



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 369/2014  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
ΣΤ' ΤΜΗΜΑ  
Συνεδρίαση της 25<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2014**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος:** Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νικόλαος Μουδάτσος, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Ελένη Σβολοπούλου, Αγγελική Καστανά και Σταύρος Σπυρόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής :** Σταύρος Σπυρόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**Αριθμός ερωτήματος:** Το αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥ/ΔΙΟΙΚ/ΤΔΠΙΔ/264758/39278/34545/11541/10.10.2014 έγγραφο του Υπουργείου Πολιτισμού & Αθλητισμού/Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης/Διεύθυνση Διοικητικού/Τμήμα Διοίκησης Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου.

**Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται, εάν η αναγνώριση του χρόνου προϋπηρεσίας του με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ) προσωπικού, που προσλαμβάνεται από τις Περιφερειακές ή Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠ.ΠΟ.Α.

πρέπει να συνεχίσει να πραγματοποιείται από τις ως άνω Υπηρεσίες, καθώς αυτές λειτουργούν αυτοτελώς και σε επίπεδο Διεύθυνσης ή πρέπει να επιλαμβάνεται του θέματος αυτού η Διεύθυνση Διοικητικού του ΥΠ.ΠΟ.Α., η οποία δεν προβαίνει στην πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού

.....

**I.** Με το αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥ/ΔΙΟΙΚ/ΤΔΠΙΔ/264758/39278/34545/11541/10.10.2014 έγγραφο του Υπουργείου Πολιτισμού & Αθλητισμού/Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης/Διεύθυνση Διοικητικού/Τμήμα Διοίκησης Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου. τέθηκαν υπόψη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους τα ακόλουθα:

*«Με το αριθμ. 229898/135394/18-9-2014 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς, μας διαβιβάστηκαν ερωτήματα περιφερειακών υπηρεσιών αναφορικά με την αναγνώριση μεταπτυχιακών ή διδακτορικών τίτλων σπουδών προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, όπως αυτή προβλέπεται στην αριθμ. 2/24529/0022/24-3-2014 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 928 Β΄) με θέμα «Τροποποίηση της υπ' αριθμ. οικ.2/13917/0022/17-2-2012 (ΦΕΚ 414Β΄) Κ.Υ.Α. για τον καθορισμό αποδοχών προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, που απασχολείται στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. και των αναπληρωτών εκπαιδευτικών». Συγκεκριμένα στο τέλος της παρ. 2 του διατακτικού της ανωτέρω Κ.Υ.Α. προστέθηκε εδάφιο το οποίο έχει ως εξής: «Η αναγνώριση του ανωτέρω χρόνου προϋπηρεσίας πραγματοποιείται από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού των οικείων φορέων και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ανατρέχουν στην ημερομηνία υποβολής της αίτησης αναγνώρισης, συνοδευόμενης από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Επιπλέον, κάτοχοι διδακτορικού ή μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών μπορούν να προσμετρήσουν τους εν λόγω τίτλους για μισθολογική εξέλιξη από την ημερομηνία πρόσληψης τους, με την απαραίτητη προϋπόθεση και μόνο οι ανωτέρω τίτλοι να έχουν αποτελέσει τυπικό προσόν για την πρόσληψη αυτών».*

*Επιπλέον επισημαίνεται ότι στον Οργανισμό του Υπουργείου (Π.Δ. 191/2003 – ΦΕΚ 146/Α/13-6-2003) προβλέπεται ότι σε κάθε Περιφερειακή και Ειδική Περιφερειακή Υπηρεσία έχει συσταθεί Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης στην αρμοδιότητα του οποίου υπάγονται η διοικητική εν γένει μέριμνα, στην οποία περιλαμβάνονται και θέματα έκτακτου προσωπικού. Κατά συνέπεια, οι Περιφερειακές*

Υπηρεσίες λειτουργούν αυτοτελώς και σε επίπεδο Διεύθυνσης επί αυτών των θεμάτων. Εξάλλου με το άρθρο 42 παρ. 4 του Ν.3905/2010 (ΦΕΚ 219/Α/23-12-2010) οι προσλήψεις του έκτακτου προσωπικού γίνονται από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας Περιφερειακής ή Ειδικής Περιφερειακής Υπηρεσίας του ΥΠ.ΠΟ.Α. και η αναγνώριση του χρόνου προϋπηρεσίας του ως άνω προσωπικού πραγματοποιείται από τις ως άνω Υπηρεσίες οι οποίες λειτουργούν σε επίπεδο Διευθύνσεων.

Με αφορμή ερωτήματα Υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ.Α., ζητήθηκαν με το αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥ/ΔΙΟΙΚ/ΤΔΠΙΔ/132305/18256/16077/4910/23-5-2014 έγγραφό μας διευκρινίσεις από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σχετικά με την αναγνώριση του χρόνου προϋπηρεσίας του με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προσωπικού που προσλαμβάνεται από τις Περιφερειακές ή Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠ.ΠΟ.Α. Με το αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΙΔ/Α20/1188/13196/18-6-2014 απαντητικό έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης διευκρινίστηκε ότι «στις περιπτώσεις που κάποια Υπηρεσία δε διαθέτει Διεύθυνση Διοικητικού/Προσωπικού, η αναγνώριση του ανωτέρω χρόνου θα πραγματοποιείται από την Υπηρεσία που είναι αρμόδια για την πρόσληψη του προσωπικού ΙΔΟΧ».

Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά το ανωτέρω υπ' αριθμ. 229898/135394/18-9-2014 διαβιβαστικό της Γενικής Διεύθυνσης Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς και με δεδομένη την άρνηση Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου να δεχθούν την αναγνώριση χρόνου προϋπηρεσίας από τις Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠΠΟΑ, καθώς δέχονται την αναγνώριση προϋπηρεσίας μόνο από τη Διεύθυνση Διοικητικού/Προσωπικού του ΥΠΠΟΑ, παρακαλούμε να μας διευκρινίσετε εάν η αναγνώριση του χρόνου προϋπηρεσίας του με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προσωπικού που προσλαμβάνεται από τις Περιφερειακές ή Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠ.ΠΟ.Α. πρέπει να συνεχίσει να πραγματοποιείται από τις ως άνω Υπηρεσίες, καθώς αυτές λειτουργούν αυτοτελώς και σε επίπεδο Διεύθυνσης ή πρέπει να επιλαμβάνεται επί του θέματος αυτού Διεύθυνση Διοικητικού του ΥΠ.ΠΟ.Α., η οποία δεν προβαίνει στην πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού».

**II. 1.** Με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 4 του άρθρου 22 του Ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής

2012-2015» (ΦΕΚ Α' 226), ορίζονται τα εξής «...2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθορίζονται ανάλογα οι αποδοχές του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ και Ο.Τ.Α. 3.....4. Οι αποφάσεις του παρόντος άρθρου εκδίδονται εντός διαστήματος ενός μηνός από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου και ισχύουν από την ημερομηνία αυτή».

2. Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 2 του ανωτέρω άρθρου 22 του Ν. 4024/2011, εκδόθηκε η αριθμ. 2/13917/0022/17.2.2012 (ΦΕΚ Β' 414) «Καθορισμός αποδοχών προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απασχολείται στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ και Ο.Τ.Α και των αναπληρωτών εκπαιδευτικών» κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία συμπληρώθηκε με την αριθμ. 2/24529/0022/24.3.2014 (ΦΕΚ Β' 928) κοινή απόφαση των ιδίων Υπουργών, με τις οποίες, μεταξύ άλλων, ορίζονται τα εξής: «Άρθρο Μόνο: 1. Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. καθώς και οι αναπληρωτές εκπαιδευτικοί λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στον εισαγωγικό βαθμό της κατηγορίας τους, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 12 και 13 του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226 Α). 2. Για τη μισθολογική εξέλιξη του ανωτέρω προσωπικού στα Μ.Κ. του άρθρου 12 του ανωτέρω νόμου, λαμβάνεται υπόψη χρόνος προϋπηρεσίας μέχρι επτά (7) έτη, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1, 3 και 4 του άρθρου 6 του ίδιου νόμου. Η αναγνώριση του ανωτέρω χρόνου προϋπηρεσίας πραγματοποιείται από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού των οικείων φορέων και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ανατρέχουν στην ημερομηνία υποβολής της αίτησης αναγνώρισης, συνοδευόμενης από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Επιπλέον, κάτοχοι διδακτορικού ή μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών μπορούν να προσμετρήσουν τους εν λόγω τίτλους για μισθολογική εξέλιξη από την ημερομηνία πρόσληψής τους, με την απαραίτητη προϋπόθεση και μόνο οι ανωτέρω τίτλοι να έχουν αποτελέσει τυπικό προσόν για την πρόσληψη αυτών.....».

3. Στο άρθρο 81 του Ν. 1958/1991 «Τμήματα Αμειβομένων Αθλητών, Αθλητικές Εταιρείες και άλλες διατάξεις», όπως αυτό τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τα άρθρα 6 παρ. 1 του Ν. 2833/2000 και 19 παρ. 27 του Ν. 2947/2001, ορίζεται, μεταξύ

άλλων, ότι: «1. Τα αρχαιολογικά εν γένει έργα, που περιλαμβάνονται στο εγκεκριμένο από το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο (Κ.Α.Σ.) του Υπουργείου Πολιτισμού (ΥΠ.ΠΟ.) ετήσιο πρόγραμμα έργων και ιδίως οι ανασκαφές και οι εργασίες που πραγματοποιούνται σε αρχαία και ιστορικά μνημεία ή στον περιβάλλοντα χώρο τους, είναι δυνατόν να εκτελούνται, λόγω της επιστημονικής και καλλιτεχνικής φύσης τους και της εξαιρετικής λεπτότητάς τους, και απευθείας από την Υπηρεσία με αυτεπιστασία και απολογιστικά. 2. Σε περίπτωση που υπάρχει επείγουσα και απρόβλεπτη ανάγκη εκτέλεσης κάποιου αρχαιολογικού έργου, που δεν περιλαμβάνεται στο ετήσιο εγκεκριμένο πρόγραμμα του Κ.Α.Σ., για την αποτροπή κινδύνου που ανέκυψε, μπορεί ο προϊστάμενος της αρμόδιας κατά τις κείμενες διατάξεις κεντρικής, περιφερειακής ή ειδικής περιφερειακής Υπηρεσίας του ΥΠ.ΠΟ. να προβαίνει αμέσως στην εκτέλεση των αναγκαίων εργασιών, συνεννοούμενος με το Υπουργείο για τη δαπάνη και αιτούμενος την έγκριση της αρμόδιας Διεύθυνσης. Η δαπάνη γι' αυτά τα επείγοντα και απρόβλεπτα έργα μπορεί να καλύπτεται, αν δεν επαρκούν οι ειδικές γι' αυτά προβλέψεις σε κάθε Υπηρεσία, είτε με έκτακτη χρηματοδότηση από το Υπουργείο, είτε με μεταφορά πιστώσεων από άλλα έργα. 3. Για την εκτέλεση των ανωτέρω έργων, οι προϊστάμενοι των αρμόδιων κεντρικών, περιφερειακών ή ειδικών περιφερειακών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ. μπορούν να προβαίνουν στις προσλήψεις του αναγκαίου και κατάλληλου ωρομισθίου προσωπικού μέσα στα όρια των εγκεκριμένων πιστώσεων, για το συγκεκριμένο έργο, με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, η οποία σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει κατ' έτος των αριθμό των 1390 ωρών για κάθε απασχολούμενο. Το προσωπικό εκτέλεσης των έργων αυτών εξαιρείται από τις διατάξεις περιορισμού ή απαγορεύσεως προσλήψεων στο Δημόσιο. Οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α') ισχύουν και για το προσωπικό των ανωτέρω έργων, το οποίο μπορεί να προσλαμβάνεται με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας ενός (1) έτους, δυνάμενη να ανανεώνεται ή να παρατείνεται μέχρι τέλους του έργου ..... 4. Με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Πολιτισμού, διαφοροποιούνται ή συμπληρώνονται διατάξεις των Ν. 1418/1984, Ν. 716/1977 και του Π.Δ. 609/1985, που ρυθμίζουν θέματα σχετικά με: α. Τη μελέτη και την εκτέλεση των αρχαιολογικών εν γένει έργων ..... β. .... γ. .... δ. Την πρόσληψη του κάθε κατηγορίας και ειδικότητας αναγκαίου για την εκτέλεσή τους προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή

έργου σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 ... ε. Τον τρόπο καθορισμού των αποδοχών του προσωπικού αυτού στ .... 5. Κάθε άλλη λεπτομέρεια σχετική με τη μελέτη και εκτέλεση των αρχαιολογικών εν γένει έργων .... 6. Οι διατάξεις της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται, από τότε που ίσχυσαν, και για το προσωπικό εκπόνησης των μελετών των σχετικών έργων, καθώς και για το προσωπικό που απασχολείται στην προετοιμασία και επίβλεψη των έργων, τα οποία εκτελούνται, κατ' ανάθεση, από ειδικευμένες εργοληπτικές επιχειρήσεις στις 7 .....8 .....

4. Στο άρθρο 35 του π.δ 191/2003 «*Οργανισμός Υπουργείου Πολιτισμού*» (ΦΕΚ Α' 146) ορίζονται τα ακόλουθα:

«*Άρθρο 35: «Η Διεύθυνση Διοικητικού συγκροτείται από τα παρακάτω Τμήματα: 1) Τμήμα Διοίκησης Μονίμου Προσωπικού..... 2) Τμήμα Διοίκησης Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου, στην αρμοδιότητα του οποίου υπάγονται τα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, εκτός του ωρομισθίου προσωπικού.....»*

5. Με τις διατάξεις των άρθρων 43 έως 58 του ίδιου ως άνω π.δ 191/2003 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι οι Περιφερειακές και οι Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες, που υπάγονται στη Γενική Διεύθυνση Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς του ΥΠ.ΠΟ.Α, (Εφορείες, Μουσεία, Αρχαιολογικά Ινστιτούτα κλπ.) λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης. Στη διάρθρωση αυτών περιλαμβάνεται και Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, το οποίο, μεταξύ άλλων, είναι αρμόδιο και για την «...*διεκπεραίωση των διοικητικών θεμάτων, ιδίως θεμάτων προσωπικού..*». Ομοίως, με τις διατάξεις των άρθρων 61 έως 64 του ίδιου ως άνω π.δ 191/2003, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι οι Περιφερειακές και οι Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες, που υπάγονται στη Γενική Διεύθυνση Αναστήλωσης, Μουσείων και Τεχνικών Τεχνικών Έργων του ΥΠ.ΠΟ.Α (Εφορείες Νεωτέρων Μνημείων, Υπηρεσίες Νεωτέρων Μνημείων και Τεχνικών Έργων), λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης, στη διάρθρωση δε αυτών περιλαμβάνεται και Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, το οποίο, μεταξύ άλλων, είναι αρμόδιο και για την «.....*διεκπεραίωση των διοικητικών θεμάτων, ιδίως θεμάτων προσωπικού..*»

6. Με τις διατάξεις του άρθρου 49 παρ. 3, περ. α' του π.δ 104/2014 «*Οργανισμός Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού*», (ΦΕΚ Α' 171/28.8.2014), που τέθηκε σε ισχύ από 29.10.2014 (βλ. άρθρο 72 αυτού) και αντικατέστησε από την ημερομηνία αυτή το ως άνω π.δ 191/2003, προβλέπεται η λειτουργία στην Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠ.ΠΟ.Α

Διεύθυνσης Διοίκησης και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού, στα πλαίσια της οποίας λειτουργεί Τμήμα Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού τομέα Πολιτισμού, το οποίο, μεταξύ άλλων, είναι αρμόδιο και για: «αα) Τον χειρισμό όλων των θεμάτων της υπηρεσιακής κατάστασης.....του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, (εκτός του ωρομισθίου προσωπικού), καθώς και του προσωπικού με έμμισθη εντολή και του προσωπικού με θητεία», Περαιτέρω με τις διατάξεις των άρθρων 10, 18 έως 29 του ίδιου π.δ 104/2014, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι οι Περιφερειακές Υπηρεσίες (Εφορείες Αρχαιοτήτων), οι Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες (Εφορεία Εναλίων Αρχαιοτήτων και Εφορεία Παλαιοανθρωπολογίας-Σπηλαιολογίας) και τα Δημόσια Μουσεία, που υπάγονται στη Γενική Διεύθυνση Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς του ΥΠ.ΠΟ.Α, λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης, στη διάρθρωση δε αυτών περιλαμβάνονται, για μεν τις Εφορείες Αρχαιοτήτων, την Εφορεία Εναλίων Αρχαιοτήτων και την Εφορεία Παλαιοανθρωπολογίας-Σπηλαιολογίας Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, Φύλαξης και Ασφάλειας, στην αρμοδιότητα του οποίου, μεταξύ άλλων, ανήκει και «..η διοικητική, οικονομική και γραμματειακή υποστήριξη..» της Υπηρεσίας (βλ. άρθρο 18 παρ. 5, περ. ε', υποπερ. αα', 19 παρ. 4, περ. δ', υποπερ. αα' και 20 παρ. 4, περ. δ' υποπερ. αα' του διατάγματος), για δε τα Δημόσια Μουσεία Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, Φύλαξης και Ασφάλειας, το οποίο είναι, μεταξύ άλλων, αρμόδιο για τη «.. διεκπεραίωση των διοικητικών θεμάτων, ιδίως θεμάτων προσωπικού, .....» της Υπηρεσίας (βλ. ενδεικτικώς άρθρο 22 παρ. 2, περ. ε', υποπ. ββ' του διατάγματος). Ομοίως, με τις διατάξεις των άρθρου 36 παρ. 4, περ. γ' του ίδιου π.δ/τος, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι οι Περιφερειακές Υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Αναστήλωσης, Μουσείων και Τεχνικών Έργων του ΥΠ.ΠΟ.Α (Υπηρεσίες Νεώτερων Μνημείων και Τεχνικών Έργων) λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης, στη διάρθρωση δε αυτών περιλαμβάνεται και Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, το οποίο είναι αρμόδιο «για τη διοικητική και γραμματειακή υποστήριξη των τμημάτων της Περιφερειακής Υπηρεσίας.».

**III.** Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα εξής:

1. Με τις αριθμ.2/13917/0022/17.2.2012 και 2/24529/0022/24.3.2014 ΚΥΑ, που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 22 του Ν. 4024/2011, καθορίστηκαν οι αποδοχές του προσωπικού, που εργάζεται στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ και

τους Ο.Τ.Α με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ). Για τη μισθολογική εξέλιξη του προσωπικού αυτού, λαμβάνεται υπόψη και χρόνος προϋπηρεσίας μέχρι επτά (7) έτη, η αναγνώριση της οποίας πραγματοποιείται από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού των οικείων φορέων. Η σχετική αρμοδιότητα των Διευθύνσεων Διοικητικού/Προσωπικού ορίζεται από τον Οργανισμό. Σε περίπτωση φορέων, που δεν διαθέτουν τέτοια αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού/Διοικητικού η αναγνώριση της ανωτέρω προϋπηρεσίας γίνεται από την υπηρεσία, που είναι αρμόδια για την πρόσληψη του προσωπικού ΙΔΟΧ (πρβλ. το αριθμ. ΔΙΠΙΔ/Α20/1188/13196/18.6.2014 έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προς το ΥΠ.ΠΟ.Α).

2. Με τον ισχύσαντα μέχρι την 28.10.2014 Οργανισμό του ΥΠ.ΠΟ.Α (π.δ 191/2003) και ειδικότερα με τις ρηθείσες διατάξεις του άρθρου 35 αυτού, προβλέπονταν, ως υπηρεσιακή μονάδα της Κεντρικής Υπηρεσίας του εν λόγω Υπουργείου, η Διεύθυνση Διοικητικού/Προσωπικού/Τμήμα Διοίκησης Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου, στην αρμοδιότητα της οποίας, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνονταν και «...τα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, εκτός του ωρομισθίου προσωπικού». Δεδομένου, ότι αφενός μεν η διάταξη αυτή, όσον αφορά την αντιμετώπιση θεμάτων της υπηρεσιακής κατάστασης, δεν κάνει διάκριση μεταξύ προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου (ΙΔΑΧ) και ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ), αφετέρου δε η αναγνώριση προϋπηρεσίας για την μισθολογική εξέλιξη συνιστά ζήτημα εντασσόμενο στην έννοια της «*υπηρεσιακής κατάστασης*» του προσωπικού του Δημοσίου (πρβλ. ΣΤΕ 1859/2010, ΤΝΠ ΝΟΜΟΣ, ΣΤΕ 985/2008, 988/2008, ΔΕΑ 187/2011, ΤΝΠ ΝΟΜΟΣ), είναι σαφές ότι, κατά τον χρόνο της ισχύος του ανωτέρω Οργανισμού (π.δ 191/2003), αρμόδια για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας του προσωπικού ΙΔΟΧ, που προσελήφθη από το ΥΠ.ΠΟ.Α και αμείβεται, σύμφωνα με τις ανωτέρω κοινές υπουργικές αποφάσεις, ήταν η εν λόγω Διεύθυνση Διοικητικού/Προσωπικού του ΥΠ.ΠΟ.Α. Η άποψη αυτή δεν κλονίζεται από το περιεχόμενο των ρηθισών διατάξεων του ίδιου Οργανισμού, σύμφωνα με τις οποίες οι Περιφερειακές και Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠ.ΠΟ.Α λειτουργούσαν ως Διευθύνσεις και διέθεταν Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, το οποίο ήταν αρμόδιο και για την «.....*διεκπεραίωση των διοικητικών θεμάτων, ιδίως θεμάτων προσωπικού..*», δεδομένου ότι, ως ελέχθη, η αναγνώριση της προϋπηρεσίας για

μισθολογική εξέλιξη είναι θέμα υπαγόμενο στην έννοια της «*υπηρεσιακής κατάστασης*» του υπαλλήλου και δεν αποτελεί θέμα απλής διεκπεραίωσης από την υπηρεσία.

3. Με τις διατάξεις του ισχύοντος από 29.10.2014 νέου Οργανισμού του ΥΠ.ΠΟ.Α (π.δ 104/2014), δεν προβλέπεται η λειτουργία Διεύθυνσης Προσωπικού/Διοικητικού, αλλά η λειτουργία αντίστοιχης Διεύθυνσης Διοίκησης και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού/Τμήμα Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού, στην αρμοδιότητα της οποίας ανήκει ο χειρισμός των θεμάτων της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου μόνον χρόνου (ΙΔΑΧ) και όχι ορισμένου χρόνου ΙΔΟΧ (βλ. ρηθείσες διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 49 του διατάγματος αυτού). Επίσης, από τη συνολική ανασκόπηση των λοιπών διατάξεων του ίδιου Οργανισμού δεν προκύπτει αρμοδιότητα άλλης Υπηρεσίας του ΥΠ.ΠΟ.Α (Κεντρικής, Περιφερειακής, Ειδικής Περιφερειακής, Δημόσιου Μουσείου) για τα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων, που προσλαμβάνονται ή έχουν προσληφθεί με σχέση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ). Σημειώνεται, ότι, ως ελέχθη προηγουμένως,, η αναγνώριση της προϋπηρεσίας για μισθολογική εξέλιξη είναι θέμα υπαγόμενο στην έννοια της «*υπηρεσιακής κατάστασης*» του υπαλλήλου και δεν αποτελεί θέμα απλής διεκπεραίωσης από την Υπηρεσία. Συνεπώς, η αναφερόμενη ανωτέρω αρμοδιότητα των Τμημάτων Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, Φύλαξης και Ασφάλειας των Δημόσιων Μουσείων για τη «*.. διεκπεραίωση των διοικητικών θεμάτων, ιδίως θεμάτων προσωπικού, .....*», δεν περιλαμβάνει και τα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού με σχέση ΙΔΟΧ.

4. Κατόπιν των ανωτέρω, είναι σαφές ότι, από την έναρξη ισχύος του π.δ 104/2014 (νέος Οργανισμός του ΥΠ.ΠΟ.Α), δηλαδή από 29.10.2014 και εφεξής, δεν ορίζεται Υπηρεσία αρμόδια για τα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού με σχέση ΙΔΟΧ, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η αναγνώριση της προϋπηρεσίας, σύμφωνα με τις ανωτέρω αριθμ.2/13917/0022/17.2.2012 και 2/24529/0022/24.3.2014 ΚΥΑ. Συνεπώς, αρμόδια υπηρεσία για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας αυτής είναι εκείνη, που είναι αρμόδια για την πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού. Τούτο, ισχύει και για το προσωπικό ΙΔΟΧ, που προσελήφθη υπό την ισχύ του π.δ 191/2003 (προηγούμενος Οργανισμός ΥΠ.ΠΟ.Α), για το οποίο, όμως, η αρμόδια τότε Διεύθυνση Διοικητικού/Προσωπικού του ΥΠ.ΠΟ.Α δεν προέβη σε έκδοση πράξης αναγνώρισης της προϋπηρεσίας, καθόσον πρέπει να θεωρηθεί ότι και για τις εκκρεμείς υποθέσεις

αναγνώρισης της προϋπηρεσίας την ανωτέρω Διεύθυνση από την κατάργησή της με το π.δ 104/2014 και εφεξής την διαδέχθηκε, ως προς την αρμοδιότητα αυτή, η αρμόδια για την πρόσληψη του προσωπικού με σχέση ΙΔΟΧ Υπηρεσία.

**IV.** Ενόψει όλων των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (ΣΤ' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι στο τιθέμενο ερώτημα αρμόζουν οι εξής απαντήσεις: α) κατά τον χρόνο της ισχύος του π.δ 191/2003 (ΦΕΚ Α' 146), η αρμοδιότητα της αναγνώρισης της προϋπηρεσίας του προσωπικού ΙΔΟΧ, που προσελήφθη από το ΥΠ.ΠΟ.Α και αμείβεται, σύμφωνα με τις αριθμ. 2/13917/0022/17.2.2012 (ΦΕΚ Β' 414) και 2/24529/0022/24.3.2014 (ΦΕΚ Β' 928) κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των παραγράφων 2 και 4 του άρθρου 22 του Ν. 4024/2011, ανήκε στη Διεύθυνση Διοικητικού/Προσωπικού του ΥΠ.ΠΟ.Α και β) από την έναρξη ισχύος του νέου Οργανισμού του ΥΠ.ΠΟ.Α (π.δ 104/2014, ΦΕΚ Β' 171), δηλαδή από 29.10.2014 και εφεξής, αρμόδια για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας αυτής είναι η αρμόδια για πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού Υπηρεσία, η οποία είναι επίσης αρμόδια και για την αναγνώριση της ως άνω προϋπηρεσίας του προσωπικού ΙΔΟΧ, που προσελήφθη υπό την ισχύ του π.δ 191/2003, για το οποίο η αρμόδια (τότε) Διεύθυνση Διοικητικού/Προσωπικού του ΥΠ.ΠΟ.Α δεν προέβη, μέχρι την κατάργησή της με το π.δ 104/2014, σε έκδοση πράξης αναγνώρισής της.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 28 - 11 - 2014**

**Ο Πρόεδρος**

**Πέτρος Τριανταφυλλίδης**

**Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ**



**Ο Εισηγητής**

**Σταύρος Σπυρόπουλος**

**Νομικός Σύμβουλος του Κράτους**