



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 389/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' ΤΑΚΤΙΚΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ
Συνεδρίαση της 11^{ης} Δεκεμβρίου 2014

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, αρχαιότερος από τους παρισταμένους Αντιπροέδρους του ΝΣΚ, ελλείποντος του Προέδρου και κωλυομένου του Προεδρεύοντος Αντιπροέδρου του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντώνιος Κλαδιάς, Στέφανος Δέτσης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Νικόλαος Μουδάτσος, Παρασκευάς Βαρελάς, Ασημίνα Ροδοκάλη, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης-Κων/νος Χαλκιάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή, Νίκη Μαριόλη, Βασιλική Τύρου, Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα Κεφάλα, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αδαμαντία Καπετανάκη, Αθηνά Αλεφάντη, Παναγιώτης Παππιάς, Σταύρος Σπυρόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι του ΝΣΚ.

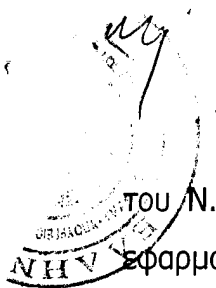
Εισηγητές: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.,
Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.



Αριθμ.Ερωτήματος: α) Το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ80000/οικ. 1587/53/29-01-2013 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας/Διεύθυνση Πρόσθετης Ασφάλισης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Ασφαλίσεων και β) το (σε ορθή επανάληψη) υπ' αριθμ. πρωτ. 8057/1/9-στ/22.5.2014 έγγραφο του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη (Διεύθυνση Οργάνωσης Νομοθεσίας/ Τμήμα 3ο).

Περίληψη Ερωτημάτων: α) Αν, μετά την ισχύ του άρθρου 138 παρ. Γ 2 α του Ν. 4052/2012, οι ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες ασφαλισμένοι του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας (Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.) για τους οποίους έχει ολοκληρωθεί η κρίση του αρμόδιου διοικητικού οργάνου για διοικητική αποκατάσταση και έχει εκδοθεί το σχετικό Π.Δ., δικαιούνται συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος, ή, η ανωτέρω διάταξη αφορά μόνο αυτούς που θα αποκατασταθούν διοικητικά από την ημερομηνία έναρξης του νόμου (20-02-2012) και εφεξής β) αν οι εκκρεμείς υποθέσεις στο Ταμείο, διοικητικά αποκατασταθέντων πριν την 20-02-2012, για τη χορήγηση συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της προαναφερόμενης διάταξης και γ) αν δικαιούνται συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα οι ασφαλισμένοι του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., οι οποίοι αποκαταστάθηκαν διοικητικά καθ' οιονδήποτε τρόπο πριν την έναρξη ισχύος του ν.4052/2012, αλλά υπέβαλαν αίτηση για την καταβολή του μετά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού.

Για την συγκεκριμένη υπόθεση οι παραπάνω Υπηρεσίες είχαν διατυπώσει τα ανωτέρω ερωτήματα, επί των οποίων εκδόθηκαν οι υπ' αριθμ.110/2013 και 215/2014 γνωμοδοτήσεις του Ε' και Δ' Τμήματος Ν.Σ.Κ. αντιστοίχως, οι οποίες έγιναν-κατ' αρχήν - αποδεκτές από τον κ. Υπουργό Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη, στην συνέχεια δε οι πράξεις αποδοχής των γνωμοδοτήσεων αυτών ανακλήθηκαν με τις υπ' αριθ. πρωτ. 8057/1/9-ιγ' /24-9-2014 και 8057/1/9-ιδ' /24-9-2014 πράξεις του ίδιου Υπουργού, προκειμένου να εξετασθούν από την Ολομέλεια



του Ν.Σ.Κ. τα ερωτήματα που διατυπώνονται επί των ανωτέρω εγγράφων, κατ' εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 3086/2002.

Επί των ως άνω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ως εξής:

I. ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ:

A. Το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας (εφεξής Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. ή «Ταμείο») συνεστήθη με το άρθρο 94 του Ν. 3655/2008 «Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις» (Α' 58), με την παρ. 1 (όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 4 του νόμου 4142/2013 (ΦΕΚ Α' 83) του οποίου ορίστηκε «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας (Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.)», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και έχει έδρα την Αθήνα/Έναρξη λειτουργίας του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου.», με την παρ. 2 ορίστηκε ότι στο εν λόγω Ταμείο υπάγεται χωριστός κλάδος Πρόνοιας (χορήγηση εφάπαξ βοηθήματος), περαιτέρω δε με την παρ. 3B ίδιου άρθρου ορίστηκε ότι: «Στον Κλάδο Πρόνοιας εντάσσονται: α) Το Ταμείο Αρωγής Αστυνομικών (Τ.Α.Α.Σ.), ως Τομέας Πρόνοιας Αστυνομικών, β) Το Επικουρικό Ταμείο Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (Ε.Τ.Υ.Α..Π.), ως Τομέας Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων και γ) το Επικουρικό Ταμείο Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (Ε.Τ.Υ.Π.Σ.), ως Τομέας Πρόνοιας Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος»..

Τέλος, με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου ορίστηκε ότι: «4. Οι ανωτέρω Τομείς των κλάδων... διέπονται από τις οικείες καταστατικές διατάξεις των αντίστοιχων εντασσόμενων Ταμείων, οι οποίες καθίστανται εφεξής καταστατικές διατάξεις των Τομέων αυτών... καθώς και τις διατάξεις της γενικότερης νομοθεσίας, όπως αυτές εκάστοτε ισχύουν, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο».

B. Έτσι θεσπίστηκαν οι εξής καταστατικές διατάξεις:

- Για τον Τομέα Πρόνοιας Αστυνομικών (Τ.Π.Α.Σ.) – πρώην Ταμείο Αρωγής Αστυνομικών (ΤΑΑΣ) με την Υ.Α. Φ.21240/218/29627/1355/28-12-2008 (Β 2734) υπουργική απόφαση: «Μέτοχοι του Τομέα Πρόνοιας Αστυνομικών του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., που διαγράφονται από αυτόν και στη συνέχεια με νόμο, δικαστική απόφαση ή διοικητική πράξη αποκαθίστανται στην ενέργεια, χωρίς να εκτελούν πραγματική υπηρεσία, δικαιούνται για τον αναγνωριζόμενο χρόνο ενεργείας, για τον οποίο δεν εκτέλεσαν πραγματική υπηρεσία, να ασφαλιστούν εκ νέου, μόνο αν χορηγήθηκαν σ' αυτούς αποδοχές ενεργείας, καταβάλλοντας υπέρ του Τομέα τις προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές, που υπολογίζονται στις αποδοχές του βαθμού που λαμβάνουν κατά την ημερομηνία της κάθε διαγραφής τους. Ο χρόνος αυτός και για κάθε αποκατάστασή τους αναγνωρίζεται ως νέος αυτοτελής χρόνος ασφάλισης».

- Για τον Τομέα Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (Τ.Π.Υ.Α.Π.) – πρώην Επικουρικό Ταμείο Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (Ε.Τ.Υ.Α.Π.) με το άρθρο 1 του Π.Δ. 259/1999 (Α' 212), που τροποποίησε το άρθρο 10 του Ν. 1494/1950 «Σύσταση Επικουρικού Ταμείου Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων»: «1. Μέτοχοι του Ταμείου που αποχωρούν από την υπηρεσία, έτυχαν κύριας σύνταξης λόγω γήρατος ή οριστικής αναπηρίας από οποιονδήποτε φορέα... δικαιούνται εφάπαξ βοήθημα όπως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις. Ως χρόνος συμμετοχής στο Ταμείο, θεωρείται και υπολογίζεται ο χρόνος κάθε συντάξιμης υπηρεσιακής κατάστασης των μετόχων στο Αστυνομικό Σώμα, για τον οποίο έχουν καταβληθεί οι νόμιμες εισφορές υπέρ του Ταμείου. 2. Οι διατάξεις του άρθρου αυτού, δεν έχουν εφαρμογή για τους καθ' οιονδήποτε τρόπο αποκαθισταμένους μετόχους, επανελθόντες και επανερχομένους στην υπηρεσία ή μη, εφόσον αυτοί για τον εκτός υπηρεσίας χρόνο έλαβαν αποδοχές ενεργείας εκ των οποίων έγιναν και οι υπέρ Ε.Τ.Α.Π. νόμιμες κρατήσεις. Όσοι εκ των ανωτέρω έλαβαν κατά τη πρώτη έξοδό τους από την υπηρεσία εφάπαξ βοήθημα εκ του Ε.Τ.Υ.Α.Π., δικαιούνται νέου τοιούτου, αναλόγου των ετών υπηρεσίας και των αποδοχών τους κατά την ημερομηνία της τελευταίας διαγραφής τους.».

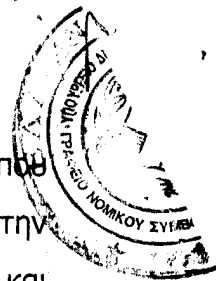
Γ. Μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. για κατάργηση της χορήγησης συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος σε όσους αποκαθίστανται διοικητικά και δεν επανέρχονται στην ενεργό υπηρεσία, με την παρ.

Γ 2α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις». (Α' 41) προβλέφθηκε ότι: «Μέτοχοι των Τομέων Πρόνοιας Αστυνομικών (ΤΠΑΣ) και Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΠΥΑΠ), του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας (Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.), εξερχόμενοι του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας και καθ' οιονδήποτε τρόπο αποκαθιστάμενοι διοικητικά (με νόμο, δικαστική ή διοικητική απόφαση) και μη επανερχόμενοι στην ενεργό υπηρεσία για παροχή εργασίας, δεν δικαιούνται συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα για τον εκτός υπηρεσίας διανυθέντα χρόνο, ούτε για ενδεχόμενη επελεύσει αναδρομικά βαθμολογική μεταβολή, ανεξάρτητα του δικαιώματος συμπληρωματικής συντάξεως και δεν υποχρεούνται για τον εν λόγω χρόνο ή την βαθμολογική αποκατάσταση απόδοσης υπέρ των Τομέων εισφορών. **Εκκρεμείς υποθέσεις για διοικητική αποκατάσταση κρίνονται με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής».**

Σύμφωνα με το ακροτελεύτιο άρθρο 139, η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από την ημερομηνία καταθέσεώς του στη Βουλή, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του. Κατά συνέπεια, εφόσον από το άρθρο 138 δεν ορίζεται κάτι διαφορετικό, η ισχύς του άρθρου είναι από την **20-02-2012**.

ΙΙ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ:

A. Ο νομικός προβληματισμός που προέκυψε αφορά την ερμηνεία του τελευταίου εδαφίου της παρ. Γ2α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012, κατά το οποίο **«Εκκρεμείς υποθέσεις για διοικητική αποκατάσταση κρίνονται με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής».** Ειδικότερα, ο προβληματισμός έγκειται στο αν η διάταξη αυτή περιλαμβάνει μόνο εκείνους που θα αποκατασταθούν διοικητικά



από την ημερομηνία έναρξης του νόμου και εφεξής, ή, περιλαμβάνει και εκείνους που έχουν ήδη αποκατασταθεί διοικητικά, πλην όμως εκκρεμεί αίτησή τους (μετά την αποκατάσταση αυτή) στο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. για τη λήψη συμπληρωματικού εφάπαξ και δεν έχουν ακόμη ικανοποιηθεί. Το Ταμείο με την 14.35/4-4-2012 απόφαση του Διοικητικού του Συμβουλίου, αποφάσισε την έκδοση απορριπτικών αποφάσεων επί όλων των εκκρεμών μέχρι την 20-02-2012 αιτημάτων χορήγησης εφάπαξ βοηθήματος των ήδη αποκατασταθέντων δικαιούχων.

Επ' αυτού του νομικού προβληματισμού εκδόθηκε αρχικά γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., σύμφωνα με την οποία θα πρέπει να υιοθετηθεί η άποψη ότι η ρύθμιση περιλαμβάνει τους ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες δικαιούχους των οποίων οι αιτήσεις εκκρεμούν στο Ταμείο ενόψει του όλου πνεύματος που διέπει τον νομοθέτη του Ν. 4052/2012, αφού τόσο το άρθρο 138 όσο και το σύνολο των νομοθετικών παρεμβάσεων αυτού, έχουν σαν σκοπό την αύξηση των δημοσίων εσόδων και τη δημοσιονομική ανασυγκρότηση της χώρας, από προφανή δε παραδρομή δεν προσετέθη στο επίμαχο εδάφιο η φράση «στο Ταμείο», ώστε το περιεχόμενό του να διαμορφωθεί σε «Εκκρεμείς υποθέσεις στο Ταμείο σχετικά με διοικητικές αποκαταστάσεις κρίνονται κατά τις διατάξεις της παραγράφου αυτής». Τέλος, στην ίδια γνωμοδότηση αναφέρεται ότι υπερτερεί το δημόσιο συμφέρον της κρίσιμης δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας και η αναπόδραστα συνδεδεμένη βιωσιμότητα του Ταμείου ως φορέα κοινωνικής ασφάλισης από το συμφέρον του διοικούμενου προς απόληψη συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος.

Στη συνέχεια εκδόθηκε το από 26-10-2012 Πόρισμα του Συνηγόρου του Πολίτη, με το οποίο τελικώς συμπεραίνεται ότι η επίμαχη διάταξη ρητώς καταλαμβάνει εκείνες τις υποθέσεις που, κατά την ημερομηνία ισχύος του νόμου, εκκρεμούσαν ενώπιον του αρμοδίου για διοικητική αποκατάσταση οργάνου και δεν είχε ολοκληρωθεί αυτή. Για όλες τις υπόλοιπες υποθέσεις που είχε ήδη επέλθει διοικητική αποκατάσταση το Ταμείο οφείλει να αναθεωρήσει, κατά την άποψη του ΣΤΠ, τη στάση του και να καταβάλει το συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα.

Με την τελευταία αυτή άποψη συντάσσεται και η ερωτώσα Υπηρεσία της Γ.Γ.Κ.Α. επικαλούμενη τη γραμματική διατύπωση του επίμαχου εδαφίου και την νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας ότι εφαρμοστέο δίκαιο για τη χορήγηση

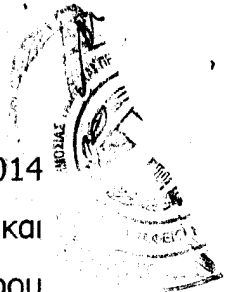
ασφαλιστικής παροχής είναι το ισχύον κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης (ΣΤΕ 1918/2007, 617/1997 κ.α.).

Β. Περαιτέρω, με έγγραφό του προς την ερωτώσα υπηρεσία του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη, ο Προϊστάμενος Κλάδου Οικονομοτεχνικών και Πληροφορικής/Α.Ε.Α, ο οποίος, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν. 4142/2013 σε συνδυασμό με την υπ' αριθ. 7004/3/60-ε' από 10.6.2013 υπουργική απόφαση (Β' 1505), ασκεί την εποπτεία επί του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., πρότεινε την υποβολή ερωτήματος προς το Ν.Σ.Κ. προκειμένου να υπάρχει ασφαλής χειρισμός του θέματος, γνωρίζοντας ειδικότερα τα εξής:

1. Με την από 13.4.2014 αίτησή του προς τον Κλάδο Οικονομοτεχνικών και Πληροφορικής/Α.Ε.Α, ο απόστρατος αξιωματικός Κ. Α., ασφαλισμένος στο Τ.Π.Α.Σ., διαμαρτύρεται, επειδή μετά την διοικητική του αποκατάσταση σε ανώτερο βαθμό εκείνου της αρχικής του αποστρατείας, το Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. αρνείται να του καταβάλει συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα, κατ' επίκληση του άρθρου 138 παρ. 2Γα του ν. 4052/2012, σε συνδυασμό με την 110/2013 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. Ανάλογες διαμαρτυρίες διατυπώθηκαν τηλεφωνικά στην ως άνω Υπηρεσία και από άλλους ενδιαφερόμενους.

2. Το Δ.Σ. του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. με την υπ' αριθ. 3.3/27.1.2014 απόφασή του, αφού έλαβε υπόψη την ως άνω Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ., καθώς και τη σχετική εισήγηση του Νομικού Συμβούλου του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., αποφάσισε: α) τη χορήγηση του νόμιμου συμπληρωματικού εφάπαξ στους διοικητικά αποκατασταθέντες που έχουν ήδη υποβάλει σχετική αίτηση στο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. πριν την έναρξη ισχύος του νόμου (20.2.2012) και β) τη μη χορήγηση συμπληρωματικού εφάπαξ στους διοικητικά αποκατασταθέντες που υπέβαλαν τη σχετική αίτηση στο Ταμείο μετά την έναρξη ισχύος του νόμου κατά τα ανωτέρω.

3. Ο νομικός προβληματισμός της β' ερωτώσας υπηρεσίας έγκειται στο αν η επίμαχη διάταξη της παρ.Γ2α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012 καταλαμβάνει και εκείνους που έχουν ήδη αποκατασταθεί διοικητικά, πλην όμως η σχετική αίτηση στο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. ,για τη λήψη συμπληρωματικού εφάπαξ, υποβλήθηκε μετά την ισχύ του νόμου αυτού.



4. Επισημαίνεται ότι στο με αριθ. πρωτ. 182634/20579/2014/15.4.2014 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη περιέχεται η άποψη ότι στην επίμαχη διάταξη του άρθρου 138 παρ. 2 α' του Νόμου 4052/2012 αναφέρεται ρητώς ότι η διακοπή καταβολής συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος αφορά τους διοικητικά αποκαταστάμενους μετόχους μετά την 20-2-2012, δηλαδή όσους αποκατασταθούν διοικητικά μετά την ανωτέρω ημερομηνία και όχι τους ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες και κατά συνέπεια δικαιούχοι του συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος είναι το σύνολο των διοικητικά αποκατασταθέντων μέχρι την ισχύ του ν. 4052/2012. Τα ανωτέρω επίσης υποστηρίζονται τόσο στο με αριθμό πρωτ. Φ.80000/9055/355/13.5.2014 έγγραφο της αρμόδιας Δ/σης Πρόσθετης Ασφάλισης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων, όσο και στο υποβληθέν από 14.5.2014 υπόμνημα δύο αποστράτων της ΕΛ.ΑΣ στους οποίους το ανωτέρω Ταμείο αρνείται την καταβολή συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος, επειδή υπέβαλαν την σχετική αίτηση μετά την ισχύ του ανωτέρω νόμου.

III. ΥΠΑΓΩΓΗ-ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:

Επί των δύο πρώτων ερωτημάτων.

A. Η πλειοψηφία της Ολομελείας, που απαρτίστηκε από τον Προεδρεύοντα Αντιπρόεδρο του ΝΣΚ Πέτρο Τριανταφυλλίδη, την Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ και τους Νομικούς Συμβούλους Ιωάννη Διονυσόπουλο, Ανδρέα Χαρλαύτη, Αντώνιο Κλαδιά, Στέφανο Δέτση, Μεταξία Ανδροβιτσάνη, Νικόλαο Μουδάτσο, Παρασκευά Βαρελά, Ασημίνα Ροδοκάλη, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννη-Κων/νο Χαλκιά, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Νίκη Μαριόλη, , Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα Κεφάλια, Γεώργιο Ανδρέου, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Ελένη Σβολοπούλου, Κωνσταντίνο Κηπουρό, Αδαμαντία Καπετανάκη, Αθηνά Αλεφάντη, Παναγιώτη Παππά και Σταύρο Σπυρόπουλο, (ψήφοι 26), προς την οποία συντάχθηκε ο συνεισηγητής Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ, (γνώμη χωρίς ψήφο), δέχθηκε ότι από τον συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

α) Ότι οι μέτοχοι των Τομέων Πρόνοιας Αστυνομικών και Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων, είναι δυνατό, μετά την αρχική υποχρεωτική

αποχώρησή τους από το Σώμα, να επιτύχουν την επαναφορά τους σε αυτό με διοικητική αποκατάσταση, που επέρχεται, (μετά από συνήθως ικανό χρονικό διάστημα), είτε με νόμο, είτε με δικαστική απόφαση, είτε και με διοικητική πράξη. Η ως άνω διοικητική αποκατάσταση μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την επαναφορά τους στην ενεργό υπηρεσία, μπορεί όμως οι ανωτέρω διοικητικά αποκαθιστάμενοι να μην επανέρχονται σε αυτήν. Σε κάθε περίπτωση, (δηλ. είτε επανέρχονταν στην Υπηρεσία είτε όχι), σύμφωνα με τις αρχικές καταστατικές διατάξεις των αντίστοιχων Τομέων, οι ούτω αποκαθιστάμενοι ελάμβαναν συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα αναλόγου των επιπλέον ετών υπηρεσίας για τα οποία αποκαταστάθηκαν διοικητικά, αρκεί να έλαβαν για τον εκτός υπηρεσίας χρόνο αποδοχές ενεργείας επί των οποίων έγιναν και οι υπέρ του Ταμείου νόμιμες κρατήσεις.

β) Ότι για τη λήψη του συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος, προηγείται οπωσδήποτε η διαδικασία αποκατάστασης στις αρμόδιες διοικητικές υπηρεσίες του Σώματος και μετά την ολοκλήρωσή της, η οποία επέρχεται με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλουν, ως έχοντες την ως άνω αναγκαία προϋπόθεση, σχετική αίτηση στο Ταμείο.

γ) Ότι μετά από κάποιο δεδομένο χρονικό σημείο που εντοπίζεται στην ημερομηνία κατάθεσης του νομοσχεδίου που αργότερα αποτέλεσε το Ν. 4052/2012, (ήτοι η 20-02-2012), ο νομοθέτης, στο πλαίσιο δημοσιονομικής περιστολής των πάσης φύσεως δαπανών, θέλησε, για τους μετόχους εκείνους που δεν επανέρχονται μετά τη διοικητική τους αποκατάσταση στην ενεργό υπηρεσία, να μην δικαιούνται συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος. Με το - μεταβατικού χαρακτήρα - τελευταίο εδάφιο της επίμαχης διατάξεως όρισε ότι οι, κατά την ανωτέρω ημερομηνία, «εκκρεμείς υποθέσεις για διοικητική αποκατάσταση» κρίνονται κατά τα οριζόμενα στη διάταξη αυτή. Το εδάφιο επομένως αυτό, τέθηκε προκειμένου να περιορίσει τις δυσμενείς συνέπειες στους ασφαλισμένους εκείνους, οι οποίοι, κατά την ημερομηνία ισχύος του νόμου, δεν είχαν ακόμη επιτύχει τη διοικητική τους αποκατάσταση, αλλά και να επιλύσει το ζήτημα της έκτασης της εφαρμογής της ερμηνευομένης διατάξεως, ενόψει των πολλών εκκρεμών αιτήσεων ασφαλισμένων τόσο στη Διοίκηση όσο και στο Ταμείο, που υποβλήθηκαν σε διάφορα χρονικά σημεία.



Συνακόλουθα, ενόψει του ότι βαίνουν αλληλοδιαδόχως δύο ξεχωριστές διοικητικές διαδικασίες, η μία ενώπιον της διοικητικής υπηρεσίας της αρμόδιας για την αποκατάσταση και η άλλη ενώπιον του Ταμείου που είναι αρμόδιο για την καταβολή του εφάπαξ, η δε δεύτερη, χωρεί αφού ολοκληρωθεί η πρώτη, μία υπόθεση, στο δεδομένο χρονικό σημείο ισχύος του νόμου (20-02-2012) μπορεί να είναι εκκρεμής είτε στις διοικητικές υπηρεσίες του Σώματος (υπόθεση για διοικητική αποκατάσταση), είτε στο Ταμείο (υπόθεση για λήψη συμπληρωματικού εφάπαξ). Άρα, από τη γραμματική διατύπωση του νόμου «εκκρεμείς υποθέσεις για διοικητική αποκατάσταση», συνάγεται ευθέως το συμπέρασμα ότι ο επιβαλλόμενος περιορισμός καταλαμβάνει τις υποθέσεις εκείνες που εκκρεμούν στις διοικητικές υπηρεσίες του Σώματος και όχι εκείνες που εκκρεμούν στο Ταμείο.

Η ως άνω ερμηνεία συνάδει και με την ισχύουσα πάγια νομολογιακή αντίληψη ότι, ειδικά για την κοινωνική ασφάλιση, κρίσιμος χρόνος για τον έλεγχο της συνδρομής των νομίμων προϋποθέσεων για την αναγνώριση ασφαλιστικού δικαιώματος και την εντεύθεν χορήγηση ασφαλιστικής παροχής είναι ο χρόνος υποβολής της αίτησης, υπό την έννοια ότι θα πρέπει να ληφθεί υπόψη το νομοθετικό καθεστώς που ίσχυε κατά την υποβολή της αίτησης. Τυχόν μεταγενέστερος ευμενέστερος νόμος που τίθεται σε ισχύ ενώ εκκρεμεί η οριστική κρίση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος, εφαρμόζεται αυτεπάγγελτα (ΣΤΕ 4776/1998, 2097/1996 κ.α.), περαιτέρω δε, η κατάργηση ευμενούς νόμου και η αντικατάστασή του με μεταγενέστερο δυσμενέστερο, έχει σαν συνέπεια, να εξακολουθούν να διέπονται οι προγενέστερες του δυσμενούς αυτού νόμου υποβληθείσες και εκκρεμείς αιτήσεις από τον καταργηθέντα νόμο υπό το καθεστώς του οποίου υποβλήθηκαν, ενώ το ζήτημα της υπαγωγής ή μη ενός χρονικού διαστήματος στην ασφάλιση κρίνεται καταρχήν, σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν κατά το χρονικό αυτό διάστημα (ΣΤΕ 1918/2007, 617/1997 κ.α).

Β. Μειοψήφησαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή και Βασιλική Τύρου, (ψηφοί 3), οι οποίοι διέτυπωσαν την ακόλουθη γνώμη:

α. Με την παρ.Γ2α του αρ. 138 του Ν.4052/2012 προβλέπεται, κατ' αντίθεση προς τα ισχύοντα μέχρι τότε, και με σκοπό την περιστολή των δαπανών προκειμένου να γίνει βιώσιμο το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων

στα Σώματα Ασφαλείας «Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.» ως φορέας κοινωνικής ασφάλισης, η περικοπή του συμπληρωματικού εφάπαξ από τους ασφαλισμένους του ως άνω Ταμείου, που εξερχόμενοι από το Σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας και καθ' οιονδήποτε τρόπο αποκαθιστάμενοι διοικητικά, δεν επανέρχονται στην ενεργό υπηρεσία για παροχή εργασίας. Κατά την εντασσόμενη δε στο τελευταίο εδάφιο της ίδιας παραγράφου μεταβατική διάταξη και κατά τελολογική, λογική και συστηματική ερμηνεία αυτής, η ρύθμιση της παρ.Γ2α του αρ. 138 καταλαμβάνει και τις αιτήσεις των ήδη διοικητικά αποκατασταθέντων και μη επανερχόμενων στην ενεργό υπηρεσία που εκκρεμούν κατά την έναρξη ισχύος της διάταξης αυτής (20-2-2012) στο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. για τη λήψη συμπληρωματικού εφάπαξ.

β. Έτσι ο νομοθέτης της παρ.Γ2 α του αρ.138 του Ν.4052/2012, έχοντας υπόψη του τον ισχύοντα στην ασφαλιστική νομοθεσία κανόνα ότι εφαρμοστέο δίκαιο για τη χορήγηση ασφαλιστικής παροχής είναι το ισχύον κατά την υποβολή της σχετικής αίτησης, προέκρινε ως απαραίτητη τη μεταβατική αυτή διάταξη προκειμένου να εξασφαλίσει την από της ισχύος της παρ.Γ2α του αρ.138, γενική περικοπή του συμπληρωματικού εφάπαξ στους ασφαλισμένους του «Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.» που εξερχόμενοι από το Σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας και αποκαθιστάμενοι διοικητικά δεν επανέρχονται στην ενεργό υπηρεσία, είτε αυτοί δεν είχαν μέχρι τότε αποκατασταθεί διοικητικά είτε είχαν μεν αποκατασταθεί, εκκρεμούσε όμως η αίτησή τους για απόληψη συμπληρωματικού εφάπαξ.

γ. Υπό την αντίθετη άποψη της πλειοψηφίας, κατά την οποία η εκκρεμότητα στην οποία αναφέρεται η μεταβατική διάταξη αφορά τη διαδικασία της διοικητικής αποκατάστασης και όχι την εκκρεμότητα ως προς τη λήψη του συμπληρωματικού εφάπαξ, παρίσταται περιττή η μεταβατική διάταξη, αφού, και χωρίς αυτή, η διάταξη της παρ.Γ2α του αρ.138 του Ν.4052/2012 θα καταλάμβανε και τις εκκρεμείς αιτήσεις για διοικητική αποκατάσταση, δεδομένου ότι μέχρι της ισχύος αυτής δεν θα είχε υποβληθεί η αίτηση για το συμπληρωματικό εφάπαξ, η οποία, αποτελώντας, όπως σημειώθηκε, το κριτήριο ως προς το εφαρμοστέο δίκαιο για τη χορήγηση της παροχής, θα καλούσε σε εφαρμογή το προγενέστερο και ευμενέστερο καθεστώς.

δ. Συνεπώς, κατά την άποψη της μειοψηφίας, η διάταξη της παρ.2α του αρ.138 του Ν.4052/2012 αφορά τόσο αυτούς που δεν έχουν αποκατασταθεί

διοικητικά μέχρι της ισχύος της διάταξης αυτής και η σχετική αίτησή τους εκκρεμεί, όσο και αυτούς που έχουν μεν αποκατασταθεί διοικητικά η αίτησή τους όμως για καταβολή συμπληρωματικού εφάπαξ εκκρεμεί στο Ταμείο.

Επί του τρίτου ερωτήματος.

Η πλειοψηφία της Ολομελείας, που απαρτίστηκε από τον Προεδρεύοντα, Αντιπρόεδρο του ΝΣΚ Πέτρο Τριανταφυλλίδη, την Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ και τους Νομικούς Συμβούλους Ιωάννη Διονυσόπουλο, Ανδρέα Χαρλαύτη, Αντώνιο Κλαδιά, Στέφανο Δέτση, Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Νικόλαο Μουδάτσο, Παρασκευά Βαρελά, Ασημίνα Ροδοκάλη, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννη-Κων/νο Χαλκιά, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Νίκη Μαριόλη, Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα Κεφάλα, Γεώργιο Ανδρέου, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Ελένη Σβολοπούλου, Κωνσταντίνο Κηπουρό, Αδαμαντία Καπετανάκη, Αθηνά Αλεφάντη, Παναγιώτη Παππά και Σταύρο Σπυρόπουλο, (ψήφοι 26), προς την οποία συντάχθηκε ο συνεισηγητής Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ., δέχθηκε ότι κατά την γραμματική ερμηνεία της ανωτέρω διάταξης (της παρ. Γ 2α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012), η διακοπή καταβολής συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος αφορά τους διοικητικά αποκαθιστάμενους μετόχους μετά την 20-2-2012, δηλαδή όσους αποκατασταθούν διοικητικά μετά την ανωτέρω ημερομηνία και όχι τους ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες πριν την ισχύ του νόμου αυτού. Περαιτέρω και δεδομένου ότι με εν λόγω διάταξη δεν συναρτάται η χορήγηση ή μη του συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος με τον χρόνο υποβολής της σχετικής αίτησης στο Ταμείο, παρέπεται ότι οι ανωτέρω, δηλαδή οι διοικητικά αποκατασταθέντες πριν την ισχύ του ανωτέρω νόμου (20.2.2012), δικαιούνται συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος, ακόμα και στην περίπτωση υποβολής της σχετικής αιτήσεως στο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., μετά την ισχύ του ανωτέρω νόμου.

Μειοψήφησαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή, Βασιλική Τύρου, (ψήφοι 3), οι οποίοι διετύπωσαν την ακόλουθη γνώμη:

Κατά τελεολογική, λογική και συστηματική ερμηνεία της ως άνω διατάξεως της παρ.Γ2α του αρ. 138 του ν. 4052/2012, και σύμφωνα με τα όσα ανωτέρω



υπό στοιχεία (III Β) γίνονται δεκτά, η ρύθμιση καταλαμβάνει και τις περιπτώσεις των ήδη διοικητικά αποκατασταθέντων και μη επανερχόμενων στην ενεργό υπηρεσία, οι οποίοι κατά την έναρξη ισχύος της διάταξης αυτής (20-2-2012) δεν έχουν υποβάλει αίτηση στο Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. για τη λήψη συμπληρωματικού εφάπαξ .

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ: Κατόπιν των ανωτέρω, η απάντηση που αρμόζει στα τεθέντα ερωτήματα είναι, κατά πλειοψηφία, η εξής: α) Η παρ. Γ2α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012 καταλαμβάνει μόνο εκείνους που έχουν υποβάλει αίτηση για διοικητική αποκατάσταση, η οποία δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη και β) Δεν καταλαμβάνει τους ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες πριν την έναρξη ισχύος (20.2.2012) της ανωτέρω διατάξεως, ανεξαρτήτως του χρόνου που αυτοί έχουν υποβάλει αίτηση για καταβολή εφάπαξ βοηθήματος στο Ταμείο.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 24 -12-2014

ΟΙ ΕΙΣΗΓΗΤΕΣ



ΠΕΤΡΟΣ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΙΔΗΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ Ν.Σ.Κ.

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΗΛΙΑΔΕΛΛΗΣ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.