



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 155/2015

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίαση της 23-6-2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Βασιλική Πανταζή, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αρ. Ερωτήματος: Αρ. πρωτ. Α3α/9516/20-2-2015 έγγραφο της Διεύθυνσης Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας του Υπουργείου Υγείας.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν η ιδιότητα του προσωρινού προϊσταμένου Τμήματος σε νοσοκομείο του ΕΣΥ εξομοιούται με την ιδιότητα του προϊσταμένου Τμήματος κατά τις διατάξεις περί επιλογής προϊσταμένου Τομέα στο ίδιο νοσοκομείο.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Τμήμα γνωμοδότησε ομοφώνως ως εξής:

I. Με το ως άνω έγγραφο η ερωτώσα υπηρεσία υπέβαλε το εξής ερώτημα:

« Κατόπιν του ανωτέρω σχετικού εγγράφου, που περιήλθε στην υπηρεσία μας και επισυνάπτεται, θα θέλαμε να σας διατυπώσουμε ένα ερώτημα, εφόσον προηγηθεί μια σύντομη αναφορά της υφιστάμενης νομοθεσίας, καθώς και την άποψη της υπηρεσίας μας επί αυτού.

Τα θέματα των **Συντονιστών Δ/ντών** ρυθμίζονται με τις διατάξεις του Ν. 3754/2009 (άρθρο 4 παρ. Ζ), όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.3868/2010 (άρθρο 3 παρ. 3) και με τον Ν.3918/2011 (άρθρο 61), τα θέματα των **Δ/ντων των Ιατρικών Τομέων** ρυθμίζονται με τις διατάξεις του Ν.2889/2001 (άρθρο 7 παρ. 6 και παρ. 7) και τα θέματα των **προϊσταμένων των Τμημάτων της Ιατρικής Υπηρεσίας** με τις διατάξεις του Ν.2889/2001 (άρθρο 7 παρ. 8), όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.3204/2003 (άρθρο 2 παρ. 21) και τον Ν.3868/2010 (άρθρο 8 παρ. 5).

Ξεκινώντας με την περιγραφή του ερωτήματος, σε ένα ιατρικό τμήμα που υπηρετούν δύο Δ/ντές, βάσει της ανωτέρω νομοθεσίας (παρ. 3 άρθρο 3 του Ν.3868/2010), προκηρύσσεται θέση Συντονιστή Δ/ντη, ο οποίος θα έχει την ευθύνη του Τμήματος. Αν για κάποιους λόγους, δεν δύναται να υλοποιηθεί η προκήρυξη για την θέση του Συντονιστή Δ/ντη, τότε έχουν εφαρμογή οι διατάξεις περί προσωρινού προϊσταμένου Τμήματος (τελευταίο εδάφιο της παρ. 8 του άρθρου 7 του Ν.2889/2001). Ερωτάσθε, λοιπόν, αν οι εν λόγω προσωρινοί προϊστάμενοι, με βαθμό Δ/ντη, έχουν την δυνατότητα συμμετοχής στην όλη διαδικασία αξιολόγησης-επιλογής-ορισμού Δ/ντων των Ιατρικών Τομέων, ως νόμιμοι αναπληρωτές του Συντονιστή Δ/ντη.

Άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι, οι προσωρινοί προϊστάμενοι ορίζονται με τη λογική της κάλυψης των αναγκών που προκύπτουν σε επίπεδο Τμήματος, μέχρι της προκηρύξεως της θέσης του Συντονιστή Δ/ντη, και, από την στιγμή που δεν είναι Συντονιστές Δ/ντες Τμήματος ή Μοναδικοί Δ/ντες Τμήματος, εργαστηρίου ή μονάδας, δεν θα έπρεπε να έχουν το δικαίωμα συμμετοχής στην όλη διαδικασία αξιολόγησης-επιλογής-ορισμού Δ/ντων των Ιατρικών Τομέων εφόσον αυτό, κατά μια έννοια, συνιστά εξέλιξη σε ανώτερο επίπεδο από αυτό του Τμήματος, στο επίπεδο του Τομέα.

Κατόπιν των ανωτέρω που εκτέθηκαν, παρακαλούμε για την απάντησή σας ».

II. Στις σχετικές με το υποβληθέν ερώτημα διατάξεις προβλέπονται τα εξής :

1. Ν.2889/2001 (ΦΕΚ. 37/02-03-2001, τ.Α'), άρθρο 7 παρ. 4, 6 και 8.

Άρθρο 7

Διάρθρωση Ιατρικής Υπηρεσίας

« 4. Η Ιατρική Υπηρεσία διαρθρώνεται σε τμήματα και τομείς, ο καθένας από τους οποίους απαρτίζεται από τμήματα με συναφές επιστημονικό αντικείμενο. Οι βασικοί τομείς είναι :

- α) Παθολογικός*
- β) Χειρουργικός*
- γ) Εργαστηριακός*
- δ) Ψυχικής Υγείας.*

Σε νοσοκομεία με δυναμικότητα πάνω από 400 κλίνες, είναι δυνατόν να συνιστώνται περισσότεροι από ένας Παθολογικοί, Χειρουργικοί ή Εργαστηριακοί τομείς, καθώς και τομείς Παιδιατρικός, Απεικόνισης, Επείγουσας Ιατρικής, Εντατικής Ιατρικής, Κοινωνικής Ιατρικής ή άλλοι ειδικοί τομείς. Σε κάθε νοσοκομείο λειτουργούν τμήματα διατομεακά με ενιαία διεύθυνση.

6. Σε κάθε τομέα προϊστάται ο Διευθυντής του τομέα.

«Ως Διευθυντής τομέα ορίζεται ιατρός με θέση Συντονιστή Διευθυντή ή ο μοναδικός Διευθυντής που προϊστάται τμήματος, εργαστηρίου ή μονάδας.»

Στα νοσοκομεία όπου είναι εγκατεστημένες πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες, ο Διευθυντής του τομέα μπορεί να είναι Καθηγητής ή Αναπληρωτής Καθηγητής, που έχει τη διεύθυνση κλινικής, εργαστηρίου ή μονάδας.

Το Επιστημονικό Συμβούλιο του νοσοκομείου καταρτίζει πίνακα αξιολόγησης των Διευθυντών των τμημάτων κάθε τομέα με κριτήρια την επιστημονική επάρκεια, τις διοικητικές ικανότητες, την εκπαιδευτική και ερευνητική δραστηριότητα, τη συμπεριφορά προς τους ασθενείς, το κύρος τους μεταξύ των συναδέλφων και το πνεύμα συνεργασίας τους και τον υποβάλλει στο Διοικητή του νοσοκομείου. Ο Διοικητής επιλέγει ελεύθερα έναν από τους τρεις πρώτους, ως Διευθυντή τομέα, με τριετή θητεία.

Μέλος του Επιστημονικού Συμβουλίου επιτρέπεται να επιλέγεται ως Διευθυντής τομέα, αλλά κωλύεται να συμμετάσχει, ως μέλος του Συμβουλίου, στην κατάρτιση του πίνακα αξιολόγησης των Διευθυντών των τμημάτων των τομέων.

8. "Σε κάθε τμήμα προΐσταται ιατρός αντίστοιχης ειδικότητας, που κατέχει θέση Συντονιστή Διευθυντή ή ο μοναδικός Διευθυντής, ή άλλος επιστήμονας της Ιατρικής Υπηρεσίας με βαθμό Διευθυντή."

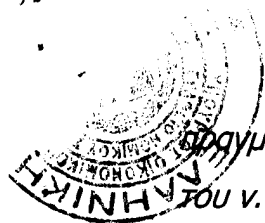
"Αν υπηρετούν δύο ή περισσότεροι σε ένα ιατρικό τμήμα ή μονάδα, ως υπεύθυνος για το συνολικό συντονισμό του τμήματος ή της μονάδας ορίζεται, με απόφαση του Διοικητή, ο Συντονιστής Διευθυντής που επιλέγεται μετά από εισήγηση ειδικής Επιτροπής, με βάση τα κριτήρια του άρθρου 37 του ν. 2519/1997, που αποτελείται από τον Πρόεδρο του Επιστημονικού Συμβουλίου (ως Πρόεδρο), τον Διευθυντή Ιατρικής Υπηρεσίας (ως Αντιπρόεδρο) και τους Συντονιστές Διευθυντές που κατέχουν θέση Διευθυντή Τομέα."

Στο Φαρμακευτικό Τμήμα προΐσταται Φαρμακοποιός που υπηρετεί στο τμήμα σε οργανική διαβαθμισμένη θέση του κλάδου Νοσοκομειακών Φαρμακοποιών με βαθμό Διευθυντή. Αν υπηρετούν δύο ή περισσότεροι Φαρμακοποιοί Διευθυντές σε οργανική διαβαθμισμένη θέση του κλάδου Νοσοκομειακών Φαρμακοποιών, ο προϊστάμενος ορίζεται με απόφαση του Διοικητή μετά από πρόταση του Διευθυντή της Ιατρικής Υπηρεσίας. Για την επιλογή και αναπλήρωση των προϊσταμένων, εκτός Ιατρών και Φαρμακοποιών, ισχύουν οι διατάξεις του ν. 3528/2007, σε συνδυασμό με τις οικείες οργανικές διατάξεις."

Κάθε τμήμα έχει επιστημονική αυτοτέλεια. Επιστημονικός υπεύθυνος του τμήματος είναι ο Διευθυντής. Ο Διευθυντής του τμήματος, όταν απουσιάζει ή κωλύεται, ορίζει ως αναπληρωτή του έναν Αναπληρωτή Διευθυντή ή, αν δεν υπάρχει, έναν Επιμελητή Α'. Αν ο Διευθυντής του τμήματος ελλείπει και μέχρι την κάλυψη της οργανικής θέσης, ο Διοικητής, ύστερα από εισήγηση του Διευθυντή της Ιατρικής Υπηρεσίας, ορίζει προσωρινό προϊστάμενο του τμήματος.»

2. Ν.3754/2009 (ΦΕΚ. 43/11-03-2009, τ.Α'), άρθρο 4 παρ. Ζ

« Ζ. Σε κάθε Τμήμα Νοσοκομείου του Ε.Σ.Υ, εφόσον υπηρετούν περισσότεροι τους ενός Διευθυντές δημιουργείται θέση Συντονιστή Διευθυντή, που έχει τη διοικητική και επιστημονική ευθύνη λειτουργίας του Τμήματος.



“Η κάλυψη κενής ή κενούμενης θέσης Συντονιστή Διευθυντή πραγματοποιείται με ανοιχτή προκήρυξη, σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 37 του ν. 2519/1997, όπως εκάστοτε ισχύει.”

Ο Συντονιστής Διευθυντής επιλέγεται κατά τα ανωτέρω με τετραετή θητεία. Μετά το πέρας της θητείας πραγματοποιείται ατομική αξιολόγηση από το αρμόδιο κατά τις διατάξεις του παρόντος όργανο και είτε ανανεώνεται η θητεία του είτε τοποθετείται σε προσωποπαγή θέση Διευθυντή στο νοσοκομείο προέλευσης του και η θέση Συντονιστή Διευθυντή κενούται και επαναπροκηρύσσεται.

“Οι υπηρετούντες Διευθυντές σε οργανική θέση, καθώς και οι Διευθυντές που εντάχθηκαν στο ΕΣΥ δυνάμει του εδαφίου β' παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997 κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καθίστανται Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο.”»

III. Α. Με τις προεκτεθείσες διατάξεις του Ν. 2889/2001 διαγράφεται το βασικό πλαίσιο οργάνωσης της Ιατρικής Υπηρεσίας των νοσοκομείων του ΕΣΥ, ως μιας εκ των προβλεπομένων Υπηρεσιών (οι λοιπές, κατ' άρθρον 6 παρ. 6 του ίδιου νόμου, είναι η Νοσηλευτική, Διοικητική-Οικονομική και Τεχνική-Ξενοδοχιακή). Η Ιατρική Υπηρεσία διαρθρώνεται σε Τομείς, οι οποίοι απαρτίζονται από Τμήματα. Σε κάθε μία από τις ως άνω βασικές οργανωτικές μονάδες προβλέπεται ο ορισμός προϊσταμένου, για τα προσόντα, και την ανάδειξη του οποίου υφίστανται σχετικές προς τούτο ρυθμίσεις (άρθρο 7).

Β. Σύμφωνα με τις εν λόγω ρυθμίσεις ως προϊστάμενος του **Ιατρικού Τομέα** τοποθετείται ιατρός με θέση Συντονιστή Διευθυντή ή ο μοναδικός Διευθυντής, που προϊσταται Τμήματος, εργαστηρίου ή μονάδας. Προβλέπεται, στη συνέχεια διαδικασία αξιολόγησης και κατάρτισης πίνακα των Διευθυντών των Τμημάτων κάθε Τομέα, εκ των τριών πρώτων του οποίου πίνακα ο Διοικητής του νοσοκομείου επιλέγει τον Διευθυντή του Τομέα.

Γ. Αναφορικά με τα **Ιατρικά Τμήματα** προβλέπεται ότι ως προϊστάμενος ορίζεται ο ιατρός που κατέχει θέση Συντονιστή Διευθυντή ή ο μοναδικός Διευθυντής ή άλλος επιστήμονας της Ιατρικής Υπηρεσίας με βαθμό Διευθυντή. Ως προς την αναπλήρωση, όπερ ενδιαφέρει ως προς το ερμηνευτικό ζήτημα που τίθεται με το ερώτημα, προβλέπεται ότι όταν ο Διευθυντής (προϊστάμενος) του Τμήματος ελλείπει και μέχρι την κάλυψη της οργανικής θέσης, ο Διοικητής του νοσοκομείου, μετά από

5

εισήγηση του Διευθυντή (προϊσταμένου) της Ιατρικής Υπηρεσίας ορίζει προσωρινό προϊστάμενο του Τμήματος.

IV. Σύμφωνα με όσα προεκτέθηκαν το ρυθμιστικό πλαίσιο οργάνωσης των νοσοκομείων του ΕΣΥ επιφυλάσσει τη θέση του Διευθυντή (του προϊσταμένου) σε Τομέα της Ιατρικής Υπηρεσίας σε έχοντες το βαθμό του Συντονιστή Διευθυντή ή του μοναδικού Διευθυντή προϊσταμένου Τμήματος. Σε νοσοκομεία όπου είναι εγκατεστημένες πανεπιστημιακές κλινικές Διευθυντής του Τομέα μπορεί να είναι Καθηγητής ή Αναπληρωτής Καθηγητής, που έχει τη διεύθυνση κλινικής, εργαστηρίου ή μονάδας. Στις ίδιες διατάξεις προνοείται διαδικασία αξιολόγησης των Διευθυντών Τμήματος, προκειμένου να επιλεγεί τελικά ο Διευθυντής (προϊστάμενος) του Τομέα. Στις διατάξεις αναφορικά με τους προϊσταμένους Τμήματος, εκτός από τις περί την επιλογή τους προβλέψεις, αναφέρεται, ρητά η δυνατότητα αναπλήρωσής τους όταν απουσιάζουν ή κωλύονται, καθώς και ορισμού προσωρινού προϊσταμένου όταν ελλείπουν. Ο ορισμός του προσωρινού προϊσταμένου χωρεί από το Διοικητή του νοσοκομείου μετά από εισήγηση του Διευθυντή της Ιατρικής Υπηρεσίας. Στις διατάξεις αυτές δεν υφίστανται προβλέψεις για ιδιαίτερα κριτήρια ως προς την επιλογή προσωρινού προϊσταμένου Τμήματος, οπότε ευθέως συνάγεται ότι η εν λόγω επιλογή ασκείται στο πλαίσιο της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης (ΔΕΑ 687/2013, 1607/2008, 1399/2006, 1382/2005).

Από τη διατύπωση των προρρηθείσων ρυθμίσεων περί επιλογής Διευθυντή Προϊσταμένου Τομέα ευθέως προκύπτει ότι ο νόμος, οσάκις αναφέρεται σε κατέχοντες ορισμένη θέση ως προσόν υποψηφιότητας, εστιάζεται στους κατέχοντες θέση προϊσταμένου και όχι στους ασκούντες καθήκοντα προσωρινού προϊσταμένου. Η ιδιότητα του προσωρινού προϊσταμένου έπεται μεν ότι επιφυλάσσει την αρμοδιότητα άσκησης των καθηκόντων του προϊσταμένου, ο οποίος αναπληρώνεται προσωρινά, τούτο όμως δεν συνεπάγεται ότι ταυτίζεται με αυτόν. Κατά συνέπεια, ως προς το ζήτημα της υποψηφιότητας για την θέση του Διευθυντή (προϊσταμένου) Τομέα και εφ' όσον πρόκειται για διατάξεις δημοσίου και άρα αναγκαστικού δικαίου, όθεν ερμηνευόμενες στενά, οι ιδιότητες του προϊσταμένου Τμήματος και προσωρινού προϊσταμένου Τμήματος είναι σαφώς διακεκριμένες : Η ιδιότητα του προϊσταμένου

Τμήματος ούτε συμπίπτει ούτε υποκαθίσταται άλλως πως από την διάφορη ιδιότητα του προσωρινού προϊσταμένου Τμήματος.

V. Από το σύνολο όσων προηγήθηκαν προκύπτει ότι η απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις περί υποψηφίων για επιλογή προϊσταμένων Τομέα σε νοσοκομεία του ΕΣΥ, η ιδιότητα του προϊσταμένου Τμήματος στο ίδιο νοσοκομείο δεν συμπίπτει με ούτε υποκαθίσταται από την ιδιότητα του προσωρινού προϊσταμένου Τμήματος.



ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29/6/2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους