



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 15/2015**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**(Τμήμα Γ')**

Συνεδρίαση της 19 Ιανουαρίου 2015

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια:** Αθηνά Αλεφάντη, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**Αριθμός Ερωτήματος :** *Αριθμ. πρωτ. 70511/20-12-2013 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ), Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης, Διεύθυνσης Διοικητικού, Τμήματος Μονίμου Προσωπικού (όπως περιορίστηκε με το αριθμ. πρωτ. 5403/12-11-2014 έγγραφο της Γενικής Γραμματέως του ιδίου Υπουργείου).*

**Ερώτημα :** *Εάν θα πρέπει να ανακληθεί από την Διοίκηση, μετά από αίτηση του Μ.Ε., ο οποίος μεταφέρθηκε αυτοδικαίως από τον Οργανισμό*

Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδος (Ο.Κ.Χ.Ε.) και τοποθετήθηκε σε προσωποπαγή θέση στην Δ/νση Τοπογραφικών Εφαρμογών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η διαπιστωτική πράξη, με την οποία τέθηκε σε διαθεσιμότητα κατ' εφαρμογή της με αριθμ. οικ. 50790/2013 ΚΥΑ (Β' 2319), που αφορά στη κατάργηση εκατό (100) οργανικών και προσωποπαγών θέσεων μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο Υ.Π.Ε.Κ.Α., που εκδόθηκε βάσει της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 90 του Ν. 4172/2013 (Α' 167). Και τούτο διότι, ουδέποτε δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η προηγηθείσα της μεταφοράς του στο ΥΠΕΚΑ πράξη μετάταξης του και συνεπώς εσφαλμένα μεταφέρθηκε, κατά κλάδο, από τον ως άνω Οργανισμό, σε θέση, που στη συνέχεια καταργήθηκε.

-----

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, που υποβλήθηκε από τη Γενική Γραμματέα του ΥΠΕΚΑ, κατ' άρθρο 11 περ. 5, της με αριθμ. πρωτ. 20237/2014 Απόφασης των Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Β' 956), το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής:

### **I. Ιστορικό**

Από το ερώτημα και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1.- Με την αριθμ. πρωτ. 2503/15-04-2013 απόφαση του πρώην Ο.Κ.Χ.Ε., Τμήματος Διοικητικής Λειτουργίας της Διεύθυνσης Διοικητικής και Οικονομικής Λειτουργίας, ο Μ.Ε., μετά από αίτησή του, μετατάχθηκε από τον κλάδο ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων στον Κλάδο ΔΕ Τεχνικών του ίδιου Οργανισμού.

Περίληψη της απόφασης αυτής δεν δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ούτε αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα Διαύγεια.

2.- Με την αριθμ. 43751/23-07-2013 διαπιστωτική πράξη του Υπουργού ΠΕΚΑ «Αυτοδίκαιη μεταφορά στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του προσωπικού του πρώην Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδος (Ο.Κ.Χ.Ε.)» (Β' 1928) όπως τροποποιήθηκε με την αριθμ. πρωτ. 50696/11-09-2013 διαπιστωτική πράξη του Υπουργού ΠΕΚΑ (ΑΔΑ: ΒΛ9Θ0-

8ΓΡ), σε συνδυασμό με την αριθμ. 48403/28.08.2013 Απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ «*Τοποθέτηση σε Δ/νσεις του προσωπικού του πρώην Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδος (Ο.Κ.Χ.Ε.) που αυτοδίκαια μεταφέρθηκε στο ΥΠΕΚΑ*» (ΑΔΑ: ΒΛΩ80-Κ6Ρ), ο ως άνω υπάλληλος τοποθετήθηκε σε προσωποπαγή θέση στην Δ/ση Τοπογραφικών Εφαρμογών του ίδιου Υπουργείου.

3.- Κατ' εφαρμογή της με αριθμ. 50790/16-09-2013 ΚΥΑ (Β' 2319), ο Μ.Ε. τέθηκε σε διαθεσιμότητα, ύστερα από αποτίμηση των προσόντων του με το αριθμ. 3/7-11-2013 Πρακτικό του Τριμελούς Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Υ.Π.Ε.Κ.Α. (άρθρο 90 ν. 4172/13) και ακολούθως εκδόθηκε η με αριθμ. πρωτ. 64564/20.11.13 διαπιστωτική πράξη της Γ.Γ. ΥΠΕΚΑ (ΑΔΑ:ΒΛ1Γ0-ΗΒΡ).

4.- Με την αριθμ. πρωτ. 5292/20-11-2013 αίτησή του προς τη Γ.Γ. του ΥΠΕΚΑ, ο ίδιος Μ.Ε., υπάλληλος ήδη της Δ/σης Τοπογραφικών Εφαρμογών ΥΠΕΚΑ, υποστήριξε ότι εσφαλμένως είχε συμπεριληφθεί στους κλάδους – ειδικότητες προς αξιολόγηση δυνάμει της ΚΥΑ 50790/16-9-2013 ΚΥΑ (Β' 2319), προβάλλοντας ειδικότερα ότι, εφόσον περιλήψη της πράξης της ως άνω (στοιχ. 1) μετάταξής του δεν δημοσιεύθηκε προσηκόντως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ούτε αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα Διαύγεια, η πράξη μετάταξής του είναι ανυπόστατη. Συνεπώς, ισχυρίζεται, ουδέποτε έλαβε χώρα η μετάταξή του από τον κλάδο ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων στον Κλάδο ΔΕ Τεχνικών του ΟΚΧΕ, συνακολούθως δε ότι πρέπει να γίνει δεκτό ότι κατά την έκδοση της με αριθμ. 50790/16-09-2013 ΚΥΑ (Β' 2319) και της εφαρμοστικής αυτής με αριθμ. πρωτ. 64564/20-11-2013 διαπιστωτικής πράξης της Γ.Γ. ΥΠΕΚΑ, η υπηρεσιακή κατάσταση του ήταν του ΔΕ Διοικητικού Γραμματέα, και κατά συνέπεια, εξαιρείται της αξιολόγησης, καθόσον ο κλάδος αυτός δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της με αριθμ. 50790/16-09-2013 ΚΥΑ (Β' 2319). Εν κατακλείδι δε, ότι πρέπει να διορθωθούν, καθόσον τον αφορούν, οι ως άνω με αριθ. πρωτ. 50696/11-09-2013 διαπιστωτική Πράξη (μεταφοράς του) και 48403/28-08-2013 Απόφαση (τοποθέτησής του).

5.- Στη συνέχεια των ανωτέρω υποβλήθηκε το υπό κρίση ερώτημα.

## **II. Νομικό πλαίσιο.**

**A.1)** Με τις κατωτέρω διατάξεις του ν. 4164/2013 «*Συμπλήρωση των διατάξεων περί Εθνικού Κτηματολογίου και άλλες ρυθμίσεις*» (Α' 156), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

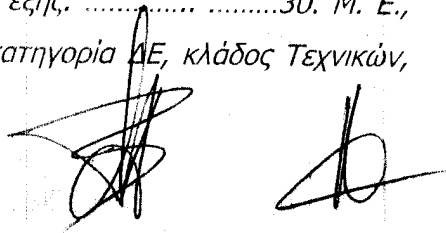
*«Άρθρο 1*

*Κατάργηση του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου «Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας (Ο.Κ.Χ.Ε.)»*

*1. Ο Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας (Ο.Κ.Χ.Ε.), νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με έδρα την Αθήνα, το οποίο συνεστήθη με το άρθρο 1 του ν. 1647/1986 (Α'141) και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καταργείται.....*

*3. α) Το κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος μόνιμο προσωπικό και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μεταφέρεται αυτοδικαίως με την ίδια σχέση εργασίας στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Για την κατά τα ως άνω μεταφορά του προσωπικού εκδίδεται σχετική διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η οποία δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής το προσωπικό αυτό δύναται να διατεθεί στην ΕΚΧΑ Α.Ε.. Κατ' εξαίρεση του προηγούμενου εδαφίου το ήδη αποσπασθέν, από τον Ο.Κ.Χ.Ε. στην ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε, προσωπικό παραμένει στη διάθεση της ΕΚΧΑ Α.Ε. β) Το πιο πάνω προσωπικό κατατάσσεται αυτοδικαίως κατά ειδικότητα σε θέσεις αντίστοιχες των προσόντων και του συνολικού χρόνου υπηρεσίας του και λαμβάνει τις αποδοχές της υπηρεσίας υποδοχής, οι δε τυχόν πρόσθετες αποδοχές ή απολαβές και ειδικά επιδόματα καταργούνται».*

**2)** Σε εκτέλεση της άνω διάταξης της παραγράφου 3 περ. α του άρθρου 1 του ν. 4164/2013, εκδόθηκε η με αριθμ. 43751/2013 απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «*Αυτοδίκαιη μεταφορά στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του προσωπικού του Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας (Ο.Κ.Χ.Ε.)*» (Β' 1928), με την οποία ορίστηκε ότι: «*μεταφέρεται αυτοδίκαια στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Υ.Π.Ε.Κ.Α.) το προσωπικό το οποίο υπηρετούσε την 19-7-2013 στον Οργανισμό Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδος (Ο.Κ.Χ.Ε.) μόνιμου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου με την ίδια σχέση εργασίας, κατά κλάδο και ειδικότητα με το βαθμό και το Μ.Κ. που κατείχε στον Ο.Κ.Χ.Ε., καθώς και των οργανικών θέσεων που κατείχε το προσωπικό αυτό (συμπεριλαμβανομένων και των προσωποπαγών) ως εξής: .....30. Μ. Ε., πατρώνυμο Μ., σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, κατηγορία ΔΕ, κλάδος Τεχνικών,*



βαθμός Ε', κλιμάκιο 3, θέση προσωποπαγής.....Το μεταφερόμενο προσωπικό, το οποίο λαμβάνει εφεξής τις αποδοχές της υπηρεσίας υποδοχής και διατηρεί τα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά του δικαιώματα».

**3)** Με την αριθμ. 50696/2013 Απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Τροποποίηση Διαπιστωτικής Πράξης αυτοδίκαιης μεταφοράς στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του προσωπικού του Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας (Ο.Κ.Χ.Ε.)» (Β' 2316), που εκδόθηκε ομοίως σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 3 του Ν. 4164/2013, ορίστηκε ότι: «...Τροποποιούμε την αναφερόμενη στο σκεπτικό (2) διαπιστωτική πράξη του Υπουργού ΠΕΚΑ που αφορά στην «Αυτοδίκαιη μεταφορά στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του προσωπικού του Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδας (Ο.Κ.Χ.Ε.) ως προς τον κλάδο, ειδικότητα και βαθμό του κάτωθι προσωπικού και μόνον, μόνιμου και Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου ως εξής:.....30. Μ. Ε., πατρώνυμο Μ. σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, κατηγορία ΔΕ, κλάδος Τεχνικών, βαθμός Δ', κλιμάκιο 3, θέση προσωποπαγής».

**Β.1)** Με τις κατωτέρω διατάξεις του ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ» (Α' 26) ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

«Άρθρο 2 - Έκταση εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις».

«Άρθρο 69 Μετάταξη από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας

1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα επιτρέπεται είτε με πρωτοβουλία της υπηρεσίας είτε μετά από αίτηση του υπαλλήλου, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται.

2. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. 3...»

« Άρθρο 74 Πράξη μετάταξης

«1. Οι μετατάξεις των άρθρων 69-70 του παρόντος κεφαλαίου διενεργούνται με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού ή του μονομελούς οργάνου διοίκησης του Ν.Π.Δ.Δ. και αν δεν υπάρχει του Δ.Σ. αυτού...

2...3. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

2) Με τις κατωτέρω διατάξεις του ν. 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις» (Α' 112) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« Άρθρο 2

«1...2...3...4. Στο διαδίκτυο αναρτώνται:.....14) περιλήψεις πράξεων διορισμού, μετάταξης, διαθεσιμότητας, αποδοχής παραίτησης, λύσης της υπαλληλικής σχέσης ή υποβιβασμού υπαλλήλων, μόνιμων και μετακλητών, και διευθυντικών στελεχών του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού, καθώς και αντιστοίχων πράξεων που αφορούν δημόσιους λειτουργούς, των οποίων η δημοσίευση απαιτείται κατά την κείμενη νομοθεσία, και περιλήψεις πράξεων διορισμού και συμβάσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ή συμβάσεων έργου στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού.....»

Γ.1) Με τις διατάξεις του άρθρου 90 του ν. 4172/2013 «Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις» (Α' 167), όπως ισχύει, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Άρθρο 90 Διαθεσιμότητα

1α. Επιτρέπεται να καταργούνται θέσεις ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα σε Υπουργεία, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, αποκεντρωμένες διοικήσεις, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και λοιπά νομικά

πρόσωπα δημοσίου δικαίου με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, «σε υλοποίηση των σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης» μετά από τεκμηρίωση που στηρίζεται σε εκθέσεις αξιολόγησης δομών και σχέδια στελέχωσης.....». (Η παράγραφος 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 125 ν. 4199/2013, Α' 216 και η εντός «...» φράση αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 29 του ν. 4210/2013 (Α' 254).

2. Εάν καταργηθούν ορισμένες θέσεις του ίδιου κλάδου ή και ειδικότητας η επιλογή του προσωπικού που τίθεται σε διαθεσιμότητα λόγω κατάργησης θέσης σύμφωνα με την υποπαράγραφο Ζ.2 της παρ. Τ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, κατά τα ανωτέρω διενεργείται με βάση την αποτίμηση των προσόντων όλων των υπαλλήλων του κλάδου ή και της ειδικότητας που ανήκουν οι υπό κατάργηση θέσεις του φορέα, εφόσον υπηρετούν σε υπηρεσίες ή μονάδες που αξιολογήθηκαν σύμφωνα με την παράγραφο 1 του παρόντος...»

2) Σε εκτέλεση των ως άνω διατάξεων εκδόθηκε η με αριθμ. 50790/2013 ΚΥΑ των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Κατάργηση εκατό (100) οργανικών και προσωποπαγών θέσεων μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο Υ.Π.Ε.Κ.Α.....» (Β' 2319), με την οποία αποφασίστηκε η «...κατάργηση εκατό (100) οργανικών και προσωποπαγών θέσεων του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, όπως αναλυτικά προσδιορίζονται, ως ακολούθως: Α. Από την Κεντρική Υπηρεσία του Υ.Π.Ε.Κ.Α.....Οι κλάδοι / ειδικότητες που καταργούνται στο σύνολό τους (καλυμμένες και κενές θέσεις) είναι οι εξής: .....ΔΕ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ.....Οι κλάδοι / ειδικότητες που τίθενται σε αξιολόγηση είναι οι εξής: ....ΔΕ ΤΕΧΝΙΚΩΝ.....»

3) Με αριθ. 64564/20-11-2013 Διαπιστωτική Πράξη της Γενικής Γραμματέας του ΥΠΕΚΑ (αναρτήθηκε στη Διαύγεια) σχετικά με την θέση σε διαθεσιμότητα του Μ. Ε. από 7-11-2013, ημερομηνία ανάρτησης από τον ΑΣΕΠ των τελικών πινάκων κατάταξης προσωπικού.

### III. Ερμηνεία διατάξεων

Από τις παρατεθείσες διατάξεις σε συνδυασμό με το δοθέν πραγματικό του ερωτήματος συνάγονται τα ακόλουθα :

**α)** Με τις ειδικές ρυθμίσεις του ν. 4164/2013 (άρθρο 1) καταργήθηκε ως αυτότελές νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ο Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδος και, μεταξύ άλλων, θεσπίστηκε διαδικασία υποχρεωτικής μεταφοράς του συνδεδεμένου με υπαλληλική σχέση προσωπικού του.

Τα αποτελέσματα της υποχρεωτικής μεταφοράς επέρχονται ευθέως εκ του νόμου και ειδικότερα, με τις διατάξεις του ως άνω άρθρου προβλέφθηκε ότι, με διαπιστωτική πράξη που εκδίδεται από τον Υπουργό ΠΕΚΑ, το κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό του Ο.Κ.Χ.Ε. μεταφέρεται αυτοδικαίως και ακουσίως, με την ίδια σχέση εργασίας, δηλαδή του μόνιμου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού, στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κατατασσόμενο, όπως ρητώς προβλέπεται, κατά ειδικότητα σε θέσεις αντίστοιχες των προσόντων και του συνολικού χρόνου υπηρεσίας του, και όχι βάσει του κλάδου και της ειδικότητας που κατείχαν οι υπάλληλοι στον ΟΚΧΕ, λαμβάνοντας μάλιστα τις αποδοχές της υπηρεσίας υποδοχής και όχι της υπηρεσίας προέλευσης. Συνεπώς, κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, η εν λόγω κατάταξη έπρεπε να γίνει κατόπιν ουσιαστικής κρίσης της Διοίκησης και επί τη βάση των προσόντων του μεταφερόμενου προσωπικού, όπως αυτά προκύπτουν από τα στοιχεία του φακέλου ενός εκάστου υπαλλήλου

Οι ως άνω ρυθμίσεις θεσπίστηκαν με σκοπό τον εξορθολογισμό των φορέων του Δημοσίου, την σημαντική εξοικονόμηση κόστους, την επίτευξη οικονομιών κλίμακας κλπ (βλ. αιτιολογική έκθεση του νόμου αυτού). Ο θεσμός της υποχρεωτικής μεταφοράς προσωπικού απαντάται σε διάφορες ειδικές ρυθμίσεις (ΟΣΕ, ΑΕΙ κλπ.) και έχει απασχολήσει επανειλημμένα την νομολογία (ΣΤΕ 685/2008, 4135/2010, 1781/2011, 3765/2012, 1374/2013).

**β)** Η πράξη της μετάταξης υπαλλήλου του Δημοσίου, ν.π.δ.δ. και δημόσιας υπηρεσίας από θέση ενός κλάδου σε θέση άλλου κλάδου της ίδιας κατηγορίας, αν και απαιτείται από τις ανωτέρω παρατεθείσες διατάξεις, εφόσον δεν δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, είναι ανυπόστατη.

Περαιτέρω, στη προκειμένη περίπτωση, η μη δημοσίευση των πράξεων μετάταξης δεν δημιουργεί ακυρότητα, των διαπιστωτικών πράξεων μεταφοράς του ως άνω υπαλλήλου στο ΥΠΕΚΑ, λόγω πλάνης περί τα πράγματα και τούτο διότι, ανεξαρτήτως του ανυποστάτου ή μη της πράξης της μετάταξης, με τις επακολουθήσασες αυτοτελείς διαπιστωτικές πράξεις μεταφοράς του, οι οποίες δημοσιεύτηκαν νόμιμα (ΦΕΚ Β' 1928/9-8-2013 και 2316/17-9-2013), η Διοίκηση τον κατέταξε, μετά από ουσιαστική της κρίση, σύμφωνα με τα όσα προαναφέρθηκαν.

**Υ)** Κατ' εφαρμογήν των διατάξεων του άρθρου 90 παρ. 1 του ν. 4172/2013, όπως ίσχυαν, με τις οποίες επετράπη η κατάργηση θέσεων ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα σε Υπουργεία, ν.π.δ.δ. κλπ με αποφάσεις του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, μετά από τεκμηρίωση που στηρίζεται σε εκθέσεις αξιολόγησης δομών και σχέδια στελέχωσης, αποφασίστηκε από τους συναρμόδιους Υπουργούς η κατάργηση εκατό (100) οργανικών και προσωποπαγών θέσεων του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού του ΥΠΕΚΑ, μεταξύ των οποίων θέσεις κλάδων που καταργούνται στο σύνολό τους και κλάδων και ειδικοτήτων που τίθενται προς αξιολόγηση, στους οποίους περιλαμβάνεται και ο κλάδος των ΔΕ ΤΕΧΝΙΚΩΝ.

#### **IV.- Υπαγωγή.**

Στην προκειμένη περίπτωση, όπως προκύπτει από το ιστορικό του ερωτήματος, τα στοιχεία του φακέλου και με βάση όσα έγιναν ως άνω δεκτά, η διαπιστωτική πράξη, με την οποία ο Μ.Ε. τέθηκε τελικώς σε διαθεσιμότητα, μετά την έκδοση της με αριθμ. 50790/2013 ΚΥΑ, λόγω κατάργησης των ως άνω εκατό (100) θέσεων, μεταξύ των οποίων και των καταταχθέντων σε θέσεις του Κλάδου ΔΕ Τεχνικών (προσωποπαγείς), είναι νόμιμη και δεν απαιτείται η ανάκλησή της για το λόγο που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος. Τούτο δε διότι, ο Μ.Ε. στο πλαίσιο της ουσιαστικής κρίσης της Διοίκησης ως προς τα προσόντα του και ανεξαρτήτως της μη δημοσίευσης της απόφασης μετάταξής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, νομίμως μεταφέρθηκε στο ΥΠΕΚΑ με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου και κατατάχθηκε στην κατηγορία ΔΕ, κλάδο Τεχνικών (βαθμό Δ', κλιμάκιο 3), τοποθετήθηκε δε εν συνεχεία στη Διεύθυνση Τοπογραφικών Εφαρμογών ΥΠΕΚΑ.

Εξάλλου, αφενός μεν ο ως άνω υπάλληλος ζήτησε ο ίδιος τη μετάταξή του από τον κλάδο ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων στον Κλάδο ΔΕ Τεχνικών λόγω κατοχής των σχετικών προσόντων, αφετέρου δε ουδέποτε προσέβαλε δικαστικά τη διοικητική – διαπιστωτική πράξη της μεταφοράς του στο ΥΠΕΚΑ, η οποία ως ατομική, προφανώς λόγω εκπροθέσμου, έχει εκφύγει του ευθέως ακυρωτικού ελέγχου, μη ελεγχόμενη, λόγω του ανεπίτρεπτου παρεμπόδιοντος ελέγχου των ατομικών διοικητικών πράξεων, ούτε επ' ευκαιρία της ως άνω άλλης διαπιστωτικής, ομοίως ατομικής διοικητικής πράξης, με την οποία ο υπάλληλος τέθηκε σε διαθεσιμότητα [ΣτΕ 1508/2008 (σκ. 10), 1634/2005 (σκ. 7), 662/2011 (σκ. 21), Γνωμ. Ν.Σ.Κράτους 344/2003].

**V.** Κατόπιν των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ομόφωνα ότι, η διαπιστωτική πράξη, με την οποία ο ως άνω υπάλληλος τέθηκε τελικώς σε διαθεσιμότητα, μετά την έκδοση της με αριθμ. 50790/2013 ΚΥΑ Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, λόγω της, κατά τα ανωτέρω, κατάρτησης της προσωποπαγούς θέσης του κατόπιν αξιολόγησης, είναι νόμιμη και δεν απαιτείται η ανάκλησή της.

**Θεωρήθηκε**

**Αθήνα**

10/2/

2015

**Η Πρόεδρος του Τμήματος**

**Βασιλική Δούσκα**

**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

**Η Εισηγήτρια**

**Αθηνά Αλεφάντη**

**Νομικός Σύμβουλος  
του Κράτους**