



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 133 /2015

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ ΣΤ΄

Συνεδρίαση της 9 - 6 -2015

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Πέτρος Τριανταφυλλίδης , Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη : Ιωάννης Διονυσόπουλος, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κων/νος Γεωργάκης , Βασιλική Τύρου ,Κουήν Τακουήν Χουρμουζιάν, Ελένη Σβολοπούλου , Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Βασίλειος Κουρούμαλης ,Πάρεδρος ΝΣΚ.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται,εάν το σχέδιο εξυγίανσης της « Ένωσης Αγροτικών Συνεταιρισμών Σητείας», σύμφωνα με την παρ. 2 εδ. εε΄του άρθρου 19 του Ν. 4015/2011, δεσμεύει το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ως προς τον περιορισμό των συνολικών οφειλών της ως άνω αιτούσας προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ σε ποσοστό 30%, καθόσον στο ποσό της κύριας οφειλής συμπεριλαμβάνεται και ποσό που αντιστοιχεί στις εισφορές των απασχολουμένων κατά το μέρος που τους αναλογεί ,κατά το 1/3 , το οποίο έχει μεν παρακρατηθεί από το σύνολο των συμβατικών ή των πράγματι καταβαλλομένων αποδοχών τους, χωρίς ωστόσο να έχει αποδοθεί ,και η μη απόδοση εισφορών απασχολουμένων που έχουν παρακρατηθεί αποτελεί ποινικό αδίκημα και διώκεται με τον Α.Ν. 86/1967 ως αδίκημα υπεξαίρεσης.

Αριθμός Ερωτήματος: Ε66/4/19-5-2015 Διοίκησης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (Γεν. Δ/ση
Ασφαλιστικών Υπηρεσιών, Διεύθυνση Ασφάλισης –Εσόδων,
Τμήμα Αναγκαστικών Μέτρων).

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Στ Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε
ως ακολούθως:

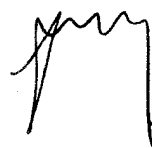
Ι. Στο Ν. 4015/2011 «Αγροτικοί Συν/σμοί, ΠΑΣΕΓΕΣ κλπ.» (ΦΕΚ Α' - 210) άρθρο 19 παρ.
3, εδ. γγ), εε), παρ. 5 και άρθρο 19 α παρ. 2 ορίζονται τα ακόλουθα:

1. α. Άρθρο 19 παρ 1.....2.....3

γγ) Οι ΕΑΣ, που έχουν αρνητική οικονομική θέση και αδυνατούν με την αύξηση
του συνεταιριστικού τους κεφαλαίου να αποκτήσουν θετική οικονομική θέση, ή να
καταστούν οικονομικά βιώσιμες, σύμφωνα με την υποπερίπτωση εε), μπορούν να
αποφασίζουν τη λύση τους και θέση τους σε εκκαθάριση, σύμφωνα με τα άρθρα 24 και
25 του ν. 2810/2000.

εε) Οι ΕΑΣ, οι οποίες έχουν αρνητική οικονομική θέση, μπορούν, εφόσον
επιθυμούν τη μετατροπή τους σε ΑΣ ή ΑΕΣ και δύνανται να εξυγιανθούν, να συντάξουν
σχέδιο εξυγίανσης και αναδιάρθρωσης, με το οποίο όμως καθίσταται δυνατή η εξυγίανση
και η βιωσιμότητα του νέου ΑΣ ή της ΑΕΣ, που θα προκύψει, από τη διαδικασία
συγχώνευσης –μετατροπής. Τα σχέδια αυτά πρέπει να τύχουν της έγκρισης της
ενυπόθηκης τράπεζας με το μεγαλύτερο ύψος απαιτήσεων κατά της ΕΑΣ, ή του
εκκαθαριστή της υπό εκκαθάριση ΑΤΕ ΑΕ. Το σχέδιο εξυγίανσης και αναδιάρθρωσης που
εκπονείται κατά τα παραπάνω, εφόσον το αποδεχθούν εγγράφως πιστωτές των ΕΑΣ
που εκπροσωπούν τουλάχιστον το 51% των συνολικών οφειλών, συμπεριλαμβανομένων
των ενυπόθηκων δανειστών, δεσμεύει και το Δημόσιο, τους ασφαλιστικούς οργανισμούς,
κύριας και επικουρικής ασφάλισης, τους ΟΤΑ και τα ΝΠΔΔ. Η διάταξη ισχύει και για τις
ΚΑΣΟ και ΚΕΣΕ, οι οποίες μετατρέπονται σε ΑΣ ή ΑΕΣ.

...5. «Τα νομικά πρόσωπα των ΑΣ που θα προκύψουν από την εφαρμογή των
διατάξεων του άρθρου αυτού είναι καθολικοί διάδοχοι των ΑΣ και ΕΑΣ που θα
συγχωνευθούν- μετατραπούν, κατά τα ανωτέρω, και τις υποκαθιστούν πλήρως σε κάθε
δικαίωμα και υποχρέωση, καθώς και στις εκκρεμείς δίκες τις οποίες συνεχίζουν.
Η διάταξη ισχύει και για τις ΑΕΣ που προέχονται από τη μετατροπή του παρόντος
άρθρου».



β. Άρθρο 19 α παρ. 1

2. Οι διατάξεις του άρθρου 115 του ν. 2238/1994, του άρθρου 14 του ν. 2523/1997, με εξαίρεση τις φορολογικές παραβάσεις της παραγράφου 1 του εδαφίου 4 του άρθρου αυτού, όπως ισχύουν, του άρθρου 55 του ν. 2859/2000, καθώς επίσης και οποιοσδήποτε άλλες διατάξεις νόμων, οι οποίες προβλέπουν ατομική και αλληλέγγυα ευθύνη φυσικών προσώπων με νομικό πρόσωπο, ή προσωπική κράτηση ή διοικητικά μέτρα ή διοικητικές κυρώσεις ή ποινική ή αστική ευθύνη, για τη μη καταβολή φόρων, τελών, εισφορών, δασμών προς το Δημόσιο ή ΝΠΔΔ, συμπεριλαμβανομένων των οργανισμών κυρίας και επικουρικής ασφάλισης, αναστέλλονται, τα δε επιβληθέντα αίρονται, για χρονικό διάστημα ενός έτους, για τους Προέδρους και τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων των Αγροτικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων κάθε βαθμού (του ν. 2810/2000, όπως ισχύει, συμπεριλαμβανομένων και των συνεταιριστικών εταιρειών ΑΕ του άρθρου 32 του ίδιου νόμου), καθώς και για τους Γενικούς Διευθυντές, τους Διευθυντές, τους Διαχειριστές, τους Γραμματείς, τους Ταμίες των Οργανώσεων αυτών, εφόσον διαρκεί η θητεία τους ή έχει καθ'οιονδήποτε τρόπο λήξει μέχρι των έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, με την προϋπόθεση ότι οι οργανώσεις αυτές συγχωνεύονται, ή/και μετατρέπονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου αυτού, ή τίθενται σε καθεστώς εκκαθάρισης, ή έχουν τεθεί σε εκκαθάριση με οποιονδήποτε τρόπο, συμπεριλαμβανομένης και της ειδικής εκκαθαρίσεως και αυτή δεν έχει περατωθεί. Για τα πρόσωπα της παραγράφου αυτής, χορηγείται φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα. Για το ίδιο χρονικό διάστημα αναστέλλονται και όλες οι ποινικές υποθέσεις, που εκκρεμούν ενώπιον των ποινικών δικαστηρίων, για τα προαναφερόμενα πρόσωπα και για τις ίδιες αιτίες. Η άνω διάταξη δεν έχει εφαρμογή για τις περιπτώσεις, που τα προαναφερόμενα πρόσωπα έχουν καταδικασθεί για αδικήματα από δόλο σε βάρος της περιουσίας όλων των προαναφερόμενων νομικών προσώπων. Η ανωτέρω προθεσμία μπορεί να παραταθεί για χρονικό διάστημα ενός έτους με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων».

Ο χρόνος της ανωτέρω αναστολής δεν συνυπολογίζεται στο χρόνο κάθε είδους αστικής ή ποινικής παραγραφής τυχόν αδικημάτων, παραβάσεων και απαιτήσεων του Δημοσίου.

Η αναστολή εκτέλεσης ισχύει και για κατασχέσεις απαιτήσεων των ως άνω φυσικών προσώπων, που έχουν επιβληθεί στα χέρια τρίτων».

«Η άνω προθεσμία της αναστολής ισχύει μέχρι το πέρας της διαδικασίας της εκκαθαρίσεως, της ειδικής εκκαθαρίσεως και της πτωχεύσεως».

«Αναστέλλεται για τα πρόσωπα της παραγράφου αυτής ,κάθε πράξη εκτελέσεως που αφορά στην ατομική τους περιουσία κινητή και ακίνητη επισπευδομένη εναντίον τους και με την άνω ιδιότητά τους, σε όλα τα προαναφερόμενα νομικά πρόσωπα, από οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο συμπεριλαμβανομένου του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ ,των Οργανισμών κυρίας και επικουρικής Ασφάλισης , κατά το χρονικό διάστημα ,που διαρκεί ή εκκαθάριση ή η ειδική εκκαθάριση ή η πτώχευση των νομικών αυτών προσώπων και μέχρι το πέρας αυτής, με εξαίρεση τον εκκαθαριστή ή τον σύνδικο».

II. Με την από 8-1-2015 αίτησή της προς το Υπ/μα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Σητείας, η πρώην Ένωση Αγροτικών Συνεταιρισμών (ΕΑΣ) Σητείας, η οποία αποτελούσε Δ/βάθμια Αγροτική Συν/κή Οργάνωση και τώρα αποτελεί κατόπιν μετατροπής της , σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν 4015/2011, «Ένωση Αγροτικών Συν/σμών Σητείας.- Αγροτική Εταιρική Σύμπραξη ΑΕ» ζήτησε να προβεί σε άμεση καταβολή του 30% του συνόλου των οφειλών της προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ .Για τον σκοπό αυτό κατέθεσε την υπ' αριθ. 415/29-12-2014 Πράξη μετατροπής της ΕΑΣ-Σητείας σε Αγροτική Εταιρική Σύμπραξη (Α.Ε.Σ.) ΑΕ ,ως και την υπ' αριθ. 163397/30-12-2014 απόφαση της Αντ/ρχη Λασιθίου με την οποία χορηγήθηκε η άδεια σύστασης της αιτούσας Αγροτικής Εταιρικής Σύμπραξης.

Επειδή η ΕΑΣ Σητείας είχε αρνητική οικονομική θέση, συνέταξε το από Δεκέμβριο του 2014 Επιχειρηματικό Σχέδιο Αναδιάρθρωσης και Εξυγίανσης ,το οποίο έγινε αποδεκτό από την πιστώτρια «Τράπεζα Πειραιώς» με το από 24-12-2014, έγγραφο ,η οποία ήταν ενυπόθηκη δανειστρία εκπροσωπούσα τουλάχιστον το 51% των οφειλών της ΕΑΣ Σητείας. Στο σχέδιο εξυγίανσης εκτός των άλλων προβλέπεται κούρεμα («haircut») 70% επί της οφειλής της πρώην ΕΑΣ Σητείας προς τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς και το Δημόσιο με άμεση καταβολή του υπολοίπου 30%.

Η ΕΑΣ Σητείας έχει οφειλές προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ από βεβαιωμένες καθυστερούμενες ασφαλιστικές εισφορές, μισθολογικών περιόδων απασχόλησης 1-4-2009 έως 31-12-14 οι οποίες ανέρχονται σε 3.114.697 ευρώ.

III. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Ο Ι ΕΑΣ που έχουν αρνητική οικονομική θέση και εφόσον επιθυμούν τη μετατροπή τους σε Α.Σ (Αγροτικό Συνεταιρισμό) ή ΑΕΣ (Ένωση Αγροτικών Συν/σμών) οφείλουν να τηρήσουν τις προϋποθέσεις της παρ. 3 εδ. εε του Ν. 4015/2011 και να συντάξουν σχέδιο εξυγίανσης και αναδιάρθρωσης ,το οποίο εφόσον το εγκρίνει η ενυπόθηκη τράπεζα με το μεγαλύτερο ύψος απαιτήσεων και το αποδεχθούν πιστωτές που εκπροσωπούν τουλάχιστον το 51% των συνολικών οφειλών, συμπεριλαμβανομένων και των ενυπόθηκων δανειστών, τότε δεσμεύει και το Δημόσιο, τους ασφαλιστικούς οργανισμούς



κλπ. χωρίς καμμία διάκριση ως προς την αιτία και το είδος των οφειλών (π.χ. παρακρατηθείσες εισφορές). Ο νόμος δεν θέτει καμία άλλη προϋπόθεση, ούτε εξαρτά την ισχύ του υπό την έγκριση τυχόν διοικητικής ή δικαστικής αρχής, όπως συμβαίνει στην περίπτωση της εξυγίανσης του άρθρου 99 του πτωχευτικού Κώδικα (βλ. Εισήγηση και Πρακτικό 2265/2015 του Α' Τμήματος του ΝΣΚ).

Με το άρθρο 19 α παρ. 2 του Ν. 4015/2011, αναστέλλεται το δικαίωμα των ασφαλιστικών οργανισμών (και του Δημοσίου) για επιβολή αναγκαστικών μέτρων είσπραξης σε βάρος των περιουσιακών στοιχείων των Προέδρων και λοιπών μελών της διοίκησης κλπ. Αναστέλλεται επίσης η ποινική δίωξη για παραβάσεις του ΑΝ 86/67 περί μη καταβολής ασφαλιστικών εισφορών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Με την υ.α. 1193/160351 (ΦΕΚ Β' 3514.29-12-14) η προθεσμία της ανωτέρω παραγράφου παρατείνεται μέχρι 31-12-2015. Τα ανωτέρω έχουν γίνει δεκτά με την ΕΓΚ 14/2014 – Εγκύκλιο του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (σχ. και υπ' αριθ. 191/2013 απόφαση του Συμβουλίου Εφετών Λάρισας, Ποιν. Χρ 2013/618).

IV. Κατά συνέπεια, στο υποβληθέν ερώτημα κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος αρμόζει θετική απάντηση, δεσμεύει δηλαδή το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ το υποβληθέν σχέδιο εξυγίανσης της Ένωσης Αγροτικών Συν/σμών Σητείας και νυν «Ένωση Αγροτικών Συν/σμών Σητείας – Αγροτική Έταιρική Σύμπραξη ΑΕ» που έχει περιβληθεί και πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 19 του Ν. 4015/2011, ανεξάρτητα εάν στην κύρια οφειλή της ΕΑΣ Σητείας υπάρχει κατά το 1/3 οφειλή από Εισφορές εργαζομένων που η μη απόδοση διώκεται σύμφωνα με τον ΑΝ 86/1967, καθόσον για το σκέλος και των ποινικών οφειλών υπάρχει εκ του νόμου (άρθρο 19^α Ν. 4015/2011) αναστολή ποινική δίωξης.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 15 Ιουνίου 2015

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΠΕΤΡΟΣ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΙΔΗΣ

Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ.

Βασίλειος Κουρούμαλης

Πάρεδρος ΝΣΚ