



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 368/2014  
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Δ'

Συνεδρίαση της 25<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2014

**Σύνθεση:**

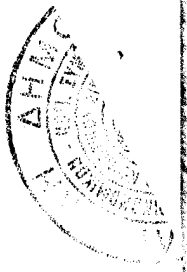
**Πρόεδρος :** Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη :** Στέφανος Δέτσης, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Νίκη Μαριόλη, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αθηνά Αλεφάντη και Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια :** Όλγα Τσιρκινίδου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

**Αριθμός ερωτήματος :** Το υπ' αριθμ. 12628/23.06.2014 έγγραφο του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων και Υποδομών, Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής (Ε.Υ.Ε.), Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.), Ανταγωνιστικότητα (Μονάδα Β6) του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥπΑΑΤ).

**Περίληψη ερωτήματος:** Άξονας 4 «Εφαρμογή της προσέγγισης LEADER» του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.) της Ελλάδας 2007-2013. Ερωτάται: Ποιες οι ενδεικνυόμενες ενέργειες που πρέπει να ακολουθήσει η Ε.Υ.Ε. Π.Α.Α. προκειμένου να επιβληθεί η δημοσιονομική διόρθωση ποσού 55.713,20 ευρώ και με ποιο τρόπο θα εκκαθαρισθεί το ποσό αυτό προκειμένου να επιστραφεί στο λογαριασμό της Ομάδας Τοπικής Δράσης (Ο.Τ.Δ.).

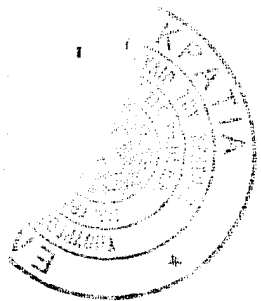


Επί των ανωτέρω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως:

## **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Με το 12628/23.06.2014 έγγραφο του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων και Υποδομών, Ε.Υ.Ε. Π.Α.Α. Ανταγωνιστικότητα (Μονάδα Β6) του ΥπΑΑΤ με τα συνημμένα σ' αυτό σχετικά έγγραφα, τέθηκαν υπόψη μας τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

- 1.** Με την 5807/20.06.2009 απόφαση του ΥπΑΑΤ, η «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» επελέγη, ύστερα από διεθνή διαγωνισμό, ως Ο.Τ.Δ. για την εφαρμογή τοπικού προγράμματος στην περιοχή των Δωδεκανήσων στα πλαίσια του Άξονα 4 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.) της Ελλάδας 2007-2013 «Εφαρμογή της προσέγγισης LEADER».
- 2.** Στις 12.05.2010 υπεγράφη σύμβαση μεταξύ του ΥπΑΑΤ και της «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» με την οποία η εν λόγω Αναπτυξιακή Εταιρεία ανέλαβε την υλοποίηση του εγκεκριμένου τοπικού της προγράμματος. Ακολούθως, με την 14433/14.12.2011 απόφαση του Ειδικού Γραμματέα του ΥπΑΑΤ εγκρίθηκε η ένταξη επενδυτικού σχεδίου στο τοπικό πρόγραμμα της «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» που αφορούσε την ίδρυση κέντρου κατάρτισης ΑΜΕΑ σε υφιστάμενο κτίριο στη Λ. με δικαιούχο το «Σύλλογο ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.».
- 3.** Στα πλαίσια του Μέτρου 413 «Ποιότητα ζωής/Διαφοροποίηση», Υπομέτρο L321 «Βασικές υπηρεσίες για την οικονομία και τον αγροτικό πληθυσμό», Δράση L321-2 «Χώροι άσκησης πολιτιστικών, αθλητικών, εκπαιδευτικών, περιβαλλοντικών δραστηριοτήτων, καθώς και δραστηριοτήτων κοινωνικής προστασίας», η «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» συνήψε την από 17.01.2012 σύμβαση με το «Σύλλογο ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» για την υλοποίηση του έργου «Ίδρυση κέντρου κατάρτισης ΑΜΕΑ σε υφιστάμενο κτίριο στη Λ.» με κωδικό έργου ΟΠΣΑΑ 173802, προϋπολογισμού (με το Φ.Π.Α.) 277.379,98 ευρώ, με ποσοστό επιχορήγησης 100%.
- 4.** Στα πλαίσια της από 17.01.2012 σύμβασης, ο «Σύλλογος ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.», την 06.09.2012 υπέβαλε στην Ο.Τ.Δ. 1<sup>ο</sup> αίτημα πληρωμής δημόσιας δαπάνης ποσού 55.713,20 ευρώ.



**5.** Η Ο.Τ.Δ. με το 732/22.10.2012 έγγραφό της προς τη Συνεταιριστική Τράπεζα Δωδεκανήσου ζήτησε τη μεταφορά του ποσού των 55.713,20 ευρώ στον τραπεζικό λογαριασμό του δικαιούχου Συλλόγου η οποία έλαβε χώρα την 31.10.2012.

**6.** Στις 21.11.2012 κοινοποιήθηκε στην «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» η από 14.11.2012 εξώδικη δήλωση-διαμαρτυρία πέντε (5) επαγγελματιών της Λ., κατά του προέδρου του «Συλλόγου ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» με την οποία γνωστοποιούσαν ότι δεν έχουν εξοφληθεί τα τιμολόγια τα οποία χρησιμοποίησε ο δικαιούχος Σύλλογος προκειμένου να λάβει την επιδότηση από την Ο.Τ.Δ.

**7.** Η «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» με το έγγραφό της ΛΠΑΑ/873/01.02.2013 ενημέρωσε την Ε.Υ.Δ. του Π.Α.Α με κοινοποίηση στην Ε.Υ.Ε. του Π.Α.Α. για την πιο πάνω από 14.11.2012 εξώδικη δήλωση-διαμαρτυρία των πέντε (5) επαγγελματιών της Λ. κατά του Συλλόγου καθώς και για την από 18.12.2012 εξώδικη δήλωση του Συλλόγου σε βάρος των πέντε (5) επαγγελματιών της Λ. με την οποία ο Σύλλογος αμφισβητούσε τις εκτελεσθείσες εργασίες των πέντε (5) επαγγελματιών που ο ίδιος ζήτησε να πληρωθούν υποβάλλοντας το 1<sup>ο</sup> αίτημα πληρωμής δημόσιας δαπάνης ποσού 55.713,20 ευρώ.

**8.** Μετά τα παραπάνω, με την 1240/13.03.2013 απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Κοινοτικών Πόρων και Υποδομών Ε.Υ.Δ. Π.Α.Α 2007-2013, Μονάδα Ελέγχου, συστήθηκε ομάδα διενέργειας έκτακτου ελέγχου στο έργο με τίτλο «Ίδρυση κέντρου κατάρτισης ΑΜΕΑ σε υφιστάμενο κτίριο στη Λ.» με δικαιούχο το «Σύλλογο ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» (κωδικός ΟΠΣΑΑ 173802).

**9.** Ο έλεγχος διενεργήθηκε στις 20 και 21.03.2013 από τη Μονάδα Γ' της Ε.Υ.Δ. Π.Α.Α. Σύμφωνα με το πόρισμα της από τον Ιούνιο του 2013 έκθεσης ελέγχου:

(α) Επιβεβαιώθηκε η εφαρμογή των θεσμοθετημένων διαδικασιών για την καταβολή της οικονομικής ενίσχυσης από την Ο.Τ.Δ.

(β) Διαπιστώθηκε η υποβολή ψευδών στοιχείων κατά το αίτημα πληρωμής από το δικαιούχο.

(γ) Κλήθηκε ο δικαιούχος εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίηση της έκθεσης ελέγχου να καταθέσει το ποσό των 55.713,20 ευρώ στο λογαριασμό

υπέρ ΕΛΕΓΕΠ, άλλως να κατατεθούν έγγραφες αντιρρήσεις και αποδεικτικά στοιχεία που να ενισχύουν την επιχειρηματολογία του προς το αντίθετο.

**10.** Με το 2838/21.06.2013 έγγραφο της Μονάδας Ελέγχου της Ε.Υ.Δ. ΠΑΑ 2007-2013 του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του ΥπΑΑΤ, η έκθεση ελέγχου κοινοποιήθηκε στο δικαιούχο Σύλλογο με την παράκληση να διατυπώσει εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών την αποδοχή αυτής ή τις τυχόν αντιρρήσεις του. Η έκθεση ελέγχου κοινοποιήθηκε επίσης στην Ε.Υ.Δ. Π.Α.Α Ανταγωνιστικότητα, Μονάδα Β6, στον ΟΠΕΚΕΠΕ και στην «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.».


**11.** Με την 2892/25.06.2013 πρόσκληση-ειδοποίηση της Μονάδας Ελέγχου της Ε.Υ.Δ. ΠΑΑ 2007-2013 του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του ΥπΑΑΤ εκλήθη εκ νέου ο δικαιούχος Σύλλογος να δηλώσει εάν αποδέχεται το πόρισμα του ελέγχου εντός τριάντα (30) ημερών από την παραλαβή της πρόσκλησης και σε καταφατική περίπτωση να επιστρέψει το ποσό των 55.713,20 ευρώ στο σχετικό λογαριασμό του ΕΛΕΓΕΠ που τηρεί ο ΟΠΕΚΕΠΕ στην Αγροτική Τράπεζα προσκομίζοντας στον τελευταίο αποδεικτικό πληρωμής.

**12.** Η από τον Ιούνιο του 2013 έκθεση ελέγχου κοινοποιήθηκε προς το «Σύλλογο ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» την 04.07.2013. Ο τελευταίος με το 3295/05.08.2013 έγγραφό του υπέβαλε αντιρρήσεις επί των αποτελεσμάτων της έκθεσης ελέγχου.

**13.** Επί των αντιρρήσεων του «Συλλόγου ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.», εκδόθηκε η 4291/24.10.2013 απορριπτική απόφαση της Μονάδας Ελέγχου της Ε.Υ.Δ. του Π.Α.Α. του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων και Υποδομών του ΥπΑΑΤ με την οποία αποφασίστηκε:

- (i) η συνέχιση της αναζήτησης ως παρανόμως και αχρεωστήτως καταβληθέντος ποσού 55.713,20 ευρώ (εθνική συμμετοχή 15%-8.356,98 ευρώ, κοινοτική συμμετοχή 85%-47.356,22 ευρώ) το οποίο αποτελεί τη Δημόσια Δαπάνη που καταβλήθηκε στο δικαιούχο για την υλοποίηση μέρους της επένδυσης και θεωρείται μη επιλέξιμο,
- (ii) ο αποκλεισμός του έργου από την ενίσχυση του ΕΓΤΑΑ και
- (iii) ο αποκλεισμός του δικαιούχου από την παροχή ενίσχυσης στο πλαίσιο του ίδιου μέτρου για το τρέχον και το επόμενο έτος του ΕΓΤΑΑ.





**14.** Η Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» με το ΛΠΑΑ/1226/4-11-2013 έγγραφό της προς την Ε.Υ.Ε. Π.Α.Α. Ανταγωνιστικότητα, ζήτησε τη χορήγηση 2<sup>ης</sup> μερικής πληρωμής ύψους 981.410,64 ευρώ, εκτός άλλων και για το μέτρο 413 συμπεριλαμβάνοντας και την πληρωμή του δικαιούχου «Σύλλογος ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» ύψους 55.713,20 ευρώ.

**15.** Επί του παραπάνω αιτήματος, η Ε.Υ.Ε. Π.Α.Α. Ανταγωνιστικότητα εξέδωσε την 22714/11.11.2013 απόφαση έγκρισης χρηματοδότησης ποσού 981.410,64 ευρώ ως 2<sup>η</sup> μερική πληρωμή για τα Μέτρα 41 «Στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης» και 421 «Διατοπική και Διακρατική Συνεργασία» του Άξονα 4 του Π.Α.Α. 2007-2013 της Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» και με το 23705/15.11.2013 έγγραφό της διαβίβασε το φάκελο στον ΟΠΕΚΕΠΕ.

**16.** Ο ΟΠΕΚΕΠΕ με το 121817/24.12.2013 έγγραφό του επέστρεψε το φάκελο πληρωμής θεωρώντας τη συγκεκριμένη πληρωμή ποσού 55.713,20 ευρώ με δικαιούχο το «Σύλλογο ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» μη επιλέξιμη να εκκαθαριστεί ως συγχρηματοδοτούμενη λόγω της συνταχθείσης από τον Ιούνιο του 2013 έκθεσης ελέγχου.

**17.** Σχετικά με την αναζήτηση ως παρανόμως και αχρεωστήτως καταβληθέντος ποσού των 55.713,20 ευρώ συντάχθηκε σχέδιο Υπουργικής Απόφασης του ΥΠΑΑΤ η οποία με το έγγραφο 16584/24.02.2014 επεστράφη στην Ε.Υ.Δ. Π.Α.Α. ανυπόγραφη έως ότου εξετασθεί η νομιμοποίηση του ΥΠΑΑΤ να υπογράψει πράξη επιβολής δημοσιονομικής διόρθωσης υπέρ του ΕΛΕΓΕΠ υπό τις δεδομένες συνθήκες.

**18.** Τέλος ο φάκελος επεστράφη στην Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» από την Ε.Υ.Ε. Π.Α.Α.-Ανταγωνιστικότητα με το 3576/12.02.2014 έγγραφο της τελευταίας, έγινε κατάργηση της απόφασης χρηματοδότησης με την 5227/06.03.2014 απόφαση της πιο πάνω υπηρεσίας προκειμένου να υποβληθούν δύο (2) ξεχωριστά αιτήματα από την Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.», ενός που θα αφορά τα επιλέξιμα να εκκαθαριστούν έργα ως συγχρηματοδοτούμενα και ενός (έγγραφο με αριθμό 1368/19.03.2014) που θα αφορά την εκκαθάριση της πληρωμής του δικαιούχου «Σύλλογος ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» ύψους 55.713,20 ευρώ.

## **II.ΤΟ ΕΡΩΤΗΜΑ**

**19.** Ενόψει των προαναφερθέντων πραγματικών περιστατικών, η Υπηρεσία θέτει το ακόλουθο ερώτημα:

*«Ποιες είναι οι ενδεικνυόμενες ενέργειες που πρέπει να ακολουθήσει η Ε.Υ.Ε. Π.Α.Α προκειμένου να επιβληθεί η Δημοσιονομική Διόρθωση με τον πλέον νόμιμο και θεσμοθετημένο τρόπο και ειδικότερα ερωτάται :*


*(1) Η ΚΥΑ 4941/2011 (Β' 2538) «Σύστημα Δημοσιονομικών Διορθώσεων και διαδικασίες ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από Εθνικούς ή Κοινοτικούς πόρους, στα πλαίσια του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας 2007-2013» τυγχάνει εφαρμογής στη συγκεκριμένη περίπτωση με βάση τα ως άνω δεδομένα;*

*(2) Εάν δεν εφαρμόζεται η ως άνω ΚΥΑ, ποια διαδικασία προβλέπεται, προκειμένου να αναζητηθεί ως παρανόμως και αχρεωστήτως καταβληθέν το ποσό των 55.713,20 € και*

*(3) Εάν και με ποιο τρόπο θα εκκαθαρισθεί το εν λόγω ποσό, προκειμένου να επιστραφεί στο λογαριασμό της Ο.Τ.Δ, όπως γίνεται σε αντίστοιχες περιπτώσεις πληρωμών από τις Ομάδες σε δικαιούχους της Προσέγγισης Leader;»*

### **III.ΤΟ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΚΑΙ ΕΘΝΙΚΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ**

**20.** Στο 4<sup>ο</sup> Τμήμα του **Κανονισμού (ΕΚ) 1698/2005 του Συμβουλίου** της 20<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2005 για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το **Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ)** (Άξονας 4) δίνεται ο ορισμός της προσέγγισης LEADER η οποία περιλαμβάνει τα ακόλουθα στοιχεία: α)στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης σε τοπική βάση, που προορίζονται για σαφώς προσδιορισμένες αγροτικές περιοχές μικρότερες της περιφέρειας, β)τοπικές εταιρικές σχέσεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα (ομάδες τοπικής δράσης), γ)προσέγγιση εκ των κάτω προς τα άνω με εξουσία λήψης αποφάσεων για τις ομάδες τοπικής δράσης όσον αφορά την εκπόνηση και την εφαρμογή μιας στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης, δ)πολυτομεακό σχεδιασμό και υλοποίηση της στρατηγικής, με βάση την αλληλεπίδραση μεταξύ φορέων και έργων διαφόρων τομέων της τοπικής οικονομίας, ε)εφαρμογή καινοτόμων προσεγγίσεων, στ)εφαρμογή έργων συνεργασίας και ζ)δικτύωση των τοπικών εταιρικών σχέσεων (άρθρο 61).



**21.** Στις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 2 **του Κανονισμού (ΕΕ) 65/2011 της Επιτροπής** της 27<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2011 για τη θέσπιση λεπτομερών διατάξεων εφαρμογής του Κανονισμού 1698/2005 του Συμβουλίου όσον αφορά την εφαρμογή διαδικασιών ελέγχου καθώς και την πολλαπλή συμμόρφωση σε σχέση με μέτρα στήριξης της αγροτικής ανάπτυξης ορίζεται: *«2. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι ο δικαιούχος έχει υποβάλει ψευδή δήλωση εκ προθέσεως, η υπό εξέταση ενέργεια αποκλείεται από την ενίσχυση του ΕΓΤΑΑ και τα ποσά που τυχόν έχουν καταβληθεί ανακτώνται. Επιπλέον, ο δικαιούχος αποκλείεται από τη λήψη ενίσχυσης στο πλαίσιο του ίδιου μέτρου για το ημερολογιακό έτος της διαπίστωσης και το επόμενο».*

**22.** Κατά την **401/2010 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 355/30.03.2010)** «Πλαίσιο εφαρμογής του Άξονα 4 "Προσέγγιση LEADER" του Προγ/τος Αγροτ. Ανάπτυξης Ελλάδας 2007-2013» όπως τροποποιήθηκε με τις 6102/2012 (ΦΕΚ Β' 1473/03.05.2012) και 24958/2013 (ΦΕΚ Β' 3060/02.12.2013) όμοιες, ο Άξονας 4 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας 2007-2013 (Π.Α.Α.) αφορά την εφαρμογή της προσέγγισης LEADER.

**23.** Αρμόδιοι για την εφαρμογή του Άξονα 4 του Π.Α.Α είναι η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2007-2013 (Ε.Υ.Δ. Π.Α.Α.), ο ΟΠΕΚΕΠΕ ως οργανισμός πληρωμών, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης LEADER του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2007-2013 (Ε.Υ.Δ. LEADER του Π.Α.Α.) και οι Ομάδες Τοπικής Δράσης (Ο.Τ.Δ.) οι οποίες είναι τοπικές εταιρικές σχέσεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα που σχεδιάζουν και υλοποιούν για σαφώς προσδιορισμένες αγροτικές περιοχές (περιοχές παρέμβασης) τοπικά προγράμματα με ολοκληρωμένο και πολυτομεακό χαρακτήρα στα πλαίσια του Άξονα 4 του Π.Α.Α. (άρθρο 1 της ΚΥΑ 401/2010).

**24.** Κατά την ΚΥΑ 401/2010, τα τοπικά προγράμματα του Άξονα 4 περιλαμβάνουν τρία (3) Μέτρα εκ των οποίων το Μέτρο 413, Υπομέτρο L 321, Δράση L 321-2 αφορά παρεμβάσεις για τη δημιουργία χώρων άσκησης πολιτιστικών, αθλητικών, εκπαιδευτικών κ.λ.π. δραστηριοτήτων καθώς και δραστηριοτήτων κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης με δικαιούχους τους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα καθώς και ιδιωτικούς φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με καταστατικό σκοπό την υλοποίηση αντίστοιχων έργων δημόσιου χαρακτήρα και ανώτατο συνολικό κόστος



επιχορήγησης 300.000 ευρώ (άρθρο 8). Η ενίσχυση χορηγείται στο δικαιούχο με τη μορφή επιχορήγησης και το ύψος της υπολογίζεται ως ποσοστό των επιλέξιμων δαπανών του έργου (άρθρο 13 εδ. α). Για την υλοποίηση του τοπικού προγράμματος προσέγγισης LEADER υπογράφεται σύμβαση μεταξύ του ΥΠΑΑΤ και της Ο.Τ.Δ. (άρθρο 14 παρ.1).

**25.** Στις διατάξεις του άρθρου 15 της ΚΥΑ 401/2010 ορίζεται ότι η Ο.Τ.Δ. είναι συνολικά υπεύθυνη για την ορθή και σύννομη εφαρμογή του τοπικού προγράμματος (παρ. 1) ενώ στις υποχρεώσεις της περιλαμβάνεται μεταξύ άλλων η υπογραφή επιμέρους συμβάσεων με τους δικαιούχους του τοπικού προγράμματος (παρ.8). Στο άρθρο 16 της αυτής ΚΥΑ 401/2010 ορίζεται ότι προκειμένου να καταστεί δυνατή η πληρωμή των δικαιούχων, η χρηματοδότηση της ΟΤΔ πραγματοποιείται τμηματικά και ανάλογα με την πορεία υλοποίησης του τοπικού προγράμματος, με τη μορφή προκαταβολών και μερικών πληρωμών (παρ. 1).

**26.** Στις διατάξεις του άρθρου 20 της ΚΥΑ 401/2010 περιγράφονται οι διοικητικοί έλεγχοι επί των αιτήσεων πληρωμής των δικαιούχων του Μέτρου 41 και η καταβολή της ενίσχυσης. Ειδικότερα στην παρ. 8 του άρθρου 20 ορίζεται ότι το πρώτο αίτημα πληρωμής δαπανών του δικαιούχου συνοδεύεται μεταξύ άλλων από τα εξοφληθέντα παραστατικά των δαπανών σε πρωτότυπο, ενώ στην παρ. 11 του άρθρου 20 ορίζεται ότι, μετά τη σύνταξη του Πρακτικού Διοικητικού Ελέγχου Προκαταβολής ή Δαπανών, η ΟΤΔ καταβάλλει χωρίς καθυστέρηση και παρακράτηση ή οικονομική επιβάρυνση την αναλογούσα δημόσια δαπάνη στο δικαιούχο. Η τράπεζα συνεργασίας πιστώνει το λογαριασμό του δικαιούχου από τον ειδικό λογαριασμό που διατηρεί η ΟΤΔ για τα μέτρα 41 και 421, μετά από σχετική εντολή της ΟΤΔ. Ο λογαριασμός του δικαιούχου δηλώνεται στη σύμβαση που έχει υπογράψει με την ΟΤΔ και στο αίτημα πληρωμής. Τέλος στο άρθρο 24 παρ. 7 της αυτής ΚΥΑ ορίζεται ότι στις περιπτώσεις που από τον έλεγχο των αρμόδιων εθνικών και κοινοτικών οργάνων διαπιστωθεί αχρεώστητη ή παράνομη καταβολή ποσών ενισχύσεων, τα ποσά αυτά θα ανακτώνται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις και ενημερώνονται κατά περίπτωση ο ΟΠΕΚΕΠΕ, η Ε.Υ.Δ. του Π.Α.Α. και η Ε.Υ.Δ. LEADER του Π.Α.Α.

27.Στις διατάξεις των άρθρων 102 & 104 του **N 2362/1995 (ΦΕΚ Α' 247/1995)**, όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο σύνταξης της έκθεσης ελέγχου (Ιούνιος 2013) πριν καταργηθούν με τις διατάξεις του άρθρου 177 παρ. 1α του Ν 4270/2014 (ΦΕΚ Α' 143/28.06.2014), που άρχισε να ισχύει από 28.06.2014, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 183 παρ. 2 περ. δ' του Ν 4270/2014, ορίζεται:

**«Άρθρο 102**

*Χρηματοδοτήσεις, ενισχύσεις ή επιδοτήσεις σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα και φορείς που καταβάλλονται στα πλαίσια κοινοτικών πολιτικών από εθνικούς πόρους ή πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναζητούνται από το Δημόσιο, εφόσον διαπιστωθεί από τα κατά περίπτωση αρμόδια όργανα ότι έχουν καταβληθεί αχρεωστήτως ή παρανόμως.....Τα ποσά που αναζητούνται για την αιτία αυτή βεβαιώνονται ως έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού και εισπράττονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων, όπως αυτός ισχύει κάθε φορά. Οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις που αφορούν τη λήψη διοικητικών, αναγκαστικών και δικαστικών μέτρων για την είσπραξη εσόδων του Δημοσίου, εφαρμόζονται και στην προκείμενη περίπτωση».*

**«Άρθρο 104**

*Τα όργανα έκδοσης της καταλογιστικής πράξης, ο τρόπος βεβαίωσης του αχρεωστήτως καταβληθέντος ποσού και απόδοσης ή επιστροφής αυτού στους δικαιούχους, το έντοκο ή μη της επιστροφής του ποσού, το ποσοστό του επιτοκίου, η χρονική αφετηρία υπολογισμού των τόκων, η βάση υπολογισμού των συναλλαγματικών ισοτιμιών, εφόσον οι πληρωμές έγιναν σε συνάλλαγμα, οι απαιτούμενες διαδικασίες, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών ή για τα θέματα για τα οποία συντρέχει αρμοδιότητα και άλλων υπουργών, με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων καθ' ύλην υπουργών».*

28. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 104 του Ν 2362/1995 εκδόθηκε η **4941/2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011)** των Υπουργών Εσωτερικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και

Κλιματικής Αλλαγής «Σύστημα Δημοσιονομικών Διορθώσεων-διαδικασίες ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από Εθνικούς ή Κοινοτικούς πόρους, στα πλαίσια του Προγράμματος Αγροτική Ανάπτυξη της Ελλάδος 2007-2013» η οποία εξακολουθεί να ισχύει σύμφωνα με το άρθρο 177 παρ. 2 του Ν 4270/2014 (ΦΕΚ Α' 143/28.06.2014) παρά την κατάργηση της διάταξης του άρθρου 104 του Ν 2362/1995, με την οποία προσδιορίζονται οι διαδικασίες δημοσιονομικής διόρθωσης και ανάκτησης των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από πόρους του εθνικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την υλοποίηση έργων στο πλαίσιο του Π.Α.Α. 2007-2013 οι οποίες εφαρμόζονται από τον ΟΠΕΚΕΠΕ κατόπιν ελέγχων που διενεργούνται από τον ίδιο, τη Διαχειριστική Αρχή ή τις Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης ή της Ειδικές Υπηρεσίες Εφαρμογής ή τις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές, κατόπιν ελέγχων που διενεργούν σε πράξεις των οποίων έχουν αναλάβει τη διαχείριση ή σε πράξεις που εποπτεύουν και από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς εφαρμογής των Μέτρων του Π.Α.Α 2007-2013 των Αξόνων 1 έως 4 (άρθρο 2). Στο μέρος ΙΙ της ΚΥΑ 4941/2011 (άρθρα 4-12) περιγράφονται οι διαδικασίες δημοσιονομικής διόρθωσης και ανάκτησης των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών που αφορούν όλα τα Μέτρα του Π.Α.Α 2007-2013 (εκτός των μέτρων του Άξονα 2 του Π.Α.Α 2007-2013 για τα οποία εφαρμόζεται το άρθρο 3). Ειδικά τα άρθρα 4 επ. της ΚΥΑ 4941/2011 ορίζουν:

**«Άρθρο 4**

**1. Μετά τη διενέργεια του ελέγχου από τα αρμόδια όργανα του άρθρου 2, συντάσσεται έκθεση ελέγχου. Η έκθεση συντάσσεται εντός τριών (3) μηνών από την ολοκλήρωση του ελέγχου. Η εν λόγω έκθεση, εγκρίνεται από τον καθ' ύλη αρμόδιο Υπουργό, τον Ειδικό ή Γενικό Γραμματέα,..... αναλόγως με την υπηρεσία που διέταξε τον έλεγχο, εντός 30 ημερολογιακών ημερών. 2. Όταν διαπιστώνεται αχρεώστητη ή παράνομη καταβολή σε βάρος του κοινοτικού και κρατικού προϋπολογισμού από φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή δημόσιες υπηρεσίες και φορείς, που ενεργούν με την ιδιότητα του δικαιούχου, αυτή αναφέρεται στην έκθεση ελέγχου, όπου καταγράφεται με σαφήνεια, το ποσό για το οποίο προτείνεται δημοσιονομική διόρθωση και η κατά περίπτωση ανάκτησή του.....**

### **Άρθρο 5**

1. **Η έκθεση ελέγχου** ή/και απόσπασμα αυτής (που αφορά τον κάθε ελεγχόμενο) **κοινοποιείται εγγράφως** κατά τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας από την Υπηρεσία που διέταξε τον έλεγχο,  **στους ελεγχόμενους** και στα αρμόδια όργανα. Μαζί με την έκθεση ελέγχου κοινοποιείται στον ελεγχθέντα και η **έγγραφη πρόσκληση/ειδοποίηση** (υπόδειγμα I), με το οποίο υποδεικνύεται στον ελεγχόμενο η διαδικασία επιστροφής του αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντος ποσού.....2. Ο ελεγχθείς λαμβάνει γνώση του περιεχομένου της έκθεσης και εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών από την κοινοποίησή της **καλείται:(α) εφόσον συμφωνεί με το πόρισμα του ελέγχου, να καταθέσει το οφειλόμενο ποσό σε οποιοδήποτε υποκατάστημα του πιστωτικού ιδρύματος όπου τηρείται ο λογαριασμός του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. υπέρ ΕΛΕΓΕΠ** και να προσκομίσει το αποδεικτικό πληρωμής στον ΟΠΕΚΕΠΕ.....(β)εφόσον διαφωνεί με το πόρισμα του ελέγχου, να υποβάλλει εγγράφως τις αντιρρήσεις του και να προσκομίσει τυχόν συμπληρωματικά στοιχεία...3...4. Στην περίπτωση που ο ελεγχθείς υποβάλλει αντιρρήσεις και συμπληρωματικά στοιχεία σύμφωνα με την παράγραφο 2 (β) του παρόντος άρθρου, αυτές εξετάζονται από την υπηρεσία που διενήργησε τον έλεγχο εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών και το πόρισμα ελέγχου οριστικοποιείται εγγράφως με την έκδοση Απόφασης Εξέτασης Αντιρρήσεων (υπόδειγμα VI), η οποία κοινοποιείται στον ελεγχθέντα, στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., στην ΕΥΔ ΠΑΑ και τους συναρμόδιους φορείς. **Εάν με βάση το πόρισμα του ελέγχου: 1) οι αντιρρήσεις κριθούν στο σύνολό τους ή εν μέρει αβάσιμες ή παρέλθει άπρακτη η προθεσμία υποβολής τους εκδίδεται Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης**, σύμφωνα με το άρθρο 6 της παρούσας, για το σύνολο ή το μέρος που αυτές κρίθηκαν αβάσιμες αντίστοιχα.....

### **Άρθρο 6**

1. Η Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης από την οριστικοποίηση του πορίσματος του ελέγχου (Υπόδειγμα ΙΙ) εκδίδεται:

α) από τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και το κατά περίπτωση συναρμόδιο διοικητικό όργανο, όταν η αχρεώστητη ή παράνομη

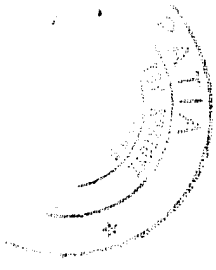
καταβολή διαπιστώνεται μετά τη διενέργεια ελέγχου από: i) **τις Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης ή Εφαρμογής**, ii) τον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. iii) τους Φορείς Εφαρμογής των Μέτρων του ΠΑΑ 2007-2013, με εξαίρεση τους Φορείς Εφαρμογής του Άξονα 4 του Π.Α.Α.

β) .....

### **Άρθρο 7**

Η Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης αποτελεί το νόμιμο τίτλο βεβαίωσης και είσπραξης του χρέους και είναι άμεσα εκτελεστή. **Η Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης εκδίδεται κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας που διενήργησε τον έλεγχο**, σύμφωνα με το άρθρο 6 της παρούσας. Η διαδικασία που ακολουθείται μετά την έκδοση Απόφασης Δημοσιονομικής Διόρθωσης είναι η ακόλουθη:

1. Η Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης επιδίδεται στον οφειλέτη σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας με ευθύνη της υπηρεσίας που διέταξε τον έλεγχο και κοινοποιείται στο αρμόδιο Τμήμα Παρακολούθησης Αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε και στους λοιπούς εμπλεκόμενους φορείς.
2. Εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών από την επίδοση της Απόφασης Δημοσιονομικής Διόρθωσης ο υπόχρεος, εκτός των δικαιούχων της παραγράφου 2 του άρθρου 9, οφείλει να καταθέσει, το καταλογισθέν ποσό σε οποιοδήποτε υποκατάστημα του τραπεζικού ιδρύματος όπου τηρείται ο σχετικός λογαριασμός του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε υπέρ ΕΛΕΓΕΠ. Ο οφειλέτης θα πρέπει να αποστείλει αμέσως το παραστατικό κατάθεσης στον ΟΠΕΚΕΠΕ (Τμήμα Λογιστηρίου Πληρωμών και Τμήμα Παρακολούθησης Αχρεωστήτως Καταβληθέντων) της Δ/σης Πληρωμών Αγροτικών Ενισχύσεων με κοινοποίηση στην υπηρεσία που διενήργησε τον έλεγχο.
3. Η επιστροφή των ποσών γίνεται εντόκως.....  
Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζονται, εφόσον δεν προβλέπουν διαφορετικά διατάξεις σχετικών Κανονισμών.
4. Η Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης υπόκειται στα ένδικα μέσα που προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας.



5. Σε περίπτωση μη επιστροφής του οφειλόμενου ποσού εντός της προθεσμίας της Απόφασης Δημοσιονομικής Διόρθωσης, η διαδικασία βεβαίωσης του χρέους (υπόδειγμα VII) ολοκληρώνεται με την σύνταξη χρηματικού καταλόγου (υπόδειγμα VIII) από την υπηρεσία που εξέδωσε την Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης και με την αποστολή του προς ταμειακή βεβαίωση στην αρμόδια για την φορολογία εισοδήματος Δ.Ο.Υ. του υπόχρεου. Το οφειλόμενο ποσό επιβαρύνεται με τόκους που υπολογίζονται από την ημερομηνία όπως προβλέπεται κατά περίπτωση στην ανωτέρω παράγραφο 3, μέχρι και την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης για τη Δημοσιονομική Διόρθωση από την αρμόδια υπηρεσία. Το βεβαιωθέν χρέος εισπράττεται σύμφωνα με τις διατάξεις περί εισπράξεως δημοσίων εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.) και αποδίδεται στον ΕΛΕΓΕΠ.

6. Οι αρμόδιες Δ.Ο.Υ. είναι υπεύθυνες για την απόδοση των εισπραχθέντων ποσών στο λογαριασμό υπέρ ΕΛΕΓΕΠ που τηρεί ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε στο τέλος κάθε μήνα, καθώς και για την αποστολή της σχετικής απόδειξης της Τράπεζας της Ελλάδος μαζί με την ονομαστική κατάσταση των οφειλετών που πλήρωσαν, ΑΦΜ, λοιπά στοιχεία ταυτοποίησης και αναλυτικά του αντίστοιχου κεφαλαίου, των τόκων, των προσαυξήσεων και τον αριθμό ταμειακής βεβαίωσης του ποσού, στα Τμήματα Λογιστηρίου Πληρωμών και Παρακολούθησης Αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών της Δ/νσης Πληρωμών Αγροτικών Ενισχύσεων του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

7. Οι αρμόδιες Δ.Ο.Υ. ενημερώνουν εγγράφως την υπηρεσία που απέστειλε τον χρηματικό κατάλογο και ειδικά ενημερώνουν λόγω αρμοδιότητας το Λογιστήριο και το τμήμα Παρακολούθησης Αχρεωστήτως Καταβληθέντων Ποσών της Δ/νσης Πληρωμών Αγροτικών Ενισχύσεων του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., για την εξέλιξη των βεβαιωμένων ποσών και την αποστολή των σχετικών δικαιολογητικών εγγράφων, που καταδεικνύουν τις ενέργειες των αρμόδιων Δ.Ο.Υ, προκειμένου για την είσπραξη των ποσών, εφόσον αυτό ζητηθεί.

8. Με το πέρας της διαδικασίας ανάκτησης των καταλογοισθέντων και βεβαιωμένων ποσών το αρμόδιο τμήμα του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε ενημερώνει σχετικά την υπηρεσία που διενήργησε τον έλεγχο.

9. Τα αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντα ποσά βεβαιώνονται, εισπράττονται και αποδίδονται υπέρ ΕΛΕΓΕΠ.....



### **Άρθρο 9**

...2...3. Τα ποσά των δημοσιονομικών διορθώσεων των πληρωμών που ακυρώνονται, ανακτώνται μαζί με τους αντίστοιχους τόκους τους και επανατίθενται στο ΠΑΑ 2007-2013 σε άλλες Πράξεις από αυτές που αφορούσε η δημοσιονομική διόρθωση. Ο Προϋπολογισμός των Πράξεων, οι οποίες αποτέλεσαν αντικείμενο δημοσιονομικής διόρθωσης, μειώνεται κατά το ποσό της διόρθωσης αυτής».

**29.** Κατά το άρθρο 1 παρ. 1 και 2 της **282966/09.07.2007 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 13.07.2007)** των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ο Ειδικός Λογαριασμός Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (ΕΛΕΓΕΠ) που συστήθηκε με το άρθρο 26 του Ν 992/1979, αποτελεί λογιστικό λογαριασμό και διακρίνεται στους τρεις (3) ακόλουθους ενάριθμους χρηματικούς λογαριασμούς, που ανοίγονται σε Τραπεζικό Ίδρυμα για το σκοπό διάκρισης της διαχείρισης των Εθνικών και Κοινοτικών κεφαλαίων: α) «Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.-Λογαριασμός Δημοσίου»....., β) «Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.-Λογαριασμός ΕΓΤΕ, ΕΓΤΑΑ και ΕΤΑ»....., γ) «Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.-Λογαριασμός Διαχείρισης Κοινοτικών Αποθεμάτων».....2. Οι ανωτέρω χρηματικοί λογαριασμοί συνθέτουν τον προϋπολογισμό του ΕΛΕΓΕΠ.....».

### **IV. ΤΟ ΕΙΔΙΚΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ**

**30.** Η από **12.05.2010** σύμβαση μεταξύ του ΥπΑΑΤ και της «**Α. Α.Ε. Ο.Τ.Α.**».

#### **«Άρθρο 14**

1...2...10. Στις περιπτώσεις που από τον έλεγχο των αρμόδιων εθνικών και κοινοτικών οργάνων διαπιστωθεί αχρεώστητη ή παράνομη καταβολή ποσών ενισχύσεων, τα ποσά αυτά θα ανακτώνται **σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις** και ενημερώνονται κατά περίπτωση ο ΟΠΕΚΕΠΕ, η ΕΥΔ του ΠΑΑ και η Ε.Υ.Ε. ΠΑΑ Διαφοροποίηση».

**31.** Η από **17.01.2012** σύμβαση μεταξύ της **Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Ε. Ο.Τ.Α.»** και του «**Συλλόγου ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.**».

#### **«Άρθρο 2**

1...2. Η συνολική ενίσχυση που χορηγείται στο δικαιούχο (Δημόσια Δαπάνη) ανέρχεται σε 277.379,98 €..... ήτοι ποσοστό 100% (εκατό τοις εκατό) επί του εγκεκριμένου προϋπολογισμού και αποτελείται: α) από την κοινοτική

συμμετοχή (η οποία καλύπτεται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης-ΕΓΤΑΑ) ύψους 235.772,98 €..... και β) την εθνική συμμετοχή (Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων) ύψους 41.607,00 €.....».

### **«Άρθρο 3**

1...2...3...16.Ο δικαιούχος δεν πρέπει να υποβάλει ψευδή στοιχεία. Εφόσον διαπιστωθεί κατά την εξέταση του αιτήματος πληρωμής δαπανών η υποβολή ψευδών στοιχείων, το έργο αποκλείεται από την ενίσχυση του ΕΓΤΑΑ. Αν έχουν καταβληθεί ποσά, αυτά ανακτώνται σύμφωνα με τη διαδικασία ανάκτησης αχρεωστήτως καταβληθεισών δαπανών. Επιπλέον, ο δικαιούχος αποκλείεται από την παροχή ενίσχυσης στο πλαίσιο του ίδιου μέτρου για το τρέχον και επόμενο έτος του ΕΓΤΑΑ (άρθρο 31, παρ. 2 του Καν. (ΕΚ) 1975/2006)».

### **«Άρθρο 5**

1...2... 9. Στην περίπτωση που από τον έλεγχο των αρμόδιων εθνικών και κοινοτικών οργάνων διαπιστωθεί αχρεώστητη ή παράνομη καταβολή ποσών ενισχύσεων, **η αναζήτηση αυτών πραγματοποιείται σύμφωνα με τις κανονιστικές αποφάσεις της Διοίκησης που εκδίδονται κατ'εξουσιοδότηση του άρθρου 104 του Ν 2362/1995 (Δημόσιο Λογιστικό)**».

## **V. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ**

Από τον συνδυασμό των προαναφερθεισών διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και των πραγματικών δεδομένων του ερωτήματος που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, προκύπτουν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

**1<sup>ο</sup>** Η ΚΥΑ 401/2010 (ΦΕΚ Β' 355/30.03.2010) καθορίζει το πλαίσιο εφαρμογής του Άξονα 4 «Προσέγγιση LEADER» του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης Ελλάδας (Π.Α.Α.) 2007-2013.

**2<sup>ο</sup>** Στο πλαίσιο του Άξονα 4 «Εφαρμογή της προσέγγισης LEADER» του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.) της Ελλάδας 2007-2013, η «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» επελέγη από το ΥπΑΑΤ, με τη σύναψη της από 12.05.2010 συμβάσεως, για να διαχειρισθεί ως Ο.Τ.Δ. αποκεντρωμένα σε τοπικό επίπεδο τη συνολική χρηματική επιχορήγηση και να την καταβάλει στους δικαιούχους τελικούς επενδυτές που εντάχθηκαν στο πρόγραμμα. Αντίστοιχα η «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» συνήψε την από 17.01.2012 σύμβαση με το «Σύλλογο ατόμων με

ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» για την υλοποίηση του έργου «Ίδρυση κέντρου κατάρτισης ΑΜΕΑ σε υφιστάμενο κτίριο στη Λ.».

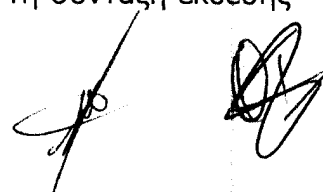
**3°** Η ΚΥΑ 4941/2011 (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011) προσδιορίζει τις διαδικασίες δημοσιονομικής διόρθωσης και ανάκτησης των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από πόρους του εθνικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την υλοποίηση έργων στο πλαίσιο του Π.Α.Α. 2007-2013 και εφαρμόζεται εν προκειμένω κατ'επιταγή του άρθρου 5 παρ. 9 της από 17.01.2012 σύμβασης μεταξύ της Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» και του «Συλλόγου ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.».

**4°** Σύμφωνα με την από τον Ιούνιο του 2013 έκθεση ελέγχου της Μονάδας Ελέγχου της Ε.Υ.Δ. ΠΑΑ 2007-2013 του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του ΥΠΑΑΤ, ο τελικός επενδυτής «Σύλλογος ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» υπέβαλε ψευδή στοιχεία (τιμολόγια) προς την Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» κατά την υποβολή του 1<sup>ου</sup> αιτήματος πληρωμής ποσού 55.713,20 ευρώ προκειμένου να λάβει την επιχορήγηση.

**5°** Σύμφωνα με τα στοιχεία που έθεσε υπόψη μας η ερωτώσα υπηρεσία, η υποβολή εκ μέρους του Συλλόγου ψευδών στοιχείων αποκαλύφθηκε μετά την καταβολή του ποσού των 55.713,20 ευρώ στο δικαιούχο Σύλλογο, όταν κοινοποιήθηκε προς την Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» η από 14.11.2012 εξώδικη δήλωση-διαμαρτυρία πέντε (5) επαγγελματιών της Λ. με την οποία γνωστοποιούσαν ότι δεν έχουν εξοφληθεί τα τιμολόγια που χρησιμοποίησε ο δικαιούχος Σύλλογος προκειμένου να του καταβληθεί το σχετικό ποσό από την Ο.Τ.Δ.

**6°** Η υποβολή ψευδών στοιχείων εκ μέρους του δικαιούχου Συλλόγου έχει ως υποχρεωτική συνέπεια τον αποκλεισμό του από την ενίσχυση του ΕΓΤΑΑ τα δε καταβληθέντα ποσά ανακτώνται σύμφωνα με τη διαδικασία ανάκτησης αχρεωστήτως καταβληθεισών δαπανών. Επιπλέον, ο δικαιούχος αποκλείεται από την παροχή ενίσχυσης στο πλαίσιο του ίδιου μέτρου για το τρέχον και επόμενο έτος του ΕΓΤΑΑ (άρθρο 31, παρ. 2 του Καν. (ΕΚ) 1975/2006 και άρθρο 3 παρ. 16 της από 17.01.2012 σύμβασης).

**7°** Ενόψει του ότι η διοικητική διαδικασία που προβλέπεται στα άρθρα 4 επ. της ΚΥΑ 4941/2011 (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011) έχει ολοκληρωθεί δηλαδή έχει οριστικοποιηθεί το πόρισμα του ελέγχου, αφού μετά τη σύνταξη έκθεσης



ελέγχου που κοινοποιήθηκε νομότυπα στον ελεγχόμενο μαζί με τη σχετική πρόσκληση ο Σύλλογος υπέβαλε τις αντιρρήσεις του οι οποίες όμως έχουν κριθεί στο σύνολό τους ως αβάσιμες, η Διοίκηση πρέπει να εκδώσει Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης σε βάρος του δικαιούχου Συλλόγου προκειμένου να ανακτηθεί το ποσό των 55.713,20 ευρώ.

**8°** Η Απόφαση Δημοσιονομικής Διόρθωσης εκδίδεται από τον ΥπΑΑΤ και το κατά περίπτωση συναρμόδιο διοικητικό όργανο, εν προκειμένω την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (Ε.Υ.Δ.) του Π.Α.Α., δεδομένου ότι η παράνομη καταβολή διαπιστώθηκε μετά τη διενέργεια ελέγχου από την πιο πάνω υπηρεσία (άρθρο 6 παρ. 1 περ. α της με αριθμό 4941/2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011)).

**9°** Η διαδικασία ανάκτησης, μετά την έκδοση της Απόφασης Δημοσιονομικής Διόρθωσης του ποσού των 55.713,20 ευρώ, περιγράφεται αναλυτικά στη διάταξη του άρθρου 7 της 4941/2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011), ενώ κατά τη διάταξη της παρ. 9 του ίδιου άρθρου 7 της αυτής ΚΥΑ, τα αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντα ποσά βεβαιώνονται, εισπράττονται και αποδίδονται υπέρ του ΕΛΕΓΕΠ.

**10°** Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 3 της 4941/2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011), τα ποσά των δημοσιονομικών διορθώσεων των πληρωμών που ακυρώνονται, ανακτώνται μαζί με τους αντίστοιχους τόκους τους και επανατίθενται στο ΠΑΑ 2007-2013 σε άλλες Πράξεις από αυτές που αφορούσε η δημοσιονομική διόρθωση, ο δε Προϋπολογισμός των Πράξεων, οι οποίες αποτέλεσαν αντικείμενο δημοσιονομικής διόρθωσης, μειώνεται κατά το ποσό της διόρθωσης αυτής.

## **VI. ΑΠΑΝΤΗΣΗ**

Ενόψει των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στα τρία (3) σκέλη του ως άνω τεθέντος ερωτήματος προσήκουν οι κατωτέρω απαντήσεις:

**1.** Η αναζήτηση του παρανόμως καταβληθέντος ποσού των 55.713,20 ευρώ από τον τελικό επενδυτή «Σύλλογο ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.» θα γίνει κατά τα προβλεπόμενα στην 4941/2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011), η οποία εφαρμόζεται στην κρινόμενη περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 9 της από 17.01.2012 σύμβασης μεταξύ της Ο.Τ.Δ. «Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.» και του «Συλλόγου ατόμων με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.».

2. Η απάντηση στο 2<sup>ο</sup> ερώτημα καθίσταται άνευ αντικειμένου λόγω της δοθείσας απάντησης στο 1<sup>ο</sup> ερώτημα.

3. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 3 της 4941/2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 2538/07.11.2011), το ανακτηθησόμενο ποσό των 55.713,20 ευρώ δεν δύναται να επιστραφεί στο λογαριασμό της Ο.Τ.Δ. «Α. Α.Α.Ε. Ο.Τ.Α.», επανατίθεται όμως στο Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α) 2007-2013 σε άλλες πράξεις από αυτές που αφορά η δημοσιονομική διόρθωση, ο δε προϋπολογισμός της πράξεως, η οποία αποτέλεσε αντικείμενο δημοσιονομικής διόρθωσης, μειώνεται κατά το ποσό της διόρθωσης αυτής.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 1<sup>η</sup> -12-2014

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

  
~~Χρυσοβαλά Αβγερινού~~

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

  
Όλγα Τσιρκινίδου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.