



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 203/2015
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' Τμήματος
Συνεδρίαση της 29 -9 -2015

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Ιωάννης – Κωνσταντίνος Χαλκιάς , Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη : Ιωάννης Διονυσόπουλος ,Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος , Βασιλική Τύρου, Γεώργιος Ανδρέου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Δασκαλαντωνάκης Νικόλαος , Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν η ερωτώσα υπηρεσία δύναται να προβεί στην υλοποίηση της αμοιβαίας μετάθεσης από παραμεθόρια περιοχή σε παραμεθόριο περιοχή υπαλλήλων οι οποίοι έχουν διοριστεί σε υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Γιαννιτών και Εδεσσας αντίστοιχα, κάνοντας χρήση ευεργετικών διατάξεων του άρθρου 10 παρ. 14 του ν. 3051/2002 με την υποχρέωση δεκαετούς παραμονής στα ανωτέρω υποκαταστήματα.

Αριθ. Ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. Γ51/29/30-7-2015 έγγραφο της Δ/σης Διοικ. Προσ./κού ,Τμήμα Κατάστασης Προσωπικού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ

Εισηγητής: Βασίλειος Κουρούμαλης ,Πάρεδρος ΝΣΚ.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ') γνωμοδότησε ομόφωνα, ως ακολούθως:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Σύμφωνα με την με αρ. 8Κ/2008 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ, η οποία αφορά πλήρωση με σειρά προτεραιότητας χιλίων διακοσίων δεκαπέντε (1215) θέσεων τακτικού προσωπικού Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης σε φορείς του δημόσιου: «...Προτάσσονται των λοιπών υποψηφίων ανεξάρτητα από το σύνολο των μονάδων που συγκεντρώνουν οι δημότες που είναι και μόνιμοι κάτοικοι δήμων ή κοινοτήτων των Νομών Ξάνθης, Ροδόπης, Πέλλας, Έβρου, Δράμας, Καστοριάς, Σερρών, Φλώρινας, Γρεβενών και Ευρυτανίας, ή των νησιών Ανδρου, Θάσου, Θήρας, Ικαρίας, Καλύμνου, Καρπάθου, Κω, Λέρου, Λέσβου, Λήμνου, Μυκόνου, Νάξου, Πάρου, Πάτμου, Ρόδου, Σάμου, Σέριφου, Σκιάθου, Σκοπέλου, Σύρου, Τήνου, Χίου ή των κατωτέρω παραμεθόριων περιοχών των νομών Θεσπρωτίας, Κιλκίς, όπως οι περιοχές αυτές καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης» και **«...Οι υποψήφιοι που κάνουν χρήση του ανωτέρω πλεονεκτήματος και δέχονται να υπηρετήσουν στη θέση της επιλογής τους επί 10ετία τουλάχιστον, δεν επιτρέπεται, σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 14 του ν. 3051/2002, να αποσπασθούν, μετατεθούν, μεταταγούν ή μεταφερθούν πριν τη συμπλήρωση 10ετίας...».**

2. Σύμφωνα με το με αρ. 1286/6-11-2013 τ. Γ' φύλλο της Κυβερνήσεως, η Μ.Ρ., τοποθετήθηκε στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Γιαννιτσών, κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων της εντοπιότητας, όπου και ανέλαβε υπηρεσία στις 27 Νοεμβρίου 2013, με δέσμευση μέχρι τις 27 Νοεμβρίου 2023.

3. Σύμφωνα με το με αρ. 228/25-02-2014 τ. Γ' φύλλο της Κυβερνήσεως, η Κ.Α., τοποθετήθηκε στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Έδεσσας, κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων της εντοπιότητας, όπου και ανέλαβε υπηρεσία στις 20 Μαΐου 2014 με δέσμευση μέχρι της 20 Μαρτίου 2024.

4. Η υπάλληλος Μ.Ρ. με τη με αρ. πρωτ. 10679/15-10-2014 αίτησή της, ζητάει αμοιβαία μετάθεση με την υπάλληλο Κ.Α. Η υπάλληλος Κ. Α. με τη με αρ. πρωτ. 10678/15-10-2014 αίτησή της, επιβεβαιώνει την πρόθεσή της για αμοιβαία μετάθεση με την Μ.Ρ.

5. Η Υπηρεσία είχε αποστείλει τα με αρ. πρωτ. Ρ00/3575/20-9-2011 και Γ 23/5/16-1-2013 ερωτήματα προς το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που αφορούσαν θέματα μετάθεσης υπαλλήλων, οι οποίοι έχουν διοριστεί στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κάνοντας χρήση ευεργετικών διατάξεων, **με την υποχρέωση δεκαετούς παραμονής στο υποκατάστημα στο οποίο τοποθετήθηκαν κατά τον διορισμό τους.**

6. Με τα με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ, Φ. 42/5174/18516/13-10-2011 και ΔΙΔΑΔ, Φ. 41/444/1728/25-4-2013 απαντητικά έγγραφα το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, γνωστοποίησε ότι **από τη γραμματική διατύπωση της**

παρ. 14 του άρθρου 10 του Ν. 3051/2002 προκύπτει ότι όσοι υπάλληλοι έχουν διοριστεί κατόπιν μοριοδότησης λόγω εντοπιότητας, οφείλουν να παραμείνουν για μια δεκαετία στην υπηρεσία στην οποία διορίστηκαν.

7. Στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης και με γνώμονα την ίση μεταχείριση των υπαλλήλων, η υπηρεσία απέστειλε προς το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, τα με αρ. πρωτ. Γ 23/478/12-11-2014 και Γ 23/542/15-12-2014 ερωτήματα, που αφορούν αμοιβαίες μεταθέσεις υπαλλήλων με δεκαετή δέσμευση.

8. Με το με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.41/615/28835 π.ε./09-07-2015 απαντητικό έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, γνώρισε στην υπηρεσία ότι «...Κατόπιν των ανωτέρω, άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι το αίτημα των υπαλλήλων για μετάθεση πριν την συμπλήρωση δεκαετούς παραμονής, δύναται να εξετασθεί υπό το πρίσμα της αναλογικής εφαρμογής της παρ. 8 του αρ. 67 του Υ.Κ, καθώς αφορά εξαίρεση για την ίδια υπηρεσιακή μεταβολή (αμοιβαία μετάθεση υπαλλήλων), **μετά από εξέταση του ζητήματος από τη Νομική σας υπηρεσία** και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός της κάλυψης των υπηρεσιακών αναγκών των δύο φορέων».

II. Ενόψει των ανωτέρω η Δ/νση Διοικ. Προσωπικού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με το υπ' αριθ. πρωτ. Γ 51/29/30-7-2015 έγγραφο της, υπέβαλε το ακόλουθο ερώτημα:

// Υστερα από τα ως άνω και δεδομένου ότι και οι δύο αιτούντες υπάλληλοι έχουν κάνει χρήση των ευεργετικών διατάξεων προκειμένου να διοριστούν στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, παρακαλούμε να μας γνωρίσετε εάν η Υπηρεσία μας δύναται να προβεί στην υλοποίηση της εν λόγω αμοιβαίας μετάθεσης, από παραμεθόριο περιοχή σε παραμεθόριο περιοχή, με την υποχρέωση οι εν λόγω υπάλληλοι να παραμείνουν για 10έτη στο υποκατάστημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στο οποίο θα μετατεθούν. //

III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

9. Στην παρ.14 του άρθρου 10 του ν. 3051/2002 «Ανεξάρτητες αρχές, προσλήψεις Δημ. Τομέα κλπ.» (ΦΕΚ Α'-220) όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 10

Ειδικά θέματα που σχετίζονται με προσλήψεις.

1.....14 «Υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μια τουλάχιστον δεκαετία, με εξαίρεση την περίπτωση που λόγω οργανωτικής αναδιάρθρωσης ή ανωτέρω υπηρεσία συγχωνεύεται ή καταργείται.

Στην περίπτωση αυτή, καθώς και επίσης στην περίπτωση που οι υπάλληλοι έχουν υπηρετήσει το ήμισυ του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής τους στην παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή, επιτρέπονται μετατάξεις, αποσπάσεις, μεταθέσεις, μεταφορές υπαλλήλων εντός της ίδιας παραμεθορίου ή προβληματικής περιοχής ή άλλης

παραμεθορίου ή προβληματικής περιοχής, εφόσον σε αυτήν υπηρετεί ο /η σύζυγός τους για λόγους συνυπηρέτησης.

Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που επιτρέπει την απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη από τις περιοχές αυτές καταργείται, με εξαίρεση τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν. 1943/1991 (ΦΕΚ 50^Α) και τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 20 του Ν. 1388/1983 (ΦΕΚ 113^Α), που προβλέπουν την απόσπαση υπαλλήλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα», καθώς και την απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων. «ή υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης». Αποσπάσεις που έγιναν πριν τη δημοσίευση του νόμου βάσει ειδικών διατάξεων διατηρούνται σε ισχύ.

Υπάλληλοι οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση για μετάταξη με τις διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994 έως τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάσσονται για μια πενταετία».

Υπάλληλοι που υπηρετούν σε παραμεθόριες περιοχές σε υπηρεσίες του Δημοσίου, σε Ο.Τ.Α.Α' και Β' βαθμού ή Ν.Π.Δ.Δ, μπορούν να μεταταχθούν, αποσπαστούν ή μεταφερθούν στα Περιφερειακά Κέντρα ή Μονάδες Πρώτης Υποδοχής της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, που εδρεύουν σε παραμεθόριες περιοχές της Ελληνικής Επικράτειας, πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υπηρετήσεως στην υπηρεσία τους.

Κατ'εξαίρεση επιτρέπεται η απόσπαση στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και η διάθεση σε γραφείο βουλευτή ο οποίος εκλέγεται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή δημοσίων υπαλλήλων που υπηρετούν στην ίδια περιοχή εφόσον έχουν υπηρετήσει το ήμισυ του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής τους σε αυτές. Σε αυτή την περίπτωση ο χρόνος υπηρεσίας σε βουλευτικό γραφείο δεν προσμετράται στο συνολικό χρόνο υποχρεωτικής παραμονής στην παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή.

γ. Σε περίπτωση κατάργησης ή συγχώνευσης Υπηρεσιών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους στον ίδιο νομό, δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 10, παρ. 14 του ν. 3051/2002 (Α'220), για τις μεταθέσεις μετακινήσεις και αποσπάσεις των υπαλλήλων των περιφερειακών υπηρεσιών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, που γίνονται αποκλειστικά για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών αυτού». Με την περ. 7β της αυτής υποπαραγράφου δε ορίζεται ότι: «β. Οι διατάξεις της παρούσας υποπαραγράφου τίθενται σε ισχύ ένα μήνα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος με εξαίρεση τις διατάξεις περί σύστασης του Τμήματος Ζ' Σχεδιασμού και Υποστήριξης στη Διεύθυνση Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης και της περίπτωσης 4γ, οι οποίες τίθενται σε ισχύ με την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.....»

10. Στις διατάξεις των παρ. 1,5, 8 και 10 του άρθρου 67 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, ΦΕΚ Α'-26) ορίζονται τα ακόλουθα:

ΓΧ

Άρθρο 67

«Μετάθεση

1. Μετάθεση επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου ή αυτεπαγγέλτως από την υπηρεσία, μόνο όταν υπάρχει κενή θέση.....

.....5. Η Μετάθεση των υπαλλήλων διενεργείται με απόφαση του αρμόδιου οργάνου διοίκησης μετά από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου.....

.....8. Κατ'εξαιρέση επιτρέπεται, σύμφωνα με τη διαδικασία της παραγράφου 5, Μετάθεση πριν από την παρέλευση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος είτε σε περίπτωση αμοιβαίας αίτησης υπαλλήλων είτε για σοβαρούς υπηρεσιακούς ή προσωπικούς λόγους.....»

10. Ειδικές διατάξεις που αφορούν μεταθέσεις εξακολουθούν να ισχύουν».

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

11. Με τις διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 10 του Ν. 3051/2002 θεσπίζεται η υποχρέωση των υπαλλήλων που διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, καθώς και εκείνων που μοριοδοτούνται και προσλαμβάνονται λόγω εντοπιότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, να παραμείνουν στην υπηρεσία της τοποθέτησής τους για μια τουλάχιστον δεκαετία, αποκλεισμένης της προ της παράδοσης του χρονικού αυτού διαστήματος έκδοσης κάθε πράξης που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη ή μεταφορά τους, κατ'εφαρμογήν οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης με τη ρητή εξαίρεση των διατάξεων των επομένων υποπαραγράφων της παρ. 14 του ανωτέρω νόμου.

12. Οι εν λόγω ειδικές ρυθμίσεις είναι αυτοτελείς και αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος συνισταμένου, αφ'ενός μεν, στην εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, αφετέρου δε, στην ανάπτυξη των παραμεθόριων, ή προβληματικών περιοχών και στην εξυπηρέτηση των κατοίκων τους (Γνμδ. ΝΣΚ 267/12, 57/2012, 105/2009, 271/2007, 153/2007, 645/2004, ΔΕΑ 199/91, 786/87).


13. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις ως ειδικές κατισχύουν των διατάξεων του άρθρου 67 του ν. 3528/2007 Κώδικας Δημ. Υπ.κλπ. σύμφωνα με την παρ. 10 του ανωτέρω νόμου, όπου ρητά αναγράφεται ότι ειδικές διατάξεις που αφορούν μεταθέσεις εξακολουθούν να ισχύουν. Συνεπώς η επικαλούμενη αμοιβαία μετάθεση με επίκληση της παρ. 8 του ανωτέρω άρθρου, από τους ενδιαφερομένους υπαλλήλους δεν είναι επιτρεπτή.

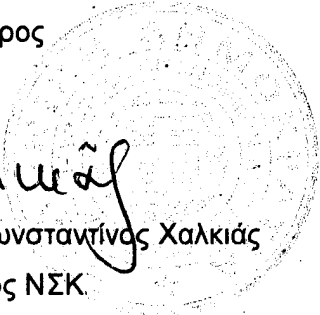
V. ΑΠΑΝΤΗΣΗ

14. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, κατά την ομόφωνη γνώμη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Τμήμα ΣΤ'), δεν είναι δυνατή η αιτούμενη αμοιβαία μετάθεση των ενδιαφερομένων υπαλλήλων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οι οποίοι διορίστηκαν στις

παραμεθόριες περιοχές με την υποχρέωση να παραμείνουν για 10 χρόνια στα επιλεγέντα υποκαταστήματα, προ της παρόδου 10ετίας από τον διορισμό τους.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ 16/07/15
Αθήνα
Ο Πρόεδρος

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

Βασίλειος Κουρούμαλης
Πάρεδρος ΝΣΚ


Γ. Χαλιώτης
Ιωάννης- Κωνσταντίνος Χαλκιάς
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ