



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 254/2015

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Α' ΤΑΚΤΙΚΗ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίαση της 5^{ης} Νοεμβρίου 2015

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Μιχαήλ Απέσσος, Πρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Μέλη: Ανδρέας Χαρλαύτης, Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδροι του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Νικόλαος Μουδάτσος, Θεόδωρος Ψυχογιός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Δημήτριος Χανής, Εφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αλέξανδρος Ροϊλός, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Πέτρος Κωνσταντινόπουλος, Ευσταθία Τσαούση, Γεώργιος Βαμβακίδης, Χρήστος Μητκίδης, Διονύσιος Χειμώνας και Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Χριστίνα Διβάνη, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΔΘΤΟΚΔ50105.72ΕΞ2015 έγγραφο του Δ' Τμήματος της Δ/σης Δασμολογικών Θεμάτων και Τελωνειακών Οικονομικών Καθεστώτων, Γενικής Δ/σης Τελωνείων & Ε.Φ.Κ. της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων.

Περίληψη ερωτήματος: *Εάν σε Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών που τίθενται σε κατάσταση αργίας, παρέχεται η δυνατότητα υπαγωγής των επιβατικών αυτοκινήτων τους στο καθεστώς της προσωρινής εισαγωγής, παρά το γεγονός ότι δεν επιστρέφουν προσωρινά στη χώρα για εκτέλεση υπηρεσίας, με βάση όσα αναφέρονται στο άρθρο 6 της αριθμ. Δ. 247/13/6.4.88 ΑΥΟ «Περί προσωρινής εισαγωγής ορισμένων μεταφορικών μέσων και ειδών ατομικής χρήσης».*

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδότησε ως εξής:

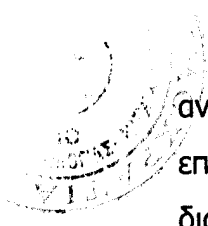
I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ: Από την ερωτώσα υπηρεσία δόθηκε το κάτωθι ιστορικό:

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. ΑΠ.Φ.Π29-27047/5-6-2013 έγγραφο της ΣΤ' Γενικής Διεύθυνσης - Στ1 Δ/νσης Προσωπικού & Διοικητικής Οργάνωσης του Υπουργείου Εξωτερικών τέθηκε, μεταξύ άλλων, το ερώτημα εάν υπάλληλος του ΥΠΕΞ, ο οποίος τελεί σε κατάσταση αργίας, σύμφωνα τις διατάξεις των άρθρων 103 και 104 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύει, δικαιούται δασμολογικής και φορολογικής απαλλαγής όσον αφορά στο επιβατικό αυτοκίνητό του.

Το Α' Τμήμα του ΝΣΚ, με την υπ' αριθμ. 437/2013 γνωμοδότησή του, που έγινε αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό Εξωτερικών, γνωμοδότησε ομοφώνως, ότι ο υπάλληλος, ο οποίος τελεί σε κατάσταση αργίας, σύμφωνα τις διατάξεις των άρθρων 103 και 104 του Υπαλληλικού Κώδικα, δικαιούται δασμολογικής και φορολογικής απαλλαγής στο επιβατικό αυτοκίνητό του.

2. Η νυν ερωτώσα υπηρεσία, εξέφρασε άποψη αντίθετη προς αυτήν της πιο πάνω γνωμοδοτήσεως και έθεσε το εξεταζόμενο ερώτημα προς αντιμετώπιση εκκρεμών ομοίων υποθέσεων.

Επί του ερωτήματος αυτού εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 216/2015 γνωμοδότηση του Β' Τμήματος του ΝΣΚ, το οποίο έκρινε, κατά πλειοψηφία, ότι οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, που τίθενται σε αργία και εξ αυτού του λόγου δεν ασκούν πραγματική υπηρεσία, είτε επιστρέφουν προσωρινώς ή με μετάθεση, είτε ευρίσκονται στη χώρα, στερούνται του δικαιώματος της προσωρινής εισαγωγής με



αναστολή δασμών, φόρων και λοιπών επιβαρύνσεων του προσωρινά εισαχθέντος επιβατικού αυτοκινήτου τους. Περαιτέρω και ανεξαρτήτως της κατά τα ανωτέρω διαμορφωθείσας πλειοψηφίας, το Τμήμα αποφάσισε, ομόφωνα, την παραπομπή του ερωτήματος στην Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, λόγω της αντιθέσεως της γνώμης αυτής προς την υπ' αριθ. 437/2013 γνωμοδότηση του Α' Τμήματος του ΝΣΚ.

II. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1α. Στο **άρθρο 103** του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (Υπαλληλικός Κώδικας, **v. 3528/2007**), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 παρ. 2 του ν. 4325/2015 (Α' 47) ορίζεται ότι: «1. *Τίθεται αυτοδίκαια σε αργία: α) Ο υπάλληλος ο οποίος στερήθηκε την προσωπική του ελευθερία, ύστερα από ένταλμα προσωρινής κράτησης ή δικαστική απόφαση, έστω και αν απολύθηκε με εγγύηση, β) Ο υπάλληλος στον οποίο επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης. Η αργία αρχίζει από την κοινοποίηση της πειθαρχικής απόφασης και λήγει την τελευταία ημέρα της προθεσμίας άσκησης προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας ή την ημέρα που δημοσιεύθηκε η απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, εφόσον έχει ασκηθεί προσφυγή...* 2. *Ο υπάλληλος επανέρχεται αυτοδίκαια στα καθήκοντά του, εάν εκλείψει ο λόγος για τον οποίο έχει τεθεί σε αργία. 3. Η διαπιστωτική πράξη θέσης σε αργία ή επανόδου εκδίδεται από το αρμόδιο για το διορισμό όργανο.»*

1β. Περαιτέρω, στο **άρθρο 104 v. 3528/2007**, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 παρ. 4 του ν. 4325/2015 ορίζεται ότι: «1. *Αν συντρέχουν λόγοι δημόσιου συμφέροντος μπορεί να τίθεται σε αργία ο υπάλληλος, κατά του οποίου: α) Έχει ασκηθεί ποινική δίωξη για αδίκημα το οποίο μπορεί να επισύρει την έκπτωση από την υπηρεσία. Ειδικά, προκειμένου για το αδίκημα της παράβασης καθήκοντος ο υπάλληλος μπορεί να τίθεται σε αργία εφόσον έχει παραπεμφθεί στο ακροατήριο για το αδίκημα αυτό. β) Έχει ασκηθεί πειθαρχική δίωξη για παράπτωμα, το οποίο μπορεί να επισύρει την ποινή της οριστικής παύσης ή γ) υπάρχουν αποχρώσεις ενδείξεις για*

έκνομη διαχείριση, οι οποίες στηρίζονται σε έκθεση της προϊσταμένης αρχής ή αρμόδιου επιθεωρητή.

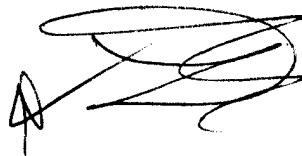
2. Σε κατεπείγουσες περιπτώσεις επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος και πριν γνωμοδοτήσει το πειθαρχικό συμβούλιο, μπορεί να επιβληθεί στον υπάλληλο από το ανώτατο μονοπρόσωπο όργανο διοίκησης του φορέα όπου υπηρετεί το μέτρο της αναστολής άσκησης των καθηκόντων του. Μέσα σε τριάντα (30) ημέρες το πειθαρχικό συμβούλιο συνέρχεται και γνωμοδοτεί για τη θέση του υπαλλήλου σε αργία. Η αναστολή άσκησης των καθηκόντων αίρεται αυτοδικαίως, εάν το πειθαρχικό συμβούλιο δεν γνωμοδοτήσει για τη θέση σε αργία εντός της ανωτέρω προθεσμίας.

3. Η πράξη, με την οποία ο υπάλληλος τίθεται σε δυνητική αργία ή επαναφέρεται στα καθήκοντά του, εκδίδεται από τον οικείο Υπουργό ή το ανώτατο μονομελές όργανο διοίκησης των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή, αν δεν υπάρχει, από τον Πρόεδρο του συλλογικού οργάνου διοίκησης των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ύστερα από γνώμη του πειθαρχικού συμβουλίου...

4. Μετά την πάροδο έτους από τη θέση σε αργία, το πειθαρχικό συμβούλιο υποχρεούται να γνωμοδοτήσει για τη συνέχιση ή μη της αργίας, άλλως η αργία αίρεται. Σε κάθε περίπτωση, η αργία αίρεται αυτοδικαίως μετά την πάροδο διετίας από την έκδοση της απόφασης θέσεως του υπαλλήλου σε αργία.

5. Η αργία αρχίζει από την κοινοποίηση στον υπάλληλο της σχετικής πράξης. Ο υπάλληλος επανέρχεται στα καθήκοντά του από την κοινοποίηση της πράξης επαναφοράς ή αυτοδίκαια από την τελεσιδικία της ποινικής απόφασης που δεν συνεπάγεται έκπτωση ή της πειθαρχικής απόφασης, η οποία δεν επιβάλλει την ποινή της οριστικής παύσης ή από τη συμπλήρωση της διετίας κατά την προηγούμενη παράγραφο.»

1γ. Τέλος, στο **άρθρο 105** του ίδιου ως άνω ν. 3528/2007, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 παρ. 5 του ν. 4325/2015 ορίζεται ότι: «1. Ο υπάλληλος ο οποίος τελεί σε κατάσταση αργίας απέχει από την άσκηση των κύριων και παρεπόμενων καθηκόντων του.



2. Στον υπάλληλο που τελεί σε κατάσταση αργίας καταβάλλεται το ήμισυ των αποδοχών του. Το υπόλοιπο ή μέρος αυτού μπορεί να αποδοθεί σε αυτόν, μετά από ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του πειθαρχικού συμβουλίου, εφόσον απαλλαγεί με τελεσίδικη δικαστική απόφαση ή τιμωρηθεί με πειθαρχική ποινή κατώτερη από την οριστική παύση. Εάν ο υπάλληλος απαλλαγεί από κάθε πειθαρχική ευθύνη ή αποδειχθεί αβάσιμη η υπόνοια για έκνομη διαχείριση, επιστρέφεται το μέρος των αποδοχών του που παρακρατήθηκε.

3. Ο υπάλληλος, στον οποίο επιβλήθηκε πειθαρχική ποινή οριστικής παύσης για το παράπτωμα της αδικαιολόγητης αποχής από την εκτέλεση των καθηκόντων του, δεν δικαιούται αποδοχές αργίας.

4. Οι διατάξεις των άρθρων 31 - 35 του παρόντος Κώδικα εφαρμόζονται και κατά τη διάρκεια της αργίας.»

2. Στη διάταξη της **παρ. 1 του άρθρου 158 του ν. 3566/2007** ορίζεται ότι «Για τα είδη της οικοσκευής και το επιβατικό αυτοκίνητο που φέρουν οι υπηρετούντες στο εξωτερικό υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, όταν επιστρέφουν στην Ελλάδα, προσωρινά ή οριστικά ή με μετάθεση, παρέχονται δασμολογικές και φορολογικές απαλλαγές που προβλέπονται για κάθε μία από τις ανωτέρω περιπτώσεις από τις εκάστοτε ισχύουσες για τα πρόσωπα αυτά τελωνειακές και φορολογικές διατάξεις».

3. Στη διάταξη της **παρ. 2 του άρθρου 133 του ν. 2960/2001** «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας» (Α' 265), όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παρ. 50 του άρθρου 1 του ν. 3583/2007 (Α' 142) ορίζεται ότι «Τα κοινοτικά οχήματα δύνανται να παραμένουν προσωρινά στο εσωτερικό της χώρας χωρίς να απαιτείται η καταβολή του τέλους ταξινόμησης. Για τη χορήγηση της προσωρινής αυτής απαλλαγής από την καταβολή του τέλους ταξινόμησης εφαρμόζονται ανάλογα οι όροι και οι προϋποθέσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις του τελωνειακού καθεστώτος της προσωρινής εισαγωγής με τον όρο της επανεξαγωγής για τα οχήματα τρίτων χωρών που εισάγονται προσωρινά στη χώρα».



4. Στην απόφαση υπ' αριθ. **Δ. 247/13/1.3.1988** του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών «Προσωρινή εισαγωγή ορισμένων μεταφορικών μέσων και ειδών ατομικής χρήσης» (Β' 195) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 21 παρ. 1 στοιχ. α' του ν. 1642/1986 (Α' 125) και έχει κυρωθεί με την παράγραφο 4 του άρθρου 11 του ν. 1839/1989 (Α' 90), ορίζονται σχετικά τα εξής:

Άρθρο 1

«1. Με το καθεστώς της προσωρινής εισαγωγής επιτρέπεται η εισαγωγή, χωρίς την είσπραξη των αναλογούντων δασμών και λοιπών φόρων, των μεταφορικών μέσων ιδιωτικής χρήσης (επιβατικών οχημάτων με κινητήρα και των οχημάτων που ριμουλκούνται απ' αυτά, σκαφών αναψυχής, αεροπλάνων και αλόγων ιππασίας), τα οποία προορίζονται να παραμείνουν προσωρινά στη χώρα και στη συνέχεια να επανεξαχθούν, μέσα στην προβλεπόμενη κατά περίπτωση προθεσμία.

2-7».


Άρθρο 2

«Για την εφαρμογή των διατάξεων της απόφασης αυτής νοούνται ως: 1 - 7...

8. "Λοιποί φόροι": Ο φόρος προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.), οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης, καθώς και κάθε άλλη επιβάρυνση που εισπράττεται κατά την εισαγωγή για τη θέση σε ανάλωση (τελωνισμός) των εισαγομένων εμπορευμάτων».

Άρθρο 6

«1. Είδη του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης επιτρέπεται να εισάγονται προσωρινά και από τις παρακάτω κατηγορίες προσώπων, με τους όρους και προϋποθέσεις που αναφέρονται για κάθε κατηγορία χωριστά: α)... β)... ε) Οι Έλληνες διπλωματικοί, Προξενικοί και λοιποί υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, καθώς και οι εξομοιούμενοι μ' αυτούς υπάλληλοι, που επιστρέφουν προσωρινά στην Ελλάδα για εκτέλεση υπηρεσίας. Η διάρκεια παραμονής των ειδών στο καθεστώς προσωρινής εισαγωγής ορίζεται για διάστημα μέχρι πέντε (5) χρόνια, από την ημερομηνία άφιξης των δικαιούχων προσώπων στην Ελλάδα, χωρίς δικαίωμα αντικατάστασης των ειδών που έχουν εισάγει προσωρινά και με



την προϋπόθεση ότι τα παραπάνω πρόσωπα, εξακολουθούν να παραμένουν προσωρινά στην Ελλάδα για εκτέλεση υπηρεσίας».

4γ. Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου 8 της ανωτέρω ΑΥΟ τα μεταφορικά μέσα και τα λοιπά είδη, που τίθενται στο καθεστώς της προσωρινής εισαγωγής πρέπει να επανεξάγονται το αργότερο την ημερομηνία λήξης του χρόνου παραμονής τους στο καθεστώς που προβλέπεται κατά περίπτωση, ενώ σε περίπτωση μη εμπρόθεσμης επανεξαγωγής αυτών οφείλονται άμεσα πρόστιμα, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 10 της ανωτέρω ΑΥΟ.

ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ - ΥΠΑΓΩΓΗ

Α. Κατά την γνώμη της πλειοψηφίας των μελών του σώματος, που απαρτίσθηκε από τους Ανδρέα Χαρλαύτη και Βασιλική Δούσκα, Αντιπροέδρους του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, και τους Νικόλαο Μουδάτσο, Θεόδωρο Ψυχογιού, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Παναγιώτη Σπανό, Κωνσταντίνο Χαραλαμπίδη, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Εφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνο Κατσούλα, Κωνσταντίνο Κηπουρό, Αλέξανδρο Ροϊλό, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Γεώργιο Βαμβακίδη, Χρήστο Μητκίδη, Διονύσιο Χειμώνα και Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψηφοί 20), από τις προαναφερόμενες διατάξεις προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Γίνεται δεκτό ότι η θέση του υπαλλήλου σε (αυτοδίκαιη ή δυνητική) αργία, κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα δεν συνιστά ποινή, αλλά διοικητικό μέτρο, η επιβολή, όμως, του οποίου έχει ως συνέπεια την απομάκρυνση του υπαλλήλου, έστω και προσκαιρώς, από την ενεργό υπηρεσία, ήτοι συνεπάγεται την, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, διακοπή της ενεργού ασκήσεως των κυρίων και παρεπομένων υπηρεσιακών του καθηκόντων (ΟΛΣΤΕ 1900/2014, ΣΤΕ 1421/2011, 2163/2004, 7/λής, 3727/1994, 1241/1993 κ.ά.).

2. Εξάλλου από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της υπ' αριθ. Δ. 247/13/1.3.1988 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, που κυρώθηκε με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 11 του ν. 1839/1986 και έχει αποκτήσει ισχύ νόμου, και ιδίως από τη σαφή διατύπωση της διάταξης της παρ. 1 περ. ε του



άρθρου 6 προκύπτει ότι η αναστολή των δασμοφορολογικών επιβαρύνσεων επί των εισαγομένων οχημάτων, συμπεριλαμβανομένων και των τελών ταξινόμησης αυτών (βλ. άρθρα 133 παρ. 4 και 141 παρ. 1 ν. 2960/2001, ως και άρθρο 2 παρ. 8 της Α.Υ.Ο. 247/1988), χορηγείται μεν σε όλους τους υπηρετούντες στο εξωτερικό υπαλλήλους του εν λόγω Υπουργείου όταν επιστρέφουν στην Ελλάδα, προσωρινά ή οριστικά ή με μετάθεση, προκειμένου, προφανώς, να διευκολυνθούν στην άσκηση των καθηκόντων τους κατά την προσωρινή παραμονή τους στην Ελλάδα, αλλά με την τήρηση συγκεκριμένων προϋποθέσεων κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στη διάταξη της περ. ε' της παρ. 1 του άρθρου 6, ήτοι λόγω «επιστροφής» του υπαλλήλου στη χώρα για εκτέλεση υπηρεσίας και για διάστημα μέχρι πέντε ετών. Και ναι μεν στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 158 του ν. 3566/2007 δεν διαλαμβάνεται ως απαραίτητη προϋπόθεση των συγκεκριμένων απαλλαγών και η προς εκτέλεση υπηρεσίας επιστροφή του υπαλλήλου στη χώρα, πλην η ως άνω διάταξη περιέχει ρητή πρόβλεψη, ότι οι απαλλαγές παρέχονται όπως προβλέπονται (δηλ. με τις προϋποθέσεις που ορίζονται) *«από τις εκάστοτε ισχύουσες για τα πρόσωπα αυτά τελωνειακές και φορολογικές διατάξεις»*, γεγονός που παραπέμπει ευθέως στην, εν προκειμένω, συμπληρωματική εφαρμογή της ειρημένης διάταξης της περ. ε' της παρ. 1 του άρθρου 6 της Α.Υ.Ο. 247/1988, κατά το μέρος που αξιώνει και τη συνδρομή της προαναφερόμενης προϋπόθεσης.

Συνεπώς, το δικαίωμα της προσωρινής εισαγωγής με αναστολή δασμών και φόρων του επιβατικού αυτοκινήτου, κατά την ως άνω Υ.Α., συνδέεται οπωσδήποτε με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών και την πραγματική απασχόλησή τους στην υπηρεσία κατά το χρόνο της εισαγωγής του οχήματος και της προσωρινής παραμονής τους στην Ελλάδα.

3. Προκύπτει κατ' ακολουθία σαφώς, ότι οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών που τίθενται σε αργία και εξ αυτού του λόγου δεν ασκούν πραγματική υπηρεσία, είτε επιστρέφουν προσωρινώς ή με μετάθεση είτε ευρίσκονται στην χώρα, στερούνται του δικαιώματος της προσωρινής εισαγωγής με αναστολή

δασμών, φόρων και λοιπών επιβαρύνσεων του προσωρινά εισαχθέντος επιβατικού αυτοκινήτου τους και, επομένως, στο ως άνω τεθέν ερώτημα αρμόζει απάντηση αρνητική.

B. Κατά την γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον Μιχαήλ Απέσσο, Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και τους Στυλιανή Χαριτάκη, Δημήτριο Χανή, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Πέτρο Κωνσταντινόπουλο και Ευσταθία Τσαούση, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 7), από το σύνολο των προπαρατεθεισών διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Η επιβολή του διοικητικού μέτρου της αργίας, που δεν έχει τον χαρακτήρα ποινής, έχει ως συνέπεια την πρόσκαιρη μόνο απομάκρυνση από την ενεργό υπηρεσία (κύρια καθήκοντα και παρεπόμενα λειτουργήματα), χωρίς εν τω μεταξύ να λύεται η υπαλληλική σχέση (Ν.Σ.Κ. 382/2012).

2. Οι δυσμενείς συνέπειες της αργίας, ορίζονται περιοριστικά από τις πιο πάνω διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως η παρακράτηση μέρους των αποδοχών, για την οποία, όμως, προβλέπεται ότι εάν ο υπάλληλος απαλλαγεί από κάθε πειθαρχική ευθύνη ή αποδειχθεί αβάσιμη η υπόνοια για έκνομη διαχείριση, επιστρέφεται το μέρος των αποδοχών του που παρακρατήθηκε. Ουδεμία πάντως διάταξη υφίσταται, αφορώσα ειδικά στους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, η οποία να προβλέπει κάποια συνέπεια για την κατηγορία αυτή των υπαλλήλων, για την περίπτωση που τεθούν σε αργία, πέραν των προβλεπομένων για όλους τους δημοσίους υπαλλήλους.

3. Περαιτέρω, από τις ίδιες ως άνω διατάξεις προκύπτει ότι η δασμολογική και φορολογική απαλλαγή του αυτοκινήτου των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών συνδέεται με τη φύση των καθηκόντων τους, έχει δε θεσπισθεί, με βάση τον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών, ακριβώς διότι οι υπάλληλοι αυτοί υποχρεωτικά μετακινούνται από την Ελλάδα προς αρχές της αλλοδαπής και επανέρχονται αρκετές φορές κατά την υπαλληλική τους σταδιοδρομία, έτσι ώστε οι δασμολογικές και φορολογικές απαλλαγές, που απολαμβάνουν με βάση διεθνείς

συμβάσεις, να διατηρούνται κατά την επιστροφή τους. Η λύση για οποιοδήποτε λόγο της υπαλληλικής σχέσης επιφέρει την απώλεια του ανωτέρω προνομίου, ενώ, αντιθέτως, η θέση τους σε αργία δεν διακόπτει την υπαλληλική αυτή σχέση.

4. Επομένως, εκ της επιβολής στον υπάλληλο του Υπουργείου Εξωτερικών του διοικητικού μέτρου της θέσεώς του σε αργία, δεν επιτρέπεται να επιβληθεί σε αυτόν, ως μη προβλεπόμενη ειδικώς από το νόμο και άλλη δυσμενής συνέπεια, ήτοι η απώλεια του δικαιώματος υπαγωγής του επιβατικού αυτοκινήτου του στο καθεστώς της προσωρινής εισαγωγής, συνεπώς, κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, στο ως άνω τεθέν ερώτημα αρμόζει καταφατική απάντηση. Οι υπάλληλοι αυτοί στερούνται το σχετικό δικαίωμα μόνο μετά την για κάποιο νόμιμο λόγο λύση της υπαλληλικής σχέσης, οπότε και μόνο τότε θα πρέπει να επιβληθούν οι ως άνω δασμοφορολογικές επιβαρύνσεις.

IV. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι στο ως άνω τεθέν ερώτημα αρμόζει αρνητική απάντηση, ήτοι ότι οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, που τίθενται σε αργία και εξ αυτού του λόγου δεν ασκούν πραγματική υπηρεσία, είτε επιστρέφουν προσωρινώς ή με μετάθεση, είτε ευρίσκονται στην χώρα, στερούνται του δικαιώματος της προσωρινής εισαγωγής με αναστολή δασμών, φόρων και λοιπών επιβαρύνσεων του προσωρινά εισαχθέντος επιβατικού αυτοκινήτου τους.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 11 Νοεμβρίου 2015

Ο Πρόεδρος του Τμήματος



Μιχαήλ Α. Απέσσος

Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Χριστίνα Διβάνη

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους