



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 269/2015

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Γ' ΤΜΗΜΑ)

Συνεδρίαση της 16^{ης} Νοεμβρίου 2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευαγγελία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: υπ' αριθμ. πρωτ. Δ9/Β/Ε.772/Ε.967/14-8-2015 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης – Διεύθυνσης Διοικητικού (Δ9) - Κατάστασης Προσωπικού (Β') της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) του πρώην Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, ήδη Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Ερωτάται: 1) *Αν, ενόψει των διατάξεων του άρθρου 14 του Κεφαλαίου 4 του ν. 4325/15 πρώην υπάλληλος της ΥΠΑ (μεταφερθείς σ' αυτήν βάσει του άρθρου 7 του ν. 3717/2008), ο οποίος ενεργοποίησε το συνταξιοδοτικό του δικαίωμα και του χορηγήθηκε σύνταξη λόγω γήρατος με απόφαση της Διευθύντριας του Περιφερειακού Υποκαταστήματος του ΙΚΑ για το διάστημα*

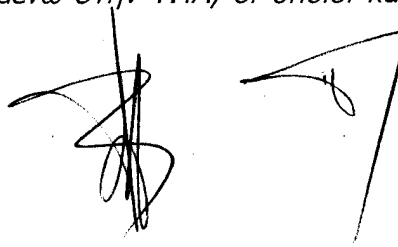
από 18-02-2010 μέχρι 30-12-2010, κατ' εφαρμογή του άρθρου 2 του ίδιου νόμου (3717/2008), όπως και οποιοσδήποτε άλλος της ίδιας κατηγορίας, αποκλείεται από την επαναφορά στη θέση που κατείχε ή σε άλλη συνιστώμενη προσωποπαγή, διότι θεωρείται ότι έχει λάβει οριστική σύνταξη, παρά το γεγονός της αναστολής χορήγησής της.

2) Αν υπάλληλος, ενώ είναι συνταξιούχος (βάσει του ως άνω διατάξεων του ν. 3717/2008) και έχει αναστείλει την καταβολή της σύνταξής του, προκειμένου να εργασθεί στο Δημόσιο (ΥΠΑ), μετά τη λύση της υπαλληλικής του σχέσης από την ΥΠΑ, θεωρείται άνεργος και δύναται να εγγραφεί στους καταλόγους των ανέργων προκειμένου να εισπράττει επίδομα ανεργίας, ενώ η καταβολή της σύνταξής του τελεί σε αναστολή.

Ή αν θα πρέπει, όπως ορίζεται στην απόφαση συνταξιοδότησης, να (θεωρηθεί ότι έχει) «επανενεργοποιηθεί η καταβολή της σύνταξης, καθόσον σε αυτήν αναφέρεται ότι «αναστέλλουμε τη χορήγηση της σύνταξης στον ανωτέρω από 30-12-2010 και για όλο το χρονικό διάστημα εργασίας στον φορέα που μεταφέρθηκε (μέχρι διακοπής εργασίας)» .

3) Αν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της άνω διάταξης (άρθρου 14 παραγ. 2) όσοι υπέβαλαν αίτηση συνταξιοδότησης πριν τη μεταφορά τους στο Δημόσιο (ΥΠΑ), και δεν εκδόθηκε η απόφαση συνταξιοδότησης λόγω μεταφοράς τους σε αυτό, διατηρούν ωστόσο το συνταξιοδοτικό τους δικαίωμα, καθόσον σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 38896/317/10-07-09 απόφαση των Υπουργών Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και Μεταφορών και Επικοινωνιών (Β' 1557/30-07-09) η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 2 του νόμου 3717/2008 αίτηση συνταξιοδότησης υποβάλλεται μέσα σε πέντε (5) χρόνια από την με οποιοδήποτε τρόπο λύση της σύμβασης εργασίας μετά την κρίσιμη ημερομηνία και μέχρι την ολοκλήρωση της εκκαθάρισης.

4) Αν εμπίπτουν (στην ίδια ως άνω παράγραφο) σε κάθε περίπτωση οι μεταφερθέντες στο Δημόσιο και εν προκειμένω στην ΥΠΑ, οι οποίοι κατά το



χρόνο μεταφοράς τους είχαν θεμελιώσει συνταξιοδοτικό δικαίωμα βάσει των διατάξεων του άρθρου 2 του νόμου 3717/2008, και υπέβαλαν την αίτηση συνταξιοδότησης μετά τη θέση τους σε καθεστώς διαθεσιμότητας ή μετά τη λύση της υπαλληλικής σχέσης λόγω παρέλευσης του προβλεπόμενου χρονικού διαστήματος διαθεσιμότητας.

5) Αν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ίδιας διάταξης του άνω άρθρου 14 συνταξιούχοι από την Πολεμική Αεροπορία και Αεροπορία Στρατού, οι οποίοι μεταφέρθηκαν στην ΥΠΑ από εταιρεία της πρώην Ολυμπιακής Αεροπορίας (Ο.Α.) και έχουν υποβάλει αίτηση επαναφοράς κατόπιν θέσης τους σε διαθεσιμότητα.

6) Αν οι προϋποθέσεις της ίδιας διάταξης, ήτοι η υποβολή αιτήσεως παραιτήσεως και υποβολή αιτήσεως για συνταξιοδότηση πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά προκειμένου να ενεργοποιηθεί η εν λόγω διάταξη, δεδομένου ότι στην περίπτωση λύσης της υπαλληλικής σχέσης υπαλλήλου μετά την παρέλευση του χρόνου διαθεσιμότητας, για την ενεργοποίηση της καταβολής της ανασταλείσας σύνταξης αρκεί η κατάθεση της απόφασης λύσης της υπαλληλικής σχέσης στον συνταξιοδοτικό φορέα.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ'), γνωμοδότησε, ως εξής :

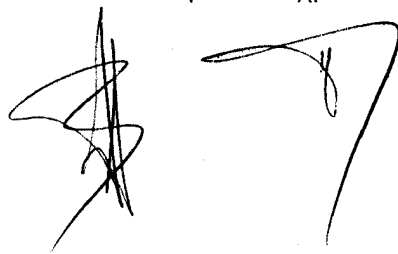
I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Σύμφωνα με το διδόμενο από την ερωτώσα υπηρεσία πραγματικό, όπως αυτό αναδιατυπώνεται για λόγους ιστορικής αλληλουχίας και συνοχής:

1.- Στο πλαίσιο αποκρατικοποίησης του ομίλου των εταιρειών της πρώην Ολυμπιακής Αεροπορίας (Ο.Α.) θεσπίστηκαν με το ν. 3717/2008 «Κοινωνικές ρυθμίσεις για τους εργαζόμενους στις εταιρείες «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.», «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» και «Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α.Ε. και άλλες διατάξεις» (Α' 239), εξαιρετικές ρυθμίσεις υπέρ των

εργαζόμενων στις εταιρείες αυτές λόγω της επικείμενης λύσης των σχέσεων εργασίας τους με τους πρώην εργοδότες τους, κατ' απόκλιση από το ισχύον δίκαιο, καθόσον αφορά ειδικότερα στο συνταξιοδοτικό τους καθεστώς και τη δυνατότητα μεταφοράς τους σε άλλες υπηρεσίες. Συγκεκριμένα, με το άρθρο 2 «*Ασφαλιστικές διατάξεις*» του νόμου αυτού, το τακτικό προσωπικό τους που κατά την 1-1-2009 υπηρετούσε με οποιαδήποτε ειδικότητα και το οποίο ασφαλίστηκε σε οιονδήποτε φορέα κοινωνικής ασφάλισης πριν την 31-12-1992 σε περίπτωση απόλυσής του, κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα από 1-1-2009 μέχρι την κατά το νόμο αυτό «*Κρίσιμη Ημερομηνία*» ή σε περίπτωση λύσης της σύμβασης εργασίας με οποιονδήποτε τρόπο από την «*Κρίσιμη Ημερομηνία*» μέχρι της ολοκλήρωσης της εκκαθάρισης της οικείας Εταιρείας, εδικαιούτο πλήρη σύνταξη γήρατος ανεξαρτήτως ορίου ηλικίας, εφόσον κατά την έξοδο από την υπηρεσία κατά τα ως άνω, συμπλήρωνε ορισμένες χρονικές προϋποθέσεις, ενώ, επίσης, εδικαιούτο να συνυπολογίσει στο χρόνο ασφάλισής του για κύρια σύνταξη γήρατος και αναπηρίας επιπλέον χρόνο ασφάλισης που αντιστοιχεί στο ήμισυ του χρόνου υπηρεσίας του ως Τακτικού Προσωπικού στις εν λόγω εταιρείες και την Ολυμπιακή Αεροπορία εν γένει (παράγ. 8), τέλος δε με την υπ' αριθμ. 38890/317/10-07-09 απόφαση των Υπουργών Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και Μεταφορών και Επικοινωνιών (Β' 1557/30-07-09) ορίστηκε ότι «*Η προβλεπόμενη από τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 3717/08 αίτηση συνταξιοδότησης υποβάλλεται μέσα σε πέντε (5) χρόνια από την με οποιοδήποτε τρόπο λύση της σύμβασης εργασίας μετά την κρίσιμη ημερομηνία και μέχρι την ολοκλήρωση της εκκαθάρισης. Ειδικά για όσους απολύονται κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-09 μέχρι 30-9-2009 η ως άνω προθεσμία αρχίζει από την ημερομηνία που οι εταιρείες Ο.Α Α.Ε «Ολυμπιακή Αεροπορία-Υπηρεσίες Α.Ε.» και Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α. Ε.» τίθενται σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης*».

Συγχρόνως, με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ίδιου νόμου, προβλέφθηκε δυνατότητα μεταφοράς του προσωπικού των εν λόγω εταιρειών της πρώην Ο.Α., αναλόγως, σε κενές η προσωποπαγείς θέσεις υπηρεσιών και φορέων του δημόσιου τομέα, ως προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην



περίπτωση που οι εταιρίες αυτές τεθούν σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης (ν. 3429/2005), μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων και τήρηση της διαδικασίας που διαγράφεται στο νόμο αυτό.

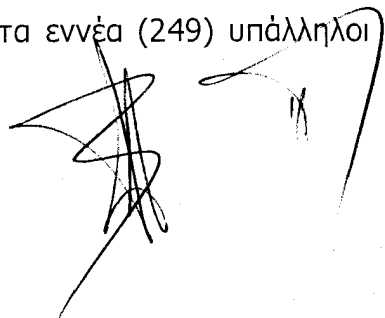
2.- Με βάση τις ανωτέρω διατάξεις, ικανός αριθμός εκ των απολυθέντων από τις εν λόγω εταιρείες της πρώην Ο.Α. ζήτησε μεν τη μεταφορά τους στην ΥΠΑ σύμφωνα με το άρθρο 7, επειδή όμως η διαδικασία μεταφοράς τους υπήρξε χρονοβόρος, έκαναν χρήση και των διατάξεων του άρθρου 2 και συνταξιοδοτήθηκαν. Εν συνεχεία όμως, μετά την έκδοση των σχετικών αποφάσεων και τη μεταφορά τους στην ΥΠΑ, ανεστάλη η καταβολή των συντάξεων που τους είχε απονεμηθεί.

3.- α) Αν και σε σχέση με τη δυνατότητα αξιοποίησης από τις υπηρεσίες του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, ειδικώς, των μεταφερθέντων κατά τα ανωτέρω στην ΥΠΑ χειριστών αεροσκαφών και των μηχανικών αεροσκαφών προέβλεψαν διαδοχικές διατάξεις - (βλ. τη διάταξη του άρθρου 11 του ν. 3783/2009, με την οποία προβλέφθηκε ότι οι εκ του τακτικού προσωπικού των εταιριών αυτών κατέχοντες ειδικότητα χειριστή αεροσκαφών την 1^η Ιανουαρίου 2009 μπορούσαν να καταλάβουν στην ΥΠΑ, μετά από αίτησή τους, προσωποπαγή θέση χειριστή αεροσκαφών και να τεθούν στη διάθεση της Διοίκησης της ΥΠΑ προς άσκηση των συναφών με την ειδικότητα αυτή καθηκόντων, τη διάταξη του άρθρου 26 του ν. 3913/2011, με την οποία προβλέφθηκε η δυνατότητα μεταφοράς των εν λόγω ιπτάμενων χειριστών και μηχανικών αεροσκαφών από την ΥΠΑ σε άλλες υπηρεσίες του ευρύτερου δημόσιου τομέα, λόγω αδυναμίας απορρόφησής τους από την υπηρεσία αυτή και τέλος τη διάταξη του άρθρου 144 του ν. 4070/2012, με την οποία έπαυσε εξ υπαρχής και καθ' ολοκληρίαν το άνω καθεστώς μεταφοράς του πλεονάζοντος ως άνω προσωπικού της ΥΠΑ και προβλέφθηκε η δυνατότητα αξιοποίησής του με την τοποθέτησή του, κατόπιν μη δεσμευτικού, πάντως, αιτήματός του, είτε στην ΥΠΑ για κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών της είτε με την μεταφορά του στην Αρχή Συντονισμού Πτήσεων ή στην Επιτροπή Διερεύνησης

Αεροπορικών Ατυχημάτων, μετά την ένταξή τους σε υφιστάμενους κλάδους των εν λόγω υπηρεσιών, ανεξάρτητα μάλιστα από τα τυπικά τους προσόντα του π.δ. 51/2001, σε κενές ή προσωποπαγείς θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) -, εν τέλει με την κ.υ.α. υπ' αριθμ. 2531/2013 των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «*Κατάργηση 249 οργανικών και προσωποπαγών θέσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού της ΥΠΑ του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων*» (Β' 2698/23-10-2013) που εκδόθηκε κατ' εφαρμογή της παραγ. 1 του άρθρου 90 του ν. 4172/2013 (Α' 16), όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις κ.υ.α. υπ' αριθμ. 958/2013 (Β' 2804/4-11-2013) και ΓΔΔΥ/ΥΠΑ/39620/3011/2013 (Β' 3201/17-12-2013) των ίδιων Υπουργών, καταργήθηκαν οι αναφερόμενες σ' αυτές οργανικές και προσωποπαγείς θέσεις υπαλλήλων της ΥΠΑ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ) ειδικότητας χειριστών αεροσκαφών και μηχανικών αεροσκαφών.

β) Η διαδικασία αξιολόγησης του προσωπικού των ειδικοτήτων που αφορούσαν οι προαναφερόμενες κ.υ.α. κατάργησης θέσεων πραγματοποιήθηκε από το Τριμελές Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο (Τ.Ε.Υ.Σ.) με τα κριτήρια που καθορίσθηκαν, βάσει των σχετικών διατάξεων του ν. 4172/2013, όπως αυτά διευκρινίσθηκαν με τις ΔΙΠΙΔΔ/Β.2/2/οικ.21634/ 2-8-2013 (Β'1914/Β/7.8.2013) και ΔΙΠΙΔΔ/Β.2/Δ/10/οικ.22738/16-8-2013 εγκυκλίους με οδηγίες του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σε συνδυασμό με την κ.υ.α. υπ' αριθμ. 2798/2013 των ίδιων Υπουργών (Β' 2902/18-11-2013) περί του καθορισμού των πρόσθετων (πέραν των γενικών) ειδικών κριτηρίων μοριοδότησης του προσωπικού των ειδικοτήτων χειριστών και μηχανικών αεροσκαφών της ΥΠΑ.

γ) Μετά την προώθηση της διαδικασίας αξιολόγησης των τυπικών και ουσιαστικών τους προσόντων, κατ' εφαρμογή των παραπάνω κανονιστικών πράξεων, διακόσιοι σαράντα εννέα (249) υπάλληλοι (ΙΔΑΧ)

Handwritten signature and stamp, possibly indicating approval or completion of the document.

της ΥΠΑ ειδικοτήτων χειριστών και μηχανικών αεροσκαφών τέθηκαν σε καθεστώς διαθεσιμότητας με ό,τι αυτό συνεπαγόταν για την υπηρεσιακή τους κατάσταση, ήτοι απομάκρυνση τους από την ενεργό υπηρεσία και λήψη από πλευράς τους των προβλεπόμενων αποδοχών διαθεσιμότητας, όπως προκύπτει από την Δ9/Β/3393/1465/05-02-2014 Πράξη θέσης τους σε διαθεσιμότητα.

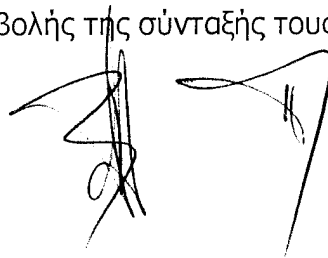
5. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου 4 «*ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΔΙΚΙΩΝ ΕΠΑΝΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ – ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑ*» και συγκεκριμένα με εκείνη του άρθρου 14 του πρόσφατου ν. 4325/2015 δόθηκε η δυνατότητα σε όσους τέθηκαν σε διαθεσιμότητα και εν συνεχεία λύθηκε η σχέση εργασίας τους ή εξακολουθούν να βρίσκονται σε διαθεσιμότητα, να ζητήσουν την επαναφορά τους με αίτηση προς την υπηρεσία, όπου υπηρετούσαν πριν τη θέση τους σε διαθεσιμότητα, εν προκειμένω στην ΥΠΑ.

6. Από τους 249 χειριστές και μηχανικούς αεροσκαφών που είχαν τεθεί σε καθεστώς διαθεσιμότητας υπέβαλαν αίτηση επαναφοράς εκατόν σαράντα επτά (147).

7. Σε ορισμένους εξ αυτών, μεταξύ των οποίων και ο Γεώργιος Τσιώρης, μηχανικός αεροσκαφών, είχε χορηγηθεί σύνταξη γήρατος, την οποία εν συνεχεία ανέστειλαν ενόψει της αρχικής μεταφοράς τους στην ΥΠΑ βάσει του ν. 3717/2008, καθόσον δεν ήταν δυνατόν να συντρέχουν σωρευτικά στο ίδιο πρόσωπο οι ευνοϊκές διατάξεις του νόμου, ήτοι ταυτοχρόνως να λαμβάνουν σύνταξη και να έχουν μεταφερθεί στο Δημόσιο (ΥΠΑ) (βλ. τα υπ' αριθ. πρωτ. Φ.10621/18075/1178/26-08-2011 και Φ.10621/33421/2420/29-12-2010, Φ.6211579/116/14-03-2011 έγγραφα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ως και τα υπ' αριθμ. πρωτ. Σ56/51/22-09-2011 και Σ56/15/07-06-2010 έγγραφα της Διοίκησης ΙΚΑ). Συγκεκριμένα ο εν λόγω υπάλληλος μεταφέρθηκε από τις πρώην Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε. στην ΥΠΑ σε προσωποπαγή θέση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου με την υπ αριθμ. Δ9/Β/36606/11681/27-10-2010 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Οικονομικών και Μεταφορών και

Επικοινωνιών, η οποία δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 1164/07-12-2010. Επειδή όμως είχε ενεργοποιήσει το συνταξιοδοτικό του δικαίωμα στις 18-02-2010, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες ευνοϊκές διατάξεις του ν. 3717/2008 και του είχε απονεμηθεί πλήρης σύνταξη γήρατος, το ΙΚΑ ενημερώθηκε από την ΥΠΑ και ανέστειλε την καταβολή της σύνταξής του από την ημερομηνία μεταφοράς του στην ΥΠΑ. Στη συνέχεια με την Δ9/Β/33931/465/05-02-2014 Πράξη ετέθη σε διαθεσιμότητα για οκτώ (8) μήνες, βάσει της αρχικά περιγραφόμενης διαδικασίας, κατά την οποία καταργήθηκαν οι αναφερόμενες οργανικές και προσωποπαγείς θέσεις υπαλλήλων της ΥΠΑ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ) ειδικότητας χειριστών αεροσκαφών και μηχανικών αεροσκαφών. Μετά την παρέλευση του άνω χρονικού διαστήματος της διαθεσιμότητας και εφόσον ο υπάλληλος δεν είχε μεταφερθεί ή μεταταχθεί με τη διαδικασία της κινητικότητας σε άλλη υπηρεσία, του επιδόθηκε η υπ' αριθμ. Δ9/Β/24422/10610/5-8-14 διαπιστωτική πράξη λύσης της σχέσης εργασίας του στην ΥΠΑ από τις 23-07-14, με την κατάθεση της οποίας στο ΙΚΑ είχε τη δυνατότητα να επανενεργοποιήσει το δικαίωμα καταβολής της σύνταξης του. Αντ' αυτού ο υπάλληλος ενεγράφη στους καταλόγους ανέργων του ΟΑΕΔ, όπως διαπιστώθηκε από την ΥΠΑ δεδομένου ότι προσκόμισε και κατέθεσε στην ΥΠΑ δελτίο ανεργίας του ΟΑΕΔ εν ισχύ, αφού είχε προηγουμένως καταθέσει αίτηση στην Υπηρεσία (ΥΠΑ) προκειμένου να γίνει η επαναφορά του, μετά τη δημοσίευση του ν. 4325/2015.

8. Κατόπιν των ανωτέρω τέθηκαν τα ως άνω ερωτήματα, στα οποία περιλαμβάνεται διαφορετικό εν μέρει κατά περίπτωση μεν πραγματικό, ως προς το συνταξιοδοτικό καθεστώς πρώην υπαλλήλων της ΥΠΑ (χειριστών αεροσκαφών και μηχανικών αεροσκαφών), που είχαν τεθεί σε διαθεσιμότητα και απελύθησαν, το οποίο συνδέεται, πάντως, με το κύριο ζήτημα της ερμηνείας της κρίσιμης διάταξης της παραγ. 2 του άρθρου 14, ως προς δυνατότητα ή μη επαναφοράς στο Δημόσιο κλπ. υπαλλήλων του Δημοσίου κλπ., συνταξιούχων ή υπό συνταξιοδότηση βάσει του ν. 3717/2008 ή τελούντων υπό καθεστώς αναστολής καταβολής της σύνταξής τους.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, appearing to be official or personal marks.

9. Στη συνέχεια, με το υπ' αριθ. Δ9/Β/28188/11059/4-11-2015 έγγραφο της η ΥΠΑ – Διεύθυνση Διοικητικού έθεσε υπόψη του αρμόδιου Γραφείου Νομικού Συμβούλου το υπ' αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.42.Ε/42/21101/19-2-2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης, με το οποίο διαβιβάζεται το υπ' αριθμ. 10621/30230/960/26-8-20015 έγγραφο του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Αλληλεγγύης προς το Υπουργείο αυτό και το ΓΛΚ - Γενική Διεύθυνση Χορήγησης Συντάξεων, σύμφωνα με το οποίο και σε σχέση με τα τιθέμενα ερωτήματα αναφέρει ότι «για την εξαίρεση υπαλλήλου από το πεδίο εφαρμογής του ν. 4325/2015, πρέπει να συντρέχουν αθροιστικά οι ως άνω προϋποθέσεις, ήτοι η υποβολή αίτησης παραίτησης και η υποβολή αίτησης για συνταξιοδότηση και η λήψη οριστικής σύνταξης. Εφόσον, λοιπόν, ο υπάλληλος προέβη σε αναστολή της συνταξιοδότησής του και συνακόλουθα επανήλθε στην εργασία, πριν την έναρξη ισχύος της εν λόγω διάταξης (άρ. 14 παρ. 2 ν.4325/2015), δεν καταλαμβάνεται από το πεδίο εφαρμογής της, αφού κατά την έναρξη ισχύος της δεν συνέτρεχαν στο πρόσωπό του οι σε αυτήν τιθέμενες προϋποθέσεις και συνεπώς η υπαλληλική σχέση δεν είχε λυθεί υπό τις συνθήκες που σε αυτήν αναφέρονται».

ΙΙ.- ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.

A.- Με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 7 του ν. 3717/2008 «Κοινωνικές ρυθμίσεις για τους εργαζόμενους στις εταιρείες «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.», «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» και «Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α.Ε. και άλλες διατάξεις» (Α' 239) ορίζονται, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

1) «Άρθρο 1 Ορισμοί.

Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου οι πιο κάτω όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:

1. «Σημερινοί εργοδότες» οι εταιρείες ΟΛΥΜΠΙΑΚΕΣ ΑΕΡΟΓΡΑΜΜΕΣ Α.Ε., ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑ – ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ Α.Ε. και ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΛΟΪΑ Α.Ε..

2. «Αρχικοί Εργοδότες» οι εταιρείες ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑ Α.Ε., ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΛΟΪΑ Α.Ε., ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ Α.Ε., ΜΑΚΕΔΟΝΙΚΕΣ

ΑΕΡΟΓΡΑΜΜΕΣ Α.Ε., OLYMPIC CATERING Α.Ε., GALILEO HELLAS Α.Ε., OLYMPIC AIR CRUISES LTD (London – United Kingdom) OLYNET INC (New York City, United States of America) και CONSOLIDATED TRAVEL LTD (Sydney, Australia).

3. «Τακτικό προσωπικό»: το με σχέση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου προσωπικό των Σημερινών Εργοδοτών, καθώς και οι με συμβάσεις έμμισθης εντολής δικηγόροι ή νομικοί σύμβουλοι των Σημερινών Εργοδοτών. Στο τακτικό προσωπικό περιλαμβάνονται και οι κατέχοντες τη βαθμίδα του Δόκιμου Υπαλλήλου μέχρι κατ' ανώτατο όριο την 1.3.2009.

4. «Εποχικό προσωπικό»:.....

5. «Τακτικές μηνιαίες αποδοχές»:.....

6. «Ισοδύναμες μηνιαίες αποδοχές»:.....

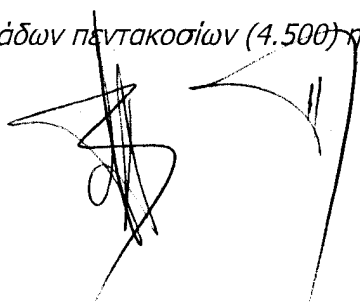
7. «Κρίσιμη Ημερομηνία»: η ημερομηνία δημοσίευσης της δικαστικής απόφασης με την οποία καθεμία από τις Εταιρείες που είναι Σημερινοί Εργοδότες τίθενται σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης του άρθρου 14^Α του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314/Α'), που προστέθηκε με το άρθρο 40 του ν.3710/2008 (ΦΕΚ 216/Α'), όπως ισχύει».

2) α) «Άρθρο 2 Ασφαλιστικές διατάξεις.

1. Το Τακτικό Προσωπικό των Σημερινών Εργοδοτών που κατά την 1.1.2009 υπηρετεί με οποιαδήποτε ειδικότητα και το οποίο ασφαλίστηκε σε οποιονδήποτε φορέα κοινωνικής ασφάλισης πριν την 31.12.1992 σε περίπτωση απόλυσής του κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.2009 μέχρι την Κρίσιμη Ημερομηνία ή σε περίπτωση λύσης της σύμβασης εργασίας με οποιονδήποτε τρόπο από την Κρίσιμη Ημερομηνία μέχρι την ολοκλήρωση της εκκαθάρισης της οικείας Εταιρείας, δικαιούται πλήρη σύνταξη γήρατος ανεξαρτήτως ορίου ηλικίας, εφόσον κατά την έξοδο από την υπηρεσία κατά τα ως άνω, συμπληρώνει τις κάτωθι χρονικές προϋποθέσεις ανά ειδικότητα, συνυπολογιζόμενου και του χρόνου των παραγράφων 3 και 4 του παρόντος άρθρου κατά περίπτωση:

α) Ιπτάμενοι χειριστές, ιπτάμενοι φροντιστές και συνοδοί, εφόσον έχουν συμπληρώσει επτά χιλιάδες πεντακόσιες (7.500) ημέρες ασφάλισης στους Σημερινούς Εργοδότες και στους Αρχικούς Εργοδότες.

β) Τεχνικό, διοικητικό και λοιπό προσωπικό εδάφους, εφόσον έχουν συμπληρώσει στους Σημερινούς Εργοδότες και στους Αρχικούς Εργοδότες τις ημέρες ασφάλισης που προβλέπονται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 του ν. 1759/1988 (ΦΕΚ 50 Α'), χωρίς τον περιορισμό των τεσσάρων χιλιάδων πεντακοσίων (4.500) ημερών.



2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Μεταφορών και Επικοινωνιών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας καθορίζεται η προθεσμία υποβολής της σχετικής αίτησης συνταξιοδότησης, με βάση τις ανωτέρω διατάξεις.

3. Ο χρόνος ασφάλισης στο ΙΚΑ - ΕΤΑΜ του Τακτικού Προσωπικού της παραγράφου 1, ο οποίος έχει διανυθεί στους Σημερινούς Εργοδότες και στους Αρχικούς Εργοδότες με οποιαδήποτε από τις ως άνω ειδικότητες προσαυξάνεται κατά 50%.

4.5.....6.....7.....

8. Το Τακτικό Προσωπικό που υπηρετεί στους Σημερινούς Εργοδότες κατά την 1.1.2009, το οποίο ασφαλίστηκε σε οποιονδήποτε φορέα κοινωνικής ασφάλισης μέχρι 31.12.1992 και ασφαρίζεται αποκλειστικά και μόνο στον κλάδο κύριας σύνταξης του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολουμένων (ΕΤΑΑ), σε περίπτωση απόλυσής του κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.2009 μέχρι τη θέση σε εκκαθάριση των ανωτέρω εταιρειών ή λύσης της σύμβασης εργασίας με οποιονδήποτε τρόπο από την ημερομηνία που τίθενται σε εκκαθάριση οι ανωτέρω εταιρείες μέχρι την ολοκλήρωσή της, δικαιούται να συνυπολογίσει στο χρόνο ασφάλισής του για κύρια σύνταξη γήρατος και αναπηρίας επιπλέον χρόνο ασφάλισης ("Αναγνωριζόμενο Χρόνο"), που αντιστοιχεί στο ήμισυ του χρόνου υπηρεσίας του ως Τακτικού Προσωπικού στους Σημερινούς Εργοδότες και τους Αρχικούς Εργοδότες. Ο ανωτέρω Αναγνωριζόμενος Χρόνος συνυπολογίζεται για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος και για την προσαύξηση του ποσού της σύνταξης».

β) Κατ' εξουσιοδότηση της παραγ. 3 της ανωτέρω διάταξης εκδόθηκε η κ.υ.α. υπ' αριθμ. 38896/317/10-30.7.2009 (Β' 1557/30.7.09), στην οποία ορίζονται τα ακόλουθα:

«Η προβλεπόμενη από τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 3717/2008 αίτηση συνταξιοδότησης υποβάλλεται μέσα σε πέντε (5) χρόνια από την με οποιαδήποτε τρόπο λύση της σύμβασης εργασίας μετά την κρίσιμη ημερομηνία και μέχρι την ολοκλήρωση της εκκαθάρισης. Ειδικά για όσους απολύονται κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.2009 μέχρι 30.9.2009 η ως άνω προθεσμία αρχίζει από την ημερομηνία που οι εταιρίες "Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.", "Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε." και "Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α.Ε." τίθενται σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης. Η απόφαση αυτή ισχύει από την ημερομηνία που τίθενται σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου 2 του ν.3717/2008.»

3) «Άρθρο 7 Μεταφορά προσωπικού

1. Το παρόν άρθρο αναφέρεται στην περίπτωση υπαγωγής των εταιρειών που ορίζονται ως Σημερινοί Εργοδότες σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14Α του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α΄) που προστέθηκε με το άρθρο 40 του ν. 3710/2008 (ΦΕΚ 216 Α΄).

2. Το κατά την Κρίσιμη Ημερομηνία Τακτικό Προσωπικό των Σημερινών Εργοδοτών, ανεξάρτητα εάν έχει λυθεί ή όχι η σχέση εργασίας τους, μεταφέρεται με την ίδια σχέση εργασίας, σε ν.π.ι.δ. που εποπτεύονται από το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών, δημόσιες υπηρεσίες, αυτοτελείς ή ανεξάρτητες αρχές, ν.π.δ.δ. και ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμίδας, ύστερα από αίτησή του. Η μεταφορά γίνεται σε φορέα ή υπηρεσία, αποκλειστικά σε νομό επιλογής του υπαλλήλου, εφόσον υπάρχει κενή θέση ή ανάγκη σε φορέα του νομού αυτού.

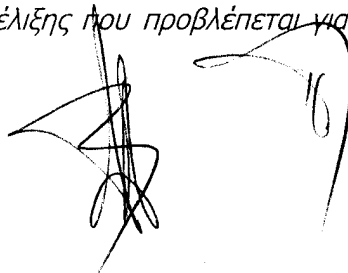
3. Από τη σύμφωνα με το παρόν άρθρο μεταφορά εξαιρούνται όσοι απολύθηκαν συνεπεία τελέσεως ποινικού αδικήματος ή συνεπεία τελέσεως σοβαρής παραβιάσεως συμβατικής υποχρεώσεως.

4. Για την κατά τα ανωτέρω μεταφορά θα πρέπει ο ενδιαφερόμενος να υποβάλει αίτηση στο Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών, με την οποία εκφράζεται η βούληση του για μεταφορά, στην οποία θα αναφέρεται και ο νομός επιλογής του, εντός προθεσμίας δύο μηνών από την Κρίσιμη Ημερομηνία.

5. Η μεταφορά γίνεται εντός τετραμήνου από την αίτηση σε κενές οργανικές θέσεις αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας με αυτή που ανήκει ο μεταφερόμενος ή με βάση τα τυπικά προσόντα που κατέχει ο μεταφερόμενος. Στην περίπτωση που δεν υπάρχουν αντίστοιχες κενές θέσεις, η μεταφορά γίνεται σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου αντίστοιχη των τυπικών προσόντων του μεταφερόμενου. Η προσωποπαγής θέση καταργείται με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτού που την κατέχει

6. Η μεταφορά του προσωπικού του άρθρου αυτού γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών, Μεταφορών και Επικοινωνιών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

7. Εφόσον στον φορέα υποδοχής προβλέπεται βαθμολογική εξέλιξη για το προσωπικό με την ίδια σχέση εργασίας, το μεταφερόμενο προσωπικό κατατάσσεται σε βαθμό και μισθολογικό κλιμάκιο ανάλογο με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας που διανύθηκε σε οποιαδήποτε εταιρεία η οποία είναι Σημερινός Εργοδότης ή Αρχικός Εργοδότης και το χρόνο βαθμολογικής εξέλιξης που προβλέπεται για το προσωπικό



του φορέα υποδοχής.

8. Ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί σε οποιαδήποτε εταιρεία που είναι Σημερινός Εργοδότης ή Αρχικός Εργοδότης θεωρείται χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για τα θέματα μισθολογικής εξέλιξης.

9. Το προσωπικό που μεταφέρεται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος εξακολουθεί, για τους σκοπούς της κύριας και επικουρικής ασφάλισης, να υπάγεται στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης στους οποίους είχε υπαχθεί κατά το χρόνο εργασίας του στους Σημερινούς Εργοδότες.

10. Όσοι ζητήσουν τη μεταφορά τους σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, εφόσον δεν παρουσιαστούν εντός μηνός από τη δημοσίευση της πράξης μεταφοράς τους για ανάληψη υπηρεσίας, θεωρείται ότι κατήγγειλαν τη σύμβαση τους και δεν δικαιούνται αποζημίωση για την αιτία αυτή.

11. Η διαδικασία μεταφοράς του προσωπικού το οποίο διατηρείται στους Σημερινούς Εργοδότες για το σκοπό της εκκαθάρισης ολοκληρώνεται μετά την αποδέσμευση του από τον κατά περίπτωση εκκαθαριστή.

12. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών ρυθμίζονται θέματα διαδικασίας, επιλογής υπηρεσίας ή φορέα, κριτηρίων που αφορούν στη σειρά προτεραιότητας των μεταφερομένων, συγκρότησης επιτροπών για τη διάθεση στους φορείς υποδοχής, καθώς επίσης αμοιβής των μελών των επιτροπών αυτών και προσδιορισμός του φορέα που θα καταβάλει τις αμοιβές, όπως και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

13. Η κατά το παρόν άρθρο μεταφορά διενεργείται κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 9 του ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α'), των διατάξεων του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α') και του άρθρου 13 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α')».

Β.- Με τις διατάξεις των περιπτώσεων 1, 2, 3 και 4 της υποπαραγράφου Ζ.2 της παρ. Ζ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπροθέσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπροθέσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (Α' 222), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο πρώτο

1....«ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Ζ.1...ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Ζ.2. «ΔΙΑΘΕΣΙΜΟΤΗΤΑ - ΠΑΡΑΤΑΣΗ – ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ – ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ - ΠΑΡΟΧΕΣ ΟΑΕΔ» «1. Οι μόνιμοι

υπάλληλοι του δημοσίου...οι θέσεις των οποίων καταργούνται, τίθενται σε διαθεσιμότητα.....2. Η διαθεσιμότητα της προηγούμενης περίπτωσης διαρκεί οκτώ (8) μήνες και στον υπάλληλο καταβάλλονται τα τρία τέταρτα των αποδοχών του, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Μέχρι την κατά οποιοδήποτε τρόπο λήξη της διαθεσιμότητας εξακολουθούν να καταβάλλονται από το φορέα προέλευσης οι ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη και ασφαλισμένου που αναλογούν για κύρια σύνταξη, επικουρική ασφάλιση, πρόνοια και υγειονομική περίθαλψη. Οι εισφορές αυτές, μετά τη θέση σε διαθεσιμότητα, υπολογίζονται στο ύψος των μειωμένων κατά 25% των αποδοχών του υπαλλήλου που τέθηκε σε διαθεσιμότητα.....» (Η περίπτωση 2 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 5 με το άρθρο 90 του ν. 4172/2013).

«3. Οι ρυθμίσεις των περιπτώσεων 1 και 2 εφαρμόζονται αναλόγως στους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου...οι θέσεις των οποίων καταργούνται.

4. Η υπηρεσιακή σχέση των μονίμων υπαλλήλων που βρίσκονται σε καθεστώς διαθεσιμότητας, καθώς και η σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των υπαλλήλων της περίπτωσης 3, εφόσον δεν μεταταχθούν ή μεταφερθούν, λύεται με τη λήξη του καθεστώτος της διαθεσιμότητας...

4.α.ι. ...ii. Οι υπάλληλοι της ανωτέρω περίπτωσης i, των οποίων η εργασιακή σχέση λύεται, δικαιούνται το επίδομα ανεργίας, καθώς επίσης και τις λοιπές παροχές ...iii. Το αρμόδιο κατά περίπτωση όργανο διοίκησης εκδίδει την πράξη λύσης της εργασιακής σχέσης του υπαλλήλου....»

(Η παράγραφος 4 α προστέθηκε ως άνω με το άρθρο πρώτο, παράγραφος Θ, υποπαράγραφος Θ.1, περ. 2 του ν. 4254/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης ελληνικής οικονομίας στο πλαίσιο εφαρμογής του ν. 4046/2012 και άλλες διατάξεις» (Α' 185), με το οποίο και ο τίτλος της υποπαραγράφου Ζ.2 της παρ. Ζ του ίδιου άρθρου συμπληρώθηκε ως άνω, βλ. περ. 1 της ίδιας διάταξης).

Δ.- Με τις διατάξεις του άρθρου 90 του ν. 4172/2013 «Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις» (Α' 167), όπως ισχύει, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

«Άρθρο 90

Διαθεσιμότητα

«1α. Επιτρέπεται να καταργούνται θέσεις ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα σε Υπουργεία, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, αποκεντρωμένες διοικήσεις, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, «σε υλοποίηση των σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης» μετά από τεκμηρίωση που στηρίζεται σε εκθέσεις αξιολόγησης δομών και σχέδια στελέχωσης.....». (Η παράγραφος 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 125 ν. 4199/2013, Α' 216 και η εντός «...» φράση αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 29 του ν. 4210/2013 (Α' 254).

«2. Εάν καταργηθούν ορισμένες θέσεις του ίδιου κλάδου ή και ειδικότητας, η επιλογή του προσωπικού που τίθεται σε διαθεσιμότητα λόγω κατάργησης θέσης σύμφωνα με την υποπαράγραφο Ζ.2 της παρ. Τ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, κατά τα ανωτέρω διενεργείται με βάση την αποτίμηση των προσόντων όλων των υπαλλήλων του κλάδου ή και της ειδικότητας που ανήκουν οι υπό κατάργηση θέσεις του φορέα, εφόσον υπηρετούν σε υπηρεσίες ή μονάδες που αξιολογήθηκαν σύμφωνα με την παράγραφο 1 του παρόντος. Α. Η αποτίμηση προσόντων του υπαλλήλου στηρίζεται σε επί μέρους κριτήριαΒ. Η αποτίμηση των προσόντων γίνεται βάσει βαθμολογικής κλίμακας και αντικειμενικής μοριοδότησης, όπως καθορίζεται από την περίπτωση ε', και η επιλογή των υπαλλήλων με τα λιγότερα προσόντα που τίθενται σε διαθεσιμότητα προκύπτει κατά φθίνουσα σειρά από το βαθμολογικό πίνακα. Γ. Για την αποτίμηση των προσόντων του υπαλλήλου και την κατάρτιση βαθμολογικών πινάκων κατά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα συνιστώνται από τον οικείο κατά περίπτωση Υπουργό Τριμελή Ειδικά Υπηρεσιακά Συμβούλια στα Υπουργεία,..... Δ. Κατ' εξαίρεση της παραγράφου 2 δεν τίθεται σε διαθεσιμότητα: αα...ββ...στ. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορεί να ορίζονται πρόσθετα ειδικά κριτήρια ή να διαφοροποιείται η μοριοδότηση των γενικών κριτηρίων ανάλογα με το είδος της δραστηριότητας του οικείου φορέα...».

Ε.- Με ν. 4325/15 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση γραφειοκρατίας και ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και

άλλες διατάξεις» (Α' 47) και ειδικότερα με τις διατάξεις άρθρου 14 του «ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ 4 ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΔΙΚΙΩΝ ΕΠΑΝΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ – ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑ» υπό τον τίτλο «Πεδίο εφαρμογής και διαδικασίες» ορίζονται τα εξής:

«1.- Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου επιπίπτουν μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπάλληλοι:

α) των οποίων έχει λυθεί η υπαλληλική σχέση κατόπιν λήξης της διαθεσιμότητας ή οι οποίοι μετά την έκδοση οριστικών πινάκων κατάταξης και διάθεσης δεν ανέλαβαν υπηρεσία ή παραιτήθηκαν μετά την ανάληψη αυτής και μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου,

β) οι οποίοι τελούν σε καθεστώς διαθεσιμότητας βάσει του Ν.4172/2013 [Α' 167) και του Ν.4250/2014 (Α' 74), ακόμη και εάν έχει παρέλθει ο χρόνος της διαθεσιμότητας χωρίς να έχει λυθεί η υπαλληλική τους σχέση,

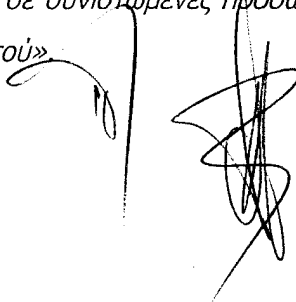
γ) οι οποίοι τελούν σε διαθεσιμότητα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 παρ. 4 του Ν.4316/2014(Α' 270),

δ) οι οποίοι, αφού τέθηκαν σε διαθεσιμότητα κατόπιν κατάργησης της θέσης τους, υπηρετούν βάσει δικαστικής απόφασης, ε) οι οποίοι ανήκαν οργανικά σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, τα οποία καταργήθηκαν με τις διατάξεις του Ν.4250/2014 (Α' 74) και

στ) οι οποίοι τέθηκαν σε εργασιακή εφεδρεία δυνάμει των διατάξεων των παραγράφων 5, 6 και 7 του άρθρου 34 του Ν.4024/2011 (Α' 226).

2. Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου δεν επιπίπτουν υπάλληλοι των οποίων η υπαλληλική σχέση λύθηκε κατόπιν υποβολής αίτησης παραίτησης και υποβολής αίτησης για συνταξιοδότηση εφόσον έχουν λάβει οριστική σύνταξη.

3. Το προσωπικό του Κεφαλαίου αυτού έχει τη δυνατότητα συμμετοχής στις διαδικασίες κινητικότητας του άρθρου 15 του παρόντος, παράλληλα με το δικαίωμα επαναφοράς στις θέσεις που κατείχε ή σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, κατά τις διατάξεις των άρθρων 17 έως 19 αυτού»



Επίσης, με τις διατάξεις των άρθρων 15, 16, 17 και 18 του ίδιου Κεφαλαίου του νόμου αυτού καθορίστηκαν η διαδικασία προσδιορισμού και πλήρωσης των θέσεων σε φορείς και υπηρεσίες του δημοσίου, ειδικότερα θέματα της επαναφοράς των υπαλλήλων, η επανασύσταση καταργηθέντων κλάδων και ειδικοτήτων, καθώς και η κατάταξη του προσωπικού, εν τέλει δε με εκείνες του άρθρου 21 προβλέπεται ότι «1. Με την ολοκλήρωση των διαδικασιών του παρόντος καταργείται ο θεσμός της διαθεσιμότητας του Κεφαλαίου Ζ.2 του Ν. 4093/2012 (Α' 22) και των άρθρων 80, 81, 82, 90, 91 και 93 του Ν. 4172/2013 (Α' 167)».

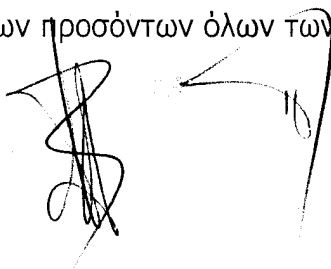
III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους και σε σχέση με το διδόμενο πραγματικό, συνάγονται τα εξής:

A.- Στο πλαίσιο αποκρατικοποίησης του ομίλου των εταιρειών της πρώην Ολυμπιακής Αεροπορίας (Ο.Α.) θεσπίστηκαν με το ν. 3717/2008 εξαιρετικές ρυθμίσεις υπέρ των εργαζόμενων στις εταιρείες αυτές, λόγω της επικείμενης λύσης των σχέσεων εργασίας τους με τους πρώην εργοδότες τους, κατ' απόκλιση από το ισχύον δίκαιο, καθόσον αφορά ειδικότερα στο συνταξιοδοτικό τους καθεστώς και τη δυνατότητα μεταφοράς τους σε φορείς και υπηρεσίες του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Όπως έχει γίνει δεκτό (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 32/2013 Β' Τμ., η οποία έγινε αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό), εν όψει των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αναλογικότητας που πρέπει να διέπουν και την νομοθετική δράση του κράτους (ΑΕΔ 3, 4/2007), αλλά και της εξαιρετικότητάς τους, οι διατάξεις των άρθρων 2 και 7 του ν. 3717/2008 πρέπει να ερμηνεύονται στενά με άξονα και μέτρο την κατά το δυνατό μικρότερη απόκλιση από τα γενικώς ισχύοντα, αλλά και την κατά το δυνατό μικρότερη επιβάρυνση των δημοσίων οικονομικών και, κατ' επέκταση, του κοινωνικού συνόλου από τα μέτρα προστασίας μιας συγκεκριμένης κοινωνικής ομάδας. Συνεπώς δεν υπάρχει δυνατότητα ταυτόχρονης εφαρμογής τους στο ίδιο πρόσωπο, υπό την έννοια ότι, αν κάποιος από τους εμπύκτοντες στις ρυθμίσεις του νόμου εργαζόμενους, μετά τη λύση της εργασιακής του σχέσης με εταιρεία της πρώην Ο.Α., ~~κάνοντας~~

εφαρμογή των ευνοϊκών διατάξεων του άρθρου 2, συνταξιοδοτηθεί κατ' απόκλιση των γενικώς ισχυόντων, δεν δικαιούται να κάνει χρήση και των διατάξεων του άρθρου 7 και να μεταφερθεί σε άλλη θέση εργασίας του δημοσίου κλπ., όντας συνταξιούχος. Με την ίδια Γνωμοδότηση έγινε επίσης δεκτό ότι, η απόφαση μεταφοράς υπάλληλου εταιρείας της πρώην Ολυμπιακής Αεροπορίας, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 7 του ν. 3717/2008, στην Επιτροπή Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων (ΕΔΑΑΠ) και σε θέση συσταθείσα με την ίδια απόφαση προσωποπαγή θέση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ενώ αυτός είχε ήδη κάνει χρήση των ευεργετικών συνταξιοδοτικών διατάξεων του άρθρου 2 του ίδιου νόμου, ως μη συννόμως εκδοθείσα, μπορεί να ανακληθεί κατ' ενάσκηση, πάντως, της διακριτικής ευχέρειας της Διοίκησης.

Β.- Με τις διατάξεις του άρθρου 90 του ν. 4172/2013, ο οποίος συμπληρώνεται από τις διατάξεις της υπό τον τίτλο «ΔΙΑΘΕΣΙΜΟΤΗΤΑ» υποπαραγράφου Ζ. 2 της παρ. Ζ' του άρθρου πρώτου του προηγούμενου ν. 4093/2012, οι οποίες, κατά την αιτιολογική έκθεση του σχετικού σχεδίου νόμου, θεσπίστηκαν για λόγους δημοσίου συμφέροντος και ανάγονται ειδικότερα στην τήρηση «των εγγυήσεων ορθολογικότητας και αξιοκρατίας» αλλά και στο πλαίσιο εκπλήρωσης των γνωστών διεθνών δεσμεύσεων της χώρας για την αναδιοργάνωση της δημόσιας διοίκησης και εξυπηρέτησης των δημοσιονομικών αναγκών της, όπως προκύπτει ευθέως και από τον τίτλο του νόμου αυτού, επιτράπη η κατάργηση θέσεων ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα σε Υπουργεία, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, μετά από κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, σε υλοποίηση σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης, μετά από τεκμηρίωση που στηρίζεται σε εκθέσεις αξιολόγησης δομών και σχέδια στελέχωσης (βλ. σχετικώς και ΕΑ ΣΤΕ 2/2014, αλλά και ΣΤΕ 16/2015 Ολ.). Σε περίπτωση κατάργησης ορισμένων θέσεων του ίδιου κλάδου ή και ειδικότητας, η επιλογή του προσωπικού, που ετίθετο σε διαθεσιμότητα λόγω κατάργησης θέσης, διενεργείτο με βάση την αποτίμηση των προσόντων όλων των υπαλλήλων του



κλάδου ή και της ειδικότητας που ανήκουν οι υπό κατάργηση θέσεις του φορέα. Για την αποτίμηση αυτή λαμβάνονταν υπόψη και βαθμολογούνταν, από τα συνιστώμενα από τον οικείο κατά περίπτωση Υπουργό Τριμελή Ειδικά Υπηρεσιακά Συμβούλια, διάφορα κριτήρια, όπως βασική και επαγγελματική εκπαίδευση, εργασιακή και διοικητική εμπειρία, τυχόν ειδικά καθήκοντα, εργασιακή φυσιογνωμία, τρόπος εισαγωγής στους οικείους φορείς - διαδικασία γραπτού διαγωνισμού του ΑΣΕΠ κλπ).

Με τη θέση σε διαθεσιμότητα μονίμων και ΙΔΑΧ υπαλλήλων του Δημοσίου κλπ λόγω της κατάργησης ορισμένων οργανικών θέσεων του φορέα στον οποίο ανήκαν, κατ' εφαρμογή των νεοτέρων και όλως ειδικών διατάξεων του ν. 4172/2013 και των ως άνω του ν. 4093/2012, ερμηνευομένων και υπό το γράμμα και το πνεύμα των διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 2, 4 και 8 του Συντάγματος, οι σχέσεις των υπαλλήλων αυτών με τις υπηρεσίες στις οποίες ανήκαν οργανικά δεν έληγαν μεν, διακόπτονταν όμως λειτουργικά, άλλως καθίστατο ανενεργές, και δη αυτοδικαίως με τη νόμιμη θέση αυτών στο καθεστώς διαθεσιμότητας για προβλεπόμενη χρονική περίοδο (οκτώ μηνών), μετά τη λήξη της οποίας ο υπάλληλος είτε μεταφερόταν στο πλαίσιο της κινητικότητας σε άλλη υπηρεσία ή φορέα του δημόσιου τομέα (βλ. και άρθρο 91 ν. 4093/2012) είτε απολυόταν (Γνωμ ΝΣΚ 183/2014 Γ' Τμ.).

Γ.- Ο προβλεπόμενος στις άνω διατάξεις θεσμός διαθεσιμότητας καταργείται, σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν. 4325/2015, με την ολοκλήρωση των διαδικασιών του Κεφαλαίου 4 του νόμου αυτού για την διαδικασία προσδιορισμού και πλήρωσης θέσεων με εθελοντική πλέον κινητικότητα, την επανασύσταση καταργηθέντων κλάδων και ειδικοτήτων και την κατάταξη του προσωπικού στις νέες θέσεις εργασίας του Δημοσίου κλπ.

Δ.- Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του τελευταίου ως άνω νόμου, μπορεί να επαναφέρονται σε κενές ή προσωποπαγείς θέσεις που επανασυνιστώνται, εκτός των άλλων, εκείνοι από τους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ) του Δημοσίου κλπ, που ενδιαφέρουν εν προκειμένω, των οποίων είχε λυθεί η υπαλληλική σχέση κατόπιν λήξης του χρόνου της διαθεσιμότητάς τους

(περιπ. α της παραγ. 1).

IV.- Ως προς την ερμηνεία των διατάξεων του άρθρου 14 του ν. 4325/2015 και ειδικότερα ως προς το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παραγ. 2 του άρθρου 14 στο Τμήμα υποστηρίχθηκαν δύο (2) γνώμες.

A.- Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος, Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρο ΝΣΚ και τους Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνο Κατσούλα, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, ψήφοι πέντε (5), ενόψει της ρητής και σαφούς διατύπωσης της διάταξης του άρθρου 14 παράγ. 2, στο πεδίο εφαρμογής του άνω Κεφαλαίου 4 του ν. 4325/23015 που καθορίζει τους υπαλλήλους που έχουν δικαίωμα επαναφοράς, την διαδικασία προσδιορισμού και πλήρωσης θέσεων με εθελοντική κινητικότητα, την επανασύσταση καταργηθέντων κλάδων και ειδικοτήτων και την κατάταξη του προσωπικού στις νέες θέσεις εργασίας του Δημοσίου, δεν περιλαμβάνονται μόνον οι υπάλληλοι των οποίων η υπαλληλική σχέση λύθηκε κατόπιν υποβολής αίτησης παραίτησης και υποβολής αίτησης συνταξιοδότησης, εφόσον, μάλιστα, έχουν λάβει οριστική σύνταξη. Τούτο δε διότι δε, όπως προκύπτει από τον εμφαντικό τίτλο του Κεφαλαίου 4 του ν. 4325/2015, τη γραμματική διατύπωση της εν λόγω διάταξης, στην οποία δεν εμπεριέχεται ένδειξη διαζευκτικής εφαρμογής των οριζόμενων σ' αυτή προϋποθέσεων για την εξαιρέση από το πεδίο εφαρμογής του άνω Κεφαλαίου, αλλά και από τις θέσεις που διατύπωσε ο αρμόδιος Υπουργός και ο Εισηγητής της πλειοψηφίας, σχετικά με την ανάγκη αποκατάστασης αδικιών σε βάρος υπαλλήλων του δημοσίου κλπ που απώλεσαν την εργασία τους με τη θέση τους σε διαθεσιμότητα, όπως καταγράφονται στα Πρακτικά Συνεδριάσεως της αρμόδιας Κοινοβουλευτικής Επιτροπής και της Ολομέλειας της Βουλής (4 & 5 Μαΐου 2015), υπήρξε σαφής νομοθετική βούληση για μια, κατ' ουσίαν, «επαναφορά των πραγμάτων», ήτοι των εργασιακών σχέσεων που είχαν λυθεί κατ' εφαρμογήν του άνω καθεστώτος, στην πρότερη κατάσταση. Στο πλαίσιο αυτό για την εφαρμογή της διάταξης και τον αποκλεισμό επαναφοράς στην υπηρεσία των υπαλλήλων αυτών απαιτείται να έχουν συντρέξει, κατά το

χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου αυτού, σωρευτικά και κατά χρονική ακολουθία οι εξής τρεις (3) προϋποθέσεις: α) ο υπάλληλος να είχε υποβάλει αίτηση παραίτησης από τη θέση του κατά τη διάρκεια της διαθεσιμότητάς του, β) ακολούθως, να είχε υποβάλει αίτηση για συνταξιοδότηση και εν τέλει γ) να έχει λάβει οριστική σύνταξη. Σε κάθε άλλη περίπτωση, ο πρώην υπάλληλος που επιθυμεί να επανέλθει υπάγεται στον κανόνα της επαναφοράς του στην υπηρεσία και στην προηγούμενη θέση που κατείχε ή σε συνιστώμενη νέα προσωποπαγή, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 15 επ. του ν. 4325/2015.

Δ.- Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους Παναγιώτη Σπανό, Αθηνά Αλεφάντη και Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, ψήφοι τρεις (3), κατά την αληθινή έννοια των διατάξεων του άρθρου 14 παράγ. 1 και 2 του ν. 4325/2015 αποκλείεται η επαναφορά στο Δημόσιο υπαλλήλων οι οποίοι, μέχρι την ισχύ του νόμου αυτού, είχαν καθ' οιονδήποτε τρόπο και σε οποιονδήποτε χρόνο συνταξιοδοτηθεί, ανεξαρτήτως δηλ. του αν απασχολούντο σ' αυτό (Δημόσιο κλπ) κατόπιν αναστολής της καταβολής της σύνταξης που τους είχε αναγνωρισθεί. Τούτο δε διότι, αφενός μεν ο νόμος στην παράγραφο 2 του άρθρου 14 δεν διακρίνει μεταξύ εκείνων που έχουν λάβει οριστική σύνταξη ανάλογα με το πώς διαχειρίζονται το δικαίωμα τους αυτό, ενώ και από τελολογικής πλευράς συνάγεται ότι οι διατάξεις αυτές, αντικειμενικώς εκτιμώμενες, αποβλέπουν στη εξασφάλιση δια της επαναφοράς σε νέες θέσεις εργασίας μόνον εκείνων των υπαλλήλων που τέθηκαν σε διαθεσιμότητα και ακολούθως λύθηκε η εργασιακή σχέση τους με το Δημόσιο κλπ, με επακόλουθο την έκθεσή τους σε κίνδυνο επιβίωσης λόγω στέρησης των αποδοχών τους από την εργασία τους, σε ιδιαίτερα δύσκολη εποχή μεγάλης ανεργίας και δημοσιονομικής κρίσης για τη χώρα κατά τα γνωστά, και όχι και εκείνων από τους τεθέντες σε καθεστώς διαθεσιμότητας που είχαν ήδη εξασφαλίσει, οποτεδήποτε στο παρελθόν δικαίωμα σύνταξης (ορισμένοι δε, ως εν προκειμένω, με όλως εξαιρετικές διατάξεις) και δεν υπέστησαν προφανώς τις ίδιες δυσμενείς συνέπειες, εξαιτίας της λύσης της εργασιακής σχέσης τους

(βλ. την Αιτιολογική Έκθεση του άρθρου 14 του σχεδίου νόμου, όπου δεν γίνεται οποιαδήποτε διάκριση). Η ερμηνεία αυτή, κατά την ίδια γνώμη, επιβάλλεται λόγω του όλως εξαιρετικού χαρακτήρα των διατάξεων επαναφοράς της παραγ. 1 του άρθρου 14, λαμβανομένου επιπλέον υπόψη ότι δεν υφίσταται νομολογία ανωτάτου δικαστηρίου, τουλάχιστον επί του παρόντος, περί τυχόν αντισυνταγματικότητας των προηγούμενων διατάξεων με τις οποίες λύθηκαν οι εργασιακές σχέσεις των διαθεσίμων λόγω κατάργησης των θέσεών τους (βλ. Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής για το άρθρο 14), γεγονός που θα επέτρεπε διασταλτική ερμηνεία των εν λόγω διατάξεων.

Κατά τη γνώμη αυτή, όσοι από τους αιτούμενους την επαναφορά τους στην ΥΠΑ χειριστές αεροσκαφών και μηχανικοί αεροσκαφών, οι οποίοι τέθηκαν σε διαθεσιμότητα και εν συνεχεία, απολύθηκαν σύμφωνα με το διδόμενο ιστορικό, είχαν λάβει οριστική σύνταξη καθ' οιονδήποτε χρόνο μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 4325/20015, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου 4 του νόμου αυτού.

Δ.- Συμπέρασμα-Υπαγωγή

Επειδή, κατόπιν των όσων έγιναν δεκτά από τη γνώμη της πλειοψηφίας και με βάση τα διδόμενα από την Υπηρεσία πραγματικά των επιμέρους ερωτημάτων, σε καμιά από τις περιγραφόμενες περιπτώσεις δεν πληρούνται σωρευτικά όλες οι προϋποθέσεις αποκλεισμού της επαναφοράς των υπαλλήλων στο Δημόσιο. Συγκεκριμένα:

α) Στην πρώτη περίπτωση, πρώην υπάλληλος της ΥΠΑ είχε μεταφερθεί σ' αυτήν βάσει του άρθρου 7 του ν. 3717/2008, ενεργοποίησε το συνταξιοδοτικό του δικαίωμα και του χορηγήθηκε σύνταξη λόγω γήρατος με απόφαση της Διευθύντριας του Περιφερειακού Υποκαταστήματος του ΙΚΑ για το διάστημα από 18-02-2010 μέχρι 30-12-2010, κατ' εφαρμογή του άρθρου 2 του ίδιου νόμου (3717/2008), εν συνεχεία δε και ενώ υπηρετούσε στην ΥΠΑ ανεστάλη η χορήγησή της. Υπό τα δεδομένα αυτά λείπει η πρώτη προϋπόθεση της υποβολής παραίτησης του υπαλλήλου από τη θέση του στην ΥΠΑ, την οποία (θέση) κατείχε νομίμως ασκώντας τα καθήκοντά του μέχρι τη θέση του

σε καθεστώς διαθεσιμότητας, τούτο δε ανεξαρτήτως της αναστολής καταβολής της σύνταξής του, η οποία δεν ενδιαφέρει εν προκειμένω.

β) στη δεύτερη περίπτωση, πέραν της αναρμοδιότητας της ΥΠΑ για το πρώτο σκέλος του υποερωτήματος, η οποία αφορά σε μη επιτρεπόμενο έλεγχο νομιμότητας, κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, ατομικής διοικητικής πράξης που έχει εκδοθεί από άλλη αρχή (εν προκειμένω της αρχής χορήγησης επιδόματος ανεργίας στον πρώην υπάλληλό της), δεν προκύπτει η ως άνω πρώτη προϋπόθεση (υποβολής παραίτησης στην ΥΠΑ), ενώ ως ιστορικό δίδεται ότι είχε ανασταλεί η καταβολή της σύνταξής του προκειμένου να μεταφερθεί στην ΥΠΑ και η αναστολή αυτή ισχύει για όλο το διάστημα της εργασιακής του σχέσης με την ΥΠΑ, γεγονός που ομοίως δεν ενδιαφέρει εν προκειμένω.

γ) στην τρίτη περίπτωση, που αφορά περιπτώσεις υπαλλήλων που υπέβαλαν αίτηση συνταξιοδότησης σύμφωνα με το ν. 3717/2008, ωστόσο δεν είχε εκδοθεί απόφαση συνταξιοδότησης μέχρι τη έναρξη ισχύος του ν. 4325/2015, δεν συντρέχει η πρώτη και εν πάση περιπτώσει και η τρίτη προϋπόθεση της έκδοσης της πράξης συνταξιοδότησης και της λήψης της σύνταξης.

δ) στην τέταρτη περίπτωση, που αφορά περιπτώσεις υπαλλήλων οι οποίοι κατά το χρόνο μεταφοράς τους στην ΥΠΑ είχαν μεν θεμελιώσει συνταξιοδοτικό δικαίωμα βάσει του άρθρου 2 του ν. 3717/2008, υπέβαλαν δε αίτηση συνταξιοδότησης μετά τη θέση τους σε καθεστώς διαθεσιμότητας ή μετά τη λύση της υπαλληλικής σχέσης τους, ομοίως, λείπει η πρώτη, εν πάση δε περιπτώσει και η τρίτη προϋπόθεση, καθόσον δεν είχε ληφθεί σύνταξη από τον ενδιαφερόμενο κατά την έναρξη ισχύος του άνω νόμου.

ε) στην πέμπτη περίπτωση, λείπουν όλες οι ως άνω προϋποθέσεις, αφού οι συνταξιούχοι της Πολεμικής Αεροπορίας και της Αεροπορίας Στρατού ήσαν μεταξύ των μεταφερθέντων υπαλλήλων της ΥΠΑ, οι οποίοι τέθηκαν σε διαθεσιμότητα και εν τέλει απολύθηκαν, είναι δε αδιάφορο αν αυτοί έχουν λάβει σύνταξη σε απώτερο χρονικό διάστημα και πολύ πριν όχι μόνο από τη διαθεσιμότητά τους αλλά και από τη μεταφορά τους στην ΥΠΑ.

στ) στην έκτη περίπτωση, πέραν της διδόμενης ως άνω απάντησης για τη σωρευτική εφαρμογή των προϋποθέσεων αποκλεισμού επαναφοράς, επειδή υπονοείται ένα ιστορικό αντίστοιχο της άνω δεύτερης περίπτωσης, ισχύουν τα υπό ανωτέρω β παρατιθέμενα.

Συνεπώς, οι υπαγόμενοι στις αντίστοιχες κατηγορίες πρώην υπάλληλοι της ΥΠΑ δεν μπορεί να αποκλεισθούν από την επαναφορά τους σε αυτήν, είναι δε άλλο ζήτημα η διαρκής και πλήρης ενημέρωση από την ΥΠΑ των αρμόδιων για τη συνταξιοδότηση των εν λόγω υπαλλήλων φορέων και αντιστρόφως, ως προς την υπηρεσιακή και συνταξιοδοτική κατάσταση αυτών, προς αποφυγή καταβολής στους ανωτέρω σωρευτικά συντάξεως και αποδοχών.

Κρίνεται πάντως αναγκαίο να διευκρινισθεί συναφώς προς τα ανωτέρω ότι, αποφάσεις μεταφοράς των εν λόγω υπαλλήλων στην ΥΠΑ από τις εταιρείες της πρώην Ο.Α., κατ' εφαρμογή του άρθρου 7 του ν. 3717/2008, ενώ αυτοί είχαν ήδη συνταξιοδοτηθεί σύμφωνα με το άρθρο 2 του ίδιου νόμου, εφόσον δεν ανακαλούνται για το λόγο που αναφέρεται την προαναφερόμενη υπ' αριθ. 32/2013 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ, συνεχίζουν να ισχύουν έχοντας το τεκμήριο νομιμότητας.

IV.- Απάντηση

Με βάση τα προεκτεθέντα επί όλων των τεθέντων ερωτημάτων αρμόζουν αρνητικές απαντήσεις, με τη διευκρίνιση, ως προς το έκτο, για τη διδόμενη ως άνω ερμηνεία για σωρευτική εφαρμογή των προϋποθέσεων της παραγ. 2 του άρθρου 14 του ν. 4325/2015.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 11 - 11 - 2015

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δρούσα

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισηγητής

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους