



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 363/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β΄)
Συνεδρίαση της 24^{ης} Νοεμβρίου 2014**

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Ευγενία Βελώνη, Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Χανής, Αλέξανδρος Ροϊλός και Χριστίνα Διβάνη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Ιωάννα Λεμπέση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 3490/2014 έγγραφο του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Περίληψη Ερωτημάτων: *Με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 3 του ν. 4242/2014 λύθηκε και τέθηκε σε εκκαθάριση η εταιρεία «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» και ανέλαβε από 31.3.2014 η «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» τη συνέχιση και ολοκλήρωση των προγραμμάτων, συγχρηματοδοτούμενων ή μη, δράσεων, υπηρεσιών και έργων της πρώτης, καθώς και όλες τις υποχρεώσεις και δικαιώματα που απορρέουν από τα ανωτέρω ή συνδέονται με αυτά. Δεδομένου ότι η ως άνω λυθείσα και τεθείσα σε εκκαθάριση εταιρεία, ως δικαιούχος της συγχρηματοδοτούμενης Πράξης με τίτλο «Ενίσχυση της Εξωστρέφειας των Αθηναϊκών Επιχειρήσεων», είχε αναθέσει στην εταιρεία «Μ.Ε. Α.Ε.» μέρος του Υποέργου 1 της ανωτέρω Πράξης (σύνολο Υποέργων 8), το οποίο (μέρος του υποέργου) είχε υλοποιηθεί, παραληφθεί και είχε εκδοθεί το σχετικό τιμολόγιο πριν την ανωτέρω ημερομηνία, ερωτάται:*

α) ποια από τις ανωτέρω εταιρείες οφείλει να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την εκταμίευση του ποσού που αντιστοιχεί στο προβλεπόμενο στην οικεία σύμβαση τμήμα για την υλοποίηση του ως άνω έργου και την εξόφληση του σχετικού τιμολογίου και

(β) σε τι είδους έλεγχο οφείλει να προβεί ο υπόχρεος για την εξόφληση του ανωτέρω τιμολογίου.

Επί των ανωτέρω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

I. Ιστορικό

Με το έγγραφο του ερωτήματος δίδεται το ακόλουθο ιστορικό:

«Με την υπ' αριθμόν 1724/ΕΦΔ713//11.11.2013 (ΑΔΑ:ΒΛ1ΨΟΡΙΝ-ΨΑΙ) Απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων, εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική», μέσω του Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης «ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΠΡΟΒΟΛΗΣ ΑΘΗΝΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ Α.Ε. ΟΤΑ», η Πράξη με τίτλο «Ενίσχυση της Εξωστρέφειας των Αθηναϊκών Επιχειρήσεων» (εφεξής «η Πράξη»), συνολικής δημόσιας δαπάνης ποσού 4.700.000,00 ευρώ, με δικαιούχο την εταιρεία «Οργανισμός Προώθησης Εξωτερικού Εμπορίου (ΟΠΕ) Α.Ε.» (εφεξής ΟΠΕ Α.Ε.).

Η Πράξη είναι συγχρηματοδοτούμενη και με την υπ' αριθμόν 50961/ΔΕ-6227/18.11.2013 (ΑΔΑ: ΒΛ1ΗΦ-ΙΑΗ) απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, εντάχθηκε στο ΠΔΕ 2013 και στη ΣΑΕ 028/9 με ονομασία «Επιχορήγηση του ΕΟΕΕ ΟΠΕ ΑΕ για Ενίσχυση της Εξωστρέφειας των Αθηναϊκών Επιχειρήσεων», συνολικού προϋπολογισμού ποσού 4.700.000,00 ευρώ.

Σύμφωνα με την ως άνω, υπ' αριθμ. 1724/ΕΦΔ713//11.11.2013, απόφαση ένταξης, το φυσικό αντικείμενο της Πράξης αποτελείται από ένα σύνολο δράσεων, οι οποίες αποσκοπούν στην ενίσχυση της εξωστρέφειας των Αθηναϊκών επιχειρήσεων με την τόνωση της εξαγωγικής τους δραστηριότητας, την αναβάθμιση των γενικότερων διεθνών τους εμπορικών και τεχνολογικών συνεργασιών, τη διεθνή δικτύωσή τους και την αναζήτηση συνεργατών, τεχνολογιών, κεφαλαίων, κλπ.

Ειδικότερα προβλέφθηκε η ανάπτυξη δράσεων προβολής και προώθησης προϊόντων και υπηρεσιών των αθηναϊκών επιχειρήσεων σε διεθνούς εμβέλειας Εμπορικές Εκθέσεις, η παροχή ευρείας τεχνικής και συμβουλευτικής υποστήριξης για την τόνωση της εξωστρέφειάς τους, η διοργάνωση στοχευμένων επιχειρηματικών αποστολών και προσκλήσεων αγοραστών, καθώς και η ανάπτυξη

λοιπών προωθητικών δράσεων σε επιλεγμένες αγορές στόχους, ενέργειες που προβλέπονταν να υλοποιηθούν μέσω των ακόλουθων επτά (7) υποέργων:

ΥΠΟΕΡΓΟ 1: συμμετοχή σε διεθνούς εμβέλειας εμπορικές εκθέσεις

ΥΠΟΕΡΓΟ 2: υπηρεσίες marketing και προβολής

ΥΠΟΕΡΓΟ 3: στοχευμένες θεματικές επιχειρηματικές αποστολές

ΥΠΟΕΡΓΟ 4: φιλοξενία ξένων αποστολών στην Αθήνα και διοργάνωση roadshow με b2b match-making εκδηλώσεις προβολής αθηναϊκών προϊόντων και υπηρεσιών

ΥΠΟΕΡΓΟ 5: in store promotion στο εξωτερικό για επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων και ποτών

ΥΠΟΕΡΓΟ 6: δράσεις προετοιμασίας, συντονισμού και διοίκησης των υποέργων

ΥΠΟΕΡΓΟ 7: εξωτερική αξιολόγηση

ΥΠΟΕΡΓΟ 8: πλατφόρμα προβολής προϊόντων

Το Υπόεργο 1 της ανωτέρω πράξης, με τίτλο «Συμμετοχή σε Διεθνούς Εμβέλειας Εμπορικές Εκθέσεις», εφεξής «Υποέργο 1» περιλάμβανε σύμφωνα με την προαναφερόμενη, υπ' αριθμ. 1724/ΕΦΔ713//11.11.2013, απόφαση ένταξης τις εξής δράσεις:

α. Μία (1) Έκθεση Προϊόντων και Υπηρεσιών Εξωστρέφειας στην Αθήνα (Εκθεσιακό Κέντρο Metropolitan Εχρο), στο πλαίσιο της ενότητας «Made in Greece», εφεξής «ενότητας».

β. Ένα (1) Συνέδριο Εξωστρέφειας και παράλληλες με την ανωτέρω έκθεση εκδηλώσεις στον ανωτέρω χώρο, στο πλαίσιο της ενότητας.

γ. Έντυπο και οπτικοακουστικό υλικό προβολής και διαφήμισης της ανωτέρω έκθεσης και του ανωτέρω συνεδρίου της ενότητας.

δ. Είκοσι (20) Διεθνείς Εκθέσεις για την προβολή των αθηναϊκών επιχειρήσεων στο εξωτερικό.

ε. Είκοσι μία (21) Εκθέσεις πεπραγμένων (1 σχετικά με την ανωτέρω Έκθεση και το ανωτέρω Συνέδριο εξωστρέφειας στην Αθήνα και 20 για τις Διεθνείς Εκθέσεις) - απολογισμός των εκδηλώσεων :λίστα συμμετεχόντων και επισκεπτών, φωτογραφικό και οπτικό υλικό από τις εκθέσεις και τις λοιπές εκδηλώσεις προώθησης και διατύπωση προτάσεων για την αποτελεσματική αξιοποίηση των αποτελεσμάτων από την υλοποίηση των δράσεων του Υποέργου 1 συνολικά.

Με την υπ' αριθμ. 367/21-11-2013 απόφαση του Προέδρου Δ.Σ. & Διευθύνοντος Συμβούλου του ΟΠΕ Α.Ε. (ΑΔΑ: ΒΛ1Φ469ΗΞΓ-ΝΑΤ) και στο πλαίσιο υλοποίησης των δράσεων (α) έως (γ) του Υποέργου 1 της Πράξης, ανατέθηκαν στην εταιρεία «Μ.Ε. Α.Ε.» υπηρεσίες υποστήριξης διοργάνωσης συνεδρίου

εξαγωγών και Έκθεσης προϊόντων και υπηρεσιών εξωστρέφειας προς τις αθηναϊκές επιχειρήσεις στο πλαίσιο του εκθεσιακού γεγονότος «MADE IN GREECE» της 29^{ης} Νοεμβρίου έως 1^η Δεκεμβρίου 2013, έναντι τιμήματος 965.000.00 € πλέον ΦΠΑ 23%, ήτοι συνολικού τιμήματος 1.186.950,00 €. Πιο συγκεκριμένα ανατέθηκαν στην εταιρεία «Μ. Ε. Α.Ε.» οι κάτωθι υπηρεσίες:

- διάθεση εκθεσιακού χώρου και κατασκευή τουλάχιστον 110 περιπτέρων για επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών εξωστρέφειας προς τις αθηναϊκές επιχειρήσεις, διμερή επιμελητήρια και φορείς εκπροσώπησης της επιχειρηματικότητας,

- εξασφάλιση όλων των υπηρεσιών για την λειτουργία των περιπτέρων όπως ηλεκτροδότηση, καθαριότητα κ.α.,

- εξασφάλιση προσέλευσης επισκεπτών με ενέργειες δημοσιοποίησης της εκδήλωσης και διευκόλυνσης της μετακίνησης,


- διοργάνωση του συνεδρίου που περιλαμβάνει: ενοικίαση και διαμόρφωση χώρου διεξαγωγής, χρονοδιάγραμμα δράσεων και πρόγραμμα εργασιών, προσκλήσεις & επικοινωνία με συμμετέχοντες, εκδηλώσεις, γεύματα, επίσημοι προσκεκλημένοι, φάκελοι συνέδρων, οπτικοακουστικά μέσα, μεταφράσεις, τεχνικός και ηλεκτρονικός εξοπλισμός, σήμανση, φωτογράφιση - βιντεοσκόπηση, μέτρα ασφαλείας.

- παραγωγή οδηγών του συνεδρίου και της έκθεσης καθώς και τευχών παρουσιάσεων ομιλητών του συνεδρίου.

Σε συνέχεια της ως άνω υπ' αριθμ. 367/21-11-2013 απόφασης, συνήφθη η από 21.11.2013 σύμβαση μεταξύ του ΟΠΕ Α.Ε. και της εταιρείας «Μ. Ε. Α.Ε.», εφεξής «Αναδόχου». Με το από 11-12-2013 Πρακτικό Οριστικής Παραλαβής που συντάχθηκε από την αρμόδια επιτροπή παραλαβής, βεβαιώθηκε η άρτια και εμπρόθεσμη υλοποίηση όλου του συμβατικού αντικειμένου της ανωτέρω, από 21-11-2013, σύμβασης. Δυνάμει του άρθρου 2.5 της από 21.11.2013 σύμβασης, η πληρωμή του Αναδόχου έπρεπε να πραγματοποιηθεί εντός τριάντα ημερών από την έκδοση και την υποβολή του σχετικού ισόποσου, υπ' αριθμόν 185//31.12.2013, τιμολογίου του Αναδόχου στο όνομα του ΟΠΕ Α.Ε., πληρωμή που έως σήμερα δεν έχει πραγματοποιηθεί».

Επίσης, στο ανωτέρω έγγραφο επισημαίνονται τα ακόλουθα:

(α) ότι το Υπόεργο 1 και κατ' επέκταση η ενταχθείσα Πράξη δεν έχει ολοκληρωθεί μέχρι και σήμερα στο σύνολό της, όπως τεκμαίρεται από το υπ' αριθ. πρωτ. 1473/ΕΦΔ1077/23-07-2014 έγγραφο του Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης «Εταιρεία Ανάπτυξης & Τουριστικής Προβολής Αθηνών - Αναπτυξιακή ΑΕ ΟΤΑ» και



την υπ' αριθμ. 8001/14/29-07-2014 απαντητική επιστολή της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»,

(β) ότι ήδη, δυνάμει του άρθρου 2 του ν.4242/2014 (ΦΕΚ Α 50), ο δικαιούχος της Πράξης, εταιρία «Οργανισμός Προώθησης Εξωτερικού Εμπορίου (ΟΠΕ) Α.Ε.», έχει τεθεί σε εκκαθάριση,

(γ) ότι δυνάμει του εδ. α' της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν.4242/2014 «Η «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», με τον διακριτικό τίτλο «Enterprise Greece», αναλαμβάνει από 31.3.2014 τη συνέχιση και ολοκλήρωση των προγραμμάτων, συγχρηματοδοτούμενων ή μη, δράσεων, υπηρεσιών και έργων της ανώνυμης εταιρείας «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», όπως και όλες τις υποχρεώσεις και δικαιώματα που απορρέουν από τα ανωτέρω ή συνδέονται με αυτά.

Περαιτέρω, σε απάντηση σχετικού εγγράφου μας, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 55825/4682/6.11.2014 συμπληρωματικό έγγραφο του Υφυπουργού Ανάπτυξης μας απεστάλησαν τα υπ' αριθμ. 8457/5.11.2014 και 84/5.11.2014 έγγραφα της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» και του εκκαθαριστή της «ΟΠΕ Α.Ε.», σύμφωνα με τα οποία στην τελευταία δεν έχει καταβληθεί χρηματοδότηση για την ως άνω συγχρηματοδοτούμενη Πράξη.

Σημειώνεται, τέλος, ότι στο τελευταίο εδάφιο του άρθρου 3 της προαναφερόμενης Σύμβασης ορίζεται ότι: *«.....Ο τρόπος πληρωμής περιγράφεται αναλυτικά στη Συγγραφή Υποχρεώσεων που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσας» και στο άρθρο 18 της Συγγραφής Υποχρεώσεων, υπό τον τίτλο χρονοδιάγραμμα πληρωμών, ορίζεται ότι: «Καμία πληρωμή δεν θα γίνει μέχρι την καταβολή του αναλογούντος ποσού στον Οργανισμό από το πρόγραμμα ΠΕΠ Αττικής 2007-2013, Άξονας Προτεραιότητας 2, Πράξη «Ενίσχυση της Εξωστρέφειας των Αθηναϊκών Επιχειρήσεων», με κωδικό MIS 457181. Το σύνολο του συμβατικού τμήματος θα καταβληθεί εντός 10 ημερών, εφόσον ο Ανάδοχος έχει εκπληρώσει όλες τις συμβατικές του υποχρεώσεις και έχει υπογραφεί το αντίστοιχο Πιστοποιητικό Οριστικής Παραλαβής χωρίς επιφυλάξεις και έχει επιπλέον καταβληθεί το αναλογούν ποσό από το παραπάνω αναφερόμενο πρόγραμμα προς τον Εργοδότη. Σημειώνεται ότι όλες οι πληρωμές θα γίνονται έναντι νομίμων παραστατικών».*

II. Νομοθετικό πλαίσιο

Α. Στα άρθρα 1, 2 και 3 του ν. 4242/2014 «*Ενιαίος φορέας εξωστρέφειας*» (Α' 50) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1 Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.

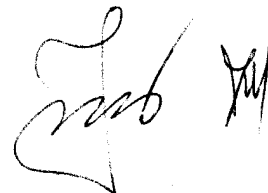
« 1. Η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» (ν. 2372/1996) μετονομάζεται σε «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», με διακριτικό τίτλο της στην αγγλική γλώσσα το «Enterprise Greece». Όπου στο ισχύον καταστατικό της εταιρείας γίνεται αναφορά στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», αυτή αντικαθίσταται με την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.». 2. Το άρθρο 1 του Καταστατικού της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» του άρθρου πρώτου παρ. 3 του ν. 2372/1996 (Α' 29), όπως ισχύει, τροποποιείται ως εξής: «Άρθρο 1 Σκοπός

1. Σκοπός της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» είναι η προσέλκυση, η υποδοχή, η προώθηση, η υποστήριξη και η διατήρηση επενδύσεων στην Ελλάδα

3. Η πρώτη παράγραφος του άρθρου 3 του Καταστατικού της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» αντικαθίσταται ως εξής: «1. Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας είναι διακόσιες ενενήντα τρεις χιλιάδες πεντακόσια δεκατρία (293.513) ευρώ, διαιρείται σε είκοσι χιλιάδες (20.000) μετοχές ονομαστικής αξίας δεκατεσσάρων ευρώ και εξήντα επτά λεπτών (14,67) ευρώ η καθεμία και καλύπτεται ολόκληρο από το Ελληνικό Δημόσιο.....».

Άρθρο 2 Λύση και εκκαθάριση του Ελληνικού Οργανισμού Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.

«1. Η εταιρεία «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», η οποία συστάθηκε με το ν. 528/1977, λύεται και τίθεται σε εκκαθάριση από 31.3.2014, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπει ο παρών νόμος και συμπληρωματικώς το άρθρο 49 του κ.ν. 2190/1920. Οι εξουσίες που στο άρθρο 49 του κ.ν. 2190/1920 απονέμονται στη Γενική Συνέλευση ασκούνται για τους σκοπούς του παρόντος από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. 2. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ορίζεται εκκαθαριστής της ανώνυμης εταιρείας «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.». Ο εκκαθαριστής μπορεί να είναι φυσικό ή νομικό πρόσωπο και δεν διώκεται ποινικώς για χρέη των υπό εκκαθάριση εταιρειών προς το Δημόσιο ή τους φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, ανεξαρτήτως του χρόνου βεβαίωσης τούτων, και δεν υπόκειται σε προσωπική κράτηση ούτε υπέχει οποιαδήποτε αστική ή άλλη ατομική ευθύνη για τον ίδιο λόγο. 3. α) Από 31.3.2014 το σύνολο των στοιχείων της ακίνητης περιουσίας της «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» μεταβιβάζεται αυτοδικαίως,



χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης, άδειας ή έγκρισης στο Υπουργείο Οικονομικών. Μετά την απογραφή της ακίνητης περιουσίας από τον εκκαθαριστή και την αποτίμηση αυτής από την επιτροπή του άρθρου 9 του κ.ν. 2190/1920, οφείλεται από το Υπουργείο Οικονομικών και αποτελεί στοιχείο της εκκαθάρισης το ισόποσο της αξίας της περιουσίας αυτής. β)4. Το σύνολο της κινητής περιουσίας της «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», στην οποία συμπεριλαμβάνονται σήματα, πνευματικά και κάθε άλλου είδους δικαιώματα, εκτός από χρηματικές απαιτήσεις της κατά τρίτων, μεταβιβάζεται αυτοδικαίως από 31.3.2014, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης, άδειας ή έγκρισης στο Υπουργείο Οικονομικών και μπορεί να παραχωρείται κατά χρήση χωρίς αντάλλαγμα στην «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.». Μετά την απογραφή της από τον εκκαθαριστή και την αποτίμηση αυτής από την επιτροπή του άρθρου 9 του κ.ν. 2190/1920, οφείλεται από το Υπουργείο Οικονομικών και αποτελεί στοιχείο της εκκαθάρισης το ισόποσο της αξίας της περιουσίας αυτής. 5.....6..... 7.8.....».

Άρθρο 3 Θέματα λειτουργίας της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.»

« 1.....2.....3.....4. Η «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» αναλαμβάνει από 31.3.2014 τη συνέχιση και ολοκλήρωση των προγραμμάτων, συγχρηματοδοτούμενων ή μη, δράσεων, υπηρεσιών και έργων της ανώνυμης εταιρείας «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», όπως και όλες τις υποχρεώσεις και δικαιώματα που απορρέουν από τα ανωτέρω ή συνδέονται με αυτά. Εντός δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος ο ΟΠΕ παραδίδει στον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας πλήρη κατάσταση των υφιστάμενων κατά τη δημοσίευση του παρόντος προγραμμάτων, δράσεων, υπηρεσιών και έργων που εκτελούνται μετά την 31.3.2014, καθώς και των συνδεόμενων με αυτά συμβάσεων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων. 5.....».

Β. 1. Στα άρθρα 2, 3, 4, 8, 13, 15 και 16 του ν.3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013» (Α' 267), όπως ισχύει, ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 2 Εθνική Αρχή Συντονισμού

«1.....3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών σχετικά με το Σύστημα Διαχείρισης (εφεξής ΥΠΑΣΥΔ) προσδιορίζονται οι βασικοί κανόνες του Συστήματος Διαχείρισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ».

Άρθρο 3 Διαχειριστική Αρχή

«1. Η διαχείριση κάθε επιχειρησιακού προγράμματος του ΕΣΠΑ, σύμφωνα με το άρθρο 59 παρ. 1, εδάφιο (α) του Κανονισμού ασκείται μέσω ειδικής υπηρεσίας (Διαχειριστική Αρχή), η οποία λειτουργεί ή συνιστάται για τους σκοπούς αυτούς κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 5. 2. Η Διαχειριστική Αρχή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση του επιχειρησιακού προγράμματος σύμφωνα με το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου του εδαφίου (γ), της παρ. 1 του άρθρου 2 και την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Στο πλαίσιο αυτό η Διαχειριστική Αρχή: (α).....(β) διενεργεί Επαληθεύσεις κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 8,.....(ι) διασφαλίζει τη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις ενημέρωσης και δημοσιότητας που ορίζονται στο άρθρο 69 του Κανονισμού«(ιδ) προβαίνει σε εξέταση της διαδικασίας διακήρυξης και τροποποίησης δημοσίων συμβάσεων. Για όσες συμβάσεις εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων προβαίνει επιπλέον σε εξέταση κατά τη διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης.....».

*** Η περίπτωση ιδ' αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 ν.3840/2010 (Α' 53).

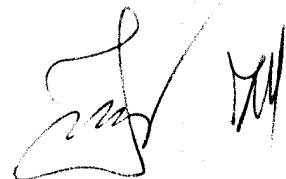
Άρθρο 4 Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης

«1. Με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού που εποπτεύει την οικεία διαχειριστική αρχή επιχειρησιακού προγράμματος και του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, δύναται να ορίζονται ένας ή περισσότεροι ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης, οι οποίοι αναλαμβάνουν την άσκηση μέρους των αρμοδιοτήτων της διαχειριστικής αρχής επιχειρησιακού προγράμματος ενεργώντας σε σχέση με δικαιούχους που εκτελούν πράξεις για λογαριασμό και υπό την ευθύνη της διαχειριστικής αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 59 παρ. 2 του Κανονισμού.»

*** Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 της από 18.12.2012 Π.Ν.Π. (Α' 246), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.4128/2013 (Α' 51).

Άρθρο 8 Επαληθεύσεις

«1. Αντικείμενο των επαληθεύσεων σύμφωνα με το άρθρο 60 (β) του Κανονισμού και το άρθρο 13 του Εφαρμοστικού Κανονισμού, είναι η επιβεβαίωση της παράδοσης των συγχρηματοδοτούμενων προϊόντων και υπηρεσιών και της πραγματικής πραγματοποίησης των δαπανών που δηλώνουν οι δικαιούχοι για τις διάφορες πράξεις, καθώς και της συμμόρφωσης τους προς τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες. Οι Επαληθεύσεις που πραγματοποιούνται καλύπτουν τις ενδεικνυόμενες διοικητικές, οικονομικές, τεχνικές και φυσικές πτυχές των



πράξεων..... 4. Η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή ή ο ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης, στην περίπτωση διαπίστωσης παράβασης εθνικού ή κοινοτικού δικαίου, λαμβάνοντας υπόψη το είδος και τη φύση της παράβασης και τις δημοσιονομικές της επιπτώσεις, δύναται να προβεί σε ακύρωση μέρους ή του συνόλου της χρηματοδότησης της πράξης από το επιχειρησιακό πρόγραμμα, καταχωρώντας τις αντίστοιχες λογιστικές εγγραφές στο ΟΠΣ και ενημερώνει σχετικά την αρχή πιστοποίησης. Όπου απαιτείται ενημερώνει την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών για τη συνέχιση ή μη της χρηματοδότησης του έργου από το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων.....5. Η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή ή ο ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης, εφόσον έχει σοβαρές ενδείξεις για την ύπαρξη παραβάσεων εθνικού ή κοινοτικού δικαίου προβαίνει στη διενέργεια έκτακτης επιτόπιας επαλήθευσης, ενημερώνει την αρχή πιστοποίησης και όπου απαιτείται ζητά την αναστολή χρηματοδότησης της πράξης από την αρμόδια υπηρεσία. Εφόσον κατά την επιτόπια επαλήθευση διαπιστωθεί παράβαση Εθνικού ή Κοινοτικού Δικαίου εφαρμόζονται τα αναφερόμενα στην παράγραφο 4».

Άρθρο 13 Αρχή Πιστοποίησης

«1. Ως Αρχή Πιστοποίησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ ορίζεται η ειδική υπηρεσία Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής που συστάθηκε με την υπ' αριθμ. 43491.ΔΙΟΕ.789/29.12.2000 ΚΥΑ (ΦΕΚ 1639 Β') "Σύσταση ειδικής υπηρεσίας στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας με τίτλο Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής", η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στην παράγραφο 2.

2. Η Αρχή Πιστοποίησης έχει ως σκοπό την εξασφάλιση των χρηματοδοτικών ροών από το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το Ταμείο Συνοχής για τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ.

Στο πλαίσιο αυτό η Αρχή Πιστοποίησης:

(β) πιστοποιεί ότι:.....(i) η δήλωση δαπανών είναι ακριβής, ότι είναι προϊόν αξιόπιστων λογιστικών συστημάτων και ότι στηρίζεται σε επαληθεύσιμα δικαιολογητικά, (ii) οι δηλωθείσες δαπάνες συμμορφώνονται προς τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες και ότι διενεργήθηκαν για πράξεις που επελέγησαν για χρηματοδότηση σύμφωνα με τα κριτήρια που εφαρμόζονται στο πρόγραμμα και πληρούν τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες,

(γ) διασφαλίζει, ότι έχει λάβει επαρκείς πληροφορίες από τη διαχειριστική αρχή σχετικά με τις διαδικασίες που εφαρμόστηκαν και τις Επαληθεύσεις που

πραγματοποιήθηκαν όσον αφορά τις δαπάνες που περιλαμβάνονται στις δηλώσεις δαπανών,

(δ)(ε) δύναται να εξαιρεί προσωρινά πληρωμές από τις δηλώσεις δαπανών που παρουσιάζουν προβλήματα σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες.....».

Άρθρο 15 Αρχή Ελέγχου

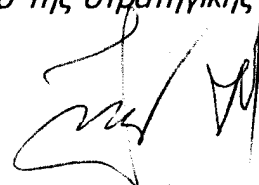
«1. Αρχή Ελέγχου της παρ. 1 (γ) του άρθρου 59 του Κανονισμού 1083/2006 και της παρ. 1 (γ) του άρθρου 58 του Κανονισμού 1198/2006 για όλα τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ και του επιχειρησιακού προγράμματος "Αλιείας" ορίζεται η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ), η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.....2. Η ΕΔΕΛ έχει την ευθύνη για τον έλεγχο της ουσιαστικής λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και του επιχειρησιακού προγράμματος "Αλιείας". Στο πλαίσιο αυτό η ΕΔΕΛ αναλαμβάνει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:


(α) Διασφαλίζει τη διενέργεια ελέγχων για την επαλήθευση της αποτελεσματικής λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των επιχειρησιακών προγραμμάτων.

(β) Διασφαλίζει ότι οι έλεγχοι των πράξεων πραγματοποιούνται σε κατάλληλο δείγμα για την επαλήθευση των δηλωθέντων στην Επιτροπή δαπανών, για το σκοπό αυτό διαμορφώνει μεθοδολογία δειγματοληψίας πράξεων.....».

Άρθρο 16 Έλεγχοι Αρχής Ελέγχου

«1.....6. Οι έλεγχοι της περίπτωσης (β) της παραγράφου 2 του άρθρου 15 πραγματοποιούνται επιτόπου, βάσει εγγράφων και αρχείων που τηρούνται από τον δικαιούχο. Οι έλεγχοι επαληθεύουν ότι πληρούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:(α) η πράξη ικανοποιεί τα κριτήρια επιλογής για το επιχειρησιακό πρόγραμμα, υλοποιήθηκε σύμφωνα με την απόφαση ένταξης και πληροί οποιονδήποτε ισχύοντα όρο ως προς τη λειτουργικότητα και τη χρήση της ή σχετικά με τους επιδιωκόμενους στόχους1, (β) οι δηλωθείσες στην Επιτροπή δαπάνες αντιστοιχούν στα λογιστικά έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τηρούνται από τον δικαιούχο1, (γ) οι δηλωθείσες στην Επιτροπή δαπάνες συνάδουν προς τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες1, (δ).....7. Οι έλεγχοι διενεργούνται με εντολή του προέδρου της ΕΔΕΛ βάσει ετήσιου προγραμματισμού που εγκρίνεται από την Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου στο πλαίσιο της στρατηγικής ελέγχου,





ύστερα από εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Ελέγχων. Επίσης διενεργούνται έκτακτοι έλεγχοι εκτός προγραμματισμού, όταν αυτό απαιτείται.....10. α) Μετά το πέρας του ελέγχου, το όργανο ελέγχου των παραγράφων 8 και 12 συντάσσει έκθεση προσωρινών αποτελεσμάτων ελέγχου, στην οποία περιλαμβάνει και τυχόν συστάσεις για τη λήψη αναγκαίων δημοσιονομικών διορθώσεων, και την υποβάλλει στην αρμόδια Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ελέγχων. Η Διεύθυνση αυτή, αφού ελέγξει την πληρότητα της έκθεσης, τη διαβιβάζει στον Γενικό Διευθυντή Διοίκησης και Ελέγχου Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων από την Ευρωπαϊκή Ένωση, ο οποίος τη θεωρεί. Μετά τη θεώρηση, η αρμόδια Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ελέγχων την κοινοποιεί στον ελεγχόμενο, στην οικεία Διαχειριστική Αρχή και στον κατά περίπτωση ενδιάμεσο φορέα διαχείρισης, στην Αρχή Πιστοποίησης και στην Εθνική Αρχή Συντονισμού.....Σε περίπτωση που διαπιστωθεί αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθείσα δαπάνη, αυτή καταλογίζεται στον λαβόντα με ευθύνη του Υπουργού Οικονομικών. β)

*** Η παράγραφος 10 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 7 του άρθρου 10 ν.3840/2010 (Α' 53).

Άρθρο 21 Δικαιώματα και υποχρεώσεις δικαιούχων

«1.....5. «Οι διακηρύξεις δημοσίων συμβάσεων, οι συμβάσεις και οι τροποποιήσεις αυτών εκδίδονται ή υπογράφονται μετά τη σύμφωνη γνώμη της οικείας διαχειριστικής αρχής ή την άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας για τη διατύπωση γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο (ιδ΄)». Ο δικαιούχος λαμβάνοντας υπόψη τις περιστάσεις και τα ειδικά χαρακτηριστικά του προς ανάθεση συγχρηματοδοτούμενου έργου, όπως το αντικείμενο του, την εκτιμώμενη αξία του, τον τόπο εκτέλεσης του και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του προβαίνει στην κατάλληλη δημοσιοποίηση της διακήρυξης προκειμένου να διασφαλίσει επαρκή βαθμό δημοσιότητας.

*** Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 10 του άρθρου 10 ν.3840/2010 (Α' 53).

6. Οι ετήσιοι ποσοτικοί στόχοι των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων, σύμφωνα με τις αρχικά αναληφθείσες νομικές δεσμεύσεις, αποτελούν αντικείμενο ετήσιας αξιολόγησης από την οικεία Διαχειριστική Αρχή. Σε περίπτωση που μία ενταγμένη πράξη αποκλίνει από τους όρους της απόφασης ένταξης ή παρουσιάζει καθυστερήσεις μεγαλύτερες των έξι (6) μηνών σε σχέση με την προγραμματισθείσα

πρόοδο, η πράξη επανεξετάζεται από τη Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι ανωτέρω αποκλίσεις κριθούν αδικαιολόγητες η απόφαση ένταξης της πράξης δύναται να ανακληθεί χωρίς να απαιτείται συμφωνία του δικαιούχου. Οι ανωτέρω πράξεις δημοσιεύονται στην κεντρική ιστοσελίδα του ΕΣΠΑ. 7.....».

2. Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του ν.3614/2007 (Α' 267) εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 14053/ΕΥΣ 1749/2008 Απόφαση Συστήματος Διαχείρισης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (Β' 540/27.03.2008), στα άρθρα 4, 5, 8 και 38 της οποίας ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 4 Στοιχεία που τηρούνται στο ΟΠΣ

«1.....3.7. Τα στοιχεία που αφορούν την εξέταση των διαδικασιών δημοπράτησης, συμβασιοποίησης και τροποποίησης της σύμβασης.....».

Άρθρο 5 Καταμερισμός ευθύνης τήρησης στοιχείων

«Η αρχή που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης έχει την ευθύνη όλων των στοιχείων που περιγράφονται στις παραγράφους 2 έως 4 του άρθρου 4 με την επιφύλαξη των κατωτέρω:.....».

Άρθρο 8 Πεδίο εφαρμογής της απόφασης-αρμόδια όργανα για την διενέργεια επαληθεύσεων / επιθεωρήσεων.

«1. Οι διαδικασίες δημοσιονομικής δόρθωσης και η ανάκτηση των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από πόρους του κρατικού προϋπολογισμού ή τον προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων για την υλοποίηση έργων συγχρηματοδοτούμενων στο πλαίσιο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2007 -2013, εφαρμόζονται:

(α) από την Αρχή Πιστοποίησης κατόπιν επιθεωρήσεων που διενεργούνται από την ίδια ή υπό την ευθύνη της, στους φορείς των άρθρων 3 και 4 του Ν. 3614/2007, στους δικαιούχους συγχρηματοδοτούμενων πράξεων και στις πράξεις τους, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 13, παράγραφος 2, σημείο (ιγ) του Ν. 3614/2007,

(β) από τις Διαχειριστικές Αρχές, τις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές, τους Ενδιάμεσους Φορείς Διαχείρισης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, κατόπιν διοικητικής ή επιτόπιας επαλήθευσης που διενεργούν σε πράξεις των οποίων έχουν αναλάβει τη διαχείριση, οι οποίες καλύπτουν τις διοικητικές, οικονομικές, τεχνικές και φυσικές πτυχές των πράξεων αυτών, στο πλαίσιο Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2007 -2013, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 8 του Ν. 3614/2007.....».

Άρθρο 38 Δαπάνες δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών

«1. Οι δαπάνες δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών αξίας μικρότερης του ποσού που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 83 του ν. 2362/1995, όπως ισχύει κάθε φορά, για απευθείας ανάθεση σύμβασης προμήθειας προϊόντων, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργων, είναι επιλέξιμες εφόσον ο δικαιούχος αναθέσει τη σύμβαση σύμφωνα με τα οριζόμενα στο θεσμικό του πλαίσιο και σε συμμόρφωση με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

2. Οι δαπάνες δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών αξίας μεγαλύτερης του ποσού που προβλέπονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 83 του ν. 2362/1995, όπως ισχύει κάθε φορά, για απευθείας ανάθεση σύμβασης προμήθειας προϊόντων, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργων και μικρότερης των κατώτερων ορίων που θέτουν τα Π.Δ. 60/2007 και Π.Δ. 59/2007 καθώς και οι δαπάνες των συμβάσεων υπηρεσιών που απαριθμούνται στο παράρτημα ΙΙ Β του Π.Δ. 60/2007 και στο παράρτημα ΧVII Β του Π.Δ. 59/2007 είναι επιλέξιμες εφόσον έχει προηγηθεί η ανάρτηση της περιληπτικής προκήρυξης για 15 τουλάχιστον ημέρες στην ιστοσελίδα του δικαιούχου ή/και της οικείας διαχειριστικής αρχής ή ενδιάμεσης διαχειριστικής αρχής ή/και του φορέα που αυτοί υπάγονται ή έχει προηγηθεί προσήκων βαθμός δημοσιότητας. Η υποχρέωση ανάρτησης στην ιστοσελίδα δεν υφίσταται στις περιπτώσεις που εθνικές διατάξεις προβλέπουν διαδικασία δημοσιότητας σε μέσα πανελλήνιας κυκλοφορίας.

3. Η περιληπτική προκήρυξη περιλαμβάνει σύντομη περιγραφή των ουσιαστών στοιχείων της προς ανάθεση σύμβασης και της μεθόδου ανάθεσης

4. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 ισχύουν για τις συμβάσεις που θα ανατεθούν ένα μήνα μετά τη δημοσίευση της παρούσης.....».

Γ. 1. Στο π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της οδηγίας 2004/18/ΕΚ» (Α' 64) και ειδικότερα στο άρθρο 25 «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζονται τα ακόλουθα:

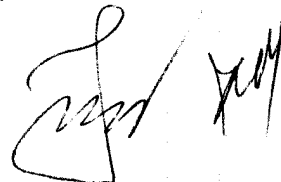
« Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιασώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της, β) εάν, για λόγους τεχνικούς, καλλιτεχνικούς ή σχετικούς με την

προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, η σύμβαση μπορεί να ανατεθεί μόνο σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. 2.....3.....4.....».

III. Ερμηνεία των διατάξεων

1. Με τις ρυθμίσεις του ν.3614/2007 προωθήθηκε ένα ολοκληρωμένο σύνολο ρυθμίσεων που αποσκοπεί στη συνολική βελτίωση της αποτελεσματικότητας του συστήματος διαχείρισης των δημόσιων επενδυτικών πόρων, αποδίδοντας ουσιαστική έμφαση στην αναβάθμιση των διοικητικών μηχανισμών που εμπλέκονται στην υλοποίηση των έργων, εισάγοντας παράλληλα ρυθμίσεις για τη βελτίωση του θεσμικού περιβάλλοντος βάσει του οποίου υλοποιούνται τα έργα. Η προσαρμογή στους νέους Κανονισμούς και η βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου τόσο στο επίπεδο επακριβούς καθορισμού των αρμοδιοτήτων και ευθυνών των εμπλεκόμενων στην εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων οργάνων όσο και στο επίπεδο των εφαρμοζομένων διαδικασιών δημιούργησε τις προϋποθέσεις για την έγκαιρη αντιμετώπιση ουσιαστικών ζητημάτων που ανακύπτουν κατά την υλοποίηση των αναπτυξιακών προγραμμάτων. Με την επιτάχυνση των διαδικασιών στο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου και την ενίσχυση της διαφάνειας επιδιώκεται η μεγιστοποίηση της συνεισφοράς των έργων στους αναπτυξιακούς στόχους (βλ. εισηγητική έκθεση του νόμου).

Ειδικότερα, με το άρθρο 3 του ως άνω νόμου ορίζεται ότι η διαχείριση κάθε επιχειρησιακού προγράμματος του ΕΣΠΑ ασκείται μέσω ειδικής υπηρεσίας, της Διαχειριστικής Αρχής, η οποία είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και υλοποίηση του επιχειρησιακού προγράμματος σύμφωνα με το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου του άρθρου 2 παρ.1 εδ. γ' (εφεξής ΣΔΕ) και την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Περαιτέρω, με τις ρυθμίσεις του άρθρου 4 του νόμου προβλέπεται η δυνατότητα εκχώρησης μέρους των αρμοδιοτήτων διαχείρισης σε Ενδιάμεσους φορείς. Οι Ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης ενεργούν σε σχέση με δικαιούχους που υλοποιούν πράξεις στο πλαίσιο του επιχειρησιακού προγράμματος για λογαριασμό και υπό την ευθύνη της διαχειριστικής αρχής η οποία εποπτεύει την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή ή ο Ενδιάμεσος φορέας



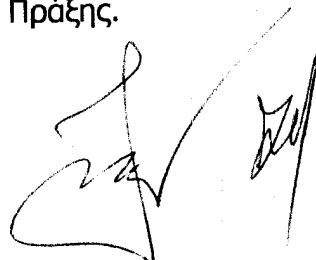
διαχείρισης δύνανται στην περίπτωση που διαπιστώνουν παράβαση εθνικού ή κοινοτικού δικαίου και λαμβάνοντας υπόψη το είδος και τη φύση της παράβασης καθώς και τις δημοσιονομικές της επιπτώσεις, να προβούν σε ακύρωση μέρους ή του συνόλου της χρηματοδότησης της πράξης από το επιχειρησιακό πρόγραμμα. Περαιτέρω, σε εφαρμογή του άρθρου 59 του Κανονισμού 1083/2006 ορίστηκε ως Αρχή Πιστοποίησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ η ειδική υπηρεσία Αρχή Πληρωμής του Κ.Π.Σ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής. Η Αρχή Πιστοποίησης έχει ως σκοπό την εξασφάλιση των χρηματοδοτικών ροών από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) και το Ταμείο Συνοχής για τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ και στο πλαίσιο αυτό διενεργεί, μεταξύ των άλλων, επιθεωρήσεις σε διαχειριστικές αρχές, ενδιάμεσους φορείς και δικαιούχους σχετικά με τις διαδικασίες που εφαρμόστηκαν, τις επαληθεύσεις που πραγματοποιήθηκαν όσον αφορά τις δαπάνες που περιλαμβάνονται στις δηλώσεις δαπανών, καθώς και ότι οι δηλωθείσες δαπάνες συμμορφώνονται προς τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες, δύναται δε να εξαιρεί προσωρινά πληρωμές από τις δηλώσεις δαπανών που παρουσιάζουν προβλήματα σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες. Επίσης, για την επαλήθευση της ουσιαστικής λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ θεσπίστηκε σύμφωνα με τις απαιτήσεις των Κανονισμών Αρχή Ελέγχου, ονομαζόμενη Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.ΕΛ.), λειτουργικά ανεξάρτητη από τη Διαχειριστική Αρχή και την Αρχή Πιστοποίησης. Οι έλεγχοι της Αρχής αυτής επαληθεύουν, μεταξύ των άλλων, ότι η Πράξη ικανοποιεί τα κριτήρια επιλογής για το επιχειρησιακό πρόγραμμα, υλοποιήθηκε σύμφωνα με την απόφαση ένταξης και οι δηλωθείσες στην Επιτροπή δαπάνες συνάδουν προς τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες. Η Ε.Δ.ΕΛ. μετά την προβλεπόμενη στο άρθρο 16 διαδικασία, εφόσον θεωρεί ότι συντρέχει περίπτωση να γίνουν οριζόντιες δημοσιονομικές διορθώσεις ή να ληφθούν λοιπά διορθωτικά μέτρα, εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών την έκδοση σχετικής απόφασης.

Από το σύνολο των ανωτέρω ρυθμίσεων συνάγεται, μεταξύ των άλλων, ότι η Διαχειριστική Αρχή ή ο Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης έχει την αρμοδιότητα για τον έλεγχο τήρησης των κανόνων του εθνικού και κοινοτικού δικαίου κατά την υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων, δειγματοληπτικά δε στον έλεγχο αυτό δύναται να προβεί η Αρχή Πιστοποίησης καθώς και η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου. Ο έλεγχος αυτός καλύπτει, από την άποψη της κανονικότητας και νομιμότητάς τους, όλες τις διοικητικές, οικονομικές, τεχνικές και φυσικές πτυχές των έργων αυτών.

2. Με το άρθρο 2 του ν. 4242/2014 η εταιρεία «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» λύθηκε και τέθηκε σε εκκαθάριση από 31.3.2014, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο αυτό και συμπληρωματικά στο άρθρο 49 του κ.ν. 2190/1920. Περαιτέρω, με το άρθρο 3 του ίδιου νόμου προβλέπεται ότι η «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», με τον διακριτικό τίτλο «Enterprise Greece», στο πλαίσιο του νέου της εταιρικού σκοπού, αναλαμβάνει και ολοκληρώνει από 31.3.2014 το σύνολο των υπό εκτέλεση προγραμμάτων, συγχρηματοδοτούμενων ή μη, δράσεων, υπηρεσιών και έργων της προαναφερόμενης λυθείσας και τεθείσας σε εκκαθάριση εταιρείας, καθώς και το σύνολο των υποχρεώσεων και δικαιωμάτων που απορρέουν ή συνδέονται με αυτά.

IV. Από την υπαγωγή των παρατιθεμένων στο ιστορικό της παρούσης πραγματικών δεδομένων της υπόθεσης στις ανωτέρω διατάξεις, όπως αυτές ερμηνεύθηκαν, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Το αναφερόμενο στο ερώτημα έργο, που ανατέθηκε με την υπ' αριθμ. 367/21.11.2013 απόφαση του Προέδρου της ΟΠΕ Α.Ε. στην εταιρεία «Μ.Ε. Α.Ε.», αποτελεί μέρος μόνον του Υποέργου 1, (υπό τον τίτλο «συμμετοχή σε διεθνούς εμβέλειας εμπορικές εκθέσεις»), της Πράξης με τίτλο «Ενίσχυση της Εξωστρέφειας των Αθηναϊκών Επιχειρήσεων» (σύνολο υποέργων 8), η οποία εντάχθηκε με απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων (1724/ΕΦΔ713/11.11.2013) στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική», μέσω του Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης «ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΠΡΟΒΟΛΗΣ ΑΘΗΝΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ Α.Ε. ΟΤΑ». Συνεπώς, το ως άνω έργο συνιστά υπό εκτέλεση συγχρηματοδοτούμενο έργο κατά την έννοια της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του ν.4242/2014. Ενόψει τούτου το έργο αυτό εντάσσεται στα έργα που ανέλαβε από 31.1.2014 να συνεχίσει και να ολοκληρώσει η εταιρεία «Enterprise Greece». Εξάλλου, το γεγονός ότι το έργο αυτό φέρεται να είχε εκτελεστεί και παραληφθεί πριν την ανωτέρω ημερομηνία δεν συνεπάγεται ότι αυτό μπορεί να χωριστεί και να υπαχθεί στη διαδικασία της εκκαθάρισης ως αυτοτελές χρέος, αφού αυτό υπόκειται σε μία ειδική διαδικασία ελέγχου και χρηματοδότησης. Υπέρ της άποψης αυτής συνηγορεί και το γεγονός ότι από τον όρο που τίθεται στο άρθρο 18 της Συγγραφής Υποχρεώσεων της οικείας Σύμβασης, σύμφωνα με τον οποίον καμία πληρωμή δεν θα γίνει στον ανάδοχο μέχρι την καταβολή του αναλογούντος ποσού στον Οργανισμό (ΟΠΕ ΑΕ) από το πρόγραμμα ΠΕΠ Αττικής 2007-2013, Άξονας Προτεραιότητας 2, Πράξη «Ενίσχυση της Εξωστρέφειας των Αθηναϊκών Επιχειρήσεων», συνάγεται ότι η πληρωμή του αναδόχου συνδέεται άμεσα με τη χρηματοδότηση της Πράξης.



Περαιτέρω, η ως άνω Πράξη, ως συγχρηματοδοτούμενη, υπάγεται στο αυστηρό θεσμικό πλαίσιο του ν.3614/2007 και της υπ' αριθμ. 14053/ΕΥΣ 1749 Απόφασης Συστήματος Διαχείρισης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (Β' 540/27.03.2008), στο οποίο προβλέπονται αυστηρές διαδικασίες και ενδεδειγμένοι έλεγχοι από τα προβλεπόμενα στις ανωτέρω διατάξεις Όργανα. Κατά συνέπεια, η εξόφληση του σχετικού τιμολογίου προϋποθέτει τον έλεγχο του εν λόγω Υποέργου από των Ενδιάμεσο Φορέα Διαχείρισης, έλεγχος άλλωστε που αποτελεί, σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτιθέμενα (III-1), προϋπόθεση για τη χρηματοδότηση αυτού. Ο έλεγχος αυτός θα καλύπτει, από την άποψη της κανονικότητας και νομιμότητάς τους, όλες τις διοικητικές, οικονομικές, τεχνικές και φυσικές πτυχές αυτού, ήτοι από τη διαδικασία ανάθεσης αυτού μέχρι την παραλαβή του, ιδίως δε, την νομιμότητα, τόσον της απ' ευθείας ανάθεσης, με την υπ' αριθμ. 367/21-11-2013 απόφαση του Προέδρου Δ.Σ. & Διευθύνοντος Συμβούλου του ΟΠΕ Α.Ε. (ΑΔΑ: ΒΛ1Φ469ΗΞΓ-ΝΑΤ) και την μετ' αυτήν συναφθείσα από 21.11.2013 σύμβαση μεταξύ του ΟΠΕ Α.Ε. και της εταιρείας «Μ. Ε. Α.Ε.», όσον και της ανάθεσης μέρους μόνον του Υποέργου 1 της Πράξης. Αυτονόητο είναι ότι και η «Enterprise Greece» που ανέλαβε τη συνέχιση και ολοκλήρωση της ανωτέρω Πράξης, στην οποία εντάσσεται, όπως προεκτέθηκε, το ως άνω έργο, θα προβεί, προκειμένου να προωθήσει τα νόμιμα παραστατικά στον Ενδιάμεσο Φορέα Διαχείρισης, στον ανωτέρω έλεγχο. Σημειώνεται, πάντως, ότι ο Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης (Εταιρεία Ανάπτυξης και Τουριστικής Προβολής Αθηνών – Αναπτυξιακή ΑΕ ΟΤΑ) με το προαναφερόμενο έγγραφό του (αρ. πρωτ. 1473/ΕΔΦ 1077/23.7.2014) επισήμανε στην εταιρεία «Enterprise Greece» ότι από την Ένταξη της Πράξης και εφεξής δεν έχει αποσταλεί κανένα στοιχείο για την υλοποίηση της Πράξης αυτής, δεν έχουν τηρηθεί οι προβλεπόμενες στο Σύμφωνο Αποδοχής Όρων υποχρεώσεις εκ μέρους του δικαιούχου (ΟΠΕ Α.Ε.) και ο Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης θα αναγκαστεί να προβεί στην ανάκληση της Απόφασης Ένταξης.

V. Κατόπιν των ανωτέρω, το Β' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδοτεί, ομοφώνως, επί των ανωτέρω ερωτημάτων, ως ακολούθως:

1. Το μέρος του υποέργου 1 που ανατέθηκε στην εταιρεία «Μ.Ε. Α.Ε.» από την ΟΠΕ Α.Ε. και αποτελεί μέρος της συγχρηματοδοτούμενης Πράξης υπό τον τίτλο «Ενίσχυση της Εξωστρέφειας των Αθηναϊκών Επιχειρήσεων» συνιστά υπό εκτέλεση συγχρηματοδοτούμενο έργο κατά την έννοια της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του ν.4242/2014 και συνεπώς η «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», με τον διακριτικό τίτλο «Enterprise Greece», έχει αναλάβει τη

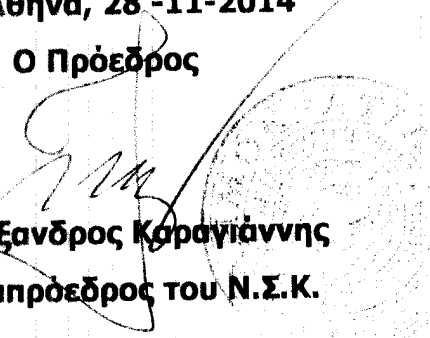
συνέχιση και ολοκλήρωση αυτού, καθώς και τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που συνδέονται με αυτό.

2. Η εξόφληση από την ανωτέρω εταιρεία του αναφερόμενου στο Ερώτημα τιμολογίου προϋποθέτει τον έλεγχο του ως άνω υποέργου, τόσο από την ίδια (την εταιρεία), όσο και από τον Ενδιάμεσο Φορέα Διαχείρισης. Ο έλεγχος αυτός θα καλύπτει, από την άποψη της κανονικότητας και νομιμότητάς τους, όλες τις διοικητικές, οικονομικές, τεχνικές και φυσικές πτυχές του έργου αυτού (ήτοι από τη διαδικασία ανάθεσής του μέχρι τη νόμιμη παραλαβή του), ιδίως δε, την νομιμότητα, τόσον της απ' ευθείας ανάθεσης, με την υπ' αριθμ. 367/21-11-2013 απόφαση του Προέδρου Δ.Σ. & Διευθύνοντος Συμβούλου του ΟΠΕ Α.Ε. (ΑΔΑ: ΒΛ1Φ469ΗΞΓ-ΝΑΤ) και την μετ' αυτήν συναφθείσα από 21.11.2013 σύμβαση μεταξύ του ΟΠΕ Α.Ε. και της εταιρείας «Μ. Ε. Α.Ε.», όσον και της ανάθεσης μέρους μόνον του Υποέργου 1 της Πράξης.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 28 -11-2014

Ο Πρόεδρος


Αλέξανδρος Καραγιάννης
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια


Ιωάννα Λεμπέση
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ