



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 154/2015
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' Τμήματος
Συνεδρίαση της 23^{ης} Ιουνίου 2015**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.
- Μέλη** : Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Βασιλική Πανταζή, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης και Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.
- Εισηγητής** : Γεώργιος Γρυλωνάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.(γνώμη χωρίς ψήφο).
- Αριθμός ερωτήματος** : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΠ/Φ.2.7/43/ΟΙΚ..33676/18 Δεκεμβρίου 2014 έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού - Διεύθυνση Προγραμματισμού & Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού – Τμήμα Προγραμματισμού Ανθρώπινου Δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης), ήδη Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.
- Περίληψη ερωτήματος** : Ερωτάται αν οι υποψήφιοι, οι οποίοι συμμετείχαν στη διαγωνιστική διαδικασία της 1Γ/2008 Προκήρυξης του Α.Σ.Ε.Π. και προσαυξήθηκε η βαθμολογία τους λόγω εντοπιότητας και της αποδοχής εκ μέρους τους να υπηρετήσουν για μια τουλάχιστον 10ετία, μετά το διορισμό τους σε Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) παραμεθόριων ή προβληματικών περιοχών, εξακολουθούν

να βαρύνονται με την ως άνω υποχρέωση και ως προς τις Δ.Ο.Υ. που διορίζονται, οι οποίες, όμως, βρίσκονται εκτός προβληματικών ή παραμεθορίων περιοχών, δεδομένου ότι η λειτουργία των Δ.Ο.Υ. που επρόκειτο να διοριστούν έχει ανασταλεί με κανονιστική απόφαση και οι αρμοδιότητές τους έχουν περιέλθει στις ως άνω, εκτός παραμεθορίων και προβληματικών περιοχών, Δ.Ο.Υ. όπως επίσης και οι οικείες οργανικές θέσεις.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο ιστορικό:

Το Υπουργείο Οικονομικών, με την υπ' αριθμ. 1Γ/2008 προκήρυξη του ΑΣΕΠ, (ΦΕΚ 461/ΑΣΕΠ/11-9-2008), προκήρυξε την πλήρωση κενών οργανικών θέσεων τακτικού προσωπικού με γραπτό διαγωνισμό. Μεταξύ των θέσεων που προκηρύχθηκαν συμπεριλαμβάνονται και θέσεις σε Δ.Ο.Υ. που έδρευαν σε νομούς ή νησιά ή παραμεθόριες περιοχές, οι οποίες μπορούσαν να καλύπτονται από υποψηφίους, οι οποίοι λόγω εντοπιότητας είχαν αντίστοιχη προσαύξηση μορίων με ταυτόχρονη υποχρέωση δεκαετούς παραμονής στις εν λόγω θέσεις.

Με την υπ' αριθμ. 1144678ΕΞ2012/19-10-2012 (2828Β') απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, αναστάλη η λειτουργία ορισμένων από τις προαναφερόμενες Δ.Ο.Υ. Σύμφωνα με την παρ.2 της ανωτέρω απόφασης «Οι οργανικές θέσεις των Δ.Ο.Υ. των οποίων αναστέλλεται η λειτουργία, περιέρχονται, από την ημερομηνία αναστολής λειτουργίας τους, στις Δ.Ο.Υ. στις οποίες μεταφέρεται η κατά τόπον και καθ' ύλην αρμοδιότητά τους, προσαυξάνοντας, αντίστοιχα, τις οργανικές θέσεις αυτών».

Ορισμένοι υποψήφιοι, που συμμετείχαν στη διαγωνιστική διαδικασία της ως άνω Προκήρυξης προσαύξησαν τη βαθμολογία τους, λόγω εντοπιότητας, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, δεχόμενοι την υποχρεωτική δεκαετή παραμονή τους στις συγκεκριμένες υπηρεσίες. Όμως, επειδή αναστάλη η λειτουργία των Δ.Ο.Υ, στις οποίες επρόκειτο να διοριστούν, ο διορισμός τους πραγματοποιείται σε υπηρεσίες

εκτός προβληματικών ή παραμεθόριων περιοχών, οπότε ανακύπτει ο προβληματισμός, εάν η υποχρέωση δεκαετούς παραμονής υφίσταται και στις υπηρεσίες υποδοχής, οι οποίες βρίσκονται εκτός των περιοχών που ορίζονται από τις διατάξεις των εδαφίων ιδ' και ιε' της παρ.8 του άρθρου 17 του ν.2190/94, όπως αυτό ίσχυε πριν τη τροποποίησή του με τις διατάξεις της παρ. 28 του άρθρου ενάτου του ν. 4057/2012.

Ενόψει των προεκτεθέντων πραγματικών δεδομένων, υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

II. Στο άρθρο 106 παρ. 1 του Συντάγματος, όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«Άρθρο 106

1. Για την εδραίωση της κοινωνικής ειρήνης και την προστασία του γενικού συμφέροντος το Κράτος προγραμματίζει και συντονίζει την οικονομική δραστηριότητα στη Χώρα, επιδιώκοντας να εξασφαλίσει την οικονομική ανάπτυξη όλων των τομέων της εθνικής οικονομίας. Λαμβάνει τα επιβαλλόμενα μέτρα για την αξιοποίηση των πηγών του εθνικού πλούτου, από την ατμόσφαιρα και τα υπόγεια ή υποθαλάσσια κοιτάσματα, για την προώθηση της περιφερειακής ανάπτυξης και την προαγωγή ιδίως της οικονομίας των ορεινών, νησιωτικών και παραμεθόριων περιοχών.

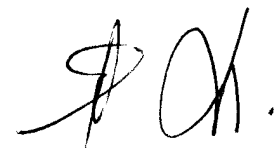
2.....3.....4.....5.....6»

Περαιτέρω στις διατάξεις των άρθρων 14 παρ. 1, πρώτο εδ. και 17 παρ.8, εδ. ιδ' και ιε' του ν.2190/1994 «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης» (Α' 28), όπως τα άρθρα αυτά ίσχυαν κατά το χρόνο δημοσίευσης της οικείας προκήρυξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονταν τα ακόλουθα

« Άρθρο 14

Έκταση εφαρμογής - τρόπος πρόσληψης

1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και του παρόντος (Γ') υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν την



τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν.
1892/1990.....»

« Άρθρο 17

Διενέργεια διαγωνισμού - πίνακες επιτυχίας- Διορισμός

1.....2.....3.....4.....5.....6.....7.....

8. Η βαθμολογία ορίζεται με άριστα το 100, προκειμένου να καθορισθεί η σειρά κατάταξης στους πίνακες. Με την προκήρυξη δύναται να ορίζεται ορισμένη βαθμολογία ως βάση, εφόσον τούτο κρίνεται απαραίτητο, τόσο στο συνολικό βαθμό της γραπτής εξέτασης όσο και σε ορισμένα μαθήματα, κάτω της οποίας ο υποψήφιος θεωρείται μη επιτυχών. Για τη σειρά κατάταξης των υποψηφίων στους πίνακες κατάταξης υποψηφίων, η βαθμολογία του γραπτού διαγωνισμού προσαυξάνεται ως ακολούθως:

α.....β.....γ.....δ.....

ιδ. Κατά είκοσι (20) μονάδες για τους δημότες των Νομών Ξάνθης, Ροδόπης, Έβρου, Δράμας, Καστοριάς, Φλώρινας, Γρεβενών, Ευρυτανίας, Πέλλας και Σερρών ή των νησιών Αιγαίου, πλην της Κρήτης ή των νησιών Κυθήρων, Αντικυθήρων, Ιθάκης, Παξών, Οθωνών, Ερεϊκούσας και Μαθρακίου ή παραμεθόριων περιοχών των Νομών Θεσπρωτίας, Ιωαννίνων και Κιλκίς, όπως οι περιοχές αυτές καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, οι οποίοι δεσμεύονται να υπηρετήσουν επί μια τουλάχιστον δεκαετία σε θέσεις υπηρεσιών του Δημοσίου ή των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος ή της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 2527/1997, οι οποίες προκηρύσσονται στον αντίστοιχο νομό ή νησί ή παραμεθόρια περιοχή.

ιε. Κατά δέκα (10) μονάδες για τους δημότες δήμων ή κοινοτήτων πληθυσμού μέχρι και δέκα χιλιάδων κατοίκων εφόσον επιθυμούν το διορισμό τους σε θέσεις υπηρεσιών του δήμου ή της κοινότητας του οποίου είναι δημότες και δεσμεύονται να υπηρετήσουν σε αυτές επί δεκαετία τουλάχιστον.»

III.α. Από την ερμηνεία των προαναφερομένων διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

Με τις προαναφερόμενες διατάξεις, στο πλαίσιο πραγματοποίησης των επιταγών του άρθρου 106 παρ. 1 του Συντάγματος για τη λήψη εκ μέρους του κράτους μέτρων προώθησης της περιφερειακής ανάπτυξης και της προαγωγής της οικονομίας των ορεινών, νησιωτικών και παραμεθορίων περιοχών, θεσπίστηκαν ευεργετικές ρυθμίσεις υπέρ των δημοτών δήμων και κοινοτήτων ορισμένων νησιωτικών, ορεινών ή παραμεθορίων περιοχών της χώρας. Αντικείμενο των ως άνω ευεργετικών ρυθμίσεων είναι η παροχή στους ως άνω δημότες επιπλέον μονάδων βαθμολόγησης, όταν αυτοί, στο πλαίσιο ορισμένης διαγωνιστικής διαδικασίας επί της οποίας έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του ν. 2190/1994, είναι υποψήφιοι για τη κατάληψη θέσεων σε υπηρεσίες φορέων του δημόσιου τομέα που ευρίσκονται στις ανωτέρω περιοχές, όπως οι φορείς αυτοί προσδιορίζονται στη παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν. 2190 /1994 ή στη παράγραφο 3 του άρθρου 1 του ν. 2527/1997. Η ευεργετική παροχή των ανωτέρω μονάδων βαθμολόγησης γίνεται υπό την προϋπόθεση ότι οι υποψήφιοι θα δηλώσουν ότι, εάν καταλάβουν δημόσια θέση στις ανωτέρω περιοχές, αναλαμβάνουν την υποχρέωση να υπηρετήσουν επί μία τουλάχιστον δεκαετία στις θέσεις αυτές.

Όπως γίνεται δεκτό [Σ.τ.Ε 3584/2013 7μ, 2462/2010 7μ, (ΝΟΜΟΣ) Ν.Σ.Κ. 57/2012], η θέσπιση ευεργετικών διατάξεων υπέρ των δημοτών δήμων και κοινοτήτων ορισμένων νησιωτικών, ορεινών ή παραμεθορίων περιοχών της χώρας είναι συνταγματικώς επιτρεπτή, εφόσον συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος που συνίστανται στη τόνωση της αποκέντρωσης, δοθέντος ότι παρέχεται η δυνατότητα στους κατοίκους των ως άνω περιοχών να παραμείνουν σε αυτές εξασφαλίζοντας θέση εργασίας και εισόδημα, συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτό στην οικονομική ανάπτυξη των εν λόγω περιοχών. Η παροχή του προαναφερόμενου βαθμολογικού ευεργετήματος συνδέεται άρρηκτα με την ιδιότητα του υποψηφίου, ως δημότη ορισμένου Δήμου ή Κοινότητας των ως άνω περιοχών και περαιτέρω με την ανάληψη της υποχρέωσης εκ μέρους του ότι, σε περίπτωση που θα καταλάβει κάποια από τις προκηρυσσόμενες θέσεις σε υπηρεσία που βρίσκεται σε ορισμένο Δήμο ή Κοινότητα των εν λόγω περιοχών, των οποίων (Δήμου ή Κοινότητας) είναι δημότης, θα υπηρετήσει στη θέση αυτή για τουλάχιστον δέκα χρόνια.



Στη περίπτωση κατά την οποία, λόγω διοικητικής αναδιάρθρωσης των δημοσίων υπηρεσιών, ανασταλεί η λειτουργία ορισμένων εξ αυτών που ευρίσκονται σε νησιωτικές, ορεινές ή παραμεθόριες περιοχές, με συνέπεια να συγχωνευθούν με άλλες που ευρίσκονται εκτός των περιοχών αυτών, στις οποίες μεταφέρονται οι αρμοδιότητες και οι οργανικές τους θέσεις, τότε η ως άνω δεκαετής δέσμευση για παραμονή του υπαλλήλου στην, υπό αναστολή λειτουργίας, υπηρεσία δεν ισχύει και ως προς την υπηρεσία υποδοχής. Και τούτο, διότι οι λόγοι δημοσίου συμφέροντος που εξυπηρετεί η, κατά τα ως άνω, δέσμευση δεκαετούς παραμονής των υπαλλήλων σε συγκεκριμένη υπηρεσία φορέα του δημόσιου τομέα που ευρίσκεται στις ανωτέρω περιοχές, δεν ισχύουν και για την υπηρεσία υποδοχής, εφόσον αυτή ευρίσκεται εκτός των εν λόγω περιοχών. Η αδυναμία της Διοίκησης να διορίσει ή προσλάβει ορισμένο υποψήφιο σε θέση, ως προς την οποία αυτός έχει δεσμευτεί ότι θα υπηρετήσει τουλάχιστον επί δεκαετία, λόγω αναστολής λειτουργίας της υπηρεσίας, στην οποία ανήκει η θέση αυτή και περαιτέρω λόγω μεταφοράς των αρμοδιοτήτων και των οργανικών της θέσεων σε άλλη υπηρεσία που βρίσκεται εκτός των οριζόμενων στις οικείες διατάξεις ως νησιωτικών, ορεινών ή παραμεθόριων περιοχών, δεν συνεπάγεται ότι η ανωτέρω δέσμευση ισχύει εφεξής και για την υπηρετήση του υπόχρεου υπαλλήλου στη υπηρεσία υποδοχής, σε θέση της οποίας θα διοριστεί ή θα προσληφθεί, αναγκαστικώς πλέον, αυτός. Συναφώς θα πρέπει, πάντως, να επισημανθεί ότι η αδυναμία της Διοίκησης να διορίσει αυτούς που περιλαμβάνονται στον πίνακα διοριστέων και έλαβαν βαθμολογικό ευεργέτημα, κατά τα ως άνω, η οποία (αδυναμία) οφείλεται στους προαναφερόμενους λόγους, μπορεί ενδεχομένως να δημιουργεί κατάσταση που αντιβαίνει προς τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της αξιοκρατίας, οι οποίες πρέπει να τηρούνται κατά τη διαδικασία κατάληψης δημοσίων θέσεων, ενόσω το εν λόγω βαθμολογικό ευεργέτημα διατηρείται παρά την αδυναμία πραγματοποίησης του διορισμού των ενδιαφερομένων σε υπηρεσίες των ως άνω περιοχών, ως προς τις οποίες έχει αναληφθεί εκ μέρους τους υποχρέωση δεκαετούς τουλάχιστον υπηρετήσης. Το ζήτημα, όμως, αυτό εκφεύγει του αντικειμένου της παρούσας γνωμοδότησης .

β. Στη διδόμενη από την ερωτώσα υπηρεσία περίπτωση, οι υποψήφιοι στο διαγωνισμό που προκηρύχθηκε με την υπ. αριθμ. 1Γ/2008 Προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π.,

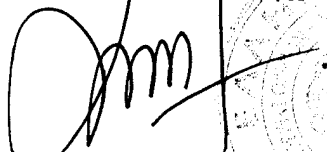
οι οποίοι κρίθηκαν διοριστέοι, προσαύξησαν τη βαθμολογία τους, λόγω της ιδιότητάς τους ως δημοτών ορισμένων νησιωτικών, ορεινών ή παραμεθόριων περιοχών και επιπλέον της ανάληψης εκ μέρους τους δέσμευσης να υπηρετήσουν, επί μία τουλάχιστον δεκαετία, σε συγκεκριμένες Δ.Ο.Υ. που λειτουργούσαν στις ως άνω περιοχές. Εφόσον, όμως, η Διοίκηση δεν έχει πλέον τη δυνατότητα να διορίσει τους ενδιαφερόμενους στις Δ.Ο.Υ. των ανωτέρω περιοχών, λόγω αναστολής της λειτουργίας τους με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και μεταφοράς των αρμοδιοτήτων τους και των οργανικών τους θέσεων σε άλλες Δ.Ο.Υ. που ευρίσκονται εκτός των περιοχών αυτών, τότε οι, υπό τις προαναφερόμενες συνθήκες, διοριζόμενοι στις τελευταίες αυτές Δ.Ο.Υ., βάσει των όσων γίνονται ανωτέρω ερμηνευτικώς δεκτά, δεν υπόκεινται στη δέσμευση δεκαετούς υπηρετήσης σε αυτές.

IV. Κατ' ακολουθίαν των όσων προαναφέρθηκαν, στο ερώτημα που έχει τεθεί το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι οι, βάσει του διαγωνισμού της υπ. αριθμ. 1Γ/2008 Προκήρυξης του Α.Σ.Ε.Π., διοριστέοι υπάλληλοι σε Δ.Ο.Υ. ορεινών, νησιωτικών ή παραμεθόριων περιοχών, που είχαν δέσμευση δεκαετούς υπηρετήσης σε αυτές βάσει του άρθρου 17 παρ. 8 του ν. 2190/1994, εφόσον δεν διορίζονται στις Δ.Ο.Υ. αυτές, λόγω αναστολής της λειτουργίας τους και μεταφοράς των αρμοδιοτήτων τους και των οργανικών τους θέσεων σε άλλες Δ.Ο.Υ., οι οποίες βρίσκονται εκτός των ως άνω περιοχών, τότε η ως άνω δέσμευσή δεν ισχύει για την υπηρετήσή τους στις, εκτός των εν λόγω περιοχών, Δ.Ο.Υ. στις οποίες τελικώς διορίζονται...

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30-6-2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος



**Μεταξία Ανδροβιτσάνεα
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.**

Ο Εισηγητής



**Γεώργιος Γρυλωνάκης
Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.**