



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 45/2015
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Γ΄
Συνεδρίαση της 16^{ης} - 2- 2015**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Μέλη : Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής : Κων/νος Κατσούλας, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Αρ. Ερωτήματος: Το υπ. αριθ. πρωτ. 6845/16-1-2015 έγγραφο του Υπουργείου (ήδη) Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας, Δ/σης Εποπτείας Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων, Τμ. Α΄.

Περίληψη ερωτήματος

Ερωτάται : α) αν εν όψει της διατάξεως του άρθρου 50 ν. 4310/2014, σε περιπτώσεις που δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες επιλογής και διορισμού

Δ/ντων Ερευνητικών Κέντρων και Ινστιτούτων απαιτείται επαναπροκήρυξη των προς πλήρωση θέσεων ή θα συνεχίσει η διαδικασία δυνάμει του προϊσχύοντος νόμου και β) ο εκλεγείς και επί διορισμώ Διευθυντής του Ινστιτούτου Θεωρητικής και Φυσικής Χημείας του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών θα διορισθεί για τέσσερα έτη, παρότι κατά το χρόνο της προκήρυξης η θητεία προβλεπόταν πενταετής;

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

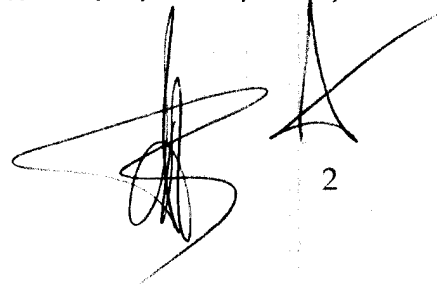
Από την ερωτώσα Υπηρεσία δίδεται το ακόλουθο πραγματικό:

A. Κατά τη διάρκεια του έτους 2014 προκηρύχθηκε η πλήρωση θέσεων διευθυντών ερευνητικών Κέντρων και Ινστιτούτων, βάσει των διατάξεων του άρθρου 9, της παραγράφου 5 του άρθρου 10 και των παραγράφων 3,4 και 5 του άρθρου 11 του ν. 1514/85 "Ανάπτυξη της επιστημονικής και τεχνολογικής έρευνας" (Α13), όπως είχαν αντικατασταθεί από την παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 3054/2002 (Α 230), με τις ακόλουθες Υπουργικές Αποφάσεις και τις σχετικές διαδικασίες να βρίσκονται σε διάφορα στάδια :

1. *Προκήρυξης πλήρωσης θέσης του Ινστιτούτου Θεωρητικής και Φυσικής Χημείας του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών (Ε.Ι.Ε) (α.π. 2165/16.01.2014)*

Η ειδική επιτροπή κριτών υπέβαλε στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων πίνακα κατά τη σειρά αξιολόγησης των υποψηφίων με αιτιολογημένη έκθεση. Η απόφαση υπεγράφη από τον Υπουργό, αλλά δεν προωθήθηκε για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης λόγω της προκήρυξης των εκλογών.

2. *Προκήρυξη πλήρωσης θέσης Διευθυντή του Ινστιτούτου Υπολογιστικών Μαθηματικών του Ιδρύματος Τεχνολογίας και Έρευνας (Ι.Τ.Ε) (α.π. 8426/27.07.2014)*



2

Έχει συγκροτηθεί η ειδική επιτροπή κριτών για την αξιολόγηση των υποψηφίων.

3. *Επαναπροκήρυξη πλήρωσης θέσης Διευθυντή του Ινστιτούτου Επεξεργασίας του Λόγου (Ι.Ε.Δ) του "Αθηνά"* (α.π. 8425/25.07.2014).

Οι υποβληθείσες υποψηφιότητες διαβιβάστηκαν στο ερευνητικό κέντρο με το υπ'αριθμ.10912/09.10.14 έγγραφο.

4. *Προκήρυξη πλήρωσης θέσης Διευθυντή του Ινστιτούτου Βιώσιμης Κινητικότητας και Δικτύων Μεταφορών του Εθνικού Κέντρου Έρευνας και Τεχνολογικής ανάπτυξης (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.)* (α.π. 10320/23.09.2014).

Οι υποβληθείσες υποψηφιότητες διαβιβάστηκαν στο ερευνητικό κέντρο με το υπ'αριθμ. 1855552/17.11.2014 έγγραφο.

5. *Προκήρυξη πλήρωσης θέσης Διευθυντή του Ινστιτούτου Έρευνας και Τεχνολογίας Θεσσαλίας του Εθνικού Κέντρου Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης (Ε.Κ.Ε.Τ.Α.)* (α.π. 10318/23.09.2014)

Οι υποβληθείσες υποψηφιότητες διαβιβάστηκαν στο ερευνητικό κέντρο με το υπ.αριθμ. 1855567/17.11.2014 έγγραφο.

6. *Προκήρυξη πλήρωσης θέσης Διευθυντή του Έλληνικού Κέντρου Θαλασσιών Ερευνών (ΕΛ.ΚΕ.ΘΕ.)* (α.π. 11638/27.10.2014).

Οι υποψηφιότητες έχουν υποβληθεί, αλλά δεν έχουν ακόμα διαβιβασθεί στο ερευνητικό κέντρο.

Β. Κατόπιν των ανωτέρω και επειδή στις 8-12-2014 δημοσιεύθηκε ο ν.4310/2014 « Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία και άλλες διατάξεις» (Α' 258), σύμφωνα με το άρθρο 50 του οποίου «καταργείται κάθε άλλη γενική και ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά θέματα που διέπονται από τον παρόντα νόμο», τίθενται τα ως άνω ερωτήματα.

II ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

A. Με τις κατωτέρω διατάξεις του ν. 1514/1985 « *Ανάπτυξη της Επιστημονικής και Τεχνολογικής Έρευνας (Α. 13)*» ορίζονται, πλην άλλων, και τα ακόλουθα:

«Άρθρο 9 – Εθνικά Ερευνητικά Κέντρα και Ινστιτούτα αυτών.-

1...2...3. α)...β)...δ)....Ο ορισμός των μελών και η συγκρότηση του Δ.Σ. γίνεται με απόφαση του Υπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.....

4....

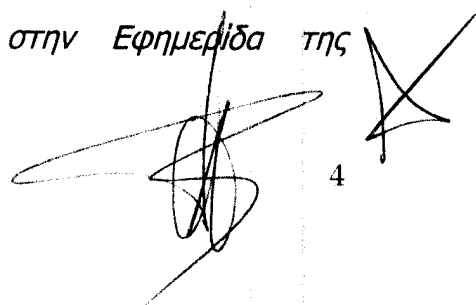
5. Ο διευθυντής του εθνικού ερευνητικού κέντρου διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας κατά την ακόλουθη διαδικασία:

Το Υπουργείο Έρευνας και Τεχνολογίας προκηρύσσει την κενή θέση του διευθυντή εθνικού ερευνητικού κέντρου. Η προκήρυξη δημοσιεύεται δυο τουλάχιστον φορές σε τρεις ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας και δύο της Θεσσαλονίκης, καθώς και σε μία εφημερίδα της έδρας του κέντρου, εφόσον υπάρχει.....

Οι υποψηφιότητες υποβάλλονται στο ΥΠ.ΕΤ., με αίτηση του ενδιαφερομένου ή με πρόταση ερευνητών του κέντρου ή με πρόταση μέλους του Εθνικού Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Έρευνας. Το Ε.Γ.Σ.Ε προτείνει στον Υπουργό Έρευνας και Τεχνολογίας ύστερα από ψηφοφορία τους τρεις επικρατέστερους υποψηφίους. Ο Υπουργός επιλέγει υποχρεωτικά και διορίζει ως διευθυντή του κέντρου έναν από τους τρεις αυτούς υποψηφίους.

7. Ο Διευθυντής του Κέντρου ορίζεται με πενταετή θητεία. Παρατείνεται μέχρι συμπλήρωσεως πενταετίας η θητεία των Διευθυντών των Κέντρων που διανύουν ήδη κατόπιν επιλογής την πρώτη τριετή θητεία.

8Ο διορισμός γίνεται αναδρομικά από τη χρονολογία λήξης της θητείας του διοριζόμενου στην θέση του διευθυντή, με απόφαση του Υπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.....».



4

«Άρθρο 10 - Ινστιτούτα των Εθνικών Ερευνητικών Κέντρων

2. Το ινστιτούτα αυτά αποτελούν υπηρεσιακές μονάδες των εθνικών ερευνητικών κέντρων και έχουν λειτουργική αυτοτέλεια για την αρτιότερη εξυπηρέτηση των ερευνητικών, επιστημονικών και τεχνολογικών αναγκών του τομέα που καλύπτουν. Λεπτομέρειες της εσωτερικής δομής των ινστιτούτων μπορεί να καθορίζονται στον εσωτερικό κανονισμό του κέντρου.

5. Ως διευθυντής του ινστιτούτου διορίζεται ερευνητής που έχει τα προσόντα ερευνητή Α΄ βαθμίδας. Κατά τα λοιπά έχουν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις του παρόντος νόμου που αφορούν τους διευθυντές των ανεξαρτήτων ερευνητικών ινστιτούτων και ιδίως οι σχετικές με την επιλογή και τον διορισμό τους, τη θητεία τον ορισμό των αποδοχών τους και την ένταξή τους μετά τη λήξη της θητείας τους.

«Άρθρο 11 Σύσταση – Όργανα διοίκησης ανεξάρτητων ερευνητικών ινστιτούτων .

1...2...3. Ως διευθυντής ανεξάρτητου ερευνητικού ινστιτούτου διορίζεται, ύστερα από σχετική προκήρυξη που δημοσιεύεται και ανακοινώνεται σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 5, με απόφαση του Υπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας κατά την ειδική διαδικασία που προβλέπεται στην επόμενη παράγραφο, επιστήμονας που έχει προσόντα ερευνητή Α΄ βαθμίδας, ειδίκευση σε επιστημονικό ερευνητικό αντικείμενο της επιστημονικής περιοχής του ινστιτούτου, επαρκή διοικητική πείρα και δεν έχει συμπληρώσει κατά την ημέρα του διορισμού του το 63ο έτος της ηλικίας του.

4. Για την αξιολόγηση των ενδιαφερομένων συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, ύστερα από γνώμη της αρμόδιας επιτροπής του Ε.Σ.Ε.Τ., ειδική επιτροπή κριτών από πέντε τουλάχιστον επιστήμονες με αναγνωρισμένο κύρος..... Ο Υπουργός με απόφασή του, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, διορίζει υποχρεωτικά ως διευθυντή έναν

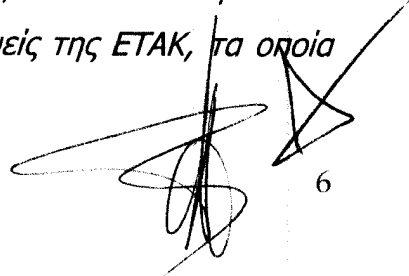
εκ των τριών πρώτων από τον οικείο πίνακα. Σε περίπτωση διορισμού διευθυντή Ινστιτούτου που είναι ενταγμένο σε κέντρο, διορίζεται υποχρεωτικά ο πρώτος του πίνακα.

5. Ο Διευθυντής Ινστιτούτου ερευνητικού κέντρου και ανεξαρτήτου ερευνητικού Ινστιτούτου διορίζεται με πενταετή θητεία, που μπορεί να ανανεωθεί χωρίς προκήρυξη για πέντε ακόμη έτη με απόφαση του Υπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας, η οποία εκδίδεται ύστερα από κρίση της ειδικής επιτροπής της προηγούμενης παραγράφου, κατά την οποία λαμβάνεται υπόψη και η γνώμη του συνόλου των ερευνητών.»

Β. Με τις κατωτέρω διατάξεις ν. 4310/2014 «Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία και άλλες διατάξεις» (Α 258)- πλην άλλων, ορίζονται τα ακόλουθα:

« Άρθρο 11 Εθνικό Συμβούλιο Έρευνας, Τεχνολογικής Ανάπτυξης και Καινοτομίας (ΕΣΕΤΑΚ)

1. Το Εθνικό Συμβούλιο Έρευνας, Τεχνολογικής Ανάπτυξης και Καινοτομίας (ΕΣΕΤΑΚ) είναι το ανώτατο γνωμοδοτικό όργανο της Πολιτείας σε θέματα ΕΤΑΚ και υποστηρίζει τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων και τον Γενικό Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας στα ζητήματα των αρμοδιοτήτων τους στα ζητήματα που άπτονται της αρμοδιότητάς του.
2. Η αποστολή του ΕΣΕΤΑΚ είναι:
 - α) Η παρακολούθηση των εθνικών και διεθνών εξελίξεων στην ΕΤΑΚ και η υποβολή σχετικών προτάσεων στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, τη ΓΓΕΤ, αλλά και στη Συντονιστική Επιτροπή ΕΤΑΚ.
 - β)...γ)...δ)...ε)...στ)...ζ)...η) Η πρόταση προς τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων για τη σύνθεση των εκλεκτορικών σωμάτων επιλογής Διευθυντών Ερευνητικών Ινστιτούτων.θ)...
3. Το ΕΣΕΤΑΚ αποτελείται από δεκαπέντε (15) μέλη, τα οποία διακρίνονται για την κατάρτιση και την εμπειρία τους στους τομείς της ΕΤΑΚ, τα οποία



6

προέρχονται από τον ερευνητικό, ακαδημαϊκό και επιχειρηματικό χώρο της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και ειδικότερα από :

α) Τον πρόεδρο. β) Τον αντιπρόεδρο. γ) Εννέα (9) μέλη, ειδικούς σε βασικές θεματικές περιοχές της ΕΤΑΚ. δ) Δύο (2) μέλη που προέρχονται από τον παραγωγικό επιχειρηματικό χώρο και είναι κάτοχοι, αθροιστικά, διπλώματος μεταπτυχιακών σπουδών, εμπειρίας στο σχεδιασμό και την υλοποίηση ερευνητικών/ αναπτυξιακών προγραμμάτων και ιδιότητας ανώτατου στελέχους επιχείρησης ή της βιομηχανίας. ε) Δύο (2) μέλη, τον πρόεδρο ή αντιπρόεδρο της συνόδου των ΠΣΕΚ ή άλλους εκπροσώπους τους που υποδεικνύονται από τη σύνοδο των ΠΣΕΚ και έχουν την ιδιότητα προέδρου ή αντιπροέδρου ΠΣΕΚ.»

«Άρθρο 12 - Επιλογή, διορισμός μελών, λειτουργία ΕΣΕΤΑΚ

1. Τα εννέα (9) μέλη του ΕΣΕΤΑΚ, επιλέγονται με την ακόλουθη διαδικασία:

α) Μετά από πρόσκληση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων συγκροτείται επιτροπή με μέλη: έναν ελληνικής ιθαγένειας καθηγητή ΑΕΙ, διεθνώς διακεκριμένο σε θέματα έρευνας ή ερευνητή Βαθμίδας ερευνητικού κέντρου της ημεδαπής ή αλλοδαπής, τον προεδρεύοντα ή εκπρόσωπο της συνόδου των Πρυτάνεων, τον προεδρεύοντα ή εκπρόσωπο της συνόδου των προέδρων των ερευνητικών κέντρων, τον προεδρεύοντα ή εκπρόσωπο της συνόδου των ΤΕΙ, οι οποίοι, όλοι προέρχονταν από τον εθνικό κατάλογο κριτών, καθώς και έναν εκπρόσωπο της ΓΓΕΤ και τον πρόεδρο ή εκπρόσωπο του Συνδέσμου Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ).

β) Ο Γενικός Γραμματέας Έρευνας και Τεχνολογίας προκηρύσσει ανοιχτή πρόσκληση υποβολής υποψηφιοτήτων προς επιλογή των εννέα (9) μελών, η οποία δημοσιεύεται στον ημερήσιο τύπο και στους δικτυακούς τόπους της ΓΓΕΤ και του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων. Η επιτροπή της υποπαραγράφου 1^α του παρόντος άρθρου, αξιολογεί τις υποψηφιότητες και

προεπιλέγει μεταξύ των υποψηφίων που έχουν υποβάλει υποψηφιότητα ή έχουν προταθεί ως υποψήφιοι από δημοσίους ερευνητικούς οργανισμούς και κατέχουν τα νόμιμα προσόντα και εισηγείται στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων την επιλογή των μελών του ΕΣΕΤΑΚ από κατάλογο που προτείνει, και περιλαμβάνει τριπλάσιο αριθμό μελών από επιστήμονες.....

γ) Ο Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων διορίζει τον πρόεδρο, τον αντιπρόεδρο του ΕΣΕΤΑΚ, τους εκπροσώπους του παραγωγικού επιχειρηματικού κόσμου, τους εκπροσώπους των ΠΣΕΚ και τα εννέα μέλη από τον κατάλογο της Επιτροπής της υποπαραγράφου 1^α του παρόντος άρθρου, ώστε να αντιπροσωπεύονται τα γνωστικά αντικείμενα της έρευνας με θητεία, η οποία διαρκεί (4) έτη και μπορεί να ανανεώνεται για μία φορά.....»

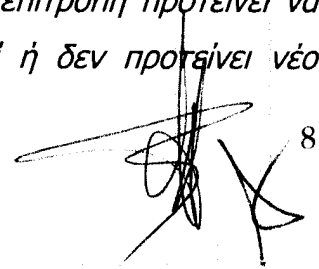
«Άρθρο 14 Όργανα διοίκησης των Ερευνητικών Κέντρων

Όργανα διοίκησης ερευνητικών κέντρων είναι το διοικητικό συμβούλιο, ο διευθυντής του ερευνητικού κέντρου ή διευθυντής κεντρικής διοίκησης στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και οι διευθυντές των ινστιτούτων.»

«Άρθρο 16 Διευθυντής του ερευνητικού κέντρου- Διευθυντές ινστιτούτων

1...2...3...

6. Ο διευθυντής του ερευνητικού κέντρου και οι διευθυντές των ινστιτούτων είναι πλήρους απασχόλησης και διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων για ορισμένο χρόνο, διάρκειας τεσσάρων (4) ετών. Σε περίπτωση κατά την οποία κατά το χρόνο λήξης της θητείας του διευθυντή ερευνητικού κέντρου δεν έχει ακόμη διορισθεί νέος διευθυντής ερευνητικού κέντρου και βρίσκεται σε εξέλιξη διαδικασία εκλογής και διορισμού του, ο διευθυντής του ερευνητικού κέντρου συνεχίζει να ασκεί τα καθήκοντά του, ως προεδρεύων του διοικητικού συμβουλίου μέχρι την ολοκλήρωση των εργασιών της ειδικής επιτροπής κριτών και σε κάθε περίπτωση μέχρι έξι (6) μήνες. Σε περίπτωση που η επιτροπή προτείνει να διοριστεί ως πρώτος ή η επιτροπή δεν συγκροτηθεί ή δεν προτείνει νέο



8

πρόσωπο, ως διευθυντή, ο υπηρετών διευθυντής συνεχίζει να ασκεί τα καθήκοντά του, μέχρι το διορισμό νέου διευθυντή. Σε οποιαδήποτε άλλη περίπτωση πρότασης της επιτροπής ή σε περίπτωση κένωσης της θέσης του για οποιαδήποτε λόγο, το διοικητικό συμβούλιο, κατ' εξαίρεση εκλέγει μεταξύ των μελών του, προεδρεύοντα του διοικητικού συμβουλίου, ο οποίος ασκεί ροσωρινά τα καθήκοντα του διευθυντή μέχρι το διορισμό του νέου διευθυντή του ερευνητικού κέντρου σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.

9. Για την αξιολόγηση των υποψηφίων να καταλάβουν θέση διευθυντή ερευνητικού κέντρου ή ινστιτούτου, συγκροτείται με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού, ύστερα από εισήγηση του διοικητικού συμβουλίου του ερευνητικού κέντρου, ειδική επιτροπή κριτών από επτά (7) επιστήμονες με αναγνωρισμένο κύρος, γνώση των ερευνητικών αντικειμένων, των επιστημονικών πεδίων ειδίκευσης του ινστιτούτου ή του ερευνητικού κέντρου και επαρκή εθνική και διεθνή εμπειρία σε θέματα αξιοποίησης των αποτελεσμάτων της έρευνας και διοίκησης φορέων ή ερευνητικών ομάδων.

10. Για τη συγκρότηση της ειδικής επιτροπής κρίσης, το διοικητικό συμβούλιο του ερευνητικού κέντρου προτείνει στο ΕΣΕΤΑΚ κατάλογο τουλάχιστον είκοσι ενός (21) μελών, που έχουν τα προσόντα ερευνητών Α' βαθμίδας, εκ των οποίων ποσοστό ενός τρίτου (1/3) προέρχονται από το ερευνητικό κέντρο. Το ΕΣΕΤΑΚ δικαιούται να προσθέσει και άλλα μέλη στον κατάλογο αυτό ή αντίστοιχα να αφαιρέσει από αυτόν. Από τον τελικό κατάλογο που προτείνει το ΕΣΕΤΑΚ, ο Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων επιλέγει και ορίζει τα επτά (7) μέλη με τους αναπληρωτές τους, τα οποία απαρτίζουν την ειδική επιτροπή κριτών, εκ των οποίων δύο (2) προέρχονται από το ερευνητικό κέντρο, καθώς και τον συντονιστή της, ο οποίος προέρχεται από εξωτερικά μέλη.... Η ειδική επιτροπή κριτών αξιολογεί με ειδική αιτιολόγηση τους υποψηφίους και υποβάλλει στον εποπτεύοντα Υπουργό πίνακα κατά τη σειρά αξιολόγησής τους. Για την αξιολόγηση λαμβάνεται υπόψη η γνώμη του διευθυντή του ερευνητικού κέντρου.

11. Ο εποπτεύων Υπουργός με απόφασή του, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, διορίζει υποχρεωτικά ως διευθυντή του ερευνητικού κέντρου ή του ινστιτούτου, κατά περίπτωση, τον πρώτο στον πίνακα αξιολόγησης, άλλως, σε περίπτωση μη αποδοχής του διορισμού του από τον συγκεκριμένο υποψήφιο, διορίζει τον δεύτερο, άλλως τον τρίτο.»

«Άρθρο 47 Μεταβατικές διατάξεις

1...2. Οι δημόσιοι ερευνητικοί οργανισμοί και τεχνολογικοί φορείς που υφίστανται κατά το χρόνο δημοσίευσης του παρόντος, πλην όσων εποπτεύονται από την ΓΓΕΤ, συνεχίζουν να διέπονται από τις διατάξεις του θεσμικού πλαισίου σύστασής τους, όσον αφορά τη φύση, τους σκοπούς, την εποπτεία, τη διοίκηση και τη λειτουργία τους και κατά τα λοιπά από τις διατάξεις του παρόντος.

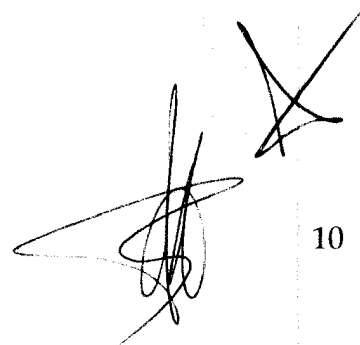
3. Τα Διοικητικά Συμβούλια των υφισταμένων κατά το χρόνο δημοσίευσης του παρόντος Ερευνητικών Κέντρων συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη της θητείας τους. Κάθε αντικατάσταση μέλους ή συνολικά των μελών Διοικητικού Συμβουλίου Ερευνητικού Κέντρου λόγω λήξης της θητείας τους πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.»

«Άρθρο 50 Καταργούμενες διατάξεις

Καταργείται κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά θέματα που διέπονται από τον παρόντα νόμο.»

Γ. Με τις διατάξεις ν. 3469/2006 «Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις» (Α-131) ορίζονται – πλην άλλων- και τα ακόλουθα:

«Άρθρο 5 Δημοσιευτέα ύλη



2. Στην «Εφημερίδα της Κυβερνήσεως» δημοσιεύονται:

Ιβ) οι πράξεις διορισμού μονομελών και οι πράξεις συγκρότησης συλλογικών οργάνων διοίκησης των φορέων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα,.....

«Άρθρο 7 - Καταχώριση της δημοσιευτέας ύλης στα τεύχη της «Εφημερίδος της Κυβερνήσεως»

1....2...3. Με την επιφύλαξη, των λοιπών παραγράφων του άρθρου αυτού, στο τεύχος Γ' δημοσιεύονται:

α) σε περίληψη, ατομικά διατάγματα και πράξεις διορισμού, μετάταξης,, υποβιβασμού, αποδοχής παραίτησης και απόλυσης των δημοσίων λειτουργών, των δημοσίων πολιτικών ή στρατιωτικών υπαλλήλων κάθε κατηγορίας.....»

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα :

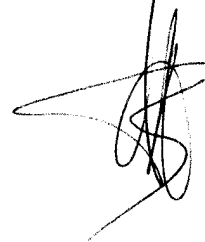
1) Κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 1514/1985,η διαδικασία επιλογής και διορισμού διευθυντή ινστιτούτου ερευνητικού κέντρου και διευθυντή ανεξάρτητου ερευνητικού ινστιτούτου, εκινείτο με σχετική προκήρυξη του εποπτεύοντος Υπουργού, συνεχιζόταν με την κατάταξη των υποψηφίων από επιτροπή κριτών, μελών του ΕΣΕΤ, που συγκροτούσε με απόφαση του ο ίδιος Υπουργός, σε πίνακα κατά αξιολογική σειρά και ολοκληρωνόταν με τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της απόφασης του Υπουργού, με την οποία διοριζόταν ο υποψήφιος που είχε εγγραφεί πρώτος στον πίνακα στη περίπτωση ινστιτούτου ενταγμένου σε ερευνητικό κέντρο (ΣΤΕ 1457/2008,2360/2004),ενώ στη περίπτωση διορισμού διευθυντή ανεξάρτητου ερευνητικού ινστιτούτου, ένας εκ των τριών πρώτων από τον οικείο πίνακα (ΣΤΕ 3404/2011). Προκειμένης όμως πληρώσεως θέσεως Δ/ντού Ερευνητικού Κέντρου ο διορισμός γινόταν με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού με διαφορετική διαδικασία, αρκούσης προτάσεως (κατόπιν ψηφοφορίας) του Ε.Γ.Σ.Ε., των τριών επικρατέστερων υποψηφίων, εκ των οποίων επιλέγεται υποχρεωτικά ο ένας.

2) Με τις πρόσφατες διατάξεις ν. 4310/2014 τέθηκε επί νέας βάσεως η προαγωγή της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και της καινοτομίας, δημιουργούνται νέα όργανα σχεδιασμού και εφαρμογής των διατάξεων του (πλην άλλων Συντονιστική Επιτροπή ΕΤΑΚ, Εθνικό Συμβούλιο Έρευνας Τεχνολογικής Ανάπτυξης και Καινοτομίας (ΕΣΕΤΑΚ)). Συγκεκριμένα, ορίζεται νέο εκλεκτορικό σώμα εννέα (9) μελών με διαφορετική σύνθεση, διαφορετικό τρόπο επιλογής και διορισμού των μελών του (άρθρο 12 ν. 4310/2014) σε σχέση με το προηγούμενο καθεστώς, το οποίο (σώμα) περαιτέρω συμμετέχει στον τρόπο επιλογής της ειδικής (7μελούς) επιτροπής κρίσεως, δυναμένου να προτείνει τελικό κατάλογο (με πρόσθεση ή αφαίρεση μελών), από τον οποίο υποχρεωτικά θα επιλέξει ο αρμόδιος Υπουργός την επιτροπή κρίσεως (άρθρο 16 παρ. 9 επ.)

Με την παρεμβολή του νέου ως άνω οργάνου (ΕΣΕΤΑΚ) θεσπίζεται ουσιαστικός τύπος της διαδικασίας εκδόσεως της πράξεως επιλογής και διορισμού των διευθυντών του ερευνητικού κέντρου ή ινστιτούτου, τούτο δε έρχεται σε αντίθεση με προηγούμενες διατάξεις ν. 1514/1985 (όπως ίσχυε), αφού αναφέρεται σε διαφορετική διαδικασία πληρώσεως των θέσεων και με συμμετοχή διαφορετικών οργάνων.

3) Επίσης ότι ο ν. 4310/2014, πέραν των ως άνω διαφορετικών ρυθμίσεων για τα θέματα αξιολόγησεως και πληρώσεως των εν λόγω θέσεων σε ενιαία βάση πλέον Κέντρων και Ινστιτούτων (δηλ. πέρα από τη διαδικασία συγκρότησης της συνθέσεως της επιτροπής κριτών και το διαφορετικό όργανο κρίσεως), προβλέπει ότι ο αρμόδιος Υπουργός δεν έχει ευχέρεια επιλογής μεταξύ των τριών επικρατέστερων ή των τριών πρώτων του πίνακα, όπως προβλεπόταν στο προηγούμενο καθεστώς, αλλά διορίζει υποχρεωτικά τον πρώτο του πίνακα, και σε περίπτωση μη αποδοχής τον δεύτερο, ή τον τρίτο.

4) Συνολική και ευθεία κατάργηση του προηγούμενου καθεστώτος του ν. 1514/1985 επέρχεται βάση και της ρητής πρόβλεψης (άρθρου 50), για κατάργηση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής προηγούμενης διατάξεως, θέση η οποία ενισχύεται και από την απουσία μεταβατικών διατάξεων σχετικά με τη διατήρηση, έστω προσωρινώς, του προηγούμενου νομικού καθεστώτος.

 12

Το ίδιο συμπέρασμα εξάγεται εμμέσως από τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 47 και ίδια των παραγράφων 2 και 3 ιδίου νόμου, που ορίζουν ότι μόνο οι ερευνητικοί οργανισμοί, οι οποίοι δεν εποπτεύονται από την ΓΓΕΤ, συνεχίζουν να διέπονται από τις βασικές διατάξεις του θεσμικού πλαισίου σύστασής τους (παρ. 2), αλλά και ότι κάθε αντικατάσταση μελών Δ.Σ αυτών πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του νέου νόμου (παρ. 3). Άλλωστε από το γεγονός ότι στις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 6 και 7 (σχετικά με τα καθήκοντα Δ/ντου Ερευνητικού Κέντρου και Ινστιτούτου αντίστοιχα και τη δυνατότητα ασκήσεως των μέχρι το διορισμό νέου Δ/ντη) υπάρχουν πρόνοιες αναπλήρωσης, συνάγεται ότι ο νόμος 4310/2014 κατήργησε ουσιαστικώς αλλά και ρητώς τις προϊσχύουσες διατάξεις και ότι δεν ήθελε καθ' οιοδήποτε τρόπο την εφαρμογή του προηγούμενου καθεστώτος. Η σαφής βούληση του νομοθέτη συνεπάγεται την κατάργηση και των κατά εξουσιότητα του ν. 1514/1985 εκδοθεισών κανονιστικών πράξεων, εν προκειμένω δε των εκδοθεισών προκηρύξεων επιλογής (πρβλ. ΣΤΕ 2631/2011, 1965/2010, 3881/2004 κ.ά.).

5) Ο διορισμός διευθυντή ερευνητικού κέντρου ή ινστιτούτου, ως ατομική διοικητική πράξη είναι δημοσιευτέα εκ του νόμου, επί δημοσιευτέας δε ατομικής διοικητικής πράξεως η δημοσίευση αποτελεί συστατικό στοιχείο της πράξεως (ΣΤΕ 4082/1987, 2999/1988), δηλ. χωρίς αυτή δεν υπάρχει διοικητική πράξη, αλλά ανυπόστατη πράξη (Ε.Σπηλιωτόπουλος, Διοικητικό Δίκαιο έκδοση 2011. παρ. 16 σελ. 177. πρβλ. και ΣΤΕ 4957/1987, 3411/1995).

6) Τέλος, κατά την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας η νομιμότητα των ενεργειών της Διοίκησης κρίνεται βάσει του νομικού καθεστώτος που ισχύει κατά τον χρόνο της διενέργειάς του (Ε.Σπηλιωτόπουλος, Διοικητικό Δίκαιο έκδοση 14^η τόμος I σελ. 90) δηλαδή η νομιμότητα της διοικητικής πράξεως ή παραλείψεως, εφόσον ο νόμος δεν ορίζει το αντίθετο, κρίνεται με βάση το νομοθετικό καθεστώς που ισχύει κατά το χρόνο εκδόσεως της πράξεως ή συντελέσεως της παραλείψεως (πρβλ. ΣΤΕ 790/1986, 807, 2868/1987, 5755/1996, 2742/1998, ΣΤΕ 7μελούς 208/2005, 2/2006 208/2001, 2502/2004, 2868/2007 κ.α.), ενώ η τήρηση των κανόνων

για την νόμιμη σύνθεση και λειτουργία των συλλογικών οργάνων που έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα, αλλ' ακόμη και γνωμοδοτική (Ε. Σπηλιωτόπουλος ο.π. 126 επ.), αποτελεί ουσιώδη τύπο για την έκδοση της διοικητικής πράξεως (πρβλ. και ΣτΕ 3598/1987, 3516/2003, 2271/2004).

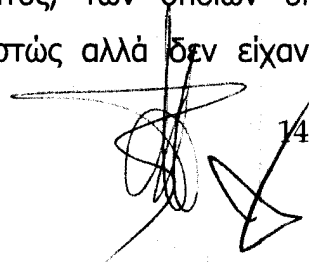
IV. ΥΠΑΓΩΓΗ

Κατόπιν του συνόλου των όσων έγιναν ως άνω δεκτά, εφόσον οι διατάξεις του ν. 4310/2014, ο οποίος δημοσιεύτηκε τη 08.12.2014, ρυθμίζουν διαφορετικά τη διαδικασία, τους όρους και τις προϋποθέσεις για την πλήρωση των θέσεων διευθυντών ερευνητικών κέντρων και ινστιτούτων σε σχέση με τον προηγούμενο ν. 1514/1985, ενώ επίσης δεν υπάρχουν μεταβατικές διατάξεις που να ρυθμίζουν άλλως, οι σχετικές διαδικασίες οι οποίες αν και έλαβαν χώρα σύμφωνα με τις διατάξεις του τελευταίου νόμου, δεν έχουν όμως ολοκληρωθεί κατά τον χρόνο αυτό (08-12-2014), παύουν να ισχύουν εφεξής και πρέπει να επαναληφθούν με τον τρόπο που ρυθμίζονται από το νέο νομοθετικό καθεστώς, ενώ ειδικότερα ο διορισμός διευθυντή ερευνητικού κέντρου και ινστιτούτου, ως ατομική διοικητική πράξη είναι δημοσιευτέα εκ του νόμου στο σχετικό ΦΕΚ, ο υποψήφιος δε Δ/ντής του Ινστιτούτου Θεωρητικής και Φυσικής Χημείας του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών, εφόσον μέχρι την 08.12.2014 δεν δημοσιεύτηκε η πράξη διορισμού του, δεν δύναται να διορισθεί και πρέπει και για τη θέση αυτή να επαναληφθεί η διαδικασία επιλογής διευθυντού σύμφωνα με τον ν. 4310/2014.

V. ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Κατόπιν των ανωτέρω, το Γ' τμήμα του ΝΣΚ, ομόφωνα γνωμοδοτεί επί των τεθέντων ερωτημάτων ως ακολούθως :

Επί του πρώτου, ότι απαιτείται μετά την ισχύ του ν.4310/2014 η οποία ήρξατο τη 08.12.2014, η επαναπροκήρυξη της πλήρωσης των θέσεων διευθυντών ερευνητικών κέντρων και ινστιτούτων του ερωτήματος, των οποίων οι διαδικασίες είχαν αρχίσει υπό το προηγούμενο καθεστώς αλλά δεν είχαν



14

ολοκληρωθεί, λόγω της μη ολοκλήρωσής τους, εν πάση περιπτώσει, με τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της τελικής απόφασης διορισμού του αρμόδιου Υπουργού.

Επί του δευτέρου των ερωτημάτων, ότι παρέλκει η απάντηση.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 16/3/2015

Η Πρόεδρος του Τμήματος

**Βασιλική Δούσκα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

Ο Εισηγητής

**Κωνσταντίνος Κατσούλας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους**