



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 353/ 2014**

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

**Συνεδρίαση της 12<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2014**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Στέφανος Δέτσης, Βασιλική Δούσκα, Νίκη Μαριόλη, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αθηνά Αλεφάντη και Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Δημήτριος Κατωπόδης, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

**Ερώτημα:** Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΑΠ /2<sup>ο</sup> /195/16.10.2014 έγγραφο της Επιτελικής Μονάδας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

**Περίληψη Ερωτήματος:** «α) Αν, ενόψει του διδόμενου πραγματικού, οι διατάξεις των παρ.6<sup>ο</sup> και 12γ του άρθρου 122 του ν. 4249/2014 με τις οποίες αντικαταστάθηκαν οι παράγραφοι 6 του άρθρου 5 και 8 του άρθρου 9 του ν. 3528/2011 δημιουργούν ζήτημα εγκυρότητας της εκλογικής διαδικασίας για την ανάδειξη των αιρετών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του

*Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και β) αν, σε περίπτωση διαπιστώσεως νομικού κωλύματος, εμποδίζεται η περαιτέρω εξέλιξη της εκλογικής διαδικασίας και, ως εκ τούτου, οφείλει η Διοίκηση να αναστείλει τη διαδικασία έως τη διευθέτησή του.»*

**Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδότησε ως ακολούθως :**

I. Με το έγγραφο ερώτημα, που χαρακτηρίστηκε ως εξαιρετικά επείγον από την ερωτώσα υπηρεσία, εκτίθεται ότι, άρχισαν, κατά την ισχύουσα νομοθεσία, οι διαδικασίες για τις εκλογές αιρετών εκπροσώπων των μονίμων και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο, πολιτικών υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Ακολούθως, τηρουμένων απάντων των τιθέμενων προθεσμιών και οικείων διατάξεων, συντάχθηκαν, οριστικοποιήθηκαν και τοιχοκολλήθηκαν οι πίνακες εκλογέων και υποψηφίων, υποβλήθηκαν και εξετάστηκαν ενστάσεις επ' αυτών, κληρώθηκαν και συγκροτήθηκαν οι προβλεπόμενες εφορευτικές επιτροπές, παραγγέλθηκε, εκτυπώθηκε και διανεμήθηκε στους φορείς το υλικό των εκλογών (φάκελοι ψηφοφορίας, ταχυδρόμησης και ψηφοδέλτια υποψηφίων) και εκδόθηκε η από 15/9/2014 απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με την οποία ορίσθηκε η 29<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2014 ως ημέρα διεξαγωγής της ψηφοφορίας. Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Πολιτικού Προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη, με το από 26.9.2014, έγγραφό της, επικαλείται καταστρατήγηση της νομιμότητας, όσον αφορά την αρχή της αντιπροσώπευσης, λόγω των εξαιρέσεων που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 122 παρ. 6 & 7 του ν. 4249/2014, αναφορικά με θέματα προσωπικού των υπηρεσιών Ασύλου-Αρχής Προσφυγών και Πρώτης Υποδοχής και αιτείται «την προσωρινή διακοπή εκτέλεσης της διαδικασίας, μέχρι να λυθεί νομικά το ζήτημα ή την τροποποίηση της διαδικασίας με κλήρωση νέων εφορευτικών επιτροπών, ξεχωριστών εκλογικών καταλόγων, καθώς και κάλπες



για κάθε υπηρεσία που προβλέπουν οι εξαιρέσεις».Επίσης, στην από 2.10.2014 αναφορά του κ. Αλέξανδρου Αρβανιτίδη , υποψηφίου με το συνδυασμό «Πρώτη Κίνηση» για τις εκλογές των αιρετών εκπροσώπων της υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Πολιτικών Υπαλλήλων του Υπ. Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, προβάλλονται ενστάσεις επί της νομιμότητας της εκλογικής διαδικασίας, σύμφωνα με όσα λεπτομερώς αναφέρονται σε αυτή.

2. Κατόπιν των ανωτέρω, η ερωτώσα υπηρεσία αιτείται (κατά το ερώτημα) «... την έκδοση σχετικής γνωμοδότησης αναφορικά με την ύπαρξη ή όχι νομικών κωλυμάτων, σύμφωνα με όσα ισχυρίζονται οι ανωτέρω, και συγκεκριμένα, όσον αφορά τον τρόπο διεξαγωγής και την συνέχιση της εκλογικής διαδικασίας, καθώς και την περαιτέρω διάγνωση της εγκυρότητας των αποτελεσμάτων αυτής. Ειδικότερα αιτείται γνωμοδότηση: 1) Σχετικά με το αν οι διατάξεις των παρ. 6α, 12γ του άρθρου 122 του νόμου 4249/2014 εγείρουν ζήτημα εγκυρότητας της εκλογικής διαδικασίας που τελεί σε εξέλιξη και 2) Σε περίπτωση διάγνωσης σχετικού κωλύματος, εμποδίζεται η περαιτέρω εξέλιξη της εκλογικής διαδικασίας; Ως εκ τούτου οφείλει η Διοίκηση να αναστείλει την διαδικασία , έως την διευθέτησή του;»

**II.1. Στο άρθρο 103** του ισχύοντος Συντάγματος ορίζεται ότι « 4. Οι δημόσιοι υπάλληλοι που κατέχουν οργανικές θέσεις είναι μόνιμοι εφόσον οι θέσεις αυτές υπάρχουν. Αυτοί εξελίσσονται μισθολογικά σύμφωνα με τους όρους του νόμου και, εκτός από τις περιπτώσεις που αποχωρούν λόγω ορίου ηλικίας ή παύονται με δικαστική απόφαση, δεν μπορούν να μετατεθούν χωρίς γνωμοδότηση ούτε να υποβιβαστούν ή να παυθούν χωρίς απόφαση Υπηρεσιακού Συμβουλίου που αποτελείται τουλάχιστον κατά τα δύο τρίτα από μόνιμους υπαλλήλους....»

2. Στο **ν. 2800/2000** «Αναδιάρθρωση Υπηρεσιών Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, σύσταση Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις» (Α'41), ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι : **Άρθρο 2** «Διάρθρωση. 1. Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης συγκροτείται από:α. Το Γραφείο του Υπουργού. β. Το Γραφείο του Γενικού Γραμματέα. γ. Το Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου. δ... 2. Στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης επίσης λειτουργούν:α. Η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου. β. Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Κράτους. γ. Η Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου. δ. Η Υπηρεσία Στατιστικής της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας Ελλάδας (Ε.Σ.Υ.Ε.).3. Στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης υπάγονται: α. Η Ελληνική Αστυνομία. β. Το Πυροσβεστικό Σώμα....»

**3. Στο ν. 3528 /2007** «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α 26/9.02.2007), όπως ισχύει, ορίζεται ότι : **Άρθρο 159** «Υπηρεσιακά Συμβούλια 1. Με απόφαση του οικείου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται σε κάθε Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. ένα Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η Σύσταση περισσότερων συμβουλίων όταν αυτό επιβάλλεται από ειδικότερους υπηρεσιακούς λόγους ή ειδικές συνθήκες... 2... 3. Αν συσταθούν περισσότερα Υπηρεσιακά Συμβούλια στο ίδιο Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ., με την πράξη Σύστασης τους, καθορίζεται και η αρμοδιότητα καθενός από αυτά. 4. ...5. Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια είναι αρμόδια για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών, ορισμένου νομικού προσώπου ή περισσότερων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (κοινά), με εξαίρεση την πειθαρχική ευθύνη και τα θέματα που αφορούν στην επιλογή προϊσταμένων. 6. Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ. είναι πενταμελή και αποτελούνται από: α) Τρεις (3) μόνιμους υπαλλήλους Προϊσταμένους Διεύθυνσης, από αυτούς που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και υπηρετούν στην έδρα του ή στο Νομό Αττικής, για τα Υπηρεσιακά Συμβούλια που εδρεύουν στο νομό αυτόν... β) Δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων με βαθμό τουλάχιστον Γ των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ". 7. Τα μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου ορίζονται από τον οικείο Υπουργό ή τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας ή το διοικητικό συμβούλιο του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Ένα από τα μέλη που προβλέπονται στην περίπτωση α' της προηγούμενης παραγράφου ορίζεται ως Πρόεδρος και ένα αναπληρωτής του Προέδρου. Τα μέλη που προβλέπονται στην περίπτωση β' της προηγούμενης παραγράφου εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία, σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. ΔΙΚΠΡ/Φ.80/30/8703/19.9.1988 (ΦΕΚ 684/Β') απόφασης του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει...10. Δεν υπάγονται στις διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων τα Υπηρεσιακά Συμβούλια της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.), της Ακαδημίας Αθηνών, των Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι., του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους... 14. Η θητεία των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων του παρόντος άρθρου είναι διετής και αρχίζει την 1η Ιανουαρίου του επόμενου έτους από τη συγκρότησή τους. Κατά την πρώτη εφαρμογή η θητεία των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων αρχίζει από την ημερομηνία συγκρότησής τους και λήγει την 31η Δεκεμβρίου του έτους 2016.»

**4. Στο ν. 3907 /2011** « Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ "σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών" και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 7/26.01.2011), όπως ισχύει, ορίζεται ότι : «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α ΙΔΡΥΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΑΣΥΛΟΥ **Άρθρο 1.** « Ίδρυση - αποστολή - Συγκρότηση 1. Στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη συνιστάται αυτοτελής Υπηρεσία, με τίτλο "Υπηρεσία Ασύλου" που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό και έχει τοπική αρμοδιότητα που εκτείνεται σε όλη την Επικράτεια. Η Υπηρεσία αυτή λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως αποστολή την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ασύλου

και των λοιπών μορφών διεθνούς προστασίας των αλλοδαπών και ανιθαγενών, καθώς και τη συμβολή στο σχεδιασμό και τη διαμόρφωση της εθνικής πολιτικής ασύλου...».

**Άρθρο 2** «Στελέχωση 1. Στην Κεντρική Υπηρεσία Ασύλου συνιστάται θέση Διευθυντή. Ο Διευθυντής διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, ύστερα από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος, με θητεία τριών ετών που μπορεί να ανανεώνεται μία φορά για τρία ακόμη έτη. Ο Διευθυντής είναι προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους, πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, με διοικητική ικανότητα. Ο Διευθυντής προΐσταται της Υπηρεσίας Ασύλου και ελέγχεται από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη ενώ μπορεί να παύεται πριν τη λήξη της θητείας του, είτε κατόπιν αίτησης του είτε λόγω αδυναμίας εκτέλεσης των καθηκόντων του ή για άλλο σοβαρό λόγο που ανάγεται στην άσκηση των καθηκόντων του. Οι αποδοχές του Διευθυντή καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη. Ο Διευθυντής υποστηρίζεται από γραμματεία, στο πλαίσιο της οποίας λειτουργεί αυτοτελές Γραφείο Δημοσίων Σχέσεων και Ενημέρωσης, το οποίο αναλαμβάνει και διεκπεραιώνει τα ζητήματα επικοινωνίας, ενημέρωσης του κοινού και δημοσίων σχέσεων. 2. Η Υπηρεσία Ασύλου στελεχώνεται από δημόσιους πολιτικούς υπαλλήλους, οι οποίοι μετατάσσονται, μεταφέρονται ή αποσπώνται από υπηρεσίες του δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 του ν. 3861/2010, ΦΕΚ 112 Α΄) ή Ν.Π.Δ.Δ. ή από πρόσωπα που προσλαμβάνονται ως μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. «Κατ' εξαίρεση το Τμήμα Διεθνούς Συνεργασίας και Τεκμηρίωσης της Υπηρεσίας Ασύλου μπορεί να στελεχώνεται και από προσωπικό που αποσπάται από τις λοιπές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.»<sup>1</sup>

3. Για τη Στελέχωση της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου συνιστώνται οι εξής οργανικές θέσεις: α.... 25 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού β. 2 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Πληροφορικής γ. 2 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Επικοινωνίας και ΜΜΕ δ. 3 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Πληροφορικής ε. 10 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού – Λογιστικού στ. 10 θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού. 4. Για τη Στελέχωση των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου συνιστώνται οι εξής οργανικές θέσεις: α. 90 θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού. Οι θέσεις αυτές πληρούνται με μετατάξεις, μεταφορές ή αποσπάσεις προσωπικού του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 του ν. 3861/2010, ΦΕΚ 112 Α΄) ή Ν.Π.Δ.Δ. και με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. β. 90 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού - Λογιστικού. «Οι θέσεις αυτές πληρούνται με μετατάξεις, μετακινήσεις ή αποσπάσεις προσωπικού του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή με πρόσληψη μόνιμου προσωπικού.»<sup>2</sup>

**Άρθρο 3** « Αρχή Προσφυγών 1. Στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη συνιστάται Αρχή Προσφυγών, η οποία εξετάζει τις

<sup>1</sup> Το δεύτερο εδάφιο της παρ.2 προστέθηκε με το άρθρο τέταρτο παρ.6 Ν.4084/2012,ΦΕΚ Α 90/8.10.2012.

<sup>2</sup> Το εντος "" β` εδάφιο αναδιατυπώθηκε με τη παρ. 1 του άρθρου 122 του Ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α 3/24.3.2014).

προσφυγές αιτούντων διεθνή προστασία κατά αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου, κατά την παράγραφο 5 του άρθρου 5. 2. Η Αρχή Προσφυγών υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Στην Αρχή λειτουργούν μία ή περισσότερες τριμελείς Επιτροπές Προσφυγών, οι οποίες συγκροτούνται, με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με ετήσια θητεία που μπορεί να ανανεώνεται. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται η έδρα τους...<sup>3</sup>

**3.** Οι Επιτροπές Προσφυγών είναι τριμελείς και απαρτίζονται από ένα πρόσωπο εγνωσμένου κύρους, με εξειδίκευση ή εμπειρία στο προσφυγικό δίκαιο ή στο δίκαιο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων ή στο διεθνές δίκαιο, ως πρόεδρο, και δύο πτυχιούχους Α.Ε.Ι. με τίτλο σπουδών νομικών, πολιτικών ή κοινωνικών επιστημών με εξειδικευμένες γνώσεις στα ζητήματα διεθνούς προστασίας και ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ως μέλη, με τους αναπληρωτές τους. Τα μέλη της Επιτροπής είναι Έλληνες πολίτες. Ο πρόεδρος και το τρίτο μέλος της Επιτροπής, καθώς και οι αναπληρωτές τους, ορίζονται από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη από σχετικό κατάλογο που καταρτίζεται από την Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, σύμφωνα με τον κανονισμό λειτουργίας της και υποβάλλεται στον Υπουργό εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την υποβολή του σχετικού αιτήματος. Το δεύτερο μέλος και ο αναπληρωτής του υποδεικνύονται από την Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες. ... γ. «4. Τα μέλη των Επιτροπών κατά την άσκηση των καθηκόντων τους απολαύουν προσωπικής ανεξαρτησίας και αμείβονται, σύμφωνα με τα οριζόμενα σε σχετικές συμβάσεις που συνάπτονται... 5. Στην Αρχή Προσφυγών συνιστάται γραμματεία και θέση Διευθυντή, κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού. Ως Διευθυντής ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, κατόπιν γνώμης του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, ύστερα από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος, υπάλληλος του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή των Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, κατά προτίμηση με διοικητική εμπειρία στον τομέα του ασύλου, κατά παρέκκλιση από κάθε γενική ή ειδική διάταξη. Ο Διευθυντής τοποθετείται στην Αρχή Προσφυγών με θητεία τριών (3) ετών, η οποία δύναται να ανανεώνεται. Ο Διευθυντής προϊστάται της Γραμματείας της Αρχής και είναι αρμόδιος για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία των Επιτροπών. Στο πλαίσιο αυτό, μπορεί να προβαίνει σε κάθε πράξη που είναι αναγκαία για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας τους, σύμφωνα με τον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών.»

**Άρθρο 5** « 1...6. Αρμόδια για τα θέματα του προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών, είναι τα Υπηρεσιακά συμβούλια που είναι αρμόδια για τους πολιτικούς υπαλλήλους του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Ως αιρετά μέλη στα Συμβούλια αυτά, όταν εξετάζονται θέματα των υπαλλήλων των ανωτέρω υπηρεσιών, λαμβάνουν μέρος εκπρόσωποι των υπαλλήλων των Υπηρεσιών Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών. Για θέματα που αφορούν στη διαδικασία και όλους γενικά τους όρους εκλογής των εκπροσώπων, ισχύουν αναλόγως οι διατάξεις των άρθρων 159 έως 162 του ν. 3528/2007 (Α' 26), όπως αυτά τροποποιήθηκαν και

<sup>3</sup> Η παρ.2 αντικαταστάθηκε ως άνω με τη παρ. 5α του άρθρου 122 του Ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α 73/24.3.2014).

ισχύουν, που αναφέρονται στους δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους. Κατά την πρώτη εφαρμογή της παρούσας διάταξης, εκλέγονται ως μέλη υπάλληλοι των Υπηρεσιών Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών, οι οποίοι έχουν ολοκληρώσει τη δοκιμαστική τους υπηρεσία και καταλαμβάνουν οργανική θέση στην ανωτέρω υπηρεσία, ανεξαρτήτως του βαθμού που έχουν.»<sup>4</sup> **"Άρθρο 6"** «Ίδρυση - αποστολή – συγκρότηση Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής 1. Στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συνιστάται αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής», η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και έχει τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Επικράτεια. Η Υπηρεσία αυτή λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως αποστολή την αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παρανόμως στη χώρα, σε συνθήκες σεβασμού της αξιοπρέπειας τους, με την υπαγωγή τους σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής, καθώς και με τη δυνατότητα ίδρυσης και λειτουργίας σχετικών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων διεθνούς προστασίας, ευάλωτων ομάδων και αιτούντων εθελούσιας επιστροφής...». **Άρθρο 9** «Στελέχωση 1. Στην Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συνιστάται θέση Διευθυντή. Ο Διευθυντής διορίζεται, ύστερα από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, με θητεία τριών ετών που μπορεί να ανανεωθεί μία φορά για τρία ακόμη έτη. Ο Διευθυντής είναι προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους, πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, με διοικητική ικανότητα. Ο Διευθυντής προΐσταται της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και ελέγχεται από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη ενώ μπορεί να παύεται πριν τη λήξη της θητείας του είτε κατόπιν αίτησης του είτε λόγω αδυναμίας εκτέλεσης των καθηκόντων του ή για άλλο σοβαρό λόγο που ανάγεται στην άσκηση των καθηκόντων του. Ο Διευθυντής υποστηρίζεται από γραμματεία. Οι αποδοχές του Διευθυντή καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη... 8 «8. Αρμόδια για τα θέματα του προσωπικού των Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής, είναι τα Υπηρεσιακά συμβούλια που είναι αρμόδια για τους πολιτικούς υπαλλήλους του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Ως αιρετά μέλη στα Συμβούλια αυτά, όταν εξετάζονται θέματα των υπαλλήλων των ανωτέρω υπηρεσιών, λαμβάνουν μέρος εκπρόσωποι των υπαλλήλων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Για θέματα που αφορούν στη διαδικασία και όλους γενικά τους όρους εκλογής των εκπροσώπων, ισχύουν αναλόγως οι διατάξεις των άρθρων 159 έως 162 του ν. 3528/2007 (Α' 26), όπως αυτά τροποποιήθηκαν και ισχύουν. Κατά την πρώτη εφαρμογή της παρούσας διάταξης, εκλέγονται ως μέλη υπάλληλοι των Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής, οι οποίοι έχουν ολοκληρώσει τη δοκιμαστική τους υπηρεσία και καταλαμβάνουν οργανική θέση στην ανωτέρω υπηρεσία, ανεξαρτήτως του βαθμού που έχουν.»<sup>5</sup>

<sup>4</sup> \*\*\*Η παρ.6 αντικαταστάθηκε ως άνω με τη παρ. 6α του άρθρου 122 του Ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α 73/24.3.2014).

<sup>5</sup> Η παρ.8 αντικαταστάθηκε ως άνω με τη παρ. 12γ του άρθρου 122 του Ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α 73/24.3.2014).

5. Στο **ν. 4249 /2014** «Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 73 24.3.2014), όπως ισχύει, ορίζεται ότι : **Άρθρο 104** « Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας 1. Η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας που συστήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 4 του ν.2344/1995 ( Α` 212) αποτελεί Γενική Γραμματεία του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας προϊστάται ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας. 2. Η παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 3013/2002 ( Α`102) αντικαθίσταται ως ακολούθως:«1. Η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας έχει ως αποστολή τη μελέτη, το σχεδιασμό, την οργάνωση και το συντονισμό της δράσης για την εκτίμηση του κινδύνου, την πρόληψη, ετοιμότητα, ενημέρωση και αντιμετώπιση των φυσικών, τεχνολογικών και λοιπών καταστροφών ή καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, το συντονισμό των δράσεων αποκατάστασης, τον έλεγχο της εφαρμογής των ανωτέρω, καθώς και την ενημέρωση του κοινού για τα ζητήματα αυτά. Επίσης, οργανώνει και εποπτεύει το Σύστημα Εθελοντισμού Πολιτικής Προστασίας. Στο πλαίσιο της ανωτέρω αποστολής στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας υπάγεται το Πυροσβεστικό Σώμα, το οποίο συνιστά τον επιχειρησιακό της βραχίονα.»

6. Στην **Υπουργική Απόφαση ΔΙΚΠΡ/Φ80/30/8703** (Προεδρία της Κυβέρνησης) της 16/19.9.88. Τρόπος, διαδικασία και προϋποθέσεις εκλογής των εκπροσώπων των υπαλλήλων στα υπηρεσιακά συμβούλια του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.- (Β' 684), στην οποία παραπέμπει το άρθρο 159 του ν. 3528/2007, όπως ισχύει, ορίζεται ότι : **Άρθρο 1. Τρόπος εκλογής. 1.** Τα μέλη των υπηρεσιακών συμβουλίων του άρθρου 14 παρ. 1 περ. β` του Ν. 1586/86, τα οποία εκπροσωπούν τους υπαλλήλους, εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία που διεξάγεται σε ημέρα Σάββατο, κάθε δευτέρου έτους. Η ημερομηνία εκλογής ορίζεται με προκήρυξη που εκδίδει ο οικείος υπουργός ή ο οικείος νομάρχης ή το ανώτατο μονομελές όργανο διοίκησης Ν.Π.Δ.Δ., στο οποίο εδρεύει το υπηρεσιακό συμβούλιο, το αργότερο μέχρι τις 15 Σεπτεμβρίου του έτους της εκλογής. Η ημερομηνία εκλογής δεν μπορεί να ορισθεί νωρίτερα από ένα μήνα ούτε αργότερα από τρεις μήνες από την έκδοση της προκήρυξης. 2. Η εκλογή διεξάγεται στην έδρα της υπηρεσίας ή του ΝΠΔΔ όπου λειτουργεί το υπηρεσιακό συμβούλιο. 3. Οι υπάλληλοι που υπηρετούν εκτός της έδρας των υπηρεσιών της παρ. 2 του άρθρου αυτού, ψηφίζουν με αλληλογραφία κατά τη διαδικασία του άρθρου 13 της παρούσας απόφασης. Μπορούν όμως να ψηφίσουν αυτοπροσώπως, αν το επιθυμούν. **Άρθρο 2. Δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι. 1.** Δικαίωμα να εκλέγουν έχουν οι υπάλληλοι όλων των κλάδων προσωπικού που υπάγονται στην αρμοδιότητα του υπηρεσιακού συμβουλίου... 2. Δικαίωμα να εκλέγονται έχουν οι υπάλληλοι της παρ. 1 του άρθρου αυτού εκτός αυτών που τελούν σε κατάσταση αυτοδίκαιης αργίας. Οι υπάλληλοι που

βρίσκονται σε απόσταση, έχουν δικαίωμα να εκλέγονται στο υπηρεσιακό συμβούλιο της υπηρεσίας στην οποία υπάγονται οργανικά. 3. Το δικαίωμα να εκλέγουν έχουν μόνο όσοι είναι γραμμένοι στον πίνακα εκλογέων του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. 4. Η άσκηση του εκλογικού δικαιώματος είναι υποχρεωτική. **Άρθρο 3.** Πίνακας εκλογέων - Αιτήσεις - Ενστάσεις. 1. Μέχρι τις 30 Ιουνίου κάθε δεύτερου έτους συντάσσονται από την κεντρική υπηρεσία (Διεύθυνση Διοικητικού ή Προσωπικού) κάθε υπουργείου ή ΝΠΔΔ ξεχωριστοί πίνακες εκλογέων για κάθε υπηρεσιακό συμβούλιο που λειτουργεί στο χώρο του υπουργείου ή του νηδδ. Οι πίνακες αυτοί περιλαμβάνουν όλους τους υπαλλήλους που υπάγονται στην αρμοδιότητα του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου και που συγκεντρώνουν τις προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθρου 2... 2. Οι πίνακες της προηγούμενης παραγράφου τοιχοκολλούνται στα καταστήματα όλων των υπηρεσιακών μονάδων και ανακοινώνονται στους ενδιαφερομένους μέχρι 10 Ιουλίου. 3. Κάθε εκλογέας μπορεί να ζητήσει με αίτηση του την εγγραφή του στον οικείο πίνακα καθώς και τη διόρθωση κάθε στοιχείου της εγγραφής του, που εσφαλμένα τυχόν έχει καταχωρηθεί στον κατάλογο ή έχει μεταβληθεί μετά την κατάρτιση του καταλόγου. Μαζί με τις αιτήσεις της παραγράφου αυτής πρέπει να προσκομίζονται τα πιστοποιητικά ή τα έγγραφα των δημοσίων αρχών που δικαιολογούν τις ζητούμενες διορθώσεις, εφόσον δεν υπάρχουν στο προσωπικό μητρώο του υπαλλήλου. Οι αιτήσεις υποβάλλονται απευθείας ή αποστέλλονται τηλεγραφικά στις αρμόδιες υπηρεσίες της παρ. 1 του άρθρου αυτού μέσα σε αποκλειστική προθεσμία επτά ημερών από την ανακοίνωση των πινάκων. 4. Μέσα στις προθεσμίες της προηγούμενης παραγράφου και με τον ίδιο τρόπο, καθένας που έχει το δικαίωμα να εκλέγει, μπορεί να υποβάλει στην αρμόδια υπηρεσία της παρ. 1 του άρθρου αυτού ένσταση για τη διαγραφή κάποιου από τους πίνακες εκλογέων για λόγους που αναφέρονται στην ιδιότητα του ως εκλογέα. Η ένσταση περιέχει το ονοματεπώνυμο και τη διεύθυνση αυτού που την υποβάλλει, το ονοματεπώνυμο εκείνου εναντίον του οποίου στρέφεται, τον συγκεκριμένο πίνακα εκλογέων και τους ειδικούς και συγκεκριμένους λόγους που επικαλείται, για τη διαγραφή. 5. Η αρμόδια υπηρεσία της παρ. 1 του άρθρου αυτού εξετάζει, τις αιτήσεις και τις ενστάσεις μέχρι 30 Ιουλίου και επιφέρει τις σχετικές μεταβολές στους πίνακες εκλογέων. Οι πίνακες οριστικοποιούνται στις 31 Ιουλίου. **Άρθρο 4.** «Υποβολή υποψηφιοτήτων. 1. Κάθε εκλογέας έχει δικαίωμα να συμμετέχει ως υποψήφιος στις εκλογές είτε ως μεμονωμένος είτε κατά συνδυασμούς υποψηφίων. Συνδυασμός θεωρείται η κοινή συμμετοχή στις εκλογές τεσσάρων τουλάχιστον υποψηφίων στο ίδιο ψηφοδέλτιο...» **Άρθρο 5.** «Ανακήρυξη υποψηφίων. 1. Μέχρι 11 Ιουλίου του έτους της εκλογής συντάσσονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της παρ. 1 του άρθρου 3 αλφαβητικοί πίνακες υποψηφίων αιρετών εκπροσώπων στα υπηρεσιακά συμβούλια, στους οποίους περιλαμβάνονται όσοι υπέβαλαν υποψηφιότητα είτε ως μεμονωμένοι είτε κατά συνδυασμούς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 της παρούσας απόφασης, αφού ελεγχθούν η έγκαιρη και έγκυρη κατάρτιση κάθε συνδυασμού καθώς και οι προϋποθέσεις εκλογιμότητας καθενός από τους υποψηφίους κάθε συνδυασμού. Δίπλα στο ονοματεπώνυμο των υποψηφίων των συνδυασμών γίνεται μνεία της ονομασίας του συνδυασμού στον οποίο μετέχουν. 2. Οι πίνακες της προηγούμενης παραγράφου τοιχοκολλούνται μέχρι 21

Ιουλίου με τη φροντίδα της αρμόδιας υπηρεσίας της παρ. 1 του άρθρου 3 στην έδρα της υπηρεσίας. Αντίγραφο των πινάκων αποστέλλεται αυθημερόν από τον προϊστάμενο της αρμόδιας υπηρεσίας σε όλες τις υπηρεσιακές μονάδες που υπηρετούν υπάλληλοι που έχουν συμπεριληφθεί στον πίνακα εκλογέων. Οι προϊστάμενοι των υπηρεσιακών αυτών μονάδων τοιχοκολλούν τους πίνακες υποψηφίων στο κατάστημα της υπηρεσίας τους, αμέσως μόλις τους παραλάβουν. 3. Μέσα σε αποκλειστική προθεσμία πέντε ημερών από την τοιχοκόλληση των πινάκων υποψηφίων καθένας που είναι γραμμένος στον πίνακα εκλογέων μπορεί να υποβάλλει στην αρμόδια υπηρεσία της παρ. 1 του άρθρου 3 ένσταση για διαγραφή κάποιου από τον πίνακα υποψηφίων, εφόσον υπόκειται σε στέρηση του δικαιώματος του εκλέγεσθαι σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 2. Η ένσταση παραδίδεται ή αποστέλλεται τηλεγραφικά. 4. Η εξέταση των ενστάσεων γίνεται από την εφορευτική επιτροπή μέσα σε τρεις εργάσιμες ημέρες από τότε που τις παρέλαβε. Ενστάσεις που δεν θα έχουν περιέλθει στην εφορευτική επιτροπή το αργότερο μέχρι 10 Σεπτεμβρίου δεν εξετάζονται. 5. Ο οριστικός πίνακας των υποψηφίων καταρτίζεται από την αρμόδια υπηρεσία, εφόσον δεν υποβληθούν ενστάσεις ή από την εφορευτική επιτροπή μετά την εξέταση των ενστάσεων μέχρι 11 Σεπτεμβρίου. Η εφορευτική επιτροπή αποστέλλει τον οριστικό πίνακα στην αρμόδια υπηρεσία η οποία τον ανακοινώνει κατά τα οριζόμενα στην παρ. 2 του παρόντος άρθρου. 6. Αν για οποιονδήποτε λόγο λυθεί η υπαλληλική σχέση υποψηφίου συνδυασμού, επιτρέπεται η αντικατάστασή του μέχρι την οριστικοποίηση του πίνακα υποψηφίων με δήλωση του εκπροσώπου του συνδυασμού.» **Άρθρο 7.** «Χρόνος και τόπος ψηφοφορίας. 1. Η ψηφοφορία για οσους ψηφίζουν αυτοπροσώπως, διαρκεί μία ημέρα μόνο, από την 8η πρωινή μέχρι και την 5η μεσημεσημβρινή ώρα...» **Άρθρο 15.** «Ανάδειξη - Ανακήρυξη εκπροσώπων. Μετά τον τερματισμό της διαλογής των ψηφοδελτίων, η εφορευτική επιτροπή προβαίνει στην ανάδειξη των εκπροσώπων των υπαλλήλων στα υπηρεσιακά συμβούλια σύμφωνα με τη διαδικασία των επομένων παραγράφων...».

**III.** Από τις διατάξεις που παρατίθενται ανωτέρω, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, την νοηματική τους αλληλουχία και τον σκοπό τους, συνάγονται, σχετικά με το υποβαλλόμενο ερώτημα, τα ακόλουθα:

1. Οι διατάξεις των παρ. 4 και 5 του άρθρου 103 του Συντάγματος, ενόψει του σκοπού τους, που είναι η παροχή εγγυήσεων υπέρ των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής τους, έχουν την έννοια ότι οι υπάλληλοι αυτοί δεν μπορούν να μετατεθούν, να υποβιβασθούν ή να παυθούν, χωρίς απόφαση Υπηρεσιακού Συμβουλίου που αποτελείται τουλάχιστον κατά τα δύο τρίτα από υπαλλήλους που απολαμβάνουν της ίδιας με αυτούς συνταγματική προστασία της υπηρεσιακής τους

κατάστασης, ήτοι από μονίμους υπαλλήλους (βλ. Ολ. ΣΤΕ 1401/2010 σκέψη 16).

**2.** Με απόφαση του οικείου Υπουργού που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται σε κάθε Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. Υπηρεσιακό Συμβούλιο, το οποίο είναι αρμόδιο για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων των δημοσίων υπηρεσιών, με εξαίρεση την πειθαρχική ευθύνη και τα θέματα για την επιλογή προϊσταμένων. Τα μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου είναι πενταμελή και ορίζονται από τον οικείο Υπουργό, σύμφωνα με τα κριτήρια που ορίζει ο νόμος. Ειδικότερα, τα αιρετά δύο μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου που εκπροσωπούν τους υπαλλήλους εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία, σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. ΔΙΚΠΡ/Φ. 80/8703/19-9-1988 απόφασης του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης. Η θητεία δε των μελών είναι διετής και αρχίζει την 1 Ιανουαρίου του επομένου έτους από τη συγκρότησή τους (άρθρο 159 ν. 3528/2007).

**3.** Περαιτέρω, από τις ίδιες ως άνω διατάξεις προκύπτει ότι στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη έχουν συσταθεί τρεις αυτοτελείς υπηρεσίες, ήτοι η υπηρεσία ασύλου, η αρχή προσφυγών και η υπηρεσία πρώτης υποδοχής, οι οποίες υπάγονται απ' ευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και στελεχώνονται με προσωπικό σύμφωνα με τις κείμενες γι' αυτές διατάξεις. Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης συγκροτείται από το Γραφείο Υπουργού, το Γραφείο γενικού Γραμματέα και τα λοιπά Γραφεία που προβλέπονται στο άρθρο 2 του ν. 2800/2000. Το Υπουργείο αυτό μετονομάσθηκε σε Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με τη διάταξη του άρθρου 2 του π.δ. 85/2012 (Α/141). Ακόμη, όπως ρητά ορίζεται στη διάταξη του άρθρου 104 του νυν ισχύοντος νόμου 4249/2014, η Γενική Γραμματεία πολιτικής Προστασίας αποτελεί Γενική Γραμματεία του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Όσον αφορά τις αυτοτελείς υπηρεσίες που υπάγονται στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας

του Πολίτη υφίσταται ειδική ρύθμιση για τα Υπηρεσιακά τους Συμβούλια, σύμφωνα με την οποία αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο για τα θέματα του προσωπικού τους είναι το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του ως άνω Υπουργείου. Ως αιρετά μέλη στο Συμβούλιο αυτό, όταν εξετάζει θέματα των υπαλλήλων των υπηρεσιών αυτών, λαμβάνουν μέρος εκπρόσωποι των υπαλλήλων τους. Η διαδικασία και η εκλογή των εκπροσώπων των υπαλλήλων τούτων στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο γίνεται, κατά ρητή επιταγή του νόμου, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 159 έως 162 του ν. 3528/2007, στις οποίες ρυθμίζονται η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εκλογής των εκπροσώπων των υπαλλήλων στα Υπηρεσιακά συμβούλια του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών.

4. Τέλος, σύμφωνα και με την νομολογία, η εκλογή αιρετών μελών του Υπηρεσιακού συμβουλίου αποτελεί σύνθετη διοικητική ενέργεια, η οποία περατώνεται, κατά το άρθρο 15 παρ. 8 της ΑΠ ΔΙΚ ΠΡ/Φ.80/30/8703/16-19-9-1988 αποφάσεως του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως, με την ανακήρυξη των τακτικών και αναπληρωματικών μελών των Υπηρεσιακών συμβουλίων δημόσια από την εφορευτική Επιτροπή και τούτο, διότι οι διαδοχικές εκτελεστές διοικητικές πράξεις από την προκήρυξη των εκλογών έως την ανακήρυξη των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων εκδίδονται στο πλαίσιο της ίδιας νομοθεσίας, δηλαδή της πιο πάνω υπουργικής αποφάσεως, η οποία προβλέπει περαιτέρω τη διαδοχική έκδοση αυτών για την επίτευξη συγκεκριμένης ενέργειας που συντελείται με την έκδοση της τελικής πράξεως ανακηρύξεως των αιρετών μελών του συλλογικού οργάνου (ΣΤΕ 2359/2008, ΣΤΕ 3539/2003, ΣΤΕ 3472/2001).

IV. Στην προκειμένη περίπτωση, όπως προκύπτει από τα δεδομένα του ερωτήματος, επίκεινται εκλογές για την ανάδειξη των αιρετών μελών των υπαλλήλων στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Αφού τηρήθηκαν οι προβλεπόμενες από το νόμο προθεσμίες και συντάχθηκαν και τοιχοκολλήθηκαν οι πίνακες των

εκλογών και υποψηφίων, εξετάσθηκαν οι ενστάσεις που υποβλήθηκαν και συγκροτήθηκαν οι εφορευτικές επιτροπές, η Πανελλήνια Ομοσπονδία Πολιτικού Προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, με την από 26-9-2014 επιστολή της, προβάλλει ότι «οι εξαιρέσεις που εισάγουν οι ρυθμίσεις του ν. 4249/2014 για προσωπικό των προαναφερομένων υπηρεσιών (εννοεί τις Υπηρεσίες Ασύλου, Πρώτης Αποδοχής, και Αρχής Προσφυγών) καταργούν στην ουσία τον κανόνα αντιπροσώπευσης αφού αντικαθιστούν τα τακτικά μέλη που εκλέχθηκαν από την κάλη και την εφορευτική επιτροπή και χρίζουν τακτικά μέλη για τη συγκρότηση και λειτουργία του Υπηρεσιακού Συμβουλίου αποτυχόντες μη εκλεγμένους επειδή προέρχονται από τις υπηρεσίες αυτές, αλλά δεν ανακηρύσσονται απ' την Εφορευτική Επιτροπή. Την επιλογή αντικατάστασης των τακτικών μελών της κάλης που εισάγουν οι ρυθμίσεις του Νόμου πρέπει να την επεκτείνουμε και στο προσωπικό των Γενικών Γραμματέων Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Επειδή η ενδεχόμενη εκλογή από την κάλη ως τακτικών μελών υπαλλήλων από τις Υπηρεσίες Ασύλου, Πρώτης Υποδοχής, Προσφυγών, δεν συνεπάγεται αντικατάστασή τους, από αποτυχόντες υποψηφίους των Γενικών Γραμματειών Δημόσιας Τάξης και Πολιτικής Προστασίας, όταν συζητούνται θέματά τους, όπερ σημαίνει επιλεκτική αντιμετώπιση και προκλητική ανισότητα; Αν η διαδικασία των εκλογών ολοκληρωθεί με τα προβλεπόμενα θα πάσχει ακυρότητα, όπως φυσικά και τα αποτελέσματα που θα προκαλέσει. Για όλα αυτά ζητάμε τώρα επέκταση των διατάξεων του ν. 4249/2014 και για τις Γενικές Γραμματείες Δημόσιας Τάξης και Πολιτικής Προστασίας. Την προσωρινή διακοπή εκτέλεσης της διαδικασίας που προβλέπεται μέχρι να λυθεί νομικά το ζήτημα ή την αλλαγή της διαδικασίας με την κλήρωση νέων εφορευτικών επιτροπών και ξεχωριστών εκλογικών καταλόγων καθώς και κάλπες για κάθε Υπηρεσία, που προβλέπουν οι εξαιρέσεις». Περαιτέρω, ο υπάλληλος της Υπηρεσίας πρώτης αποδοχής και υποψήφιος με το συνδυασμό «πρώτη Κίνηση» Αλέξανδρος Αρβανιτίδης με την από 10-10-2014 αναφορά του στο τμήμα

Ανθρωπίνου Δυναμικού, Εκπαίδευσης και Διασφάλισης Ποιότητας προβάλλει, μεταξύ άλλων, ότι: « Οι εκλογές θα πρέπει να έχουν τρεις ξεχωριστές κάλπες (για τους αιρετούς εκπροσώπους κάθε μίας υπηρεσίας, όπως αυτές ορίζονται στις ισχύουσες διατάξεις). Κατά τη γνώμη μου δεν νομιμοποιείται η σταυροδοσία υπαλλήλου της Υπηρεσίας Ασύλου προς υπάλληλο των άλλων Υπηρεσιών και αντίστροφα, ούτε φυσικά η συμμετοχή υπαλλήλου της Υπηρεσίας Ασύλου σε ψηφοδέλτιο άλλης Υπηρεσίας. Οι ανωτέρω διατάξεις είναι απόλυτα ξεκάθαρες ως προς τον ορισμό των αιρετών μελών στη σύνθεση των Υπηρεσιακών Συμβουλίων. Παράδειγμα αποτελεί η ανάλογη εφαρμογή της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 3388/2005 (που προσθέτει στο άρθρο 49 του ν. 271/99 την παρ. 11) του Υπουργείου Δικαιοσύνης. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, η εφορευτική επιτροπή είναι ενιαία για όλο το Υπουργείο, υπάρχουν ξεχωριστές κάλπες για κάθε μία Υπηρεσία (όπου οι υπάλληλοι έχουν το δικαίωμα του εκλέγειν και του εκλέγεσθαι μόνο στην Υπηρεσία που υπηρετούν), η σύνθεση δε του Υπηρεσιακού Συμβουλίου είναι ενιαία για τα μέλη που ορίζονται με απόφαση του Υπουργού ενώ τα αιρετά είναι αυτά που αναδείχτηκαν μέσα από τις εκλογές και τα οποία εναλλάσσονται όταν το Υπηρεσιακό Συμβούλιο εξετάζει θέματα υπαλλήλων της μίας ή της άλλης υπηρεσίας».

**V. 1.** Σύμφωνα με τα νομικά και πραγματικά δεδομένα που παρατίθενται ανωτέρω, οι ρυθμίσεις των παρ. 6 α και 12 γ του άρθρου 122 του ν. 4249/2014, που αφορούν τις υπηρεσίες ασύλου, αρχής προσφυγών και πρώτης υποδοχής, δεν είναι αυθαίρετες και όλως αδικαιολόγητες, αλλά αντίθετα δικαιολογούνται από τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της αποστολής τους και συνακόλουθα της οργάνωσης και στελέχωσής τους ως αυτοτελών υπηρεσιών που υπάγονται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Οι αυτές ρυθμίσεις αποβλέπουν στην εκπροσώπηση των υπαλλήλων αυτών στο εν λόγω Υπηρεσιακό Συμβούλιο και προβλέπουν νόμιμα και θεμιτά κριτήρια συγκρότησης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου των προεκτεθεισών υπηρεσιών. Επίσης, οι εν λόγω ρυθμίσεις

αποτελούν αναγκαίο και κατάλληλο μέτρο για την εκπλήρωση του ως άνω σκοπού των. Τέλος, με τις ρυθμίσεις αυτές του νυν ισχύοντος νόμου εκπληρώνεται και η αρχή της εκπροσώπησης των υπαλλήλων των αυτοτελών υπηρεσιών στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο. (Αντίστοιχη ρύθμιση υφίσταται και για τη νόμιμη συγκρότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου των καταστημάτων Κράτησης παρ.11 άρθρου 1 του ν.3388/2005 (Α' 225), βλ. και Γν.36/2006 Ολ.).Σημειώνεται ότι, όσον αφορά το ειδικότερα θέμα που τίθεται από την Πανελλήνια Ομοσπονδία Πολιτικού Προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της εφαρμογής δηλαδή των διατάξεων αυτών και στο προσωπικό των γενικών γραμματειών, οι ρυθμίσεις αυτές, ως ειδικές, δεν δύναται να επεκταθούν, χωρίς ρητή νομοθετική ρύθμιση, στις γενικές Γραμματείες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Ο νομοθέτης του ν. 4249/2014 προβαίνων σε αναδιοργάνωση των υπηρεσιών της Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος, της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και των λοιπών υπηρεσιών, αν και γνώριζε τη διάρθρωση των υπηρεσιών του Υπουργείου, ρύθμισε ειδικώς το ζήτημα της εκλογής των αιρετών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου μόνον για τις αυτοτελείς υπηρεσίες κατά τον προαναφερόμενο τρόπο, ένεκα της διαφορετικής φύσης και αποστολής των υπηρεσιών αυτών σε σχέση με τις λοιπές υπηρεσίες του Υπουργείου, κυρίως δε της αυτοτέλειάς τους. Συνεπώς, a contrario προκύπτει ότι, ο νομοθέτης, ο οποίος στα πλαίσια της εκ του άρθρου 26 του Συντάγματος γενικής νομοθετικής του αρμοδιότητας δύναται να θεσπίζει κανόνες για οποιοδήποτε ζήτημα, υπό τον περιορισμό βεβαίως της τήρησης του Συντάγματος και των υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεων, δεν θέλησε στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου να μετέχουν ως αιρετά μέλη εκπρόσωποι υπαλλήλων από κάθε μια γενική γραμματεία, όταν εξετάζουν θέματα υπαλλήλων τους. Κατά ταύτα, αβίαστα προκύπτει ότι οι ρυθμίσεις αυτές καθ' εαυτές δεν δημιουργούν ζητήματα εγκυρότητας της διαδικασίας εκλογής των αιρετών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας

του Πολίτη. Για το λόγο αυτό η απάντηση που προσήκει στο πρώτο ερώτημα είναι αρνητική.

2. Ως προς το τιθέμενο από την ως άνω αναφορά των υπαλλήλων ζήτημα της ακολουθουμένης από τη Διοίκηση ενιαίας διαδικασίας εκλογής των αιρετών μελών από όλους τους υπαλλήλους, διατυπώθηκαν οι εξής δύο γνώμες.

Γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος, Χρυσάφουλα Αυγερινού και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Στέφανο Δέτση, Βασιλική Δούσκα, Νίκη Μαριόλη, Δήμητρα Κεφάλια, Κωνσταντίνο, Κηπουρό και Αθηνά Αλεφάντη (**ψηφοί 7**), με την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Δημήτριος Κατωπόδης, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ (γνώμη άνευ ψήφου): Κατά την έννοια των διατάξεων των παρ. 6<sup>α</sup> και 12 γ του άρθρου 122 του ν. 4249/2014, οι αιρετοί εκπρόσωποι των αυτοτελών υπηρεσιών στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη θα αναδεικνύονται από την εφορευτική επιτροπή, κατόπιν ψηφοφορίας, που θα διεξάγεται από τους υπαλλήλους, κάθε μιας των υπηρεσιών αυτών, που έχουν, κατά το νόμο, το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι. Τούτο προκύπτει τόσο από τη γραμματική διατύπωση των ως άνω διατάξεων και, ιδία, από την παραπομπή των, για τα θέματα που αφορούν στη διαδικασία και στους όρους εκλογής των εκπροσώπων αυτών, στην ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 159 έως 162 του ν. 3528/2007 (Α` 26), όπως αυτά τροποποιήθηκαν και ισχύουν, όσο και από τον πρόδηλο σκοπό της εν λόγω ειδικής ρύθμισης που είναι η παροχή δυνατότητας γνήσιας εκπροσώπησης του προσωπικού των αυτοτελών υπηρεσιών στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου, όταν εξετάζει θέματα του προσωπικού των. Η εκπροσώπηση αυτή για να είναι γνήσια πρέπει να προέρχεται, ύστερα από καθολική ψηφοφορία από τους έχοντας το δικαίωμα του εκλέγειν κάθε μιας από τις υπηρεσίες αυτές, έτσι ώστε η εκλογή των αιρετών μελών να είναι αποτέλεσμα της πραγματικής βούλησης και ψήφου των υπαλλήλων

τους. Η ορθή εφαρμογή των ως άνω διατάξεων και των αρχών της ισότητας και γνησιότητας της ψηφοφορίας για την ανάδειξη των αιρετών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, αρμοδίου για τα θέματα του προσωπικού των αυτοτελών υπηρεσιών, επιβάλλει την τήρηση διακριτής, σε σχέση με το λοιπό προσωπικό του Υπουργείου, εκλογικής διαδικασίας για τις υπηρεσίες αυτές. Συνεπώς, δεν είναι νόμιμη η ακολουθούμενη από τη διοίκηση ενισία εκλογική διαδικασία ανάδειξης αιρετών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, χωρίς διακριτούς εκλογικούς καταλόγους, καθώς και χωρίς κάλπες για κάθε μία αυτοτελή υπηρεσία, ανεξάρτητα από το ότι δεν προκύπτει από τα δεδομένα του ερωτήματος, αν προβλήθηκαν ενστάσεις κατά των μέχρι σήμερα εκδοθεισών πράξεων της διαδικασίας εκλογής αιρετών μελών, με λόγους που αναφέρονται στα εξεταζόμενα με την παρούσα γνωμοδότηση ζητήματα.

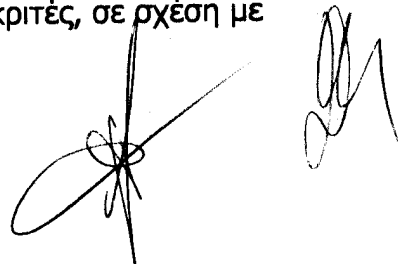
Γνώμη της μειοψηφίας που απαρτίσθηκε από τον Νομικό Σύμβουλο του κράτους Παναγιώτη Παππά (ψηφός 1): Όπως προκύπτει από το γράμμα των διατάξεων του άρθρου 122 παρ.6<sup>α</sup> και 12γ του ν.4249/2014 αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο και για τα θέματα του προσωπικού των αυτοτελών υπηρεσιών είναι το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Περαιτέρω από την προβλεπόμενη στην ως άνω Υπουργική απόφαση, που ορίζει τις διαδικασίες εκλογής των αιρετών μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων, αρχή της καθολικότητας της ψήφου, συνάγεται ότι δικαίωμα του εκλέγειν έχουν οι υπάλληλοι όλων των κλάδων προσωπικού που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και είναι γραμμένοι στον κοινό πίνακα εκλογέων του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Τούτων δοθέντων, παρέπεται ότι όλοι οι υπάλληλοι του εν λόγω Υπουργείου που υπάγονται στην αρμοδιότητα του ενός κοινού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, άρα και εκείνοι των αυτοτελών υπηρεσιών του, δύναται μετέχουν στη διαδικασία εκλογής των αιρετών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, αρκεί, στα κοινά ψηφοδέλτια που έχουν τυπωθεί να συμπεριλαμβάνονται και υποψήφιοι από τις αυτοτελείς αυτές υπηρεσίες, ούτως ώστε τα αιρετά μέλη των

αυτοτελών υπηρεσιών που συμπεριλαμβάνονται στους κοινούς εκλογικούς καταλόγους να προέρχονται από τις εν λόγω υπηρεσίες. Πρόδηλο είναι ότι οι υποψήφιοι υπάλληλοι των αυτοτελών υπηρεσιών που θα λάβουν τις περισσότερες ψήφους, θα αναδειχθούν εκπρόσωποι των υπαλλήλων των υπηρεσιών αυτών στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο και θα μετέχουν στη σύνθεσή του, όταν τούτο συνεδριάζει για θέματα του προσωπικού των. Η ως άνω ρύθμιση είναι σύμφωνη με την αρχή της καθολικότητας της ψήφου και ταυτόχρονα εκπληρώνεται και ο σκοπός για τον οποίο θεσπίσθηκαν οι ως άνω ρυθμίσεις, δηλαδή η εκπροσώπηση στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο των υπαλλήλων των εν λόγω Υπηρεσιών. Ανεξαρτήτως όμως τούτων, δεν προκύπτει, από το διδόμενο ιστορικό του ερωτήματος, ότι προβλήθηκαν ενστάσεις κατά της μέχρι σήμερα ακολουθούμενης και ολοκληρωθείσας προεργασίας της εκλογικής διαδικασίας που να αναφέρονται στα ζητήματα που έθεσαν τόσο οι αναφορές της συνδικαλιστικής οργάνωσης όσο και του υπαλλήλου που αναφέρθηκε ανωτέρω (πίνακες εκλογέων, πίνακες υποψηφίων) με αποτέλεσμα να έχουν οριστικοποιηθεί οι εκδοθείσες πράξεις της εκλογικής διαδικασίας. Τέλος, αξίζει να σημειωθεί ότι η ως άνω άποψη ευθυγραμμίζεται και με την δοθείσα στο πρώτο ερώτημα απάντηση

**VI. Ενόψει των ανωτέρω, το Τμήμα γνωμοδοτεί:**

α) Ως προς το πρώτο σκέλος του ερωτήματος, ομόφωνα, ότι οι ρυθμίσεις αυτές καθ' εαυτές των διατάξεων των παρ. 6 α και 12 γ του άρθρου 122 του ν. 4249/2014 δεν δημιουργούν, ενόψει του διδόμενου πραγματικού, ζήτημα εγκυρότητας της εκλογικής διαδικασίας για την ανάδειξη των αιρετών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου των πολιτικών υπαλλήλων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

β) Ως προς το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος, κατά πλειοψηφία, ότι δεν είναι νόμιμη η εξέλιξη της εκλογικής διαδικασίας και ειδικότερα η εκλογή των εκπροσώπων των αυτοτελών υπηρεσιών, χωρίς διακριτές, σε σχέση με τις γενικές γραμματείες, εκλογές.



**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**ΑΘΗΝΑ 21.11.2014**

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**



**ΧΡΥΣΑΦΟΥΛΑ ΑΥΓΕΡΙΝΟΥ**  
**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ**  
**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ**



**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΤΩΠΟΔΗΣ**

**ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ**