



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 407/2014

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 16ης Δεκεμβρίου 2014

Σύνθεση :

Προεδρεύουσα : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, ως αρχαιότερη Νομική Σύμβουλος των παρισταμένων, μη υπάρχοντος Αντιπροέδρου.

Μέλη : Βασιλική Πανταζή, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Μαρία Μπασδέκη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αρ. πρωτ Υ7β/Γ.Π 80419/26-8-2013 της Δ/νσης Επαγγελματών Υγείας και Πρόνοιας της Γ.Δ/νσης Υγείας του Υπουργείου Υγείας

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται Α) Αν οι εσωτερικοί Κανονισμοί - Οργανισμοί των κατά τόπους Ιατρικών Συλλόγων, που περιλαμβάνουν σύσταση θέσεων, εκδίδονται ως προεδρικά διατάγματα ή εγκρίνονται με Υπουργική Απόφαση ή απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη.

Β) Αν η αρμοδιότητα έγκρισης εσωτερικών Κανονισμών ιατρικών συλλόγων των νομών της περιφέρειας έχει περιέλθει μετά το Ν. 3852/10 στους οικείους Περιφερειάρχες.

Γ) Αν, εφόσον απαιτείται προεδρικό διάταγμα και προς την κατεύθυνση της απλούστευσης των σχετικών διοικητικών διαδικασιών, θα μπορούσε να αξιοποιηθεί η διάταξη του άρθρου 12 του Ν. 3613/2007 (ΦΕΚ Α 263), προκειμένου να εκδοθεί, ύστερα από πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης

και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του Υπουργού Υγείας, προεδρικό διάταγμα με αντικείμενο την τροποποίηση της ανωτέρω εξουσιοδοτικής διατάξεως (άρθρ. 2 παρ. 5 του Ν.Δ/τος 4111/60), προκειμένου αντί του Π.Δ/τος να προβλέπεται η έκδοση κανονιστικής πράξης από άλλο όργανο της Διοίκησης (Απόφαση Περιφερειάρχη), εφόσον κριθεί ότι η έκδοση Οργανισμού Ιατρικού Συλλόγου συνιστά ρύθμιση ειδικότερου θέματος ή θέματος με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.

Επί του παραπάνω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Με έγγραφο του ο Ιατρικός Σύλλογος Ρόδου απέστειλε στην ερωτώσα υπηρεσία σχέδιο Εσωτερικού Κανονισμού - Οργανισμού, ζητώντας την έγκριση και δημοσίευση του. Στο ανωτέρω σχέδιο εσωτερικού Κανονισμού - Οργανισμού του ΙΣΡ ρυθμίζονται η βασική διάρθρωση των Υπηρεσιών του συλλόγου, οι αρμοδιότητες των τμημάτων, η κατάταξη των υπηρετούντων τακτικών υπαλλήλων στους προβλεπόμενους κλάδους και θέσεις, τα της διεξαγωγής των εργασιών της Γενικής Συνέλευσης και του Δ.Σ. αυτού, ο τρόπος ψηφοφορίας, τα καθήκοντα των μελών του Δ.Σ., τα ειδικά υπηρεσιακά καθήκοντα και οι υποχρεώσεις του προσωπικού του συλλόγου, θέματα λειτουργίας του Ι.Σ.Ρ. και η διοικητική μέριμνα του Ι.Σ.Ρ.

Με διδόμενο πραγματικό ότι α) σύμφωνα με το άρθρο 186 ΙΙ του Ν. 3852/10 (ΦΕΚ 87 Α') η εποπτεία Ιατρικών Συλλόγων των νομών της περιφέρειας υπάγεται στην αρμοδιότητα των περιφερειών, β) στον προτεινόμενο εσωτερικό Κανονισμό - Οργανισμό περιλαμβάνονται τόσο ρυθμίσεις που σύμφωνα με το νόμο συνιστούν τον εσωτερικό Κανονισμό ενός ιατρικού συλλόγου, που εγκρίνεται από τον Υπουργό Υγείας, όσο και ρυθμίσεις για την ένταξη του προσωπικού του Συλλόγου και για την ίδρυση νέων θέσεων που συνιστούν τον Κανονισμό Διοικητικής Οργάνωσης ενός Ι.Σ. που ρυθμίζονται με ΠΔ, εκδιδόμενο κατόπιν προτάσεως των Υπουργών Υγείας, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Οικονομικών, ο προβληματισμός της ερωτώσας υπηρεσίας αφορά α) το αρμόδιο να εγκρίνει το προτεινόμενο σχέδιο όργανο, β) με

βάση ποια διάταξη θα γίνει η έγκριση γ) και τη νομική μορφή του εσωτερικού Κανονισμού - Οργανισμού και της έγκρισής του.

II. Εφαρμοστέες διατάξεις:

Το Σύνταγμα (όπως ισχύει μετά την αναθεώρησή του με το ψήφισμα της 6.4.2001 της Ζ` Αναθεωρητικής Βουλής)

Άρθρο 101

« 1. Η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα. ... 3. Τα περιφερειακά όργανα του Κράτους έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειας τους. Τα κεντρικά όργανα του Κράτους, εκτός από ειδικές αρμοδιότητες, έχουν τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των περιφερειακών οργάνων, όπως νόμος ορίζει.

Άρθρο 102

«1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους στους επί μέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους...

N. 3200/1955 (ΦΕΚ Α' 97) Περί διοικητικής αποκεντρώσεως

Άρθρο 1 Μεταβίβασις υπουργικών αρμοδιοτήτων.

«1. Επι σκοπώ εκπληρώσεως της εν άρθρω 99 του Συντάγματος επιταγής, ο Νομάρχης ασκεί αποκλειστικώς τας κατά τας εκάστοτε ισχυούσας διατάξεις αρμοδιότητας των Υπουργών ... Κοινωνικής Προνοίας ... πλήν των κατά τον παρόντα νόμον εξαιρουμένων.

2. Εξαιρούνται: α) ... ε) αι αρμοδιότητες αι αφορώσαι είς την εν γένει κατάστασιν του προσωπικού ... των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ..., πλήν εκείνων αίτινες δια ρητών διατάξεων ανατίθενται είς τον Νομάρχην.

B.Δ. 707/1970 (ΦΕΚ Α' 235) Περί καθορισμού των διατηρουμένων υπέρ του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών και των Περιφερειακών Υπηρεσιών διανομαρχιακού επιπέδου, αρμοδιοτήτων κατά την παρ. 1 άρθρου 1 του Ν.Δ.

532/70.

«Άρθρον 1

1. Διατηρούνται κατά την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν.Δ. 532/70 "περί συμπληρώσεως των διατάξεων περί διοικητικής αποκεντρώσεως" υπέρ του Υπουργού ή των Προϊσταμένων της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών αί υπό των είς τα επόμενα εδάφια μνημονευομένων διατάξεων προβλεπόμεναι αρμοδιότητες:

α) Αί κατά τα εδάφ. α'-ε' της παρα. 2 του άρθρου 1 του Ν. 3200/1955 "περί διοικητικής αποκεντρώσεως", ώς συνεπληρώθη υπό του άρθρου 8 του Ν.Δ. 3620/1956, αρμοδιότητες, εξαιρέσει των διατηρουμένων κατά τάς διατάξεις του άρθρου 2 του παρόντος υπέρ των Περιφερειακών Υπηρεσιών διανομαρχιακού επιπέδου (παρ. 3 άρθρου 1 του Ν.Δ. 532/1970).

β) Η κατά τάς κειμένας διατάξεις έγκρισις αποφάσεων, κανονισμών, προγραμμάτων και λοιπών πράξεων των Διοικητικών Συμβουλίων των εδρευόντων εντός των ορίων της τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης Νομικών Προσώπων και πάσης φύσεως φορέων Κοινωνικής Ασφαλίσεως, οργανισμών και επιχειρήσεων, εποπτευομένων υπό του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών, κατά τα υπό του ιδρυτικού νόμου, συλλογικής συμβάσεως κλπ. εκάστου φορέως και υπό της κειμένης Νομοθεσίας οριζόμενα, εξαιρέσει των μεταβιβαζομένων κατά τάς διατάξεις των άρθρων 3 και 4 του παρόντος, είς τους Νομάρχας Αττικής και Πειραιώς και τα περιφερειακά όργανα της περιοχής της τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης (άρθρον 4 του Ν.Δ. 532/1970).

Ωσαύτως διατηρούνται οι ακόλουθοι αρμοδιότητες των Γενικών Δ/νσεων του Υπουργείου: ... (δεν αφορούν την κρινόμενη περίπτωση)....

άρθρον 2

«Υπέρ των διανομαρχιακού επιπέδου Υπηρεσιών (Επιθεωρήσεων Κοινωνικών Υπηρεσιών) διατηρούνται αί ακόλουθοι αρμοδιότητες: ... (δεν αφορούν την κρινόμενη περίπτωση).

Άρθρον 3

Είς τους Νομάρχας Αττικής και Πειραιώς μεταβιβάζονται αί κάτωθι αρμοδιότητες διά την περιοχήν τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης: ... (δεν αφορούν την κρινόμενη περίπτωση)

Είς τα Κέντρα Κοινωνικής Πολιτικής Αθηνών και Πειραιώς μεταβιβάζονται αι κάτωθι αρμοδιότητες διά την περιοχὴν τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης, ανήκουσαι μέχρι τούδε εἰς τὰς κάτωθι Γεν.Διευθύνσεις και Υπηρεσίας: ...»(δεν αφορούν την κρινόμενη περίπτωση).

Π.Δ. 470/1983 (ΦΕΚ Α' 179) Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων του Υπουργού Υγείας στους Νομάρχες δυνάμει του άρθρου 1 παρ. 4 και του άρθρου 3 Ν.Δ/τος 532/70

Άρθρο μόνο

Από τις αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας μεταβιβάζονται στους Νομάρχες οι ακόλουθες:

Α' Τομέας Υγείας

...2. Η εποπτεία των Ιατρικών ... Συλλόγων πλην του Πανελληνίου Ιατρικού Συλλόγου ... (άρθρο 54 του Β.Δ/τος της 11.10/7.11.1957 ...»

Ν. 2026/1992 (ΦΕΚ Α' 43) Ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης και προσωπικού της δημόσιας διοίκησης και άλλες διατάξεις.

άρθρο 1 Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους νομάρχες

«1. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μετά πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Εσωτερικών και του αρμοδίου κατά περίπτωση υπουργού, με επιφύλαξη των διατάξεων των εδαφίων α' - ε' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Ν. 3200/1955, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 8 του Ν.Δ. 3620/1956, καθορίζονται, για τα υπουργεία (α) ... (ε) Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ... οι κατά τις ισχύουσες διατάξεις αρμοδιότητες, οι οποίες διατηρούνται: α) από τους οικείους υπουργούς και β) από τις περιφερειακές αρχές ή όργανα διανομαρχιακού επιπέδου.

Η άσκηση των λοιπών αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ανήκει αποκλειστικά στους νομάρχες.

.... 3. Αρμοδιότητες που διατηρήθηκαν με την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού και οι αρμοδιότητες που καθιερώνονται μεταγενέστερα ρητώς υπέρ των υπουργών ή των περιφερειακών αρχών ή οργάνων διανομαρχιακού επιπέδου μπορεί να μεταβιβάζονται στους νομάρχες ή τις περιφερειακές αρχές ή όργανα διανομαρχιακού επιπέδου, με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μετά πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Εσωτερικών και του

αρμοδίου κατά περίπτωση υπουργού.

Π.Δ 93/1993 (ΦΕΚ Α' 39) άρθρο μόνο «Διατήρηση αρμοδιοτήτων από τον Υπουργό Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

«Διατηρούνται, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν.2026/1992 από τον Υπουργό Υγείας οι κατά τις ισχύουσες διατάξεις αρμοδιότητες σε αντικείμενα του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ως εξής: 1. Οι κατά τις περιπτώσεις α' – ε' της παρ.2 του άρθρου 1 του Ν.3200/1955 «Περί διοικητικής αποκεντρώσεως», όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 8 του Ν.Δ. 3620/1956, αρμοδιότητες. ... 44. Άσκηση εποπτείας και ελέγχου στους Πανελλήνιους Ιατρικούς, Φαρμακευτικούς και Οδοντιατρικούς Συλλόγους άρθρο 54 του Β.Δ/τος 7.10.57 ...

Ν.2218/1994 (ΦΕΚ Α' 90) άρθρο 3 Αρμοδιότητες

« 1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου ανήκει στις Ν.Α.. Στις Ν.Α. περιέρχονται όλες οι "σχετικές" Αρμοδιότητες των νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών ...» [Ταυτόσημου περιεχομένου και η διάταξη του άρθρου 3 παρ. 1 Π.Δ. 30/1996 «Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης»]

Ν.2240/1994 (ΦΕΚ Α' 153) άρθρο 4

1. ... Ο Περιφερειακός Διευθυντής προϊστάται των πολιτικών κρατικών υπηρεσιών του νομού ή της νομαρχίας, οι οποίες ασκούν τις κρατικές αρμοδιότητες που δεν περιέρχονται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν. 2218/1994. ...

6. Ο Περιφερειακός Διευθυντής έχει τις πιο κάτω αρμοδιότητες:

α. Ασκή τις αρμοδιότητες των νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών που δεν περιέρχονται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις κατά το άρθρο 3 του Ν. 2218/1994, καθώς και την εποπτεία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.).»

Ν. 2386/96 (ΦΕΚ Α' 43) άρθρο 20 παρ.5.

«Η αληθής έννοια του εδαφίου α' της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του Ν.2240/1994 (ΦΕΚ 153 Α') είναι ότι στην εποπτεία, που ασκείται από τον Περιφερειακό Διευθυντή επί των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ), περιλαμβάνεται κάθε αρμοδιότητα και κάθε πράξη με την οποία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ασκείται η κρατική εποπτεία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένης και της συγκρότησης των συλλογικών τους

οργάνων.»

N.2399/96 (ΦΕΚ Α' 90) **άρθρο 14** Τροποποίηση του Ν. 2240/1994

«1. Από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου καταργούνται οι θέσεις των περιφερειακών διευθυντών της παρ. 2 του άρθρου 4 του Ν. 2240/1994 (ΦΕΚ 153 Α'/16.9.1994), όπως αντικαταστάθηκε από την παρ. 2 του άρθρου 13 του Ν. 2307/1995 (ΦΕΚ 113 Α'). ...

2. Οι αρμοδιότητες του περιφερειακού διευθυντή περιέχονται στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας. ...»

N. 2503/97 (ΦΕΚ Α' 107/30.05.1997) **άρθρο 1**

«2. ... Στο Γενικό Γραμματέα ανήκουν αποκλειστικά οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί ή μεταβιβασθεί στις υπηρεσίες της Περιφέρειας, καθώς και κάθε άλλη αρμοδιότητα που του παρέχει ο νόμος ή ανατίθεται σ'αυτόν βάσει νόμου. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας εποπτεύει τα Ν.Π.Δ.Δ. που εδρεύουν στην Περιφέρεια και δεν εποπτεύονται από νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, δήμους, κοινότητες και υπουργεία, κατά την κείμενη νομοθεσία. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μέσα σε έξι (6) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος, με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού, επιτρέπεται να διατηρείται η εποπτεία Ν.Π.Δ.Δ. από τα υπουργεία, αν ειδικοί λόγοι το επιβάλλουν. Για όσα Ν.Π.Δ.Δ. δεν εκδοθεί προεδρικό διάταγμα κατά τα ανωτέρω, η εποπτεία μετά την πάροδο του εξαμήνου περιέρχεται αυτοδικαίως στο Γενικό Γραμματέα.»

Π.Δ. 369/97 (ΦΕΚ Α' 241/28.11.97) Διατήρηση εποπτείας Νομικών προσώπων Δημοσίου Δικαίου από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

άρθρο 1

«Διατηρείται στον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας η εποπτεία των κατωτέρω Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) των Τομέων Υγείας και Πρόνοιας, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες που αναφέρονται στο άρθρο 2 του παρόντος.

1. ... 8. ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΙΑΤΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ (άρθρο 54 Β.Δ. 7.11.1957 ΦΕΚ 225 Α').

άρθρο 2

«Από την εποπτεία των προαναφερομένων Ν.Π.Δ.Δ. εξαιρούνται οι αρμοδιότητες που έχουν μεταβιβαστεί ήδη στον οικείο Γενικό Γραμματέα

Περιφέρειας.»

άρθρο 3

«Διατηρείται στον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας η αρμοδιότητα έκδοσης ή τροποποίησης των πράξεων κανονιστικού περιεχομένου σύστασης, οργάνωσης και λειτουργίας όλων των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) των Τομέων Υγείας και Πρόνοιας, άσκησης επιθεώρησης, διενέργειας διοικητικού και οικονομικού ελέγχου και επιβολής κυρώσεων.»

Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010) Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης

άρθρο 186 Αρμοδιότητες Περιφερειών

«I.α. Τα όργανα των περιφερειών ασκούν τις αρμοδιότητες τους σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας. Η άσκηση των αρμοδιοτήτων τους οριοθετείται από τις σχετικές διατάξεις των νόμων και των κανονιστικών διατάξεων της Διοίκησης. ...

... II. Οι Αρμοδιότητες των περιφερειών, αφορούν τους τομείς: ...

Z. Υγείας: I. (Οι υποπεριπτώσεις α' έως ε' ρύθμιζαν τα της μεταβίβασης των αρμοδιοτήτων των ΔΥΠΕ στις Περιφέρειες, καταργήθηκαν με το άρθρο 137 του Ν.4052/2012, ΦΕΚ Α 41/1.3.2012)

II. Στον ανωτέρω τομέα περιλαμβάνονται ιδίως:

1. ... 12. Η εποπτεία Ιατρικών, Οδοντιατρικών και Φαρμακευτικών Συλλόγων των νομών της περιφέρειας...

άρθρο 280 Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης

«I. Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ασκούν τις Αρμοδιότητες των κρατικών Περιφερειών, ..., με εξαίρεση τις Αρμοδιότητες που περιέρχονται με το άρθρο 186 του παρόντος νόμου, στις περιφέρειες.

II. Στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις απονέμεται η άσκηση των ακόλουθων, πρόσθετων, αρμοδιοτήτων:... » (δεν αναφέρονται αρμοδιότητες του τομέα της Υγείας).

άρθρο 283 Τελικές Ρυθμίσεις

«1 ... 3. Λοιπές Αρμοδιότητες Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, όπως είχαν ορισθεί και ασκούνταν με διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών πράξεων και οι οποίες δεν έχουν απονεμηθεί στις περιφέρειες με το άρθρο 186 του παρόντος, ούτε

έχουν μεταβιβασθεί στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και στους δήμους ασκούνται, μετά την εγκατάσταση των οικείων αιρετών οργάνων από την περιφέρεια, με εξαίρεση θέματα διαχείρισης και προστασίας των δασών, καθώς και θέματα χωροταξίας και περιβάλλοντος, η άσκηση των οποίων περιέρχεται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση...»

Β.Δ. 11-10/7-11-57 (ΦΕΚ 225 Α') -περί τροποποίησης και κωδικοποίησης των περί Ιατρικών Συλλόγων και Πειθαρχικών Συμβουλίων διατάξεων του Α.Ν. 1565/1939, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 11 παρ.2 του ΑΝ 1843/1951 (ΦΕΚ Α'178), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.2049/1952 (Α' 97).

άρθρο 2 *Περί ιατρικών Συλλόγων και Πειθαρχικών Συμβουλίων*

«1. ...2. Οι Ιατρικοί Σύλλογοι είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και εδρεύουν εν τη έδρα του Υγειονομικού Κέντρου. ...»

άρθρο 11

«1. Σκοπός των Ι.Σ. είναι η μέριμνα περί της διατηρήσεως του ιατρικού σώματος ικανού από επιστημονικής και ηθικής απόψεως να εξυπηρετήσει μετά προθυμίας και αυταπαρνήσεως την δημοσίαν υγιεινήν και τους αρρώστους, ως και η εναρμόνισις των ηθικών και οικονομικών συμφερόντων μεταξύ των μελών αυτού, και τούτων προς το γενικώτερον συμφέρον του λαού και του Κράτους.

2. Ο σκοπός αυτός επιδιώκεται ιδία: ...»

άρθρο 20

«Διά του εσωτερικού κανονισμού εκδιδόμενου εντός έτους από της δημοσιεύσεως του παρόντος και εγκρινόμενου υπό της Γεν.Συνελεύσεως του Π.Ι.Σ. κανονισθήσονται εν ταις λεπτομερείαις τα της διεξαγωγής των εργασιών της Συνελεύσεως και του Δ.Σ., τα της βεβαιώσεως της απαρτίας, του τρόπου της υποβολής των ζητημάτων προς συζήτησιν, τα των συζητήσεων, της τηρήσεως και επικυρώσεως των πρακτικών, τα των δικαιωμάτων του Προέδρου διά την τήρησιν της τάξεως, ο τρόπος της ψηφοφορίας και παν άλλο σχετικόν ζήτημα.»

άρθρο 37

«Τα καθήκοντα του Προέδρου, του Γραμματέως και του Ταμίου, τα της τηρήσεως και υπογραφής των πρακτικών, του μητρώου των μελών και άλλων χρησίμων βιβλίων, τα της τηρήσεως και μονογραφής των διαχειριστικών βιβλίων, τα

της εισπράξεως των εσόδων και της καταβολής των δαπανών και πάσα άλλη σχετική λεπτομέρεια, ως και της αναθέσεως επί μέρους καθηκόντων εις υπαλλήλους του Συλλόγου υπό του Γραμματέως διά την διαχείρισιν της περιουσίας και διεκπεραίωσιν της εργασίας της Γραμματείας, διά Συλλόγους αριθμούντας άνω των 500 μελών κανονισθήσονται διά του εσωτερικού κανονισμού του κατά το άρθρ. 20 του παρόντος συντασσομένου.

άρθρο 54

«Πάντες οι ανά το Κράτος Ιατρικοί Σύλλογοι καθώς και ο Πανελλήνιος τοιούτος υπάγονται εις την εποπτείαν του Υπουργού Κοινωνικής Πρόνοιας, όστις δικαιούται να επιβάλη ποινήν μέχρι δύο χιλιάδων δραχμών δι' ητιολογημένης αποφάσεως αυτού και μετά προηγουμένην κλήσιν εις απολογισμόν ανεξαρτήτως της κατά τον παρόντα Νόμον προβλεπομένης πειθαρχικής διώξεως δια των Πειθαρχικών Συμβουλιών, εις άπαντα τα μέλη των Διοικήσεων των Ιατρικών Συλλόγων και του Πανελληνίου Ιατρικού Συλλόγου, τα μη συμμορφούμενα προς τας διατάξεις του παρόντος και παντός ετέρου Νόμου, Δ/των, εγκυκλιών, διαταγών και των νομίμως υπό των οικείων Συλλόγων εκδιδόμενων αποφάσεων.»

Ν.Δ. 3895/58 της 10/11-11-58 (ΦΕΚ Α 194). Περί τροποποίησης των περι Ιατρικών Συλλόγων και τινων άλλων διατάξεων.

άρθρον 21.

«1. Διά του υπό του άρθρ. 20 του από 11.10.1957 δ/τος προβλεπομένου εσωτερικού Κανονισμού εγκρινομένου υπό του Υπουργού Κοινωνικής Πρόνοιας κανονισθήσονται και τα ειδικά υπηρεσιακά καθήκοντα και αι υποχρεώσεις του προσωπικού των Ιατρικών Συλλόγων όπου υφίσταται τοιούτον. »

Ν.Δ. 4111/60 (ΦΕΚ Α 163) -Περί τροποποίησης και συμπληρώσεως των περι Υγειονομικών Συλλόγων, Ιατρικών και Παραϊατρικών Επαγγελματών, Ασφαλίσεως Υγειονομικών, Φαρμάκων και των περι ιατρικής εν γένει Αντιλήψεως και Δημοσίας Υγείας διατάξεων

άρθρο 2 (Όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του νδ 492/70, ΦΕΚ Α' 72/27-3-1970).

«... 5. Τα του Κανονισμού Διοικητικής Οργανώσεως, εντάξεως του προσωπικού των Ιατρικών, Οδοντιατρικών, Φαρμακευτικών Συλλόγων και των Πανελληνίων τούτων, ως και τα της ιδρύσεως νέων θέσεων ή καταργήσεως τοιούτων

κανονισθήσονται δια Β.Δ/τος, εκδιδόμενου προτάσει των Υπουργών Κοινωνικών Υπηρεσιών, Προεδρίας της Κυβερνήσεως και Οικονομικών, μετά γνώμην του Διοικητικού Συμβουλίου του οικείου Ιατρικού ή Οδοντιατρικού ή Φαρμακευτικού Συλλόγου και τοιαύτης του Διοικητικού Συμβουλίου του αντιστοίχου Πανελληνίου Συλλόγου.»

Π.Δ 106/2014 (ΦΕΚ 173/28-8-2014) «Οργανισμός του Υπουργείου Υγείας»
(σε ισχύ από 28-10-2014)

άρθρο 20 «Διεύθυνση Επαγγελματιών Υγείας Επιχειρησιακοί στόχοι – Διάρθρωση»

«1. Η Διεύθυνση Επαγγελματιών Υγείας έχει ως επιχειρησιακό στόχο τη διαμόρφωση και παρακολούθηση εφαρμογής πλαισίου, που αφορά τα επαγγέλματα υγείας και πρόνοιας και το σχεδιασμό και τις αποφάσεις εφαρμογής πολιτικών εκπαίδευσης, εξειδίκευσης και συνεχούς κατάρτισης των επαγγελματιών υγείας. ...

3. Οι αρμοδιότητες κατανέμονται μεταξύ των Τμημάτων ως ακολούθως: ... β) Τμήμα Ιατρικού Προσωπικού και λοιπών Επαγγελματιών Υγείας

... ζζ) Η εποπτεία του Πανελληνίου Ιατρικού Συλλόγου, της Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας, του Πανελληνίου Συλλόγου Φυσικοθεραπευτών και κάθε άλλου Πανελληνίου συλλόγου επαγγελματιών που λειτουργεί με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. σε ότι αφορά την νομιμότητα των πράξεων των οργάνων τους, καθώς και την έκφραση γνώμης προκειμένου να εγκριθεί από τη Διεύθυνση Οικονομικής εποπτείας φορέων γενικής κυβέρνησης ο ετήσιος προϋπολογισμός, ισολογισμός και απολογισμός αυτών.»

N.3613/2007 (ΦΕΚ Α 263)

άρθρο 12 Απλούστευση διαδικασιών

«Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών, μπορεί να τροποποιούνται κείμενες εξουσιοδοτικές διατάξεις, προκειμένου, αντί της έκδοσης κανονιστικού διατάγματος, να προβλέπεται η έκδοση κανονιστικής πράξης από άλλο όργανο της Διοίκησης, όταν πρόκειται για ρύθμιση ειδικότερου θέματος ή θέματος με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.»

N.4178/13 (ΦΕΚ Α' 174), όπως ισχύει

άρθρο 54 Περιεχόμενο, έγκριση και τροποποίηση Οργανισμών

« 1. Η οργάνωση και λειτουργία των υπουργείων, ... και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου καθορίζεται με τους Οργανισμούς των φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού. Επίσης, μπορεί να καταρτίζονται ενιαίοι Οργανισμοί για κατηγορίες νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.»

2. Με τους Οργανισμούς των φορέων της παραγράφου 1 καθορίζονται:

α) Η αποστολή του φορέα, ..., καθώς και η διάρθρωση των υπηρεσιών του σε οργανικές μονάδες (γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις, υποδιευθύνσεις, τμήματα, αυτοτελή και μη, αυτοτελή γραφεία).

β) Η ονομασία και η έδρα των παραπάνω οργανικών μονάδων, καθώς και οι στρατηγικοί σκοποί των Γενικών Διευθύνσεων, οι επιχειρησιακοί στόχοι των Διευθύνσεων και Υποδιευθύνσεων και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων και λοιπών οργανικών μονάδων.

γ) Οι κλάδοι προσωπικού κατά κατηγορίες, ο αριθμός και η κατανομή των θέσεων προσωπικού σε κλάδους και ειδικότητες, καθώς και τα τυπικά προσόντα διορισμού ή πρόσληψης κατά κλάδο και ειδικότητα.

«δ) Η γενική περιγραφή καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης, καθώς και οι κλάδοι, από τους οποίους θα προέρχονται οι Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.», (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 46 παρ.2 Ν.4250/2014, ΦΕΚ Α 74/26.3.2014). ...

3. Με τους Οργανισμούς της προηγούμενης παραγράφου μπορεί επίσης να προβλέπεται:

α) ... β) Η σύσταση νέων θέσεων προσωπικού,

"6". ... γ. Μεταβατικά και έως τις 30.6.2015 [παρ.1 του άρθρου 26 του Ν. 4272/2014 (ΦΕΚ Α 145/11.7.2014)] εξαιρούνται της εφαρμογής του παρόντος άρθρου τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του τομέα υγείας του Υπουργείου Υγείας, η οργάνωση των οποίων εξακολουθεί να διέπεται από τις κείμενες για αυτά ειδικές διατάξεις. ... Μετά δε την παρέλευση "των μεταβατικών περιόδων που ορίζονται στην παρούσα διάταξη" τα εν λόγω νομικά πρόσωπα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος άρθρου με την οργάνωση και λειτουργία τους να καθορίζεται με τα προεδρικά

διατάγματα της παραγράφου 1, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ τυχόν ειδικών διαδικαστικών προϋποθέσεων που οι κείμενες διατάξεις επιπροσθέτως ορίζουν και οι οποίες ισχύουν παράλληλα..... »

III. Από το σύνολο των προπαρατεθεισών διατάξεων ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό προκύπτουν τα ακόλουθα :

A.1. Με τον Ν.3200/1955 (άρθρο 1 παρ.1) *«επί σκοπώ εκπληρώσεως της εν άρθρω 99 του Συντάγματος (1952) επιταγής»* περί αποκεντρωμένης κρατικής δράσης αναγνωρίζεται στους (τότε κρατικούς) Νομάρχες γενική αρμοδιότητα άσκησης, στα όρια των νομών τους, των αρμοδιοτήτων των υπουργών, πλην των εξαιρέσεων που προέβλεπε (άρθρο 1 παρ.2). Στο ίδιο πνεύμα ο κανονιστικός νομοθέτης ορίζει για κάθε υπουργείο τις *«κατά τας ισχύουσας διατάξεις»* αρμοδιότητες που διατηρούνται ρητά υπέρ των οικείων υπουργών και των προϊσταμένων της κεντρικής υπηρεσίας των υπουργείων. (Ν.Δ 532/1970, για το Υπουργείο Κοινωνικών Υπηρεσιών Β.Δ. 707/1970 και Π.Δ. 470/1983). Τεκμήριο αρμοδιότητας υπέρ των περιφερειακών οργάνων του κράτους, για τις υποθέσεις της περιφέρειας τους θεσπίζεται πλέον από τον συνταγματικό νομοθέτη με το άρθρο 101 του Συντάγματος, ενώ οι κεντρικές υπηρεσίες έχουν, κατά κανόνα τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και των έλεγχου των περιφερειακών οργάνων (παρ.3 του άρθρου 101 Σ). Εξάλλου στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ανήκει, κατά την παρ.1 του άρθρου 102 του Συντάγματος η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Αρχικά στα πλαίσια του αποκεντρωμένου συστήματος ανώτατο όργανο για την άσκηση της διοικήσεως στο νομό, ως περιφερειακό όργανο πρώτου βαθμού ήταν ο Νομάρχης, του οποίου η αρμοδιότητα εκτεινόταν σε ένα νομό του Κράτους, όντας ιεραρχικά υφιστάμενος του Υπουργού Εσωτερικών, καθώς και των Υπουργών των οποίων ασκούσε τις αρμοδιότητες στο επίπεδο του νομού. Με τον Ν.2218/1994 (ΦΕΚ Α' 90) συνεστήθησαν, ως δευτέρα βαθμίδα Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Ν.Α.), στις οποίες περιήλθαν, κατ' αρχήν, όλες οι αρμοδιότητες επί των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου που είχαν οι κρατικοί νομάρχες, που καταργήθηκαν, ενώ, με τον Ν.2240/1994 (ΦΕΚ Α' 153), συνεστήθη σε κάθε νομό Υπηρεσία Περιφερειακής Διοικήσεως, της οποίας προϊστάτο ο Περιφερειακός Διευθυντής, ως κρατικό όργανο αποκέντρωσης πρώτου βαθμού,

στον οποίο περιήλθαν όλες οι αρμοδιότητες των κρατικών νομαρχών και νομαρχιακών υπηρεσιών, που δεν περιήλθαν, κατά τα ανωτέρω στις Ν.Α., καθώς και η εποπτεία των ΝΠΔΔ της χωρικής του αρμοδιότητας. Περαιτέρω, με τη διάταξη του άρθρου 14 παρ. 2 του Ν.2399/1996 (ΦΕΚ Α'90), οι αρμοδιότητες του καταργημένου Περιφερειακού Διευθυντού περιήλθαν στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ο οποίος μετά την θέση σε ισχύ του Ν. Ν.2503/1997, προϊστάτο πλέον της «Περιφέρειας» ως ενιαίας αποκεντρωμένης μονάδας διοίκησης του Κράτους, που αποτελούσε και τον μοναδικό βαθμό αποκέντρωσης. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας διατήρησε και την αρμοδιότητα εποπτείας των ΝΠΔΔ της περιφέρειάς του, εκτός από αυτά που εποπτεύονταν από τους ΟΤΑ και όσων την εποπτεία διατήρησαν τα Υπουργεία, δυνάμει προεδρικών διαταγμάτων που εκδόθηκαν εντός της τασσόμενης προθεσμίας. Περαιτέρω, μετά την θέση σε ισχύ του Προγράμματος Καλλικράτης (Ν.3852/2010), στις αυτοδιοικητικές περιφέρειες ανήκουν, εκτός από τις καθοριζόμενες λεπτομερώς με το άρθρο 186 του ίδιου νόμου, ειδικές εκτεταμένες, κατά τομέα αποφασιστικές συντονιστικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες, που ανήκαν κατά την προϊσχύουσα νομοθεσία στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις ή ανήκαν στα υπουργεία, και οι λοιπές αρμοδιότητες των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, όπως είχαν ορισθεί και ασκούσαν με διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών πράξεων και δεν μεταβιβάστηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τους Δήμους, με εξαίρεση συγκεκριμένα θέματα που δεν ενδιαφέρουν εν προκειμένω. (283 παρ.3). Εξ ετέρου οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ασκούν τις αρμοδιότητες των κρατικών Περιφερειών, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες που έχουν περιέλθει με το άρθρο 186 του ίδιου νόμου στις αυτοδιοικητικές περιφέρειες.

2. Ειδικά ως προς την άσκηση εποπτείας επί των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αρχικά η αρμοδιότητα αυτή ανατίθεται σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 4 του Ν.2240/1994, στον Περιφερειακό Διευθυντή και εν συνεχεία στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ενώ, κατά την παράγραφο 4 του άρθρου 20 του Ν.2386/1996, η οποία έχει χαρακτήρα γνησίως ερμηνευτικής διατάξεως (ΣΕ 1960/1999, 2366/1994 κ.ά.), στην εποπτεία αυτή περιλαμβάνεται κάθε αρμοδιότητα και κάθε πράξη, με την οποία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ασκείται η κρατική εποπτεία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένης και της συγκροτήσεως των συλλογικών τους οργάνων. Όμως, με τη διάταξη του έκτου

εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Ν.2503/1997, επιφυλάχθηκε η δυνατότητα στον Υπουργό, όπου κατά την κείμενη νομοθεσία έχει την εποπτεία, να τη διατηρήσει με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, που, σε περίπτωση μη εκδόσεως του, η εποπτεία, μετά πάροδο εξαμήνου από τη δημοσίευση του νόμου, περιέρχεται αυτοδικαίως στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ενώ, με το τέταρτο εδάφιο της ίδιας παραγράφου ορίσθηκε ότι, στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας ανήκουν αποκλειστικά οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί ή μεταβιβασθεί στις υπηρεσίες της Περιφέρειας, καθώς και κάθε άλλη αρμοδιότητα που του παρέχει ο νόμος ή ανατίθεται σ' αυτόν βάσει νόμου. Επί του εύρους και του περιεχομένου των ως άνω αρμοδιοτήτων και, συγκεκριμένα, επί του ειδικού περιεχομένου της εποπτείας του Γ.Γ.Περιφέρειας επί των ΝΠΔΔ, έχει γίνει, κατά περίπτωση, δεκτό με γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ, ό,τι εφόσον δεν προβλέπεται ειδικά η άσκηση συγκεκριμένης αρμοδιότητας, η εποπτεία του Υπουργού δεν περιέχει και αρμοδιότητα για άσκηση τέτοιων επεμβάσεων, καθώς στο περιεχόμενο της εποπτείας αυτής δεν ανήκουν αρμοδιότητες που ρητά είχαν ανατεθεί σε συγκεκριμένο φορέα, (Γνμδ 320/2002), ό,τι στην έννοια της εποπτείας της διάταξης του έκτου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Ν.2503/1997 περιλαμβάνεται ο έλεγχος της έκδοσης των πράξεων των εποπτευομένων ΝΠΔΔ κατά νόμιμη αρμοδιότητα και τήρησης των λοιπών νόμιμων διαδικασιών και η παρακολούθηση της τήρησης των σκοπών τους, στα πλαίσια της εφαρμογής του νόμου και της κυβερνητικής πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης και της συγκρότησης των συλλογικών τους οργάνων, υπό την επιφύλαξη ότι κατά περίπτωση ειδικές διατάξεις ή το καταστατικό τους δεν προβλέπουν κάτι διαφορετικό (Γνμδ 587/2005), ό,τι η εποπτεία επί των Ν.Π.Δ.Δ. δεν του παρέχει (ενν. του Γ.Γ. Περιφέρειας) και κάθε αρμοδιότητα που τα αφορά, αλλά, αντιθέτως, εφόσον δεν προβλέπεται ειδικά η άσκηση συγκεκριμένης αρμοδιότητας για την έκδοση πράξεως στο πλαίσιο της διοίκησης και λειτουργίας τους, η επ' αυτών εποπτεία δεν περιέχει και αρμοδιότητα για άσκηση τέτοιων επεμβάσεων (Γνμδ 7/2006) και ό,τι η μη διατήρηση εκ μέρους του Υπουργού της εποπτείας επί του ΝΠΔΔ δεν έχει την έννοια της εκ μέρους του Γ.Γ. Περιφέρειας άσκησης του συνόλου των αρμοδιοτήτων που το αφορούν, καθώς, αρμοδιότητες επιτελικού χαρακτήρα, αφορώσες στη διοίκηση, τη σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου και την έγκριση του προϋπολογισμού του ανήκουν στον Υπουργό και συνεχίζουν διατηρούμενες υπέρ

του, εφόσον δεν προκύπτει ότι αυτές έχουν ανατεθεί ή μεταβιβασθεί στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Πελοποννήσου, ή παρεσχέθησαν ή ανετέθησαν σ' αυτόν δια νόμου (Γνμδ 356/2010).

3. Οι Ιατρικοί Σύλλογοι, αν και επαγγελματικές ενώσεις, έχουν αναχθεί από τον νόμο, λόγω του έντονου ενδιαφέροντος του κράτους για την άσκηση του ιατρικού επαγγέλματος, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σωματειακού χαρακτήρα, που επιδιώκουν δημόσιο σκοπό όπως ορίζεται στο άρθρο 11 του Β.Δ/τος 11-10/7-11-57, αποτελώντας έτσι ειδικότερη μορφή της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης. Εκ του λόγου αυτού προβλέπεται ρητά ότι υπόκεινται σε κρατική εποπτεία, η οποία αποβλέπει στην περιφρούρηση της κανονικής λειτουργίας τους προς εκπλήρωση των ανατεθειμένων σ' αυτά δημόσιων σκοπών, την εξασφάλιση της συνοχής της έννομης τάξης, την παρακολούθηση της πραγματοποίησης των σκοπών που έχουν ανατεθεί σ' αυτά, την τήρηση των ισχυουσών διατάξεων, καθώς και την πρόληψη και καταστολή καταστάσεων αντίθετων προς το δημόσιο συμφέρον. Η εποπτεία είναι κατ' αρχήν κρατική, χωρίς να αποκλείεται σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 102 του Συντάγματος, (αντίθετα επιτρέπεται ρητά μετά την τελευταία αναθεώρηση του 2001 της παρ. αυτής) στον κανονιστικό νομοθέτη να αναθέτει την άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. (πρβλ ΣΤΕ 652/2010). Η εποπτεία των τοπικών ιατρικών συλλόγων, είχε, αρχικά, ανατεθεί στον Υπουργό Υγείας (Β.Δ 11-10/7.11.57 άρθρο 54) και διαδοχικά ασκήθηκε από τον κρατικό Νομάρχη (Π.Δ.470/83, Π.Δ 93/93), τον Περιφερειακό Δ/ντή (Ν.2240/94 άρθρο 4, παρ.6 εδ.α'), τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας (Ν.2399/96 άρθρο 14, Ν.2503/97 άρθρο 1 παρ. 2 σε συνδυασμό με τις ρυθμίσεις του Π.Δ/τος 369/97) και εν τέλει τον Περιφερειάρχη της αυτοδιοικητικής Περιφέρειας (Ν.3852/10 άρθρο 186). Το ειδικότερο περιεχόμενο της διοικητικής εποπτείας, η οποία δεν τεκμαίρεται αλλά πρέπει να προβλέπεται ειδικά, ορίζεται με ειδικές διατάξεις που καθορίζουν τα μέσα της άσκησης και τα όριά της, δεδομένου ότι η εποπτεία αποτελεί περιορισμό της αυτοδιοίκησης, που επιδιώκεται με την ίδρυση των ΝΠΔΔ. Οι θεσμοθετημένες συγκεκριμένες αρμοδιότητες αποτελούν ειδικό επιμέρους περιεχόμενο της διοικητικής εποπτείας και μπορεί να προβλέπουν επεμβάσεις σχετικές είτε με τα όργανα είτε με τις πράξεις των οργάνων του εποπτευομένου δημοσίου νομικού προσώπου. Εν προκειμένω με το άρθρο 21 του Ν.Δ/τος 3895/58 ανατέθηκε στον Υπουργό Υγείας η

αρμοδιότητα έγκρισης του εσωτερικού κανονισμού των ιατρικών συλλόγων, ενώ σε επίπεδο οργανωτικό, σύστασης θέσεων, νομικής κατάστασης του προσωπικού των συλλόγων, δυνάμει του άρθρου 2 του Ν.Δ/τος 4111/60 η διοικητική εποπτεία ασκείται κανονιστικά σε επίπεδο έκδοσης προεδρικών διαταγμάτων, ώστε να διασφαλισθεί η λειτουργική τους ικανότητα και η επάρκεια διοίκησης να εκπληρώνει τους ανατεθειμένους σ' αυτά δημόσιους σκοπούς.

4. Διαχρονικά οι αρμοδιότητες του Υπουργού Υγείας, που αφορούν την εν γένει κατάσταση του προσωπικού των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύει, εξαιρέθηκαν της μεταβίβασης αρμοδιοτήτων τόσο προς τα περιφερειακά όργανα του κράτους στα πλαίσια του αποκεντρωτικού συστήματος, όσο και προς τα αυτοδιοικητικά όργανα (περ. ε' παρ.2 άρθρου 1 Ν.3200/55, άρθρο 1 Β.Δ/τος 707/70, άρθρο 1 Ν.2062/92, Π.Δ. 93/93, άρθρο 3 Π.Δ/τος 369/97). Ειδικότερα δε το ζήτημα της ίδρυσης νέων θέσεων προσωπικού στους ιατρικούς συλλόγους, που αφορά το ερώτημα, ρυθμίζονται κανονιστικά με Β.Δ (Κανονισμός Διοικητικής Οργάνωσης) (παρ.5 άρθρο 2 Ν.Δ/τος 4111/1960), και αργότερα με Π.Δ (παρ. 4 εδ. β' άρθρο 20 Ν.2503/1997 για όσο χρόνο ίσχυσε), κατ' εξαίρεση της γενικής ρύθμισης που προέβλεπε σύσταση νέων θέσεων με νόμο. Ήδη με την διάταξη της περ.β' παρ.3 άρθρου 54 του Ν.4178/13 δόθηκε η δυνατότητα σύστασης νέων θέσεων προσωπικού σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, με τους Οργανισμούς, που καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού. Με το άρθρο 27 Ν.4210/2013 (ΦΕΚ Α' 254/21-11-2013) μεταβατικά και έως 30-6-2015 (παρ.1 του άρθρου 26 του Ν. 4272/2014 (ΦΕΚ Α 145/11.7.2014) εξαιρέθηκαν της εφαρμογής του άρθρου 54 Ν.4178/2013 τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του Τομέα Υγείας του Υπουργείου Υγείας, η οργάνωση των οποίων εξακολουθεί να διέπεται από τις κείμενες για αυτά ειδικές διατάξεις. Μετά δε την παρέλευση αυτής της μεταβατικής περιόδου ορίζεται ρητά ότι τα εν λόγω νομικά πρόσωπα θα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 54 Ν.4178/2013 και η οργάνωση και λειτουργία τους θα καθορίζεται με τα προεδρικά διατάγματα της παραγράφου 1, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ τυχόν ειδικών διαδικαστικών προϋποθέσεων που οι κείμενες διατάξεις επιπροσθέτως ορίζουν και οι οποίες θα ισχύουν παράλληλα. Επομένως μέχρι τη λήξη

της μεταβατικής περιόδου για την εφαρμογή του άρθρου 54 Ν.4178/2013 και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του Τομέα Υγείας του Υπουργείου Υγείας, τα του Κανονισμού Διοικητικής Οργάνωσης, εντάξεως προσωπικού των Ιατρικών Συλλόγων, ως και τα της ιδρύσεως νέων θέσεων ή κατάργησης αυτών κανονίζονται με Προεδρικό Διάταγμα κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 2 παρ. 5 του Ν.Δ/τος 4111/1960. Σε κάθε περίπτωση δεν επέρχεται διαφοροποίηση στο τρόπο ρύθμισης της σύστασης νέων θέσεων προσωπικού στους ιατρικούς συλλόγους, αφού αυτή γινόταν και θα εξακολουθήσει να γίνεται με προεδρικό διάταγμα, αδιαφόρων του τίτλου που δίδεται στο κείμενο (Κανονισμός Διοικητικής Οργάνωσης, ή Οργανισμός ή Εσωτερικός Κανονισμός- Οργανισμός).

5. Διαφορετικό ζήτημα αποτελεί ο εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας των ιατρικών συλλόγων (Ι.Σ.), που καταρτίζει το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Ι.Σ., με τον οποίο ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες της διεξαγωγής των εργασιών της Συνελεύσεως και του Δ.Σ., τα της βεβαιώσεως της απαρτίας, του τρόπου της υποβολής των ζητημάτων προς συζήτηση, τα των συζητήσεων, της τηρήσεως και επικυρώσεως των πρακτικών, τα των δικαιωμάτων του Προέδρου για την τήρηση της τάξης, ο τρόπος της ψηφοφορίας και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα (άρθρο 20 Β.Δ/τος 11-10/7-11-57), τα καθήκοντα του Προέδρου, του Γραμματέα και του Ταμία, τα της τηρήσεως και υπογραφής των πρακτικών, του μητρώου των μελών και άλλων χρησίμων βιβλίων, τα της τηρήσεως και μονογραφής των διαχειριστικών βιβλίων, τα της εισπράξεως των εσόδων και της καταβολής των δαπανών και πάσα άλλη σχετική λεπτομέρεια, ως και της αναθέσεως από τον Γραμματέα σε υπαλλήλους του Συλλόγου επί μέρους καθηκόντων διαχείρισης της περιουσίας και διεκπεραίωσης της εργασίας της Γραμματείας, για Συλλόγους με περισσότερα των 500 μέλη (37 Β.Δ/τος 11-10/7-11-57) καθώς και ειδικά υπηρεσιακά καθήκοντα στο προσωπικό του Συλλόγου. Είναι σαφές ότι τα θέματα που αποτελούν αντικείμενο ρύθμισης των Κανονισμών Διοικητικής Οργάνωσης/ Οργανισμών, όπως η διάθρωση των υπηρεσιών του ΝΠΔΔ, ο αριθμός των υπαλλήλων, η σχέση εργασίας, οι θέσεις, τα προσόντα, η κατάταξη, δεν δύναται να αποτελέσουν αντικείμενο ρύθμισης των Εσωτερικών Κανονισμών, αφού τα ζητήματα αυτά ρυθμίζονται κανονιστικά με προεδρικά διατάγματα. Άλλωστε τα όργανα διοίκησης των ΝΠΔΔ που καταρτίζουν τον κανονισμό αυτό δεν έχουν την αρμοδιότητα να ρυθμίσουν τα ως άνω ζητήματα.

Β. Οι εσωτερικοί κανονισμοί των ιατρικών συλλόγων (Ι.Σ.) με το περιεχόμενο, που προεκτέθηκε στην παρ. Α.5 του κεφ. ΙΙΙ της παρούσης, υπόκεινται σε έγκριση. Με το άρθρο 20 του Β.Δ/τος 11-10/7-11-1957 η αρμοδιότητα έγκρισης τους είχε ανατεθεί στη Γενική Συνέλευση του Πανελληνίου Ιατρικού Συλλόγου (Π.Ι.Σ.) και με το άρθρο 21 του Ν.3895/58 ανατέθηκε στον Υπουργό Υγείας. Με τη διάταξη του εδ. β παρ.1 του άρθρου 1 του Β.Δ. 707/1970 ρητά διατηρήθηκε υπέρ του Υπουργού Υγείας η αρμοδιότητα έγκρισης των αποφάσεων, κανονισμών και λοιπών πράξεων των Διοικητικών Συμβουλίων των εδρευόντων εντός των ορίων της τέως Διοικήσεως Πρωτεύουσας εποπτευομένων υπό του Υπουργείου Υγείας νομικών προσώπων. Ενώ, αντιθέτως, δεν μνημονεύεται ρητά η διατήρηση της αρμοδιότητας έγκρισης εσωτερικών κανονισμών λειτουργίας των ιατρικών συλλόγων, εκτός των ορίων της τέως Διοικήσεως Πρωτεύουσας υπέρ του Υπουργού Υγείας, ούτε στις διατάξεις του Β.Δ/τος 707/1970, ούτε στο Π.Δ. 93/1993, μήτε στο Π.Δ. 369/97. Η συγκεκριμένη αρμοδιότητα δεν μεταβιβάσθηκε ρητά ούτε με το Π.Δ. 470/1973 (στους κρατικούς νομάρχες), ούτε με τον Ν.2647/1998 στις περιφέρειες και την αυτοδιοίκηση. Συνεπώς η αρμοδιότητα αυτή δεν προκύπτει σαφώς ότι μεταβιβάσθηκε από τον Υπουργό Υγείας μέχρι την έναρξη ισχύος του Ν.3852/2010, ούτε ανατέθηκε ρητά με τον νόμο αυτό σε άλλο όργανο. Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα στην παρ. Α.2 του κεφ. ΙΙΙ της παρούσας, η μη διατήρηση εκ μέρους του Υπουργού Υγείας της εποπτείας επί των κατά τόπους ιατρικών συλλόγων δεν έχει την έννοια της εκ μέρους του ασκούντος την εποπτεία Περιφερειάρχη άσκησης του συνόλου των αρμοδιοτήτων που αφορούν του ιατρικούς συλλόγους. Άλλωστε με το άρθρο 3 του Π.Δ/τος 369/1997 ο Υπουργός Υγείας είχε διατηρήσει ρητά την αρμοδιότητα έκδοσης ή τροποποίησης των πράξεων κανονιστικού περιεχομένου σύστασης, οργάνωσης και λειτουργίας όλων των ΝΠΔΔ του Τομέων Υγείας, ακόμη και αυτών των οποίων δεν διατήρησε την εποπτεία. Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι η μη ρητώς ανατεθείσα σε άλλο, πλην του Υπουργού Υγείας, όργανο, αρμοδιότητα έγκρισης εσωτερικών κανονισμών των τοπικών ιατρικών συλλόγων κατ' άρθρο 21 Ν.Δ/τος 3895/58, θα πρέπει να θεωρηθεί ως διατηρηθείσα υπέρ του Υπουργού και μετά την ισχύ του Ν.3852/2010. Η τηρούμενη ως τώρα διοικητική πρακτική της έγκρισης των εσωτερικών κανονισμών των τοπικών ιατρικών συλλόγων από τον Υπουργό Υγείας συνάδει με την θέση αυτή.



Γ.1 Με τη διάταξη του άρθρου 43 του Συντάγματος παρέχεται στον κοινό νομοθέτη το δικαίωμα να μεταβιβάζει την αρμοδιότητά του προς θέσπιση κανόνων δικαίου στην εκτελεστική εξουσία. Τίθεται δε ο κανόνας ότι η σχετική νομοθετική εξουσιοδότηση παρέχεται προς τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ως αρχηγό της εκτελεστικής εξουσίας που ασκεί τη μεταβιβαζόμενη αρμοδιότητα με προεδρικά διατάγματα με τα οποία ρυθμίζονται είτε θέματα καθοριζόμενα σε γενικό πλαίσιο υπό ορισμένους όρους με νόμους που ψηφίζονται από την ολομέλεια της Βουλής (νόμοι-πλαίσια) είτε ειδικά θέματα προσδιοριζόμενα συγκεκριμένα από την εξουσιοδοτική νομοθετική διάταξη, κατ' εξαίρεση δε επιτρέπεται από την εξουσιοδοτική διάταξη να ορισθούν ως φορείς της κατ' εξουσιοδότηση ασκούμενης κανονιστικής αρμοδιότητας και άλλα, πλην του Προέδρου της Δημοκρατίας, όργανα της Διοικήσεως, εφ' όσον πρόκειται περί ειδικότερων θεμάτων ή θεμάτων με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό. Ο χαρακτηρισμός ενός θέματος ως ειδικότερου δημιουργεί σοβαρά ερμηνευτικά προβλήματα. Έχει δε κριθεί ότι η έννοια του «ειδικότερου» προκύπτει από την σύγκριση των ρυθμίσεων του εξουσιοδοτικού νομοθετήματος με τις κατ' εξουσιοδότηση δυνάμενες να εκδοθούν ρυθμίσεις, εφ' όσον οι τελευταίες εμφανίζονται ως μερικότερες έναντι των βασικών που περιλαμβάνει το εξουσιοδοτικό νομοθέτημα (Γνμδ Ν.Σ.Κ 31/10, με παραπομπές σε ΣΤΕ 3489/08, 2635/08, 1776/07 (Ολ), 1101/02). Το κριτήριο αυτό του χαρακτηρισμού «ως ειδικότερου» ενός θέματος, είναι ποσοτικό σε σχέση με ότι ρυθμίζει η νομοθετική πράξη που παρέχει την εξουσιοδότηση, μπορεί όμως και να είναι ποιοτικό και να συνίσταται στην σπουδαιότητα του θέματος, όπως στην περίπτωση παρεχόμενης εξουσιοδότησης που αφορούσε στην οργάνωση και άσκηση ενός ατομικού δικαιώματος, όπως είναι και η άσκηση οιοδήποτε επαγγέλματος που ανάγεται στην οικονομική ελευθερία και καλύπτεται από το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος, περίπτωση στην οποία κρίθηκε ότι, λόγω της σπουδαιότητας του ζητήματος, απαιτείται όπως η σχετική εξουσιοδότηση δίδεται αποκλειστικώς στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας προς έκδοση διατάγματος, για τη νομιμότητα άλλωστε του οποίου πρέπει να προηγηθεί η εν σχεδίο επεξεργασία του υπό του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με το άρθρο 95 του Συντάγματος. (ΣΤΕ 426/2001)

2. Με την διάταξη του άρθρου 12 του Ν. 3613/2007 και με σκοπό την επίσπευση του διοικητικού έργου και την ταχύτερη ρύθμιση ορισμένων

λεπτομερειακού και γενικότερα μη ευρύτερης σημασίας θεμάτων, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εσωτερικών και στους κατά περίπτωση αρμοδίους Υπουργούς να τροποποιούν κείμενες εξουσιοδοτικές διατάξεις, ώστε αντί της έκδοσης κανονιστικού διατάγματος να προβλέπεται η έκδοση άλλης κανονιστικής πράξης από άλλο όργανο της Διοίκησης όταν πρόκειται για ρύθμιση ειδικότερου θέματος ή θέματος με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.

Στην κρινομένη περίπτωση το ερώτημα αφορά γενικώς στην δυνατότητα σε περίπτωση έκδοσης Οργανισμού ΙΣ αντί για Π.Δ που εκδίδεται με πρόταση τριών υπουργών και γνώμη του Δ.Σ του τοπικού Ι.Σ και του Δ.Σ του Π.Ι.Σ. να εκδοθεί Π.Δ. με πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και του Υπουργού Υγείας, ώστε να τροποποιηθεί η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 2 παρ. 5 του Ν.Δ/τος 4111/60 και να προβλεφθεί η έκδοση κανονιστικής πράξης (π.χ απόφαση Περιφερειάρχη).

Υπό το πρίσμα των προεκτεθέντων και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι τόσο η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 2 παρ.5 του Ν.Δ/τος 4111/60, όσο και η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 54 του Ν. 4178/13, που θα ισχύσει μετά την 30-6-2015, είναι διατυπωμένες με μεγάλη ευρύτητα και καταλαμβάνουν όλο το φάσμα της διοικητικής οργάνωσης των ΙΣ, η δια νομοθετικής εξουσιοδότησης ανάθεση κανονιστικής αρμοδιότητας έκδοσης Οργανισμού Ιατρικού Συλλόγου σε άλλο όργανο της Διοίκησης, όπως τον Περιφερειάρχη δεν είναι, κατ' αρχήν, δυνατή δυνάμει της διατάξεως του άρθρου 12 Ν.3613/2007, καθόσον δεν συνιστά ειδικότερο θέμα τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα.

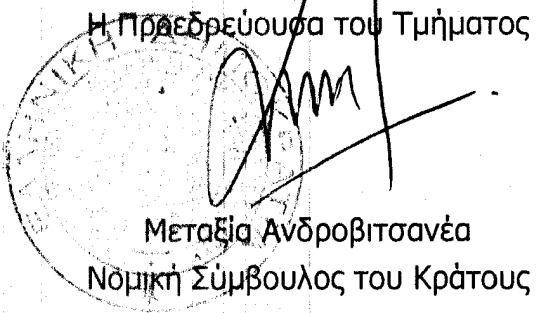
IV. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Ε' Τμήμα του Ν.Σ.Κ γνωμοδοτεί ομοφώνως Α) επί του πρώτου ερωτήματος ότι οι εσωτερικοί κανονισμοί – οργανισμοί των κατά τόπους ιατρικών συλλόγων, όταν περιλαμβάνουν σύσταση θέσεων, εκδίδονται ως προεδρικά διατάγματα, β) επί του δευτέρου ερωτήματος ότι η μη ρητώς ανατεθείσα σε άλλο, πλην του Υπουργού Υγείας, όργανο, αρμοδιότητα έγκρισης των εσωτερικών κανονισμών των τοπικών ιατρικών συλλόγων κατ' άρθρο 21 Ν.Δ/τος 3895/58 θα πρέπει να θεωρηθεί ως διατηρηθείσα υπέρ του Υπουργού και μετά την ισχύ του Ν.3852/2010, μη υπαχθείσα στον έχοντα την εποπτεία των Ι.Σ Περιφερειάρχη και Γ) επί του τρίτου ερωτήματος ότι για την έκδοση Οργανισμών Ιατρικών Συλλόγων απαιτείται η έκδοση Προεδρικού Διατάγματος και δεν είναι κατ'

αρχήν δυνατή η δια νομοθετικής εξουσιοδότησης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 12 του Ν.3613/2007, ανάθεση κανονιστικής αρμοδιότητας έκδοσης Οργανισμού Ιατρικού Συλλόγου σε άλλο όργανο της Διοίκησης, όπως τον Περιφερειάρχη καθόσον δεν συνιστά ειδικότερο θέμα ούτε έχει τεχνικό ή λεπτομερειακό χαρακτήρα.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 24-12-2014

Η Πραεδρεύουσα του Τμήματος



Μεταξία Ανδροβιτσανέα
Νομική Σύμβουλος του Κράτους

Η Βοηθήτρια



Μαρία Μπάσδεκη
Πάρεδρος ΝΣΚ