



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 347/2014**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΤΜΗΜΑ Ε΄**

**Συνεδρίαση της 11-11-2014**

**Σύνθεση:**

**Προεδρεύων:** Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους, ως αρχαιότερος των Νομικών Συμβούλων του Τμήματος, ελλείποντος Αντιπροέδρου.

**Μέλη:** Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Βασιλική Πανταζή, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος και Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**Αρ. Ερωτήματος:** Αρ. πρωτ. Υ3α/Γ.Π.οικ.68333/31-7-2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του Υπουργείου Υγείας.

**Περίληψη Ερωτήματος:** Αν μετά τη δημοσίευση του ν.4238/2014, με τον οποίο τα Κέντρα Υγείας έπαψαν να αποτελούν αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των νοσοκομείων και κατέστησαν αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των ΔΥΠΕ, με ταυτόχρονη αυτοδίκαιη μεταφορά των θέσεων τους σε αυτές, εξακολουθούν να έχουν εφαρμογή οι ρυθμίσεις του άρθρου 28 παρ. 11 του ν. 2646/98 στο προσωπικό τους.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

**I.** Με το ως άνω έγγραφο παρατίθεται το ιστορικό του υποβαλομένου ερωτήματος όπου αναφέρεται ότι με έγγραφο της 2<sup>ης</sup> ΥΠΕ Πειραιώς και Αιγαίου ζητήθηκε από την ερωτώσα Υπηρεσία στις 23-10-2013 η μεταφορά της οργανικής θέσης της ειδικευμένης ιατρού ΕΣΥ Λ.Ε. ειδικότητας Γενικής Ιατρικής από το ΚΥ Άντισσας, στη νοσοκομειακή μονάδα ΓΝ Μυτιλήνης του ΓΝ Μυτιλήνης «Βοστανείο» - ΓΝ - ΚΥ Λήμνου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 11 του ν. 2646/1998 (ΦΕΚ 236/Α') «Ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις» κατά τις οποίες: *«...11. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας και μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.) μπορεί να ανακατανέμονται θέσεις γιατρών-οδοντιάτρων μεταξύ των Μονάδων Υγείας από Κέντρο Υγείας σε Κέντρο Υγείας ή Νοσοκομείο και από Νοσοκομείο σε άλλο Νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ. ή Κέντρο Υγείας μέσα στα όρια του νομού, εφόσον το επιβάλλει η ορθολογική κατανομή των θέσεων για την κάλυψη των αναγκών περίθαλψης τον πληθυσμού...»*

Κατά την χρονική στιγμή του αιτήματος μεταφοράς, η σύσταση και οργάνωση των Κέντρων Υγείας διεπόταν από το ν. 1397/1983 (ΦΕΚ 143/Α') «Εθνικό σύστημα υγείας», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Σύμφωνα με το άρθρο 14 αυτού, το οποίο με το άρθ. 132 του ν. 2071/1992 (ΦΕΚ 123/Α') καταργήθηκε, πλην όμως επαναφέρθηκε σε ισχύ από την περίπτ. β του άρθ.1 του ν. 2194/1994 (ΦΕΚ 34/Α'): *«1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας, συνιστώνται σε κάθε νομό κέντρα υγείας, ως αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των νοσοκομείων του νομού και περιφερειακά ιατρεία, ως αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των νοσοκομείων του νομού. Με την ίδια απόφαση ορίζονται η έδρα κάθε κέντρου υγείας και η περιοχή ευθύνης του, η έδρα και η περιοχή ευθύνης των περιφερειακών ιατρείων του και συνιστώνται οι θέσεις του προσωπικού του, που προσθέτονται στις θέσεις που προβλέπονται στον οργανισμό του νοσοκομείου, στο οποίο υπάγεται το κέντρο υγείας...»*

Στη συνέχεια ότι η Ολομέλεια του ΚΕ.Σ.Υ. κατά την 244<sup>η</sup> Συνεδρίασή της (18-2-2014), ενέκρινε ομόφωνα την μεταφορά της οργανικής θέσης της ως άνω ειδικευμένης ιατρού ΕΣΥ από το ΚΥ Άντισσας στη νοσοκομειακή μονάδα ΓΝ Μυτιλήνης του ΓΝ Μυτιλήνης «Βοστάνειο» - ΓΝ – ΚΥ Λήμνου.

Μεσολάβησε, εν τω μεταξύ, ο ν. 4238/2014 (ΦΕΚ 38/Α'/17-02-2014) «Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), αλλαγή σκοπού Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και λοιπές διατάξεις», με τον οποίο εχώρησε η μεταρρύθμιση στο χώρο της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας και ορίσθηκε, μεταξύ άλλων, (άρθρο 2) ότι τα *Κέντρα Υγείας και οι λοιπές Μονάδες παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας των Δ.Υ.Πε. αποτελούν τις δημόσιες δομές παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του Π.Ε.Δ.Υ., ενώ τα Κέντρα Υγείας της Χώρας με τις αποκεντρωμένες μονάδες τους (Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, Περιφερειακά Ιατρεία, Ειδικά Περιφερειακά Ιατρεία) μεταφέρονται και εντάσσονται στην οργανωτική δομή των οικείων Δ.Υ.Πε. και αποτελούν εφεξής αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες τους.*

Περαιτέρω με το άρθρο 23 "Μεταφορά προσωπικού Κέντρων Υγείας" ορίστηκε ότι: *«Όλες οι θέσεις των Κέντρων Υγείας της χώρας και των αποκεντρωμένων μονάδων τους (Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, Περιφερειακά Ιατρεία, Ειδικά Περιφερειακά Ιατρεία), όπως αυτές είχαν συσταθεί σύμφωνα με τους υφιστάμενους οργανισμούς αυτών, μεταφέρονται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες Δ.Υ.Πε.. Το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί στις προαναφερόμενες δομές, εξακολουθεί να παρέχει τις υπηρεσίες του στις θέσεις που κατέχει με την ίδια εργασιακή σχέση, βαθμό και ειδικότητα. Οι σχετικές διαπιστωτικές πράξεις εκδίδονται από τους Διοικητές των οικείων Υ.Πε...»*

Εν όψει των ως άνω αλλαγών η ερωτώσα Υπηρεσία απεύθυνε ερώτημα στο Κεντρικό Συμβούλιο Υγειονομικών Περιφερειών (ΚΕ.Σ.Υ.ΠΕ), με την επισήμανση ότι *«θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι ρυθμίσεις του νέου νόμου για το Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (ΠΕΔΥ) και τα νέα δεδομένα που αυτό δημιουργεί στην Πρωτοβάθμιας Φροντίδα Υγείας».*

Το ΚΕ.Σ.Υ.ΠΕ. στην αρ. 38 Συνεδρίασή του της 5-5-2014 ενέκρινε ομόφωνα τη μεταφορά της οργανικής θέσης της ως άνω ειδικευμένης ιατρού.

Κατόπιν αυτού η Υπηρεσία προκειμένου να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την έκδοση της σχετικής αποφάσεως μεταφοράς της θέσης της εν λόγω ιατρού, θέτει το ερώτημα αν μετά την δημοσίευση του ν. 4238/2014, με τον οποίο τα Κέντρα Υγείας έπαψαν να αποτελούν αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των νοσοκομείων και κατέστησαν αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των ΔΥΠΕ, με ταυτόχρονη αυτοδίκαιη μεταφορά των θέσεών τους σε αυτές, εξακολουθούν να έχουν εφαρμογή οι ρυθμίσεις του άρθρου 28 παρ. 11 του ν. 2646/98 στο προσωπικό τους, αφού πλέον πρόκειται για προσωπικό των ΔΥΠΕ σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4238/2014.

**II.** Στις σχετικές με το υποβληθέν ερώτημα διατάξεις προβλέπονται τα εξής:

**Ν.2646/1998 (ΦΕΚ 236/20-10-1998, τ. Α'), άρθρο 28 παρ.11:**

**"Άρθρο 28**

**11.** Από την έναρξη ισχύος του παρόντος με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας και μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.) μπορεί να ανακατανέμονται θέσεις γιατρών - οδοντιάτρων μεταξύ των Μονάδων Υγείας από Κέντρο Υγείας σε Κέντρο Υγείας ή Νοσοκομείο και από Νοσοκομείο σε άλλο Νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ. ή Κέντρο Υγείας μέσα στα όρια του νομού, εφόσον το επιβάλλει η ορθολογική κατανομή των θέσεων για την κάλυψη των αναγκών περίθαλψης του πληθυσμού. Με όμοια απόφαση μπορεί, κενές θέσεις ειδικευομένων σε οποιοδήποτε Νοσοκομείο να μετατρέπονται σε θέσεις ειδικευομένων στη γενική ιατρική και να ανακατανέμονται μεταξύ των Νοσοκομείων."

**Ν.4238/2014 (ΦΕΚ 38/17-2-2014, τ. Α'), άρθρο 1 παρ. 1 και 2, άρθρο 2 παρ. 1 και 2 και άρθρο 23:**

**"Άρθρο 1**

**1.** Το κράτος μεριμνά και εγγυάται την παροχή υπηρεσιών υγείας, μέσω της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Π.Φ.Υ.) στο σύνολο των πολιτών, οι οποίες είναι αναγκαίες και ικανές να διασφαλίσουν την υγεία τους και να προωθήσουν την κοινωνική ευημερία.

2. Στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (ΕΣ.Υ.) συνιστάται Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.) που λειτουργεί στις Διοικήσεις Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.Πε.) της Χώρας.

### **Άρθρο 2**

1. Τα Κέντρα Υγείας και οι λοιπές Μονάδες παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας των Δ.Υ.Πε. αποτελούν τις δημόσιες δομές παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του Π.Ε.Δ.Υ..

2. Τα Κέντρα Υγείας της Χώρας με τις αποκεντρωμένες μονάδες τους (Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, Περιφερειακά Ιατρεία, Ειδικά Περιφερειακά Ιατρεία) μεταφέρονται και εντάσσονται στην οργανωτική δομή των οικείων Δ.Υ.Πε. και αποτελούν εφεξής αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες τους.

### **Άρθρο 23**

Όλες οι θέσεις των Κέντρων Υγείας της χώρας και των αποκεντρωμένων μονάδων τους (Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, Περιφερειακά Ιατρεία, Ειδικά Περιφερειακά Ιατρεία), όπως αυτές είχαν συσταθεί σύμφωνα με τους υφιστάμενους οργανισμούς αυτών, μεταφέρονται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες Δ.Υ.Πε.. Το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί στις προαναφερόμενες δομές, εξακολουθεί να παρέχει τις υπηρεσίες του στις θέσεις που κατέχει με την ίδια εργασιακή σχέση, βαθμό και ειδικότητα. Οι σχετικές διαπιστωτικές πράξεις εκδίδονται από τους Διοικητές των οικείων Υ.Πε..”

### **Ν.4178/2013 (ΦΕΚ 174/8-8-2013, τ. Α'), άρθρο 54 παρ.1 και 2**

«1. Η οργάνωση και λειτουργία των υπουργείων, των αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, των αποκεντρωμένων διοικήσεων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου καθορίζεται με τους Οργανισμούς των φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού.....

2. Με τους Οργανισμούς των φορέων της παραγράφου 1 καθορίζονται:.....

γ) Οι κλάδοι προσωπικού κατά κατηγορίες, ο αριθμός και η κατανομή των θέσεων προσωπικού σε κλάδους και ειδικότητες, καθώς και τα τυπικά προσόντα διορισμού ή πρόσληψης κατά κλάδο και ειδικότητα.»

ΜΕ ΤΟ **N.4210/2013 (ΦΕΚ 254/21-11-2013, τ. Α')**. άρθρο 27 παρ. 1 αντικαταστάθηκε η παρ. 6 του άρθρου 54 του **N.4178/2013 με νέα παρ.6α**, στη περίπτωση (γ) της οποίας ορίζεται ότι:

*«γ. Μεταβατικά και έως τις 30.4.2014 εξαιρούνται της εφαρμογής του παρόντος άρθρου τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του τομέα υγείας του Υπουργείου Υγείας, η οργάνωση των οποίων εξακολουθεί να διέπεται από τις κείμενες για αυτά ειδικές διατάξεις. Μετά δε την παρέλευση της ως άνω μεταβατικής περιόδου τα εν λόγω νομικά πρόσωπα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος άρθρου με την οργάνωση και λειτουργία τους να καθορίζεται με τα προεδρικά διατάγματα της παραγράφου 1, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ τυχόν ειδικών διαδικαστικών προϋποθέσεων που οι κείμενες διατάξεις επιπροσθέτως ορίζουν και οι οποίες ισχύουν παράλληλα.»*

Η ως άνω περί εξαιρέσεως διάταξη αντικαταστάθηκε με το **N. 4272/2014 (ΦΕΚ 145/11-7-2014, τ. Α)**, άρθρ. 26 παρ. 1, όπου ορίσθηκε παράταση της εξαιρέσεως ως εξής:

*«1. Το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης γ της παρ. 6 του άρθρου 54 του ν. 4178/2013 αντικαθίσταται ως εξής:*

*«Μεταβατικά και έως τις 30.6.2015 εξαιρούνται της εφαρμογής του παρόντος άρθρου τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του Τομέα Υγείας του Υπουργείου Υγείας, η οργάνωση των οποίων εξακολουθεί να διέπεται από τις κείμενες για αυτά ειδικές διατάξεις.»»*

**III.** Στο ερώτημα, σύμφωνα με τη γνώμη της πλειοψηφίας, την οποία αποτέλεσαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος και Αδαμαντία Καπετανάκη, έγιναν δεκτά τα εξής:

**A.** Με το **N.4238/2014** οργανώθηκε με νέο τρόπο το σύστημα παροχής πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας. Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του νομοσχεδίου: «Με τις διατάξεις προτεινόμενου σχεδίου νόμου επιχειρείται η αναδιοργάνωση της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας και η ολοκλήρωση των

υπηρεσιών υγείας με στόχο να τοποθετηθεί ο πολίτης και οι ανάγκες υγείας του στο επίκεντρο της υγειονομικής φροντίδας.....

Γενικός σκοπός της μεταρρυθμιστικής παρέμβασης που επιχειρείται είναι η δημιουργία ενός καθολικού και ολοκληρωμένου συστήματος Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας, υπό τη Διοίκηση των Υγειονομικών Περιφερειών με στόχο την ποιότητα, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και την κοινωνική δικαιοσύνη.

Ειδικοί στόχοι της μεταρρυθμιστικής προσπάθειας είναι οι ακόλουθοι: (α).....

(β) η ανάπτυξη του Πρωτοβάθμιου Εθνικού Δικτύου Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), ενός ενιαίου συστήματος Π.Φ.Υ., στην Ελλάδα, μέσω της ενοποίησης των δομών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και του Ε.Σ.Υ., με στόχο τη διασφάλιση μιας επαρκούς, αποτελεσματικής και αποδοτικής δέσμης υπηρεσιών υγείας για όλο τον πληθυσμό, την αποτροπή του κατακερματισμού του συστήματος Π.Φ.Υ. και κατά συνέπεια τη βελτίωση του συντονισμού του και τη διασφάλιση της ορθολογικότερης διαχείρισης των δομών Π.Φ.Υ., του ανθρώπινου δυναμικού (ιατρικό προσωπικό, μαιευτές, επισκέπτες υγείας, νοσηλευτές, φυσικοθεραπευτές κ.ά.) και των τεχνολογικών και λοιπών πόρων.....»

Όπως προκύπτει από το άρθρο 1 παρ. 1 του ως άνω νόμου συνιστάται **εντός του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ)** το Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (ΠΕΔΥ), το οποίο εντάσσεται λειτουργικά στις Διοικήσεις Υγειονομικών Περιφερειών (ΔΥΠΕ) της χώρας. Υπενθυμίζεται ότι στο πλαίσιο της περιφερειακής συγκρότησης του ΕΣΥ (Ν.3329/2005, ΦΕΚ 81/4-4-2005, τ. Α') η χώρα έχει διαιρεθεί σε Υγειονομικές Περιφέρειες (ΥΠ), στην έδρα δε κάθε ΥΠ έχει συσταθεί Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία Διοίκηση Υγειονομικής Περιφέρειας (Δ.Υ.Π.Ε.) (άρθρο 1 παρ. 1 και 2). Έκαστη ΔΥΠΕ έχει αρμοδιότητες, μεταξύ άλλων, προγραμματισμού, συντονισμού, εποπτείας και ελέγχου της λειτουργίας όλων των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας εντός των ορίων της ΥΠ, μεταξύ των οποίων, ήταν και τα Κέντρα Υγείας (Ν.3329/2005 άρθρο 2). Τα Κέντρα Υγείας αποτελούσαν (προ της ισχύος του νέου οργανωτικού πλαισίου της πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας) αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των οικείων νοσοκομείων και οι θέσεις του προσωπικού τους συνιστώντο και προστίθεντο στον οργανισμό του νοσοκομείου

στο οποίο υπαγόταν το Κέντρο Υγείας (Ν.1397/1983, άρθρ.14, παρ.1, ΦΕΚ143/7-10-1983, τ. Α' ).

**Β.** Με την αναδιοργάνωση του συστήματος παροχής πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας κατά τον προεκτεθέντα Ν.4238/2014, τα Κέντρα Υγείας μεταφέρθηκαν και εντάχθηκαν στην οργανωτική δομή των οικείων ΔΥΠΕ και αποτελούν πλέον εφ' εξής αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες αυτών (άρθρο 2 παρ. 2). Οι θέσεις του προσωπικού των Κέντρων Υγείας μεταφέρονται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες ΔΥΠΕ και το εν λόγω προσωπικό εξακολουθεί να παρέχει τις υπηρεσίες που παρείχε υπό το προγενέστερο οργανωτικό πλαίσιο (άρθρο 23).

**Γ.** Επισημαίνεται ότι με τις προαναφερόμενες ρυθμίσεις αναδιοργάνωσης της πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας **και** το νέο οργανωτικό πλαίσιο (ΠΕΔΥ) συνεστήθη και εξακολουθεί να λειτουργεί εντός του ΕΣΥ, όπως και το προγενέστερο. Είναι αυτονόητο ότι συνακόλουθα και οι δομές του συστήματος, όπως τα Κέντρα Υγείας, παρά την οργανική τους ένταξη, όχι πλέον στα νοσοκομεία (του ΕΣΥ), αλλά στις ΔΥΠΕ (του ΕΣΥ), δεν παύουν να λειτουργούν και να παρέχουν τις ίδιες υπηρεσίες πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, όπως και προηγουμένως, πάντοτε εντός του ΕΣΥ. Είναι κυρίαρχο εν προκειμένω το ζήτημα ότι το σύστημα πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας και η οργάνωσή του, σύμφωνα με το νέο θεσμικό πλαίσιο, εξακολουθούν να ορίζονται και να εξελίσσονται εντός του ΕΣΥ, τα Κέντρα Υγείας εντάχθηκαν από ένα θεσμικό φορέα του ΕΣΥ (τα νοσοκομεία) σε έναν άλλο (τις ΔΥΠΕ) και το προσωπικό αυτών εξακολουθεί να παρέχει τις ίδιες υπηρεσίες που παρείχε προηγουμένως.

**Δ.** Στις διατάξεις του Ν.2646/1998, άρθρ.28 παρ.11 περί ανακατανομής θέσεων ιατρών – οδοντιάτρων μνημονεύονται, μεταξύ των φορέων εις ους γίνεται ανακατανομή, τα Κέντρα Υγείας και τα Νοσοκομεία του ΕΣΥ. Παρατηρείται, ωστόσο, ότι ο νομοθέτης των εν λόγω διατάξεων, επιλέγει να διακρίνει και να αναφέρεται αυτοτελώς στα Κέντρα Υγείας, παρά την ένταξή τους κατά χρόνον, στα νοσοκομεία, προφανώς για το λόγο ότι λαμβάνει υπ' όψιν το είδος των προσφερομένων υπηρεσιών (πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας) και όχι το που τα Κέντρα Υγείας ανήκουν οργανικά. Οι ΔΥΠΕ, υπενθυμίζεται, ότι, κατά χρόνον, δεν σχετίζοντο με παροχή υπηρεσιών πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, αρμοδιότητα την οποία απέκτησαν μόνο μετά την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών αυτών και την ένταξη των Κέντρων Υγείας σ' αυτές με το Ν.4238/2014. Κατά λογική συνέπεια για το νομοθέτη των ειρημένων

διατάξεων περί ανακατανομής θέσεων, όπου κυρίαρχο ζήτημα είναι το είδος των προσφερομένων υπηρεσιών, είναι αδιάφορο σε ποιό φορέα εντάσσονται τα Κέντρα Υγείας.

**Ε.** Κατά την έννοια όσων αναπτύχθηκαν προηγουμένως δεν μπορεί παρά να συναχθεί ότι οι ρυθμίσεις του Ν.2646/1998, άρθρ.28 παρ.11, με τις οποίες, στο πλαίσιο ορθολογικής κατανομής του προσωπικού για την κάλυψη των αναγκών περίθαλψης στα όρια του νομού, προβλέπεται η δυνατότητα ανακατανομής θέσεων ιατρών – οδοντιάτρων μεταξύ των εκεί μνημονευομένων φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας, εις ους και τα Κέντρα Υγείας, δεν θίγονται ούτε ρητά ούτε έμμεσα και διατηρούν τη δυνατότητα εφαρμογής τους και μετά το Ν.4238/2014. Το νέο οργανωτικό πλαίσιο της πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας και ειδικότερα οι προβλέψεις του ως προς την οργανική ένταξη των Κέντρων Υγείας και του προσωπικού τους στις ΔΥΠΕ, δεν προκύπτει ότι εμποδίζουν την εφαρμογή των ως είρηται διατάξεων του Ν.2648/1998, άρθρ.28 παρ.11 αναφορικά με τη δυνατότητα και τη διαδικασία ανακατανομής θέσεων κατά τα λεπτομερώς εκεί οριζόμενα.

Περαιτέρω οι νεώτερες περί οργανώσεως των υπηρεσιών της διοίκησης διατάξεις που εισήχθησαν με το Ν.4178/2013, άρθρ.54, δεν ισχύουν, μεταβατικά, μέχρι 30-6-2015, για τα ΝΠΔΔ του τομέα Υγείας του Υπουργείου Υγείας, τα οποία διέπονται έως τότε από τις κείμενες ειδικές γι' αυτά διατάξεις. Στις εν λόγω ειδικές διατάξεις ανήκουν άνευ ετέρου και οι διατάξεις του Ν.2646/1998, άρθρ.28 παρ.11. Με τις τελευταίες η οιαδήποτε τροποποίηση των οργανικών διατάξεων των αντίστοιχων φορέων ΝΠΔΔ λόγω της ανακατανομής των θέσεων ιατρών – οδοντιάτρων, μη θιγείσα από τις περί του νέου συστήματος πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας ρυθμίσεις, χωρεί ακωλύτως, σύμφωνα με τις ως είρηται προγενέστερες ειδικές διατάξεις που εξακολουθούν να ισχύουν μεταβατικά μέχρι 30-6-2015.

**IV.** Κατόπιν των ανωτέρω κατά την άποψη της πλειοψηφίας η υπό του παρατεθέντος από την υπηρεσία ιστορικού περίπτωση μεταφοράς θέσεως ιατρού εξακολουθεί, με βάση την προβλεπόμενη παράταση ισχύος στο Ν. 4272/2014, άρθρ.26 παρ.1, να διέπεται μέχρι τις 30-6-2015 από τις διατάξεις του Ν.2646/1998, άρθρ. 28 παρ.11 και μετά την κατά το Ν.4238/2014 αναδιοργάνωση του συστήματος παροχής πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας.

**V.** Μειοψήφισαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Ανδρέας Χαρλαύτης και Βασιλική Πανταζή , οι οποίοι διέτυπωσαν την ακόλουθη γνώμη:

Με τη διάταξη της παρ.11 του άρθρου 28 του Ν.2646/1998 προβλέπεται, προκειμένου να επιτευχθεί η ορθολογική κατανομή του προσωπικού για την κάλυψη των αναγκών περίθαλψης στα όρια του Νομού, η δυνατότητα ανακατανομής θέσεων ιατρών-οδοντιάτρων μεταξύ των Μονάδων Υγείας μέσα στα όρια του Νομού και ειδικότερα από Νοσοκομείο σε Νοσοκομείο, από Κέντρο Υγείας σε Κέντρο Υγείας και από Κέντρο Υγείας σε Νοσοκομείο και αντίστροφα.

Με το Ν.4238/2014, τα Κέντρα Υγείας , τα οποία μέχρι τότε αποτελούσαν αποκεντρωμένες υπηρεσίες των Νοσοκομείων και στις θέσεις των οργανισμών των τελευταίων προσθέτονταν οι θέσεις του προσωπικού των Κέντρων Υγείας (άρ.14 παρ.1Ν.1397/1983), αποσυνδέθηκαν από τα Νοσοκομεία , μεταφέρθηκαν δε και εντάχθηκαν, ως μονάδες παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του ΠΕΔΥ, στην οργανωτική δομή άλλων ΝΠΔΔ, των οικείων ΔΥΠΕ, των οποίων αποτελούν εφεξής αποκεντρωμένες οργανωτικές μονάδες και ορίστηκε ότι οι θέσεις του προσωπικού τους μεταφέρονται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες ΔΥΠΕ κι εξακολουθεί το προσωπικό αυτό να παρέχει τις υπηρεσίες του στις θέσεις που κατέχει με την ίδια εργασιακή σχέση, βαθμό και ειδικότητα (άρ. 2,23 Ν.4238/2014).

Υπό τις ως άνω ρυθμίσεις του Ν.4238/2014, δεν μπορεί πλέον να λειτουργήσει η διάταξη της παρ.11 του άρθρου 28 του Ν.2646/1998 κατά το μέρος αυτής με το οποίο επιτρέπεται η μεταφορά θέσεων από Κέντρο Υγείας σε Νοσοκομείο , διότι μετεβλήθη η νομική κατάσταση που είχε υπόψη του ο νομοθέτης-αποσύνδεση από το Νοσοκομείο του Κέντρου Υγείας και σύνδεση του τελευταίου με άλλο ΝΠΔΔ, τη ΔΥΠΕ, επιπλέον δε διότι η ως άνω μεταφορά θα συνεπαγόταν μείωση θέσεων ιατρών από την Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας (στην οποία δεν εντάσσονται τα Νοσοκομεία –βλ. και παρ. 5α άρθρου 1 Ν.4238/2014), γεγονός που θα προσέκρουε στους στόχους της διασφάλισης μιας επαρκούς, αποτελεσματικής και αποδοτικής δέσμης υπηρεσιών πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας που επιδιώκονται με το Ν.4238/2014, στο πλαίσιο της αναδιοργάνωσης και ολοκλήρωσης της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας.

Ενόψει των προαναφερθέντων, σύμφωνα με τη γνώμη της μειοψηφίας, η σύνθετη διοικητική διαδικασία μεταφοράς της θέσης της ιατρού του ερωτήματος, δεν μπορεί να ολοκληρωθεί μετά την έναρξη ισχύος του Ν.4238/2014.

**VI.** Κατόπιν όλων όσων προεκτέθηκαν η απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι η υπό του παρατεθέντος από την υπηρεσία ιστορικού περίπτωση μεταφοράς θέσεως ιατρού εξακολουθεί, με βάση την προβλεπόμενη στο Ν. 4272/2014, άρθρ.26 παρ.1 παράταση ισχύος των προϊσχυομένων ειδικών διατάξεων, να διέπεται μέχρι τις 30-6-2015 από τις διατάξεις του Ν.2646/1998, άρθρ. 28 παρ.11 και μετά την κατά το Ν.4238/2014 αναδιοργάνωση του συστήματος παροχής πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

Αθήνα, 25.11.2014

Ο Προεδρεύων του Τμήματος

Ανδρέας Χαρλαύτης

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Ο Εισηγητής

Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους