



## **ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 34/ 2015**

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

**Συνεδρίαση της 10<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2015**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Στέφανος Δέτσης, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης και Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Δημήτριος Κατωπόδης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

**Αριθμ.Ερωτήματος:** Το υπ' αριθμ. πρωτ. 60773 οικ. Φ.109.1/19-11-2014 έγγραφο του Αρχηγείου Πυροσβεστικού Σώματος/ Επιτελείο/ Γραφείο Νομικών Υποθέσεων.

**Περίληψη Ερωτήματος:** Αν, για τα αναφερόμενα περιοριστικώς εγκλήματα της διατάξεως της παρ. 1<sup>α</sup> του άρθρου 34 του ν.4029/2011 (Α' 245) και της διατάξεως της υποπαραγράφου 1 της παραγράφου Β του Κεφαλαίου Β' της υπ' αριθ. 57659 οικ. Φ.300. 2/13-12-2011 Απόφασης του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος, αρκεί η καταδικαστική απόφαση, ανεξάρτητα από το ύψος της ποινής φυλάκισης, προκειμένου να υφίσταται κώλυμα κατάταξης υποψηφίου ή τα εγκλήματα αυτά εντάσσονται και στη γενική κατηγορία των

από δόλο τελεσθέντων εγκλημάτων που, για να συνιστούν κώλυμα κατάταξης, απαιτείται ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών.

\*\*\*


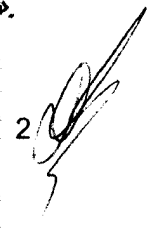
**Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους  
(Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής :**

**I. Ιστορικό**

Από το υπ' αριθμ 60773014Φ. 109. 1, 19/11/2014 έγγραφο ερώτημα προκύπτουν τα ακόλουθα:

*«1. Με την υπ' αριθ. 57659 οικ. Φ.300.2/13-12-2011 Απόφαση Αρχηγού Π.Σ. προκηρύχθηκε διαγωνισμός για την κατάταξη στο Πυροσβεστικό Σώμα επτακοσίων είκοσι πέντε (725) Δοκίμων Πυροσβεστών Γενικών Καθηκόντων.*

*2. Στην υποπαράγραφο 1 της παραγράφου Β «Κωλύματα κατάταξης» του Κεφαλαίου Β' «ΠΡΟΣΧΟΝΤΑ - ΚΩΛΥΜΑΤΑ» της ως άνω Απόφασης, κατ' επιταγή της παραγράφου Ια του άρθρου 34 «Κωλύματα κατάταξης» του Κεφαλαίου Γ «Κανονισμός κατάταξης Δοκίμων Πυροσβεστών στο Πυροσβεστικό Σώμα» του ν. 4029/2011 (Α' 245) «Εθελοντισμός στο Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή και στο Πυροσβεστικό Σώμα και άλλες διατάξεις», ορίζεται ότι: «Οι υποψήφιοι σε διαγωνισμό για κατάταξη Δοκίμων Πυροσβεστών Γενικών Καθηκόντων πρέπει: 1. Να μην έχουν καταδικασθεί για τέλεση ή απόπειρα κακουργήματος ή για έγκλημα ανυποταξίας, λιποταξίας, προσβολής του πολιτεύματος, προσβολής κατά της πολιτειακής εξουσίας, πλαστογραφίας, ψευδορκίας, ψευδούς καταμήνυσης, ψευδούς ανωμοτί κατάθεσης, παράβασης καθήκοντος, ανθρωποκτονίας εκτός της προερχόμενης από αμέλεια, συκοφαντικής δυσφήμισης, κλοπής, εκβίασης, απάτης, υπεξαίρεσης (κοινή και στην υπηρεσία), απιστίας, καταπίεσης, ναρκωτικών, κατά της γενετήσιας ελευθερίας και οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής, εμπρησμό (με πρόθεση ή από αμέλεια) ή οποιουδήποτε άλλου εγκλήματος από δόλο τελεσθέντος για το οποίο επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών...».*

 2 

3. Στο πλαίσιο της αυτεπάγγελτης αναζήτησης από την Υπηρεσία (Διεύθυνση Ανθρώπινων Πόρων του Αρχηγείου Πυροσβεστικού Σώματος) των Αντιγράφων Ποινικού Μητρώου δικαστικής χρήσης των υποψηφίων και κατόπιν σχετικού ελέγχου αυτών, όπως αυτά υπεβλήθησαν στην Υπηρεσία μας από τη Διεύθυνση Ανθρώπινων Πόρων, διαπιστώθηκε ότι, κατά την ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων υπήρξε περίπτωση υποψηφίου κατά την οποία συνέτρεχε κώλυμα πρόσληψης καθόσον είχε καταδικαστεί για τα εγκλήματα της εξύβρισης με έργο και λόγο, της απείθειας και της έργω εξύβρισης με συνολική ποινή φυλάκισης εξήντα ημέρες με τριετή αναστολή και χρηματική ποινή, δεδομένου ότι το αδίκημα της απείθειας συνιστά έγκλημα προσβολής κατά της πολιτειακής εξουσίας (Πέμπτο Κεφάλαιο του Ποινικού Κώδικα) και συνεπώς εμφανίετο ότι καθίστατο επαρκής η καταδικαστική απόφαση και μόνο.

4. Ωστόσο, παρά τη γραμματική ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων της Απόφασης Αρχηγού Π.Σ. και του ν. 4029/2011 (Α' 245) από την Υπηρεσία μας, σύμφωνα με την άποψη του Τμήματος Υπαξιωματικών και Πυροσβεστών της Διεύθυνσης Ανθρώπινων Πόρων, όπως αυτή διατυπώθηκε σε σχετικό Υπηρεσιακό Σημείωμα «...δεν διαφαίνεται με σαφήνεια ότι για τα αδικήματα που αναφέρονται ως κωλύματα κατάταξης, η ποινή τουλάχιστον τριών μηνών, ανεξαρτήτως χρόνου ποινής (1 ημέρα - 3 μήνες), αποτελεί κώλυμα κατάταξης». Κατόπιν των ανωτέρω η ερωτώσα υπηρεσία υπέβαλε το πιο πάνω ερώτημα.

## **II. Α Νομικό Πλαίσιο.**

Στις διατάξεις του ν. 4029/2011 (Α' 245), «Εθελοντισμός σε Λιμενικό Σώμα – Ελληνική, Ακτοφυλακή και άλλες διατάξεις», ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: Άρθρο 34 « Κωλύματα κατάταξης

1. Οι υποψήφιοι σε διαγωνισμό για κατάταξη Δοκίμων Πυροσβεστών Γενικών Καθηκόντων πρέπει:

Να μην έχουν καταδικασθεί για τέλεση ή απόπειρα κακουργήματος ή για έγκλημα ανυποταξίας, λιποταξίας, προσβολής του πολιτεύματος, προσβολής κατά της πολιτειακής εξουσίας, πλαστογραφίας, ψευδορκίας, ψευδούς καταμήνυσης, ψευδούς ανωμοτί κατάθεσης, παράβασης καθήκοντος, ανθρωποκτονίας εκτός της προερχόμενης από αμέλεια, συκοφαντικής δυσφήμισης, κλοπής, εκβίασης, απάτης, υπεξαίρεσης (κοινή και στην υπηρεσία), απιστίας, καταπίεσης, ναρκωτικών, κατά της γενετήσιας ελευθερίας και οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής, εμπρησμό (με πρόθεση ή από αμέλεια) ή οποιουδήποτε άλλου εγκλήματος από δόλο

τελεσθέντος για το οποίο επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών. Επίσης, να μην έχουν παραπεμφθεί αμετάκλητα σε δίκη η εγκλεισθεί σε σωφρονιστικό κατάστημα για κακούργημα ή κάποιο από τα πλημμελήματα αυτά. Υποψήφιοι που έχουν παραπεμφθεί σε δίκη δια βουλεύματος επιτρέπεται να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής στο διαγωνισμό, αλλά δεν κατατάσσονται στο Πυροσβεστικό Σώμα, αν είναι επιτυχόντες, εφόσον δεν έχει εκδοθεί μέχρι την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης κατάταξης αμετάκλητο αθωωτικό βούλευμα ή απόφαση. Ο όρος καταδίκη περιλαμβάνει και την καταδίκη σε ποινικό σωφρονισμό για τα εγκλήματα που αποτελούν κώλυμα κατάταξης».

## **B. Ερμηνεία και ανάλυση διατάξεων**

1. Από τη γραμματική διατύπωση και το εξ' αυτής προκύπτον μονοσήμαντο νόημα της ως άνω διάταξης του άρθρου 34 παρ.1 του ν.4029/2011 και της ταυτοσήμου περιεχομένου διάταξης της υποπαραγράφου 1 της παρ. Β του κεφαλαίου Β' της υπ' αριθ. 57659 οικ. Φ.300.2/13-12-2011 Απόφασης του Αρχηγού του ΠΣ, προκύπτει με σαφήνεια ότι αποτελεί κώλυμα κατάταξης για τους υποψήφιους σε διαγωνισμό Δοκίμων Πυροσβεστών γενικών Καθηκόντων η καταδίκη τους σε οποιαδήποτε ποινή για τα εγκλήματα που ρητώς ορίζονται στη διάταξη,<sup>1</sup> ήτοι για τέλεση ή απόπειρα κακούργηματος ή για τα εγκλήματα της ανυποταξίας, λιποταξίας, προσβολής του πολιτεύματος, προσβολής κατά της πολιτειακής εξουσίας, πλαστογραφίας, ανθρωποκτονίας, εκτός της προερχόμενης από αμέλεια, συκοφαντικής δυσφήμισης, ναρκωτικών, κατά της γενετήσιας ελευθερίας και οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής. Επίσης, από την ίδια διάταξη προκύπτει ότι αποτελεί κώλυμα κατάταξης για εκείνους εκ των υποψηφίων που έχουν καταδικαστεί σε οποιοδήποτε έγκλημα από δόλο τελεσθέν, για το οποίο επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών. Ειδικότερα, ως κώλυμα κατάταξης ορίζεται είτε η καταδίκη του υποψηφίου πυροσβέστη για κακούργημα ή για απόπειρα κακούργηματος είτε

<sup>1</sup> Κώλυμα διορισμού σε θέση δημοσίου υπαλλήλου προβλέπεται και στον Υπαλληλικό Κώδικα και ειδικότερα στη διάταξη του άρθρου 8 του ν. 3528/2007 όπου ορίζεται ότι δεν διορίζονται υπάλληλοι, όσοι έχουν καταδικασθεί « ...σε οποιαδήποτε ποινή λόγω διάπραξης ατιμωτικών αδικημάτων , δηλαδή κλοπή (άρθρα 372 -374 ΠΚ ), υπεξαίρεση, κοινή και στην υπηρεσία (άρθρα 375,379,258 ΠΚ...» βλ. Α. Τάχου Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα.

για ορισμένα ρητώς στη διάταξη διαλαμβανόμενα εγκλήματα, ανεξάρτητα από την ποινή που επιβάλλεται από το δικαστήριο, προφανώς, διότι, κατά τον νομοθέτη, αξιολογούνται ως ιδιαίτερες σοβαρές περιπτώσεις εγκληματικής συμπεριφοράς σχετιζόμενες άμεσα ή έμμεσα με την υπηρεσία, είτε για οποιοδήποτε άλλο έγκλημα από εκείνα που δεν αναφέρονται ειδικώς στη διάταξη, που τελέσθηκε με δόλο και για το οποίο επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών. Η ως άνω ρύθμιση, ως προς τα κωλύματα κατάταξης, δικαιολογείται, κατά τα εκτιθέμενα στην οικεία εισηγητική έκθεση επί του σχεδίου του μετέπειτα νόμου 4029/2011, διότι *«Με το άρθρο 34 του παρόντος νομοσχεδίου καθορίζονται οι αρνητικές προϋποθέσεις (κωλύματα) κατάταξης των Δοκίμων Πυροσβεστών στο Πυροσβεστικό Σώμα, όπως η έλλειψη καταδίκης ή παραπομπής σε δίκη για συγκεκριμένα ποινικά αδικήματα, η μη στέρηση πολιτικών δικαιωμάτων κ.λ.π. με αντικειμενικό σκοπό, όπως και στο προηγούμενο άρθρο, τον επαναπροσδιορισμό των κωλυμάτων κατάταξης Δοκίμων Πυροσβεστών σε σχέση με τις ήδη ισχύουσες αντίστοιχες διατάξεις και την εναρμόνισή τους με τις μεταβολές που έχουν επέλθει εν γένει στην ελληνική νομοθεσία.»* Εν συμπεράσματι, ο ανωτέρω κανόνας δικαίου, γραμματικώς και τελολογικώς ερμηνευόμενος, καταλαμβάνει περιπτώσεις συγκεκριμένων εγκλημάτων, που, η εκ μέρους του δικαστηρίου επιβολή ποινής για την τέλεσή τους, αποτελεί κώλυμα κατάταξης στους δόκιμους πυροσβέστες, ανεξάρτητα αν το ελάχιστο όριο της επιβληθείσας ποινής είναι τρεις μήνες.

**2.** Περαιτέρω, η από τη γραμματική, ιστορική και τελολογική ερμηνεία της διάταξης συναγόμενη παραδοχή ότι, τα ρητώς προβλεπόμενα εγκλήματα στη διάταξη του άρθρου 34 του ν. 4029/2011 αποτελούν αυτοτελή κατηγορία εγκλημάτων σε σχέση με τα γενικώς οριζόμενα στη διάταξη ως εγκλήματα τελεσθέντα από δόλο, για τα οποία επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών και τα οποία αποτελούν κώλυμα κατάταξης των δοκίμων πυροσβεστών γενικών καθηκόντων, προκύπτει και εκ της λογικής ερμηνείας της διάταξης και ειδικότερα εκ του ότι θα ήταν άτοπο ο έλλογος νομοθέτης να αποδέχεται ότι για τα ειδικώς απαριθμούμενα στην ερμηνευόμενη διάταξη εγκλήματα απαιτείται η επιβολή ποινής τουλάχιστον τριών μηνών, όταν για

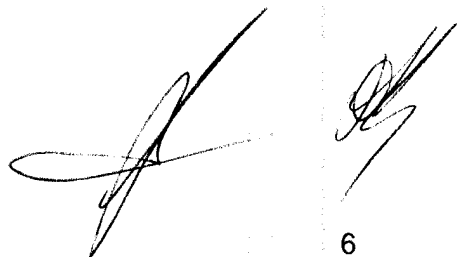
ορισμένα από τα εγκλήματα αυτά προβλέπονται στον Ποινικό Κώδικα ποινές το ελάχιστο όριο των οποίων είναι τουλάχιστον ενός έτους, όπως λχ για το έγκλημα της ψευδορκίας (άρθρο 224) ή για το έγκλημα της απάτης, όταν η ζημία που προξενήθηκε είναι ιδιαίτερα μεγάλη, οπότε η ποινή που δύναται να επιβληθεί είναι τουλάχιστον δύο ετών, περαιτέρω δε και εκ του ότι θα αρκούσε ο νομοθέτης να θέσει ως κώλυμα κατατάξεως την εκ δόλου τέλεση εγκλημάτων, για τα οποία επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών, χωρίς να απαιτείται η ειδική απαρίθμηση των ρητώς προβλεπομένων στην διάταξη του άρθρου 34 του ν. 4029/2011 εγκλημάτων.

**3.** Τέλος, γίνεται νομολογιακώς δεκτό ότι οι διατάξεις που παρατίθενται ανωτέρω ρυθμίζουν ειδικώς τα κώλυμα των υποψηφίων χάριν του συμφέροντος της δημοσίας υπηρεσίας και τάσσουν, ως μόνη προϋπόθεση του κωλύματος έστω και την οριστική καταδικαστική απόφαση του ποινικού δικαστηρίου (πρβλ. Δ.Ε.Α. ΣΤ' 1539/2014 σκέψη 5)

### **III. Υπαγωγή – Συμπεράσματα.**

Στην προκειμένη περίπτωση η, στο ιστορικό του ερωτήματος, αναφερόμενη καταδίκη υποψηφίου για το έγκλημα της απείθειας, το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 169 του Ποινικού Κώδικα και περιλαμβάνεται στο πέμπτο κεφάλαιό του, όπου ορίζονται τα εγκλήματα κατά της πολιτειακής εξουσίας, συνιστά κώλυμα κατάταξης στους Δόκιμους Πυροσβέστες Γενικών Καθηκόντων, ανεξάρτητα από το ύψος της ποινής που επιβλήθηκε στον υποψήφιο από το δικαστήριο.

**IV.** Ενόψει των ανωτέρω, το Τμήμα ομόφωνα γνωμοδοτεί ότι, σύμφωνα με τα νομικά και πραγματικά δεδομένα του ερωτήματος, η καταδίκη στα ρητώς και περιοριστικώς αναφερόμενα εγκλήματα του άρθρου 34 του ν. 4029/2011 (Α' 245) αποτελεί κώλυμα κατάταξης υποψηφίων πυροσβεστών Γενικών Καθηκόντων, ανεξάρτητα από το ύψος των ποινών που τους έχουν επιβληθεί δικαστικά.



**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**ΑΘΗΝΑ 18. 2.2015**

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ του Δ Τμήματος**

  
**ΧΡΥΣΑΦΟΥΛΑ ΑΥΓΕΡΙΝΟΥ**

**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ**

  
**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΤΩΠΟΔΗΣ**

**ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ**