



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησεως 182/2015
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Δ')**

Συνεδρίαση της 23^{ης} Ιουνίου 2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Στέφανος Δέτσης, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 1000/89/01-04-2015 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού / Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, όπως συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1000/176/15-6-2015 έγγραφο του ιδίου Υπουργού.

Περίληψη Ερωτήματος: *Ερωτάται εάν είναι δυνατή η πρόσληψη των επιλαχόντων υποψηφίων ΑΕΙ και ΤΕΙ με α/α 1-83 του τελικού πίνακα Επιλαχόντων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ έτους 2014, λαμβανομένων υπόψιν αφενός των συνταγματικά κατοχυρωμένων αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας και αφετέρου των διατάξεων της παραγράφου 12 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014 (Α' 92).*

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Ιστορικό

1. Στο έγγραφο του ερωτήματος αναφέρονται τα κατωτέρω:

«1. Με την υπ' αριθμ. 223.10-2/5386/2014 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου με τίτλο "Κατάταξη Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής" (ΦΕΚ Β 1286/21-5-2014) καθορίσθηκε η διαδικασία διεξαγωγής διαγωνισμού για την εισαγωγή δοκίμων στη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.) και επιλογής των υποψηφίων με εφαρμογή μικτού συστήματος μοριοδότησης και γραπτών εξετάσεων.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 της ανωτέρω υπουργικής απόφασης :

"1. Οι κενές οργανικές θέσεις Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.), για την πλήρωση των οποίων προκηρύσσεται διαγωνισμός, κατανέμονται ως εξής:

α. Ποσοστό τριάντα τοις εκατό πτυχιούχοι Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) του Πανεπιστημιακού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής.

β. Ποσοστό είκοσι τοις εκατό πτυχιούχοι Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) του Τεχνολογικού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής,

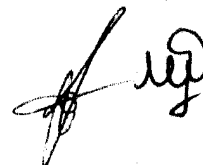
γ. Ποσοστό τριάντα τοις εκατό πτυχιούχοι Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) / Πλοίαρχοι.

δ. Ποσοστό είκοσι τοις εκατό πτυχιούχοι Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) / Μηχανικοί."

Στη συνέχεια εκδόθηκε η αριθ. Φακ. 221.10-2/2014/αριθ.σχεδίου : 5508/23-5-2014 Απόφαση Αρχηγού ΛΣ - ΕΛΑΚΤ "Προκήρυξη Διαγωνισμού Κατάταξης Δοκίμων Υπαξιωματικών ΛΣ - ΕΛΑΚΤ (ανδρών - γυναικών) έτους 2014" (ΦΕΚ 7, Τεύχος Προκηρύξεων ΑΣΕΠ), με την οποία προκηρύχθηκε διαγωνισμός για την κατάταξη στο Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ 110 συνολικά δοκίμων Υπαξιωματικών, κατά τα αναλυτικά σε αυτήν αναφερόμενα.

Σύμφωνα με το Κεφάλαιο Α' της παραπάνω προκήρυξης:

"1. Η πλήρωση των παραπάνω θέσεων θα γίνει ως εξής: α. Ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%), δηλ. τριάντα τρεις (33) θέσεις, από πτυχιούχους Ανώτατων



Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) του Πανεπιστημιακού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής.

β. Ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%), δηλ. είκοσι δυο (22) θέσεις, από πτυχιούχους Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) του Τεχνολογικού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής.

γ. Ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%), δηλ. Τριάντα τρεις (33) θέσεις, από πτυχιούχους Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.)

δ. Ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%), δηλ. είκοσι δυο (22) θέσεις, από πτυχιούχους Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.)"

2. Μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών του ανωτέρω διαγωνισμού, συντάχθηκαν τελικοί Πίνακες Επιτυχόντων και Επιλαχόντων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Έτους 2014. Με βάση τα στοιχεία των προαναφερόμενων πινάκων, συνάγεται ότι στην προκειμένη περίπτωση, παρά το γεγονός ότι για την εισαγωγή δοκίμων στη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.) προβλέπεται γραπτός διαγωνισμός για τους υποψήφιους ΑΕΙ Πανεπιστημιακού και Τεχνολογικού Τομέα και μάλιστα επί των ιδίων μαθημάτων, τελικά δεν διορίζονται στις προκηρυχθείσες θέσεις οι υποψήφιοι που έχουν πραγματοποιήσει την καλύτερη επίδοση στις εξετάσεις, συγκεντρώνοντας την υψηλότερη επίδοση, αν και πρόκειται για κατηγορίες υποψηφίων που προέρχονται από την ανώτατη εκπαίδευση. Το πρακτικό αποτέλεσμα της προαναφερόμενης ποσόστωσης είναι να μην θεωρούνται επιτυχόντες υποψήφιοι που έχουν επιτύχει υψηλότερη βαθμολογία, από εκείνη που έλαβαν άλλοι συνυποψήφιοί τους, οι οποίοι όμως παραμένουν αδιόριστοι. Χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι ο α' επιλαχών της κατηγορίας των πτυχιούχων ΑΕΙ συγκέντρωσε 6734,55 μόρια και δεν διορίζεται, ενώ ο τελευταίος επιτυχών της κατηγορίας των πτυχιούχων ΑΕΙ του τεχνολογικού τομέα διορίζεται με 5736,50 μόρια. Ειδικότερα, από τους αντίστοιχους πίνακες συνάγεται ότι οι επιλαχόντες υποψήφιοι ΑΕΙ και ΤΕΙ με α/α 1-83 έχουν συγκεντρώσει περισσότερα μόρια από τον τελευταίο επιτυχόντα της κατηγορίας ΑΕΙ ο οποίος βρίσκεται στην 69η θέση των επιτυχόντων με 5736,50 μόρια».

Περαιτέρω στο ίδιο έγγραφο, κατόπιν επικλήσεως των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας, εκτίθεται ότι «Από το συνδυασμό των

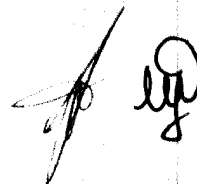
ανωτέρω, συνάγεται ότι αντίκεινται στις συνταγματικές αρχές της αξιοκρατίας και της ισότητας ποσοτώσεις που επιτρέπουν υποψήφιοι, οι οποίοι εξετάζονται στον ίδιο γραπτό διαγωνισμό και σε κοινά θέματα, να αποκλείονται από το διορισμό, παρά το γεγονός ότι έλαβαν υψηλότερη βαθμολογία από άλλους συνυποψηφίους τους λόγω της υπαγωγής τους σε διαφορετική κατηγορία ποσόστωσης, δεδομένου ότι με τον τρόπο, όμως, αυτό δεν μπορούν να εκτιμηθούν οι ιδιαίτερες γνώσεις και δεξιότητες, που θα επέτρεπαν το διορισμό των καλύτερων σε επίδοση υποψηφίων. (ΣΤΕ 2396/2004 Ολομ., 1666,2369/2005)».

2. Επί του ως άνω ερωτήματος γενομένης συζητήσεως ενώπιον του Δ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., κατά τη συνεδρίαση της 12-05-2015, ανέκυψε προβληματισμός και ζητήθηκε από τον Εισηγητή να υποβάλει έγγραφο στο Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού (με κοινοποίηση στην αρμόδια Δ/ση Εκπαίδευσης Προσωπικού), το οποίο πράγματι υποβλήθηκε στις 13-5-2015 (με αρ. πρωτ. 1042/Φ.Ερ. 100039) και με αυτό ζητήθηκαν οι εξής διευκρινίσεις :

α) αν το υποβληθέν ερώτημα αποσκοπεί στη διερεύνηση του κύρους εξ αρχής όλου του διενεργηθέντος διαγωνισμού, καθόσον δι' αυτού τίθενται ζητήματα συνταγματικότητας όρων της Προκήρυξης και των διατάξεων του νόμου 3079/2002, κυρίως περί ποσοτώσεων βάσει των οποίων διενεργήθηκε ο επίμαχος διαγωνισμός ή

β) αν αυτό (ερώτημα) επικεντρώνεται αποκλειστικά στη δυνατότητα πρόσληψης των επιλαχόντων του ως άνω διαγωνισμού βάσει των διατάξεων της παραγράφου 12 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014 και περαιτέρω αν η Υπουργική Απόφαση που θα εκδοθεί για την κατάταξη σε νέα εκπαιδευτική σειρά υποψηφίων από τον Πίνακα Επιλαχόντων, προς ικανοποίηση επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών, πρέπει να εκδοθεί ή όχι σύμφωνα με τον σχετικό όρο της Προκήρυξης του διαγωνισμού που προβλέπει την με ποσόστωση ανά κατηγορία υποψηφίων πλήρωση των θέσεων.

Με το ίδιο επίσης έγγραφο ζητήθηκε από την αρμόδια Δ/ση Εκπαίδευσης Προσωπικού να διευκρινίσει, περαιτέρω, πόσοι από τους με α/α



1-83 επιλαχόντες του διαγωνισμού υπάγονται στην κατηγορία πτυχιούχων ΑΕΙ του Τεχνολογικού Τομέα, καθώς επίσης πόσοι πίνακες επιτυχόντων και επιλαχόντων έχουν συνταχθεί.

3. Σε απάντηση του ως άνω εγγράφου του Γραφείου Νομικού Συμβούλου, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1000/176/15-6-2015 έγγραφο του Γραφείου Αναπληρωτή Υπουργού του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, διευκρινίζονται επί λέξει τα εξής :

«(α) τα διατυπωθέντα ερωτήματα σε κανένα σημείο τους δεν αναφέρονται ρητά σε οποιοδήποτε ζήτημα κύρους του διαγωνισμού. Εξάλλου, έχει ήδη ανακοινωθεί επίσημα ότι ενεργοποιούνται οι προβλεπόμενες διαδικασίες για την κατάταξη 110 Δοκίμων Υπαξιωματικών και 45 Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Σε κάθε περίπτωση, εφόσον κρίνετε αρμοδίως ότι τυχόν υφίσταται τέτοιο ζήτημα, η Διοίκηση επιφυλάσσεται να ενεργήσει τα νόμιμα.

(β) τα διατυπωθέντα ερωτήματα δεν επικεντρώνονται στη δυνατότητα πρόσληψης επιλαχόντων αποκλειστικά βάσει των διατάξεων της παραγράφου 12 του άρθρου 33 του Νόμου 4256/2014, δεδομένου ότι ρητώς αναφέρονται στις συνταγματικά κατοχυρωμένες αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας, οι οποίες και αναλύονται διεξοδικά με επίκληση σχετικής νομολογίας.

(γ) τα διατυπωθέντα ερωτήματα αναφέρονται στην πρόσληψη των επιλαχόντων υποψηφίων ΑΕΙ και ΤΕΙ με α/α 1-83 του τελικού Πίνακα Επιλαχόντων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. Έτους 2014, καθώς και στην πρόσληψη των επιλαχόντων υποψηφίων κατηγορίας λοιπών πτυχιούχων ΑΕΙ με α/α 1-69 του τελικού Πίνακα Επιλαχόντων Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. Έτους 2014, χωρίς ρητή αναφορά σε ποσόστωση ανά κατηγορία υποψηφίων.....».

Επίσης, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 223.20-1/15/Ε.4970/18-5-2015 έγγραφο της αρμόδιας Δ/νσης Εκπαίδευσης Προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ γίνονται γνωστά τα ακόλουθα:

«α. Για κάθε κατηγορία υποψηφίων στο διαγωνισμό (Πτυχιούχοι Πανεπιστημιακού Τομέα Α.Ε.Ι., Πτυχιούχοι Τεχνολογικού Τομέα Α.Ε.Ι.,

Πτυχιούχοι Α.Ε.Ν. / Πλοίαρχοι και Πτυχιούχοι Α.Ε.Ν. / Μηχανικοί), η αρμόδια Επιτροπή κατάρτισε τέσσερις (04) Πίνακες Επιτυχίας, στους οποίους περιλαμβάνονται κατά φθίνουσα σειρά οι συγκεντρώσαντες το μεγαλύτερο άθροισμα αποτελέσματος διαδικασιών μοριοδότησης και γραπτών εξετάσεων.

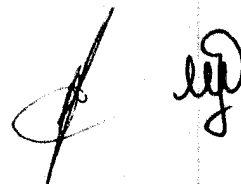
β. Για την κατάρτιση του Πίνακα Επιτυχόντων υποψηφίων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. Έτους 2014 ελήφθησαν από τους Πίνακες Επιτυχίας, κατά σειρά και κατά το προβλεπόμενο για την κάθε κατηγορία ποσοστό, οι συγκεντρώσαντες το μεγαλύτερο άθροισμα, τηρουμένων και των ποσοστών της παρ. 2 του άρθρου 6 του Ν. 3079/2002, όπως ισχύει, και σε αριθμό που καλύπτονταν οι προκηρυσσόμενες προς κάλυψη οργανικές θέσεις. Ακολούθως, συντάχθηκε και ο Πίνακας Επιλαχόντων.

γ. Μετά την έκδοση της υπ' αριθμόν 613/17-11-2014 απόφασης του Δ' Τμήματος ΑΣΕΠ, η οποία εκδόθηκε επί ενστάσεων που υπεβλήθησαν κατά των ως άνω από 06-10-2014 Πινάκων Επιτυχόντων και Επιλαχόντων του οικείου διαγωνισμού κατάταξης, η αρμόδια Επιτροπή Εξετάσεων - Κατάταξης προέβη στις αναγκαίες διορθώσεις και κατάρτισε τον από 29-12-2014 τελικό πίνακα Επιτυχόντων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΑΚΤ. έτους 2014, καθώς και τον από 29-12-2014 τελικό Πίνακα Επιλαχόντων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. έτους 2014.

δ. Όπως προκύπτει σύμφωνα με τον από 29-12-2014 Πίνακα Επιλαχόντων (βλ. την στήλη ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ), οι υποψήφιοι οι οποίοι συμπεριλαμβάνονται σε αυτόν με α/α: 1 έως και 83, συμμετείχαν όλοι στην κατηγορία πτυχιούχων Α.Ε.Ι. του Πανεπιστημιακού τομέα. Επιπρόσθετα, διευκρινίζεται ότι, στον εν λόγω Πίνακα περιλαμβάνονται μόνον υποψήφιοι που ανήκουν στις κατηγορίες πτυχιούχων Α.Ε.Ι. του Πανεπιστημιακού τομέα και πτυχιούχων Α.Ε.Ι. του Τεχνολογικού τομέα, καθότι δεν υπάρχουν επιλαχόντες κατηγορίας Διπλωματούχων Α.Ε.Ν.».

II. Νομικό Πλαίσιο

1. Ο Κώδικας Προσωπικού Λιμενικού Σώματος, που κυρώθηκε με το ν. 3079/2002 (Α' 311), ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:



Άρθρο 4, [όπως ίσχυε κατά τον εν προκειμένω κρίσιμο χρόνο, μετά την αντικατάστασή του με την παράγραφο 1 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014 (Α' 92)]: « 1. Οι κενές οργανικές θέσεις Υπαξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ. ΑΚΤ. που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.), για την πλήρωση των οποίων προκηρύσσεται διαγωνισμός με απόφαση Αρχηγού Λ.Σ. - ΕΛ. ΑΚΤ., καταλαμβάνονται από υποψηφίους προερχόμενους εξ ιδιωτών ή εκ μονίμων εν ενεργεία Λιμενοφυλάκων που φέρουν το βαθμό του Λιμενοφύλακα, κατόχους πτυχίου Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.), Πανεπιστημιακού ή Τεχνολογικού Τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου και αντίστοιχου της αλλοδαπής, καθώς και από κατόχους πτυχίου Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.), Γλοιάρχους ή Μηχανικούς. Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου καθορίζονται τα ποσοστά ανά προέλευση και κατηγορία ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες....2....3.Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου καθορίζονται:

α. Η διαδικασία επιλογής των κατά την παράγραφο 1 υποψηφίων, με εφαρμογή μικτού συστήματος μοριοδότησης και γραπτών εξετάσεων, καθώς και ο συντελεστής βαρύτητας με τον οποίο θα πολλαπλασιάζεται το αποτέλεσμα εκάστης εκ των εν λόγω δύο διαδικασιών, υπό την προϋπόθεση ότι ο συντελεστής βαρύτητας της διαδικασίας μοριοδότησης θα είναι σε κάθε περίπτωση μεγαλύτερος του αντίστοιχου συντελεστή της διαδικασίας γραπτών εξετάσεων και σε ποσοστό τουλάχιστον 70% επί του συνολικού ποσοστού.

γ. Ο τρόπος συμπλήρωσης των ποσοστών κάθε προέλευσης ή κατηγορίας όταν αυτά δεν καλύπτονται από τους υποψήφιους αυτής, είτε λόγω μη προσέλευσης είτε λόγω αποτυχίας τους, ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες.

δ. Τα θέματα που αφορούν στις Επιτροπές του διαγωνισμού 4.....5.....».

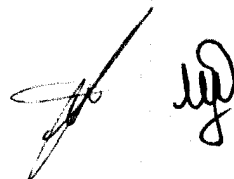
Άρθρο 6 «2. α) Ποσοστό δέκα τοις εκατό του συνόλου των θέσεων που προκηρύσσονται κάθε φορά για τις προβλεπόμενες στην παράγραφο 1 του επόμενου άρθρου παραγωγικές Σχολές, καταλαμβάνονται από τις παρακάτω κατηγορίες υποψηφίων, σύμφωνα με τη σειρά επιτυχίας τους στο διαγωνισμό και ανεξαρτήτως ειδικοτήτων / κατηγοριών: αα) Πολύτεκνους και τα τέκνα

τους. ββ) Τα τέκνα των αναπήρων και θυμάτων πολέμου, καθώς και των αναπήρων ή θυμάτων ειρηνικής περιόδου του προσωπικού του Λ.Σ., που είναι στην ενέργεια ή έχει συνταξιοδοτηθεί για το λόγο αυτόν. γγ) Τα τέκνα των αναγνωρισμένων ως αγωνιστών της Εθνικής Αντίστασης, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. β) Ποσοστό τέσσερα τοις εκατό του συνόλου των θέσεων που προκηρύσσονται κάθε φορά για τις προβλεπόμενες στην παράγραφο 1 του επόμενου άρθρου παραγωγικές Σχολές καταλαμβάνονται από γονείς τριών τέκνων και τέκνα τους, σύμφωνα με τη σειρά επιτυχίας τους στο διαγωνισμό και ανεξαρτήτως ειδικοτήτων / κατηγοριών» .

Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 4 του ανωτέρω Κώδικα Προσωπικού Λ.Σ. εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 223.10.2./5386/2014 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, με τίτλο «Κατάταξη Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής» (ΦΕΚ Β' 1286/21-5-2014), η οποία, ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 1 «1. Ο διαγωνισμός για την εισαγωγή δοκίμων στη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.) προκηρύσσεται με απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. και η διαδικασία επιλογής των υποψηφίων με εφαρμογή μικτού συστήματος μοριοδότησης και γραπτών εξετάσεων καθορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας.2.....3.....»

Άρθρο 2 «Οι κενές οργανικές θέσεις Υπαξιωματικών Λ.Σ. -ΕΛ.ΑΚΤ., που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.), για την πλήρωση των οποίων προκηρύσσεται διαγωνισμός, κατανέμονται ως εξής: α. Ποσοστό τριάντα τοις εκατό πτυχιούχοι Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) του Πανεπιστημιακού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής. β. Ποσοστό είκοσι τοις εκατό πτυχιούχοι Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) του Τεχνολογικού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής. γ. Ποσοστό τριάντα τοις εκατό πτυχιούχοι Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) / Πλοίαρχοι. δ. Ποσοστό είκοσι τοις εκατό πτυχιούχοι Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) / Μηχανικοί.....2. Σε περίπτωση που αριθμός θέσεων μιας κατηγορίας από τις προκηρυχθείσες δεν καλύπτεται ούτε από τους επιλαχόντες της κατηγορίας αυτής, τότε οι θέσεις αυτές συμπληρώνονται



με απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., ως ακολούθως: α. Κενές θέσεις κατηγορίας Α.Ε.Ν. (Πλοιάρχων ή Μηχανικών) συμπληρώνονται από πτυχιούχους Α.Ε.Ν. της άλλης κατηγορίας, π.χ. κενές θέσεις Πλοιάρχων συμπληρώνονται από πτυχιούχους Μηχανικούς και αντίστροφα. Εάν υπάρχουν κενές θέσεις και στις δύο κατηγορίες, δηλαδή και στους Πλοιάρχους και στους Μηχανικούς, αυτές συμπληρώνονται από πτυχιούχους Α.Ε.Ι. Τεχνολογικού Τομέα. Εάν και πάλι δεν καλύπτονται οι θέσεις συμπληρώνονται από πτυχιούχους Α.Ε.Ι. Πανεπιστημιακού Τομέα, β. Κενές θέσεις κατηγορίας Α.Ε.Ι. Τεχνολογικού τομέα συμπληρώνονται από πτυχιούχους κατηγορίας Α.Ε.Ι. Πανεπιστημιακού τομέα και αντίστροφα. Εάν υπάρχουν κενές θέσεις και στις δύο κατηγορίες αυτές συμπληρώνονται από πτυχιούχους Μηχανικούς Α.Ε.Ν. Εάν και πάλι δεν καλύπτονται οι θέσεις συμπληρώνονται από πτυχιούχους Πλοιάρχους Α.Ε.Ν. 3.....»

Άρθρο 6 «1. Η μοριοδότηση των συμμετεχόντων υποψηφίων πραγματοποιείται μηχανογραφικά και προσδιορίζεται από το βαθμό του τίτλου σπουδών τους ο οποίος πολλαπλασιάζεται επί επτακόσια (700) και ελέγχεται μέχρι εκατοστού της μονάδας.

α. Στα ανωτέρω μόρια προστίθενται για τη γνώση της αγγλικής ή γαλλικής ή ιταλικής ή γερμανικής ή ισπανικής γλώσσας αριθμός μορίων ως ακολούθως:

Πεντακόσια (500) μόρια για κάθε μία εξ αυτών σε όσους κατέχουν αναγνωρισμένο τίτλο σπουδών που αποδεικνύει την άριστη γνώση (Γ2)

Τριακόσια (300) μόρια για κάθε μία εξ αυτών σε όσους κατέχουν αναγνωρισμένο τίτλο σπουδών που αποδεικνύει την πολύ καλή γνώση (Γ1)

Διακόσια (200) μόρια για κάθε μία εξ αυτών σε όσους κατέχουν αναγνωρισμένο τίτλο σπουδών που αποδεικνύει την καλή γνώση (Β2).

Αν ο υποψήφιος κατέχει τίτλους γνώσης της ίδιας ξένης γλώσσας διαφόρων επιπέδων λαμβάνεται υπόψη μόνο ο ανώτερος τίτλος.

β. Σε όσους έχουν υπηρετήσει στις Ένοπλες Δυνάμεις ως Έφεδροι Αξιωματικοί

- Ανθ/στές ή Αρχιλοχίες – Επιλοχίες – Λοχίες ή ως Δεκανείς και στους αντίστοιχους αυτών βαθμούς των Ενόπλων Δυνάμεων, προστίθεται επιπλέον αριθμός μορίων ως εξής:

Έφεδροι Αξιωματικοί – Ανθ/στές: 500 μόρια

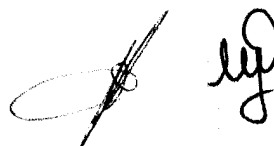
Αρχιλοχίες – Επιλοχίες – Λοχίες: 300 μόρια

Δεκανείς : 200 μόρια.»

Άρθρο 8 «1. Οι υποψήφιοι που επέτυχαν στις ψυχοτεχνικές δοκιμασίες, υποβάλλονται σε γραπτές εξετάσεις, στα ακόλουθα μαθήματα: Α' Κοινά Μαθήματα: Ελληνικά – Έκθεση Ιδεών, Στοιχεία Ναυτικού Δικαίου (Ιδιωτικό – Δημόσιο), Ιστορία. Β' Ειδικά Μαθήματα: Διοικητικό Δίκαιο (μόνον οι απόφοιτοι ΑΕΙ) και

Άρθρο 10 «1. Οι Πίνακες Επιτυχόντων και Επιλαχόντων καταρτίζονται από την Επιτροπή Εξετάσεων – Κατάταξης, λαμβάνοντας υπόψη για κάθε υποψήφιο το αποτέλεσμα της διαδικασίας μοριοδότησης του άρθρου 6 πολλαπλασιαζόμενο επί 70%, καθώς και το αποτέλεσμα της διαδικασίας γραπτών εξετάσεων του άρθρου 8 πολλαπλασιαζόμενο επί 30%, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 4 του ν 3079/2002, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. 2. Ειδικότερα η Επιτροπή Εξετάσεων – Κατάταξης καταρτίζει τέσσερις (04) Πίνακες Επιτυχίας, έναν για κάθε κατηγορία υποψηφίων... όπου θα περιλαμβάνονται κατά φθίνουσα σειρά οι συγκεντρώσαντες το μεγαλύτερο άθροισμα αποτελέσματος διαδικασιών μοριοδότησης και γραπτών εξετάσεων, όπως θα προσδιορισθεί μετά τον πολλαπλασιασμό τους με συντελεστή 70% και 30% αντίστοιχα. Για την κατάρτιση του Πίνακα Επιτυχόντων λαμβάνονται από τους Πίνακες Επιτυχίας του προηγούμενου εδαφίου, κατά τη σειρά και κατά το προβλεπόμενο για την κάθε κατηγορία ποσοστό, οι συγκεντρώσαντες το μεγαλύτερο άθροισμα, τηρουμένων και των ποσοστών της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 3079/2002, όπως ισχύει και σε αριθμό που καλύπτονται οι προκηρυσσόμενες προς κάλυψη οργανικές θέσεις.....».

2. Ο ν. 2916/2001 «Διάρθρωση ανώτατης εκπαίδευσης, ρύθμιση



Τεχνολογικού Τομέα» (Α' 114) όριζε στο άρθρο 1 ότι: «1. α) Η ανώτατη εκπαίδευση αποτελείται από δύο παράλληλους τομείς: αα) τον πανεπιστημιακό τομέα, ο οποίος περιλαμβάνει τα Πανεπιστήμια, τα Πολυτεχνεία και την Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών και ββ) τον τεχνολογικό τομέα, ο οποίος περιλαμβάνει τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα.

β) Τα Ιδρύματα των δύο τομέων της ανώτατης εκπαίδευσης λειτουργούν συμπληρωματικά, με διακριτές φυσιογνωμίες και με ρόλους, σκοπό και αποστολή που διαφοροποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για τον πανεπιστημιακό τομέα και για τον τεχνολογικό τομέα.....»

Η περίπτωση β' της ως άνω παραγράφου καταργήθηκε με την παράγραφο 20 του άρθρου 81 του ν. 4009/2011 «*Δομή, λειτουργία κ.λπ*» (Α' 195), ο οποίος στο άρθρο 1 όριζε ότι: «*1..., 2. Η ανώτατη εκπαίδευση αποτελείται από δύο παράλληλους τομείς: α) τον πανεπιστημιακό τομέα, που περιλαμβάνει τα Πανεπιστήμια, τα Πολυτεχνεία και την Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών, τα οποία στο εξής αναφέρονται ως «Πανεπιστήμια» και β) τον τεχνολογικό τομέα, που περιλαμβάνει τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.) και την Ανώτατη Σχολή Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.), τα οποία στο εξής αναφέρονται ως «Τ.Ε.Ι.».*

Τα ιδρύματα των δύο τομέων της ανώτατης εκπαίδευσης λειτουργούν παράλληλα, με διακριτή φυσιογνωμία, σκοπό και αποστολή, που διαφοροποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για τα Πανεπιστήμια και το Τ.Ε.Ι., αντίστοιχα».

3. Ο ν. 4150/2013 «*Υπ. Ναυτιλίας – Αιγαίου, Λιμένες, Ασφάλεια ναυσιπλοΐας, Ναυτικοί, Απελευθέρωση δρομολογίων κ.λπ.*» (Α'102) όριζε στο άρθρο 56 ότι: «*1....., 14. Η οργανική δύναμη του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής ανέρχεται σε δέκα χιλιάδες διακόσιες πενήντα (10.250) θέσεις.15.....»*

Εξ' άλλου, ο ν. 4256/2014 «*Τουριστικά Πλοία και άλλες διατάξεις*» (Α' 92) όριζε, πλην άλλων, τα εξής:

Άρθρο 33 «*1..., 12. Οι κενές οργανικές θέσεις από τις προβλεπόμενες*

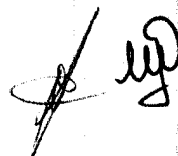
στο άρθρο 56 του ν. 4150/2013 (Α'102), οι οποίες εξακολουθούν να υφίστανται και μετά τη διενέργεια διαγωνισμού για την κατάταξη υποψηφίων στις παραγωγικές Σχολές Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, μπορεί, εφόσον υπάρχουν επιτακτικές υπηρεσιακές ανάγκες, να συμπληρώνονται από τους πίνακες των επιλαχόντων του οικείου διαγωνισμού, εντός ενός έτους από την ολοκλήρωσή του, και οι επιλαχόντες αυτοί κατατάσσονται ως νέα εκπαιδευτική σειρά. Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, η οποία εκδίδεται μετά από έγκριση της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει σε χρόνο μεταγενέστερο της Προκήρυξης για την ανάγκη κάλυψης των θέσεων αυτών, καθορίζεται ο αριθμός των επιλαχόντων που θα καταταγούν για τη συμπλήρωση του αριθμού αυτού και κάθε άλλη αναγκαία πράξη».

Η οικεία αιτιολογική έκθεση του ν. 4526/2014, αναφορικά με την προπαρατεθείσα διάταξη της παραγράφου 12 του άρθρου 33 αυτού, αναφέρει ότι : «Με την προτεινόμενη στην παράγραφο 12 διάταξη παρέχεται στον Υπουργό Ναυτιλίας και Αιγαίου εξουσιοδότηση, σε περίπτωση επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών, να καλύπτει υφιστάμενες οργανικές θέσεις προβαίνοντας στην κατάταξη επιλαχόντων διαγωνισμού κατάταξης του αμέσως προηγούμενου έτους».

III. Ερμηνεία – ανάλυση των διατάξεων

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με το νόμο 4256/2014 επανακαθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο σχετικά με τα τουριστικά πλοία και ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, μεταξύ των οποίων και ζητήματα του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής σχετικά με την κατάταξη Υπαξιωματικών Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. Συγκεκριμένα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 33 του ως άνω νόμου αντικαταστάθηκε το άρθρο 4 του Κώδικα Προσωπικού Λιμενικού Σώματος, που κυρώθηκε με το ν. 3079/2002 (Α' 311), και επανακαθορίστηκε η προέλευση και το πλαίσιο επιλογής των υποψηφίων



για την κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ., που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.), προς πλήρωση των οποίων προκηρύσσεται σχετικός διαγωνισμός. Οι θέσεις αυτές καταλαμβάνονται από υποψηφίους που προέρχονται εξ ιδιωτών ή εκ μονίμων εν ενεργεία Λιμενοφυλάκων, οι οποίοι φέρουν το βαθμό του Λιμενοφύλακα, κατόχων πτυχίου ΑΕΙ Πανεπιστημιακού Τομέα της ημεδαπής και αντίστοιχου της αλλοδαπής, καθώς και κατόχων πτυχίου Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Πλοιάρχων ή Μηχανικών. Με απόφαση δε του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου (ήδη Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού) καθορίζονται τα ποσοστά ανά προέλευση και κατηγορία αναλόγως των υπάρχουσών υπηρεσιακών αναγκών. Επίσης, με απόφαση του ίδιου Υπουργού καθορίζεται η σχετική διαδικασία επιλογής, με εφαρμογή μικτού συστήματος μοριοδότησης και γραπτών εξετάσεων, τα απαιτούμενα προσόντα, οι ειδικότητες των υποψηφίων, ο τρόπος συμπλήρωσης των ποσοστών κάθε προέλευσης ή κατηγορίας όταν αυτά δεν καλύπτονται από τους υποψηφίους αυτής, ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες και η συγκρότηση των Επιτροπών του διαγωνισμού.

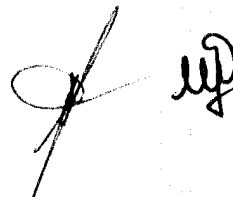
Εξ άλλου, ανεξαρτήτως του γενικού συστήματος επιλογής δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (μικτό σύστημα μοριοδότησης αντικειμενικών κριτηρίων και γραπτών εξετάσεων), στις διατάξεις των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 3079/2002 υπάρχει πρόβλεψη ότι ποσοστό 10% του συνόλου των θέσεων καταλαμβάνονται από υποψηφίους που έχουν την ιδιότητα του πολύτεκνου ή τέκνου πολύτεκνης οικογένειας και ποσοστό 4% από υποψηφίους γονείς τριών τέκνων και τέκνα τους.

2. Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 4 του Κώδικα Προσωπικού Λ.Σ., όπως ισχύει, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 223.10-2/5386/2014 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, με την οποία καθορίσθηκε η διαδικασία διεξαγωγής του διαγωνισμού, για την εισαγωγή δοκίμων στη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.). Ειδικότερα με το άρθρο 1 της εν λόγω απόφασης ορίζεται ότι η διαδικασία επιλογής των υποψηφίων γίνεται με εφαρμογή μικτού συστήματος μοριοδότησης και γραπτών εξετάσεων και με

το άρθρο 2 της ίδιας Υπουργικής Απόφασης γίνεται η κατανομή των θέσεων και συγκεκριμένα στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι οι κενές οργανικές θέσεις Υπαξιωματικών Λ.Σ. –ΕΛ. ΑΚΤ., για την πλήρωση των οποίων προκηρύσσεται διαγωνισμός, κατανέμονται ως εξής : σε ποσοστό 30% πτυχιούχοι Α.Ε.Ι. του Πανεπιστημιακού Τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής, σε ποσοστό 20% πτυχιούχοι Α.Ε.Ι. του Τεχνολογικού Τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής, σε ποσοστό 30% πτυχιούχοι ΑΕΝ/Πλοίαρχοι και σε ποσοστό 20% πτυχιούχοι Α.Ε.Ν./Μηχανικοί. Επίσης, υπάρχει ρητή πρόβλεψη στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου σχετικά με τον τρόπο που γίνεται η συμπλήρωση θέσεων μιας κατηγορίας από τις προκηρυχθείσες, οι οποίες δεν καλύπτονται ούτε από τους επιλαχόντες της κατηγορίας αυτής, και συγκεκριμένα ορίζεται ότι κενές θέσεις κατηγορίας Α.Ε.Ν. (Πλοίαρχων ή Μηχανικών) συμπληρώνονται από πτυχιούχους Α.Ε.Ν. της άλλης κατηγορίας και σε περιπτώσεις υπάρξεως κενών θέσεων και στις δύο κατηγορίες αυτές συμπληρώνονται από πτυχιούχους Α.Ε.Ι. Τεχνολογικού Τομέα, ενώ οι κενές θέσεις πτυχιούχων Α.Ε.Ι. Τεχνολογικού Τομέα συμπληρώνονται από πτυχιούχους κατηγορίας Α.Ε.Ι. Πανεπιστημιακού Τομέα και αντίστροφα.

Τέλος, στις διατάξεις του άρθρου 6 προσδιορίζεται η διαδικασία μοριοδότησης των υποψηφίων που συμμετέχουν, η οποία (μοριοδότηση) γίνεται με κριτήρια τα οποία συναρτώνται με την προσωπική αξία και ικανότητα, ήτοι αφ' ενός με βάση αντικειμενικά κριτήρια (βαθμός του τίτλου σπουδών, γνώση ξένης γλώσσας και υπηρεσία στις Ένοπλες Δυνάμεις) και αφ' ετέρου με βάση την βαθμολογία σε εξεταζόμενα μαθήματα εκ των οποίων κάποια είναι κοινά για όλους, ενώ υπάρχει πρόβλεψη για εξέταση και σε ειδικά μαθήματα.

3. Περαιτέρω επί του τεθέντος ζητήματος αν αντίκειται στις συνταγματικές αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας ο αποκλεισμός από τον διορισμό υποψηφίων οι οποίοι προέρχονται από την ανώτατη εκπαίδευση, εξετάστηκαν επί των ιδίων μαθημάτων που προβλέπονται από την οικεία Προκήρυξη του διαγωνισμού και πέτυχαν υψηλότερη βαθμολογία έναντι άλλων συνυποψηφίων τους υπαγομένων σε διαφορετική κατηγορία



ποσόστωσης, λεκτέα τα εξής:

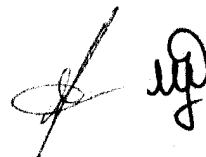
α. Έχει γίνει δεκτό – μεταξύ άλλων – από την υπ' αριθμ. 2396/2004 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, που εκδόθηκε επί αιτήσεως ακυρώσεως κατά οριστικών πινάκων διοριστέων διαγωνισμού για την πλήρωση θέσεων της κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) φορέων δημοσίων υπηρεσιών, ότι «.....η ως άνω διάταξη του άρθρου 17 παρ. 13 του ν. 1586/1986, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο, μετά την αντικατάστασή της με το ν. 2503/1997, αντίκειται στις συνταγματικές αρχές της αξιοκρατίας και της ισότητας, διότι, ενώ οι απόφοιτοι τεχνικού λυκείου και οι απόφοιτοι γενικού λυκείου εξετάζονται στον ίδιο γραπτό διαγωνισμό σε κοινά θέματα, η προβλεπόμενη από την ως άνω διάταξη ποσόστωση, η οποία άλλωστε, ανατιολόγητα προσδιορίσθηκε στο 50%, επιτρέπει το διορισμό υποψηφίων ενός τύπου λυκείου που λαμβάνουν χαμηλότερη βαθμολογία έναντι υποψηφίων του άλλου τύπου λυκείου, παρά το γεγονός ότι διαγωνίζονται στα ίδια μαθήματα. Με τον τρόπο, όμως, αυτό δεν μπορούν να εκτιμηθούν οι ιδιαίτερες γνώσεις και δεξιότητες των αποφοίτων των δύο τύπων λυκείου, που θα επέτρεπαν το διορισμό των καλύτερων σε επίδοση υποψηφίων από κάθε τύπο λυκείου».

β. Από τις διατάξεις του ν. 2916/2001 (Α' 114) προκύπτει ότι τα Τ.Ε.Ι. εντάχθηκαν στην ανώτατη εκπαίδευση, αποτελώντας έναν από τους δύο παράλληλους τομείς αυτής (Πανεπιστημιακό και Τεχνολογικό) και συγκεκριμένα τον Τεχνολογικό Τομέα (άρθρο 1 παρ. 1 περ. α'). Εξ άλλου, τα εκπαιδευτικά Ιδρύματα των δύο Τομέων της ανώτατης εκπαίδευσης λειτουργούν συμπληρωματικά, έχουν διακριτές φυσιογνωμίες και ρόλους, καθώς και διαφοροποιημένο σκοπό και αποστολή (άρθρο 1 παρ. 1 περ. β'). Η τελευταία αυτή διάταξη καταργήθηκε μεν με τη διάταξη της παραγράφου 20 του άρθρου 81 του ν. 4009/2011, αλλ' όμως ο νόμος αυτός στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 1 επανέλαβε κατ' ουσίαν την ως άνω διάταξη της περιπτώσεως β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 2916/2001 με πανομοιότυπη διατύπωση. Συνακόλουθα, οι πτυχιούχοι των Πανεπιστημίων και των ΤΕΙ αποτελούν, κατά το νόμο, δύο διαφορετικές κατηγορίες πτυχιούχων, αφού πρόκειται για πτυχιούχους των δύο παράλληλων

τομέων της ανώτατης εκπαίδευσης που, κατά ρητή διάταξη του νόμου έχουν «διακριτή φυσιογνωμία, σκοπό και αποστολή» (ΣΤΕ 3396/2014).

γ. Υπό τα ανωτέρω δεδομένα, η επίμαχη ρύθμιση της εκδοθείσας, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4 του ν. 3079/2002, υπ' αριθμ. 223.10.2/5386/2014 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, με την οποία ορίζεται διαφορετικό ποσοστό (30%) πτυχιούχων Α.Ε.Ι. του Πανεπιστημιακού Τομέα, σε σχέση με το οριζόμενο ποσοστό (20%) των πτυχιούχων του Τεχνολογικού Τομέα Α.Ε.Ι., για την κάλυψη με διαγωνισμό κενών οργανικών θέσεων Υπαξιωματικών Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ., καθώς και η αντιστοιχη ρύθμιση που υπάρχει στην διέπουσα τον επίμαχο διαγωνισμό Προκήρυξη, παρήγαγε όλα τα έννομα αποτελέσματά της, εφόσον δεν έχει ακυρωθεί δικαστικά ή ανακληθεί διοικητικά και σε κάθε περίπτωση οι συμμετέχοντες στον ως άνω διαγωνισμό απεδέχθησαν τους όρους της Προκήρυξης με την υποβολή της υπάρχουσας στο τελευταίο μέρος της Προκήρυξης αίτησης – υπεύθυνης δήλωσης. Επιπροσθέτως, η εν λόγω διάταξη, η οποία δεν έχει κηρυχθεί μέχρι σήμερα αντισυνταγματική με απόφαση Δικαστηρίου, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ανίσχυρη και τούτο διότι καμία συνταγματική διάταξη ή αρχή δεν απαγορεύει στον κοινό νομοθέτη να προβλέπει και να καθορίσει, εφόσον κρίνει τούτο σκόπιμο, κατ' εκτίμηση κριτηρίων εκπαιδευτικών, οικονομικών και επαγγελματικών, καθώς και για την καλύτερη εξυπηρέτηση των υπηρεσιακών αναγκών, διαφορετικό ποσοστό των κατά τα ανωτέρω κατατασσομένων πτυχιούχων της ανώτατης εκπαίδευσης (Α.Ε.Ι. Πανεπιστημιακού και Τεχνολογικού Τομέα).

Από την διαφοροποίηση δε των ανωτέρω ποσοστών δεν μπορεί να τεθεί ζήτημα παραβίασης της αρχής της ισότητας, εφόσον πρόκειται για δύο διακεκριμένες, κατά νόμο, κατηγορίες πτυχιούχων, οι οποίοι προέρχονται από δύο διαφορετικούς τομείς της ανώτατης εκπαίδευσης (Σ.τ.Ε. 3396/2014). Άλλωστε, η πρόβλεψη υπό του κανονιστικού νομοθέτη διαφορετικών ποσοστών των κατατασσομένων πτυχιούχων των ΑΕΙ Πανεπιστημιακού και Τεχνολογικού Τομέα στη Σχολή Υπαξιωματικών Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ. δεν στηρίζεται στην διάκριση των Ιδρυμάτων σε ανώτερα και ανώτατα και προφανώς



αποσκοπεί στην κάλυψη των υπηρεσιακών και μόνον αναγκών κατά τρόπο πλήρη και λειτουργικό. Επίσης, δεν τίθεται θέμα παραβίασης της αρχής της αξιοκρατίας ως εκ του ότι, σύμφωνα με την επίμαχη ρύθμιση, προβλέπεται γραπτός διαγωνισμός για τους υποψηφίους ΑΕΙ Πανεπιστημιακού και Τεχνολογικού Τομέα και μάλιστα επί των ιδίων μαθημάτων και εν τέλει δεν διορίζονται στις προκηρυχθείσες θέσεις οι υποψήφιοι που επέτυχαν την καλύτερη επίδοση και τούτο διότι ο κανονιστικός νομοθέτης, επιτρεπώς όρισε, κατά τα προεκτεθέντα, ότι οι πτυχιούχοι ΑΕΙ του Τεχνολογικού Τομέα, αποτελώντας διακεκριμένη κατηγορία πτυχιούχων της ανώτατης πλέον εκπαίδευσης, κατατάσσονται σε διαφορετικό ποσοστό σε σχέση με τους κατατασσόμενους πτυχιούχους ΑΕΙ Πανεπιστημιακού Τομέα, προβλέποντας περαιτέρω ότι οι τυχόν κενές θέσεις των κατατασσομένων κάθε κατηγορίας καταλαμβάνονται από τους υποψηφίους της άλλης κατηγορίας. Άλλωστε, το κριτήριο καλύτερης επίδοσης στα γραπτά μαθήματα δεν αποτελεί, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το μόνο κριτήριο για την επιλογή των υποψηφίων, αφού στον επίμαχο διαγωνισμό προβλεπόταν η εφαρμογή μικτού συστήματος μοριοδότησης βάσει του βαθμού στις γραπτές εξετάσεις, αλλά και βάσει αντικειμενικών κριτηρίων. Συνακόλουθα, η επίτευξη από κάποιον υποψήφιο μεγαλύτερου αθροίσματος αποτελέσματος στη γραπτή διαδικασία έναντι άλλου συνυποψηφίου δεν παρέχει άνευ άλλου προτεραιότητα στην κατάταξη και τούτο διότι το άθροισμα του αποτελέσματος της διαδικασίας μοριοδότησης, με βάση τα ως άνω αντικειμενικά κριτήρια, το οποίο προκύπτει με τον υπολογισμό μεγαλύτερου συντελεστή (70% έναντι 30%), συμβάλλει καθοριστικά στον συνολικό αριθμό μορίων του κάθε υποψηφίου.

4. Πάντως, στη διάταξη της παραγράφου 12 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014, υπάρχει ρύθμιση αυτοτελής και ανεξάρτητη αυτής που υπάρχει στη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του ν. 3079/2002. Με αυτή παρέχεται στον Υπουργό Ναυτιλίας και Αιγαίου εξουσιοδότηση, σε περίπτωση επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών, να καλύπτει υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις από τις προβλεπόμενες στο άρθρο 56 του ν. 4150/2013 (οι οποίες ανέρχονται συνολικά σε 10.250), προβαίνοντας στην κατάταξη επιλαχόντων διαγωνισμού κατάταξης του αμέσως προηγούμενου έτους (Βλ. Αιτιολογική


Έκθεση του νόμου).

Επομένως, η πρόσληψη επιλαχόντων κατ' εφαρμογή της ειδικής αυτής ρύθμισης προϋποθέτει αφενός μεν ότι δεν έχει παρέλθει έτος από την ολοκλήρωση του διαγωνισμού, αφετέρου δε ότι συντρέχουν επιτακτικές υπηρεσιακές ανάγκες προς τούτο, οι οποίες και προσδιορίζουν τον αριθμό και την κατηγορία των προσώπων που προσλαμβάνονται προς ικανοποίηση των υπηρεσιακών αναγκών, ανεξαρτήτως της ποσοστώσεως που προβλέπεται στην υπ' αριθμ. 223.10.2/5386/2014 κανονιστική απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, γεγονός που διαπιστώνεται εκάστοτε, μετά από σχετική έγκριση της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, από τον αρμόδιο Υπουργό που εκδίδει και τη σχετική απόφασή του.

IV. Υπαγωγή

1. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, όπως εκτίθεται στα έγγραφα του ερωτήματος και τα συνοδεύοντα αυτό στοιχεία, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 3079/2002 και της υπ' αριθμ. 223.10-2/5386/2014 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 221.10-2/2014/Αρ. Σχ. 5508/23-5-2014 απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., με την οποία προκηρύχθηκε διαγωνισμός, για την κατάταξη στο Λιμενικό Σώμα 110 συνολικά δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. Στην εν λόγω Προκήρυξη και ειδικότερα στο Κεφάλαιο Α' αυτής υπάρχει διάταξη ταυτόσημου περιεχομένου προς αυτή του άρθρου 2 της υπ' αριθμ. 223.10-2/5386/2014 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, αναφορικά με την ποσόστωση και την κατανομή των θέσεων ανά κατηγορία υποψηφίων, ενώ υπάρχει και αντίστοιχη πρόβλεψη σχετικά με την συμπλήρωση των θέσεων από τις προκηρυχθείσες, οι οποίες δεν καλύπτονται ούτε από τους επιλαχόντες της ίδιας κατηγορίας. Συγκεκριμένα ορίζεται ότι κενές θέσεις κατηγορίας Α.Ε.Ι. Τεχνολογικού τομέα συμπληρώνονται από πτυχιούχους κατηγορίας Α.Ε.Ι. Πανεπιστημιακού τομέα και αντίστροφα.

Περαιτέρω, από την επισκόπηση των πινάκων επιτυχόντων προκύπτει ότι τηρήθηκαν επακριβώς οι διατάξεις του νόμου και της προκήρυξης, τόσο ως



προς την κατανομή των προς πλήρωση θέσεων, όσο και ως προς την τήρηση του προβλεπόμενου ποσοστού κάλυψης θέσεων από πολύτεκνους και γονείς τριών τέκνων. Εξάλλου, πράγματι το αποτέλεσμα της ως άνω ποσοστώσεως ήταν στη συγκεκριμένη περίπτωση να μην ενταχθούν στον πίνακα επιτυχόντων, αλλά να ενταχθούν στον πίνακα επιλαχόντων του επίμαχου διαγωνισμού, υποψήφιοι της κατηγορίας των πτυχιούχων Α.Ε.Ι. Πανεπιστημιακού τομέα, οι οποίοι είχαν συγκεντρώσει περισσότερα μόρια από πτυχιούχους Α.Ε.Ι. Τεχνολογικού τομέα, που εντάχθηκαν στον πίνακα επιτυχόντων. Με τη θέσπιση, όμως, από τον κανονιστικό νομοθέτη των προαναφερομένων ποσοστών, που κρίθηκε σκόπιμη με βάση κριτήρια εκπαιδευτικά, οικονομικά και για την καλύτερη εξυπηρέτηση των υπηρεσιακών αναγκών, με δεδομένη την πολυποίκιλη δραστηριότητα του Λιμενικού Σώματος – Ελ. Ακτοφυλακής, εξαιτίας της οποίας κρίνεται αναγκαία η ανάθεση συγκεκριμένων καθηκόντων σε πτυχιούχους του Τεχνολογικού τομέα των Α.Ε.Ι., (πράγμα που ικανοποιεί πλήρως τη σχετική υποχρέωση αιτιολόγησης κατά την προαναφερόμενη στην παρ. ΙΙΙ.3.α. ΟΛΣΤΕ 2396/2004), δεν παραβιάζονται οι συνταγματικές αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας, εφόσον πρόκειται για δύο διακεκριμένες κατηγορίες πτυχιούχων, που προέρχονται από δύο διαφορετικούς τομείς των Α.Ε.Ι.

Σε κάθε περίπτωση η Διοίκηση, η οποία, όπως το θέτει ρητά στο έγγραφο ερώτημά της, θεωρεί ότι με τις ως άνω διατάξεις περί ποσοστώσεων παραβιάζονται οι αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας, έχει την ευχέρεια, για το μέλλον, να προωθήσει προς ψήφιση νομοσχέδιο που να καταργεί τις ποσοστώσεις αυτές.

2. Ανεξαρτήτως πάντως των ανωτέρω, η πρόσληψη των ως άνω κατηγοριών επιλαχόντων του διαγωνισμού Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. 2014 είναι εφικτή κατά τη διάταξη της παραγράφου 12 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014, δυνάμει της οποίας εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Ναυτιλίας και Αιγαίου, με σχετική απόφασή του, μετά από έγκριση της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, σε περίπτωση επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών, να καλύπτει υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις, με την κατάταξη επιλαχόντων του διαγωνισμού κατάταξης του αμέσως προηγούμενου έτους, χωρίς να τίθεται

θέμα παραβίασης των αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας.

Συνεπώς, σε περίπτωση διαπίστωσης της συνδρομής των τασσομένων από την ως άνω διάταξη προϋποθέσεων, είναι δυνατή η πρόσληψη, το αργότερο εντός έτους από την ολοκλήρωση του επίμαχου διαγωνισμού, των επιλαχόντων υποψηφίων ΑΕΙ του τελικού πίνακα επιλαχόντων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. έτους 2014, μέχρι την κάλυψη των παραπάνω κενών οργανικών θέσεων, χωρίς, όμως, την επίκληση παραβίασης των συνταγματικά κατοχυρωμένων αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας κατά τη διενέργεια του ως άνω διαγωνισμού.

V. Απάντηση

Κατ' ακολουθίαν λοιπόν των προεκτεθέντων, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο υποβληθέν ερώτημα προσήκει η ακόλουθη απάντηση:

Είναι δυνατή η πρόσληψη των επιλαχόντων υποψηφίων ΑΕΙ του τελικού πίνακα Επιλαχόντων Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., κατά τη διάταξη της παραγράφου 12 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014 και υπό τις προϋποθέσεις που τάσσονται με αυτή.

Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 28 Ιουλίου 2015

Η Πρόεδρος

Χρυσάφουλα Αυγερινού

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μουκαζής

Πάρεδρος ΝΣΚ