



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΤΟΥ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ**

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 143/2015**

**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**Β' ΤΑΚΤΙΚΗ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ**

**Συνεδρίαση της 18<sup>ης</sup> Ιουνίου 2015**

**Πρόεδρος:** Μιχαήλ Απέσσος, Πρόεδρος ΝΣΚ

**Μέλη:** Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Χρυσάφουλα Αυγερινού, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Ιωάννης- Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδροι ΝΣΚ, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Στέφανος Δέτσης, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Αικατερίνη Γρηγορίου, Βασιλική Τύρου, Κουήν- Τακούη Χουρμουζιάν, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Πατπάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

**Αριθ. Ερωτήματος:** Τα υπ' αριθ. πρωτ. Ε 40/441/15-5-2014 και Ε 40/473/28-5-2014 έγγραφα της Διοίκησης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (Γενικής Διεύθυνσης Ασφαλιστικών Υπηρεσιών, Διεύθυνσης Ασφάλισης Εσόδων, Τμήματος Ελέγχου Κοινών Επιχειρήσεων).

**Περίληψη Ερωτήματος:** Ερωτάται, εάν η εταιρεία «ΠΟΤ & ΠΑΝ. ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ» ήταν ή όχι ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014, που συμμετείχε σε διαγωνισμό, δυνάμει των υπ' αριθμ. πρωτ. 35054/29-1-2014 και 58406/13-2-2014 βεβαιώσεων ασφαλιστικής ενημερότητας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, τις οποίες διέθετε, οι οποίες ίσχυσαν επί ένα μήνα μετά την έκδοσή τους, ήτοι όπως αναγράφεται σ' αυτές μέχρι 28-2-2014 και 12-3-2014 αντίστοιχα και επέτρεπαν τη συμμετοχή της εταιρείας αυτής σε δημοπρασίες (διαγωνισμούς), δοθέντος ότι ανέκυψαν ασφαλιστικές εισφορές της επιχείρησης αυτής μηνός

Δεκεμβρίου 2013, οι οποίες όμως καταλογίσθηκαν σ' αυτήν οφειγενώς , μετά τις ως άνω βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας, την 19-2-2014, με Πράξη Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ) του Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Οινοφύτων, λαμβανομένου υπόψη ότι εν πάση περιπτώσει η ΠΕΕ αυτή η οποία δεν κοινοποιήθηκε στην παραπάνω εταιρεία νομοτύπως, ως ώφειλε, εξοφλήθηκε ολοσχερώς από την εν λόγω επιχείρηση, πλέον των οίκοθεν προσθέτων τελών, την 28-2-2014.

Επί του ανωτέρω υποβληθέντος ερωτήματος ,ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με την υπ' αριθ. πρωτ. Ε 40/631/8-9-2014 επισημειωματική πράξη του παρέπεμψε στην Ολομέλεια του ΝΣΚ την με αριθ. 241/2014 Γνωμοδότηση του Στ' Τμήματος ΝΣΚ, όπου κατά πλειοψηφίαν (ψήφοι έξι) , κρίθηκε ότι η προαναφερθείσα εταιρία δεν ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014 που συμμετείχε σε διαγωνισμό , ενώ κατά τη γνώμη της μειοψηφίας (ψήφοι πέντε), έγινε δεκτό το αντίθετο ότι η εταιρεία αυτή ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014.

Η Β' Τακτική Ολομέλεια του ΝΣΚ, επί του ερωτήματος τούτου γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως:

### I. Ιστορικό

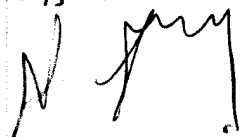
Μετά την υπ' αριθ. 13/2013 προκήρυξη του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας διενεργήθηκε ανοικτός διαγωνισμός την 24-2-2014, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για την παροχή υπηρεσιών σίτισης /διατροφής στις εγκαστάσεις των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών: Κορίνθου ,Αμυγδαλέζας Παρανεστίου Δράμας, Φυλακίου Ορεστιάδας, Κομοτηνής και Ξάνθης . Στο διαγωνισμό συμμετείχε , μαζί με άλλες έξι εταιρείες και η εταιρεία «ΠΟΤ & ΠΑΝ. ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ» με διακριτικό τίτλο «ΡΟΤ & ΡΑΝ ΑΕ», η οποία αποκλείσθηκε από το διαγωνισμό με την από 30-4-2014 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Τάξης του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με το ακόλουθο σκεπτικό: *«Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του Κεφαλαίου Α' του Παραρτήματος Ε' της υπ' αριθ. 13/2013 Προκήρυξης Α.Ε.Α οι προσφέροντες υποβάλλουν, μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως επί ποινή αποκλεισμού, τα εξής δικαιολογητικά .....1.....2.....3. Υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (Α'75) ,όπως εκάστοτε ισχύει, με θεώρηση γνησίου υπογραφής στην οποία να αναγράφονται τα στοιχεία του διαγωνισμού στον οποίο συμμετέχουν και να δηλώνεται ότι, μέχρι και την ημέρα*

υποβολής της προσφοράς τους οι προσφέροντες: α...β.....γ.....δ´...ε Είναι ενήμεροι ως προς τις υποχρεώσεις τους που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης (κύριας και επικουρικής) ,αναφέροντας όλους τους φορείς στους οποίους καταβάλουν εισφορές κύριας και επικουρικής ασφάλισης, καθώς και ότι είναι ενήμεροι ως προς τις φορολογικές υποχρεώσεις τους .Η εταιρεία ΡΟΤ και ΡΑΝ ΑΕ υπέβαλε μαζί με την προσφορά της την ανωτέρω υπεύθυνη δήλωση με θεώρηση του γνησίου της υπογραφής του Προέδρου και Διευθύνοντα Συμβούλου της κ. Τουτζιαρίδη Ιωάννη του Χαραλάμπους, την 24-2-2014, στην οποία αναφέρεται μεταξύ άλλων, ότι....μέχρι και σήμερα, ημέρα υποβολής της προσφοράς μας....Η εταιρεία είναι ενήμερη ως προς τις υποχρεώσεις της που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης (κύριας και επικουρικής) οι οποίες είναι: ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ΤΣΜΕΔΕ- ΤΕΑΜΕΔΕ, ΟΑΕΕ, καθώς επίσης είναι ενήμερη ως προς τις φορολογικές υποχρεώσεις της ..πλην όμως στο υπ´αριθ. Ε57/5 από 07-4-2014 έγγραφο του Τμήματος Ελέγχου Κοινών Επιχ/σεων της Δ/σης Ασφάλισης-Εσόδων της Γεν. Δ/σης Ασφ/κών Υπηρεσιών της Διοίκησης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ βεβαιούται ότι η εν λόγω εταιρεία δεν ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-02-2014 (ημερομηνία υποβολής της προσφοράς της ), διότι κατά την ημερομηνία αυτή δεν είχε καταβάλει τρέχουσες ασφαλιστικές εισφορές (μηνός Δεκεμβρίου 2013):»Κατά της εν λόγω απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Τάξης του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η παραπάνω αποκλεισθείσα από τον διαγωνισμό εταιρεία άσκησε προδικαστική προσφυγή η οποία απορρίφθηκε από την αναθέτουσα αρχή και στη συνέχεια αίτηση ασφαλιστικών μέτρων ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, η οποία έγινε δεκτή κατά του αποκλεισμού της από τη συμμετοχή της σε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό που διενεργήθηκε την 24-2-2014, απέρριψε παρέμβαση άλλης ανταγωνίστριας συμμετέχουσας στο διαγωνισμό ένωσης εταιρειών και διέταξε ως κατάλληλο ασφαλιστικό μέτρο τη συνέχιση του διαγωνισμού με τη συμμετοχή και της αιτούσας, χωρίς όμως να κατακυρωθούν τα αποτελέσματα σ´αυτήν εάν τυχόν συντρέξει περίπτωση . Η ίδια εταιρεία άσκησε για το ίδιο θέμα αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, η οποία συζητήθηκε την 6-2-2015 και εκκρεμεί η έκδοση απόφασης αυτού.

Περαιτέρω, όπως προκύπτει από το υπ´αριθ. πρωτ. Ε57/5/7-4-2014 έγγραφο της Δ/σης Ασφάλισης- Εσόδων, Τμήμα Ελέγχου Κοινών Επιχειρήσεων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προς το Τοπικό Υποκατάστημα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Οινοφύτων, με κοινοποίηση προς το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και το Αρχηγείο

Ελληνικής Αστυνομίας, σχετικά με το εάν η αναφερόμενη στο θέμα επιχείρηση ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014 «1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 της Φ21/116/4-7-2000 (ΦΕΚ 839/τ. Β) Απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 2 της Φ 11321/647/27/22-7-2003 Υ.Α (ΦΕΚ 1013/τεύχος Β'), ασφαλιστικά ενήμεροι θεωρούνται, μεταξύ άλλων, οι εργοδότες που έχουν ρυθμίσει (με διευκόλυνση τμηματικής καταβολής) τις μέχρι τη χρονολογία έκδοσης αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας βεβαιωμένες και ληξιπρόθεσμες οφειλές τους προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, τηρούν τους όρους της ρύθμισης και δεν οφείλουν ληξιπρόθεσμες οφειλές (εγκύκλιος 81/2003) 2. Από τα στοιχεία του Ο. Π.Σ./ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προκύπτει ότι στις 5/11/2013 η εν λόγω επιχείρηση προέβη σε ρύθμιση των οφειλών της (χρονικής περιόδου 12/2002 -9/2013) κατ'εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 53-62 του νόμου 3863/2010 και τηρεί τους όρους αυτής 3. Από το Ο.Π.Σ /ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προκύπτει επίσης ότι η ίδια επιχείρηση δεν κατέβαλε εμπρόθεσμα (μέχρι 31-1-2014) τις εισφορές για την ασφάλιση του προσωπικού της μηνός Δεκεμβρίου 2013 ύψους 53.058,42 ευρώ. Οι εισφορές αυτές καταλογίστηκαν με Πράξη Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ) του Υποκαταστήματός σας στις 19-2-2014, η οποία εξοφλήθηκε ολοσχερώς (πλέον των οίκοθεν προσθέτων τελών) στις 28-2-2014. Συνεπώς, η απάντηση του αρμόζει στην παρούσα περίπτωση είναι ότι, η επιχείρηση ΠΟΤ & ΠΑΝ. ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ ΑΜΕ 9201006530, ΑΦΜ: 999859867 δεν ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014, διότι κατά την ημερομηνία αυτή δεν είχε καταβάλει τρέχουσες ασφαλιστικές εισφορές (μηνός Δεκεμβρίου 2013)». Στη συνέχεια, η προαναφερθείσα εταιρεία υπέβαλε προς την αρμόδια Διεύθυνση Ασφάλισης Εσόδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ την από 6-5-2014, υπ' αριθ. πρωτ. 8433 αίτησή της, το περιεχόμενο της οποίας έχει ως εξής:

«Αξιότιμοι κύριοι, Συμμετείχαμε στον ανοικτό διαγωνισμό του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη –Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, Επιτελείο, με σφραγισμένες προσφορές για την ανάδειξη Αναδόχου παροχής υπηρεσιών σίτισης/διατροφής στις εγκαταστάσεις προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών για το υποέργο Κορίνθου (Α' Υποέργο), Αμυδαλέζας (Β' Υποέργο), Παρανεστίου Δράμας (Γ' Υποέργο), Φυλακίου Ορεστιάδας (Δ' Υποέργο), Κομοτηνής (Ε' Υποέργο) και Ξάνθης (ΣΤ' Υποέργο), προκήρυξης με αριθμό 13/2013, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, με ημερομηνία διενέργειας την 24-02-2014, διεκδικώντας αυτοτελώς την ανάθεση εκτέλεσης του

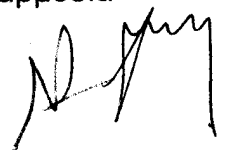


υποέργου Β' (Αμυγδαλέζας) και ως μέλος της Ένωσης Εταιριών ΠΙΕΤΡΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗ ΑΕ- ΠΟΤ& ΠΑΝ. ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ την ανάθεση εκτέλεσης του υποέργου Α (Κορίνθου). Θα θέλαμε να σημειώσετε ότι κατά ρητή απαίτηση της διακήρυξης, ο υπογράφων, νόμιμος εκπρόσωπός μας, κατά τη διενέργεια του ως άνω διαγωνισμού υπέβαλε υπεύθυνη δήλωση ν. 1599/1986 ότι η εταιρία είναι ασφαλιστικά ενήμερη, σύμφωνα με την ασφαλιστική ενημερότητα που η Υπηρεσία σας μας είχε χορηγήσει (Συν. Λο 1). Λάβαμε γνώση του περιεχομένου της Απόφασης Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Τάξης, με αρ. πρωτ. 8007/6/77-ρπγ/30-4-2014 σύμφωνα με την οποία η περιγραφόμενη ως άνω συμμετοχή μας απερρίφθη (συν/λο 2). Η βάση απόρριψης της συμμετοχής μας είναι το έγγραφο της υπηρεσίας σας με στοιχεία ΙΚΑ-Διοίκηση – Γενική Διεύθυνση Ασφ/κων Υπηρεσιών- Διεύθυνση Ασφάλισης –Εσόδων –Τμήμα Ελέγχου Κοινών Επιχ/σεων – Ε 57/5/7-4-2014, (συν/λο 3) το οποίο αναφέρει ότι η εταιρία μας δεν ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014, σε αντίφαση με την ισχύουσα κατά την ίδια ημερομηνία ασφαλιστική ενημερότητα που η Υπηρεσία σας μας είχε χορηγήσει και ήταν ισχύουσα μέχρι την 11-3-2014 και ουδέποτε ανακλήθηκε (συν/λο 2). Δεδομένου ότι η εταιρία μας έχει θιγεί από την απόρριψη της συμμετοχής της και ζημιωθεί αυτονόητα στα επιχειρηματικά της συμφέροντα, καθώς και στη φήμη της και στις συναλλακτικές της σχέσεις, ζητούμε με την παρούσα να μεριμνήσετε για την ανάκληση του ανωτέρω εγγράφου σας, που εκδόθηκε κατά προφανή παραδρομή και αντιφατικά προς τη βεβαίωση ασφαλιστικής μας ενημερότητας, ώστε να αποκατασταθεί η εταιρία μας στα δικαιώματά της ως υποψηφίου αναδόχου. Επειδή οι προσυμβατικές προθεσμίες είναι εξαιρετικά σύντομες συντρέχει εξαιρετικά επείγον για τις ενέργειές σας και παρακαλούμε για τη σχετική σας μέριμνα άμεσης εξέτασης του θέματος. Με την επιφύλαξη κάθε δικαιώματός μας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση».

Επακολούθησε το υπ' αριθ. πρωτ. Ε57/15/8-5-2014 απαντητικό έγγραφο προς την παραπάνω αιτούσα εταιρεία, στο οποίο ορίζεται ότι «Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής αίτησής σας και σε συνέχεια του με αριθ. Ε57/5/2014 εγγράφου μας σας γνωρίζουμε τα εξής: Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 97/2011 εγκύκλιο του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με θέμα την έναρξη εφαρμογής από 10-1-2012 συστήματος οη Line χορήγησης βεβαίωσης ασφαλιστικής ενημερότητας, ορίζεται ότι, για την έκδοσή της διενεργείται έλεγχος μέσω συστήματος για να εντοπιστεί εάν ο ενδιαφερόμενος αιτών εργοδότης είναι ασφαλιστικά ενήμερος, εκτείνεται δε μέχρι την τελευταία μισθολογική περίοδο για την οποία παρήλθε η ημερομηνία υποβολής αντίστοιχης Α.Π.Δ

(Αναλυτικής Περιοδικής Δήλωσης) και καταβολής των αναλογουσών ασφαλιστικών εισφορών. Η διάρκεια ισχύος της βεβαίωσης ασφαλιστικής ενημερότητας προβλέπεται από τις διατάξεις των με αριθ. Φ 11321/647/27/2003 & Φ 11321/12490/878/2003, Υπουργικών Αποφάσεων, οι οποίες τροποποίησαν και συμπλήρωσαν την Φ21/116/4-7-2000 Υ.Α που στην συγκεκριμένη περίπτωση είναι ένας μήνας (υπαγωγή σε ρύθμιση) .. **Κατά συνέπεια ,η ασφαλιστική ενημερότητα εκδίδεται με δεδομένα της ημερομηνίας έκδοσής και έχει ισχύ για ένα μήνα**

Επίσης ,σύμφωνα με το υπ' αριθ. Ε 40/11/16-1-2014 Γ. Ε η Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ έδωσε παράταση προθεσμίας Α.Π.Δ μισθολογικής περιόδου 12/2013 έως 28/2/2014 και στη συνέχεια με νέα παράταση η καταληκτική ημερομηνία για τη μισθολογική περίοδο 12/2013 είναι η 14/3/2014 με αιτία την ολοκλήρωση της διαδικασίας για την ένταξη στην Α.Π.Δ των ασφαλιστικών εισφορών υπέρ ΕΤΕΑ , ΤΑΠΙΤ & ΤΑΥΤΕΚΩ. Κατά συνέπεια ,για την πλήρη και εμπειριστατωμένη απάντηση στο σχετικό έγγραφό μας θα πρέπει να συμπεριληφθούν οι ανωτέρω παράγραφοι, ενώ το συμπέρασμα είναι ότι ο εν λόγω εργοδότης δεν θα ήταν ασφαλιστικά ενήμερος στις 24-2-2014, εάν κατά την συγκεκριμένη ημερομηνία υπέβαλε, νέα αίτηση για χορήγηση ασφαλιστικής ενημερότητας. Άλλωστε ,πάντοτε στο έντυπο Βεβαίωσης Ασφαλιστικής Ενημερότητας αναγράφεται ότι το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ επιφυλάσσεται στην περίπτωση μελλοντικού ελέγχου να αναζητήσει τις οφειλόμενες εισφορές. Το παρόν κοινοποιείται και στους ενδιαφερόμενους για να λάβουν γνώση». Εξ άλλου, με το υπ' αριθ. πρωτ. Ε 40/441/15-5-2014 έγγραφο ερώτημα της Δ/σης Ασφάλισης Εσόδων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με θέμα «Περί ενημερότητας της επιχείρησης ΠΟΤ & ΠΑΝ, ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ» αναγράφεται ότι «Με αφορμή έγγραφο αίτημα για ανάκληση απαντητικού εγγράφου της Δ/σης μας προς το αρμόδιο Υποκατάστημα ελέγχου και προς την ανωτέρω επιχείρηση αναφορικά με την έννοια ασφαλιστικά ενήμερος, σας διαβιβάζουμε τα έγγραφα της επιχείρησης, του Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Οινοφύτων και τα απαντητικά της Δ/σης ,με τα σχετικά έγγραφα τους. Παρακαλούμε όπως έχουμε την άποψή σας, εάν ορθώς ενεργήσαμε με τα εν λόγω απαντητικά, με δεδομένη την συγκεκριμένη ημερομηνία (24-02-2014) του ερωτήματος για το ασφαλιστικά ενήμερος,». Επισημαίνεται ότι η παραπάνω εταιρεία «ΠΟΤ & ΠΑΝ, ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ» έλαβε την 29-1-2014 από τα στοιχεία που υπήρχαν στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ) του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ,μέσω διαδικτύου, την με αριθ. πρωτ. 35054 (αριθμός συστήματος 000/Π/23187/2014) βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας από την αρμόδια



Υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (Γενική Διεύθυνση Πληροφορικής, Διεύθυνση Εφαρμογών), η οποία ίσχυσε επί ένα μήνα από την έκδοσή της (αναγράφεται σ' αυτήν μέχρι 28-2-2014), μεταξύ άλλων και για τη συμμετοχή της σε δημοπρασίες. Ομοίως, η εν λόγω επιχείρηση μεταγενέστερα, την 13-2-2014, έλαβε πάλι από τα στοιχεία που υπήρχαν στο Ο.Π.Σ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, μετά από ρύθμιση οφειλών της στην οποία προέβη, μέσω διαδικτύου, την με αριθ. πρωτ. 58406 (αριθμός συστήματος 000/Π/39129/2014) νέα βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας, η οποία πάλι ίσχυσε επί ένα μήνα από την έκδοσή της (αναγράφεται σ' αυτήν μέχρι 12-3-2014), μεταξύ άλλων και για τη συμμετοχή της σε δημοπρασίες. Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, δια του Προϊστάμενου του, λόγω του εξαιρετικά επείγοντος, με το υπ' αριθ. πρωτ. 7244/22-5-2014 έγγραφό του και σύμφωνα με τις ειδικότερες αιτιολογίες που περιέχονται σ' αυτό, απάντησε στο ερώτημα «Συμπερασματικά, με βάση τα προεκτεθέντα, η γνώμη μου είναι ότι η Υπηρεσία σας από νομικής απόψεως δεν ενήργησε ορθά με τα υπ' αριθ. πρωτ. Ε57/5/7-4-2014 και Ε 57/5/8-5-2014 απαντητικά της έγγραφα, διότι η επιχείρηση «ΠΟΤ & ΠΑΝ, ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ» ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014, που συμμετείχε σε διαγωνισμό, δυνάμει της υπ' αριθ. πρωτ. 35054/29-1-2014 βεβαίωσης ασφαλιστικής ενημερότητας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που ίσχυσε επί ένα μήνα μετά την έκδοσή της, ήτοι μέχρι 28-2-2014, η οποία δεν μπορούσε να ανατραπεί για ασφαλιστικές εισφορές της επιχείρησης αυτής μηνός Δεκεμβρίου 2013, οι οποίες όμως καταλογίσθηκαν σ' αυτήν οφειγενώς, μετά την ως άνω βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας, την 19-2-2014 με πράξη Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ) του Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Οινοφύτων. Περαιτέρω, η απάντηση της Υπηρεσίας σας ότι η εν λόγω εργοδότης επιχείρηση δεν θα ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014 εάν κατά την συγκεκριμένη ημερομηνία υπέβαλε νέα αίτηση για χορήγηση ασφαλιστικής ενημερότητας είναι μεν ορθή, αλλά το ζητούμενο δεν ήταν αυτό, αλλά ευθέως το κρίσιμο εάν η επιχείρηση αυτή ήταν ή όχι ασφαλιστικά ενήμερη την 24-2-2014, κατά την οποία συμμετείχε στο διαγωνισμό, επί του οποίου, κατά τα προαναφερθέντα, η γνώμη μου είναι καταφατική».

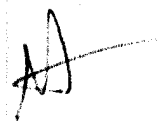
Η αρμόδια Διεύθυνση Ασφάλισης Εσόδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μετά από την απάντηση αυτή, διαφωνώντας με την απάντηση του Προϊσταμένου του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ συνέταξε το υπ' αριθ. Πρωτ. Ε 40/472/28-5-2014 Ενημερωτικό –Εισήγηση προς τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να μη γίνει αποδεκτή η ανωτέρω γνωμοδότηση (εννοεί το γνωμοδοτικό έγγραφο), καθώς σύμφωνα με τα

αναγραφόμενα και τις ειδικότερες αιτιολογίες που περιέχει καθιστά ασφαλιστικά ενήμερους όλους τους εργοδότες μέχρι την τελευταία ημερομηνία του εκάστοτε σε ισχύ αποδεικτικού βεβαίωσης ασφαλιστικής ενημερότητας που έχει χορηγηθεί , αποκλείοντας τη δυνατότητα της Υπηρεσίας να βεβαιώσει το αντίθετο, όταν της ζητηθεί , κατά συνέπεια δεν διασφαλίζονται τα συμφέροντα του Ιδρύματος .

Μετά από την εξέλιξη αυτή, ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με το υπ' αριθμ. πρωτ. Ε40/473/28-5-2014 έγγραφο ερώτημα , απευθυνόμενο προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με θέμα «Περί απαντητικού εγγράφου ασφαλιστικά ενήμερου ή μη εργοδότη» αναγράφει «Με αφορμή την με αριθ. 7244/225/14 απάντηση του Γραφείου Ν.Σ.Κ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αναφορικά με απαντητικά έγγραφα της Διεύθυνσης Ασφάλισης Εσόδων περί ασφαλιστικής ενημερότητας εργοδότη σε συγκεκριμένη ημερομηνία, παρακαλούμε όπως η υπόθεση παραπεμφθεί στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους» Κατόπιν τηλεφωνικής διευκρίνισης από τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δόθηκε απάντηση προφορική ότι εννοεί να παραπεμφθεί η υπόθεση στο αρμόδιο Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Κατόπιν τούτων, το ερώτημα διαμορφώθηκε από τον Εισηγητή και χειριζόμενο την υπόθεση αυτή, σύμφωνα με όσα ζητά η Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και η διατύπωσή του εμπεριέχεται στο «ΘΕΜΑ» της Εισήγησης αυτής .

## II. Εφαρμοστές Διατάξεις.

Όπως είναι γνωστό ,το ΙΚΑ υποχρεούται να χορηγεί στους εργοδότες βεβαιώσεις από τις οποίες να προκύπτει ότι έχουν καταβάλει τις εισφορές που αναλογούν για την ασφάλιση των εργαζομένων στην επιχείρησή τους. Οι βεβαιώσεις αυτές χρησιμοποιούνται στις Τράπεζες, Δημόσιο κλπ. για τη λήψη δανείων ή για την πληρωμή απαιτήσεών τους, ή για τη συμμετοχή σε δημοπρασίες, καθώς και για τη θεώρηση από τις Εφορίες φορολογικών βιβλίων ή στοιχείων. Σχετικά με τη διαδικασία, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά κλπ. στοιχεία για τη χορήγηση των ανωτέρω βεβαιώσεων, τις εξαιρέσεις ,πραγματοεύονται λεπτομερώς τα άρθρα 2 παρ. 5 του Ν. 2556./1997, 59 Ν. 2676/1999 και «Υπουργικές Αποφάσεις 911321/647/27/2003 και Φ. 11321/12490/878/2003. (Η τελευταία αυτή ΥΑ καταργήθηκε από την ημερομηνία εφαρμογής της ΥΑ Φ 1/2011 ως κατωτέρω) . Για τη χορήγηση βεβαιώσεων ασφαλιστικής ενημερότητας αρμόδιο Υποκατάστημα ΙΚΑ είναι αυτό στην ασφαλιστική περιοχή του οποίου βρίσκεται η έδρα της επιχείρησης, είτε αυτή απασχολεί προσωπικό είτε όχι. Σύμφωνα με ρητή διάταξη του νόμου ,ως ασφαλιστικά ενήμερες στην προκειμένη περίπτωση θεωρούνται α) Οι επιχειρήσεις οι



οποίες δεν έχουν οφειλή στο ΙΚΑ, β) Οι επιχειρήσεις που έχουν ρυθμίσει την οφειλή τους με Υπουργική Απόφαση, στην οποία ορίζεται ρητά ότι η τήρηση των όρων της ρύθμισης τις καθιστά ασφαλιστικά ενήμερες για την είσπραξη των εκκαθαρισμένων απαιτήσεών τους από το Δημόσιο, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ... κλπ. Λεπτομέρειες ως προς την διάρκεια ισχύος των βεβαιώσεων ασφαλιστικής ενημερότητας, την έννοια του ασφαλιστικά ενήμερου δικαιούχου, καθώς και των δικαιολογητικών που πρέπει να υποβάλλουν οι εργοδότες για την χορήγησή τους, περιέχονται στην 81/2003 Εγκύκλιο ΙΚΑ (Βλ.. περί πάντων Κων. Δ. Λαναρά Η Ασφάλιση στο ΙΚΑ Εκδ. 2010, σελ. 160, 161, 220, 221).

Στο άρθρο 1 της ισχύουσας Υπουργικής Απόφασης (του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης) Φ 1/2011 (Υ.Α 11321/25754/1695, ΦΕΚ Β'3127 / 2011) «Χορήγηση Αποδεικτικών Ασφαλιστικής Ενημερότητας ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μέσω Διαδικτύου», ορίζεται ότι «1. Το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ πιστοποιεί τους Φορείς, τις Υπηρεσίες ή τα Πρόσωπα, που αναφέρονται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου, τα οποία δικαιούνται να υποβάλλουν αιτήματα μέσω διαδικτυακού τόπου του Ιδρύματος και να λαμβάνουν από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ) Αποδεικτικά Ασφαλιστικής Ενημερότητας των συναλασσομένων με αυτούς. 2. Οι Φορείς, οι Υπηρεσίες ή τα Πρόσωπα που δικαιούνται να ζητήσουν πιστοποίηση είναι...ε) Οι εργοδότες που είναι εγγεγραμμένοι για την υποβολή Αναλυτικών Περιοδικών Δηλώσεων στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που παρέχονται μέσω του διαδικτυακού τόπου αυτού στο διαδίκτυο» Στο άρθρο 3 παράγραφος 1, της Απόφασης αυτής, ορίζεται ότι «οι πιστοποιημένοι από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Φορείς, Υπηρεσίες ή Πρόσωπα της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του παρούσης δικαιούνται να ζητούν μέσω διαδικτυακού τόπου του Ιδρύματος, Αποδεικτικά Ασφαλιστικής Ενημερότητας και να λαμβάνουν αυτά ηλεκτρονικά, μετά την ολοκλήρωση των απαιτούμενων ελέγχων, από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ.) αυτού, μόνο για τις περιπτώσεις, που ορίζονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 5 της παρούσης», ενώ στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «Η χορήγηση Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας ηλεκτρονικά, με βάση τα τελευταία επεξεργασμένα από το μηχανογραφικό σύστημα στοιχεία, δεν αποκλείει το δικαίωμα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να αναζητήσει τις εισφορές που διαπιστώνεται από μεταγενέστερο έλεγχο ή επεξεργασία δεδομένου ότι οφείλονται, ακόμη και αν αφορούν μισθολογικές περιόδους που καλύπτονται από το χορηγηθέν αποδεικτικό». Στο άρθρο 4 της ίδιας Απόφασης ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι αιτίες χορήγησης των αποδεικτικών

ασφαλιστικής ενημερότητας είναι, μεταξύ άλλων, η συμμετοχή σε δημοπρασίες και αντίστοιχα στο άρθρο 5 ορίζεται στην παράγραφο 1 αυτού ότι «με την υποβολή σχετικού αιτήματος ηλεκτρονικά, από το πιστοποιημένο κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 της παρούσας Φυσικό ή Νομικό Πρόσωπο, για Αποδεικτικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας, το Ο.Π.Σ. του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ διενεργεί αυτομάτως τους απαραίτητους ελέγχους, για να διαπιστωθεί αν, κατά το χρόνο υποβολής του αιτήματος, πληρούνται οι προϋποθέσεις, που ορίζουν οι ισχύουσες κάθε φορά σχετικές διατάξεις νόμων ή υπουργικών αποφάσεων, για κάθε μία περίπτωση για την οποία ζητείται το αποδεικτικό. Μετά την διενέργεια των σχετικών ελέγχων δύναται να εκδοθεί Βεβαίωση Ασφαλιστικής Ενημερότητας η οποία, αναλόγως του αιτήματος εκδίδεται για την Κοινή Επιχείρηση βάσει των αντίστοιχων και αναγραφόμενων για κάθε περίπτωση διατάξεων, εφόσον διαπιστωθεί ή ύπαρξη ή μη οφειλής καθώς και αν υφίσταται ή μη εν ισχύ ρύθμισή της», αναφέρεται δε ότι ισχύει, μεταξύ άλλων, «για συμμετοχή σε δημοπρασίες» και καταλαμβάνει τις περιπτώσεις που δεν υπάρχει οφειλή ή υπάρχει ενεργός ρύθμιση οφειλών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις. Επί πλέον, στο άρθρο 8 της ίδιας Υπουργικής Απόφασης, που έχει το τίτλο «Χρόνος ισχύος πιστοποιητικών ασφαλιστικής ενημερότητας», ορίζεται ότι «Η διάρκεια ισχύος του Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας που εκδίδεται κατά τις διατάξεις της παρούσας απόφασης, είναι η ίδια με την διάρκεια ισχύος που προβλέπεται κατά περίπτωση από τις σχετικές διατάξεις, όπως ισχύουν κάθε φορά» και στο άρθρο 9 αυτής, που έχει τον τίτλο «Έναρξη ισχύος», ορίζεται ότι «Η ισχύς της παρούσας αρχίζει την πρώτη του επόμενου μήνα από την ημερομηνία που δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από την ημερομηνία εφαρμογής των διατάξεων της παρούσας καταργούνται οι διατάξεις των Υπουργικών αποφάσεων Φ 11321/12490/878/24-7-2003 (Β 1138/11-8-2003) και Φ 11321/24535/1580/2-12-2003 (Β 1831/8-12-2003), που αναφέρονται στην παροχή τηλεμοιοτυπίας προς πιστοποιημένους στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Φορείς, Υπηρεσίες και Πρόσωπα, για βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας συναλασσόμενου με αυτούς, καθώς και της Φ 11321/26586/1706/2-12-2003 (Β 1818/5-12-2003) που αναφέρεται στην χορήγηση βεβαίωσης ασφαλιστικής ενημερότητας μέσω ηλεκτρονικής επικοινωνίας. Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Περαιτέρω, στην παράγραφο 3 εδάφιο ε του Παραρτήματος Ε «Δικαιολογητικά Συμμετοχής και Κατακύρωσης» της Προκήρυξης του επίμαχου διαγωνισμού στον οποίο συμμετείχε η προαναφερθείσα επιχείρηση –εταιρεία, ορίζεται ότι «Οι

προσφέροντες υποβάλλουν ,μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα εξής δικαιολογητικά σύμφωνα με το άρθρο 5<sup>α</sup>. Β 1<sup>α</sup> του πδ. 118/2007 και τις οικείες διατάξεις ,όπως αναλυτικά περιγράφονται κατωτέρω....Υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (Α' 75) ,όπως εκάστοτε ισχύει, με θεώρηση γνησίου υπογραφής, στην οποία να αναγράφονται τα στοιχεία του διαγωνισμού στον οποίο συμμετέχουν και να δηλώνεται ότι μέχρι και την ημέρα υποβολής της προσφοράς τους οι προσφέροντες είναι ενήμεροι ως προς τις υποχρεώσεις τους που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης (κύριας και επικουρικής ) αναφέροντας όλους τους φορείς στους οποίους καταβάλουν εισφορές κύριας και επικουρικής ασφάλισης, καθώς και ότι είναι ενήμεροι ως προς τις φορολογικές υποχρεώσεις τους».

### III. Ανάλυση –Ερμηνεία Διατάξεων-Υπαγωγή.

Από την εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, σε συνάρτηση με το πραγματικό συνάγονται τα εξής:

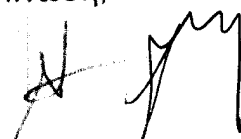
Στη με αριθ. πρωτ. Φ 11321/647/27/22-7-2003 απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΦΕΚ Β' 1013/23-9-2003) με τίτλο Τροποποίηση της Φ21/116/4-7-2000 (Β. 839/10-7-2000) απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, όπως ισχύει , ορίζονται: 1.Το άρθρο 6 της Φ 21/116/4-7-2000 Υπουργικής απόφασης όπως ισχύει μετά τη συμπλήρωσή του με την παράγραφο 5 του άρθρου 4 της Φ 21/156/6-7-2001 Υπουργικής απόφασης, αντικαθίσταται ως εξής:

Άρθρο 6 Η ισχύς του αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας από το ΙΚΑ είναι: α) Ετήσια .....β) Εξάμηνη...γ) Μηνιαία: 1. Για τη συμμετοχή σε δημοπρασία,...όταν έχουν ρυθμιστεί οι οφειλές για την εξόφληση των οποίων ο ανάδοχος...είναι υπεύθυνος και ασφαλιστικά ενήμερος . 2. Για όλες τις επιχειρήσεις που έχουν ρυθμίσει την οφειλή τους στο ΙΚΑ και είναι ασφαλιστικά ενήμερες. δ).....Η ισχύς του αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας των περιπτώσεων α έως και γ του παρόντος άρθρου αρχίζει από την ημερομηνία έκδοσής του και λήγει την αντίστοιχη ημερομηνία του δωδεκάτου ,έκτου ή επόμενου μήνα, αναλόγως της περίπτωσης. (βλ. και άρθρο 8 της ΥΑ Φ1 /2011 ως ανωτέρω).

Επί του προκειμένου, ως προς το ισχύον θεσμικό πλαίσιο ,η διάρκεια ισχύος της βεβαίωσης ασφαλιστικής ενημερότητας προβλέπεται από τις διατάξεις της με αριθ. Φ 11321/647/27/2003 Υ.Α, η οποία στην συγκεκριμένη περίπτωση

τροποποίησε και συμπλήρωσε την Φ 21./110/4-7-2000 Υ.Α και στην κρινόμενη υπόθεση είναι ένας μήνας (υπαγωγής σε ρύθμιση), ήτοι την αντίστοιχη ημερομηνία του επόμενου μήνα από την έκδοσή της (βλ. ΑΚ, άρθρο 243 εδάφιο β' και οικείες Υπουργικές Αποφάσεις ως ανωτέρω).

Επισημαίνεται ότι αμφότερες οι ως άνω Υ.Α εξακολουθούν να ισχύουν και δεν έχουν καταργηθεί όπως άλλες Υ.Α από την νεώτερη ΥΑ Φ 1/2011 «χορήγηση Απόδεικτικών Ασφαλιστικής Ενημερότητας ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μέσω Διαδικτύου» (ΦΕΚ Β'3217). Κατά συνέπεια, η ασφαλιστική ενημερότητα, **εκδίδεται με δεδομένα της ημερομηνίας έκδοσης και έχει ισχύ για ένα μήνα**. Στην υπόθεση αυτή, προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ότι η εν λόγω επιχείρηση «ΠΟΤ& ΠΑΝ ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ» έλαβε την 29-1-2014 από τα στοιχεία που υπήρχαν στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π. Σ) του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, μέσω διαδικτύου την με αριθ. πρωτ. 35054 (αριθμός συστήματος 000/Π/23187/2014 βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας από την αρμόδια Υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (Γενική Διεύθυνση Πληροφορικής, Διεύθυνση Εφαρμογών), η οποία ίσχυσε επί ένα μήνα από την έκδοσή της (μέχρι 28/2/2014 αναγράφεται σ'αυτήν), οπότε άνευ ετέρου έπρεπε να εκληφθεί ως ασφαλιστικά ενήμερη και να μη αποκλεισθεί από το διαγωνισμό καθώς είναι νομικά αδιάφορο εάν από μεταγενέστερα της βεβαίωσης ασφαλιστικής ενημερότητας στοιχεία (δηλαδή οψιγενή στοιχεία) προέκυψαν νέες οφειλές του εργοδότη (ήτοι, της ως άνω εταιρείας επί του προκειμένου). Γι'αυτό άλλωστε, πολύ σωστά, πάντοτε στο έντυπο Βεβαίωσης Ασφαλιστικής Ενημερότητας αναγράφεται ότι το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ επιφυλάσσεται στην περίπτωση μελλοντικού ελέγχου να αναζητήσει τις οφειλόμενες εισφορές. Υπό αντίθετη εκδοχή, θα υπήρχε πλήρης ανασφάλεια δικαίου και σύγχυση, καταστρατήγηση των κειμένων διατάξεων, κατάλυση άνευ λόγου των γενικών αρχών του δικαίου, ήτοι της ασφάλειας των συναλλαγών και της τυπικότητας του δικαίου, και του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, αφού η ασφαλιστική ενημερότητα, η οποία εκδίδεται με τα δεδομένα της ημερομηνίας έκδοσής της και έχει ισχύ για ένα μήνα, θα μπορούσε από μεταγενέστερα (οψιγενή) κατά τη διάρκεια της ισχύος της στοιχεία, δηλαδή νέες οφειλές κατά τη διάρκεια του ένα μήνα, να ανατρέπεται αναδρομικά και να ακυρώνεται, κατά τρόπο καταχρηστικό, υπερβαίνοντας τα όρια της καλής πίστης, των χρηστών συναλλακτικών ηθών και του κοινωνικού και οικονομικού σκοπού του δικαιώματος (βλ. επικουρικά και άρθρα 200, 281 και 287 του Αστικού Κώδικα), Μάλιστα, στη συγκεκριμένη περίπτωση, που



χορηγήθηκε η βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας για να χρησιμεύσει για τη συμμετοχή της παραπάνω εταιρείας σε δημοπρασίες (διαγωνισμούς), όπως αναγράφεται στο σώμα αυτής, θα μπορούσε ο κάθε ανταγωνιστής του συμμετέχοντος στο διαγωνισμό προβαίνει σε αναφορές, καταγγελίες κλπ. και να δημιουργεί προσκόμματα στους άλλους για να επικρατήσει, και αντίστοιχα η αναθέτουσα αρχή να ανατρέπει αναδρομικά τα αποτελέσματα που παράγει η χρονική διάρκεια ισχύος της ασφαλιστικής ενημερότητας, ενάντια φυσικά στη βούληση και στο σκοπό του νομοθέτη που αποβλέπει στη δημιουργία ομαλού και σταθερού συναλλακτικού status. Πάντως, στη συγκεκριμένη υπόθεση, ανεξάρτητα από τα προαναφερθέντα, τονίζεται ότι όπως αποδεικνύεται από τα στοιχεία του φακέλου, από το ΟΠΣ/ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προκύπτει ότι η παραπάνω ενδιαφερόμενη επιχείρηση δεν κατέβαλε εμπρόθεσμα (μέχρι 31-1-2014) τις εισφορές για την ασφάλιση του προσωπικού της μηνός Δεκεμβρίου 2013, ύψους 53.058,42 ευρώ. Οι εισφορές αυτές καταλογίσθηκαν με Πράξη Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ) του Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Οινοφύτων στις 19-2-2014 στην επιχείρηση, χωρίς όμως η πράξη καταλογισμού να κοινοποιηθεί σ'αυτήν όπως ώφειλε, η οποία όμως ΠΕΕ εξοφλήθηκε ολοσχερώς από την εν λόγω επιχείρηση, (πλέον των οίκοθεν πρόσθετων τελών) στις 28-2-2014. Επομένως και από το πρόσθετο αυτό στοιχείο προκύπτει ότι η επιχείρηση δεν ενήργησε δόλια, αλλά υπήρξε καλόπιστη οφειλέτης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Πρέπει με έμφαση να τονισθεί ότι η προκήρυξη του επίμαχου διαγωνισμού αξίωνε για να είναι εν τάξει τα δικαιολογητικά των υποψηφίων αναδόχων, μεταξύ άλλων, να υποβληθεί εκ μέρους τους υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (ΦΕΚ Α'75) ότι μέχρι και την ημέρα υποβολής της προσφοράς τους οι προσφέροντες είναι ενήμεροι ως προς τις υποχρεώσεις τους που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης (κύριας και επικουρικής), αναφέροντας όλους του φορείς στους οποίους καταβάλουν εισφορές κύριας και επικουρικής ασφάλισης. Αυτό ακριβώς έπραξε και η εταιρεία «ΡΟΤ & ΡΑΝ ΑΕ» και η κρίσιμη ημερομηνία υποβολής της προσφοράς της (24-2-2014) εκαλύπτετο χρονικά από δύο βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας τις οποίες διέθετε, οι οποίες ρητώς επέτρεπαν τη συμμετοχή σε δημοπρασίες (διαγωνισμούς), με μηνιαία προθεσμία εκάστη, η πρώτη των οποίων όπως αναγράφεται, έληγε την 28-2-2014 και η δεύτερη την 12-3-2014. Αντίθετη εκδοχή, θα καθιστούσε τις βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας γράμμα κενό περιεχομένου, χωρίς να παραγνωρίζεται

το γεγονός ότι η οποιαδήποτε απλή ολιγοήμερη καθυστέρηση που σημειώθηκε, απολύτως συνήθης λόγω των προβλημάτων ρευστότητας που έχει επιφέρει η οικονομική κρίση στις επιχειρήσεις, δεν μπορεί να οδηγήσει στο συμπέρασμα στο οποίο κατέληξε η ερωτώσα Υπηρεσία ότι οι παραπάνω βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας καθίστανται ανενεργείς. Σ' αυτό το πνεύμα κινείται και το υπ' αριθ. πρωτ. Ε 57/4/24-3-2014 έγγραφο του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, εν είδει εγκυκλίου, το οποίο, μεταξύ άλλων, αναφέρει ότι «ως γνωστόν, η εκπλήρωση των υποχρεώσεων των εργοδοτών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προκύπτει αποκλειστικά από την εν ισχύ βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας, η οποία χορηγείται κατά τα γνωστά, για επιχειρήσεις, επιτηδευματίες, φορείς κλπ., που είναι ασφαλιστικά ενήμεροι και αναγράφει είτε την μη ύπαρξη οφειλής τους, είτε τους όρους της ρύθμισης όταν η οφειλή τους εξοφλείται τμηματικά, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας». Σε συνέπεια προς τα προαναφερθέντα κινείται και η νομολογία (βλ. σε παρεμφερή υπόθεση, Επιτροπή Αναστολών ΣΤΕ 392/2011, που έκρινε μη νόμιμο τον αποκλεισμό εταιρίας εφόσον «Η εκδοθείσα από το ΙΚΑ και προσκομισθείσα από την αιτούσα στη διενεργούσα τον διαγωνισμό αρχή βεβαίωση ίσχυε, σύμφωνα με το γράμμα της, κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού», καθώς και την απόφαση Επιτροπής Αναστολών σε Ολομέλεια ΣΤΕ υπ' αριθ. 135/2013, σκέψη 21, όπου γίνεται δεκτό ότι «το οικείο πιστοποιητικό της ασφαλιστικής ενημερότητας κατά μείζονα λόγο πληροί την σχετική απαίτηση του νόμου, αφού αυτό, προερχόμενο από την πλέον αρμόδια προς διαπίστωση του δηλούμενου γεγονότος υπηρεσία, αποτελεί το κατ'έξοχόν μέσο απόδειξης ασφαλιστικής ενημερότητας και έχει σαφώς μείζονα αποδεικτική δύναμη». Ακόμη, είναι άξιο λόγου να αναφερθεί ότι στην προκειμένη περίπτωση η ανταγωνίστρια και συμμετέχουσα στο διαγωνισμό εταιρεία «ΓΕΥΣΗΝΟΥΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», υπέβαλε αίτηση προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Κεραμεικού την 21-3-2014, με αριθ. πρωτ. 3057, ζητώντας να της χορηγηθεί βεβαίωση από την οποία να προκύπτει εάν η εταιρεία «ΠΟΤ & ΠΑΝ. ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ» ΑΜΕ 9201006530 στις 24-2-2014 ήταν ασφαλιστικά ενήμερη έναντι του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Το Τοπικό Υποκ/μα Κεραμεικού (Τμήμα Β' Εσόδων) με το υπ' αριθ. πρωτ. 3057/21-3-2014 έγγραφό του, παρέσχε προς την αιτούσα βεβαίωση με το εξής περιεχόμενο «Βεβαιώνεται ότι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του ΟΠΣ/ΙΚΑ-ΕΤΑΜ η επιχείρηση «ΠΟΤ & ΠΑΝ. ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ» ΑΦΜ 999859867, ΑΜΕ 9201006530 στις 24-2-2014 δεν ήταν ασφαλιστικά ενήμερη, όσον αφορά τις υποχρεώσεις της έναντι του

IKΑ-ΕΤΑΜ, διότι υπήρχε μη ρυθμισμένη οφειλή της ύψους 53.058,42 ευρώ (ασφαλιστικές εισφορές μηνός Δεκεμβρίου 2013) ,η οποία καταλογίσθηκε σε βάρος της στις 19-2-2014, μετά από έλεγχο του ΤΟΠΙΚΟΥ ΥΠΟΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΟΣ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ΟΙΝΟΦΥΤΩΝ με την αριθ. Α18/14 ΠΕΕ. Η παρούσα εκδίδεται κατόπιν αιτήσεως της παραπάνω εταιρείας για κάθε νόμιμη χρήση». Σε κάθε περίπτωση όμως, η υπεύθυνη δήλωση που υπέβαλε η εταιρεία «ΡΟΤ & ΡΑΝ ΑΕ» είναι νόμιμη επειδή η υπευθύνως δηλούσα, δοθέντος ότι οι δύο βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας δεν καταργήθηκαν ούτε ανακλήθηκαν μετά την οψιγενή σε βάρος της πράξη καταλογισμού, η οποία δεν της κοινοποιήθηκε νομοτύπως, δεν μπορούσε να στοιχειοθετήσει και αποδείξει δόλο σε βάρος της, αφού έστω και με την έκδοχή ότι δεν ήταν ασφαλιστικά ενήμερη, τελούσε σε πλάνη περί τα πράγματα, υπολαμβάνοντας δικαιολογημένα ότι οι δύο παραπάνω βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας που διέθετε την κάλυπταν χρονικά , ήτοι την 24-2-2014 την καθιστούσαν ασφαλιστικά ενήμερη , άλλως θα εκλονίζετο η συναλλακτική καλή πίστη και θα παρεβιάζετο η αρχή της δικαιολογημένης προστατευόμενης από τη Διοίκηση εμπιστοσύνης του πολίτη και επί του προκειμένου της εταιρείας «ΡΟΤ & ΡΑΝ ΑΕ».

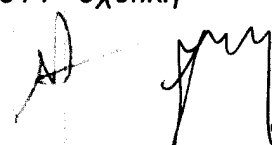
Ακόμη, είναι αβάσιμο το επιχείρημα της ερωτώσας Υπηρεσίας ότι δεν διασφαλίζονται τα συμφέροντα του Ιδρύματος με την απάντηση που δόθηκε από το έγγραφο με αριθ. πρωτ. 7244/22-5-2014 του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ,επειδή καθιστά ασφαλιστικά ενήμερους όλους τους εργοδότες μέχρι την τελευταία ημερομηνία του εκάστοτε σε ισχύ αποδεικτικού βεβαιώσης ασφαλιστικής ενημερότητας που έχει χορηγηθεί , αποκλείοντας τη δυνατότητα της Υπηρεσίας να βεβαιώσει το αντίθετο, όταν της ζητηθεί . Και τούτο, επειδή οι δύο βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας δεν έχουν μέχρι σήμερα καταργηθεί ούτε ανακληθεί, επέτρεπαν τη συμμετοχή της εταιρείας «ΡΟΤ & ΡΑΝ ΑΕ» σε δημοπρασίες (διαγωνισμούς) και προεχόντως μέσα στο χρονικό όριο της ισχύος τους των 30 ημερών (ένα μήνα) η εν λόγω εταιρεία εξόφλησε ολοσχερώς όλες τις ληξιπρόθεσμες οφειλές της μαζί με τα οίκοθεν πρόσθετα τέλη . Η προθεσμία του ένα μήνα στις εν λόγω βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας ήταν ρητή, κατηγορηματική και αδιάσπικτη και δεν τελούσε υπό διαλυτική αίρεση ή όρο για να ανατραπεί . Όμως, καταλυτικό επιχείρημα περί του αβασίμου ότι δεν διασφαλίζονται τα συμφέροντα του Ιδρύματος αποτελεί η διάταξη της ισχύουσας Απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης υπ'αριθ. Φ 1/2011 (ΥΑ Φ 11321/25754/1695, ΦΕΚ Β'3127/2011) ,η οποία στο άρθρο 3 παράγραφος 3 αυτής ορίζει ότι «Η χορήγηση

Αποδεικτικού Ασφαλιστικής Ενημερότητας ηλεκτρονικά, με βάση τα τελευταία επεξεργασμένα από το μηχανογραφικό σύστημα στοιχεία, δεν αποκλείει το δικαίωμα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να αναζητήσει τις εισφορές που διαπιστώνεται από μεταγενέστερο έλεγχο ή επεξεργασία δεδομένων ότι οφείλονται, ακόμη και αν αφορούν μισθολογικές περιόδους που καλύπτονται από το χορηγηθέν αποδεικτικό».

Απολύτως συνεπές, προς πάντα τα προαναφερθέντα είναι το περιεχόμενο της υπ' αριθ. 516/2014 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών (Σχηματισμός Ακυρωτικής Αρμοδιότητας, Τμήμα ΙΒ' σε Συμβούλιο) , με την οποία έκανε δεκτή, κατά τα ανωτέρω αίτηση ασφαλιστικών μέτρων της παραπάνω εταιρείας με το διακριτικό τίτλο «ΡΟΤ & ΡΑΝ ΑΕ» κατά του αποκλεισμού της από τη συμμετοχή της σε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό που διενεργήθηκε την 24-2-2014 κλπ.

Διευκρινίζεται ότι το αντικείμενο της δίκης αυτής δεν ταυτίζεται με το αντικείμενο του υποβληθέντος ερωτήματος ,αφού η δίκη αποσκοπεί και βάλλει κατά του αποκλεισμού της αιτούσας από το διαγωνισμό, ενώ στο ερώτημα κρίνεται το κύρος ή μη και η ισχύς των αποδεικτικών ασφαλιστικής ενημερότητας. Όμως, είναι αξιοσημείωτο ότι οι κύριες σκέψεις της προαναφερθείσας απόφασης, οι οποίες θεμελιώνουν την κρίση της να δεχθεί την αίτηση ασφαλιστικών μέτρων, εστιάζονται στο κύρος και στην ισχύ του αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας και είναι σαφές ότι η απόφαση αυτή συμπορεύεται με τις σκέψεις και αιτιολογίες της μειοψηφίας που διατυπώθηκαν στην υπ' αριθ. 241/2014 γνωμοδότηση του Στ' Τμήματος, αλλά και ομόφωνης γνώμης της παρούσας Β' Τακτικής Ολομέλειας ΝΣΚ. Στις σελίδες 6 και 7 της εν λόγω απόφασης, υπό στοιχείο 10 , ορίζονται επί λέξει τα εξής:

«Επειδή ,η βεβαίωση που εκδίδεται από το ΙΚΑ, σύμφωνα με την προαναφερθείσα υπουργική απόφαση, μετά από έλεγχο των ασφαλιστικών δεδομένων που υπήρχαν στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ) του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ , αποτελεί το κατ'εξοχήν μέσο απόδειξης της ασφαλιστικής ενημερότητας για χρέη προς αυτό. Ως διοικητική πράξη δε χαρακτηρίζεται από το τεκμήριο νομιμότητας και εφόσον δεν έχει ανακληθεί, παράγει έννομα αποτελέσματα κατά τη διάρκεια του χρόνου ισχύος της. Περαιτέρω, η υποβληθείσα από την αιτούσα, ως δικαιολογητικό συμμετοχής στον ένδικο διαγωνισμό, στις 24-2-2014 (ημέρα υποβολής της προσφοράς), υπεύθυνη δήλωση ότι είναι ενήμερη ως προς τις υποχρεώσεις της που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης (ασφαλιστική ενημερότητα), ερείδεται στην εκδοθείσα από το ΙΚΑ στις 29-1-2014 σχετική



βεβαίωση, έχουσα ισχύ ενός μήνα (28-2-2014) . Εξάλλου, όπως ρητά αναφέρεται στην εκδοθείσα ασφαλιστική ενημερότητα επιφυλάσσεται το ΙΚΑ να αναζητήσει εισφορές σε περίπτωση που από μελλοντικό έλεγχο διαπιστώσει ότι οφείλονται, μόνη η έκδοση όμως της με αριθμό Α18/14 ΠΕΕ του Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Οινοφύτων, στις 19-2-2014, μετά την έκδοση της προαναφερθείσας βεβαίωσης, για οφειλή εισφορών Δεκεμβρίου 2013, ύψους 53.058,42 ευρώ, η οποία όμως δεν προκύπτει ότι κοινοποιήθηκε στην αιτούσα, αλλά γνωστοποιήθηκε σ' αυτήν μέσω της ιστοσελίδας του και εκ τούτου δεν κατέστη οριστική με συνέπεια την ενημέρωση των ασφαλιστικών δεδομένων, δεν αναιρεί την ασφαλιστική ενημερότητα η οποία ισχύει για ένα (1) μήνα από την έκδοσή της . Κατά συνέπεια, νόμιμα υπέβαλε η αιτούσα την ένδικη υπεύθυνη δήλωση στις 24-2-2014 ενόσω ήταν σε ισχύ η από 29-1-2014 ασφαλιστική ενημερότητα. Η άποψη αυτή δε ενισχύεται και από το γεγονός ότι στις 13-2-2014 εκδόθηκε για την αιτούσα από το ΙΚΑ νέα βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας αν και ώφειλε τις ληξιπρόθεσμες από 31-1-2014 εισφορές Δεκεμβρίου 2013 .Ενόψει των ανωτέρω , πιθανολογείται σοβαρώς ότι ο αποκλεισμός της αιτούσας είναι μη νόμιμος και ο επαναλαμβανόμενος με την κρινόμενη αίτηση σχετικός λόγος πιθανολογείται σοβαρά ως βάσιμος και πρέπει να γίνει δεκτός».

#### IV. Συμπέρασμα

Ενόψει, συνεπώς των ανωτέρω πραγματικών περιστατικών, σε συνδυασμό και με όσων έγιναν ερμηνευτικώς δεκτά, κατά την ομόφωνη γνώμη της Β' Τακτικής Ολομέλειας ΝΣΚ, επί του υποβληθέντος ερωτήματος προσήκει απάντηση καταφατική , ότι δηλαδή ήταν ασφαλιστικά ενήμερη στις 24-2-2014 η εταιρεία με την επωνυμία «ΠΟΤ & ΠΑΝ ΦΟΥΝΤΣΕΡΒΙΣ ΑΕ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ» και διακριτικό τίτλο «ΡΟΤ & ΡΑΝ ΑΕ» που συμμετείχε σε διαγωνισμό δυνάμει των υπ' αριθ. πρωτ. 35054/29-1-2014 και 58406/13-2-2014 βεβαιώσεων ασφαλιστικής ενημερότητας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ , οι οποίες ίσχυαν επί ένα μήνα μετά την έκδοσή τους, ήτοι αντίστοιχα όπως αναγράφεται σ' αυτές, μέχρι 28-2-2014 και 12-3-2014 , επέτρεπαν τη συμμετοχή της εταιρείας αυτής σε δημοπρασίες (διαγωνισμούς), και δεν καταργήθηκαν ούτε ανακλήθηκαν, παρά το γεγονός ότι ανέκυσαν ασφαλιστικές εισφορές της επιχείρησης αυτής μηνός Δεκεμβρίου 2013, οι οποίες όμως καταλογίσθηκαν σ' αυτήν οφικενώς , μετά τις ως άνω βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας την 19-2-2014 με Πράξη Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ) του Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Οινοφύτων, χωρίς όμως να λάβει εγκαίρως γνώση του

καταλογισμού αυτού, που δεν της κοινοποιήθηκε νομοτύπως ως ώφειλε, η παραπάνω εταιρεία, γεγονός από το οποίο τεκμαίρεται η έλλειψη δόλου εκ μέρους της και λαμβανομένου υπόψη ότι εν πάση περιπτώσει η ΠΕΕ αυτή εξοφλήθηκε ολοσχερώς από την παραπάνω επιχείρηση, πλέον των οίκοθεν πρόσθετων τελών την 28-2-2014. Η υπεύθυνη δήλωση που υπέβαλε η ως άνω εταιρεία την 24-2-2014 ότι ήταν ασφαλιστική ενήμερη δεν ελέγχεται ως ψευδής, ανακριβής, ή αναληθής, διότι η ημερομηνία 24-2-2014 εκαλύπτετο χρονικά από τις προδιαληφθείσες και μη καταργηθείσες, ούτε ανακληθείσες βεβαιώσεις ασφαλιστικής ενημερότητας.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα 24-06-2015**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Β' ΤΑΚΤΙΚΗΣ  
ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ**

**Μιχαήλ Απέσσος  
Πρόεδρος ΝΣΚ**



**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ**

**Πέτρος Τριανταφυλλίδης  
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ**