



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 148/2015**

**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**(Γ' ΤΜΗΜΑ)**

Συνεδρίαση της 22ας Ιουνίου 2015

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

**Μέλη:** Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευαγγελία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια:** Μαρία Δεληγιάννη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το υπ' αριθ. πρωτ. Α 18543/1520/21-10-2014 έγγραφο του Τμήματος Αστικών Συγκοινωνιών, της Διεύθυνσης Επιβατικών Μεταφορών, της Γενικής Διεύθυνσης Μεταφορών του πρώην Υπουργείου, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και ήδη Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού.

**Ερώτημα:** α) *Δύναται να ανανεωθεί ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου ο κάτοχος της οποίας έχει καταδικαστεί αμετακλήτως, σε χρονική στιγμή προ της θέσης σε ισχύ του ν. 4070/2012, για αδικήματα της περίπτωσης α' του άρθρου 100 του ν. 4070/2012;*

β) *Δύναται να χορηγηθεί ή ανανεωθεί ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου ο κάτοχος της οποίας έχει, σε χρονική στιγμή προ της θέσης σε*

ισχύ του ν. 4070/2012, καταδικαστεί αμετακλήτως για την τέλεση αδικημάτων της περίπτωσης α' του άρθρου 100 του ν. 4070/2012 και η ποινή του οποίου τελεί τη στιγμή υποβολής της σχετικής αίτησης υπό αναστολή;

γ) Δύναται να χορηγηθεί ή ανανεωθεί ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου ο κάτοχος της οποίας έχει καταδικαστεί αμετακλήτως για αδικήματα της περίπτωσης α' του άρθρου 100 του ν. 4070/2012 και έχει παρέλθει ο χρόνος αναστολής δίχως όμως να έχει διαγραφεί η συγκεκριμένη καταχώρηση από το Ποινικό Μητρώο του ενδιαφερομένου;

-----

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ'), γνωμοδότησε, ως εξής :

#### Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το κείμενο του ανωτέρω ερωτήματος και τα έγγραφα που το συνοδεύουν προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με την περίπτωση ε' της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του ν. 3109/2003 (Α' 38), όπως ίσχυε πριν την κατάργηση αυτής με την παράγραφο 2 του άρθρου 112 του ν. 4070/2012, για τη χορήγηση ή ανανέωση της ειδικής άδειας οδήγησης (Ε.Δ.Χ.) αυτοκινήτου απαιτείτο ο υποψήφιος να μην έχει καταδικαστεί τελεσίδικα για ένα από τα αδικήματα του άρθρου 17 του ν. 3109/2003 με την επιφύλαξη του εδαφίου δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 14 των π.δ. 243 και 244/1987, σύμφωνα με το οποίο το κώλυμα έπαυε να υπάρχει, αν η εκτέλεση της επιβαλλόμενης ποινής αναστέλλονταν ή αν ο καταδικασθείς απολύθηκε υπό όρον ή αν είχε παρέλθει δεκαετία από την έκτιση της επιβληθείσας ποινής ή αν χαρίστηκε η ποινή ή ήρθαν οι κάθε είδους νόμιμες συνέπειες ποινής που είχε επιβληθεί και εκτιθεί.

2. Με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 95 του ν. 4070/2012 ορίζεται ότι για να χορηγηθεί ή ανανεωθεί η ειδική άδεια οδήγησης (Ε.Δ.Χ.) αυτοκινήτου απαιτείται ο υποψήφιος να μην έχει καταδικαστεί αμετάκλητα για ένα από τα αδικήματα της περίπτωσης α' του άρθρου 100 του νόμου, συμπεριλαμβανομένης της παράνομης

μεταφοράς λαθρομεταναστών, ενώ με την παράγραφο 2 του άρθρου 112 του ν. 4070/2012 καταργείται ρητώς το άρθρο 12 του ν. 3109/2003 και, κατ' επέκταση, η επιφύλαξη του εδαφίου δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 14 των π.δ. 243 και 244/1987. Σχετική διευκρίνιση δόθηκε στις υπηρεσίες Μεταφορών και Επικοινωνιών της χώρας με το σημείο 13 της υπ' αριθ. οικ Α 20534/1646/04-05-2012 εγκυκλίου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ΑΔΑ: Β49Λ1-ΣΤΟ).

3. Κατόπιν των τελευταίων διατάξεων υποβλήθηκαν προς την ερωτώσα διεύθυνση πολυάριθμα ερωτήματα υπηρεσιών Μεταφορών και Επικοινωνιών της χώρας αναφορικά με τους όρους και προϋποθέσεις χορήγησης ή ανανέωσης ειδικών αδειών οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτων οι κάτοχοι των οποίων έχουν, προ της θέσης σε ισχύ του ν. 4070/2012, καταδικαστεί αμετακλήτως για αδικήματα του άρθρου 100 του ν. 4070/2012. Ενδεικτικώς με το ερώτημα γίνεται αναφορά στην περίπτωση απόρριψης αίτησης ανανέωσης άδειας οδήγησης ΕΔΧ αυτοκινήτου σε πρόσωπο που, όπως προέκυπε από το αντίγραφο Ποινικού Μητρώου που προσκόμισε ως δικαιολογητικό, είχε καταδικασθεί από το Τριμελές Εφετείο Κέρκυρας για το αδίκημα της μεταφοράς λαθρομεταναστών την 5-5-2009 με τριετή αναστολή.

Ενόψει των ανωτέρω υποβλήθηκε το εξεταζόμενο ερώτημα.

## II. ΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

A. Στις διατάξεις των άρθρων 12 και 17 του ν. 3109/2003 «Ρύθμιση θεμάτων Επιβατηγών Δημοσίας Χρήσης Αυτοκινήτων ...» (Α' 38) όπως ίσχυαν, ορίζοντο, μεταξύ άλλων, τα εξής:

### 1) « Άρθρο 12

#### *Ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου*

1. Η ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. χορηγείται σύμφωνα με τους Κανονισμούς Λειτουργίας των Επιβατηγών Δημόσιας Χρήσης, όπως ισχύουν κάθε φορά.

2. Για να χορηγηθεί ή ανανεωθεί η ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου απαιτείται ο υποψήφιος: α..., β..., ..... ε. να μην έχει καταδικαστεί τελεσίδικα για ένα από τα αδικήματα του άρθρου 17 του παρόντος, με την επιφύλαξη του άρθρου 14 παρ. 2 δ του Π.Δ. 243/1987 και

Π.Δ. 244/ 1987..... στ. για την απόδειξη των περιπτώσεων των εδαφίων α', β' και γ', ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 και για την περίπτωση του εδαφίου ε', υποβάλλει πιστοποιητικό ποινικού μητρώου γενικής χρήσης.»

2) « Άρθρο 17

Ανακλήσεις αδειών Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτων

Η άδεια κυκλοφορίας Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου ανακαλείται:

α) Όταν ο ιδιοκτήτης του Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου έχει καταδικασθεί τελεσίδικα για ένα από τα αδικήματα της συγκρότησης ή ένταξης ως μέλος σε εγκληματική οργάνωση, παραχάραξης, κυκλοφορίας παραχαραγμένων νομισμάτων, πλαστογραφίας, πλαστογραφίας και κατάχρησης ενσήμων, δωροδοκίας, ανθρωποκτονίας με πρόθεση, ληστείας, αρπαγής, βιασμού, κατάχρησης σε ασέλγεια, αποπλάνησης παιδιών, διευκόλυνσης ακολασίας άλλων, πορνογραφίας ανηλίκων, μαστροπείας, εκμετάλλευσης πόρνης, σωματεμπορίας, ασέλγειας με ανήλικο έναντι αμοιβής, κλοπής, υπεξαίρεσης, εκβίασης, απάτης, απιστίας, παράβασης της νομοθεσίας περί όπλων, εμπορίας και χρήσης ναρκωτικών, παράβασης των διατάξεων του νόμου για την πρόληψη και καταστολή της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, παράνομης μεταφοράς λαθρομεταναστών και λιποταξίας, παράνομης απασχόλησης εργαζομένων.»

Β. Στη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 5 και 6 του ν. 588/77 «περί οργανώσεως αστικών Συγκοινωνιών Πρωτεύουσας ....» (Α' 148), ορίζεται ότι:

« Άρθρο 25

1.... 2.... 3... 4 ....

5. Το Υπουργείον Συγκοινωνιών καταρτίζει κανονισμούς λειτουργίας επιβατηγών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσεως, μετά ή άνευ μετρητού. Οι κανονισμοί ούτοι περιλαμβάνουν ιδία τας υποχρεώσεις των ιδιοκτητών, κατόχων, εκμεταλλευτών και των οδηγών των αυτοκινήτων της άνω κατηγορίας κατά την χρησιμοποίησιν αυτών προς εξυπηρέτησιν του κοινού, τα πρόσωπα των οδηγών, την εν γένει κατάστασιν των εν λόγω οχημάτων και τας προϋποθέσεις διαθέσεως τούτων προς εκτέλεσιν μεταφορικού έργου, τας ενδείξεις και τας πινακίδας ή σήματα των εδρών τούτων, τα της χρήσεως και

του είδους των μετρητών, των ενδείξεων τούτων και της τοποθετήσεώς των επί του οχήματος ως και τας επιβαλλομένας κυρώσεις. Οι κανονισμοί ούτοι κυρούνται δια προεδρικού δ/τος, εκδιδόμενου προτάσει του Υπουργού Συγκοινωνιών, εντός προθεσμίας ενός (1) έτους από της ισχύος του παρόντος. Δια την περιοχήν Αθηνών - Πειραιώς και Περιχώρων, ως αύτη καθορίζεται δια του άρθρου 2 του παρόντος, οι εν λόγω κανονισμοί καταρτίζονται υπό του ΟΑΣ.

6. Πάσα αναγκαία λεπτομέρεια εφαρμογής του παρόντος άρθρου καθορίζεται δια προεδρικού δ/τος, εκδιδόμενου προτάσει του Υπουργού Συγκοινωνιών, εντός εξαμήνου από της ισχύος του παρόντος νόμου.»

Γ. Στις διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 2 του π.δ. 243/1987 «Κανονισμός λειτουργίας ΕΔΧ (ΤΑΞΙ) - Αθηνών - Πειραιώς - Περιχώρων» (Α' 104), που εκδόθηκε με νομοθετική εξουσιοδότηση από το άρθρο 25 παρ. 5 του ν. 588/1977, ορίζονται τα ακόλουθα:

1) « Άρθρο 14. Ειδική άδεια οδήγησης.

1. ....

2. Για την απόκτηση της ειδικής άδειας ο υποψήφιος πρέπει: α....., β)..... γ) ..... δ) Να μην έχει καταδικασθεί τελεσίδικα, κατά την προ της υποβολής της αίτησης εικοσαετία, για τέλεση ή και απόπειρα τέλεσης για κανένα από τα εγκλήματα ληστείας, λαθρεμπορίας, χρήσης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών, εκμετάλλευσης πορνών και σωματεμπορίας, αποπλάνησης, βιασμού, εξαναγκασμού σε ασέλγεια, κλοπής, με εξαίρεση την κλοπή ευτελούς αξίας (άρθρο 377 Π.Κ.), πλαστογραφίας, απάτης, με εξαίρεση την απάτη ευτελούς αξίας (άρθρο 387 Π.Κ.) και ανθρωποκτονίας εκ προθέσεως.

Το κώλυμα παύει να υπάρχει αν η εκτέλεση της ποινής, που επιβλήθηκε ανεστάλη ή αν ο καταδικασθείς απολύθηκε υπό όρον ή αν παρήλθε δεκαετία από την έκτιση της επιβληθείσης ποινής ή αν χαρίστηκε η ποινή ή ήρθησαν οι κάθε είδους νόμιμες συνέπειες ποινής που έχει επιβληθεί και εκτιθεί. Κατ' εξαίρεση για του υποψηφίου που θα υποβάλλουν αίτηση για απόκτηση ειδικής άδειας μέχρι 30 Σεπτεμβρίου 1987 τα παραπάνω αναφερόμενα χρονικά διαστήματα ορίζονται σε δεκαετία και πενταετία

αντίστοιχα για την απόκτηση και για τις ανανεώσεις της ειδικής τους άδειας.»

2) Όμοια διάταξη περιλαμβάνεται και στο άρθρο 14 παρ. 2 του π.δ. 244/1987 «Κανονισμός Λειτουργίας ΕΔΧ (ΤΑΞΙ) αυτοκινήτων όλης της χώρας εκτός εκείνων που έχουν έδρα στη περιοχή Αθηνών - Πειραιώς - Περιχώρων ...» (Α' 104), που εκδόθηκε από τις ίδιες διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 588/77.

Δ. Στις διατάξεις των άρθρων 95, 100 και το άρθρο 112 του ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων ...» (Α' 82) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

1) «Άρθρο 95

*Ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου*

1. Η ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. χορηγείται από την Υπηρεσία Μεταφορών και Επικοινωνιών της Περιφερειακής Ενότητας της οικείας Περιφέρειας. Η ειδική αυτή άδεια δίνει στον κάτοχο της το δικαίωμα να οδηγεί Ε.Δ.Χ. αυτοκίνητο που στην άδεια κυκλοφορίας του αναγράφεται ως έδρα διοικητική μονάδα που βρίσκεται μέσα στα διοικητικά όρια της ίδιας αυτής Περιφερειακής Ενότητας.

2. Για να χορηγηθεί ή ανανεωθεί η ειδική άδεια οδήγησης Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου απαιτείται ο υποψήφιος:

α....., β....., γ. να μην έχει καταδικαστεί αμετάκλητα για ένα από τα αδικήματα του άρθρου 100 της περίπτωσης α' του παρόντος.

3. α. Με την αίτηση για την χορήγηση ειδικής άδειας οδήγησης Ε.Δ.Χ., ο ενδιαφερόμενος, για την απόδειξη συνδρομής των προϋποθέσεων που ορίζονται στην προηγούμενη παράγραφο, υποβάλλει ως αναγκαία δικαιολογητικά τα εξής: για τις περιπτώσεις των εδαφίων α' και β' υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986, για την περίπτωση του εδαφίου γ' υποβάλλει πιστοποιητικό ποινικού μητρώου γενικής χρήσης,....»

2) «Άρθρο 100

*Ανακλήσεις αδειών κυκλοφορίας Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτων*

Η άδεια κυκλοφορίας Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου ανακαλείται με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη:

(α) Όταν ο ιδιοκτήτης του Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου καταδικαστεί αμετάκλητα για ένα από τα αδικήματα της συγκρότησης ή ένταξης ως μέλος σε εγκληματική οργάνωση, παραχάραξης, κυκλοφορίας παραχαραγμένων νομισμάτων, πλαστογραφίας, πλαστογραφίας και κατάχρησης ενσήμων, δωροδοκίας, ανθρωποκτονίας με πρόθεση, ληστείας, αρπαγής, βιασμού, κατάχρησης σε ασέλγεια, αποπλάνησης παιδιών, διευκόλυνσης ακολασίας άλλων, πορνογραφίας ανηλίκων, μαστροπείας, εκμετάλλευσης πόρνης, σωματεμπορίας, ασέλγειας σε ανήλικο έναντι αμοιβής, κλοπής, υπεξαίρεσης, εκβίασης, απάτης, απιστίας, παράβασης της νομοθεσίας περί όπλων, εμπορίας και χρήσης ναρκωτικών, παράβασης των διατάξεων του νόμου για πρόληψη και καταστολή νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, παράνομης μεταφοράς λαθρομεταναστών, λιποταξίας, ανυποταξίας και παράνομης απασχόλησης εργαζομένων. Σε περίπτωση που ιδιοκτήτης είναι νομικό πρόσωπο, οι συνέπειες επέρχονται σε βάρος του νομικού προσώπου εάν καταδικαστεί αμετάκλητα: (i) ο Διευθύνων Σύμβουλος ή μέλος Διοικητικού Συμβουλίου Ανώνυμης Εταιρείας, ο Διευθυντής ή μέλος Διοικητικού Συμβουλίου Συνεταιρισμού ή ο Διαχειριστής ΕΠΕ και δεν αντικατασταθούν εντός (15) ημερών από την έκδοση της απόφασης, (ii) ο Διαχειριστής της εταιρείας σε κάθε άλλη περίπτωση. (β) .....(γ) .....δ).....»

### 3) «Άρθρο 112

Καταργούμενες διατάξεις

Από της ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται:

1. Κάθε διάταξη που είναι αντίθετη στις διατάξεις των άρθρων 82 έως και 111 του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά όσα θέματα ρυθμίζονται στις διατάξεις αυτές.

2. Τα άρθρα 1, 2, 3, 4, οι παράγραφοι 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 και η περίπτωση (α) της παραγράφου 10 του άρθρου 6 και τα άρθρα 7, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 20, 22 και 23 του ν. 3109/2003 (Α` 38).

3. Το άρθρο 2, η παρ. 5 του άρθρου 3, οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 4 και το άρθρο 5 του ν. 1437/1984 (Α` 59).

4. Τα άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 και 10 του π.δ. 458/1984 (Α' 165).

5. Οι παράγραφοι 9 και 11 του άρθρου 24 του ν. 3710/ 2008 (Α' 116).»

### III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις ανωτέρω διατάξεις αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες προκύπτουν τα ακόλουθα:

#### A. Επί του πρώτου ερωτήματος :

Οι διατάξεις των άρθρων 12 και 17 του ν. 3109/2003 (Α' 38), που ρύθμιζαν πριν την ισχύ του ν. 4070/2012 (Α' 82) τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία χορήγησης και ανανέωσης της ειδικής άδειας οδήγησης Επιβατηγών Δημόσιας Χρήσης (ΕΔΧ) αυτοκινήτων, προέβλεπαν κώλυμα στην χορήγηση της ως άνω άδειας στην περίπτωση της ύπαρξης τελεσίδικης καταδίκης για μια σειρά από ποινικά αδικήματα που αναφέρονται στην διάταξη, πλην όμως, δια της παραπομπής στις διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 2 δ' των προεδρικών διαταγμάτων 243/1987 και 244/1987 το κώλυμα αυτό αίρονταν αν η εκτέλεση της ποινής, που επιβλήθηκε, αναστάλη ή αν ο καταδικασθείς απολύθηκε υπό όρον ή αν παρήλθε δεκαετία από την έκτιση της επιβληθείσας ποινής ή αν χαρίστηκε η ποινή ή ήρθαν οι κάθε είδους νόμιμες συνέπειες ποινής που έχει επιβληθεί και εκτιθεί.

Με τις διατάξεις του Μέρους Β' του ν. 4070/2012 ρυθμίστηκε εξαρχής μία σειρά θεμάτων που αφορούν το καθεστώς των Επιβατηγών Δημόσιας Χρήσης (ΕΔΧ) αυτοκινήτων μεταξύ των οποίων, οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία χορήγησης και ανανέωσης των ειδικών αδειών οδήγησης των ως άνω αυτοκινήτων.

Ειδικότερα στα άρθρα 95 και 100 του ν. 4070/2012 προβλέπεται εκ νέου η ύπαρξη κωλύματος για την χορήγηση ή ανανέωση της σχετικής άδειας στην περίπτωση της αμετάκλητης καταδίκης σε μια σειρά από αδικήματα που απαριθμούνται στο άρθρο 100 του ως άνω νόμου, ωστόσο με την νέα διάταξη δεν επαναλαμβάνεται η παραπομπή στις εξαιρέσεις που έθεταν οι παράγραφοι 2 των άρθρων 14 των προεδρικών διαταγμάτων 243, 244/1987 ούτε με το κείμενο των νέων διατάξεων προβλέπεται οποιαδήποτε εξαίρεση συνδεδεμένη με το χρόνο επιβολής ή τον τρόπο έκτισης της ποινής.

Περαιτέρω στο άρθρο 112 του ν. 4070/2012 καθορίζονται οι

καταργούμενες με αυτόν διατάξεις. Μεταξύ των ρητά καταργουμένων διατάξεων περιλαμβάνονται και οι διατάξεις των άρθρων 12 και 17 του ν. 3109/2003. Συνεπώς καταργηθείσες θα πρέπει να θεωρηθούν και οι διατάξεις των άρθρων 14 παρ. 2 δ των άνω διαταγμάτων (243/1987 και 244/1987), οι οποίες επιβίωσαν μετά την ισχύ του ν. 3109/2003 λόγω της παραπομπής από το άρθρο 12 του ως άνω νόμου σ' αυτές. Σε κάθε περίπτωση, ενόψει των νέων ουσιαστικών ρυθμίσεων των άρθρων 95 και 100 του ν. 4070/2012 για τα θέματα χορήγησης και διατήρησης των ειδικών αδειών οδήγησης ΕΔΧ αυτοκινήτων, τα άρθρα 14 των προεδρικών διαταγμάτων 243 και 244/1987 θα πρέπει να θεωρηθούν καταργημένα και σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 112 του ν. 4070/2012.

Συνεπώς θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι μετά την ισχύ του νεώτερου νόμου η ανανέωση της ειδικής άδειας οδήγησης ΕΔΧ αυτοκινήτου διέπεται αποκλειστικώς από τις διατάξεις των ως άνω άρθρων 95 και 100 βάσει των οποίων δεν δύναται να ανανεωθεί ειδική άδεια ΕΔΧ αυτοκινήτου ο κάτοχος της οποίας έχει καταδικασθεί αμετακλήτως σε κάποιο από τα αδικήματα της περ. α' του άρθρου 100 του ν. 4070/2012, χωρίς να ασκεί επίδραση ο χρόνος που έχει καταστεί αμετάκλητη η καταδικαστική ποινή ή ο τρόπος εκτέλεσης αυτής.

Β. Επί του δεύτερου και τρίτου ερωτήματος:

α) Στις διατάξεις των άρθρων 99 και επόμενα του Ποινικού Κώδικα (π.δ. 283/1985, Α' 106) που περιλαμβάνονται στο γενικό μέρος του, καθιερώνεται η υπό όρον αναστολή εκτελέσεως της ποινής για ορισμένο χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να είναι κατώτερο από τρία και ανώτερο από πέντε έτη, υπό τις ειδικότερες προϋποθέσεις που ορίζει το άρθρο 100 του Κώδικα.

β) Στη διάταξη του άρθρου 101 του ιδίου Κώδικα προβλέπονται οι περιπτώσεις ανάκλησης της χορηγηθείσας αναστολής, ενώ στο άρθρο 102 ορίζεται ότι:

*«1. Αν κατά το διάστημα της αναστολής ο καταδικασμένος καταδικαστεί και πάλι σε ποινή στερητική της ελευθερίας για κακούργημα ή πλημμέλημα που τελέστηκε κατά τη διάρκεια της αναστολής, η αναστολή αίρεται μόλις καταστεί αμετάκλητη η νέα καταδίκη ...*

2. Αν η αναστολή δεν αρθεί σύμφωνα με τα ανωτέρω ή δεν ανακληθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 101, η ποινή που είχε ανασταλεί θεωρείται σαν να μην είχε επιβληθεί».

Περαιτέρω δε, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 104 του Ποινικού Κώδικα:

*«Οι παρεπόμενες της ποινής στερήσεις δικαιωμάτων και ανικανότητες αναστέλλονται και εξαλείφονται μαζί με την κύρια ποινή αν πρόκειται όμως για στερήσεις ή ανικανότητες σε βάρος δημόσιων υπαλλήλων (άρθρο 263), το δικαστήριο μπορεί να διατάξει να μην ανασταλούν».*

γ) Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει κατ' αρχήν ότι, στην περίπτωση κατά την οποία η καταδικαστική ποινή έχει ανασταλεί κατά τις διατάξεις των άρθρων 99 επ. του Ποινικού Κώδικα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 102 παράγραφος 2 του Ποινικού Κώδικα, με την επιτυχή πάροδο του χρόνου δοκιμασίας της αναστολής εξαφανίζεται η σχετική ποινή και θεωρείται ως να μην υπήρξε ποτέ. Παραλλήλως, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 104 του ίδιου Κώδικα εξαλείφονται μαζί με την κύρια ποινή και οι παρεπόμενες της ποινής στερήσεις δικαιωμάτων και ανικανότητες.

δ) Ωστόσο, «παρεπόμενες ποινές» κατά την έννοια της διατάξεως του άρθρου 104 παρ. 2 ΠΚ είναι αποκλειστικώς «...οι στερήσεις και ανικανότητες προς διατήρηση ή απόκτηση αξιωμάτων και δημοσίων θέσεων, που προβλέπονται ως περιεχόμενο των, υπό τον συμπίπτοντα τίτλο διατάξεων του Τμήματος ΙΙ του τέταρτου Κεφαλαίου του Ποινικού Κώδικα» (ΑΠ 1/2003 Ολομ. ΠΟΙΝ, Γνωμ Εισ ΑΠ 4/2003). Συνεπώς τα προβλεπόμενα σε μεταγενέστερους του Π.Κ. νόμους, διοικητικά μέτρα απαγορεύσεως ασκήσεως επαγγέλματος σχετιζόμενα προς ποινικές καταδίκες, δεν εμπίπτουν στις παρεπόμενες στερήσεις δικαιωμάτων και ανικανότητες, για τις οποίες στην παράγραφο 2 του άρθρου 104 του Ποινικού Κώδικα ορίζεται ότι αναστέλλονται και εξαλείφονται μαζί με την κύρια ποινή. (ΣΤΕ ΟΛ3314/2014).

Συναφώς προς τα ανωτέρω, όπως κρίθηκε με την πρόσφατη υπ' αριθ. 3314/2014 απόφαση της Ολομελείας Σ.τ.Ε., τα προβλεπόμενα σε μεταγενέστερους του Ποινικού Κώδικα νόμους διοικητικά μέτρα

απαγορεύσεως ασκήσεως επαγγέλματος επιβάλλονται σε περίπτωση ποινικής καταδίκης για κάποιο από τα περιοριστικώς μνημονευόμενα αδικήματα, χωρίς να εξαρτάται, κατά τις ειδικές διατάξεις, η λήψη τους από την τύχη της επιβληθείσης ποινής, από το εάν, δηλαδή, η ποινή αυτή έχει ανασταλεί κατά τις διατάξεις των άρθρων 99 επ. του Ποινικού Κώδικα, καθώς και εάν έχει παρέλθει επιτυχώς ή όχι ο χρόνος αναστολής εκτελέσεως της ποινής. (βλ. επίσης ΣτΕ 4530/2012, 2506/2011, 1147/2009 και αντιθέτως ενδεικτικώς ΣτΕ 79/73 Ολομ., 3424/76, 3075/84, 5534/95, 1889/01, 1055/03, ΣτΕ 972/94, 5534/1995, 5284/97, 1889/2001, 2903/02, 2117/2009, κ.ά.).

ε) Επιπλέον, όπως γίνεται από τη νομολογία του Σ.τ.Ε., λόγιο δημοσίου συμφέροντος είναι δυνατό να επιβάλλουν και καθιστούν συνταγματικώς ανεκτή την πρόβλεψη μιας σειράς αυστηρών περιορισμών και παρέμβασης του Κράτους στην άσκηση συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας προκειμένου να εξασφαλιστεί η εμπιστοσύνη του κράτους και του κοινωνικού συνόλου στον τρόπο που ασκείται η σχετική δραστηριότητα (ΣτΕ Ολ3314/2014, ΣτΕ 4530/2012, 2506/2011, 1147/2009)

στ) Στην προκειμένη περίπτωση, οι κρίσιμες διατάξεις των άρθρων 95 και 100 του ν. 4070/12, είναι μεταγενέστερες του Ποινικού Κώδικα και προβλέπουν ότι η αμετάκλητη καταδίκη για μια σειρά ποινικών αδικημάτων εμποδίζει τη χορήγηση ή την ανανέωση της άδειας οδήγησης ΕΔΧ οχήματος, χωρίς να προβλέπεται κάποια εξαίρεση για την περίπτωση που η ποινή έχει επιβληθεί με αναστολή, ή η ένδικη συνέπεια να συνδέεται καθ' οιονδήποτε τρόπο με την πραγματική έκτιση της επιβληθείσας ποινής ή με το χρόνο που παρήλθε από την επιβολή της.

ζ) Κατά συνέπεια, εν όψει όσων αναλύθηκαν ανωτέρω, θα πρέπει να γίνει πλέον δεκτό ότι, στις περιπτώσεις χορήγησης ή ανανέωσης της ειδικής άδειας οδήγησης ΕΔΧ οχήματος οι αρμόδιες Υπηρεσίες οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τις καταδίκες για τα ποινικά αδικήματα που είναι κρίσιμα για την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και εμφανίζονται στο ποινικό μητρώο των υποψηφίων, ανεξάρτητα από την τύχη της επιβληθείσης ποινής, από το εάν δηλαδή, η ποινή αυτή έχει ανασταλεί κατά τις διατάξεις των

άρθρων 99 επ. του Ποινικού Κώδικα, καθώς και εάν έχει παρέλθει επιτυχώς ή όχι ο χρόνος αναστολής εκτελέσεως της ποινής.

#### IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ομοφώνως, ότι, και στα τρία ερωτήματα της διοίκησης αρμόζει αρνητική απάντηση ως ακολούθως:

α) Μετά την ισχύ του ν. 4070/2012 η ανανέωση της ειδικής άδειας οδήγησης ΕΔΧ αυτοκινήτου διέπεται αποκλειστικώς από τις διατάξεις των άρθρων 95 και 100 αυτού, ενόψει των οποίων δεν δύναται να ανανεωθεί άδεια, ο κάτοχος της οποίας έχει καταδικασθεί αμετακλήτως σε κάποιο από τα αδικήματα της περ. α' του άρθρου 100 του ν. 4070/2012, χωρίς να ασκεί επίδραση ο χρόνος που έχει καταστεί αμετάκλητη η καταδικαστική ποινή.

β) Κατά τη χορήγηση ή ανανέωση της ειδικής άδειας οδήγησης ΕΔΧ οχήματος, οι αρμόδιες Υπηρεσίες οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τις καταδικές για τα ποινικά αδικήματα που είναι κρίσιμα για την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και εμφανίζονται στο ποινικό μητρώο των υποψηφίων, ανεξάρτητα από την τύχη της επιβληθείσης ποινής, από το εάν δηλαδή, η ποινή αυτή έχει ανασταλεί κατά τις διατάξεις των άρθρων 99 επ. του Ποινικού Κώδικα, καθώς και εάν έχει παρέλθει επιτυχώς ή όχι ο χρόνος αναστολής εκτελέσεως της ποινής.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 29 Ιουνίου 2015

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Βασιλική Δούσκα  
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

Μαρία Δελγιάννη  
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.