



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

ΑΡΙΘΜ. ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 146/2015

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 22^{ας} Ιουνίου 2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Γαλάνη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμ. ερωτήματος.: Το υπ' αρ. πρωτ. 3367/1-4-2014 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής Εκπαιδευτικών Δράσεων- Μονάδα Γ'- του ΥΠΑΙΘ (ήδη ΥΠΟΠΑΙΘ).

Ερώτημα: *Ερωτάται αν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, οι αναπληρωτές εκπαιδευτικοί (στα ολοήμερα δημοτικά σχολεία) μπορούν να οριστούν σε θέσεις ευθύνης και ειδικότερα ως υποδιευθυντές σε σχολεία Πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης.*

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Γαλάνη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ.

Από την ερωτώσα υπηρεσία τέθηκε υπόψη μας τα ακόλουθο πραγματικό:

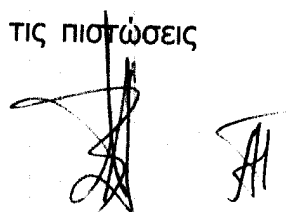
Η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Εκπαιδευτικών Δράσεων -Μονάδα Γ'- του ΥΠΑΙΘ (ήδη ΥΠΟΠΑΙΘ), στο πλαίσιο υλοποίησης των Πράξεων «Υποστήριξη των

Ολοήμερων Σχολείων(Β) - ΑΠ 1 , ΑΠ 2 και ΑΠ 3» του ΕΠ «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση», ΕΣΠΑ 2007-2013, απασχολεί, από το Πίνακα Αναπληρωτών του Υπουργείου Παιδείας, αναπληρωτές εκπαιδευτικούς πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης (ΠΕ70) με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, οι οποίοι τοποθετούνται στα Ολοήμερα Σχολεία. Κατά την υλοποίηση του προγράμματος αυτού προκύπτει ανάγκη ορισμού υποδιευθυντών.

Επειδή από τις κείμενες διατάξεις δεν προκύπτει σαφώς η δυνατότητα ορισμού αναπληρωτή εκπαιδευτικού σε θέση υποδιευθυντή σχολικής μονάδας, η Υπηρεσία (ερωτώσα), υπέβαλε ερώτημα στην αρμόδια Δ/νση Προσωπικού Π.Ε. του Υπουργείου (υπ' αριθμ. πρωτ. 11966/24-10-2013) σχετικά με το ποιές διατάξεις προβλέπουν την κάλυψη θέσεων ευθύνης από αναπληρωτές εκπαιδευτικούς (είτε του ΠΔΕ είτε του ΕΣΠΑ).

Η Δ/νση Προσωπικού Π.Ε.- Τμήμα Β', με το υπ' αριθμ. πρωτ. 11974/Δ1/28-1-2014 έγγραφό της, απάντησε, μεταξύ άλλων, ότι στην περίπτωση ορισμού υποδιευθυντών-υπεύθυνων και υπεύθυνων ολοήμερων σχολικών μονάδων, ισχύουν οι διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 16 και της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 3194/2003 (ΦΕΚ Α' 267), καθώς και η με αριθμ. πρωτ. Φ.361.22/41/49889/Δ1/1-6-2004 απόφαση του Υπουργού Παιδείας, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της προαναφερόμενης διάταξης και παραμένει σε ισχύ και σύμφωνα με την οποία, καλούνται κατά την έναρξη κάθε σχολικού έτους να υποβάλλουν αιτήσεις για να κριθούν ως υποδιευθυντές-υπεύθυνοι ολοήμερου σχολείου, μετά από απόφαση του αρμόδιου ΠΥΣΠΕ, μόνο οι μόνιμοι εκπαιδευτικοί, με οργανική θέση στο σχολείο ή οι αποσπασμένοι σ' αυτό, οι οποίοι έχουν και την ευθύνη λειτουργίας του ολοήμερου προγράμματος, όμως, στην παρ. 5 του άρθρου 1 της προαναφερόμενης Υ.Α. αναφέρεται ότι στις περιπτώσεις μη ύπαρξης υποψηφιοτήτων για ένα σχολείο (από 4/θέσιο ως και 9/θέσιο), υποδιευθυντής-υπεύθυνος του ολοήμερου τοποθετείται ο δάσκαλος, ο οποίος, σύμφωνα με την κατανομή των τμημάτων, διδάσκει τις περισσότερες ώρες στο πρόγραμμα του ολοήμερου, χωρίς να διευκρινίζεται στην ως άνω διάταξη η ιδιότητα του μόνιμου ή του αναπληρωτή εκπαιδευτικού.

Περαιτέρω, στο ίδιο έγγραφο διατυπώνεται η θέση της ως άνω υπηρεσίας (Δ/νσης Προσωπικού Π.Ε.) ότι πρέπει να υπάρχει ισότιμη και ενιαία αντιμετώπιση μεταξύ των αναπληρωτών εκπαιδευτικών που προσλαμβάνονται από τις πιστώσεις



του τακτικού προϋπολογισμού και αυτών που προσλαμβάνονται από τα προγράμματα ΕΣΠΑ.

Κατόπιν των ανωτέρω τέθηκε το εν θέματι ερώτημα.

ΙΙ. ΙΣΧΥΟΥΣΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.

1. Στις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1, 3 και 4 του νόμου 1566/1985 «*Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις*» (Α' 167), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 17. Προσωρινοί αναπληρωτές.

« 1. Αν για οποιαδήποτε αιτία απουσιάζουν από τα σχολεία εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και αν υπάρχουν άλλες έκτακτες ανάγκες λειτουργίας των σχολείων, οι οποίες δημιουργούνται κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους, προσλαμβάνονται, με αίτησή τους, προσωρινοί αναπληρωτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από αυτούς που υπέβαλαν αίτηση διορισμού σε θέσεις μόνιμων εκπαιδευτικών.....

3. Η πρόσληψη των προσωρινών αναπληρωτών γίνεται με πράξη των αρμόδιων προϊσταμένων των διευθύνσεων πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ύστερα από πρόταση των οικείων περιφερειακών υπηρεσιακών συμβουλίων.Η απόλυση των προσωρινών αναπληρωτών γίνεται αυτοδικαίως με τη λήξη του διδακτικού έτους και χωρίς καμία αποζημίωση.....

Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη διαδικασία πρόσληψης προσωρινών αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών.

4. Στους προσωρινούς αναπληρωτές καταβάλλονται οι αποδοχές που αντιστοιχούν στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο του εισαγωγικού βαθμού του κλάδου τους, καθώς και επιδόματα εορτών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Οι σχετικές πιστώσεις για την πληρωμή των δαπανών αυτών εγγράφονται στον προϋπολογισμό εξόδων του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων».

2. Στο άρθρο 16 παρ. 6 του ν. 3149/2003 (ΦΕΚ Α' 141) «Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας, Δημόσιες Βιβλιοθήκες και άλλες διατάξεις» ορίζονται τα εξής:

«6. Στα δημοτικά σχολεία, στα οποία λειτουργούν ολοήμερα προγράμματα και δεν προβλέπεται υποδιευθυντής, τοποθετείται υποδιευθυντής, ο οποίος έχει την ευθύνη για τη λειτουργία των προγραμμάτων αυτών».

3. Στο άρθρο 8 παρ. 1 ν. 3194/2003 (ΦΕΚ Α' 267) «Ρύθμιση εκπαιδευτικών θεμάτων και άλλες διατάξεις» ορίζεται ότι:

«1. Στα μονοθέσια μέχρι και τριθέσια δημοτικά σχολεία, στα οποία λειτουργούν ολοήμερα προγράμματα, ως υπεύθυνος για τη λειτουργία των προγραμμάτων αυτών τοποθετείται εκπαιδευτικός. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζονται τα προσόντα, οι προϋποθέσεις, τα κριτήρια, οι προθεσμίες, η διάρκεια της θητείας και η διαδικασία επιλογής και τοποθέτησης των κατά το άρθρο 16 παρ. 6 του Ν. 3149/2003 υποδιευθυντών και υπευθύνων των ολοήμερων προγραμμάτων των δημοτικών σχολείων και τα ειδικότερα καθήκοντα αυτών».

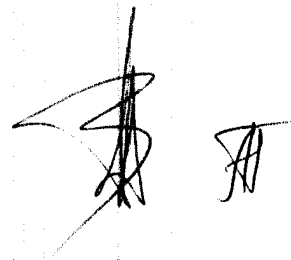
4. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 8 παρ. 1 του ν. 3194/2003 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Φ.361.22/41/49889/Δ1/1-6-2004 απόφαση του Υφυπουργού Παιδείας, σχετικά με την «Τοποθέτηση υποδιευθυντών και υπευθύνων στο πρόγραμμα του Ολοήμερου δημοτικού σχολείου», η οποία εφαρμόζεται ως προς το ρυθμιζόμενο θέμα μέχρι σήμερα, με τροποποίηση, κατ' έτος, μόνο των προθεσμιών που διέπουν τη σχετική διαδικασία και αναφέρονται στο άρθρο 3 αυτής. Η απόφαση αυτή δεν έχει δημοσιευθεί σε ΦΕΚ.

Στο άρθρο 1 παρ. 1-5 αυτής ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1. «Η διαδικασία τοποθέτησης Υποδιευθυντή υπεύθυνου για το Ολοήμερο στα πολυθέσια δημοτικά σχολεία (4/θ έως 9/θ) ορίζεται ως εξής:

1. Δικαίωμα υποβολής αίτησης έχουν όλοι οι εκπαιδευτικοί που υπηρετούν στο σχολείο με την ακόλουθη σειρά προτεραιότητας: α. Οργανικά τοποθετημένοι ή με διάθεση ή με προσωρινή τοποθέτηση (με σειρά κατέχοντες βαθμό Α', ελλείπει αυτών με βαθμό Β' και ελλείπει αυτών με βαθμό Γ') και β. Με απόσπαση (με την ίδια πιο πάνω σειρά).

2. Η αίτηση.....υποβάλλεται ιεραρχικά μέσω του διευθυντή του σχολείου στο διευθυντή Πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, ο οποίος την παραπέμπει στο οικείο Περιφερειακό Υπηρεσιακό Συμβούλιο (ΠΥΣΠΕ).



3. Το ΠΥΣΠΕ διαμορφώνει την πρότασή του για τους υποψηφίους, αξιολογώντας τις αιτήσεις τους και συντάσσει πίνακα στον οποίο κατατάσσονται με αξιολογική σειρά οι υποψήφιοι για κάθε σχολείο.

4. Ο Διευθυντής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, αφού λάβει υπόψη την πρόταση του Π.Υ.Σ.Π.Ε., τοποθετεί με απόφασή του τους Υποδιευθυντές – Υπεύθυνους για το ολόημερο, η θητεία των οποίων είναι ενός έτους.

5. Στις περιπτώσεις που δεν υπάρχουν υποψήφιοι για ένα σχολείο, Υποδιευθυντής – Υπεύθυνος του ολόημερου τοποθετείται ο δάσκαλος, ο οποίος σύμφωνα με την κατανομή των τμημάτων διδάσκει τις περισσότερες ώρες στο πρόγραμμα του ολόημερου».

5. Στις διατάξεις των άρθρων 5 παρ. 1,2 και 9, 11 παρ. 5 και 15 του ν. 3848/2010 (ΦΕΚ Α' 71/19-5-2010) «Αναβάθμιση του ρόλου του εκπαιδευτικού - καθιέρωση κανόνων αξιολόγησης και αξιοκρατίας στην εκπαίδευση και λοιπές διατάξεις», όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο, [ήτοι πριν την αντικατάσταση των δύο τελευταίων άρθρων αντίστοιχα από το άρθρα 17 και 20 του ν. 4327/2015 (ΦΕΚ Α' 50/14-5-2015)], ορίζονταν, τα εξής:

α. Άρθρο 5. «Πρόσληψη προσωρινών αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών

1. Αν για οποιαδήποτε αιτία απουσιάζουν από σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης εκπαιδευτικοί ή δημιουργηθούν έκτακτα λειτουργικά κενά κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους, προσλαμβάνονται, με αίτηση τους, προσωρινοί αναπληρωτές εκπαιδευτικοί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.....

2. Η πρόσληψη προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών στις σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης γίνεται με βάση πίνακες κατάταξης, οι οποίοι συντάσσονται ανά κλάδο ή ειδικότητα για κάθε σχολικό έτος από το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Οι ανωτέρω πίνακες συντάσσονται σύμφωνα με τη σειρά που έχουν οι εκπαιδευτικοί στους τελικούς πίνακες του άρθρου 3 και τις δηλώσεις προτίμησης τους.

9. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται οι προθεσμίες, τα δικαιολογητικά, ο τρόπος ελέγχου τους, ο αριθμός των δηλώσεων

προτίμησης, η διαδικασία κατάρτισης και οριστικοποίησης των πινάκων αναπληρωτών και ωρομισθίων, τα όργανα πρόσληψης και τοποθέτησης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 17 του ν. 1566/1985».

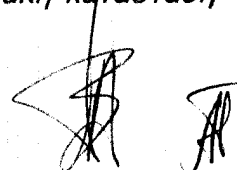
β. Άρθρο 11. «5. Ως υποδιευθυντές δημοτικών σχολείων, προϊστάμενοι ολιγοθέσιων δημοτικών σχολείων και νηπιαγωγείων, , επιλέγονται εκπαιδευτικοί με οκταετή τουλάχιστον εκπαιδευτική υπηρεσία, που υπηρετούν κατά το χρόνο επιλογής με οργανική θέση στη σχολική μονάδα, την οποία αφορά η επιλογή..... Αν οι εκπαιδευτικοί της σχολικής μονάδας δεν πληρούν την προϋπόθεση της οκταετούς εκπαιδευτικής υπηρεσίας, υποψήφιοι μπορεί να είναι και εκπαιδευτικοί με μικρότερο χρόνο υπηρεσίας».

[Ήδη, μετά την αντικατάσταση του άρθρου 11 του ως άνω νόμου με το άρθρο 17 του ν. 4327/2015 (ΦΕΚ Α' 50/14.05.2015), στην παρ. 3 του άρθρου αυτού, σχετικά με την επιλογή υποδιευθυντών δημοτικών σχολείων, ορίζονται τα εξής:

«3. Ως προϊστάμενοι διθέσιων και τριθέσιων δημοτικών σχολείων και νηπιαγωγείων, υποδιευθυντές δημοτικών σχολείων, υποδιευθυντές σχολικών μονάδων Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, επιλέγονται εκπαιδευτικοί με οκταετή τουλάχιστον διδακτική υπηρεσία που υπηρετούν κατά το χρόνο επιλογής σε οργανική θέση, την οποία αφορά η επιλογή»].

γ. Άρθρο 15 Κριτήρια επιλογής προϊσταμένων τμημάτων, εκπαιδευτικών θεμάτων, υποδιευθυντών σχολικών μονάδων και Σ.Ε.Κ., υπεύθυνων τομέων Σ.Ε.Κ. και προϊσταμένων νηπιαγωγείων και ολιγοθέσιων δημοτικών σχολείων

«Κριτήρια επιλογής των στελεχών του άρθρου αυτού είναι ιδίως η προσωπικότητα και η γενική συγκρότηση του υποψηφίου και, κυρίως, η ικανότητα του υποψηφίου να αναλαμβάνει πρωτοβουλίες, να επιλύει προβλήματα (διδασκικά, διοικητικά, οργανωτικά, λειτουργικά κ.λπ.), να δημιουργεί κατάλληλο παιδαγωγικό περιβάλλον και να εμπνέει τους εκπαιδευτικούς στην άσκηση των καθηκόντων τους. Βασικό κριτήριο είναι η γνώση του αντικειμένου του προς άσκηση έργου, η οποία συνάγεται από: α) την επιστημονική -παιδαγωγική συγκρότηση του υποψηφίου και κυρίως το επίπεδο των σπουδών και γενικότερα τις σπουδές του, την ύπαρξη σπουδών ή επιμορφώσεων στην οργάνωση και διοίκηση της εκπαίδευσης και την πιστοποιημένη γνώση ξένων γλωσσών και Τ.Π.Ε. και β) την υπηρεσιακή κατάσταση



και τη διοικητική εμπειρία, όπως προκύπτει από τη συνολική εκπαιδευτική υπηρεσία του υποψηφίου αλλά και την προϋπηρεσία σε άσκηση διοικητικού έργου ή την άσκηση καθηκόντων μέντορα».

6. α. Στο άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» ορίζεται ότι:

« 1. Η ατομική διοικητική πράξη τελειούται με την υπογραφή και τη χρονολόγησή της, ή τη δημοσίευσή της αν είναι δημοσιευτέα κατά νόμο. Η κανονιστική διοικητική πράξη τελειούται με τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται ειδικός τρόπος δημοσιότητας».

β. Στα άρθρα 5 παρ. 2 περ. θ' και 8 παρ. 1 περ. η' του ν. 3469/2006 (ΦΕΚ Α 131) «Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις» ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 5. «2. Στην "Εφημερίδα της Κυβερνήσεως" δημοσιεύονται:.....

θ) οι κανονιστικού χαρακτήρα πράξεις του Πρωθυπουργού, του Υπουργικού Συμβουλίου, των Υπουργών, καθώς και οποιουδήποτε άλλου οργάνου της Διοίκησης, με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων του άρθρου 8 του νόμου αυτού και εφόσον η κείμενη νομοθεσία δεν προβλέπει άλλον ειδικότερο τρόπο δημοσίευσης.»

Άρθρο 8. «1. Δεν δημοσιεύονται στην "Εφημερίδα της Κυβερνήσεως":.....

η) Οι κανονιστικές πράξεις για τις οποίες η κείμενη νομοθεσία προβλέπει ειδική διαδικασία δημοσίευσης ή γνωστοποίησης».

ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 1566/1985 προκύπτει ότι, υπό την ισχύ αυτού, η πρόσληψη αναπληρωτών εκπαιδευτικών με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, στις περιπτώσεις που για οποιαδήποτε αιτία απουσίαζαν από τα σχολεία εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και αν υπήρχαν άλλες έκτακτες ανάγκες λειτουργίας των σχολείων, οι οποίες δημιουργούνταν κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους, γινόταν με πράξη των αρμοδίων προϊσταμένων των διευθύνσεων πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ύστερα από πρόταση των οικείων περιφερειακών συμβουλίων, ότι με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, δημοσιευόμενη σε ΦΕΚ, ρυθμιζόνταν θέματα πρόσληψης αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών και ότι στους προσωρινούς αναπληρωτές καταβάλλονταν οι αποδοχές που

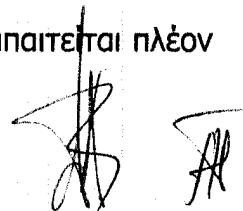
αντιστοιχούσαν στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο του κλάδου και τα προβλεπόμενα από τις ισχύουσες διατάξεις επιδόματα εορτών.

2. Τα θέματα της πρόσληψης αναπληρωτών εκπαιδευτικών στη δημόσια εκπαίδευση ρυθμίζονται ήδη από τις νεότερες διατάξεις του ν. 3848/2010, που ισχύει από 19-5-2010 και στοχεύει στην αναβάθμιση του ρόλου του εκπαιδευτικού και στην καθιέρωση κανόνων αξιολόγησης και αξιοκρατίας στην εκπαίδευση.

Με την παρ. 1 του άρθρου 5 του ν. 3848/2010, ορίζονται, ταυτόσημα εν πολλοίς, με τη διάταξη του άρθρου 17 του ν. 1566/1985, οι περιπτώσεις πρόσληψης αναπληρωτών εκπαιδευτικών στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση. Στην παρ. 2 του άρθρου αυτού ορίζεται ότι η πρόσληψη των αναπληρωτών γίνεται πλέον από πίνακα, που συντάσσεται κατ' έτος από το Υπουργείο Παιδείας κατά κλάδο και ειδικότητα και στην παρ. 9 του ίδιου άρθρου ότι με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται οι προθεσμίες, τα δικαιολογητικά, ο τρόπος ελέγχου τους, ο αριθμός των δηλώσεων προτίμησης, η διαδικασία κατάρτισης και οριστικοποίησης των πινάκων αναπληρωτών και ωρομισθίων, τα όργανα πρόσληψης και τοποθέτησης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια, καθώς και ότι κατά τα λοιπά ισχύουν οι παρ. 4 και 5 του άρθρου 17 του ν. 1566/1985.

Στο άρθρο 11 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζονται αναλυτικά και κατά κατηγορία στελεχών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, τα προσόντα που πρέπει να διαθέτουν οι υποψήφιοι για να έχουν το δικαίωμα να συμμετέχουν στις διαδικασίες επιλογής αυτών. Ειδικότερα στις παραγράφους 1 έως 7 του άρθρου αυτού αναφέρονται οι προϋποθέσεις που αφορούν στην απαραίτητη προϋπηρεσία και προσδιορίζεται το είδος και η χρονική διάρκειά της, ανάλογα με τις απαιτήσεις της κάθε θέσης στελέχους.

Σύμφωνα με την παράγραφο 5 του εν λόγω άρθρου, προϊστάμενοι ολιγοθέσιων νηπιαγωγείων και δημοτικών σχολείων και υποδιευθυντές δημοτικών σχολείων μπορούσαν να επιλεγούν εκπαιδευτικοί με οκταετή εκπαιδευτική υπηρεσία, που υπηρετούσαν κατά το χρόνο επιλογής με οργανική θέση στη σχολική μονάδα στην οποία αφορά η επιλογή. Ήδη, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 11, όπως αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 17 του ν. 4327/2015 (ισχύς από 14-5-2015), για την επιλογή στις ως άνω θέσεις ευθύνης απαιτείται πλέον



οκταετής διδακτική υπηρεσία των εκπαιδευτικών που υπηρετούν κατά το χρόνο επιλογής με οργανική θέση στη σχολική μονάδα, στην οποία αφορά η επιλογή.

Περαιτέρω, στο άρθρο 15 του αυτού νόμου ορίζονται τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη από τα αρμόδια όργανα για την επιλογή και των ως άνω στελεχών εκπαίδευσης.

3. Σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 16 του ν. 3149/2003 και της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 3194/2003, στις σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, όπου λειτουργούν κλασσικά ολοήμερα σχολεία (4 έως και 9 θέσεων) και δεν προβλέπεται υποδιευθυντής, ορίζεται υποδιευθυντής, ο οποίος έχει και την ευθύνη λειτουργίας του ολοήμερου προγράμματος, ενώ στις ολιγοθέσιες σχολικές μονάδες (1 έως 3 θέσεων) όπου λειτουργούν ολοήμερα προγράμματα, υπεύθυνος για τη λειτουργία αυτών τοποθετείται εκπαιδευτικός. Περαιτέρω στην τελευταία ως άνω διάταξη, (παρ. 1 του άρθρου 8), ορίζεται ότι τα προσόντα, οι προϋποθέσεις, τα κριτήρια, οι προθεσμίες η διάρκεια της θητείας και η διαδικασία επιλογής των υποδιευθυντών και υπεύθυνων των ολοήμερων προγραμμάτων του άρθρου 16 παρ. 6 του ν. 3149/2003 και τα ειδικότερα καθήκοντά τους καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας.

4. α. Με το άρθρο 18 παρ.1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας ορίζεται ότι η κανονιστική διοικητική πράξη τελειούται με τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται ειδικός τρόπος δημοσιότητας. Σχετικώς ορίζουν και οι διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 περ. θ', σε συνδυασμό με το άρθρο 8 παρ. 1 περ. η' του ν. 3469/2006. Η δημοσιότητα, η οποία, στην περίπτωση της μη προβλέψεως ειδικού τρόπου, εξασφαλίζεται με της δημοσίευση της κανονιστικής διοικητικής πράξης στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, αποτελεί συστατικό στοιχείο της νομικής υπόστασης του σχετικού κανόνα δικαίου, δηλαδή της τυπικής ισχύος αυτού (ΣΤΕ 2999/88, 2163/94, 534/95, 4108/99 κ.α.). Διαφορετικά, η πράξη δεν τελειούται και έτσι ο σχετικός κανόνας είναι ανυπόστατος.

Περαιτέρω, όπως έχει κριθεί, η κοινοποίηση ανυπόστατης κανονιστικής πράξης στους αποδέκτες της προς συμμόρφωση, επέχει θέση εφαρμογής (ΣΤΕ 3540/2009, 1350/2006, 1204/2006, 2267/2005, 951/2000).

β. Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 8 παρ. 1 του ν. 3194/2003 και σχετικά με το θέμα της τοποθέτησης υποδιευθυντών και υπεύθυνων στο

πρόγραμμα του ολοήμερου δημοτικού σχολείου, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Φ.361.22/41/49889/Δ1/1-6-2004 απόφαση του Υφυπουργού Παιδείας, η οποία ως προς τις βασικές ρυθμίσεις της ισχύει μέχρι σήμερα.

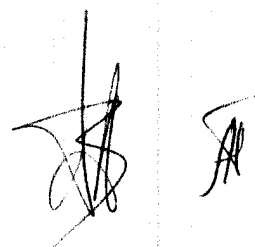
Στο άρθρο 1 παρ. 1-5 την εν λόγω απόφασης, η οποία δεν έχει δημοσιευθεί στη εφημερίδα της Κυβέρνησης, ορίζεται ότι, δικαίωμα να υποβάλουν αίτηση για επιλογή σε θέση υποδιευθυντή υπεύθυνου για το ολοήμερο πρόγραμμα στα 4/θέσια έως 9/θέσια δημοτικά σχολεία, ή υπεύθυνου για το ολοήμερο πρόγραμμα στα ολιγοθέσια (1/θέσια έως 3/θέσια) δημοτικά σχολεία, εξαιρουμένων στην τελευταία περίπτωση των Προϊσταμένων των σχολείων αυτών, έχουν, με σειρά προτεραιότητας, οι εκπαιδευτικοί που υπηρετούν στην οργανική τους θέση ή με διάθεση ή με προσωρινή τοποθέτηση, ή με απόσπαση στη σχολική μονάδα στην οποία αφορά η επιλογή, με προτεραιότητα εκείνων που έχουν βαθμό Α', άλλως, ελλείψει αυτών, βαθμό Β', άλλως, ελλείψει και αυτών, βαθμό Γ'. Οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων προωθούνται δια του Διευθυντή της σχολικής μονάδας στο οικείο ΠΥΣΠΕ, το οποίο διαμορφώνει πρόταση αξιολογώντας τις αιτήσεις και κατατάσσει σε αξιολογικό πίνακα τους υποψηφίους για κάθε σχολείο. Οι επιλεγέντες στη θέση του Υποδιευθυντή τοποθετούνται για θητεία ενός έτους με απόφαση του Διευθυντή Α' /θμιας Εκπ/σης, ο οποίος λαμβάνει υπόψη του τη σχετική πρόταση του ΠΥΣΠΕ.

Στις περιπτώσεις που δεν υπάρχουν υποψήφιοι για ένα σχολείο, ως Υποδιευθυντής – Υπεύθυνος τους ολοήμερου τοποθετείται ο δάσκαλος ο οποίος, σύμφωνα με την κατανομή των τμημάτων, διδάσκει τις περισσότερες ώρες στο πρόγραμμα του ολοήμερου.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.

Κατόπιν των ανωτέρω σε σχέση με το τεθέν ερώτημα, συνάγονται, τα ακόλουθα συμπεράσματα:

1. Σύμφωνα με τα άρθρα 16 παρ. 6 του ν. 3149/2003 και 8 παρ. 1 του ν. 3194/2003, ως υπεύθυνος του ολοήμερου προγράμματος στα ολιγοθέσια (1/θ έως και 3/θ) ολοήμερα δημοτικά σχολεία τοποθετείται εν γένει εκπαιδευτικός, χωρίς να γίνεται σύνδεση της θέσης του υπεύθυνου με τον προϊστάμενο του σχολείου, εν αντιθέσει με τα κλασσικά ολοήμερα δημοτικά σχολεία (4/θ έως 9/θ) όπου ρητά ως υπεύθυνος του ολοήμερου προγράμματος τοποθετείται μόνον ο Υποδιευθυντής αυτών.



2. Τα απαιτούμενα προσόντα, τα κριτήρια επιλογής και η διαδικασία τοποθέτησης, μεταξύ άλλων και Προϊσταμένου ολιγοθεσίου δημοτικού σχολείου και νηπιαγωγείου και Υποδιευθυντή δημοτικού σχολείου ορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3848/2010, σύμφωνα με τις οποίες δικαίωμα επιλογής στις θέσεις αυτές έχει ο εκπαιδευτικός, ο οποίος υπηρετεί στη σχολική μονάδα που αφορά η επιλογή με οργανική θέση και διαθέτει οκταετή εκπαιδευτική πείρα και από την ισχύ του ν. 4327/2015, (14-5-2015), και εφεξής οκταετή διδακτική πείρα. Συνεπώς αποκλείονται από την επιλογή στις θέσεις αυτές οι αναπληρωτές εκπαιδευτικοί της Π.Ε.

3. Το αυτό (δηλ. κατοχή οργανικής θέσης) προβλέπει και η Υ.Α Φ.361.22/41/49889/Δ1/1-6-2004/ΥΠΑΙΘ, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 3194/2003, για την τοποθέτηση Υποδιευθυντή-υπεύθυνου προγράμματος του Ολοήμερου δημοτικού σχολείου, η οποία ως μη δημοσιευθείσα σε ΦΕΚ είναι ανυπόστατη, ενώ εφαρμόζεται ως ισχυρή από τη Διοίκηση.

4. Οι υποψήφιοι για την κατάληψη θέσης υποβάλλουν αίτηση, εφόσον υπηρετούν στη σχολική μονάδα, στην οποία αφορά η επιλογή, με οργανική θέση, ή με διάθεση, ή με προσωρινή τοποθέτηση, ή με απόσπαση και κατέχουν βαθμό Α, άλλως ελλείπει αυτών, βαθμό Β, άλλως, ελλείπει των προηγούμενων βαθμών, βαθμό Γ, με εξαίρεση τις σχολικές μονάδες όπου δεν υπάρχουν υποψήφιοι για την κάλυψη της θέσης (με υποβολή σχετικών αιτήσεων), οπότε ως Υποδιευθυντής – Υπεύθυνος του ολοήμερου προγράμματος τοποθετείται ο δάσκαλος ο οποίος, σύμφωνα με την κατανομή των τμημάτων, διδάσκει τις περισσότερες ώρες στο πρόγραμμα του ολοήμερου και ο οποίος προφανώς, και στην περίπτωση αυτή, πρέπει να πληροί τις αυτές ως άνω προϋποθέσεις (άρθρο 1 παρ. 1 της απόφασης).

5. Συμπερασματικά, τόσο από τις διατάξεις της Υ.Α Φ.361.22/41/49889/Δ1/1-6-2004/ΥΠΑΙΘ, όσον υπό την ισχύ των σχετικών διατάξεων του ν. 3848/2010, δεν προβλέπεται δυνατότητα ορισμού αναπληρωτή εκπαιδευτικού σε θέση Υποδιευθυντή- υπεύθυνου ολοήμερου προγράμματος στα κλασσικά ολόημερα δημοτικά σχολεία (4/θ έως 9/θ).

Κατόπιν των ανωτέρω το Γ' Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε **ομόφωνα** ότι στο ως άνω τεθέν ερώτημα **προσέχει αρνητική απάντηση.**...

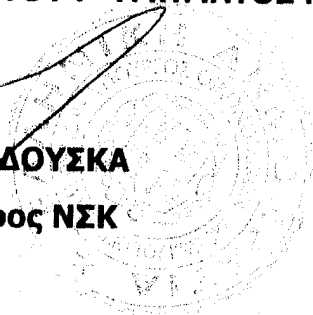
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 30 -6-2015

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΝΣΚ

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΔΟΥΣΚΑ

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

Αικατερίνη Γαλανή

ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΓΑΛΑΝΗ

Πάρεδρος ΝΣΚ