



**Αναρτητέα στο Διαδίκτυο**

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ  
ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αθήνα, 25-11-2014**

**Φ. Ερωτ. 13 /2014**

**ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**

**ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 377 /2014**

**Αριθμός Ερωτήματος:** Α.Π.Φ. Π7Β38γ-13129/ 16-9-2014 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εξωτερικών

**Περίληψη ερωτήματος:** *Αν η θέση στην οποία αναφέρεται το άρθρο 51 παρ.4 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων, αφορά σε θέση μονίμου υπαλλήλου στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή σε Διεθνή Οργανισμό, στον οποίο μετέχει η Ελλάδα. Σε αρνητική περίπτωση, παρακαλούμε όπως μας γνωρίσετε α) κατά πόσον η Διοίκηση οφείλει να ανακαλέσει την χορηγηθείσα, στην ως άνω υπάλληλο του διπλωματικού κλάδου, άδεια άνευ αποδοχών πέντε ετών και β) κατά πόσον η τελευταία οφείλει να παραιτηθεί από μια από τις δύο μόνιμες θέσεις που κατεχέχει παράλληλα.*

**I.** Όπως προκύπτει από το ιστορικό που δίδεται με το έγγραφο υποβολής του ερωτήματος, εξ αφορμής του οποίου τίθεται το ερώτημα, υπάλληλος του διπλωματικού κλάδου του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠΕΞ) απεδέχθη, ήδη, θέση «μονίμου υπαλλήλου» σε Γενική Διεύθυνση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

στις Βρυξέλλες. Πριν την αποδοχή υπέβαλε αίτηση προς την ΣΤ1 Διεύθυνση Προσωπικού και Διοικητικής Οργάνωσης του ΥΠΕΞ , με αίτημα την χορήγηση αδειίας πέντε ετών, άνευ αποδοχών σύμφωνα με το άρθρο 51 του Κώδικα Δημοσίων υπαλλήλων. Επί της αιτήσεως αυτής εκδόθηκε απόφαση περί χορηγήσεως της αιτηθείσας αδειίας μετά γνώμη του υπηρεσιακού Συμβουλίου , το οποίο γνωμοδότησε θετικά.

**II. A.** Στο άρθρο 10 του ν.3566/2007 ( ΦΕΚ Α 69) «Κύρωση ως Κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» ορίζεται ότι: « Για θέματα που δεν ρυθμίζονται από τον παρόντα νόμο εφαρμόζονται, αναλόγως, οι οικείες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα».

Στο άρθρο 2 του ν. 3528/2007 « Κύρωση του Κώδικα κατάστασης Δημοσίων πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» ( ΦΕΚ Α' 26 ) ορίζεται ότι: « 1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις...». Στο άρθρο 35, με τίτλο, «Κατοχή δεύτερης θέσης » ορίζεται ότι « 1. Απαγορεύεται ο διορισμός υπαλλήλου, με οποιαδήποτε σχέση, σε δεύτερη θέση: α) δημοσίων υπηρεσιών, β) νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, γ) Ο.Τ.Α., συμπεριλαμβανομένων και των ενώσεων αυτών, δ) δημοσίων επιχειρήσεων και δημοσίων οργανισμών, ε) νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους ή το κράτος κατέχει το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου και στ) νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν στα υπό στοιχεία β` , γ` , δ` και ε` νομικά πρόσωπα ή επιχορηγούνται από αυτά τακτικώς, κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ή κατά

τα οικεία καταστατικά ή που τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα κατέχουν το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου.

2. Διατάξεις ειδικών νόμων που επιτρέπουν το διορισμό σε δεύτερη θέση εξακολουθούν να ισχύουν.

3. Υπάλληλος που κατά παράβαση των διατάξεων των παραπάνω παραγράφων διορίζεται σε δεύτερη θέση και αποδέχεται το διορισμό του θεωρείται ότι παραιτείται αυτοδίκαια από την πρώτη θέση.»

Περαιτέρω, στο άρθρο 51 παρ.4, 5 και 6, προβλέπεται ότι: « 4 . Στον υπάλληλο που αποδέχεται θέση στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή σε διεθνή οργανισμό, στον οποίο μετέχει η Ελλάδα, χορηγείται μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου άδεια χωρίς αποδοχές μέχρι πέντε (5) έτη, η οποία μπορεί να παραταθεί με την ίδια διαδικασία για μία ακόμα πενταετία. Αν ο υπάλληλος δεν εμφανιστεί να αναλάβει καθήκοντα μέσα σε δύο (2) μήνες από τη λήξη της άδειας, θεωρείται ότι παραιτήθηκε αυτοδικαίως από την υπηρεσία.

5. Ο χρόνος της άδειας χωρίς αποδοχές αποτελεί χρόνο πραγματικής υπηρεσίας μόνο στις περιπτώσεις των παραγράφων 1 και 4 του παρόντος άρθρου.

6. Κατά τη διάρκεια της άδειας της παρ. 4 του άρθρου αυτού ο υπάλληλος υποχρεούται να καταβάλλει τις νόμιμες κρατήσεις για κύρια και επικουρική ασφάλιση και στα ταμεία πρόνοιας, οι οποίες αντιστοιχούν στο βαθμό ή το μισθό της υπηρεσίας στην οποία ανήκει οργανικά.»

**III.** Ο υπαλληλικός κώδικας εφαρμόζεται αναλόγως στους υπαλλήλους του ΥΠΕΞ, όταν δεν υφίσταται διάταξη στον Οργανισμό του, που να ρυθμίζει ειδικά το θέμα δυνάμει των άρθρων 10 αυτού και του άρθρου 2 του Υπαλληλικού κώδικα.(Μεταξύ άλλων βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 160/2013). Κατ'εφαρμογήν, κατά συνέπεια της διάταξης του άρθρου 51 παρ. 4 του ισχύοντος υπαλληλικού κώδικα, και στους υπαλλήλους του ΥΠΕΞ, ελλείψει σχετικής ειδικής διάταξης στον Οργανισμό του, η άδεια άνευ αποδοχών χορηγείται, προκειμένου ο υπάλληλος να αποδεχθεί θέση στην οποία προσλαμβάνεται στην ΕΕ ή σε διεθνή Οργανισμό. Η δυνατότητα αυτή προβλεπόταν, ήδη, με τον ανάλογο τρόπο, από το 1957 (βλ. άρθρο 17 του ν.δ. 3768/1957, που διαμόρφωσε το άρθρο 75 του

τότε ισχύοντος υπαλληλικού κώδικα ν. 1811/51) , στο άρθρο 101 παρ. 6 του Π.Δ.611/77 και στον ν. 2683/99 δηλ. σε όλους τους υπαλληλικούς κώδικες. Ως προς την έννοια της θέσης η διάταξη έχει ερμηνευθεί και εφαρμοσθεί σε δημοσίους υπαλλήλους , προκειμένου οι ενδιαφερόμενοι υπάλληλοι να καταλαμβάνουν θέση με διορισμό ή πρόσληψη σε διεθνή Οργανισμό. ( ΣΤΕ 2661/2003, ΑΠ 585/1996,πρλ Γνωμ ΝΣΚ 171/2006, Γνωμ. ΝΣΚ 278/2011, Γνωμ.ΝΣΚ 301/2011).Η διάταξη του υπαλληλικού κώδικα με την οποία υπάλληλος που αποδέχεται άλλη θέση θεωρείται αυτοδικαίως παραιτηθείς δεν εφαρμόζεται εν προκειμένω ( ΣΤΕ 2661/2003, Γνωμ.ΝΣΚ 301/2011), αφού πρόκειται για ειδική διάταξη που ρυθμίζει το εν λόγω ζήτημα και σε κάθε περίπτωση δεν αφορά θέση στον δημόσιο τομέα εν γένει, αφού πρόκειται για διεθνή οργανισμό.

**IV.** Επομένως, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα αν *η θέση στην οποία αναφέρεται το άρθρο 51 παρ.4 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων, αφορά σε θέση μόνιμου υπαλλήλου στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή σε Διεθνή Οργανισμό, στον οποίο μετέχει η Ελλάδα είναι καταφατική και επομένως παρέλκει η απάντηση στα λοιπά ερωτήματα.*

Η Νομικός Σύμβουλος  
Κυριακή Παράσκευαπούλου

