



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΣΤΟ
ΓΕΩΠΟΝΙΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΑΘΗΝΩΝ
Αρμόδιος: Ανδρ. Γραμματικός
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους
Τηλέφωνο: 210 5294875
Ταχ. Δ/ση: Ιερά Οδός 75
Τ.Κ. 118 55 – ΑΘΗΝΑ
FAX: 210 5294820
Email: a.grammatikos@nsk.gr

Αθήνα, 02-06-2015
Αρ. πρωτ. 36/Φ.458/Ε-8

ΠΡΟΣ

Τη Διεύθυνση Διοικητικού του Γ.Π.Α.
Τμήμα Α' Προσωπικού

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ (Ατομική) Αριθμός 122/2015

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Ανδρέας Παν. Γραμματικός, Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.

ΕΡΩΤΗΜΑ: Αριθ. πρωτ. 3803/30-04-2015 έγγραφο της Διεύθυνσης Σπουδών και Φοιτητικής Μέριμνας/Τμήμα Α' Σπουδών του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών (Γ.Π.Α.).

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ:

Επί συγκεκριμένου πραγματικού, ενόψει του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, εάν είναι επιτρεπτή η αναγνώριση μαθημάτων που παρακολούθησε και εξετάστηκε επιτυχώς φοιτητής στο Τμήμα Χημικών Μηχανικών και Μηχανικών Διεργασιών του Πανεπιστημίου του Sheffield Ηνωμένου Βασιλείου.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκτίθενται τα ακόλουθα:

II. Κρίσιμες διατάξεις

A.1. Τα άρθρα 35 και 55 του Ν. 4115/2013 (Α' 24), με τίτλο «Αναγνώριση μαθημάτων στην τριτοβάθμια εκπαίδευση», ορίζουν τα εξής: «**Άρθρο 35 1.** Από το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013 δίνεται η δυνατότητα στους φοιτητές που εισάγονται σε Τμήμα των Πανεπιστημίων ή Τ.Ε.Ι. ή στις Ανώτατες Εκκλησιαστικές Ακαδημίες, να αναγνωρίσουν μαθήματα τα οποία έχουν διδαχθεί και εξεταστεί επιτυχώς στο Τμήμα προέλευσης τους. **2.** Η αναγνώριση των μαθημάτων, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, πραγματοποιείται με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης ή του Ακαδημαϊκού Συμβουλίου του Τμήματος, κατά περίπτωση και οι φοιτητές απαλλάσσονται από την εξέταση των μαθημάτων ή των ασκήσεων του προγράμματος σπουδών του Τμήματος υποδοχής που διδάχθηκαν στο Τμήμα προέλευσης και δύνανται να ενταχθούν σε διαφορετικό εξάμηνο από αυτό της εγγραφής τους». **Άρθρο 55** «Ισχύς, Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε επί μέρους διατάξεις του».

2. Με το άρθρο 35 του Ν. 3794/2009 (Α' 156) που τιτλοφορείται «Εισαγωγή στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση ατόμων που πάσχουν από σοβαρές παθήσεις» ορίζεται ότι: «1. Οι υποψήφιοι των παρακάτω αναφερόμενων κατηγοριών **εισάγονται χωρίς εξετάσεις** στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.) Πανεπιστημιακής και Τεχνολογικής Κατεύθυνσης πλην του Τμήματος Εικαστικών Τεχνών της Α.Σ.Κ.Τ. Αθήνας και των Τμημάτων Εικαστικών και Εφαρμοσμένων Τεχνών των Πανεπιστημίων Θεσσαλονίκης και Δυτικής Μακεδονίας **καθ' υπέρβαση του αριθμού εισακτέων σε ποσοστό 5%** εφόσον είναι κάτοχοι τίτλου απόλυσης από Λύκειο ή αντίστοιχο Σχολείο της ημεδαπής ή αλλοδαπής: τυφλοί, ..., κωφοί, κωφάλαλοι, πάσχοντες από... σκλήρυνση κατά πλάκας, από βαριά μυσσθένεια... 2. 3. 4. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και

Θρησκευμάτων καθορίζονται τα δικαιολογητικά, ο τόπος, ο χρόνος και τρόπος υποβολής τους, τα αναγκαία συλλογικά όργανα για τον έλεγχο των δικαιολογητικών και την έκδοση των αποτελεσμάτων εισαγωγής και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια που είναι απαραίτητη για την ολοκλήρωση της διαδικασίας επιλογής και εγγραφής των εισαγομένων στα Α.Ε.Ι.. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕΣΥ), καθορίζονται ειδικότερα τα όργανα, ο τρόπος και η διαδικασία διαπίστωσης της πάθησης που δικαιολογεί, κατά περίπτωση, την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ορίζεται η αποζημίωση των μελών των αναγκαίων συλλογικών οργάνων...».

3. Τέλος, το άρθρο 2 του Α.Κ., ορίζει τα εξής: «**Άρθρο 2.** Αναδρομική δύναμη του νόμου. Ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη και διατηρεί την ισχύ του εφόσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά».

II. Ερμηνεία διατάξεων

Από τις προεκτεθείσες διατάξεις, που ερμηνεύονται αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους και στα πλαίσια του ερωτήματος, συνάγονται τα εξής:

1. Με τη διάταξη του άρθρου 35 παρ. 1 του Ν. 4115/2013, δόθηκε η δυνατότητα από τις 30-01-2013 (ημερομηνία δημοσίευσης) και μετά στους φοιτητές που εισάγονται από το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013, σε Τμήμα των Πανεπιστημίων ή Τ.Ε.Ι. ή στις Ανώτατες Εκκλησιαστικές Ακαδημίες, να αναγνωρίσουν μαθήματα τα οποία έχουν διδαχθεί και εξεταστεί επιτυχώς στο Τμήμα προέλευσης τους.

Από την κατηγορηματική διατύπωση της διάταξης αυτής και ενόψει της ανυπαρξίας αντίστοιχης ρύθμισης και πρόβλεψης στις μεταβατικές

διατάξεις του άρθρου 45, συνάγεται ότι, η δυνατότητα αναγνώρισης των μαθημάτων που έχουν διδαχθεί και εξεταστεί επιτυχώς, παρέχεται από το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013 και μετά στους φοιτητές που εισάγονται από το έτος αυτό και μετά στα ανωτέρω Τμήματα Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι. και στις Ανώτατες Εκκλησιαστικές Ακαδημίες. Αντίθετα, η δυνατότητα αυτή δεν παρέχεται σε ενεργούς φοιτητές που έχουν εισαχθεί τα προηγούμενα ακαδημαϊκά έτη και μέχρι το έτος 2012-2013, αφού για αυτούς δεν υπάρχει νομοθετική πρόβλεψη, ούτε και μπορεί να υποστηριχθεί η άποψη ότι η διάταξη της παρ. 1 του άνω άρθρου 35 έχει αναδρομική δύναμη, για τα παρακάτω εκτιθέμενα.

2. Με τη φράση του άρθρου 2 του Αστικού Κώδικα «Ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη» εκφράζεται η γενικότερη αρχή του δικαίου περί μη αναδρομικότητας των νόμων, που αποβλέπει στην επιβαλλόμενη ανάγκη βεβαιότητας των δικαιωμάτων, ασφάλειας των συναλλαγών και σταθερότητας του δικαίου.

Από την αρχή αυτή δεσμεύεται τόσο ο δικαστής όσο και η διοίκηση να εφαρμόσει το νέο νόμο κατά κανόνα μόνο επί σχέσεων και καταστάσεων που δημιουργήθηκαν μετά την ισχύ του. Αντίθετα, για σχέσεις, καταστάσεις ή δικαιώματα, τα οποία δημιουργήθηκαν στο παρελθόν, οφείλει να εφαρμόσει το παλιό δίκαιο (Α.Κ. Γεωργιάδη – Σταθόπουλου, άρθρο 2 και την εκεί αρθρογραφία και νομολογία).

Από τη ίδια διάταξη (Α.Κ.2) συνάγεται ότι ο νέος νόμος κατά κανόνα δεν έχει αναδρομική δύναμη. Τούτο σημαίνει ότι δεν εφαρμόζεται σε γεγονότα και νομικές πράξεις προγενέστερες της ισχύος αυτού.

Για να θεωρηθεί ένας νόμος ότι έχει αναδρομική δύναμη, πρέπει τούτο να συνάγεται είτε από ρητή διάταξη είτε σιωπηρώς από το περιεχόμενο αυτού, οπωσδήποτε όμως σαφώς.

3. Κατόπιν τούτων και σαν συνέπεια των παραδοχών αυτών, πρέπει να γίνει δεκτό ότι από τη γραμματική διατύπωση του άρθρου 35 του Ν. 4115/2013, σαφώς προκύπτει ότι στο ρυθμιστικό αυτού πλαίσιο εμπίπτουν μόνον οι προπτυχιακοί φοιτητές που εισάγονται στα ανωτέρω Πανεπιστημιακά

Ιδρύματα από το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013 και μετά. Αντίθετα, δεν εμπίπτουν στις διατάξεις αυτές οι φοιτητές που έχουν εισαχθεί μέχρι το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013, αφού, όπως έχει εκτεθεί, καμία διάταξη δεν προσδίδει στο άνω άρθρο 35 αναδρομική δύναμη, ούτε και μπορεί να συναχθεί κατά τρόπο σαφή και αναμφίβολο ότι αυτό έχει αναδρομική ισχύ και καταλαμβάνει και περιπτώσεις φοιτητών που έχουν εισαχθεί τα προηγούμενα ακαδημαϊκά έτη ή ότι στους σκοπούς θέσπισης του εν λόγω άρθρου εντάσσεται και η ρύθμιση παρωχημένων σχέσεων, ήτοι φοιτητών που έχουν εισαχθεί μέχρι το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013.

III. Πραγματικό - Υπαγωγή

1. Στην προκειμένη περίπτωση, από την ερωτώσα υπηρεσία τέθηκε υπόψη του Γραφείου μας το ακόλουθο ιστορικό, κατά λέξη παρατιθέμενο:

«1. Ο φοιτητής κ. Δ.Γ. του Π. είναι απόφοιτος του Τμήματος Χημικών Μηχανικών και Μηχανικών Διεργασιών του Πανεπιστημίου του Sheffield Ηνωμένου Βασιλείου από τις 27/06/2008. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με έγγραφο του ΔΟΑΤΑΠ, το οποίο συμπεριλαμβάνεται στην αίτηση του φοιτητή, ο εν λόγω φοιτητής δεν έχει κάνει αίτηση ισοτιμίας και αντιστοιχίας του παραπάνω τίτλου σπουδών.

2. Ο παραπάνω φοιτητής έκανε την πρώτη εγγραφή του, καθ' υπέρβαση σε ποσοστό 5% επί του αριθμού των εισακτέων, καθώς αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα υγείας (σχετ. στ) στο Τμήμα Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου Γ.Π.Α. (Α.Μ. 510061), με ημερομηνία 11/01/2011.

3. Ο παραπάνω φοιτητής κατέθεσε στη γραμματεία του Τμήματος Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου του Γ.Π.Α. στις 09/01/2014 αίτηση αναγνώρισης μαθημάτων που παρακολούθησε και εξετάστηκε επιτυχώς στο Τμήμα Χημικών Μηχανικών και Μηχανικών Διεργασιών του Πανεπιστημίου του Sheffield Ηνωμένου Βασιλείου (σχετ. β).

4. Ο Ν. 4115/2013 (ΦΕΚ Α' 24), άρθρο 35, «Αναγνώριση Μαθημάτων στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση», παρ. 1 ορίζει τα εξής: «Από το ακαδημαϊκό έτος



2012-2013 δίνεται η δυνατότητα στους φοιτητές που εισάγονται σε Τμήμα των Πανεπιστημίων ή ΤΕΙ ή στις Ανώτατες Εκκλησιαστικές Ακαδημίες να αναγνωρίσουν μαθήματα τα οποία έχουν διδαχθεί και έχουν εξεταστεί επιτυχώς στο Τμήμα προέλευσής τους».

5. Η υπ' αριθμ. Φ.2/54706^ο/Β3/29.06.2011 γνωμάτευση του Υπουργείου Παιδείας Δ.Β.Μ.Θ., με αφορμή αντίστοιχο ζήτημα που είχε προκύψει στο παρελθόν, όριζε τα εξής: «...ως Τμήμα ή Σχολή προέλευσης εννοείται το Τμήμα ή Σχολή βάσει του οποίου στοιχειοθετείται το δικαίωμα κατάταξης πτυχιούχων στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση» (σχετ. ιβ).

6. Σύμφωνα επίσης με την υπ' αριθμ. Φ.2/54706^ο/Β3/29.06.2011 γνωμάτευση του Υπουργείου Παιδείας Δ.Β.Μ.Θ., οι φοιτητές που εισάγονται στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση με εξετάσεις σε εθνικό επίπεδο δεν απαλλάσσονται από τα μαθήματα που έχουν διδαχθεί και εξεταστεί επιτυχώς κατά τη διάρκεια τυχόν φοίτησης σε Πανεπιστημιακό Τμήμα (σχετ. ιστ).

7. Με βάση τα παραπάνω, η απάντησή μας στο αίτημα του φοιτητή ήταν η εξής: «...i) ο φοιτητής έχει εισαχθεί στη Τριτοβάθμια Εκπαίδευση, καθ' υπέρβαση σε ποσοστό 5% επί του αριθμού των εισακτέων, ακαδημαϊκού έτους 2010-2011 και ii) η υφιστάμενη νομοθεσία δεν επιτρέπει την αναγνώριση και κατοχύρωση μαθημάτων, διότι αφορά – από το ακαδημαϊκό έτος 2012-2013 – αποκλειστικά τα μαθήματα που διδάχθηκαν και εξετάστηκαν επιτυχώς στο Τμήμα προέλευσής τους (π.χ. κατατακτήριες εξετάσεις ή μεταφορά θέσεων Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης). Με την παραπάνω έννοια και με βάση την σχετική νομοθεσία που αφορά σε άτομα που πάσχουν από σοβαρές παθήσεις, υπάρχει η δυνατότητα εναλλακτικών διευκολύνσεων και μεθόδων ελέγχου (εξεταστική περίοδος), που ουσιαστικά ανταποκρίνονται στις ανάγκες των μαθημάτων του φοιτητή (σχετ. ιγ).»

8. Ο φοιτητής επανήλθε με το αίτημά του, μέσω του Συνηγόρου του Πολίτη (σχετ. ιδ), στο οποίο δεν απαντήσαμε σχετικά και επανήλθε εκ νέου με έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη (σχετ. ιε)».

Με βάση το προεκτεθέν ιστορικό τέθηκε από την Υπηρεσία το ανωτέρω σε περίληψη εκτιθέμενο ερώτημα.

2. Σε προέκταση του άνω ιστορικού επισημαίνεται ότι επί του αιτήματος του ανωτέρω φοιτητή για αναγνώριση – κατοχύρωση των δέκα (10) μαθημάτων, όπως αυτά εξειδικεύονται στην από 09.01.2014 αίτησή του, η Διοίκηση έλαβε θέση και με το με αριθ. πρωτ. 385/28.01.2014 έγγραφό της απέρριψε το υποβληθέν αίτημα για τους λόγους που διαλαμβάνονται σε αυτό. Κατά του απορριπτικού αυτού εγγράφου δεν ασκήθηκε κανένα ένδικο μέσο από τον εν λόγω φοιτητή, αν και έλαβε πλήρη γνώση του περιεχομένου του τουλάχιστον από τις 19.11.2014, ημερομηνίας που φέρει το έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον Αντιπρύτανη ακαδημαϊκών υποθέσεων του Γ.Π.Α..

3. Από το παρατιθέμενο πραγματικό, και τις ερμηνευτικές παραδοχές καθίσταται σαφές ότι δεν παρέχεται νομική δυνατότητα αποδοχής της αίτησης κατ' εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 35 του Ν. 4115/2013, αφού ο φοιτητής του ερωτήματος, εισαχθείς στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση και ειδικότερα στο Τμήμα Επιστήμης Τροφίμων και Διατροφής του Ανθρώπου του Γ.Π.Α., σύμφωνα με τις προστατευτικές διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 35 του ν.3794/2009, χωρίς εξετάσεις καθ' υπέρβαση του αριθμού εισακτέων σε ποσοστό 5%, κατά το ακαδημαϊκό έτος 2010-2011 (ημερομηνία πρώτης εγγραφής 11-01-2011), δεν εμπίπτει στις ανωτέρω διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 35 του Ν. 4115/2013, **προεχόντως** λόγω εισαγωγής του σε ακαδημαϊκό έτος πριν το 2012-2013.

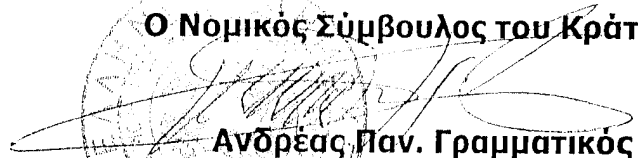
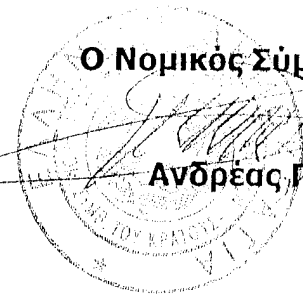
IV. Απάντηση επί του ερωτήματος

Με τα δεδομένα αυτά πραγματικά περιστατικά, την ερμηνεία των διατάξεων και τα στοιχεία που έχουν τεθεί υπόψη του Γραφείου μας, η απάντηση που προσήκει στο τεθέν **ερώτημα**, είναι, κατά τη γνώμη μου, **αρνητική**.

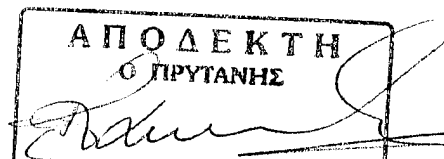
Δεν είναι, δηλαδή, επιτρεπτή η αναγνώριση των μαθημάτων που παρακολούθησε και εξετάστηκε επιτυχώς ο φοιτητής του ερωτήματος στο Τμήμα Χημικών Μηχανικών και Μηχανικών Διεργασιών του Πανεπιστημίου του



Sheffield Ηνωμένου Βασιλείου και συνακόλουθα δεν παρέχεται νομική δυνατότητα αποδοχής της αίτησής του.

Ο Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Ανδρέας Παν. Γραμματικός


Κοιν. Γραφείο Πρύτανη

4016/2015
ΑΠΟΔΕΚΤΗ
Ο ΠΡΥΤΑΝΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Θ. ΠΑΠΑΔΟΥΛΗΣ