



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 210/2015

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β')**

Συνεδρίαση της 5ης Οκτωβρίου 2015

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Νικόλαος Μουδάτσος, Θεόδωρος Ψυχογιός, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Δημήτριος Χανής, Αλέξανδρος Ροϊλός, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Χριστίνα Διβάνη, και Διονύσιος Χειμώνας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Ιωάννα Λεμπέση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 41713/17-4-2015 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, (ήδη Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού), - (Γενική Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών/Διεύθυνση Διαχείρισης και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού/Τμήμα Διαχείρισης και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Τομέα Ανάπτυξης).

Περίληψη Ερωτημάτων: α) Εάν υπάλληλοι που είναι αποσπασμένοι τουλάχιστον δύο έτη κατά τη δημοσίευση του ν. 4314/2014 σε Ειδικές Υπηρεσίες Υπουργείων, οι οποίες συστάθηκαν δυνάμει του ν. 2860/2000 ή και του ν. 3614/2007 και οι οποίες με το άρθρο 5 του ως άνω νόμου υπήχθησαν διοικητικά στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, (ήδη Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού), δύνανται να μεταταγούν/μεταφερθούν, κατ' εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 11 του

άρθρου 59 του ίδιου νόμου (ν.4314/2014), σε κενή οργανική θέση κλάδου ή ειδικότητας του προαναφερόμενου Υπουργείου και

β) Εάν υπάλληλος που υπηρετούσε με απόσπαση επί ένα χρονικό διάστημα στην Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού & Παρακολούθησης Δράσεων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών & Άλλων Πόρων του Υπουργείου Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας, η οποία, με το άρθρο 15 παρ. 6 του ν. 4314/2014, υπήχθη ως υπηρεσιακή μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης Υπουργείου στην Εθνική Αρχή Συντονισμού (ΕΑΣ), και επανήλθε στην οργανική του θέση, στη συνέχεια δε, αποσπάστηκε εκ νέου στην ίδια Ειδική Υπηρεσία, δικαιούται να μεταταγεί, κατ' εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης του άρθρου 59§11 του ν. 4314/2014, καίτοι κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού, δεν είχε συνεχή διετή υπηρεσία στην Ειδική αυτή Υπηρεσία, αλλά συνολική διετή υπηρεσία.

Επί των ως άνω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε ως εξής:

I. Ιστορικό

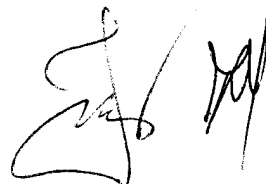
Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

Στο πλαίσιο εφαρμογής της διάταξης της παρ. 11 του άρθρου 59 του ν. 4314/2014 υπέβαλαν αίτημα για μετάταξη στο Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού (πρώην Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και ήδη Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού), μεταξύ άλλων, και οι εξής:

α. Υπάλληλος που υπηρετεί στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ψηφιακή Σύγκλιση» του Υπουργείου Μεταφορών, Υποδομών & Δικτύων.

β. Υπάλληλος που υπηρετεί στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ», η οποία συγχωνεύτηκε με την ΕΥΔ ΕΠ «ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ» και πλέον αποτελεί νέα Ειδική Υπηρεσία με την επωνυμία «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ, ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ» (παρ. 3, άρθρου 5 του ν.4314/2014) και η οργανική του θέση βρίσκεται στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας & Θρησκευμάτων (ήδη Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων).

γ. Υπάλληλος που υπηρετεί στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ», που προέκυψε από τη συγχώνευση της ΕΥΔ του ΕΠ «ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ» με την ΕΥΔ του ΕΠ «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΠΕΛΑΣΙΜΟΤΗΤΑΣ» και την



ΕΥ Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Μεταφορών (παρ. 4, άρθρου 5 του ν.4314/2014) και η οργανική του θέση βρίσκεται στο πρώην Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων (μετέπειτα Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και ήδη Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας).

δ. Υπάλληλος του Οργανισμού Ασφάλισης Ελευθέρων Επαγγελματιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας που υπηρετούσε με απόσπαση στην Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού & Παρακολούθησης Δράσεων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών & Άλλων Πόρων του Υπουργείου Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας (ήδη Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης) από 23.7.2001 έως 28.6.2013. Από 29.6.2013 επέστρεψε στην αρχική οργανική του θέση. Με την υπ' αρ. 729/Δ. 144/14.1.2014 απόφαση του τότε Υπ. Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας αποσπάστηκε εκ νέου στην ίδια Ειδική Υπηρεσία για τέσσερα (4) έτη. Η εν λόγω Ειδική Υπηρεσία υπάγεται ως υπηρεσιακή μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης Υπουργείου στην Εθνική Αρχή Συντονισμού (ΕΑΣ) (παρ. 6, άρθρου 15 του ν. 4314/2014).

ε. Υπάλληλος του Εθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών που υπηρετούσε με απόσπαση στην Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικού Σχεδιασμού, Συντονισμού και Εφαρμογής Προγραμμάτων της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών (ήδη Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης) από 19.6.2009 για τέσσερα (4) έτη. Η συγκεκριμένη Ειδική Υπηρεσία με το Π.Δ. 65/2011 μεταφέρθηκε στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Εν συνεχεία, αποσπάστηκε από 20.5.2014 στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007 - 2013» του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τέσσερα (4) έτη. Η εν λόγω Ειδική Υπηρεσία μετονομάζεται σε «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ» (παρ. 2, άρθρο 5 του ν. 4314/2014).

στ. Υπάλληλος του πρώην Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας & Θρησκευμάτων (και ήδη Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας & Θρησκευμάτων), που υπηρετεί με απόσπαση από το 2009 στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ήδη Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης), η οποία μετονομάστηκε «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ» (παρ. 2, άρθρο 5 του ν. 4314/2014).

II. Νομοθετικό πλαίσιο

1. Στο άρθρο 7 του ν.2860/2000, υπό τον τίτλο «Σύσταση, οργάνωση και στελέχωση ειδικών υπηρεσιών για τη διαχείριση και εφαρμογή επιχειρησιακών προγραμμάτων» (Α' 251) ορίζεται ότι: « 1. Η διαχείριση κάθε επιχειρησιακού προγράμματος ασκείται μέσω ειδικής υπηρεσίας (διαχειριστική αρχή), η οποία συνιστάται για τους σκοπούς αυτούς στο οικείο Υπουργείο ή Περιφέρεια με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού.Με την απόφαση αυτή εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες της ειδικής υπηρεσίας, καθορίζεται η οργάνωση, η λειτουργία, ο αριθμός και η σύνθεση του προσωπικού κατά κατηγορία και κάθε άλλο σχετικό θέμα Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 1558/1995 (ΦΕΚ 137 Α'). Οι αποφάσεις της παρούσας παραγράφου που αφορούν τις Περιφέρειες εκδίδονται μετά από πρόταση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας. 2. Η στελέχωση των ανωτέρω ειδικών υπηρεσιών γίνεται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο υπουργείο ή στην οικεία περιφέρεια, με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 2000/1991 με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή με πρόσληψη νέου προσωπικού:».

2. Στο άρθρο 18 του ν. 3614/2007 (Α' 267), και υπό τον τίτλο στελέχωση Ειδικών Υπηρεσιών, όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «1. Η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών του παρόντος νόμου γίνεται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο Υπουργείο ή οικεία περιφέρεια, με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα όπως αυτός ορίζεται από τις κείμενες διατάξεις με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή με πρόσληψη νέου προσωπικού2. Η απόφαση για τη μετακίνηση ή την απόσπαση προσωπικού γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, ισχύει για τέσσερα (4) έτη και μπορεί να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα.....».

3. Στα άρθρα 5, 6, 14 παρ.1, 15 παρ. 6, 34, 35 παρ. 1, 37 και 59 παρ. 1, 2 και 11 του ν. 4314/2014 «Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α' 297) και άλλες διατάξεις» (Α' 265), ορίζεται ότι:

Άρθρο 5

«1. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ», η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. με αριθμ.

Δ13/Φ5.27/18038 (Β' 1502), όπως ισχύει, μετονομάζεται σε «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ» και2. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ 2007 - 2013», η οποία συστάθηκε με το άρθρο 5, παρ. 5, εδάφιο α' του ν. 3614/2007, μετονομάζεται σε «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ»3. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ», η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. με αριθμ. 118267/14.12.2000 (Β' 1595), όπως ισχύει, και η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ», η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. με αριθμ. 3345/14.12.2000 (Β' 1533), όπως ισχύει, συγχωνεύονται και συνιστούν νέα Ειδική Υπηρεσία με την επωνυμία «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ, ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ»»,4. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ», η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. με αριθμ. 34576/11/5.1.2001 (Β' 35), όπως ισχύει, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΓΙΡΟΣΓΙΕΛΑΣΙΜΟΤΗΤΑΣ», η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. ΕΥΔ/ΕΠ-ΟΑΛΑΑ/οικ765/11.2.2008 (Β' 641), όπως ισχύει, και η Ειδική Υπηρεσία Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Μεταφορών που μετονομάστηκε με βάση το άρθρο 5, παρ. 2 εδάφιο α' του ν. 3614/2007, συγχωνεύονται και συνιστούν νέα Ειδική Υπηρεσία με την επωνυμία «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ»»,.....5. Η διαχείριση των ΕΠ που εντάσσονται στο στόχο «Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία» ασκείται από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης των ΕΠ του στόχου «Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία», η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. αριθμ. 175294/ΔΙΟΕ 196/13.6.2002 (Β' 730), όπως ισχύει. 6. Η διαχείριση του ΕΠ ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ 2014 - 2020, ασκείται από Μονάδα της Ειδικής Υπηρεσίας Στρατηγικής Σχεδιασμού και Αξιολόγησης, η οποία αναλαμβάνει αρμοδιότητες διαχείρισης, σύμφωνα με το άρθρο 125 του Κανονισμού. 7. Οι νέες Ειδικές Υπηρεσίες που μετονομάζονται ή συνιστώνται με τις ανωτέρω παραγράφους 1 έως 5 υπάγονται διοικητικά στον οικείο Ειδικό Γραμματέα του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 6».

Άρθρο 6

«1. Στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας συνιστάται ενιαίος διοικητικός τομέας με τίτλο «Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΚΤ» με αρμοδιότητα την επίβλεψη και το συντονισμό των Ειδικών Υπηρεσιών Διαχείρισης του ΕΠ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ, ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ

ΜΑΘΗΣΗ και του ΕΠ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ. 2. Στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας συνιστάται ενιαίος διοικητικός τομέας με τίτλο «Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΤΠΑ και ΤΣ» με αρμοδιότητα την επίβλεψη και το συντονισμό των Ειδικών Υπηρεσιών Διαχείρισης του ΕΠ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ, του ΕΠ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ και των ΕΠ του στόχου «Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία». 3. Στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας συνιστάται θέση μετακλητού Ειδικού Γραμματέα, ο οποίος προΐσταται της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΚΤ και θέση μετακλητού Ειδικού Γραμματέα, ο οποίος προΐσταται της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΤΠΑ και ΤΣ με βαθμό 2ο της κατηγορίας των ειδικών θέσεων».

Άρθρο 14

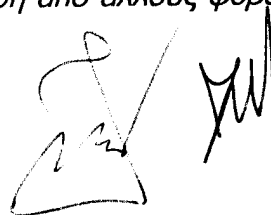
«1. Συνιστάται Εθνική Αρχή Συντονισμού ΕΣΠΑ (εφεξής ΕΑΣ). Η ΕΑΣ αποτελεί επιτελική υπηρεσία, επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης Υπουργείου, η οποία δεν εντάσσεται στον οργανισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και υπάγεται στον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων - ΕΣΠΑ. Αποστολή της είναι να ασκεί καθήκοντα συνδέσμου και να παρέχει πληροφορίες στην Επιτροπή, να συντονίζει τις δραστηριότητες των άλλων σχετικών ορισθέντων φορέων και να προωθεί την εναρμονισμένη εφαρμογή του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. 2.....».

Άρθρο 15

« Στην ΕΑΣ υπάγονται ως υπηρεσιακές μονάδες επιπέδου Διεύθυνσης Υπουργείου, οι παρακάτω Ειδικές Υπηρεσίες: 1..... 6. Η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΥΣΕΚΤ), η οποία έχει κυρίως τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) Συντονίζει το σχεδιασμό και την αξιολόγηση των παρεμβάσεων του ΕΚΤ, που υλοποιούνται στο ΕΣΠΑ και στα ΕΠ. β) Συντονίζει την εφαρμογή των παρεμβάσεων του ΕΚΤ που υλοποιούνται στο ΕΣΠΑ και στα ΕΠ».

Άρθρο 34

«1. Το προσωπικό που στελεχώνει όλες τις Ειδικές Υπηρεσίες που μετονομάζονται ή συγχωνεύονται ή συστήνονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, υπάγεται σε μια από τις παρακάτω κατηγορίες: α) προσωπικό, που κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, απασχολείται στη ΜΟΔ ΑΕ με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου και αορίστου χρόνου, β) προσωπικό, που κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες και στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ, με απόσπαση ή μετακίνηση από άλλους φορείς του



Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και προσωπικό άλλων φορέων που είναι ήδη αποσπασμένο στις παραπάνω υπηρεσίες, γ) νέο προσωπικό που θα προσληφθεί από τη ΜΟΔ ΑΕ ή θα αποσπασθεί ή μετακινηθεί στις Ειδικές Υπηρεσίες, από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, μετά από δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό της ΜΟΔ ΑΕ, ή μετά από διαγωνιστική διαδικασία κατόπιν ανοιχτής πρόσκλησης, αντίστοιχα.

2. Τα θέματα προσωπικού που αναφέρονται στον παρόντα νόμο ισχύουν αναλογικά και για το προσωπικό της Κεντρικής Υπηρεσίας της ΜΟΔ ΑΕ, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού που υπηρετεί στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ με απόσπαση από άλλους φορείς του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα».

Άρθρο 35

«1. Η αξιολόγηση του προσωπικού του άρθρου 34, που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες και στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ, γίνεται από τη ΜΟΔ ΑΕ, με ενιαίο σύστημα που καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Οι εκθέσεις αξιολόγησης του αποσπασμένου προσωπικού της Γενικής Κυβέρνησης λογίζονται ως εκθέσεις αξιολόγησης στην οργανική τους θέση για κάθε συνέπεια.....».

Άρθρο 37

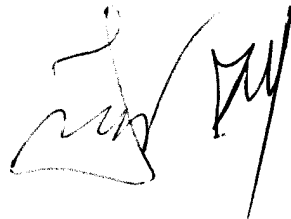
«1. Το προσωπικό που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες κατά τη δημοσίευση του παρόντος ή αποσπάται ή μετακινείται σε αυτές, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, διοικείται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, μετά από σχετική εισήγηση του Προέδρου της ΜΟΔ ΑΕ, όσον αφορά στα θέματα κινητικότητας (μετακινήσεις, αποσπάσεις κ.λπ.) μεταξύ των Ειδικών Υπηρεσιών ή μεταξύ των Ειδικών Υπηρεσιών και της Κεντρικής Υπηρεσίας της ΜΟΔ ΑΕ, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, με κοινοποίηση στην υπηρεσία του υπαλλήλου και στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού, Τμήμα Κινητικότητας Ανθρώπινου Δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης. 2. Η πρώτη απόσπαση προσωπικού του άρθρου 34 παρ. 1, περίπτωση γ` στις Ειδικές Υπηρεσίες, από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, που θα επιλεγεί μετά από διαγωνιστική διαδικασία της ΜΟΔ ΑΕ, γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του αρμόδιου Υπουργού του φορέα της Γενικής Κυβέρνησης. 3.....».

Άρθρο 59

«1. Το σύνολο του προσωπικού του άρθρου 34, που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες κατά τη δημοσίευση του παρόντος, αποσπάται αυτοδίκαια στις

αντίστοιχες Ειδικές Υπηρεσίες της ΕΑΣ, στην Αρχή Πιστοποίησης και στις νέες Ειδικές Υπηρεσίες που προκύπτουν είτε με μετονομασία είτε από συγχώνευση. 2. Οι αποσπάσεις ή μετακινήσεις του ανωτέρω προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών, παρατείνονται αυτοδικαίως για μια πενταετία από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και μπορούν να ανανεωθούν μία ή περισσότερες φορές. Σε περίπτωση που ο αποσπασμένος υπάλληλος δεν επιθυμεί πλέον την απόσπασή του στην Ειδική Υπηρεσία υποβάλλει εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) εργασίμων ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος, αίτηση στη ΜΟΔ ΑΕ, για την άρση της απόσπασης. Το ανωτέρω προσωπικό επανέρχεται στην υπηρεσία ή στο φορέα της οργανικής του θέσης. Για το σκοπό αυτόν, εκδίδεται σχετική διαπιστωτική πράξη του αρμοδίου για την απόσπαση οργάνου Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Μέχρι τον καθορισμό του πλαισίου της διαγωνιστικής διαδικασίας που προβλέπεται στην παρ. 3 του άρθρου 37, για την απόσπαση προσωπικού στις Ειδικές Υπηρεσίες, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3614/2007.....11. Το προσωπικό με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των κρατικών Ν.Π.Δ.Δ., που είναι αποσπασμένο τουλάχιστον για δύο (2) έτη κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην ΚΥ της ΜΟΔ ΑΕ και στις Ειδικές Υπηρεσίες Υπουργείων ή Περιφερειών, οι οποίες συστάθηκαν δυνάμει του ν. 2860/2000 (Α' 251) ή/και του ν. 3614/ 2007 (Α' 267), και δεν ανήκει στη ΜΟΔ ΑΕ, μετατάσσεται/μεταφέρεται με την ίδια σχέση εργασίας, κατόπιν αιτήσεώς του, σε κενή οργανική θέση κλάδου ή ειδικότητας του εποπτεύοντος Υπουργείου ή της Περιφέρειας. Για τη μετάταξη/μεταφορά απαιτείται οι υπάλληλοι να κατέχουν τα τυπικά προσόντα του κλάδου ή της ειδικότητας στον οποίο μετατάσσονται/μεταφέρονται. Η μετάταξη/μεταφορά διενεργείται με κοινή απόφαση των συναρμόδιων Υπουργών, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 3801/2009 (Α' 163) και του άρθρου 79 του ν. 3584/2007 (Α' 143). Η αίτηση μετάταξης/μεταφοράς των υπαλλήλων υποβάλλεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου».

4. Στο άρθρο 33 του ν.3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013» (Α' 267), όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «Το κείμενο του ν. 2372/1996 (ΑΡΘΡΟ ΤΡΙΤΟ) περί Καταστατικού της Μονάδας Οργάνωσης της Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (Μ.Ο.Δ.), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τους νόμους 2860/2000 (άρθρο 18), 2937/2001 (άρθρο 37), 3193/2003 (άρθρο 17) και



3336/2005 (άρθρο 7), τροποποιείται και κωδικοποιείται σε ενιαίο κείμενο ως εξής:
"Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία
"ΜΟΝΑΔΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
(Μ.Ο.Δ.) Α.Ε.". Η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τους
κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από τον Υπουργό Οικονομίας και
Οικονομικών. Η ΜΟΔ Α.Ε. υπάγεται στον παρόντα νόμο και συμπληρωματικά στις
διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 849/1978 (ΦΕΚ 232 Α') και στις διατάξεις του κ.ν.
2190/1920, όπως κάθε φορά ισχύουν."

5. α. Στο άρθρο 2 της υπ' αριθμ. 1011/2008 κοινής απόφασης των Υπουργών
Εσωτερικών – Οικονομίας και Οικονομικών ορίζεται ότι: «*Η Ειδική Υπηρεσία που
συστάθηκε στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο "Υπηρεσία
Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος Κοινωνία της Πληροφορίας"*
*μετονομάζεται, βάσει του άρθρου 5 του ν. 3614/2007 σε "Ειδική Υπηρεσία
Διαχείρισης (Διαχειριστική Αρχή) του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ψηφιακή
Σύγκλιση".....».*

Περαιτέρω, στο άρθρο 67 του ν. 4150/2013 (Α' 102) ορίζεται ότι: «*Η Ειδική
Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ψηφιακή Σύγκλιση» του
Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
υπάγεται στο εξής ως σύνολο αρμοδιοτήτων, υπηρεσιών, θέσεων και προσωπικού,
στη Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του ιδίου Υπουργείου.
Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη, η
οποία είναι αντίθετη με τις ρυθμίσεις του παρόντος».* Σημειώνεται ότι η Γενική
Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων υπάγεται στο Υπουργείο Υποδομών,
Μεταφορών και Δικτύων (βλ. άρθρο 29 του π.δ/τος 109/2014 Οργανισμός του
Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων).

β. Με το άρθρο 1 της υπ' αριθμ. 118267/14.12.2000 (Β' 1595) κοινής
απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,
Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ορίζεται
ότι: «*Στο Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας συνιστάται Ειδική
Υπηρεσία, η οποία υπάγεται απ' ευθείας στο Γενικό Γραμματέα Διαχείρισης
Κοινοτικών και Άλλων Πόρων και η οποία με βάση το άρθρο 6 του ν. 3614/2007
μετονομάζεται σε Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (Διαχειριστική Αρχή) του
Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού"*.

γ. Με το άρθρο 1 της υπ' αριθμ. 3345/14.12.2000 κοινής απόφασης των
Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας
και Οικονομικών, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, όπως τροποποιήθηκε με την

ΥΑ 147/10-1-2011 (Β' 299/22.2.2011) ορίζεται ότι: «1. Στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων συνιστάται Ειδική Υπηρεσία η οποία υπάγεται στον Ειδικό Γραμματέα Ευρωπαϊκών Πόρων. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του επιχειρησιακού προγράμματος "Εκπαίδευση και Αρχική Επαγγελματική Κατάρτιση" με βάση το άρθρο 5 του ν. 3614/2007 μετονομάζεται σε Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (Διαχειριστική Αρχή) του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση"».

δ. Με το άρθρο 1 της υπ' αριθμ. 34576/11/5.1.2001 κοινής απόφασης Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ορίζεται ότι: «Η συσταθείσα με την υπ' αριθ. 34576/11/05-01-2001 (Β' 35) κοινή υπουργική απόφαση, Ειδική Υπηρεσία στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων έργων, η οποία μετονομάστηκε σε «Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (Διαχειριστική Αρχή) του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» με βάση το άρθρο 5 του Ν. 3614/2007 με την υπ' αριθ. οικ.121308/18-07-2008 (Β' 1499) κοινή υπουργική απόφαση, που τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. οικ. 166200/24-02-2011 (Β' 361) κοινή υπουργική απόφαση, υπάγεται απ' ευθείας στο Γενικό Γραμματέα Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.....».

ε. Με το άρθρο 1 της υπ' αριθμ. 765/11.2.2008 κοινής απόφασης Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ορίζεται ότι: « Στο Υπουργείο ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. συνιστάται Ειδική Υπηρεσία η οποία υπάγεται απ' ευθείας στον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Έργων και η οποία με βάση το άρθρο 5 του ν. 3614/2007 μετονομάζεται σε "Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (Διαχειριστική Αρχή) του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας».

6. Στο άρθρο 2 του π.δ/τος 24/2015 «Σύσταση και μετονομασία Υπουργείων, μεταφορά της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων» (Α' 20) ορίζεται ότι: «1. Συνιστάται Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού. Το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού συγκροτείται: α) από τις Υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας με τις αρμοδιότητες, όργανα, θέσεις και προσωπικό, όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί κατά την έκδοση του παρόντος με την επιφύλαξη του άρθρου 3 του παρόντος (Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας), και με τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς, β) από τις Υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου με τις αρμοδιότητες, όργανα, θέσεις και προσωπικό, όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί κατά την έκδοση

του παρόντος, και με τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς, γ) από τις Υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Τουρισμού με τις αρμοδιότητες, όργανα, θέσεις και προσωπικό, όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί κατά την έκδοση του παρόντος, και με τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς, δ) από τις Υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με τις αρμοδιότητες, όργανα, θέσεις και προσωπικό, όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί κατά την έκδοση του παρόντος, και με τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς. 2.....3.....4.....».

Ήδη, με τα άρθρα 2 και 3 του π. δ/τος 70/2015 (Α' 114) το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού μετονομάζεται σε Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων που είχε συγχωνευθεί κατά τα ανωτέρω, ανασυνιστάται σε Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

III. Ερμηνεία των διατάξεων

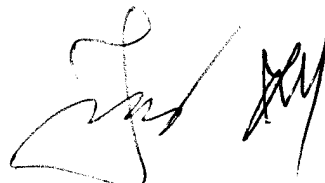
1. Ως προς το πρώτο ερώτημα:


α. Με τον ν. 2860/2000 και μεταγενέστερα με τον ν. 3614/2007 παρασχέθηκε η δυνατότητα σύστασης, με απόφαση των συναρμόδιων υπουργών, νέων ειδικών υπηρεσιών εντός της Δημόσιας Διοίκησης, οι οποίες κλήθηκαν να ασκήσουν τις κρίσιμες αρμοδιότητες που συνδέονται με τη διαχείριση και υλοποίηση των αναπτυξιακών προγραμμάτων αρχικά του Κ.Π.Σ. και μετέπειτα του ΕΣΠΑ. Ειδικότερα, ορίστηκε ότι η άσκηση των αρμοδιοτήτων των διαχειριστικών αρχών των επιχειρησιακών προγραμμάτων, ανατίθεται σε ειδική υπηρεσία που θα συσταθεί προς τον σκοπό αυτό στο οικείο υπουργείο ή περιφέρεια. Η στελέχωση των ειδικών αυτών υπηρεσιών προβλέφθηκε να γίνει είτε με μετακίνηση υπηρετούντος ήδη στο οικείο υπουργείο ή στην οικεία περιφέρεια προσωπικού, είτε με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, είτε με πρόσληψη νέου προσωπικού. Η απόφαση για τη μετακίνηση ή την απόσπαση ίσχυε για τέσσερα έτη και μπορούσε να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα.

Ήδη, με τον ν. 4314/2014 θεσπίστηκαν, μεταξύ των άλλων, νέες ρυθμίσεις όσον αφορά στη λειτουργία και στη στελέχωση των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ, με σκοπό την αποτελεσματικότερη και ποιοτικά αποδοτικότερη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων, καθώς και τη διασφάλιση του υψηλού επιπέδου και της αναγκαίας εξειδίκευσης των στελεχών που εργάζονται σε αυτές. Ειδικότερα, με το άρθρο 5 του νόμου συστάθηκαν νέες Ειδικές Υπηρεσίες, ή υφιστάμενες μετονομάστηκαν, οι οποίες ανέλαβαν αρμοδιότητες διαχείρισης των νέων τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Ε.Π.) και υπήχθησαν διοικητικά στον οικείο Ειδικό Γραμματέα του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας,

σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6, με σκοπό να επέλθει διαχωρισμός μεταξύ αφενός του σχεδιασμού και της υλοποίησης της τομεακής πολιτικής που ασκούν τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία και αφετέρου της διαχείρισης των Ε.Π. (βλ. εισηγ. έκθεση του νόμου). Περαιτέρω, με το άρθρο 37 του νόμου ρυθμίζονται θέματα κινητικότητας του προσωπικού που υπηρετεί στις ειδικές υπηρεσίες και ορίστηκε ότι το προσωπικό αυτό «διοικείται» από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ήδη Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού) προς βελτίωση της αποτελεσματικότητας της λειτουργίας τους, λαμβάνοντας υπόψη τις ειδικότερες και αυξημένες απαιτήσεις (βλ. εισηγητική έκθεση του νόμου).

Περαιτέρω, με τις μεταβατικές ρυθμίσεις του άρθρου 59 του ανωτέρω νόμου ρυθμίστηκαν θέματα σχετικά με τη στελέχωση των Ειδικών Υπηρεσιών με στόχο την ομαλή μετάβαση στις νέες Ειδικές Υπηρεσίες (βλ. εισηγητική έκθεση του νόμου). Συγκεκριμένα με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 ορίστηκε ότι το σύνολο του προσωπικού του άρθρου 34 που υπηρετεί στις Ειδικές υπηρεσίες αποσπάται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες Ειδικές Υπηρεσίες της Εθνικής Αρχής Συντονισμού, στην Αρχή Πιστοποίησης και στις νέες Ειδικές Υπηρεσίες που είτε μετονομάστηκαν είτε προέκυψαν από συγχώνευση. Επίσης, με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου ορίστηκε ότι οι εν λόγω αποσπάσεις ή μετακινήσεις του προσωπικού αυτού παρατείνονται αυτοδικαίως για μία πενταετία από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, μπορούν δε να ανανεωθούν μία ή περισσότερες φορές, ενώ στην περίπτωση που ο αποσπασμένος υπάλληλος δεν επιθυμεί πλέον την απόσπασή του στην ειδική υπηρεσία υποβάλλει σχετική αίτηση στη Μ.Ο.Δ. Α.Ε. για άρση της απόσπασής του εντός αποκλειστικής προθεσμίας 30 ημερών από τη δημοσίευση του νόμου και επανέρχεται στην υπηρεσία ή τον φορέα της οργανικής του θέσης. Στη συνέχεια, με την παράγραφο 11 του ίδιου άρθρου παρασχέθηκε η δυνατότητα στους υπαλλήλους, μεταξύ των άλλων, του Δημοσίου που είναι αποσπασμένοι τουλάχιστον για δύο έτη κατά τη δημοσίευση του νόμου (23.12.2014) στην ΚΥ της ΜΟΔ Α.Ε. και στις Ειδικές Υπηρεσίες Υπουργείων ή Περιφερειών, οι οποίες συστάθηκαν δυνάμει του ν.2860/2000 ή του ν. 3614/2007 και δεν ανήκουν στη ΜΟΔ ΑΕ, να μεταταγούν με την ίδια σχέση εργασίας, κατόπιν αιτήσεώς τους, η οποία θα υποβληθεί αποκλειστικώς εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση του νόμου, σε κενή οργανική θέση κλάδου ή ειδικότητας είτε του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ήδη Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού) για τους υπαλλήλους που υπηρετούν με απόσπαση στην ΚΥ της υπαγόμενης στην εποπτεία του Υπουργείου αυτού ΜΟΔ ΑΕ, είτε του Υπουργείου στο οποίο υπάγεται η Ειδική Υπηρεσία στην οποία είναι αποσπασμένοι. Στην τελευταία περίπτωση, με τον όρο εποπτεύον Υπουργείο νοείται





προφανώς το Υπουργείο στο οποίο υπάγεται η κάθε ειδική υπηρεσία που υπηρετούν οι ενδιαφερόμενοι υπάλληλοι, και τούτο διότι δεν είναι νοητή εποπτεία σε υπηρεσιακές μονάδες που είναι ενταγμένες σε Υπουργείο (βλ. περί διοικητικής εποπτείας Επ. Σπηλιωτόπουλο Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου έκδοση 12^η, παρ. 253), έστω και αν αυτές απολαύουν σε σημαντικό βαθμό λειτουργικής αυτοτέλειας. Η δυνατότητα αυτή κρίθηκε αναγκαία προδήλως για την καλύτερη και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση της εμπειρίας του ανθρώπινου δυναμικού των υπηρεσιών αυτών στο Υπουργείο στο οποίο πραγματικά παρέχουν υπηρεσία, ήτοι στο Υπουργείο στο οποίο υπάγεται η ειδική υπηρεσία στην οποία είναι αποσπασμένοι. Ο δικαιολογητικός αυτός λόγος ασφαλώς ισχύει και για τις περιπτώσεις των ειδικών υπηρεσιών του άρθρου 5 του ως άνω νόμου, με τις ρυθμίσεις του οποίου οι ειδικές αυτές υπηρεσίες υπήχθησαν διοικητικά στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, καθώς και για την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΥΣΕΚΤ), η οποία με το άρθρο 15 του ίδιου νόμου υπήχθη ως υπηρεσιακή μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης Υπουργείου στην Εθνική Αρχή Συντονισμού ΕΣΠΑ, η οποία συστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 14 του νόμου, αποτελεί επιτελική Υπηρεσία επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και υπάγεται στον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων-ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Κατά συνέπεια, στις περιπτώσεις αυτές ως «εποπτεύον» Υπουργείο νοείται το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ήδη Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού), στο οποίο υπάγονται πλέον οι ειδικές αυτές Υπηρεσίες στις οποίες είναι αποσπασμένοι οι ενδιαφερόμενοι υπάλληλοι.

β. Ενόψει των ανωτέρω, ειδικώς όσον αφορά την Ειδική Υπηρεσία του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση», ως εποπτεύον Υπουργείο νοείται το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, στο οποίο υπαγόταν κατά τη δημοσίευση του νόμου η ειδική αυτή Υπηρεσία. Και ναι μεν το ως άνω Υπουργείο με το π.δ. 24/2015 έπαυσε να υφίσταται, οι υπηρεσίες του, όμως, παρέμειναν, όπως ήταν διαμορφωμένες κατά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος, και μετά την ένταξή τους στο συσταθέν με το διάταγμα αυτό Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού. Ήδη, με το π.δ. 70/2015 το Υπουργείο αυτό ανασυστάθηκε και μεταφέρθηκαν εκ νέου σε αυτό το σύνολο των αρμοδιοτήτων, υπηρεσιών, θέσεων και προσωπικού του συγχωνευθέντος Υπουργείου. Κατά συνέπεια, όσον αφορά την περίπτωση του υπαλλήλου που είναι αποσπασμένος στην ως άνω ειδική υπηρεσία η σχετική αίτηση πρέπει να διαβιβαστεί στην αρμόδια για την εξέτασή της Υπηρεσία του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

2. Ως προς το δεύτερο ερώτημα: Από τη διάταξη της παραγράφου 11 του άρθρου 59 του ν.4314/2014 συνάγεται ότι, για τη μετάταξη των αποσπασμένων στις ειδικές υπηρεσίες υπαλλήλων, κατ' εφαρμογή της διάταξης αυτής, απαιτείται, μεταξύ των άλλων, πρώτον ο αιτών υπάλληλος να είναι αποσπασμένος κατά τη δημοσίευση του νόμου στην ειδική υπηρεσία και δεύτερον να είναι αποσπασμένος για δύο τουλάχιστον έτη στην ειδική υπηρεσία, προφανώς ως ελαχίστη απαίτηση απόκτησης εμπειρίας, χωρίς ωστόσο να τίθεται στην εν λόγω διάταξη και η απαίτηση η υπηρεσία αυτή να είναι συνεχής.

IV. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως ακολούθως:

Επί του πρώτου ερωτήματος: Εκ των αναφερομένων στο ερώτημα υπαλλήλων δύνανται να μεταταγούν/μεταφερθούν στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού-Τομέα Ανάπτυξης, κατ' εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 11 του άρθρου 59 του ν. 4314/2014, εφόσον συντρέχουν και οι λοιπές προϋποθέσεις που τίθενται με τη διάταξη αυτή, εκείνοι που κατά τη δημοσίευση του νόμου ήταν αποσπασμένοι σε Ειδικές Υπηρεσίες που υπήχθησαν διοικητικά με τα άρθρα 5 και 15 του ως άνω νόμου στο τότε Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, ήδη Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Όσον αφορά την περίπτωση του υπαλλήλου που είναι αποσπασμένος στην Ειδική Υπηρεσία του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση», ισχύουν όσα ήδη εκτέθηκαν στην παράγραφο III.1.β. της παρούσης.

Επί του δευτέρου ερωτήματος: Για τη μετάταξη υπαλλήλου, κατ' εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης της παραγράφου 11 του άρθρου 59 του ν. 4314/2014, δεν απαιτείται συνεχής, αλλά αρκεί η συνολική κατά τη δημοσίευση του νόμου διετής υπηρεσία στην Ειδική Υπηρεσία, με την προϋπόθεση βεβαίως ότι ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος ήταν αποσπασμένος κατά τη δημοσίευση του νόμου στην Ειδική αυτή Υπηρεσία.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Αθήνα, 12-10-2015

Ο Πρόεδρος

Αλέξανδρος Καραγιάννης
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Λεμπέση
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.