



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 132/2015
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ
Συνεδρίαση της 09-06-2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Μέλη: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Τύρου, Κουήν – Τακουή Χουρμουζιάν, Ελένη Σβολοπούλου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ.844/10-03-2015 του Πρύτανη της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν Καθηγήτρια της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών δικαιούται, κατά τη διάρκεια της επιστημονικής της αδείας στην αλλοδαπή, προσαύξηση του μισθού της, δεδομένου ότι για τη συνεργασία της με το αλλοδαπό πανεπιστήμιο θα λάβει υποτροφία από το Ίδρυμα Fullbright.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως:

I. Η Επίκουρη Καθηγήτρια Φ.Ζ. έλαβε από την Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών επιστημονική (εκπαιδευτική) άδεια για συνεργασία της με Α.Ε.Ι. του εξωτερικού. Σύμφωνα με το υπ' αριθμ.πρωτ.:Α.Σ.Κ.Τ.41/09-01-2015 έγγραφο του University Of Columbia η ως άνω καθηγήτρια κατά τη διάρκεια της συνεργασίας της μαζί του για το χρονικό διάστημα από 28-02 μέχρι 31-07-2015 (5 μήνες) δεν θα λάβει μισθό, θα λάβει όμως από το Ίδρυμα Fullbright για την ως άνω συνεργασία της με το αλλοδαπό Πανεπιστήμιο και για το χρονικό διάστημα από 01-03-2015 έως 31-05-2015 (3 μήνες) υποτροφία ύψους 3.000 δολαρίων.

Κατόπιν τούτου, λόγω της ως άνω υποτροφίας, δημιουργήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο προβληματισμός εάν η ως άνω καθηγήτρια δικαιούται την προσαύξηση του μισθού της που προβλέπεται στο άρθρο 27 παράγραφος 3 του Ν.4009/2011 για όλο το χρονικό διάστημα της εκπαιδευτικής της άδειας ή αν αυτή (προσαύξηση) θα της χορηγηθεί για το χρονικό διάστημα που δεν καλύπτεται από το διάστημα της υποτροφίας.

II. Στο άρθρο 27 παράγραφοι 1 και 3 του Ν.4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (ΦΕΚ Α' 195) ορίζονται τα εξής:

«1. Οι Καθηγητές του ιδρύματος έχουν δικαίωμα επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές ενός έτους για κάθε έξι έτη υπηρεσίας ή έξι μηνών για κάθε τρία έτη υπηρεσίας. Η επιστημονική άδεια χορηγείται με πράξη του πρύτανη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, στην οποία αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών

αναγκών των προγραμμάτων σπουδών στα οποία συμμετέχει ο διδάσκων και αιτών την επιστημονική άδεια....

3. Οι Καθηγητές που κατά τη διάρκεια της επιστημονικής τους άδειας στην αλλοδαπή συνεργάζονται χωρίς αμοιβή με ανώτατα εκπαιδευτικά ή άλλα ιδρύματα του εξωτερικού, λαμβάνουν τις πλήρεις αποδοχές τους προσαυξανόμενες κατά 80%».

Περαιτέρω στο άρθρο 81 παράγραφος 3 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι **καταργείται** «... το άρθρο 17 με τις εξαιρέσεις των περιπτώσεων β' και γ' της παραγράφου 1 του Ν.1268/1982».

Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 17 του καταργηθέντος Ν.1268/1982 «Για τη δομή και λειτουργία των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων» (ΦΕΚ Α' 87).

«3.α) Κάθε μέλος του Δ.Ε.Π. δικαιούται εκπαιδευτική άδεια με πλήρεις αποδοχές μέχρι 12 μήνες μετά τη συμπλήρωση έξι (6) χρόνων υπηρεσίας στο ίδιο Α.Ε.Ι. ή μέχρι έξι (6) μήνες μετά τη συμπλήρωση τριών χρόνων υπηρεσίας

β) Σκοπός της εκπαιδευτικής άδειας είναι ο εμπλουτισμός των γνώσεων του αδειούχου με τη συμμετοχή του σε ερευνητικό ή εκπαιδευτικό έργο άλλου Α.Ε.Ι. ή επιστημονικού φορέα της χώρας ή του εξωτερικού. Για το διάστημα παραμονής και εργασίας του σε Α.Ε.Ι. ή επιστημονικό φορέα του εξωτερικού και το πολύ για οκτώ μήνες καταβάλλονται διπλές αποδοχές και εφόσον δεν μισθοδοτείται από το Α.Ε.Ι. ή το ίδρυμα του εξωτερικού».

Τέλος στο άρθρο 58 παράγραφος 5 εδάφιο τελευταίο του Ν.3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α' 26) ορίζεται ότι:

«Στους υπαλλήλους που χορηγείται άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εξωτερικό παρέχονται αποδοχές αυξημένες στο διπλάσιο. Η προσαύξηση των αποδοχών μειώνεται κατά το μέρος που καλύπτεται από υποτροφία ή άλλου είδους χρηματική αμοιβή ή αποζημίωση που τυχόν χορηγείται στον υπάλληλο στο εσωτερικό ή εξωτερικό. Ο υπάλληλος δικαιούται επίσης οδοιπορικά έξοδα μετάβασης και επιστροφής».

III. Από την ερμηνεία των ως άνω διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

Ο θεσμός της εκπαιδευτικής -ήδη επιστημονικής- άδειας καθιερώθηκε προκειμένου τα μέλη Δ.Ε.Π. να εμπλουτίζουν τις γνώσεις τους με τη συμμετοχή τους σε ερευνητικά ή εκπαιδευτικά έργα άλλων Α.Ε.Ι. ή επιστημονικών φορέων της χώρας ή του εξωτερικού, προβλεπόνταν δε και από το προϊσχύσαν δίκαιο (άρθρο 17 παράγραφος 3 του Ν.1268/1982) ότι για το χρονικό διάστημα της παραμονής και εργασίας τους σε Α.Ε.Ι. ή επιστημονικό φορέα του εξωτερικού και το πολύ για οκτώ μήνες καταβάλλονταν διπλές αποδοχές, εφόσον δεν ελάμβαναν μισθό από το Α.Ε.Ι. ή το ίδρυμα του εξωτερικού.

Υπό το ισχύον νομικό καθεστώς του νέου Ν.4009/2011 τροποποιήθηκε και ρυθμίστηκε ενιαία για όλα τα Α.Ε.Ι. το καθεστώς χορήγησης των επιστημονικών (εκπαιδευτικών) αδειών στους καθηγητές των Α.Ε.Ι. και προβλέπεται ότι οι καθηγητές του ιδρύματος δικαιούνται να λάβουν επιστημονική άδεια με πλήρεις αποδοχές ενός έτους για κάθε έξι (6) έτη υπηρεσίας ή έξι (6) μηνών για κάθε τρία (3) έτη υπηρεσίας.

Στους αδειούχους καθηγητές που κατά τη διάρκεια της επιστημονικής τους άδειας στην αλλοδαπή συνεργάζονται με ανώτατα εκπαιδευτικά ή άλλα ιδρύματα του εξωτερικού καταβάλλονται πλήρεις οι αποδοχές τους προσαυξανόμενες κατά 80%. Η προσαύξηση αυτή καταβάλλεται για ολόκληρη τη διάρκεια της επιστημονικής άδειας, σε αντίθεση με το παρελθόν που αφορούσε χρονικό διάστημα το πολύ οκτώ (8) μηνών και δεν εξαρτάται από τη χορήγηση ή μη στο δικαιούχο υποτροφίας, η οποία είναι η δαπάνη που πληρώνει τρίτος (ιδιώτης, ίδρυμα, κ.λ.π.) για τη συντήρηση και τις σπουδές κάποιου (βλ. Γ. Μπαμπινιώτης, Λεξικό Νέας Ελληνικής Γλώσσας), ενώ ο μισθός αποτελεί την αντιπαροχή του εργοδότη για την οιασδήποτε μορφής ή ονομασίας εργασία κάποιου (ΑΚ 648). Η προσαύξηση αυτή των αποδοχών θεωρείται αποζημίωση (άρθρο 49 παράγραφος 2 του Ν.1404/1983).

Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με το υπ' αριθμ. 2/20985/ΔΕΠ/18-05-2015 έγγραφό του, επικαλούμενο τη διάταξη του άρθρου 58 του Ν.3528/2007, διατυπώνει την άποψη ότι από την προσαύξηση των αποδοχών της ως άνω καθηγήτριας θα πρέπει να αφαιρεθεί το ποσό της υποτροφίας που αυτή θα λάβει.

Όμως η διάταξη του άρθρου 27 παράγραφος 2 του Ν.4009/2011, ως ειδική, υπερισχύει της διάταξης του άρθρου 58 του Ν.3528/2007, η οποία άλλωστε αναφέρεται σε άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση δημοσίων υπαλλήλων στο εξωτερικό, ενώ η διάταξη του άρθρου 27 του Ν.4009/2011, για επιστημονική άδεια των Καθηγητών των Α.Ε.Ι..

IV. Κατά συνέπεια, εφόσον εν προκειμένω, σύμφωνα με το ιστορικό του ερωτήματος, η καθηγήτρια Φ.Ζ. συνεργάζεται με το University Of Columbia χωρίς αμοιβή, αυτή δικαιούται τις πλήρεις αποδοχές της προσαυξανόμενες κατά 80% ανεξάρτητα από το γεγονός ότι για τη συνεργασία της αυτή θα λάβει υποτροφία ύψους τριών χιλιάδων δολαρίων (3.000 \$) από το ίδρυμα Fullbright.

V. Ενόψει των προεκτεθέντων, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, η Καθηγήτρια Φ.Ζ., η οποία κατά τη διάρκεια της επιστημονικής της άδειας στην αλλοδαπή συνεργάζεται χωρίς αμοιβή με το University Of Columbia, δικαιούται τις πλήρεις αποδοχές της προσαυξανόμενες κατά 80%, ανεξάρτητα από το γεγονός ότι για τη συνεργασία της αυτή θα λάβει υποτροφία από το ίδρυμα Fullbright.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 18 -06-2015

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Πέτρος Τριανταφυλλίδης

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης

**Νομικός Σύμβουλος του
Κράτους**