



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ**

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 217 /2015

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Εάν δύναται να συμμετέχει Δικηγόρος, ως νομικός σύμβουλος στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με σκοπό την παροχή συμβουλών ή γνώμων επί των εισηγήσεων, που υποβάλλονται σε αυτό.

Αριθμ. Ερωτήματος: Το υπ'αριθμ. πρωτ. Γ31/125/3-9-2015 ερώτημα του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Με το άρθρο 77 εδάφιο 7 του Ν. 3996/2011 (ΦΕΚ 170/τ. Α'75-8-2011) «Ρυθμίσεις για συλλογικά όργανα ΦΚΑ» ορίζεται η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, (15 Μέλη) η οποία τροποποιήθηκε με το άρθρο 6 «Εκπροσώπηση Ε.Σ.Α.με.Α. και Α.Γ.Σ.Ε.Ε. στο Δ.Σ. του ΓΚΑ-ΕΤΑΜ» του Ν. 4331/2015 (ΦΕΚ 69/τ. Α' / 2-7-2015) (17 μέλη), και στην οποία δεν προβλέπεται η συμμετοχή νομικού συμβούλου.

Με τη με αριθμό 16773/6-3-2015 (ΦΕΚ 125/τ. ΥΟΔΔ/13-3-2015) Υπουργική Απόφαση περί διορισμού Προέδρου, Κυβερνητικού Επιτρόπου και μελών στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΙΚΑ πραγματοποιήθηκε η τελευταία συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις με αριθμό Φ 10021/26483/Δ9/7264/23-6-2015 (ΦΕΚ

484/3-7-2015/τ. ΥΟΔΔ) & Φ10021/Δ9/32059/9081/28-07-2015 (ΦΕΚ 574/12-08-2015/τ.Υ.Ο.Δ.Δ.) Υπουργικές Αποφάσεις και σύμφωνα με τα οριζόμενα στις ανωτέρω διατάξεις των Ν. 3996/2011 και 4331/2015.

Όπως ορίζεται στις διατάξεις του άρθρου 5 της με αριθμ. 9615/22-2-1937 (ΦΕΚ 34/τ. Β' / 24-2-1937) Υπουργικής Απόφασης «Περί Κανονισμού των εργασιών του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος των Κοινωνικών Ασφαλίσεων»: «Το Δ.Σ. δύναται να καλέση ενώπιόν του επίτροπός ή μεμονωμένα άτομα προς αίτησιν πληροφοριών ή γνωμών. Άνευ προσκλήσεως δεν επιτρέπεται η εμφάνιση ουδενός ενώπιον του Δ.Σ.»

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 14 παρ. 10 του Ν. 2690/1999 («Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες Διατάξεις» (ΦΕΚ 45/τ. Α / 9-3-1999): «Οι συνεδριάσεις αν στο νόμο δεν ορίζεται διαφορετικά είναι μυστικές. Η κατά τη συζήτηση παρουσία άλλων προσώπων, πλην των μελών και του Γραμματέα ή των τυχόν ειδικώς οριζόμενων στο νόμο προσώπων, δεν επιτρέπεται. Το συλλογικό όργανο όμως μπορεί να καλέσει προς παροχή πληροφοριών ή προσαγωγή στοιχείων, υπηρεσιακά ή άλλα πρόσωπα, τα οποία και αποχωρούν πριν από την έναρξη της συζήτησης».

Με τη αριθμό 44/Συν. 7/5-3-2009 απόφαση του Δ.Σ. του ΙΚΑ κρίνεται αναγκαία η παρουσία στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. δικηγόρου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ εκ μέρους της Νομικής Υπηρεσίας του Ιδρύματος μέχρι δε το τέλος του 2011 συμμετείχε νομικός σύμβουλος κατά τη διάρκεια των Συνεδριάσεων του Δ.Σ. του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κατόπιν προσκλήσεως του Προέδρου του Δ.Σ.

Μετά τα ανωτέρω υπεβλήθη το ερώτημα, εάν δύναται να συμμετέχει δικηγόρος, ως νομικός σύμβουλος στις συνεδριάσεις του ΔΣ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

II.ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΙΑ. Στο Ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» ορίζεται στο άρθρο 14 στην παρ. 10 ότι :

«Οι συνεδριάσεις, αν στο νόμο δεν ορίζεται διαφορετικά, είναι μυστικές. Η κατά τη συζήτηση παρουσία άλλων προσώπων, πλην των μελών και του γραμματέα ή των τυχόν ειδικώς οριζόμενων στο νόμο προσώπων, δεν επιτρέπεται. Το συλλογικό όργανο όμως, μπορεί να καλέσει προς παροχή

πληροφοριών ή προσαγωγή στοιχείων, υπηρεσιακά ή άλλα πρόσωπα, τα οποία και αποχωρούν πριν από την έναρξη της συζήτησης».

Β. Οι συνεδριάσεις, αν δεν ορίζεται διαφορετικά από ειδική διάταξη, (όπως στην περίπτωση των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων, ΚΔΚ άρθρα 96 § 1, 12 § 1) είναι μυστικές. Κατά τη συνεδρίαση, κατά την οποία γίνεται διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών και ψηφοφορία για τη λήψη της απόφασης του συλλογικού οργάνου, δεν επιτρέπεται να παρίστανται πρόσωπα, εκτός εάν η συνεδρίαση είναι δημόσια, που δεν περιλαμβάνονται σύμφωνα με τις διατάξεις στη νόμιμη συγκρότηση ή των οποίων η συμμετοχή στις συνεδριάσεις δεν προβλέπεται ρητώς (ΚΔΔ/σίας άρθρο 14 § 10). Εάν παρίστανται κατά τη συνεδρίαση άλλα πρόσωπα (όπως π.χ. οι υπηρεσιακοί παράγοντες που κλήθηκαν για παροχή πληροφοριών), πρέπει να αποχωρήσουν πριν από την έναρξη της διαλογικής συζήτησης (ΣΤΕ 3995/2000, 1011/1994, 3022/1980).

Γ. Στο ν. 3996/2011 στο άρθρο 77 στην παρ. 7, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 6 του ν. 4331/ 2015 ορίζεται ότι :

«α. Το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. διοικείται από δεκαεπταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, που αποτελείται από:

αα) Τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ως Πρόεδρο, που αναπληρώνεται από το νόμιμο αναπληρωτή του.

«ββ) Τρεις (3) εκπροσώπους των ασφαλισμένων που προτείνονται από τη ΓΣΕΕ, με τους αναπληρωτές τους και έναν εκπρόσωπο των ατόμων με αναπηρία, που προτείνεται από την Ε.Σ.Α.με.Α., με τον αναπληρωτή του.»

γγ) Τρεις (3) εκπροσώπους των εργοδοτών, που προτείνονται από το Σύνδεσμο Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ), τη Γενική Συνομοσπονδία Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδος (ΓΣΕΒΕΕ), την Εθνική Συνομοσπονδία Ελληνικού Εμπορίου (ΕΣΕΕ) και το Σύνδεσμο Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΣΕΤΕ), με τους αναπληρωτές τους.

«δδ) Έναν (1) εκπρόσωπο των συνταξιούχων, που προτείνεται από την Ομοσπονδία Συνταξιούχων Ελλάδος Ι.Κ.Α. και Επικουρικών Ταμείων Μισθωτών, με τον αναπληρωτή του και έναν εκπρόσωπο των συνταξιούχων, που προτείνεται από την Ανώτατη Γενική Συνομοσπονδία Συνταξιούχων Ελλάδος, με τον αναπληρωτή του.»

"εε. Έναν υπάλληλο του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που προτείνεται από την Πανελλήνια Ομοσπονδία Εργαζομένων ΙΚΑ (ΠΟΣΕ-ΙΚΑ)".

σστ) Έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Προϊστάμενο Διεύθυνσης της ΓΓΚΑ, με τον αναπληρωτή του.

ζζ) Έναν (1) υπάλληλο του Υπουργείου Οικονομικών, Προϊστάμενο Διεύθυνσης, με τον αναπληρωτή του.

ηη) Τέσσερις (4) ειδικούς επιστήμονες που έχουν εμπειρία και κατάρτιση σε θέματα κοινωνικής ασφάλισης ή κοινωνικής πολιτικής ή σε θέματα οικονομικά ή διοίκησης και οργάνωσης, με τους αναπληρωτές τους.

β. Οι εκπρόσωποι των ασφαλισμένων, των εργοδοτών και των συνταξιούχων, καθώς και ο υπάλληλος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ διορίζονται από τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κατόπιν προτάσεων που υποβάλλονται από τις ανωτέρω συνδικαλιστικές ή επαγγελματικές οργανώσεις ή σωματεία εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την έγγραφη ειδοποίησή τους. Σε περίπτωση μη υποβολής των σχετικών προτάσεων εντός της ανωτέρω προβλεπόμενης προθεσμίας, ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης προβαίνει στο διορισμό των εκπροσώπων αυτών κατά την κρίση του.

γ. Στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου συμμετέχει χωρίς δικαίωμα ψήφου ως Κυβερνητικός Επίτροπος ο εκάστοτε Γενικός Γραμματέας της ΓΓΚΑ, που αναπληρώνεται από Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης της ΓΓΚΑ.

δ. Ο Πρόεδρος, ο Κυβερνητικός Επίτροπος και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου με τους αναπληρωτές τους διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με τριετή θητεία και δεν επιτρέπεται η εκλογή ή ο διορισμός τους για περισσότερες από τρεις συνεχείς θητείες.

ε. Χρέη γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου εκτελεί υπάλληλος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που ορίζεται με τον αναπληρωτή του από τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

στ. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος κάθε αντίθετη διάταξη καταργείται».

III. ΑΝΑΛΥΣΗ – ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ



Από την ερμηνεία της ανωτέρω διάταξης του άρθρου 14 παρ. 10 του Ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 77 παρ.7 του Ν. 3996/2011, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 6 του Ν. 4331/2015, προκύπτει ότι δεν προβλέπεται συμμετοχή Νομικού Συμβούλου ή Δικηγόρου στις συνεδριάσεις του ΔΣ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Εάν παρίστανται κατά τη συνεδρίαση υπηρεσιακά ή άλλα πρόσωπα, τα οποία το ΔΣ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κάλεσε κατ' άρθρο 14 παρ.10 εδ. β' του Ν. 2699/1999 προς παροχή πληροφοριών ή προσαγωγή στοιχείων, τα πρόσωπα αυτά ως άνω (μεταξύ των οποίων και Υπηρεσιακοί παράγοντες) πρέπει να αποχωρήσουν πριν από την έναρξη της διαλογικής συζήτησης».

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων στο τεθέν ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι δεν δύναται να συμμετέχει Δικηγόρος ως Νομικός Σύμβουλος στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Ο Γνωμοδοτών



Ιωάννης Διογυσόπουλος
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους