



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 7 Απριλίου 2015

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 76/2015

Ερώτημα: Το υπ' αριθ. πρωτ.48885/Γ1/24-3-2015 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού-Τμήμα Γ' του Υ.ΠΟ.ΠΑΙ.Θ.

Περίληψη ερωτήματος: Καθοδήγηση της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδας ως προς τον τρόπο συμμόρφωσης σε δικαστική απόφαση.

Με το υπ' αριθ. 48885/Γ1/24-3-2015 έγγραφο της ως άνω Διεύθυνσης, το οποίο υπογράφεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων, διαβιβάζεται έγγραφο του ν.π.δ.δ «Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας», με το οποίο ζητείται η συνδρομή του Γραφείου Νομικού Συμβούλου, ως προς τον τρόπο εκτέλεσης της υπ' αριθ.1094/2014 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, με την οποία ακυρώθηκε η απόφαση που ελήφθη στην 1^η συνεδρίαση της 6-7-2011 του Εφορευτικού Συμβουλίου, περί ορισμού αναπληρώτριας Γενικού Διευθυντή, κατόπιν απόφασης του Εφορευτικού Συμβουλίου κατά την 3^η συνεδρίαση του στις 23-9-2014.

Επί του ερωτήματος αυτού εκθέτουμε τα ακόλουθα:

I. Από τις διατάξεις των άρθρων 2, 6 και 17 του Ν.3086/2002(ΦΕΚ Α'324) «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και Υπαλλήλων του», προκύπτει ότι στις αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του

Κράτους(ΝΣΚ) περιλαμβάνεται η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, δηλαδή η καθοδήγηση της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις. Περαιτέρω, τα Τμήματα του ΝΣΚ γνωμοδοτούν σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου, εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του, καθώς επίσης και σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματα αυτών με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό.

Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί επί αρμοδίως υποβαλλομένων ερωτημάτων για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της, και όχι επί ερωτημάτων, τα οποία δεν αφορούν στην άσκηση των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών των Υπουργείων ή των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου ή των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών που η νομική τους υπηρεσία διεξάγεται από το ΝΣΚ, αλλά απασχολούν νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, τα οποία έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και η νομική υπηρεσία τους δεν διεξάγεται από το ΝΣΚ. Εξάλλου, η τυχόν εκ μέρους του αρμοδίου Υπουργού άσκηση εποπτείας επ' αυτών των νομικών προσώπων δεν αρκεί προς θεμελίωση αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. για έκδοση γνωμοδοτήσεων επί ερωτημάτων τους. Υπό την αντίθετη εκδοχή, η ενασχόληση του Ν.Σ.Κ. με ερωτήματα, τα οποία, έστω και αν υποβάλλονται από τον εποπτεύοντα Υπουργό ή τον ειδικά προς τούτο εξουσιοδοτημένο Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου, απασχολούν αποκλειστικώς και μόνο το εποπτευόμενο νομικό πρόσωπο άγει, κατ' έμμεσο τρόπο, σε διεξαγωγή της νομικής υπηρεσίας του εποπτευόμενου φορέα από το Ν.Σ.Κ., κατά παράβαση των ως άνω διατάξεων του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ., στις οποίες καταγράφονται σαφώς οι αρμοδιότητες του σώματος (Γνωμοδ. ΝΣΚ 117,118/2014, 252/2011 κλπ).

II. Εν προκειμένω, με το Ν. 3149/2003 (ΦΕΚ Α' 140/2003), καταργήθηκε η δημόσια υπηρεσία που λειτουργούσε με την ονομασία «Εθνική Βιβλιοθήκη» και ιδρύθηκε ως καθολικός διάδοχός της ΝΠΔΔ με την επωνυμία «Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας», το οποίο υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, έχει ως σκοπό τη συγκέντρωση, οργάνωση και απόδοση στο κοινό

υλικού επιστήμης και πολιτισμού που συνδέεται με την Ελλάδα, διοικείται από το Εφορευτικό Συμβούλιο και το Γενικό Διευθυντή, και η νομική του υπηρεσία δεν διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ. Επισημαίνεται δε ότι ο Υπουργός αποβλήθηκε από τη δίκη επί της οποίας εκδόθηκε η υπ' αριθ.1094/2014 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, λόγω έλλειψης παθητικής νομιμοποίησης.

Ως εκ τούτου, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους δεν έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτήσει επί των τιθεμένων από το ΝΠΔΔ « Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας», ερωτημάτων.


Νίκη Μαριόλη

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους