



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 387/2014**

**Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους**

**Τμήμα Α΄**

**Συνεδρίαση της 10<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2014**

**Σύνθεση:**

**Προεδρεύουσα:** Στυλιανή Χαριτάκη , Νομικός Σύμβουλος του Κράτους , σε αναπλήρωση, λόγω αρχαιότητας, του κωλυομένου Προέδρου του Τμήματος Μιχαήλ Απέσσου, Αντιπροέδρου Ν.Σ.Κ..

**Μέλη:** Ευφροσύνη Μπερνικόλα , Γαρυφαλιά Σκιάνη , Δημήτριος Μακαρονίδης, Κυριακή Παρασκευοπούλου και Ελένη Πασαμιχάλη , Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Βασίλειος Καραγεώργος , Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

**Αρ. Ερωτήματος:** Φ. 8002/ΑΠ511/3-9-1014 του Υπουργείου Εξωτερικών

**Περίληψη ερωτήματος:** Εν όψει δικαστικής διαδικασίας διορισμού προσωρινής διοικήσεως του Ιδρύματος Αποδήμου Ελληνισμού, ερωτάται :

α) Εάν τα μέλη προσωρινής διοικήσεως του Ιδρύματος πρέπει να είναι ίσα σε αριθμό με τα μέλη του ενδεκαμελούς Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος , των οποίων η θητεία έχει λήξει .

β) Ποία φυσικά πρόσωπα θα μπορούσαν να αποτελέσουν τη σύνθεση της προσωρινής διοικήσεως .

γ) Ποία αρχή οφείλει να υποβάλει τη σχετική πρόταση στο Ν.Σ.Κ..

**Εισηγητής:** Βασίλειος Καραγεώργος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

Επί του ανωτέρω ερωτήματος , το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α), ομοφώνως , γνωμοδότησε ως ακολούθως:

### **I. Ιστορικό**

Το Ίδρυμα Αποδήμου Ελληνισμού είναι κοινωφελές ν.π.ι.δ. , που συστάθηκε με την υπ' αριθμόν 146635/20-5-1998 πράξη της Συμβολαιογράφου Αθηνών Ειρήνης Ρουσσάκη . Η έγκριση της συστάσεως και η κύρωση του οργανισμού του έγινε με το από 27-11-1998 π.δ.(Φ.Ε.Κ. 1297/1998 τ.Β' 31-12-1998). Στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 του Οργανισμού όπως ισχύει , αντικατασταθέν με το άρθρο μόνο , του από 28-8-2001 π.δ. (Φ.Ε.Κ. 1190/Β' ) ορίζεται ότι *«Το Ίδρυμα διοικείται από ενδεκαμελές Διοικητικό Συμβούλιο που αποτελείται από τα μέλη του εκάστοτε Προεδρείου του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού».*

Το Συμβούλιο Αποδήμου Ελληνισμού , προβλεπόμενο στην παράγραφο 2 του άρθρου 108 του Συντάγματος και διεπόμενο από το ν. 3480/2006 , αποτελεί κατά το άρθρο 1 του νόμου αυτού *« γνωμοδοτικό , εισηγητικό , διεκδικητικό και υποστηρικτικό προς την Ελληνική Πολιτεία όργανο και έχει ως αποστολή του την έκφραση όλων των δυνάμεων του απανταχού Ελληνισμού».* Σύμφωνα με τα άρθρα 3 και 6 του ανωτέρω νόμου , το Προεδρείο αποτελεί ενδεκαμελές , με τετραετή θητεία , όργανο του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού. Η λήξη της θητείας των μελών του οργάνου αυτού, στις 31-12-2002 , χωρίς την εκλογή νέων, είχε ως συνέπεια την έλλειψη διοικήσεως του Ιδρύματος . Κατόπιν τούτου , απαντώντας σε σχετικό ερώτημα του Υπουργείου Εξωτερικών , το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε , εκτός άλλων , με την υπ' αριθμόν 192 /2014 γνωμοδότησή του , που έγινε δεκτή από τον Υπουργό Εξωτερικών , *«ότι εφόσον υφίσταται έλλειψη διοικήσεως του νομικού προσώπου , συντρέχει λόγος για το διορισμό από το δικαστήριο διοίκησης , ύστερα από αίτηση από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον και κατά συνέπεια και από την αρμόδια αρχή , κατά το άρθρο 69 παρ. 1 του ν. 4182/2013, σε συνδυασμό με το άρθρο 69ΑΚ.».* Προς τούτο , το Υπουργείο Οικονομικών με το υπ' αριθμόν 9769ΕΞ 2014/11-8-2014 έγγραφό του , ζήτησε από τη Γενική Γραμματεία Αποδήμου Ελληνισμού να προτείνει τα ενδεδειγμένα πρόσωπα για τον ορισμό της προσωρινής διοίκησης του Ιδρύματος , αποστέλλοντας την σχετική πρόταση , λόγω επείγοντος του θέματος , στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους. Κατόπιν τούτων, υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

## **II. Κρίσιμες διατάξεις**

**A)** Στην παράγραφο 2 του άρθρου 108 του Συντάγματος ορίζονται τα εξής :

*«Νόμος ορίζει τα σχετικά με την οργάνωση , τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού , που έχει ως αποστολή του την έκφραση όλων των δυνάμεων του απανταχού ελληνισμού.».*

Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής εκδόθηκε ο ν. 3480/2006 για την οργάνωση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού (ΦΕΚ Α 161/2.8.2006) στον οποίο , εκτός άλλων ορίζονται τα ακόλουθα:

### *«Άρθρο 1*

*1. Το Συμβούλιο Αποδήμου Ελληνισμού (Σ.Α.Ε.) το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 108 παρ. 2 του Συντάγματος , είναι γνωμοδοτικό, εισηγητικό , διεκδικητικό και υποστηρικτικό προς την Ελληνική Πολιτεία όργανο και έχει ως αποστολή του την έκφραση όλων των δυνάμεων του απανταχού Ελληνισμού...*

*2. Το (Σ.Α.Ε.) ασκεί την εισηγητική και γνωμοδοτική του αρμοδιότητα σε θέματα που αφορούν τους απόδημους και ομογενείς Έλληνες , όπως:*

*α) Τη διατήρηση της ελληνικής γλώσσας και της πολιτιστικής ταυτότητας των αποδήμων και ομογενών Ελλήνων*

*β) Τη σύσφιξη των δεσμών των ομογενών και αποδήμων Ελλήνων με την πατρίδα και μεταξύ τους στις χώρες που διαμένουν.*

*γ) Τα στρατολογικά και κοινωνικής ασφαλίσεως θέματα των αποδήμων και ομογενών Ελλήνων .*

*δ) Ανάπτυξη και σύσφιξη των σχέσεων των χωρών διαμονής τους με την Ελλάδα...*

### *Άρθρο 3*

*Όργανα του Σ.Α.Ε. είναι:...*

*Τα Συντονιστικά Συμβούλια των Περιφερειών του Σ.Α.Ε.*

*Οι Περιφερειακές Συνελεύσεις*

*Η Τακτική Συνέλευση*

*Το Προεδρείο.*

### *Άρθρο 4*

*1. Το Σ.Α.Ε. συγκροτείται από επτά (7) Περιφέρειες ήτοι , Περιφέρεια Καναδά , Περιφέρεια Η.Π.Α. , Περιφέρεια Κεντρικής-Νοτίου Αμερικής , Περιφέρεια Ευρώπης*

(πλην ευρωπαϊκών χωρών πρώην Ε.Σ.Σ.Δ.), Περιφέρεια χωρών πρώην Ε.Σ.Σ.Δ.(πλην χωρών ήδη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ), Περιφέρεια Ωκεανίας-Άπω Ανατολής και Περιφέρεια Αφρικής - Εγγύς/Μέσης Ανατολής...

2. Οι Περιφέρειες του Σ.Α.Ε. απαρτίζονται από τα μέλη του Σ.Α.Ε. της αντίστοιχης Περιφέρειας .

3. Στις επτά Περιφέρειες του Σ.Α.Ε. λειτουργούν Συντονιστικά Συμβούλια τα οποία συγκροτούνται ως εξής :

α) Συντονιστικό Συμβούλιο Καναδά από πέντε (5) μέλη....

5. Τα μέλη των Συντονιστικών Συμβουλίων των Περιφερειών του Σ.Α.Ε. εκλέγονται στις Συνελεύσεις των αντιστοιχών Περιφερειών μετά από μυστική ψηφοφορία και με απλή πλειοψηφία των ψηφισάντων ...

Η θητεία των μελών των Συντονιστικών Συμβουλίων των Περιφερειών του Σ.Α.Ε. είναι τετραετής και τα μέλη δεν δύνανται να εκλεγούν πέραν των δύο (2) θητειών για την ίδια θέση...

Σε περίπτωση κωλύματος ή παραίτησης μέλους Συντονιστικού Συμβουλίου αυτό αναπληρώνεται από τον πρώτο επιλαχόντα.

6. Οι Περιφερειακές Συνελεύσεις συγκαλούνται από τα Συντονιστικά Συμβούλια ανά Διετία στις αντίστοιχες Περιφέρειες ενώ οι εκλογές για την ανάδειξη των μελών των Συντονιστικών Συμβουλίων διεξάγονται κάθε διετία...

#### Άρθρο 6

1. Το Προεδρείο του Σ.Α.Ε. είναι ενδεκαμελές και αποτελείται από τον Πρόεδρο , επτά Συντονιστές των Περιφερειών του Σ.Α.Ε. , τον Γραμματέα , τον Ταμία και τον Εκπρόσωπο των ΠΟΜΑΚ/ΠΣΕΚΑ .

2. Το Προεδρείο έχει τις εξής αρμοδιότητες:

α) Δύναται να υποβάλει δια του Προέδρου του , γνωμοδότηση σε σχέδια νόμων που αφορούν τον Απόδημο και Ομογενειακό Ελληνισμό. Η γνωμοδότηση περιέχει την ανάλυση του θέματος , τις εκτιμήσεις και τις προτάσεις του Σ.Α.Ε. και υποβάλλεται στον αρμόδιο για θέματα Απόδημου Ελληνισμού Υπουργό με κοινοποίηση στην Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Απόδημου Ελληνισμού της Βουλής των Ελλήνων .

β) Αποστέλλει με τυχόν παρατηρήσεις του τις εισηγήσεις και τις προτάσεις των Συντονιστικών Συμβουλίων των Περιφερειών του Σ.Α.Ε. στη Γενική Γραμματεία Απόδημου Ελληνισμού.

γ) Προωθεί τους στόχους του Σ.Α.Ε.

3. Πρόεδρος του Σ.Α.Ε. εκλέγεται μετά από μυστική ψηφοφορία στην Τακτική συνέλευση ...

4. Οι Συντονιστές των Περιφερειών του Σ.Α.Ε. εκλέγονται στις αντίστοιχες Περιφερειακές Συνελεύσεις... Σε περίπτωση κωλύματος ή παραίτησης Συντονιστή Περιφέρειας του Σ.Α.Ε., το Συντονιστικό Συμβούλιο της αντίστοιχης Περιφέρειας εκλέγει ένα εκ των μελών του Συντονιστικού Συμβουλίου ως Συντονιστή για το υπόλοιπο της θητείας με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του .

5. Ο Γραμματέας και ο Ταμίας εκλέγονται στην Τακτική Συνέλευση μετά από μυστική ψηφοφορία ...

6. Ο Εκπρόσωπος των ΠΟΜΑΚ/ΠΣΕΚΑ μέλος του Προεδρείου του Σ.Α.Ε. εκλέγεται στην Τακτική Συνέλευση του Σ.Α.Ε....

7. Η θητεία των μελών του Προεδρείου του Σ.Α.Ε. είναι τετραετής. Τα μέλη του Προεδρείου δεν δύνανται να εκλεγούν πέραν των δύο θητειών για την ίδια θέση .».

**Β. α)** Στην παράγραφο 1 του άρθρου 109 του Συντάγματος ορίζεται ότι:

«Δεν επιτρέπεται η μεταβολή του περιεχομένου ή των όρων διαθήκης , κωδικέλλου ή δωρεάς ως προς τις διατάξεις τους υπέρ του Δημοσίου ή υπέρ του κοινωφελούς σκοπού».

Ακολούθως , στην παράγραφο 1 του άρθρου 2 του ν.4182/2013 ορίζεται ότι :

«Το Δημόσιο έχει την υποχρέωση να διασφαλίζει την πιστή και επακριβή εκτέλεση της βούλησης των διαθετών και δωρητών.».

**β)** Με την υπ' αριθμόν 146635/20-5-1998 πράξη της Συμβολαιογράφου Αθηνών Ειρήνης Ρουσσάκη συστάθηκε κοινωφελές ίδρυμα , ν.π.ι.δ. με την επωνυμία Ίδρυμα Αποδήμου Ελληνισμού. Η έγκριση της συστάσεως και η κύρωση του οργανισμού του έγινε με το από 27-11-1998 π.δ. (Φ.Ε.Κ. 1297/1998 τ.Β'31-12-1998), στο άρθρο μόνο , παρ. 1 εδ. 2 του οποίου ορίζεται ότι:

«Το Ίδρυμα τούτο αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου , υπάγεται στην εποπτεία και τον έλεγχο των Υπουργών Οικονομικών και Εξωτερικών και διέπεται από τις διατάξεις της παραπάνω συστατικής του πράξης , του παρακάτω οργανισμού , του

*Α.Ν. 2039/1939 και των διαταγμάτων που εκδόθηκαν ή θα εκδοθούν , σε εκτέλεση του νόμου τούτου.».*

Στο άρθρα 2 , 4 , 5 , και 6 του Οργανισμού του Ιδρύματος , όπως ισχύουν ορίζονται , εκτός άλλων , τα εξής :

*«Άρθρο 2*

*Σκοπός του ιδρύματος είναι:*

1. *Η έρευνα και η μελέτη θεμάτων που αφορούν τον Απόδημο Ελληνισμό για την υποβοήθηση του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού στη διαμόρφωση προτάσεων σχετικά με:*

*Τη σύσφιξη των δεσμών του Αποδήμου Ελληνισμού και της γενέτειρας όπως επίσης και μεταξύ των Αποδήμων Ελλήνων στις χώρες που διαμένουν.*

*Τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και ειδικότερα στην προστασία και προώθηση των εκπαιδευτικών, οικονομικών, εργασιακών, πολιτιστικών και λοιπών δικαιωμάτων των Αποδήμων Ελλήνων τόσο στις χώρες διαμονής όσο και στην Ελλάδα.*

*Την παροχή στήριξης και συμπαράστασης στον Απόδημο Ελληνισμό για την καλύτερη οργανωτική του ανάπτυξη.*

*Την ενίσχυση των οικονομικών , εμπορικών , πολιτιστικών και μορφωτικών σχέσεων μεταξύ των χωρών διαμονής και της Ελλάδας.*

*Την επανένταξη των παλιννοστούντων Ελλήνων στην Ελληνική κοινωνία .*

2. *Η οργανωτική , γραμματειακή και οικονομική στήριξη του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού .*

3. *Ενέργειες και δραστηριότητες που συνάδουν με τους θεσμοθετημένους σκοπούς του Αποδήμου Ελληνισμού .*

*Άρθρο 4*

1. *Το Ίδρυμα διοικείται από ενδεκαμελές Διοικητικό Συμβούλιο , που αποτελείται από τα μέλη του εκάστοτε Προεδρείου του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού.*

2. *Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου είναι ο εκάστοτε Πρόεδρος του Σ.Α.Ε.*

3. *Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζουν με πράξη τους , έπειτα από ψηφοφορία , τον Αντιπρόεδρο , το Γραμματέα και τον Ταμία.*

4. *Σε περίπτωση αποποίησης , παραίτησης , έκπτωσης , ανικανότητας , θανάτου , μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου , το Διοικητικό Συμβούλιο δύναται να συνεχίσει*

τη λειτουργία του εφόσον τα εναπομείναντα μέλη του είναι τουλάχιστον πέντε (5)...

#### Άρθρο 5

1. Το Διοικητικό Συμβούλιο διοικεί και διαχειρίζεται την περιουσία του Ιδρύματος και γενικά αποφασίζει για κάθε θέμα που αφορά στη διοίκηση και στη λειτουργία του, τη διάθεση των πόρων αυτού, καθώς και για κάθε ενέργεια που σχετίζεται με την εκπλήρωση του σκοπού του, πάντοτε όμως σύμφωνα με τις διατάξεις της συστατικής πράξης, του παρόντος οργανισμού, του Α.Ν. 2039/1939 και των διαταγμάτων που εκδόθηκαν ή θα εκδοθούν σε εκτέλεση του νόμου τούτου, καθώς και των λοιπών σχετικών νόμων και διαταγμάτων.

2. Το Διοικητικό Συμβούλιο ειδικότερα :

α) Καταρτίζει, ψηφίζει και υποβάλλει κάθε χρόνο για έγκριση στην αρμόδια από τον νόμο Αρχή τον προϋπολογισμό και απολογισμό του Ιδρύματος, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 101 και 102 του Α.Ν. 2039/1939 και του από 20.12.1939 Β. Δ/τος (ΦΕΚ 552/Α/1939).

β) Αποφασίζει την πρόσληψη του αναγκαίου προσωπικού του ιδρύματος, με την προϋπόθεση όμως ότι υπάρχει αντίστοιχη πίστωση στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό του. Προσδιορίζει τα δικαιώματα, τις υποχρεώσεις και τα ειδικότερα καθήκοντα του παραπάνω προσωπικού, καθώς και την αμοιβή του, σύμφωνα με τους όρους των συλλογικών συμβάσεων εργασίας και τις διατάξεις γενικότερα της εργατικής νομοθεσίας.

γ) Αποφασίζει για κάθε θέμα που έχει σχέση με την εύρυθμη και καλή λειτουργία των υπηρεσιών του ιδρύματος.

3. Το Διοικητικό Συμβούλιο δύναται με απόφασή του να εξουσιοδοτεί μέλη του για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του, εκτός από τις αρμοδιότητες του άρθρου 5, παρ. 2 εδ. α.».

γ) Στο άρθρο 69 ΑΚ ορίζεται ότι:

«Αν λείπουν τα πρόσωπα που απαιτούνται για τη διοίκηση του νομικού προσώπου ή αν τα συμφέροντά τους συγκρούονται προς εκείνα του νομικού προσώπου, ο ειρηνοδίκης διορίζει προσωρινή διοίκηση ύστερα από αίτηση όποιου έχει έννομο συμφέρον.».

**δ)** Σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 3 του ν. 3566/2007:

*«Στο Υπουργείο Εξωτερικών λειτουργεί Γενική Γραμματεία Απόδημου Ελληνισμού, ως αυτοτελής δημοσία υπηρεσία με δικό της οργανισμό λειτουργίας ...».*

Περαιτέρω, στο άρθρο 1 του π.δ. 122/2003 ορίζεται ότι:

*«Αποστολή της ΓΓΑΕ της οποίας οι αρμοδιότητες καθορίζονται με το π.δ. 104/1983, είναι :*

*1) Η μέριμνα για τη λήψη μέτρων και υλοποίηση προγραμμάτων για τη σύσφιξη των δεσμών των αποδήμων Ελλήνων με την Ελλάδα, η διαφύλαξη της εθνικής συνείδησης και η διατήρηση της ελληνικής γλώσσας και πολιτιστικής ταυτότητας.*

*2) Η διαμόρφωση της κυβερνητικής πολιτικής για την αποδημία και παλιννόστηση.*

*3) Η στήριξη του απόδημου ελληνισμού σε όλο τον κόσμο και η ομαλή επανένταξη των παλιννοστούντων.».*

Στο άρθρο 2 του π.δ. 104/1983 ορίζεται ότι :

*« Στην αρμοδιότητα της Γ.Γ.Α.Ε. υπάγονται :*

*α) Η προστασία των δικαιωμάτων και συμφερόντων του αποδήμου ελληνισμού τόσο στη χώρα μας όσο και στο εξωτερικό και η παροχή της ανάλογης συνδρομής προς αυτούς.*

*β) Η μελέτη και εισήγηση μέτρων συμπάρτασης στους αποδήμους Έλληνες για την κοινωνική πολιτιστική και οικονομική τους ανάπτυξη.*

*γ) Η παρακολούθηση των κοινοτικών, εκπαιδευτικών, εργασιακών και εκκλησιαστικών υποθέσεων του αποδήμου ελληνισμού.*

*δ) Τα θέματα που ανάγονται στην προσωπική κατάσταση των αποδήμων Ελλήνων.*

*ε) Η μέριμνα για την εφαρμογή της μεταναστευτικής νομοθεσίας και των σχετικών διεθνών συμβάσεων.*

*στ) Η μελέτη, εισήγηση και παρακολούθηση εφαρμογής των όρων των διεθνών και διμερών συμβάσεων που αφορούν τους απόδημους Έλληνες.».*

Τέλος, στην παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ανωτέρω π.δ. ορίζεται ότι:  
*«Η Γ.Γ.Α.Ε. μελετά, εισηγείται και μεριμνά για την εφαρμογή μέτρων για τη σύσφιξη των δεσμών των αποδήμων Ελλήνων με την Ελλάδα για την καλλιέργεια και ανάπτυξη των πνευματικών, θρησκευτικών και πολιτικών σχέσεων των αποδήμων Ελλήνων με*

*την πατρίδα και τη διαφύλαξη της εθνικής τους συνείδησης και για τη διατήρηση μεταξύ των αποδήμων της ελληνικής γλώσσας , των εθνικών παραδόσεων και της θρησκείας .».*

### **III. Ερμηνεία κρισίμων διατάξεων**

Από τις προεκτεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, προκύπτουν τα εξής:

Σε περίπτωση έλλειψης όλων των μελών της τακτικής διοίκησης νομικού προσώπου , λόγω λήξης της θητείας τους , διορίζεται, κατά τη πρόβλεψη του άρθρου 69 ΑΚ, προσωρινή διοίκηση με πλήρη σύνθεση , απαρτιζομένη από αριθμό μελών ίσο με τον προβλεπόμενο στο καταστατικό. Η προσωρινή διοίκηση έχει την εξουσία να ασκεί όλες τις πράξεις διοίκησης που το καταστατικό αναθέτει στην τακτική διοίκηση . Το Δικαστήριο έχει τη δυνατότητα να περιορίσει την εξουσία αυτή σε ορισμένες πράξεις, εφόσον συντρέχει ειδικός λόγος. Τέλος , από τις ανωτέρω διατάξεις δεν προκύπτει αδυναμία διορισμού στην προσωρινή διοίκηση μελών του τακτικού διοικητικού συμβουλίου , των οποίων έληξε η θητεία (ΑΠ 854/1998 , ΕφΑθ1829/2012 , ΕφΠειρ 294/2008 , ΜΠΑ1882/2011...). Ο διορισμός της διοίκησης έχει δημιουργική δύναμη , γι' αυτό και καταλείπεται στο δικαστήριο η εξουσία ελεύθερης επιλογής των καταλληλοτέρων προσώπων , χωρίς να δεσμεύεται από τις , ενδεικτικά , υποβαλλόμενες προτάσεις των διαδίκων (ΕφΑθ 1829/2012 ΕφΠειρ 294/2008 Ν. Ρόκας, Εμπορικές Εταιρίες , σελ 23).

Εν προκειμένω , από τις προαναφερόμενες ρυθμίσεις του Οργανισμού του κοινωφελούς Ιδρύματος και του αφορώντος το Σ.Α.Ε. ν. 3480/2006 συνάγεται ότι η τακτική και εντεύθεν η προσωρινή διοίκηση του Ιδρύματος δεν εμπλέκονται στη διαδικασία εκλογής του τακτικού διοικητικού συμβουλίου , η οποία προϋποθέτει την εκλογή Προεδρείου του Σ.Α.Ε. κατά τη σύνθετη διαδικασία που ορίζει ο ν. 3480/2006. Συνεπώς , η διάρκεια της προσωρινής διοίκησης δεν εξαρτάται από αυτήν και είναι άδηλη , δυναμένη να επεκταθεί κατά πολύ στο μέλλον . Κατά το διάστημα αυτό , το Ίδρυμα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να εκπληρώνει όλους τους σκοπούς του, μη δυνάμενο να παραμελεί ή αναβάλλει αορίστως τινές εξ αυτών . Τούτο , όχι μόνον δεν επιτρέπει οιονδήποτε περιορισμό των εξουσιών της προσωρινής διοίκησης , αλλά , αντίθετα , επιτάσσει τον διορισμό μελών ικανών να ανταποκριθούν στις ανάγκες για

την πλήρη άσκηση των αρμοδιοτήτων τους και την εκπλήρωση των σκοπών του Ιδρύματος . Προς τούτο , για την προσωρινή διοίκηση πρέπει να προταθούν από τη Διοίκηση πρόσωπα που έχουν τις γνώσεις και την εμπειρία για τη διαχείριση , τόσον των θεμάτων της αντίστοιχης Περιφέρειας του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού όσον και των υποθέσεων του Ιδρύματος , που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του Διοικητικού Συμβουλίου . Στα πρόσωπα αυτά είναι δυνατόν να περιληφθούν μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου των οποίων η θητεία έχει λήξει, όπως και οιοδήποτε άλλο πρόσωπο , κατάλληλο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της διοίκησης του Ιδρύματος, ανεξαρτήτως της ιδιότητάς των ως δημοσίων λειτουργών ή υπαλλήλων . Τούτο , όμως , ειδικά όσον αφορά τους εν ενεργεία δημοσίους λειτουργούς και υπαλλήλους , εφόσον επιτρέπεται από τις οικείες διατάξεις. Λαμβανομένου υπόψη ότι η δικαστική αρχή δεν δεσμεύεται από τις προτάσεις του αιτουμένου τον διορισμό προσωρινής διοικήσεως νομικού προσώπου συνιστάται στη πρόταση της Διοίκησης για τον ορισμό προσωρινής διοίκησης να περιλαμβάνεται αριθμός μελών μεγαλύτερος του αριθμού των μελών της τακτικής διοίκησης .

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις , το Ίδρυμα είναι κοινωφελές , εποπτεύεται και ελέγχεται από τους Υπουργούς Οικονομικών και Εξωτερικών , ενώ ο σκοπός του αποτελεί αντικείμενο της αποστολής και των αρμοδιοτήτων της Γ.Γ.Α.Ε. του Υπουργείου Εξωτερικών . Δεδομένου ότι το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος έχει αρμοδιότητα για κάθε ενέργεια που σχετίζεται με την εκπλήρωση του σκοπού του, η Γενική Γραμματεία Αποδήμου Ελληνισμού του Υπουργείου Εξωτερικών είναι η καθ' ύλη αρμόδια, αλλά και εν τοις πράγμασι πλέον κατάλληλη, υπηρεσία για την ουσιαστική εκτίμηση της καταλληλότητας και, ως εκ τούτου, υπόδειξη - πρόταση (είτε προς την εποπτεύουσα το κοινωφελές ίδρυμα υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών, είτε προς το αρμόδιο για το δικαστικό χειρισμό της υπόθεσης Νομικό Συμβούλιο του Κράτους) συγκεκριμένων φυσικών προσώπων ως ενδεδειγμένων για διορισμό μελών της προσωρινής διοικήσεως .

#### **IV. Συμπέρασμα**

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω , το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ( Τμήμα Α' ) επί του τεθέντος ερωτήματος γνωμοδότησε , ομοφώνως , ότι :

**A)** Τα μέλη της προσωρινής διοικήσεως του Ιδρύματος Αποδήμου Ελληνισμού θα πρέπει να είναι ίσα σε αριθμό με τα μέλη του ενδεκαμελούς Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος , των οποίων η θητεία έχει λήξει .

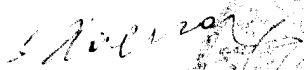
**B)** Τα φυσικά πρόσωπα που θα μπορούσαν να υποδειχθούν ως μέλη της προσωρινής διοικήσεως του Ιδρύματος πρέπει να έχουν τις γνώσεις και την εμπειρία για τη διαχείριση , τόσο των θεμάτων της αντίστοιχης Περιφέρειας του Συμβουλίου Αποδήμου Ελληνισμού όσον και των υποθέσεων του Ιδρύματος , που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του Διοικητικού Συμβουλίου . Στα πρόσωπα αυτά είναι δυνατόν να περιληφθούν μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου των οποίων η θητεία έχει λήξει, όπως και οιοδήποτε άλλο πρόσωπο κατάλληλο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της διοίκησης του Ιδρύματος , ανεξαρτήτως της ιδιότητάς των ως δημοσίων λειτουργών ή υπαλλήλων . Τούτο , όμως , ειδικά όσον αφορά τους εν ενεργεία δημοσίους λειτουργούς και υπαλλήλους , εφόσον επιτρέπεται από τις οικείες διατάξεις.

**Γ)** Την πρόταση συγκεκριμένων φυσικών προσώπων ως ενδεδειγμένων για διορισμό μελών της προσωρινής διοίκησης του Ιδρύματος πρέπει να υποβάλει η Γενική Γραμματεία Αποδήμου Ελληνισμού του Υπουργείου Εξωτερικών .

**Θεωρήθηκε**

**Αθήνα 5 - 1 - 2015**

**Η Προεδρεύουσα του Τμήματος**



**Στυλιανή Χαριτάκη**  
**Νομικός Σύμβουλος του Κράτους**

**Ο Εισηγητής**



**Βασίλειος Καραγεώργος**  
**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ**