



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 100/2015

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίαση της 12-5-2015

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Βασιλική Πανταζή, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αρ. Ερωτήματος: Αρ. πρωτ. Α1β/οικ.30382/27-4-2015 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών και Υποστήριξης του Υπουργείου Υγείας.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν ο ορισμός, κατά το ιστορικό του ερωτήματος, δυο εκ των μελών της επιτροπής αξιολόγησης του Ν.4052/2012, άρθρ.2 παρ.5, αντιστοιχεί ή όχι στις προβλέψεις των εν λόγω διατάξεων για τα προσόντα και τις ιδιότητες των ορισθησομένων ως μελών στην εν λόγω επιτροπή.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Τμήμα γνωμοδότησε ομοφώνως ως εξής:

I. Με το ως άνω έγγραφο υποβλήθηκε το εξής ερώτημα:

«Σύμφωνα με το ν.4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.) της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου, Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ 41/Α/1-3-2012) παρ. 5 άρθρο 2, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 4132/2013 (ΦΕΚ 59/Α/7-3-2013) ο Υπουργός Υγείας συστήνει Επιτροπή αποτελούμενη από τον αρμόδιο για το Ε.Σ.Υ.ΚΑ Γενικό Γραμματέα ΥΓΚΑ, τον Πρόεδρο του ΚΕ.Σ.Υ., έναν καθηγητή ή αναπληρωτή καθηγητή της ΕΣΔΥ ή ΑΕΙ ή ΤΕΙ ή ΑΤΕΙ με συναφές αντικείμενο, έναν αντιπρόεδρο ή σύμβουλο του ΑΣΕΠ και ένα υψηλόβαθμο στέλεχος του ιδιωτικού τομέα, με αντικείμενο μη συναφές με τις μονάδες υγείας.

Μετά την υπ' αριθμ.πρωτ.ΔΥ1δ/Γ.Π.οικ.25581/13-3-2013 (Α.Δ.Α.: ΒΕΔ2Θ-5Υ7) υπουργική απόφαση με περιεχόμενο τη συγκρότηση της εν λόγω Επιτροπής, όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΥ1δ/γ.π.οικ.83732/29-9-2014 όμοια, ορίστηκαν μέλη της τα κατωτέρω πρόσωπα:

1. Κοντοζαμάνης Βασίλειος, ο πρώην Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Υγείας.
2. Σκανδαλάκης Παναγιώτης, Πρόεδρος του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.).
3. Παπαβασιλείου Αθανάσιος, Καθηγητής Βιοχημείας της Ιατρικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών.
4. Καπερώνης Γεώργιος, Σύμβουλος του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ).
5. Ασημακόπουλος Δημήτριος, πρώην Πρόεδρος της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδας (ΓΣΕΒΕΕ).

Δεδομένου ότι στην ανωτέρω απόφαση ορίζεται ότι έργο της εν λόγω Επιτροπής είναι:

- Η σύνταξη καταλόγων αξιολόγησης ανά Υγειονομική Περιφέρεια των υποψηφίων Διοικητών και Αναπληρωτών Διοικητών και η εισήγηση προς τον Υπουργό Υγείας ο οποίος εν συνεχεία διορίζει τους Διοικητές και Αναπληρωτές Διοικητές

- Η αξιολόγηση των Διοικητών και Αναπληρωτών Διοικητών ετησίως, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4052/2012, άρθρο 2 παρ.6

Κατόπιν των προεκτεθέντων, παρακαλούμε, όπως διατυπώσετε τις απόψεις σας σχετικά με τα εξής ερωτήματα:

α. Εάν το επάγγελμα του καθηγητή βιοχημείας θεωρείτε συναφές με την διοίκηση των νοσοκομείων

β. Και εάν ο Πρόεδρος της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδας (ΓΣΕΒΕΕ) θεωρείται υψηλόβαθμο στέλεχος του ιδιωτικού τομέα σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4052/2012, παρ. 5, άρθρο 2, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 4132/2013».

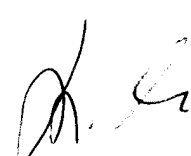
II. Στις κρίσιμες σχετικά με τα ως άνω ερώτημα διατάξεις προβλέπονται τα εξής :

N.4052/2012 (ΦΕΚ 41/1-3-2012, τ.Α') **άρθρ.2 παρ. 4, 5 και 6**, όπως ισχύουν με τις εν μέρει αντικαταστάσεις και συμπληρώσεις του Ν.4254/2014 (ΦΕΚ 85/7-4-2014, τ.Α'), άρθρο πρώτο, υποπαράγραφος ΙΖ.3 και του Ν.4132/2013 (ΦΕΚ 59/7-3-2013, τ.Α'), άρθρ.5 παρ.1

Άρθρο 2

«4. Οι Διοικητές και Αναπληρωτές Διοικητές των νοσοκομείων πρέπει να είναι πτυχιούχοι ΑΕΙ ή ΑΤΕΙ ή αντιστοίχου αναγνωρισμένου τίτλου του εξωτερικού. Συνεκτιμώνται μεταπτυχιακοί τίτλοι, με έμφαση τη διοίκηση, τα οικονομικά, την πληροφορική μονάδων υγείας, η εμπειρία διοίκησης, με έμφαση στις μονάδες υγείας, καθώς και η γενικότερη κοινωνική και επαγγελματική αναγνώριση.

5. Ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης συστήνει Επιτροπή αποτελούμενη από τον αρμόδιο για το Ε.Σ.Υ.ΚΑ Γενικό Γραμματέα ΥΥΚΑ, τον Πρόεδρο του ΚΕ.Σ.Υ., έναν καθηγητή ή αναπληρωτή καθηγητή της ΕΣΔΥ ή ΑΕΙ ή ΑΤΕΙ με συναφές αντικείμενο, έναν αντιπρόεδρο « ή σύμβουλο» του ΑΣΕΠ και ένα υψηλόβαθμο στέλεχος του ιδιωτικού τομέα, με αντικείμενο μη συναφές με τις μονάδες υγείας. Κατόπιν προσκλήσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής



Αλληλεγγύης, για εκδήλωση ενδιαφέροντος, η ως άνω Επιτροπή συντάσσει κατάλογο αξιολόγησης των υποψηφίων και εισηγείται στον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ο οποίος και διορίζει τους Διοικητές και Αναπληρωτές Διοικητές.

6. Η θητεία των ανωτέρω είναι τριετής, στην αρχή της οποίας υπογράφουν σύμβαση αποδοτικότητας με βάση τα προβλεπόμενα στο ν. 2889/2001. Ετήσιες εκθέσεις προόδου υποβάλλονται στην ανωτέρω Επιτροπή από τη Διοίκηση των ΥΠΕ. Η Επιτροπή αξιολογεί ετησίως και δύναται να εισηγείται στον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης την αυτοδίκαιη και χωρίς αποζημίωση διακοπή της θητείας Διοικητή ή αναπληρωτή Διοικητή με βάση την τεκμηρίωση και την αποδοχή της ως άνω έκθεσης προόδου ή και άλλα στοιχεία. Στην απόφαση διακοπής, λήξης θητείας ή παύσης Διοικητή ή αναπληρωτή Διοικητή νοσοκομείου χωρίς αποζημίωση μπορεί να ενσωματώνεται και η απόφαση διορισμού του αντικαταστάτη τους».

III. Με τις προεκτεθείσες διατάξεις ορίζονται τα ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων για διορισμό σε θέση Διοικητή ή Αναπληρωτή Διοικητή στα νοσοκομεία του ΕΣΥ, οργανώνεται η διαδικασία επιλογής τους και ρυθμίζεται ο τρόπος αξιολόγησης των διορισθέντων και της ενδεχόμενης πρόωρης διακοπής της θητείας τους. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται η σύσταση από τον Υπουργό Υγείας Επιτροπής η οποία, μετά την πρόσκληση από τον Υπουργό Υγείας για εκδήλωση ενδιαφέροντος, συντάσσει κατάλογο αξιολόγησης των υποψηφίων και εισηγείται στον Υπουργό Υγείας προκειμένου να χωρήσει ο διορισμός. Στις ίδιες διατάξεις ορίζονται οι ιδιότητες και τα προσόντα των ορισθησομένων ως μέλη στην εν λόγω Επιτροπή αξιολόγησης. Μεταξύ των μελών προσβλέπεται ο ορισμός ενός καθηγητή ή αναπληρωτή καθηγητή της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Υγείας (ΕΣΔΥ), ή ΑΕΙ ή ΑΤΕΙ ή «με συναφές αντικείμενο» και ένα υψηλόβαθμο στέλεχος του ιδιωτικού τομέα με αντικείμενο μη συναφές με τις μονάδες υγείας.

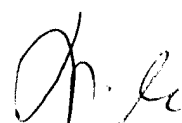
IV. Σύμφωνα με το ιστορικό του υποβληθέντος ερωτήματος εχώρησε συγκρότηση της ως άνω Επιτροπής με την απόφαση Δυ1δ/ΓΠοικ25581/13-3-2013 του Υπουργού Υγείας. Μεταξύ των ορισθέντων ως μελών είναι ένας καθηγητής Βιοχημείας της Ιατρικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών και ο Πρόεδρος της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών, Βιοτεχνών και Εμπόρων Ελλάδας (ΓΣΕΒΕΕ).

V. Με βάση το Ν.3086/2002 (ΦΕΚ 224/23-12-2001, τ.Α'), «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους», άρθρ.6 παρ.6, αντικείμενο της γνωμοδοτικής

αρμοδιότητας είναι ερωτήματα αναφορικά με την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας και όχι η αξιολόγηση πραγματικών δεδομένων και περιστατικών. Είναι, συνεπώς, δήλο ότι η ουσιαστική αξιολόγηση της ιδιότητας και των προσόντων των ορισθησομένων μελών στην ως άνω Επιτροπή, προκειμένου να διαπιστωθεί αν μπορεί να χωρήσει ορισμός τους ως μελών, αποτελεί αξιολόγηση πραγματικών στοιχείων και δεδομένων, δεν εντάσσεται στα παραδεκτώς υποβαλλόμενα ερωτήματα κατά τις ως είρηται διατάξεις του Οργανισμού Ν.Σ.Κ. και δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο γνωμοδότησης.

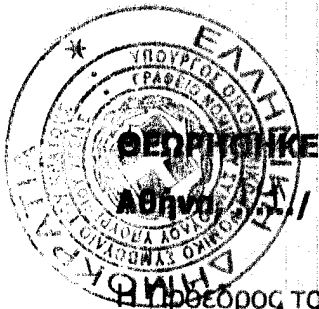
VI. Σε κάθε περίπτωση και ενόψει του προβληματισμού που τίθεται με το ερώτημα και ο οποίος σχετίζεται, εμμέσως, με τις ως είρηται διατάξεις περί ιδιότητας και προσόντων των μελών της Επιτροπής, μπορούν να υπομνησθούν τα εξής: Με την αναφορά της εν λόγω διατάξεως σε καθηγητή ή αναπληρωτή καθηγητή σε ΑΕΙ με «*συναφές αντικείμενο*» δεν μπορεί παρά να εννοείται, εν τη γενικότητι της εν λόγω διατυπώσεως, ότι η συνάφεια του αντικειμένου στοιχείται με το χώρο της υγείας εντός του οποίου δραστηριοποιείται η Επιτροπή. Εξ άλλου τα νοσοκομεία του ΕΣΥ προκύπτει ότι εντάσσουν τη δραστηριότητα της βιοχημείας στο οργανωτικό τους πλαίσιο και ενδεικτικά αναφέρονται τα νοσοκομεία Αττικής «Ευαγγελισμός» και «ΚΑΤ», όπου στους Οργανισμούς τους προβλέπονται Βιοχημικά Τμήματα στον Εργαστηριακό Τομέα της Ιατρικής Υπηρεσίας.

Αναφορικά με το μέλος της Επιτροπής το προβλεπόμενο να ορισθεί ως υψηλόβαθμο στέλεχος του ιδιωτικού τομέα με αντικείμενο μη συναφές με τις μονάδες υγείας υπομιμνήσεται εκ νέου ότι αποτελεί αντικείμενο (όχι νομικής, αλλά), ουσιαστικής αξιολόγησης και εκτίμησης το αν πρόκειται περί υψηλόβαθμου στελέχους στον ιδιωτικό τομέα με δραστηριότητα (επαγγελματική, επιχειρηματική) που μπορεί να χαρακτηριστεί ότι έχει αντικείμενο μη συναφές με τις μονάδες υγείας. Αναφερτέο ως προς την ΓΣΕΒΕΕ, ότι αποτελεί Συνομοσπονδία (τριτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση) με μέλη τις δευτεροβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις (Ομοσπονδίες) Επαγγελματιών, Βιοτεχνών και Εμπόρων (Ν.1712/1987, ΦΕΚ 115/9-7-1987, τ.Α', άρθρ.2). Σύμφωνα με το καταστατικό της (άρθρο 2) έχει ως γενικό σκοπό την προστασία του μόχθου και της εργασίας των επαγγελματιών, βιοτεχνών και εμπόρων της Χώρας και γενικά τη διεκδίκηση, προαγωγή και διασφάλιση των



οικονομικών, επαγγελματικών, συνδικαλιστικών, κοινωνικών, πολιτιστικών και ασφαλιστικών τους συμφερόντων.

VII. Από το σύνολο των προεκτεθέντων συνάγεται ότι το υποβληθέν ερώτημα υποβάλλεται μη παραδεκτά ως μη επιίπτον στις περί γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. προβλέψεις του Ν.3086/2002, άρθρ.6 παρ.6, σύμφωνα με τις ειδικότερες προαναφερθείσες επισημάνσεις.



Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτζανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους