



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 267/2015

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 3^{ης} Νοεμβρίου 2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Στέφανος Δέτσης, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 733.7/Αρ. Σχ. 124/10-08-2015 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού / Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού / Τομέας Ναυτιλίας / Δ/νση Παλλαϊκής Άμυνας – Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης και Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών (ΔΠΑΜ – ΠΣΕΑ & ΘΚΜ).

Περίληψη Ερωτήματος:

Α) Δύναται η Διεύθυνση Παλλαϊκής Άμυνας – Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης και Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών (ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ & ΘΚΜ), υπό το ισχύον νομικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων της, να διενεργεί διαγωνισμούς και διαδικασίες ναυλώσεων πλοίων, κατ' εφαρμογή των Μνημονίων Κατανόησης (Memorandum of Understanding), που έχουν συναφθεί μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και Υπουργείων Άμυνας άλλων Κρατών και αφορούν στη συνεργασία των τελευταίων με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC).

B) Σε περίπτωση δε αρνητικής απαντήσεως, αν είναι απαραίτητη η τροποποίηση των προαναφερόμενων Συμφωνιών, που έχουν κυρωθεί με νόμους (ν. 3925/2011, 3926/2011, 3939/2011, 3793/2009, 3807/2009, 3767/2009, 3792/2009), κατά το μέρος που αφορούν στην πρώην Διεύθυνση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ), προκειμένου να υλοποιηθούν οι δεσμεύσεις που έχει αναλάβει η χώρα μας δια των εν λόγω μνημονίων.

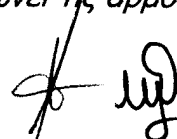
Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Ιστορικό

Στο έγγραφο του ερωτήματος αναφέρονται τα κατωτέρω: «*I. με την αριθ. Φ. 071/4/9551/Σ.5070/7 Ιουνίου 2008 Απόφαση Αρχηγού ΓΕΕΘΑ κυρώθηκε ο Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλάσσιων Μεταφορών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ). Στο πρώτο άρθρο αυτού προβλέπεται ότι: «...1. Αποστολή του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλάσσιων Μεταφορών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ) είναι να σχεδιάζει και να συντονίζει Στρατηγικές Θαλάσσιες Μεταφορές, με σκοπό -στο πλαίσιο σχετικών Διεθνών Συμφωνιών της Ελλάδος με Κράτη και Διεθνείς Οργανισμούς, να παρέχει υπηρεσίες σε αυτούς κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματός τους. Οι εθνικές ναυλώσεις (πίστωση εθνική) και οι διεθνείς υποχρεώσεις και δεσμεύσεις του ΓΕΕΘΑ με εθνική χρηματοδότηση δεν εντάσσονται στην αποστολή του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ και σ' αυτή την περίπτωση αρμόδια υπηρεσία σε επίπεδο ΓΕΕΘΑ είναι η ΔΕΔΥΠ.*

A. Ειδικότερα προς υλοποίηση της αποστολής του προβαίνει στα κατωτέρω:

- 1. Παρέχει τεχνογνωσία και συμβουλές σε θέματα σχεδιασμού και συντονισμού στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών και*
- 2. Αναλύει σχέδια ανάπτυξης δυνάμεων και επιχειρήσεων.*
- 3. Διαβιβάζει αιτήματα Κρατών και Οργανισμών για ναύλωση πλοίου στο Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΕΝΑΝΠ), προκειμένου αυτό προβεί σε διαδικασίες ναύλωσης, σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο λειτουργίας του.*
- 4. Παρακολουθεί την πορεία του ναυλωμένου πλοίου και ενημερώνει τις αρμόδιες*



αρχές.

5. Ερευνά κατά περίπτωση την παγκόσμια αγορά όσον αφορά στη διαθεσιμότητα πλοίων διαφόρων τύπων, σε συνεργασία με το ΥΕΝΑΝΠ, το Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος, τις Ελληνικές Ενώσεις Πλοιοκτητών - Εφοπλιστών και την Ευρωπαϊκή Ένωση Πλοιοκτητών (European Community Ship owners Association) και διατηρεί σχετική ενδεικτική βάση δεδομένων.

6. Διαθέτει Αξιωματικό Σύνδεσμο.

Β. Για την εκπλήρωση της αποστολής του το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - ATHENS MULTINATIONAL SEALIFT COORDINATION CENTER (AMSCC) δύναται να διατηρεί Τμήματα Χερσαίων, Εναέριων και Συνδυασμένων Μεταφορών με ανάλογες, με τις προβλεπόμενες στην παράγραφο 1 [εξαιρούμενης της 1^Α(2)], αρμοδιότητες. Για τις εν λόγω μεταφορές το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ (AMSCC) διαβιβάζει τις αντίστοιχες αιτήσεις στην αρμόδια, κατά περίπτωση, αρχή ή υπηρεσία. Στο άρθρο 6 του προαναφερόμενου Κανονισμού μία εκ των αρμοδιοτήτων του Διοικητή ορίζεται η: «Πρώθηση και ικανοποίηση των μακροπρόθεσμων και βραχυπρόθεσμων αιτημάτων για ναύλωση πλοίων στη Διεύθυνση Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών του ΥΕΝΑΝΠ για Στρατηγικές Μεταφορές των Κ-Μ της ΕΕ και του ΝΑΤΟ και των λοιπών διεθνών οργανισμών που συνεργάζονται με το Κέντρο...».

Με τον νόμο Ν. 3925/09-03-2011 (ΦΕΚ 40Α) κυρώθηκε το Μνημόνιο Κατανόησης (Memorandum of Understanding) μεταξύ του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας που αφορά στη συνεργασία του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC). Παρόμοιες συνεργασίες του υπόψη Κέντρου κυρώθηκαν με τους ν. 3939/31-03-2011 (ΦΕΚ 62^Α), ν. 3793/04-09-2009 (ΦΕΚ 155^Α), ν. 3807/04-09-2009 (ΦΕΚ 169^Α), ν. 3767/01-07-2009 (ΦΕΚ 103^Α), ν. 3792/04-09-2009 (ΦΕΚ 154^Α), ν. 3926/09-03-2011 (ΦΕΚ 41^ο). Σε όλα τα ανωτέρω κυρωθέντα Μνημόνια ορίζεται η πρώην Διεύθυνση Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ) ως αρμόδιος φορέας διεξαγωγής διαγωνισμών, προκειμένου διενεργηθούν οι συναφείς, με την αιτούμενη θαλάσσια μεταφορά, διαγωνιστικές διαδικασίες, ενώ επί του παρόντος, βρίσκεται στη Βουλή προς κυρωτική επεξεργασία σχεδίου

νόμου αντίστοιχης συμφωνίας με τη Βουλγαρία.

II. Η εφαρμογή των ανωτέρω προβλέψεων έχει μέχρι σήμερα τεθεί στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της πρώην ΔΘΚΜ, το οποίο σήμερα δεν υφίσταται. Ειδικότερα: Την περίοδο εφαρμογής του ΠΔ 242/1999 (ΦΕΚ Α'201) «Οργανισμός του ΥΕΝ» υφίσταντο δύο διαφορετικές Διευθύνσεις στο τότε Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, η Διεύθυνση Παλαικής Άμυνας - Πολιτικής Σχεδίασης Εκτάκτου Ανάγκης (ΔΠΑΜ- ΠΣΕΑ) και η Διεύθυνση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ).

Στη συνέχεια, με το ΠΔ 67/2011 (ΦΕΚ 149 Α'27-6-2011) «Οργάνωση των Υπηρεσιών του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής», η πρώην ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ και η πρώην ΔΘΚΜ ενοποιήθηκαν ως Διεύθυνση ΠΑΜ-ΠΣΕΑ & ΘΚΜ. Σημειώνεται ότι, τόσο στο ΠΔ 242/1999 (ΦΕΚ Α'201) όσο και στο ΠΔ 67/2011 (ΦΕΚ 149 Α'27-6-2011), προβλέπεται αρμοδιότητα στην πρώην ΔΘΚΜ να διενεργεί τις διαδικασίες που αφορούν στις ναυλώσεις πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων και Οργανισμών Δημοσίου Τομέα. Στο πλαίσιο αυτό, η πρώην ΔΘΚΜ ορίσθηκε στα Μνημόνια Κατανόησης ως αρμόδια Υπηρεσία για τη διενέργεια των διαγωνιστικών διαδικασιών του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ. Πιο συγκεκριμένα: Σύμφωνα με το ΠΔ 242/1999 στη ΔΘΚΜ υπήρχε ξεχωριστό τμήμα Ναυλώσεων Πλοίων του οποίου οι αρμοδιότητες ήταν οι κάτωθι:

A. Η προκήρυξη, διαδικασία, εκτέλεση Δημοσίων Τακτικών Μειοδοτικών Διαγωνισμών που αφορούν ναυλώσεις πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων και Οργανισμών Δημοσίου Τομέα

B. Η σύνταξη και υπογραφή σχετικών ναυλοσυμφώνων.

Γ. Η διενέργεια μειοδοτικών διαγωνισμών για ναυλώσεις πλοίων για κρατικές μεταφορές και η παροχή γνωμοδοτήσεων για την ύπαρξη συμφερόντων όρων, πριν την υπογραφή ναυλοσυμφώνων.

Δ. Η παροχή γνωμοδότησης πληρωμής προκαταβολών ναύλου σε περίπτωση μακροχρόνιας επίταξης ή ναύλωσης.

Ε. Η παροχή γνωμοδότησης για κάθε θέμα επίταξης ή ναύλωσης ή για κάθε απαίτηση για ζημιές που προήλθαν από ασυνήθη χρήση ή ναυτική επίταξη ή ναύλωση.

Σύμφωνα με το ΠΔ 67/2011 πραγματοποιήθηκε η συγχώνευση των ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ

και ΔΘΚΜ και οι ως άνω αρμοδιότητες του Τμήματος Ναυλώσεων Πλοίων παρέμειναν αυτούσιες, μεταξύ άλλων, στο Τμήμα Επιτάξεων και Ναυλώσεων της ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ & ΘΚΜ.

Σήμερα η ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ & ΘΚΜ λειτουργεί σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο ΠΔ 103/2014 (ΦΕΚ Α170) με καθορισμένες αρμοδιότητες, οι οποίες διαφοροποιούνται εκ των προεκτεθέντων σημαντικά, σε όσα άπτονται των ναυλώσεων πλοίων και διαγωνιστικών διαδικασιών, χωρίς να προβλέπεται υποστηρικτικό πλαίσιο για την άσκηση αρμοδιοτήτων στον τομέα της ναύλωσης πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων, Οργανισμών Δημοσίου Τομέα και κατά συνέπεια του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ ».

Στο ίδιο έγγραφο γίνεται επίσης αναφορά στις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 3978/201 (Α' 137), καθώς και σε αυτές του άρθρου 24 του ν. 4270/2014, προκειμένου να διερευνηθεί το τιθέμενο δια του ερωτήματος ζήτημα και υπό το πρίσμα των ρυθμίσεων που γίνονται με αυτές.

II. Νομικό Πλαίσιο

A.1 Ο ν. 2292/1995 «Οργάνωση και λειτουργία Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, διοίκηση και έλεγχος των Ενόπλων Δυνάμεων και άλλες διατάξεις» (Α'35) ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 12 [όπως ίσχυε πριν την αντικατάσταση των παραγράφων 1 και 5 με τις παραγράφους 24 και 27 του άρθρου 71 του ν. 3883/2010 (Α' 167) αντιστοίχως].
«1. Το Γ.Ε.ΕΘ.Α. είναι το Επιτελικό Όργανο, μέσω του οποίου ο Α/Γ.Ε.ΕΘ.Α. βοηθείται στην άσκηση των καθηκόντων του και το Στρατηγείο με το οποίο διεξάγει τις επιχειρήσεις.2.....3.....4.....5. Το Γ.Ε.ΕΘ.Α. είναι οργανωμένο σε Κλάδους, Διευθύνσεις και Τμήματα. Η οργάνωση, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές του καθορίζονται με Κανονισμό Οργάνωσης και Λειτουργίας, ο οποίος συντάσσεται από το Γ.Ε.ΕΘ.Α. και κυρώνεται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, λαμβάνοντας υπόψη εισηγήσεις του Σ.Α.Γ.Ε. ».

Άρθρο 13 [όπως ίσχυε πριν την αντικατάσταση της παραγράφου 1 με την παράγραφο 21 του άρθρου 71 του ν. 3883/2010 (Α'167)] «1.Οι υπηρεσίες και οι οργανικές και μη μονάδες του Γ.Ε.ΕΘ.Α. καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Εθνικής Άμυνας μετά από εισήγηση του Σ.Α.Γ.Ε. 2. Με αποφάσεις, που

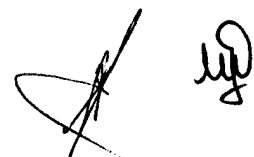
εκδίδονται με την ίδια διαδικασία, καθορίζονται τα της οργάνωσης και λειτουργίας αυτών των μονάδων και υπηρεσιών».

Σε εκτέλεση των διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 12 του ως άνω νόμου 2292/1995 και των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 13 του ίδιου νόμου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. φ.071/4/79551/Σ. 5070/7-6-2008 απόφαση του Αρχηγού ΓΕΕΘΑ, με την οποία κυρώθηκε ο Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας του συσταθέντος, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 022/74/330542/Σ.63/16 Νοε 2004 απόφαση ΥΕΘΑ, Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσιών Μεταφορών. Ο εν λόγω Κανονισμός ορίζει, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Άρθρο 1 «1. Αποστολή του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσιών Μεταφορών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ – AMSCC) είναι να σχεδιάζει και να συντονίζει Στρατηγικές Θαλάσσιες Μεταφορές, με σκοπό στα πλαίσια σχετικών Διεθνών Συμφωνιών της Ελλάδος με Κράτη και Διεθνείς Οργανισμούς (ΟΗΕ, ΝΑΤΟ, ΕΕ και άλλους), να παρέχει υπηρεσίες σε αυτούς κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματός τους. Οι εθνικές ναυλώσεις (πίστωση εθνική) και οι διεθνείς υποχρεώσεις και δεσμεύσεις του ΓΕΕΘΑ με εθνική χρηματοδότηση δεν εντάσσονται στην αποστολή του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ και σ' αυτή την περίπτωση αρμόδια υπηρεσία σε επίπεδο ΓΕΕΘΑ είναι η ΔΕΠΥΠ.

α. Ειδικότερα προς υλοποίηση της αποστολής του προβαίνει στα κατωτέρω: (1) Παρέχει τεχνογνωσία και συμβουλές σε θέματα σχεδιασμού και συντονισμού στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών και (2)....(3) Διαβιβάζει αιτήματα Κρατών και Οργανισμών για ναύλωση πλοίου στο υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΕΝΑΝΠ), προκειμένου αυτό να προβεί σε διαδικασίες ναύλωσης, σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο λειτουργίας του. (4) Παρακολουθεί την πορεία του ναυλωμένου πλοίου και ενημερώνει τις αρμόδιες Αρχές. (5) Ερευνά κατά περίπτωση την παγκόσμια αγορά όσον αφορά στη διαθεσιμότητα πλοίων διαφόρων τύπων, σε συνεργασία με το ΥΕΝΑΝΠ, το Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος, τις Ελληνικές Ενώσεις Πλοιοκτητών – Εφοπλιστών και την Ευρωπαϊκή Ένωση Πλοιοκτητών....(6).....β.....».

Άρθρο 2 «Το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ είναι ανεξάρτητη Μονάδα του ΓΕΕΘΑ, υπαγόμενη σε σχέση πλήρους διοίκησης στον Α/ΓΕΕΘΑ, μεταβιβαζομένου του διοικητικού και



επιχειρησιακού ελέγχου στον Δντή Γ' Κλάδου ΓΕΕΘΑ. »

Άρθρο 6 «1. Τα γενικά καθήκοντα και οι αρμοδιότητες του Διοικητή του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ προβλέπονται στους ισχύοντες κανονισμούς, προσαρμοζομένων στο ειδικό καθεστώς από το οποίο διέπεται το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, λόγω της αποστολής του. 2. Είναι υπεύθυνος έναντι του ΓΕΕΘΑ για την από πάσης πλευράς ομαλή λειτουργία του Κέντρου. Ειδικότερα ευθύνεται για : α.....,β. Την παρακολούθηση των προκηρυσσομένων διαγωνισμών και τη λήψη πληροφοριών για προσφερόμενη ναύλωση μεταφορικών μέσων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις. γ.....,δ.....,ε.....στ.....,ζ. Την προώθηση και ικανοποίηση των μακροπρόθεσμων και βραχυπρόθεσμων αιτημάτων για ναύλωση πλοίων στη Διεύθυνση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών του ΥΕΝΑΝΠ, για Στρατηγικές Μεταφορές των Κ-Μ της ΕΕ και του ΝΑΤΟ και των λοιπών διεθνών Οργανισμών που συνεργάζονται με το Κέντρο.....».

Άρθρο 14 «1. Το Γραφείο Θαλασσιών Μεταφορών και Ναυλώσεων Πλοίων είναι αρμόδιο για τα παρακάτω: α. Τη συγκέντρωση και συντονισμό και σχεδιασμό των υποβαλλομένων αιτημάτων θαλασσιών μεταφορών, των Κ –Μ της ΕΕ, του ΝΑΤΟ και των λοιπών διεθνών οργανισμών και κρατών, για τη βελτιστοποίηση της παρεχομένης υποστήριξης του Κέντρου προς αυτές. β. Την υλοποίηση των υποβαλλομένων αιτημάτων θαλασσιών μεταφορών. γ. Την παρακολούθηση των προκηρυσσομένων από το ΥΕΝΑΝΠ/ΔΘΚΜ διαγωνισμών και τη λήψη πληροφοριών για τα αποτελέσματα των διαγωνισμών ».

2. Πριν από την έκδοση του ως άνω Κανονισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ συντάχθηκε το υπογραφέν στις 26-5-2008 από τους Υπουργούς Εθνικής Άμυνας και Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής Μνημόνιο Συνεργασίας, με θέμα την συνεργασία του ΓΕΕΘΑ/ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ και του ΥΕΝΑΝΠ/Δνση Παλλαϊκής Άμυνας – Πολιτικής Σχεδίασης Εκτάκτου Ανάγκης (ΔΙΠΑΜ /ΠΣΕΑ και Δνσης Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ). Στο εν λόγω Μνημόνιο Συνεργασίας αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

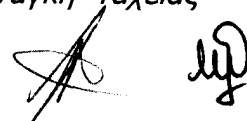
«ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ. 1. Με την λήψη αίτησης διάθεσης πλοίου από το ενδιαφερόμενο μέρος (Κράτος, Διεθνής Οργανισμός), το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ ελέγχει το αίτημα ως προς

τα συμφωνηθέντα και περιγραφόμενα στην ανά περίπτωση ισχύουσα διακρατικώς συμφωνία με το Κέντρο....., ενώ παράλληλα ενημερώνει την στρατιωτική και πολιτική ηγεσία του ΥΠΕΘΑ. 2. Το Κέντρο μεταφράζει στην Ελληνική γλώσσα το αίτημα διάθεσης πλοίου και ακολούθως το αποστέλλει στο ΥΕΝΑΝΠ/ΔΘΚΜ και ΔΠΣΕΑ, προκειμένου αφενός η ΔΠΣΕΑ να ενημερώσει την ηγεσία του ΥΕΝΑΝΠ, αφετέρου η ΔΘΚΜ να εξετάσει το σύμφωνο του αιτήματος με το νομοθετικό πλαίσιο διενέργειας διαγωνισμών που την διέπει...3.....,4.....,5.....,6. Σε συνέχεια η ΔΘΚΜ προκηρύσσει και διενεργεί τον προβλεπόμενο κατά περίπτωση διαγωνισμό σύμφωνα με το διατυπωθέν Αίτημα του Χρήστη και με βάση το νομοθετικό της πλαίσιο, όπως αυτό εκάστοτε ισχύει. 7.....,8. Για την ανάδειξη κατάλληλου μειοδότη με βάση τους όρους του εκάστοτε διαγωνισμού από την ΔΘΚΜ, συγκαλείται η Γνωμοδοτική Επιτροπή Ναυλώσεων, η οποία εντός 24 ωρών υποβάλλει στον κ. ΥΕΝΑΝΠ και αποστέλλει προς ΔΠΣΑ, ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ το αποτέλεσμα του διαγωνισμού με επισυναπτόμενο το Πρακτικό της Γνωμοδοτικής Επιτροπής Ναυλώσεων.....».

3. Μετά ταύτα καταρτίστηκαν μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και των Υπουργείων Άμυνας άλλων χωρών είτε μνημόνια συναντίληψης (MOU), είτε μνημόνια κατανόησης (Memorandum of Understanding), που αφορούν στη συνεργασία των τελευταίων με το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ (AMSCC), τα οποία κυρώθηκαν με νόμους. Ειδικότερα με το ν. 3925/2011 (Α' 40) κυρώθηκε το μνημόνιο συναντίληψης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας, το οποίο ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 1 «1. Σκοπός του παρόντος Μνημονίου Συναντίληψης (εφεξής αναφερόμενου ως «ΜΣ») είναι να θεσπιστούν οι διαδικασίες για την εφαρμογή της συνεργασίας μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών, εντός του AMSCC. 2. Το παρόν ΜΣ και η συναφής Τεχνική Συμφωνία (εφεξής αναφερόμενη ως «ΤΣ»), προορίζονται να χρησιμεύσουν ως βάση για το σχεδιασμό και την υλοποίηση στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών».

Άρθρο 2 «1. Στόχος του παρόντος ΜΣ είναι η παροχή υπηρεσιών από το AMSCC, προκειμένου να καλυφθούν οι ελλείψεις σε στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές, με ιδιαίτερη μέριμνα για εκείνες οι οποίες προκύπτουν από την ανάγκη ταχείας



ανάπτυξης δυνάμεων σε επιχειρήσεις / αποστολές της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων πολυεθνικών φορέων, υπό την εντολή των Ηνωμένων Εθνών ή / και ασκήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 2....»

Άρθρο 3 «1.....,2.....,3.....,4.....,5.....,6. Περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικές με τις διαδικασίες ναύλωσης, τα αιτήματα για ναύλωση, τις συμβατικές πτυχές, τη χρησιμοποίηση της διαθέσιμης χωρητικότητας, τη χρήση επικοινωνιών, την παρακολούθηση των σκαφών και τις γενικές πληροφορίες, θα περιληφθούν σε μια Τ.Σ.....».

Άρθρο 10 «1.....,2.....,3. Η εφαρμογή του παρόντος ΜΣ εξαρτάται από την υπογραφή της συναφούς ΤΣ».

Περαιτέρω, στις 27-10-2008, υπεγράφη από τους αυτούς συμβαλλομένους η συναφής Τεχνική Συμφωνία, η οποία ορίζει τα ακόλουθα:

Άρθρο 1 «Σκοπός της παρούσας Τεχνικής Συμφωνίας (ΤΣ) είναι να διατυπωθούν οι επιπρόσθετες ρυθμίσεις και διαδικασίες, οι οποίες θα ισχύουν κατά τη συνεργασία των Συμβαλλομένων Μερών με το AMSCC. Οι διατάξεις οι οποίες ήδη συμπεριλαμβάνονται στο ΜΣ θα εφαρμόζονται και στην παρούσα ΤΣ και τα σχετικά Παραρτήματά της. Τα Παραρτήματα της παρούσας ΤΣ, από το «Α» έως το «Η» ρυθμίζουν συγκεκριμένους όρους, οι οποίοι πρέπει να εφαρμόζονται κατά τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Τα Παραρτήματα αυτά συνιστούν αναπόσπαστο τμήμα της παρούσας ΤΣ.....».

Άρθρο 3 «1.....,2.....,3. Το AMSCC, μέσω της Διεύθυνσης Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ) του Ελληνικού Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας της Ελληνικής Δημοκρατίας (ΥΕΝΑΝΠ), θα διενεργεί διαγωνισμούς, όπως αυτοί περιγράφονται στο Παράρτημα «Δ», προκειμένου να εξευρεθούν τα απαιτούμενα μέσα.....».

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ΄

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΝΑΥΛΩΣΗΣ

«Οποιοδήποτε αίτημα για δυνατότητα θαλάσσιας μεταφοράς θα υποβάλλεται από το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος (ναυλωτή), μέσω των εγκεκριμένων διαύλων επικοινωνίας, προς το AMSCC, για λεπτομερή αξιολόγηση. Στη συνέχεια, το

αίτημα για σκάφη θα προωθείται στη Διεύθυνση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ) του Ελληνικού Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας (ΥΕΝΑΝΠ). Η προμήθεια, για λογαριασμό του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους (ναυλωτή) θα πραγματοποιείται από τη ΔΘΚΜ, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή τη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τέσσερις διαφορετικές διαδικασίες ναύλωσης, μέσω της ΔΘΚΜ, περιγράφονται στη συνέχεια....».

Επίσης, με το ν. 3926/2011 (Α' 41) κυρώθηκε το Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας και του Υπουργείου Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας, που περιλαμβάνει ταυτόσημου χαρακτήρα όρους. Ομοίως δε συνεργασίες του ως άνω Κέντρου (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ) με τα Υπουργεία Άμυνας και άλλων Κρατών κυρώθηκαν με τους ν. 3939/2011, 3793/2009, 3807/2009, 3767/2009, 3792/2009.

B.1. Ο ν. 4442/1929 της 20 Αυγ./8 Σεπτ. 1929 (Α'339) «Περί κυρώσεως του από 21 Σεπτ. 1926 Ν.Δ/τος «Περί στρατιωτικών και ναυτικών εισφορών και ναυλώσεων», ορίζει μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 3 « 1.....2. *Εν ειρήνη ως και εν καιρώ πολέμου η επιστρατεύσεως αλλά μετά το πέρας των μεταφορών στρατιωτικής συγκεντρώσεως, ανήκει εις την αποκλειστικήν αρμοδιότητα του Υφυπουργείου της Εμπορικής Ναυτιλίας, προς εξυπηρέτησιν των κρατικών εν γένει αναγκών.*

α) *το δικαίωμα της ναυλώσεως και επιτάξεως των εν εδαφ.θ (1) του προηγούμενου άρθρου αναφερομένων προσώπων και πραγμάτων και*

β) *παν ζήτημα αναγόμενον εις την διενέργειαν των δια θαλάσσης κρατικών ή δια λογαριασμόν του Δημοσίου μεταφορών, εξαιρέσει του της αμύνης και ασφαλείας αυτών, δι' ο αρμόδιον είναι το Υπουργείον των Ναυτικών (Γ.Ε.Ν.)».*

Άρθρο 200 [όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 14 του ν. 4058/2012 (Α' 63)] : «1. *Συνιστάται Γνωμοδοτική Επιτροπή Ναυλώσεων, η οποία αποτελεί όργανο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, εδρεύει στον Πειραιά, συγκροτείται ανά διετία με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου και αποτελείται από: α) Έναν (1) ανώτερο Αξιωματικό Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ. από τους υπηρετούντες στο Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής ως Πρόεδρο.....,2.....,3. Η Γνωμοδοτική Επιτροπή Ναυλώσεων διενεργεί μειοδοτικούς*

διαγωνισμούς για ναυλώσεις πλοίων για κρατικές μεταφορές και γνωμοδοτεί εγγράφως πριν από την υπογραφή του ναυλοσύμφωνου για το αν οι όροι του συμφέρουν το Δημόσιο....».

Περαιτέρω, ο Α.Ν. 1316/1938 «Περί συμπληρώσεως Νόμ. 4442 και 111/1936 (Ναυτικές Επιτάξεις)» (Α' 266) ορίζει στο άρθρο 1 ότι «1. Η κατά τας διατάξεις του υπ' αριθ. 345 Α Νόμου «Περί αρμοδιότητος και δικαιοδοσίας του Υφυπουργείου της Εμπορικής Ναυτιλίας «λειτουργούσα εν Πειραιεί» Υπηρεσία Επιτάξεων και Ναυλώσεων» μετονομάζεται από της ισχύος του παρόντος Νόμου εις Διεύθυνσιν Θαλάσσιων Κρατικών μεταφορών, εις ήν μεταβιβάζονται πάσαι αι αρμοδιότητες του κατά τον Νόμ. 4442, ως ούτος ισχύει σήμερον, τμήματος ναυτικών επιτάξεων ... 2» και στο άρθρο 3 [όπως ισχύει μετά την προσθήκη δευτέρου εδαφίου στην παράγραφο 1 με το άρθρο 17 Ν. 3257/2004 (Α' 143) και την αντικατάσταση της παραγράφου 2 με την παράγραφο 6 του άρθρου 14 του Ν. 4058/2012 (Α' 63)] ότι: «1. Αι ναυλώσεις πλοίων δια κρατικής μεταφοράς ενεργούνται, κατόπιν μειοδοτικού διαγωνισμού, της προς τούτο προκηρύξεως δημοσιευομένης δια του τύπου δέκα ημέρας τουλάχιστον προ της ορισθείσης ημέρας διενέργειας του διαγωνισμού. Δύνανται να ενεργούνται επίσης ναυλώσεις πλοίων με την ίδια διαδικασία, κατόπιν αιτήματος Ελληνικής Αρχής για κάλυψη διεθνών υποχρεώσεων, υπό την προϋπόθεση ύπαρξης σχετικής διακρατικής συμφωνίας και για πλόες πέραν της Ελληνικής Επικράτειας. 2. Ο διαγωνισμός της παραγράφου 1 διενεργείται από τη Γνωμοδοτική Επιτροπή Ναυλώσεων του άρθρου 200 του ν. 4442/1929, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει».

2. Εξ άλλου, το προϊσχύσαν π.δ. 242/1999 (Α' 201) « Οργανισμός Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας», που έχει ήδη καταργηθεί με το άρθρο 89 του π.δ. 103/2014 (Α' 170), όριζε, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Άρθρο 40 «1. Η Διεύθυνση θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών είναι αρμόδια για επιτάξεις και λύσεις επιτάξεων πλοίων, πλωτών μέσων, προσώπων, εργοστασίων, ναυπηγείων καθώς και κάθε είδους επιτάξεις και λύσεις επιτάξεων, ναυλώσεις πλοίων και πλωτών μέσων για τις Στρατιωτικές και γενικά τις Κρατικές ανάγκες. Ασκήι δε κάθε άλλη αρμοδιότητα που προβλέπεται από τον Α.Ν.. 2006/39 "Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του Ν. 4442/29 Περί στρατιωτικών Εισφορών και ναυλώσεων" (Α' 430). 2. Η Διεύθυνση θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών

συγκροτείται από τα παρακάτω Τμήματα: α. Επιτάξεων Πλοίων και Προσωπικού β. Ναυλώσεων Πλοίων γ. Διαχείρισης Παγίας Προκαταβολής Επιτάκτων Πολεμικού Ναυτικού (Π.Ν.) 3. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών κατανέμονται μεταξύ των τμημάτων της όπως πιο κάτω: α....

β. Στο Τμήμα Ναυλώσεων Πλοίων.

αα) Η προκήρυξη, διαδικασία, εκτέλεση Δημοσίων Τακτικών Μειοδοτικών Διαγωνισμών που αφορούν ναυλώσεις πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων και Οργανισμών Δημοσίου Τομέα.

ββ) Η σύνταξη και υπογραφή σχετικών ναυλοσύμφωνων.

γγ) Η διενέργεια μειοδοτικών διαγωνισμών για ναυλώσεις πλοίων για κρατικές μεταφορές και η παροχή γνωμοδοτήσεων για την ύπαρξη συμφερόντων όρων, πριν την υπογραφή ναυλοσυμφώνων».

Οι ως άνω διατάξεις του άρθρου 40 του π.δ. 242/1999 καταργήθηκαν με το π.δ. 67/2011 «Οργάνωση Υπηρεσιών Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής» (Α' 149), το οποίο όριζε, μεταξύ άλλων, τα εξής :

Άρθρο 33 « 1. Η Διεύθυνση Παλαιϊκής Άμυνας – Πολιτικής Σχεδίασης έκτακτης Ανάγκης και Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών συγκροτείται από τα εξής τμήματα:

α) Τμήμα 1^ο.....β)....., γ) Τμήμα 3^ο –Επιτάξεων και Ναυλώσεων.....2. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Π.ΑΜ - Πολιτικής Σχεδίασης έκτακτης Ανάγκης και Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών διέπονται από τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 15 του ν.δ. 17/74..... Είναι αρμόδια για επιτάξεις και λύσεις επιτάξεων πλοίων, πλωτών μέσων ναυλώσεις πλοίων και πλωτών μέσων για τις στρατιωτικές και γενικά τις κρατικές ανάγκες. Επίσης, ασκεί κάθε άλλη δραστηριότητα που προβλέπεται από τον α.ν. 2006/1939 «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του ν. 4442/29 «Περί στρατιωτικών εισφορών και ναυλώσεων» (Α' 430) 3.....,4.....,5. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Επιτάξεων και Ναυλώσεων είναι οι ακόλουθες: ιβ) Η προκήρυξη, διαδικασία, εκτέλεση δημοσίων τακτικών μειοδοτικών διαγωνισμών που αφορούν ναυλώσεις πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων, Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Οργανισμών δημοσίου τομέα. ιγ).....,ιδ) Η διενέργεια μειοδοτικών διαγωνισμών για ναυλώσεις πλοίων για κρατικές μεταφορές και η παροχή γνωμοδοτήσεων για την ύπαρξη

συμφερόντων όρων, πριν την υπογραφή ναυλοσυμφώνου.....».

Εν συνεχεία εκδόθηκε ο ν. 4150/2013 «Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις» (Α' 102), ο οποίος ορίζει τα εξής: Άρθρο 1 «1..., 2..., 3..., 4. α..., β. Οι επιμέρους αρμοδιότητες και οργάνωση των υπηρεσιών και μονάδων του Υπουργείου καθορίζονται με διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ναυτιλίας και Αιγαίου. Στο ως άνω διάταγμα, το οποίο αποτελεί τον Οργανισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, περιλαμβάνονται αναλυτικά οι ασκούμενες αρμοδιότητες των υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων, της Γενικής Γραμματείας Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής και του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής. Με το ίδιο διάταγμα μπορεί να ιδρύονται νέες διοικητικές μονάδες και όργανα, να καταργούνται, να συγχωνεύονται και να μετονομάζονται οι ήδη υπάρχουσες και να ανακατανέμονται ή να μεταβάλλονται οι αρμοδιότητες τους, πλην των θεμάτων εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας εκείνων που ρυθμίζονται διαφορετικά με το παρόν, καθώς επίσης να ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την τοποθέτηση του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και των πολιτικών υπαλλήλων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου σε οργανικές θέσεις αυτού».

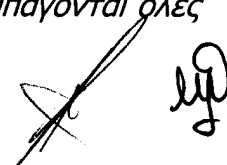
Κατ' εξουσιοδότηση της τελευταίας διάταξης εκδόθηκε το π.δ. 103/2014 «Οργανισμός Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου» (Α' 170), με το οποίο καταργήθηκαν οι διατάξεις των π.δ/των 242/1999 και 67/2011 και το οποίο στο άρθρο 6 ορίζει ότι: «Η Διεύθυνση Παλαικής Άμυνας - Πολιτικής Σχεδίασης έκτακτης Ανάγκης και Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών είναι αρμόδια για την κάλυψη των αναγκών και υποχρεώσεων του Υπουργείου στο πλαίσιο οργάνωσης και κινητοποίησης των πολιτικών δυνάμεων, με σκοπό την προαγωγή της πολιτικής άμυνας και την εκπαίδευση προσωπικού σε θέματα πολιτικής άμυνας και πολιτικής προστασίας, τις επιτάξεις και λύσεις επιτάξεων μέσων, τις ναυλώσεις πλοίων, πλωτών μέσων, τη μέριμνα για την εξουσιοδότηση του προσωπικού του Υπουργείου, των αντιπροσώπων του και του προσωπικού των Εποπτευόμενων φορέων του για θέματα Πολιτικής Άμυνας, σύμφωνα με τους προβλεπόμενους

Κανονισμούς. Επίσης, συμμετέχει σε διεθνή και ενωσιακά όργανα όπου εξετάζονται θέματα αρμοδιότητάς της, μέσω των ακόλουθων Τμημάτων: α) Τμήμα Πολιτικής Άμυνας και Επιτάξεων β) Τμήμα Σχεδίασης NATO γ) Τμήμα Πολιτικής Προστασίας.....».

Γ. Ο ν. 3978/2011 «Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών Άμυνας και Ασφάλειας» (Α' 137) ορίζει τα εξής: Άρθρο 5 «1. Οι συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών στον τομέα της άμυνας συνάπτονται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας. 2. Η Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (ΓΔΑΕΕ) έχει τις εξής αρμοδιότητες: α) διενεργεί τις διαδικασίες που απαιτούνται για τη σύναψη των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών στον τομέα της άμυνας είτε εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου είτε εξαιρούνται από αυτό, β) παρακολουθεί την εκτέλεση των συμβάσεων της περίπτωσης α', πλην της διενέργειας των παραλαβών».

Εξάλλου, ο ν. 3433/2006 «Προμήθειες αμυντικού υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων» ορίζει στο άρθρο 1 ότι «1. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται αποκλειστικά και μόνο προμήθειες του κύριου και λοιπού υλικού εξοπλιστικών προγραμμάτων «αμυντικό υλικό» με την έννοια της παραγράφου 3 του άρθρου αυτού, που ενεργούνται από τους φορείς του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (ΥΠΕΘΑ)» και στο άρθρο 72 ότι «1...., 2...., 3. Οι κάτωθι Γενικές Διευθύνσεις υπάγονται απευθείας στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας: α)..., β) η Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων (ΓΔΑΕΕ), η οποία έχει ως αποστολή τη διενέργεια των απαιτούμενων διαδικασιών για τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών στον τομέα της άμυνας, για τη σύναψη συμβάσεων έρευνας και ανάπτυξης, για τη σύναψη συμβάσεων εκποίησης στρατιωτικού εξοπλισμού, για την πιστοποίηση συμμόρφωσης νέων προϊόντων με συμφωνίες Τυποποίησης, για την τυποποίηση-κωδικοποίηση του στρατιωτικού εξοπλισμού και για την κρατική Διασφάλιση ποιότητας, καθώς και την παρακολούθηση της υλοποίησης των μέτρων της Εθνικής Αμυντικής Βιομηχανικής Στρατηγικής....».

Περαιτέρω, ο ν. 4270/2014 « Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης – εποπτείας – Δημόσιο Λογιστικό κ.λ.π. » (Α' 143) ορίζει τα ακόλουθα: Άρθρο 24 «1. Σε κάθε Υπουργείο συνιστάται Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ), η οποία υπάγεται στον Γενικό Γραμματέα του. Στη Γενική Διεύθυνση αυτή υπάγονται όλες



οι υφιστάμενες οικονομικές οργανικές μονάδες και οι αρμοδιότητες οικονομικού ενδιαφέροντος του Υπουργείου και, εφόσον κριθεί σκόπιμο, ιδίως λόγω του περιορισμένου αντικειμένου της, και άλλες οργανικές μονάδες του Υπουργείου με υποστηρικτικό ιδίως χαρακτήρα. Σε περιπτώσεις Γενικών Διευθύνσεων οι οποίες περιλαμβάνουν και άλλες δομές, ο προϊστάμενος αυτών πρέπει να έχει τα προσόντα που απαιτούνται για τον Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις....».

Δ. Τέλος, το π.δ. 63/2005 «Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα» (Α' 98) ορίζει, μεταξύ άλλων τα εξής : Άρθρο 41 «1. Οι υπουργοί έχουν τις ακόλουθες Αρμοδιότητες: α) Έχουν την ανώτατη διεύθυνση των υπηρεσιών που υπάγονται στο υπουργείο, του οποίου προϊστάμενοι και κατευθύνουν, συντονίζουν, εποπτεύουν και ελέγχουν τη δράση τους, καθώς και τη δράση των υπαλλήλων και δημόσιων λειτουργών που υπάγονται σε αυτούς..... δ) Προτείνουν την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση νόμου κανονιστικών και των αναγκαίων για την εκτέλεση των νόμων διαταγμάτων της αρμοδιότητάς τους και εκδίδουν κανονιστικές πράξεις κατ' εξουσιοδότηση νόμου. ε) Ασκούν κάθε άλλη αρμοδιότητα που τους παρέχει το Σύνταγμα και ο νόμος ή τους αναθέτει ο Πρωθυπουργός βάσει του Συντάγματος ή νόμου.....».

Άρθρο 54 «1. Οι υπουργοί, αναπληρωτές υπουργοί και υφυπουργοί μπορούν με απόφασή τους που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως να μεταβιβάζουν στο γενικό γραμματέα του υπουργείου, σε γενικούς γραμματείς που προϊστάμενοι γενικών γραμματειών, σε ειδικούς γραμματείς, σε διευθυντές και γενικά σε προϊστάμενους υπηρεσιακών μονάδων ορισμένες αρμοδιότητές τους ή το δικαίωμα να υπογράφουν κατά περίπτωση "με εντολή υπουργού" ή "με εντολή υφυπουργού".....».

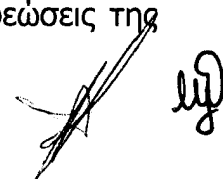
III. Ερμηνεία – ανάλυση των διατάξεων

A.1. Σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του ν. 2292/1992 (Α' 35), όπως ίσχυε, ο καθορισμός των υπηρεσιών και των οργανικών και μη μονάδων του ΓΕΕΘΑ γίνεται με αποφάσεις του Υπουργού Εθνικής Άμυνας κατόπιν εισηγήσεως του Σ.Α.Γ.Ε. και περαιτέρω, κατά τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 12 του ίδιου νόμου, η οργάνωση, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές

του καθορίζονται με Κανονισμό Οργάνωσης και Λειτουργίας, που συντάσσεται από το ΓΕΕΘΑ και κυρώνεται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας.

Με βάση τις ως άνω διατάξεις και προκειμένου να καλυφθεί το υφιστάμενο διεθνώς έλλειμμα στις στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές το ΥΕΘΑ, με την υπ' αριθμ. Φ.022/74/330542/Σ.63/16-11-2004 απόφασή του, προέβη στη σύσταση του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσιών Μεταφορών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ – AMSCC) ως Μονάδα του ΓΕΕΘΑ, με σκοπό να παρέχει αυτό τις υπηρεσίες του στα πλαίσια σχετικών Διεθνών Συμφωνιών της Ελλάδος με Κράτη και Διεθνείς Οργανισμούς (ΟΗΕ, ΝΑΤΟ, ΕΕ και οποιοδήποτε Κράτος / Διεθνή Οργανισμό έχει συνάψει διακρατική συμφωνία με την χώρα μας). Για την ρύθμιση της οργάνωσης και λειτουργίας του ως άνω Κέντρου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Φ. 071/4/79551/Σ. 5070/07-06-2008 απόφαση του Αρχηγού ΓΕΕΘΑ, με την οποία κυρώθηκε ο Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας του. Ειδικότερα, στον εν λόγω Κανονισμό προβλέπεται ότι για την υλοποίηση της αποστολής του το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ διαβιβάζει αιτήματα Κρατών και Οργανισμών, για ναύλωση πλοίου, στο Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΕΝΑΝΠ – ήδη Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής), προκειμένου αυτό προβεί σε διαδικασίες ναύλωσης, σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο λειτουργίας του (άρθρο 1). Την σχετική αρμοδιότητα έχει το Γραφείο Θαλασσιών Μεταφορών και Ναυλώσεων Πλοίων του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, που φροντίζει για την υλοποίηση των υποβαλλομένων αιτημάτων θαλασσιών μεταφορών (άρθρο 14), ενώ και ο Διοικητής του ευθύνεται, μεταξύ άλλων, για την προώθηση και ικανοποίηση των μακροπρόθεσμων και βραχυπρόθεσμων αιτημάτων για ναύλωση πλοίων στην υφιστάμενη, κατά τον χρόνο κύρωσης του ως άνω Κανονισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας του, Δ/νση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ) του ΥΕΝΑΝΠ (άρθρο 6).

2. Πριν από την έκδοση του προαναφερόμενου Κανονισμού συντάχθηκε το υπογραφέν στις 26-05-2008 από τους Υπουργούς Εθνικής Άμυνας και Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΕΝΑΝΠ) Μνημόνιο Συνεργασίας, σκοπός του οποίου ήταν η διαμόρφωση και οριοθέτηση του πλαισίου συνεργασίας των συναρμοδίων Υπηρεσιών των ανωτέρω Υπουργείων (ήτοι του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ από πλευράς του ΥΕΘΑ και των ΔΠΑΜ – ΠΣΕΑ και ΔΘΚΜ από πλευράς ΥΕΝΑΝΠ), προκειμένου αυτές να ανταποκριθούν με επιτυχία στις διεθνείς υποχρεώσεις της



χώρας. Με το εν λόγω Μνημόνιο προσδιορίστηκαν επακριβώς οι ενέργειες στις οποίες οφείλουν να προβαίνουν, μετά την υποβολή αιτήματος διάθεσης πλοίου από το ενδιαφερόμενο Κράτος ή Διεθνή Οργανισμό, οι ως άνω υπηρεσιακές ανάγκες. Συγκεκριμένα ορίστηκε ότι το Κέντρο, αφού μεταφράσει το υποβληθέν αίτημα, το αποστέλλει στο ΥΕΝΑΝΠ, προκειμένου η μεν ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ να ενημερώσει την ηγεσία του Υπουργείου η δε ΔΘΚΜ να εξετάσει το σύμφωνο του αιτήματος με το νομοθετικό πλαίσιο διενέργειας διαγωνισμών που την διέπει. Εν συνεχεία και εφόσον δεν συντρέχει περίπτωση ανάγκης αποσαφήνισης ή τροποποίησης και συμπλήρωσης εννοιών, όρων και προϋποθέσεων σε σχέση με όσα αναφέρονται στο υποβληθέν αίτημα, η ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ υποβάλλει αίτημα έγκρισης διαγωνισμού στον ΥΕΝΑΝΠ. Μετά δε την έγκριση από τον Υπουργό η ΔΘΚΜ προκηρύσσει και διενεργεί τον προβλεπόμενο κατά περίπτωση διαγωνισμό (Δημόσιο Διεθνή, Δημόσιο Εθνικό, Πρόχειρο και με διαπραγμάτευση), βάσει του νομοθετικού της πλαισίου, όπως αυτό εκάστοτε ισχύει, συγκαλώντας, για την ανάδειξη κατάλληλου μειοδότη, την Γνωμοδοτική Επιτροπή Ναυλώσεων, η οποία υποχρεούται να υποβάλλει το αποτέλεσμα με συνημμένο το σχετικό Πρακτικό της στον Υπουργό.

3. Με βάση το ως άνω πλαίσιο παροχής υπηρεσιών του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, σε συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του ΥΕΝΑΝΠ, καταρτίστηκαν εν συνεχεία μεταξύ του ΥΕΘΑ και Υπουργείων Άμυνας άλλων Κρατών τα κυρωθέντα δια νόμων Μνημόνια Συναντίληψης (ΜΟΥ) και Μνημόνια Κατανόησης, που αφορούν τη συνεργασία των τελευταίων με το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ (ΑΜSCC). Ειδικότερα, με το ν. 3925/2011 (Α' 40) κυρώθηκε το συναφθέν, μεταξύ του ΥΕΘΑ και του Υπουργείου Άμυνας της Κύπρου, Μνημόνιο Συναντίληψης, και με το ν. 3926/2011 (Α' 41) κυρώθηκε το συναφθέν, μεταξύ του ΥΕΘΑ και του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας, Μνημόνιο Κατανόησης. Επίσης, με τους νόμους 3939/2011 (Α' 62), 3793/2009 (Α' 155), 3807/2009 (Α' 169), 3767/2009 (Α' 103) και 3792/2009 (Α' 154) κυρώθηκαν παρόμοιες συνεργασίες του ως άνω Κέντρου με τα Υπουργεία Άμυνας άλλων χωρών.

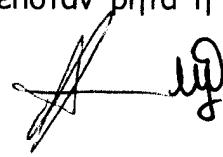
Σε όλα τα ανωτέρω Μνημόνια και ειδικότερα στην Τεχνική Συμφωνία Εφαρμογής αυτών υπάρχει ρητή πρόβλεψη ότι η Δ/νση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ) του ΥΕΝΑΝΠ, στην οποία προωθείται από το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ το αίτημα περί της δυνατότητας θαλάσσιας μεταφοράς, έχει την αρμοδιότητα διενέργειας, για

λογαριασμό του, των συναφών με την αιτούμενη θαλάσσια μεταφορά διαγωνισμών για ναύλωση πλοίου, σύμφωνα με την Εθνική νομοθεσία ή τη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

B. 1. Ειδικότερα, από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της Εθνικής νομοθεσίας (άρθρα 3, 200 ν. 4442/1929, άρθρ. 3 του ν. 1316/1938, άρθρο 17 ν. 3257/2004 και άρθρο 14 ν. 4058/2012) σαφώς προκύπτει, ότι προκειμένου να εξυηρηθούν οι μεταφορικές από τη θάλασσα ανάγκες των ενόπλων δυνάμεων, προβλέπεται, το σύστημα της ναύλωσης του πλοίου, όπως αυτό προσιδιάζει στους κανόνες του ιδιωτικού ναυτικού δικαίου, χωρίς αποκλίσεις τέτοιες που να καθιστούν την ιδρυόμενη μεταξύ Δημοσίου και πλοιοκτήτου σχέση σύμβαση δημοσίου δικαίου, αφού για τη σύσταση αυτής ο μεταφορέας προσέρχεται αυτοβούλως στη διενέργεια σχετικού μειοδοτικού διαγωνισμού (ΑΠ 1671/2008, Α' δημοσίευση ΝΟΜΟΣ, ΕΝΑΥΤ Δ 2009/23, Δ/ΝΗ 2011/419, ΑΠ 555/1996).

Οι σχετικές αρμοδιότητες επιτάξεων και ναυλώσεων, οι οποίες αρχικά ανήκαν στο Τμήμα Ναυτικών Επιτάξεων του Υπουργείου, μεταβιβάσθηκαν εν συνεχεία με τους Α.Ν. 1316/1938 και 2006/1939 στη Δ/ση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, η οποία εκτός από την αρμοδιότητα ναυλώσεων πλοίων για κρατικές μεταφορές είχε και την αρμοδιότητα ναυλώσεων πλοίων, κατόπιν αιτήματος Ελληνικής Αρχής για κάλυψη διεθνών υποχρεώσεων, υπό την απαραίτητη προϋπόθεση υπάρξεως σχετικής διακρατικής συμφωνίας και για πλόες πέραν της Ελληνικής Επικράτειας. Ο σχετικός δε διαγωνισμός, κατά ρητή πρόβλεψη της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 1316/1938, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παράγραφο 6 του άρθρου 14 του ν. 4058/2012, διενεργείται από την προβλεπόμενη στο άρθρο 200 του ν. 4442/1929 Γνωμοδοτική Επιτροπή Ναυλώσεων.

2. Οι παραπάνω αρμοδιότητες ασκούντο, υπό το καθεστώς του π.δ. 242/1999 «Οργανισμός του ΥΕΝ», από το Τμήμα Ναυλώσεων Πλοίων της ΔΘΚΜ και μετά την έναρξη ισχύος του π.δ. 67/2011 (27-06-2011) και την ενοποίηση αυτής με την ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ του ίδιου Υπουργείου από το Τμήμα Ναυλώσεων και Επιτάξεων της ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ & ΘΚΜ. Συγκεκριμένα, τόσο στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 40 του π.δ. 242/1999, όσο και σε αυτή της παραγράφου 5 περ. ιβ' του άρθρου 33 του π.δ. 67/2011 προβλεπόταν ρητά η



αρμοδιότητα διενέργειας των διαδικασιών που αφορούν ναυλώσεις πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων και Οργανισμών Δημοσίου Τομέα. Στο πλαίσιο δε αυτό η πρώην Διεύθυνση Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ) ορίσθηκε στα ως άνω Μνημόνια Κατανόησης ως αρμόδια Υπηρεσία για τη διενέργεια των διαγωνιστικών διαδικασιών του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ.

Εν συνεχεία, οι διατάξεις των π.δ./των 242/1999 και 67/2011 καταργήθηκαν με το π.δ. 103/2014 (Α' 170), το οποίο στο άρθρο 6 καθορίζει τις αρμοδιότητες που ασκεί η ενιαία πλέον Δ/ση Παλλαϊκής Άμυνας, Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης και Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών (ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ & ΘΚΜ) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και στις οποίες συμπεριλαμβάνεται κατά τρόπο γενικό και χωρίς περαιτέρω εξειδίκευση η αρμοδιότητα της ναύλωσης πλοίων και πλωτών μέσων χωρίς να προβλέπεται όμως υποστηρικτικό πλαίσιο αναφορικά με την άσκηση αρμοδιοτήτων στον τομέα της ναύλωσης πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων, Οργανισμών Δημοσίου Τομέα και συνακόλουθα του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ.

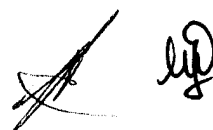
Γ. 1. Εξ άλλου, από τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 3978/2011 (Α' 137) προκύπτει ότι το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας αποτελεί την αναθέτουσα αρχή στον τομέα της άμυνας, ενώ η Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων (ΓΔΑΕΕ) του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας αναλαμβάνει εφεξής την ευθύνη για τη διενέργεια των προπαρασκευαστικών πράξεων που απαιτούνται για την σύναψη και εκτέλεση όλων των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών, που ρυθμίζονται από το νόμο αυτό, είτε εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του, είτε εξαιρούνται από αυτό, διατηρώντας ένα τεκμήριο αρμοδιότητας σε σχέση με τα Γενικά Επιτελεία των Ενόπλων Δυνάμεων, τα οποία διατηρούν μόνο την αρμοδιότητα διενέργειας των παραλαβών, κατά το στάδιο εκτέλεσης μιας σύμβασης. Επιπλέον, η ΓΔΑΕΕ ορίζεται αρμόδια για τη διενέργεια των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων εκποίησης στρατιωτικού εξοπλισμού (βλ. την από 4 Μαΐου 2011 αιτιολογική έκθεση του ν. 3978/2011).

Εκ των ως άνω διατάξεων σε συνδυασμό προς τις διατάξεις των άρθρων 1 και 72 του ν. 3433/2006, όπως ισχύει, προκύπτει σαφώς ότι η ΓΔΑΕΕ είναι υπεύθυνη για τη διενέργεια των διαδικασιών που απαιτούνται για τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών αμυντικού υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων,

ήτοι έχει την αρμοδιότητα χειρισμού θεμάτων σχετικών με την υλοποίηση των εξοπλιστικών προγραμμάτων των Γενικών Επιτελείων. Συνακόλουθα, με δεδομένο ότι οι συνεργασίες του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ δεν αποτελούν αμυντική προμήθεια ουδενός εκ των Γενικών Επιτελείων, αλλά γίνονται στα πλαίσια και προς υλοποίηση διεθνών συμφωνιών, έπεται ότι οι απαιτούμενοι για την υλοποίηση των σκοπών του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ διαγωνισμοί δεν αποτελούν αντικείμενο της ΓΔΑΕΕ.

2. Ομοίως, δεν αποτελούν αντικείμενο της συσταθείσας με το άρθρο 24 του ν. 4270/2014 (Α' 143) Γενικής Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, μη υπάρχουσας ρητής περί τούτου πρόβλεψης στη διάταξη αυτή, με την οποία ενσωματώνονται στην εθνική έννομη τάξη οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 13 της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ, σχετικά με τους προϊστάμενους οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων και καθορίζονται τα προσόντα αυτών, οι αρμοδιότητές τους, καθώς και ζητήματα σχετικά με την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Ειδικότερα, σε κάθε Υπουργείο προβλέπεται η σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ), ο προϊστάμενος της οποίας είναι υπεύθυνος για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του φορέα τους και των εποπτευόμενων από αυτόν φορέων και για την παρακολούθηση όλων των σχετικών διαδικασιών που αφορούν τον ετήσιο προϋπολογισμό, το ΜΠΔΣ και τη λογιστική αποτύπωση των δραστηριοτήτων του Υπουργείου και των εποπτευόμενων φορέων του σύμφωνα με τις οδηγίες το Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (βλ. την από 3 Ιουνίου 2014 αιτιολογική έκθεση του ν. 4270/2014).

Α.1. Οι γενικές αρμοδιότητες των Υπουργών, ως μονομελών διοικητικών οργάνων, καθορίζονται βασικά από το π.δ. 63/2005, που αποτελεί κωδικοποίηση των νόμων που ρυθμίζουν τη λειτουργία του Υπουργικού Συμβουλίου. Περαιτέρω, κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, όσες φορές ο νόμος αναθέτει την αποφασιστική αρμοδιότητα σε ορισμένη υπηρεσία, ως αρμόδιο για την έκδοση των σχετικών προς την αρμοδιότητα αυτή πράξεων νοεί προφανώς τον επικεφαλής της υπηρεσίας, επί Υπουργείου δε, νοείται ο Υπουργός αυτού, αρμόδιος κατ' αρχήν για την έκδοση των πράξεων των σχετικών με την άσκηση των αρμοδιοτήτων που αναθέτει ο νόμος στο Υπουργείο στο οποίο προϊσταται και για παν θέμα αναγόμενο στη δημόσια υπηρεσία (Σ.τ.Ε. 1419/1961, 207/1996,



5838/1996, 3657/1997, 815/2006, 1359/2007, 2714/2011, 1884 και 1885/2012).

2. Περαιτέρω, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 54 του π.δ. 63/2005, με το οποίο κωδικοποιήθηκαν οι διατάξεις του άρθρου 29 του ν.1558/1985 «Κυβέρνηση και Κυβερνητικά Όργανα» (Α' 137), οι Υπουργοί, δύνανται να μεταβιβάζουν, μεταξύ άλλων, σε διευθυντές υπηρεσιακών μονάδων του Υπουργείου, στο οποίο προΐστανται, με κανονιστική απόφασή τους το δικαίωμα να υπογράφουν, κατά περίπτωση, «με εντολή υπουργού» ορισμένες πράξεις που ανήκουν στην αρμοδιότητά τους. Συνεπώς, η δημοσίευση υπουργικής αποφάσεως με το ανωτέρω περιεχόμενο παρέχει νόμιμο έρεισμα, εξ απόψεως αρμοδιότητας, στην διοικητική πράξη που υπογράφει κατώτερο διοικητικό όργανο «με εντολή υπουργού» (Σ.τ.Ε. 1884 και 1885/2012).

IV. Υπαγωγή

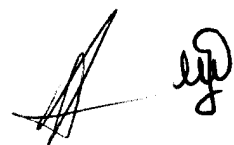
Στην προκειμένη περίπτωση, όπως εκτίθεται στο έγγραφο του ερωτήματος και τα συνοδεύοντα αυτό στοιχεία, που ετέθησαν υπόψη μας από την αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου, και όπως προκύπτει από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας (ήδη Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής), δια της αρμοδίας Διευθύνσεως Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών, ασκούσε αρχικά τις οριζόμενες στο νόμο 4442/1929 αρμοδιότητες, μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνετο και αυτή της ναυλώσεως πλοίων για κρατικές μεταφορές, για την οποία διενεργείτο διαγωνισμός από την προβλεπόμενη στις διατάξεις του άρθρου 200 του ίδιου νόμου Γνωμοδοτική Επιτροπή Ναυλώσεων. Εν συνεχεία, αρχικά με τις διατάξεις του προϊσχύσαντος Οργανισμού του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας (π.δ. 242/1999) και κατόπιν με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 17 του ν. 3257/2004, με την οποία προστέθηκε δεύτερο εδάφιο στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 1316/1938, διευρύνθηκε η ως άνω αρμοδιότητα και δόθηκε η δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών, με την τήρηση της ίδιας διαδικασίας, ναυλώσεων πλοίων, μετά από αίτημα Ελληνικής Αρχής, προκειμένου να καλυφθούν οι διεθνείς υποχρεώσεις που απορρέουν από σχετική διακρατική συμφωνία.

Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκήθηκε αρχικά από την υφιστάμενη τότε Διεύθυνση Θαλασσίων Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ) του ΥΕΝ και μετά τη συγχώνευσή της, βάσει των διατάξεων του π.δ. 67/2011, με την Διεύθυνση

Παλαιϊκής Άμυνας-Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Άμυνας (ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ), ασκήθηκε από την ενιαία πλέον ΔΠΑΜ – ΠΣΕΑ και ΘΚΜ μέχρι του χρόνου δημοσίευσης του π.δ/τος 103/2014. Στα πλαίσια αυτά και βάσει της ως άνω ρύθμισης στα συναφθέντα- κατά τα ανωτέρω αναπτυσσόμενα-εν συνεχεία Μνημόνια Κατανόησης και Συναντίληψης, που κυρώθηκαν με τους νόμους 3925/2011, 3939/2011, 3793/2009, 3807/2009, 3767/2009, 3792/2009 και 3926/2011, είχε ορισθεί η ΔΘΚΜ ως αρμόδιος φορέας διεξαγωγής των διαγωνισμών για την πραγματοποίηση των αιτουμένων θαλασσιών μεταφορών. Όμως στον ισχύοντα νέο Οργανισμό του Υπουργείου (π.δ. 103/2014), αν και προβλέπεται η ύπαρξη αρμοδιότητας της ΔΠΑΜ – ΠΣΕΑ και ΘΚΜ, για τις ναυλώσεις πλοίων και πλωτών μέσων εν γένει, δεν υπάρχει περαιτέρω πρόβλεψη αναφορικά με την άσκηση αρμοδιοτήτων στον τομέα της ναύλωσης πλοίων για λογαριασμό Ενόπλων Δυνάμεων, Οργανισμών Δημοσίου Τομέα και κατά συνέπεια του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ. Συνακόλουθα, βάσει του ισχύοντος σήμερα νομικού πλαισίου, που καθορίζει τις αρμοδιότητες της ΔΠΑΜ-ΠΣΕΑ και ΘΚΜ, δεν είναι δυνατή η εκ μέρους της Διεύθυνσης αυτής διενέργεια διαγωνισμών και ναυλώσεων πλοίων, για λογαριασμό του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ.

Το κενό που υπάρχει στον ισχύοντα Οργανισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, στο ζήτημα αυτό, δεν σημαίνει άνευ άλλου την κατάργηση, της, δια των ειδικών διατάξεων των νόμων 4442/1929, 1316/1938, 3257/2004, 3925/2011 κ.λπ, θεσπισθείσας αρμοδιότητας του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ως επικεφαλής της υπηρεσίας, και τούτο διότι: α) Δεν έχουν καταργηθεί ρητώς οι σχετικές διατάξεις με τις διατάξεις του άρθρου 89 του π.δ/τος 103/2014 και β) η παράλειψη κατανομής της αρμοδιότητας αυτής με το εν λόγω προεδρικό διάταγμα δεν συνιστά επιτρεπτή μεταβολή, κατά την έννοια της εξουσιοδοτικής διάταξης της παραγράφου 4 περ. β' του άρθρου 1 του ν. 4150/2013, στην οποία άλλωστε δεν υπάρχει αντίστοιχη πρόβλεψη περί καταργήσεως των διατάξεων των παραπάνω νόμων.

Συνεπώς, η αρμοδιότητα διενέργειας διαγωνισμών και διαδικασιών ναύλωσης πλοίων, κατ' εφαρμογή των παραπάνω Μνημονίων του ΓΕΕΘΑ/ ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, εξακολουθεί να ανήκει στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ο οποίος, ενόψει του υπάρχοντος κενού στο π.δ. 103/2014, σχετικά με



τη διεύθυνση που πρέπει να ασκεί αυτή, έχει τη δυνατότητα να την μεταβιβάσει με κανονιστική του απόφαση στον -κατά την κρίση του -κατάλληλο διευθυντή υπηρεσιακής μονάδας.

V. Απάντηση

Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο υποβληθέν ερώτημα προσήκει η ακόλουθη απάντηση:

A) Η Διεύθυνση Παλλαϊκής Άμυνας-Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης και Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής δεν δύναται, υπό το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων της, να διενεργεί διαγωνισμούς και διαδικασίες ναυλώσεων, κατ' εφαρμογή των Μνημονίων Κατανόησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του ΥΕΘΑ και Υπουργείων Άμυνας άλλων Κρατών, η σχετική όμως αρμοδιότητα εξακολουθεί να ανήκει στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και μετά την έναρξη ισχύος του π.δ. 103/2014, ο οποίος δύναται, με κανονιστική του απόφαση, να μεταβιβάσει αυτήν στον κατά την κρίση του κατάλληλο για την άσκησή της διευθυντή υπηρεσιακής μονάδας του Υπουργείου, προκειμένου να τηρηθούν οι αναληφθείσες, με τα ως άνω Μνημόνια, υποχρεώσεις της χώρας μας.

B) Δεν είναι απαραίτητη η τροποποίηση των προαναφερόμενων Συμφωνιών, που έχουν κυρωθεί με νόμους (ν. 3925/2011, 3926/2011, 3939/2011, 3793/2009, 3807/2009, 3767/2009, 3792/2009), κατά το μέρος που αφορούν στην πρώην Διεύθυνση Θαλασσιών Κρατικών Μεταφορών (ΔΘΚΜ), προκειμένου να υλοποιηθούν οι δεσμεύσεις που έχει αναλάβει η χώρα μας δια των εν λόγω μνημονίων.

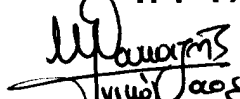
Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 16 Νοεμβρίου 2015

Η Πρόεδρος


Χρυσάφουλα Α. Αυγερινού
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισηγητής


Νικόλαος Μουκαζής
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.