



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 219/2015
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος Α'
Συνεδρίαση της 7^{ης} Οκτωβρίου 2015**

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Ελένη Πασαμιχάλη, Ευσταθία Τσαούση, Γεώργιος Βαμβακίδης, Παναγιώτα – Ελευθερία Δασκαλέα – Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής : Κωνσταντίνος Κυριόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Ερώτημα : Το υπ' αριθμ. πρωτ. 29710/14.7.2015 έγγραφο του Αναπληρωτή Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εξωτερικών.

**Περίληψη
Ερωτήματος** : Ερωτάται : Ποια είναι τα τυπικά προσόντα που πρέπει να πληρούν οι προτεινόμενοι από τον Υπουργό Εξωτερικών, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 29 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών, για τη θέση του Διοικητή και του Αναπληρωτή

Διοικητή του Αγίου Όρους.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα), γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Στο υπ' αριθμ. πρωτ. 29710/14.7.2015 έγγραφο του Αναπληρωτή Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠΕΞ), αναφέρονται τα εξής:

« Σύμφωνα με το άρθρο 29 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών, το προσωπικό της Διοίκησης του Αγίου Όρους ορίζεται με Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση του κ. Υπουργού Εξωτερικών. Παρακαλούμε όπως γνωμοδοτήσετε ως προς τα τυπικά προσόντα που πρέπει να πληρούν οι προτεινόμενοι για τη θέση του Διοικητή και του Αναπληρωτή Διοικητή του Αγίου Όρους.».

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στο άρθρο 105 του Συντάγματος για το καθεστώς του Αγίου Όρους ορίζονται τα εξής: «...3. Ο λεπτομερής καθορισμός των αγιορειτικών καθεστώτων και του τρόπου της λειτουργίας τους γίνεται από τον Καταστατικό Χάρτη του Αγίου Όρους, τον οποίο, με σύμπραξη του αντιπροσώπου του Κράτους, συντάσσουν και ψηφίζουν οι είκοσι Ιερές Μονές και τον επικυρώνουν το Οικουμενικό Πατριαρχείο και η Βουλή των Ελλήνων. 4. Η ακριβής τήρηση των αγιορειτικών καθεστώτων τελεί ως προς το πνευματικό μέρος υπό την ανώτατη εποπτεία του Οικουμενικού Πατριαρχείου και ως προς το διοικητικό μέρος υπό την εποπτεία του Κράτους, στο οποίο ανήκει αποκλειστικά και η διαφύλαξη της δημόσιας τάξης και ασφάλειας. 5. Οι πιο πάνω εξουσίες του Κράτους ασκούνται από διοικητή, του οποίου τα δικαιώματα και καθήκοντα ορίζονται με νόμο...».

Επίσης, στο άρθρο 3 του Ν.Δ/τος της 10/16 Σεπτ.1926 Περί Καταστατικού Χάρτη του Αγίου Όρους ορίζεται ότι: «*Εν Αγίω Όρει διορίζεται δια Διατάγματος προκαλουμένου υπό του επί των Εξωτερικών Υπουργού, Διοικητής...*». Στο τελευταίο εδάφιο του άρθρου 5 του ίδιου ν.δ/τος ορίζεται ότι: «*...Ο οργανισμός της διοικήσεως κανονισθήσεται δια διατάγματος*».

Ακόμη, με τη διάταξη του άρθρου 29 του ν.3566/2007, με το άρθρο πρώτο του οποίου κυρώθηκε ως Κώδικας ο Οργανισμός του Υπουργείου Εξωτερικών (ΦΕΚ Α' 117) ορίζεται ότι: «1. Με διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εξωτερικών, ορίζεται το προσωπικό της Διοίκησης του Αγίου Όρους, κατά κλάδο, βαθμό και ειδικότητα. Το προσωπικό αυτό υπάγεται στο Υπουργείο Εξωτερικών και απαρτίζεται από: α. τον Διοικητή του Αγίου



Όρους, β. τον Αναπληρωτή Διοικητή, γ. το λοιπό προσωπικό της Διοίκησης, μόνιμο ή με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Έδρα της Διοίκησης του Αγίου Όρους είναι οι Καρυές. 2. Με διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών, διορίζονται: α. ως Διοικητής του Αγίου Όρους με βαθμό και αποδοχές Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους με διοικητική πείρα και γνώση των θεμάτων του Αγίου Όρους, β. ως Αναπληρωτής Διοικητής, μετακλητός υπάλληλος με βαθμό Β', πτυχιούχος Πανεπιστημίου, με γνώση θεμάτων του Αγίου Όρους».

Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παρ.1 του άρθρου 21 του ν. 2594/1998 (ΦΕΚ Α' 62) (προηγούμενος Οργανισμός του ΥΠΕΞ) και του άρθρου 5 του Ν.Δ/τος της 10/16 Σεπτ.1926 Περί Καταστατικού Χάρτη του Αγίου Όρους εκδόθηκε το π.δ. 227/1998 «Περί του Οργανισμού της Διοικήσεως του Αγίου Όρους» (ΦΕΚ Α' 176), με τις διατάξεις των άρθρων 1 έως 4 του οποίου ορίζεται ότι: « Άρθρο 1: 1. Ο παρών Οργανισμός διέπει την οργάνωση και λειτουργία της Διοικήσεως του Αγίου Όρους, ως αυτοτελούς δημόσιας αρχής δια της οποίας, κατά τους όρους του άρθρου 105 του Συντάγματος, των άρθρων 3 έως 5 του από 10/16 Σεπτεμβρίου 1926 νομοθετικού διατάγματος «περί κυρώσεως του Καταστατικού Χάρτη του Αγίου Όρους» και του άρθρου 21 παρ.1 και 2 του ν.2594/1998 Κύρωση ως Κώδικα του Σχεδίου Νόμου «Οργανισμός του Υπουργείου Εξωτερικών» (Α' 62), ασκούνται οι ανήκουσες στο Κράτος εξουσίες α) της εποπτείας, ως προς την ακριβή τήρηση των αγιορειτικών καθεστώτων κατά το διοικητικό μέρος και β) της διαφυλάξεως της δημόσιας τάξεως και ασφαλείας στην περιοχή του Αγίου Όρους. 2. Μόνος αρμόδιος για την άσκηση των κατά το προηγούμενο άρθρο εξουσιών του Κράτους είναι ο Διοικητής του Αγίου Όρους.

Άρθρο 2 : Ο Διοικητής, αν λάβει γνώση, με οποιοδήποτε τρόπο, ότι έγινε παραβίαση των διοικητικής φύσεως διατάξεων του Καταστατικού Χάρτη του Αγίου Όρους, από μέρους οργάνου ασκούντος την κατά το Σύνταγμα αυτοδιοίκηση του Αγίου Όρους (Ι. Κοινότητας, Ι.Επιστασίας, μοναστηριακών αρχών), ανακοινώνει εγγράφως την παραβίαση στην Ιερά Κοινότητα εφελκύνοντας την προσοχή της επί της τηρήσεως των διατάξεων αυτών.

Άρθρο 3 : 1. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας για την ενέργεια προκαταρκτικής εξετάσεως και προανακρίσεως, όλες οι αρμοδιότητες που ανήκουν κατά το νόμο σε αστυνομικά όργανα οποιασδήποτε κατηγορίας και αφορούν στη διαφύλαξη της δημόσιας τάξεως και ασφαλείας ασκούνται στην περιοχή του Αγίου Όρους από το Διοικητή, ο οποίος ενεργεί είτε αυτοπροσώπως ή δια του αναπληρωτή Διοικητή, είτε δια των αστυνομικών οργάνων, τελωνειακών υπαλλήλων και οργάνων του

Λιμενικού και του Πυροσβεστικού Σώματος, που υπηρετούν στην ανωτέρω περιοχή...

Άρθρο 4: 1. Σε περίπτωση κωλύματος ή απουσίας ο Διοικητής του Αγίου Όρους αναπληρώνεται σε όλες τις αρμοδιότητές του από τον Αναπληρωτή Διοικητή. 2. Ο Διοικητής μπορεί οποτεδήποτε να ανακαλέσει, να καταργήσει ή να τροποποιήσει τις πράξεις του Αναπληρωτή Διοικητή. Στις περιπτώσεις αυτές έννομα αποτελέσματα υπέρ τρίτων δεν ανατρέπονται, εκτός αν η πράξη του αναπληρωτή Διοικητή είναι παράνομη».

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Στη συζήτηση ενώπιον του Τμήματος έγιναν ομόφωνα δεκτά τα εξής:

1. Με το άρθρο 105 του ισχύοντος Συντάγματος επαναλαμβάνεται η από του Συντάγματος του 1927 καθιερωθείσα και έκτοτε συνεχώς ακολουθούμενη συνταγματική προστασία του Αγίου Όρους.

Ειδικότερα, με τη συνταγματική αυτή διάταξη κατοχυρώνεται το αρχαίο προνομιακό καθεστώς του Αγίου Όρους, που καθιερώθηκε κατά τη μακραινώνη παράδοση αυτού ως πνευματικού κέντρου της Ορθοδοξίας.

Επίσης, στο ως άνω άρθρο γίνεται αναφορά στο νομικό καθεστώς του Αγίου Όρους, ως αυτοδιοίκητου τμήματος του ελληνικού κράτους, του οποίου η κυριαρχία πάνω σε αυτό παραμένει άθικτη. Στην διατήρηση του θρησκευτικού χαρακτήρα της περιοχής του Αγίου Όρους αποσκοπεί το συνταγματικώς κατοχυρωμένο αυτοδιοίκητο αυτής.

Εξάλλου, με την ίδια συνταγματική διάταξη θεσπίσθηκε μεν το αυτοδιοίκητο του Αγίου Όρους, διαφυλάχθηκε όμως υπέρ του Κράτους, τόσο η εποπτεία, ως προς το διοικητικό μέρος, της επακριβούς τήρησης από τις αρχές του Αγίου Όρους των διατάξεων του Καταστατικού Χάρτη, όσο και η διαφύλαξη της δημόσιας τάξης και ασφάλειας στην περιοχή. (ΣΤΕ 3172/1973, 1889/1997, Γνωμ. ΝΣΚ 110/2004).

2. Περαιτέρω, στον από 10.5.1924 Καταστατικό Χάρτη του Αγίου Όρους, ο οποίος κυρώθηκε με το ν.δ. της 10/16.9.1926 «Περί κυρώσεως του Καταστατικού Χάρτου του Αγίου Όρους», γίνεται ο καθορισμός των αγιορειτικών καθεστώτων και του τρόπου λειτουργίας τους.

Στο άρθρο 3 του ως άνω ν.δ/τος με τίτλο «Η διοίκησης του Αγίου Όρους» προβλέπεται ο δια διατάγματος, που προκαλείται από τον Υπουργό Εξωτερικών, διορισμός Διοικητή, με βαθμό και αποδοχές Νομάρχη. Στο δε άρθρο 5 του ίδιου ν. δ/τος παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση διατάγματος περί του Οργανισμού της Διοικήσεως του Αγίου Όρους.

3. Κατ' εξουσιοδότηση της παρ.5 του ως άνω ν.δ/τος αλλά και της διάταξης του άρθρου 21 παρ.1 του ν. 2594/1998 (ΦΕΚ Α' 62) (προϊσχύσας Οργανισμός του ΥΠΕΞ) εκδόθηκε το π.δ. 227/1998 «Περί του Οργανισμού της Διοικήσεως του Αγίου Όρους» (ΦΕΚ Α' 176), με το οποίο ρυθμίζονται διοικητικά ζητήματα του Αγίου Όρους εντός της αρμοδιότητας του Κράτους, μεταξύ των οποίων και οι αρμοδιότητες του Διοικητή του Αγίου Όρους. Από τη διάταξη του άρθρου 1 του ως άνω π.δ/τος προκύπτει ότι η Διοίκηση του Αγίου Όρους είναι αυτοτελής δημόσια αρχή δια της οποίας ασκούνται οι ανήκουσες στο Κράτος εξουσίες, μόνος δε αρμόδιος για την άσκηση των εξουσιών αυτών είναι ο Διοικητής του Αγίου Όρους.

Επίσης, στα άρθρο 2 και 3 του ίδιου π.δ/τος γίνεται ειδικότερη αναφορά στις ανήκουσες στο Κράτος και ασκούμενες δια της Διοικήσεως του Αγίου Όρους εξουσίες. Συγκεκριμένα, στο άρθρο 2 εξειδικεύεται η έννοια της εποπτείας, σύμφωνα με την οποία αν ο Διοικητής λάβει, με οποιονδήποτε τρόπο, γνώση ότι έγινε παραβίαση των διοικητικής φύσεως διατάξεων του Καταστατικού Χάρτη του Αγίου Όρους από μέρους οργάνου ασκούντος την κατά το Σύνταγμα αυτοδιοίκηση του Αγίου Όρους, ανακοινώνει εγγράφως την παραβίαση στην Ιερά Κοινότητα εφελκύνοντας την προσοχή της επί της τήρησεως των διατάξεων αυτών. Στο δε άρθρο 3, καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Διοικητή σε σχέση με το έτερο σκέλος των επιφυλασσομένων υπέρ του Κράτους εξουσιών, ήτοι αυτές που σχετίζονται με τη δημόσια τάξη και ασφάλεια στην περιοχή του Αγίου Όρους. Ακόμη, στο άρθρο 4 του ως άνω π.δ/τος προβλέπεται η αναπλήρωση του Διοικητή του Αγίου Όρους, σε περίπτωση κωλύματος ή απουσίας του, ως προς όλες τις αρμοδιότητές του, από τον Αναπληρωτή Διοικητή.

4. Στο άρθρο 29 του ν. 3566/2007 (ισχύων Οργανισμός του ΥΠΕΞ) προβλέπεται ότι ο Διοικητής και ο Αναπληρωτής Διοικητής του Αγίου Όρους διορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού των Εξωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών (ήδη Οικονομικών). Με την ίδια διάταξη ορίζεται ότι ως Διοικητής του Αγίου Όρους, με βαθμό και αποδοχές Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, διορίζεται προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους με διοικητική πείρα και γνώση των θεμάτων του Αγίου Όρους. Επίσης, ότι ως Αναπληρωτής Διοικητής, που είναι μετακλητός υπάλληλος με βαθμό Β', διορίζεται πτυχιούχος Πανεπιστημίου με γνώση θεμάτων του Αγίου Όρους.

5. Ο Διοικητής του Αγίου Όρους, ως Προϊστάμενος της οικείας αυτοτελούς δημόσιας αρχής, έχει την αρμοδιότητα της εποπτείας της τήρησης των διοικητικής φύσεως διατάξεων του Καταστατικού Χάρτη του Αγίου Όρους αλλά και της τήρησης της δημόσιας τάξης και ασφάλειας μέσα στην αυτοδιοίκητη περιοχή του Αγίου Όρους.

Ήδη, με τις διατάξεις του Καταστατικού Χάρτη του Αγίου Όρους, προβλεπόταν η θέση του Διοικητού και η άσκηση δι' αυτού των εξουσιών που επιφυλάσσονται υπέρ του Κράτους στην περιοχή του Αγίου Όρους. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, ο Διοικητής διοριζόταν κατόπιν διατάγματος που προκαλείτο από τον Υπουργό Εξωτερικών, είχε βαθμό και αποδοχές Νομάρχη, προερχόταν δε εκ των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, ο δε Υπουργός Εξωτερικών είχε τη δυνατότητα να προτείνει και πρόσωπο που δεν διατελούσε στην ενεργό υπηρεσία του ΥΠΕΞ αλλά είχε στο παρελθόν υπηρετήσει στο Υπουργείο αυτό, ή σε άλλη δημόσια υπηρεσία.

Επίσης, οριζόταν ότι τον Διοικητή απόντα η κωλυόμενο αναπληρώνει ο γραμματέας, ο οποίος λαμβάνει μισθό και αποδοχές γραμματέως α' τάξεως του ΥΠΕΞ.

Εν συνεχεία, με τη διάταξη του άρθρου 147 του ν.419/1976 (προγενέστερος Οργανισμός ΥΠΕΞ) προβλεπόταν η θέση του Διοικητή του Αγίου Όρους με βαθμό και αποδοχές Νομάρχη, αλλά και του Αναπληρωτή Διοικητή, ως εκτελούντος χρέη Προϊσταμένου της Γραμματείας της Διοικήσεως του Αγίου Όρους, που αποτελεί μετακλητό υπάλληλο με βαθμό 1^ο, χωρίς να γίνεται αναφορά στα προσόντα που πρέπει να διαθέτουν τα πρόσωπα αυτά.

Με τη διάταξη του άρθρου 21 του ν.2594/1998 (προϊσχύσας Οργανισμός του ΥΠΕΞ), που είναι ταυτόσημη με την διάταξη του άρθρου 29 του ισχύοντος Οργανισμού του ΥΠΕΞ (ν.3566/2007), προβλέφθηκε ότι ο Διοικητής του Αγίου Όρους διορίζεται με βαθμό και αποδοχές Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, ο δε Αναπληρωτής Διοικητής αποτελεί μετακλητό υπάλληλο με βαθμό Β'.

IV. Ενόψει των ανωτέρω, επί του ερωτήματος διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

A. Κατά τη γνώμη που πλειοψήφησε και απαρτίστηκε από τους Νομικούς Συμβούλους Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνο Κηπουρό, Ελένη Πασαμιχάλη, Ευσταθία Τσαούση, Γεώργιο Βαμβακίδη και Παναγιώτα - Ελευθερία Δασκαλέα - Ασημακοπούλου (ψηφοί 7), με την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Πάρεδρος (γνώμη χωρίς ψήφο):

Με τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν.3566/2007, που ως προελέχθη είναι ομοίου περιεχομένου με τις διατάξεις του άρθρου 21 του προϊσχύσαντος Οργανισμού του ΥΠΕΞ, προβλέπονται και τα προσόντα που πρέπει να διαθέτουν ο Διοικητής και ο Αναπληρωτής Διοικητής. Τα προσόντα αυτά συνάπτονται με τα αυξημένα καθήκοντα και αρμοδιότητες που, σύμφωνα με



το Σύνταγμα, τον Καταστατικό Χάρτη του Αγίου Όρους αλλά και το νόμο ασκούν τα πρόσωπα αυτά, στο πλαίσιο των εξουσιών που, κατά τα ανωτέρω, έχουν επιφυλαχθεί υπέρ του Κράτους στην περιοχή του Αγίου Όρους. Λόγω δε του γεγονότος ότι η θέση του Διοικητή του Αγίου Όρους αποτελεί οιονεί πολιτική θέση, ο νομοθέτης απέβλεψε περισσότερο στα ουσιαστικά, παρά στα τυπικά προσόντα, που θα πρέπει να διαθέτει ο Διοικητής.

Στο πλαίσιο αυτό, προβλέφθηκε ότι ο Διοικητής του Αγίου Όρους θα πρέπει να αποτελεί προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους, να διαθέτει προηγούμενη διοικητική εμπειρία καθώς και γνώση των θεμάτων του Αγίου Όρους. Το απαιτούμενο προσόν της προσωπικότητας εγνωσμένου κύρους αφορά μιν αόριστη αξιολογική έννοια, που επιτρέπει στον Υπουργό Εξωτερικών να εκδηλώσει την πρότασή του κατ' ενάσκηση ευρείας διακριτικής ευχέρειας, δεδομένου και του ιδιαίτερου χαρακτήρα της θέσης του Διοικητή του Αγίου Όρους, πλην όμως η επιλογή του προσώπου, βάσει της εννοίας αυτής, που δεν ελέγχεται ως προς την ουσία της αλλά μόνο, τυχόν, ως προς τα άκρα όριά της, θα πρέπει να συνάδει με τα καθήκοντα και την αποστολή του Διοικητή και να εμπνέει τον απαραίτητο σεβασμό και εμπιστοσύνη στα μέλη της αγιορειτικής κοινότητας. Συνεπώς, θα πρέπει να αφορά σε προσωπικότητα που διαθέτει ευρεία αναγνώριση και καταξίωση τόσο για την επιστημονική – επαγγελματική του δραστηριότητα όσο και για την ηθική και πνευματική του συγκρότηση.

Όσον αφορά το απαιτούμενο προσόν της διοικητικής εμπειρίας, αυτή αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την εκπλήρωση της αποστολής του, καθόσον τα καθήκοντα του Διοικητή συνάπτονται με την διοικητική εποπτεία αλλά και την αρμοδιότητα επί θεμάτων δημοσίας τάξεως και ασφαλείας στην περιοχή του Αγίου Όρους. Η διοικητική δε αυτή εμπειρία θα μπορεί να έχει αποκτηθεί τόσο στον ιδιωτικό όσο και στον δημόσιο τομέα.

Επίσης, ουσιώδες προσόν για το διορισμό του Διοικητή αποτελεί και η γνώση του επί των θεμάτων του Αγίου Όρους. Και τούτο διότι για την επαρκή ανταπόκριση στα καθήκοντά του, θα πρέπει να γνωρίζει τον Καταστατικό Χάρτη του Αγίου Όρους και τα αγιορειτικά καθεστώτα, την διοικητική εποπτεία επί των οποίων ασκεί, και να δύναται να παρακολουθήσει τον δημόσιο βίο της Ιεράς Κοινότητας και των κυρίαρχων Ιερών Μονών, ώστε να επιλύει τα ανακύπτοντα, συχνά σύνθετα, θέματα διοικητικής φύσεως που ανάγονται στην αρμοδιότητά του, με απόλυτο σεβασμό στο αυτοδιοίκητο του Αγίου Όρους και τη μη ανάμειξή του επί θεμάτων που σχετίζονται με την τήρηση του πνευματικού μέρους των αγιορειτικών καθεστώτων.

Όσον αφορά τον Αναπληρωτή Διοικητή του Αγίου Όρους, που κατά τα προλεχθέντα, αναπληρώνει τον Διοικητή σε περίπτωση κωλύματος ή απουσίας

του, και θεωρείται μετακλητός υπάλληλος με βαθμό 2^ο, ο νομοθέτης απέβλεψε τόσο στο τυπικό προσόν της κατοχής Πανεπιστημιακού τίτλου όσο και στο ουσιαστικό προσόν της γνώσης των θεμάτων του Αγίου Όρους.

Οίκοθεν νοείται ότι, τόσο ο Διοικητής όσο και ο Αναπληρωτής Διοικητής θα πρέπει να διαθέτουν τα προσόντα και να μην έχουν τα κωλύματα διορισμού που αναφέρονται στο Κεφάλαιο Α΄ του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007) για το διορισμό δημοσίων υπαλλήλων, τουλάχιστον όσα από αυτά δεν είναι ασυμβίβαστα με τη φύση και το λειτούργημα του Διοικητή ή του Αναπληρωτή Διοικητή, όπως αυτό προκύπτει κατά τα ανωτέρω, όπως π.χ. η ηλικία.

Η τυχόν πρόβλεψη άλλων τυπικών προσόντων, πέραν των προσόντων εκείνων που ο ίδιος ο νόμος προβλέπει, θα απαιτούσε τη θέσπισή τους με ευθεία διάταξη νόμου και δεν δύναται να συναχθεί ερμηνευτικώς από την υφιστάμενη διάταξη, στο πλαίσιο ασκήσεως της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Κατά τη γνώμη του Προέδρου του Τμήματος, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 29 παρ.2α του ν.3566/2007 ο Διοικητής του Αγίου Όρους φέρει βαθμό Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, ως τοιούτου νοουμένου του Γενικού Γραμματέα της Κρατικής Περιφέρειας του ν.2503/1997, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 1 παρ.2 του οποίου φέρει βαθμό πρώτο (1^ο) μετακλητού υπαλλήλου ειδικών θέσεων. Με το άρθρο 6 παρ.2 του ν.3852/2010 οι ως άνω Γενικοί Γραμματείς Περιφέρειας μετονομάστηκαν Γενικοί Γραμματείς Αποκεντρωμένης Διοίκησης και ορίστηκε ότι, όσον αφορά την υπηρεσιακή τους κατάσταση, εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν.2503/1997. Ήδη με το άρθρο 28 παρ.1 του ν.4345/2015 καταργήθηκε η διάταξη της παρ.2 άρθρου 6 του ν.3852/2010 και ορίστηκε περαιτέρω ότι ο Προϊστάμενος Αποκεντρωμένης Διοίκησης φέρει τον τίτλο «Συντονιστής», στην δε παρ.2 του ίδιου ως άνω άρθρου και νόμου, ορίστηκε ότι για τη θέση του «Συντονιστή» επιλέγονται δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι Ν.Π.Δ.Δ. της κατηγορίας Π.Ε. ή Τ.Ε., ήτοι κατ' άρθρο 77 παρ.3 και 4 του ν.3528/2007 α) υπάλληλοι έχοντες ως τυπικό προσόν πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής Πανεπιστημιακού Τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής και β) υπάλληλοι έχοντες ως τυπικό προσόν πτυχίο ή δίπλωμα σχολής Τεχνολογικού Τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή πτυχίο Κ.Α.Τ.Ε.Ε. ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής. Κατά συνέπεια, όσον αφορά τα τυπικά προσόντα του διοριζόμενου στη θέση Διοικητή του Αγίου Όρους αυτός πρέπει να κατέχει πτυχίο Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι. ή Κ.Α.Τ.Ε.Ε. ως άνω.

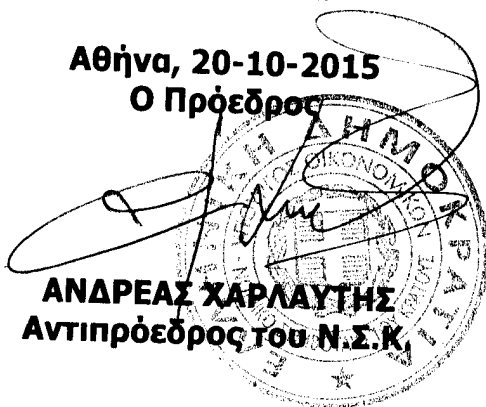


V. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδοτεί ότι τα προσόντα για τον διορισμό στη θέση του Διοικητή και Αναπληρωτή Διοικητή του Αγίου Όρους, συνάπτονται με τον ιδιαίτερο χαρακτήρα της θέσης τους, τις αρμοδιότητες και τα καθήκοντα που τους ανατίθενται σύμφωνα με το Σύνταγμα, τον Καταστατικό Χάρτη του Αγίου Όρους και τον Οργανισμό της Διοίκησης του Αγίου Όρους και προβλέπονται στη διάταξη του άρθρου 29 του ν.3566/2007 (ισχύοντος Οργανισμού ΥΠΕΞ). Η δε τυχόν πρόβλεψη άλλων τυπικών προσόντων, πέραν των προσόντων εκείνων που ο ίδιος ο νόμος προβλέπει, καθώς και των προσόντων και κωλυμάτων διορισμού που αναφέρονται στο Κεφάλαιο Α' του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007) για το διορισμό δημοσίων υπαλλήλων, που δεν είναι ασυμβίβαστα με τη φύση και το λειτούργημα του Διοικητή ή του Αναπληρωτή Διοικητή, θα απαιτούσε τη θέσπισή τους με ευθεία διάταξη νόμου και δεν δύναται να συναχθεί ερμηνευτικώς από την υφιστάμενη διάταξη στο πλαίσιο ασκήσεως της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (πλειοψ.).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 20-10-2015

Ο Πρόεδρος



ΑΝΔΡΕΑΣ ΧΑΡΛΑΥΤΗΣ
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΥΡΙΟΠΟΥΛΟΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.