



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 325/2014

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β')**

Συνεδρίαση της 20^{ης} Οκτωβρίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Θεόδωρος Ψυχογιός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Ευγενία Βελώνη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Χανής, Χριστίνα Διβάνη.

Εισηγητής: Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 3327.4/03/8-10-2014 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου/Δνση Θαλασσιών Συγκοινωνιών/Τμήμα 3ο.

Περίληψη Ερωτήματος: *Εάν η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας ενός έως πέντε ετών, για την αποκλειστική εξυπηρέτηση συγκεκριμένης ή συγκεκριμένων δρομολογιακών γραμμών, άνευ καταβολής μισθώματος, συνιστά ή όχι διαγωνιστική διαδικασία και σε περίπτωση καταφατικής απάντησης, εάν εταιρεία η οποία έχει κηρυχθεί έκπτωτη και της έχει επιβληθεί η κύρωση του προσωρινού αποκλεισμού από τους μειοδοτικούς διαγωνισμούς, για την εξυπηρέτηση δρομολογιακών γραμμών με σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, δύναται να συμμετάσχει στη διαδικασία της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας αποκλειστικής εξυπηρέτησης.*

Σερίο *μφ*

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') εγνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Νομοθετικό πλαίσιο

α. Με τον Κανονισμό (ΕΟΚ) 3577/1992 του Συμβουλίου της 7ης Δεκεμβρίου 1992 (ΕΕ L364) καθιερώθηκε η αρχή της απελευθέρωσης των θαλάσσιων μεταφορών εντός των κρατών μελών. Στον εν λόγω Κανονισμό ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Στο άρθρο 1 «1. Από την 1η Ιανουαρίου 1993 εφαρμόζεται η ελεύθερη κυκλοφορία υπηρεσιών θαλάσσιων μεταφορών εντός Κράτους μέλους (θαλάσσιες ενδομεταφορές – καμποτάζ) για τους πλοιοκτήτες της Κοινότητας, των οποίων τα σκάφη είναι νηολογημένα σε κράτος μέλος και φέρουν τη σημαία του, υπό τον όρο ότι τα σκάφη αυτά πληρούν όλες τις προϋποθέσεις που απαιτούνται για να εκτελούν ενδομεταφορές στο εν λόγω κράτος – μέλος..... » και

Στο άρθρο 4 «1. Οποιοδήποτε κράτος μέλος μπορεί να συνάπτει συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας ή να επιβάλει υποχρεώσεις δημόσιας υπηρεσίας, ως προϋπόθεση για την παροχή υπηρεσιών ενδομεταφορών, σε ναυτιλιακές εταιρείες που συμμετέχουν σε τουριστικές γραμμές από και προς νησιά καθώς και μεταξύ τους. Κάθε φορά που ένα κράτος μέλος συνάπτει σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, ενεργεί κατά τρόπον ώστε να μη δημιουργούνται διακρίσεις σε βάρος οποιουδήποτε πλοιοκτήτη της Κοινότητας..... »

β. Με το νόμο 2932/2001 «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές» (Α' 145), που εκδόθηκε σε εναρμόνιση του εσωτερικού δικαίου προς τα διαλαμβανόμενα στον κανονισμό (ΕΟΚ) 3577/1992 του Συμβουλίου όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Στο άρθρο τρίτο: «1. Η δρομολόγηση επιβατηγού και οχηματαγωγού, επιβατηγού ή φορτηγού πλοίου γίνεται για περίοδο ενός έτους, που αρχίζει την 1η Νοεμβρίου (τακτική δρομολόγηση).....»

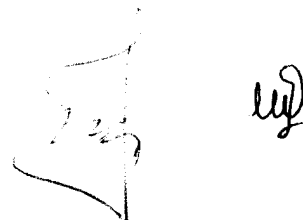
Στο άρθρο τέταρτο: « 1. Ο πλοιοκτήτης, προκειμένου να δρομολογήσει πλοίο ή πλοία, υποβάλλει στο Υπουργείο δήλωση, στην οποία αναγράφει την επωνυμία και την έδρα ή την κατοικία του και προκειμένου περί φυσικού προσώπου το ονοματεπώνυμο και την ιθαγένειά του.....2.....,3. Η δήλωση δρομολόγησης υποβάλλεται μέχρι την 31η Ιανουαρίου. Η αρμόδια Υπηρεσία μέχρι την 10η Φεβρουαρίου εκδίδει δελτίο τύπου, το οποίο καταχωρίζεται σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες πανελληνίας κυκλοφορίας για τις δηλώσεις που έχουν υποβληθεί. Κάθε ενδιαφερόμενος μπορεί μέχρι

τη 20η Φεβρουαρίου να συμπληρώσει ή να τροποποιήσει ή να ανακαλέσει τη δήλωσή του. Η αρμόδια Υπηρεσία ανακοινώνει με την προαναφερόμενη διαδικασία τις τροποποιήσεις αυτές μέχρι την 28η Φεβρουαρίου. Μετά την 31η Μαρτίου ο Υπουργός ανακοινώνει στις Αρμόδιες Λιμενικές Αρχές και στους φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων τη δήλωση δρομολόγησης πλοίου μαζί με τα δηλωθέντα προγράμματα εκτέλεσης δρομολογίων, εκτός αν συντρέχει περίπτωση εφαρμογής της επόμενης παραγράφου.....» και

Στο άρθρο όγδοο: [όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 220 ν. 4072/2012 (Α' 86) και την αντικατάσταση της παραγράφου 1 με το άρθρο πρώτο υποπαρ. ΙΣΤ.2 περ. 3 ν.4254/2014 (Α' 85)] «1. Αν δεν υποβληθούν δηλώσεις για δρομολόγηση πλοίου σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 5 του άρθρου τέταρτου, όπως ισχύει κάθε φορά ή οι δηλώσεις που έχουν υποβληθεί δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων αυτών ή δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες της συνέχειας και τακτικότητας του δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών και της πλήρους εξυπηρέτησης του μεταφορικού έργου, ο Υπουργός μπορεί να συνάψει σύμβαση ή συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας ενός έως πέντε ετών για την αποκλειστική εξυπηρέτηση συγκεκριμένης γραμμής ή γραμμών.

2. Το Υπουργείο, το αργότερο μέχρι την 30ή Απριλίου κάθε έτους, με πρόσκληση που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, αναρτάται στην οικεία ιστοσελίδα του Υπουργείου στο Διαδίκτυο και δημοσιεύεται σε περίληψη, που περιλαμβάνει τα ουσιώδη αυτής στοιχεία, στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και σε μία τουλάχιστον ημερήσια εφημερίδα πανελληνίας κυκλοφορίας, καλεί τους πλοιοκτήτες, που οι ίδιοι και τα πλοία τους έχουν τις νόμιμες προϋποθέσεις, να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους, για τη δρομολόγηση πλοίου τους σε συγκεκριμένη γραμμή ή γραμμές με σύναψη σχετικής σύμβασης.

3. Στην πρόσκληση αναφέρεται η προθεσμία για την εκδήλωση ενδιαφέροντος, η δρομολογιακή γραμμή ή γραμμές, η διαδικασία, το όργανο και τα κριτήρια επιλογής των ενδιαφερομένων, τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά του πλοίου ή των πλοίων, τυχόν υποχρεώσεις για παροχή συμπληρωματικών υπηρεσιών μεταφοράς, ο χρόνος διάρκειας της σύμβασης, τα δικαιώματα, οι υποχρεώσεις, οι όροι που εξασφαλίζουν τη διενέργεια τακτικών δρομολογίων και την ασφάλεια μεταφοράς, οι περιπτώσεις μεταβολής των όρων της σύμβασης, η εγγυητική επιστολή, οι λόγοι μερικής ή ολικής κατάπτωσης αυτής, η σταδιακή κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης απόδοση της στον εγγυητή, οι κυρώσεις για τις παραβάσεις των υποχρεώσεων του πλοιοκτήτη και τα

A handwritten signature in blue ink is written over a rectangular stamp. The signature is stylized and appears to be 'L. L. L.'. The stamp is mostly illegible but seems to contain some text or a logo.

αφορώντα το ναύλο.

4. Οι όροι της πρόσκλησης για τη σύναψη σύμβασης ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, αποτελούν και όρους της σύμβασης, η οποία υπογράφεται μεταξύ του Υπουργού και του πλοιοκτήτη, καθορίζουν τον τρόπο σύναψης αυτής, καθώς και το ειδικό νομικό πλαίσιο υλοποίησης της και ρυθμίζουν κάθε άλλη λεπτομέρεια που αφορά στην παροχή των υπηρεσιών αυτών.

5. Σε περίπτωση κατά την οποία παρότι τηρήθηκε η διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, δεν έχουν υποβληθεί προτάσεις ή οι προτάσεις που υποβλήθηκαν δεν ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της πρόσκλησης της παραγράφου 3 και δεν έχουν υποβληθεί δηλώσεις σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου τέταρτου, που να ικανοποιούν τις ανάγκες της δρομολογιακής γραμμής ή γραμμών στις οποίες αφορά η πρόσκληση, προκηρύσσεται, ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.), μειοδοτικός διαγωνισμός για τη σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας έως δώδεκα (12) έτη, έναντι μισθώματος.....».

Τέλος, στις προσκλήσεις, για σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας για την αποκλειστική εξυπηρέτηση γραμμών του δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών, που εκδίδονται από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου (βλ. σχ. την επισυναπτόμενη στο έγγραφο του ερωτήματος υπ' αριθμ. πρωτ. 3332.8.2/01/04/7-4-2014 πρόσκληση του ΥΝΑ), μεταξύ των τασσομένων σε αυτές όρων και προϋποθέσεων (δικαίωμα συμμετοχής, προθεσμία για εκδήλωση ενδιαφέροντος, απαιτούμενα έγγραφα- δικαιολογητικά, διάρκεια συμβάσεων κ.λ.π.), αναφέρεται και η διαδικασία και τα κριτήρια επιλογής των ενδιαφερομένων (υπό στοιχ. 4). Ειδικότερα ορίζεται ότι:

«4.2. ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΟΠΟΙΑ Ο ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΤΩΝ ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΠΛΟΙΩΝ ΥΠΕΡΒΑΙΝΕΙ ΤΟΝ ΑΡΙΘΜΟ ΤΩΝ ΚΑΤΑ ΓΡΑΜΜΗ ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΛΟΙΩΝ.

Για τις γραμμές όπου ο συνολικός αριθμός των προσφερομένων πλοίων υπερβαίνει τον αριθμό των απαιτούμενων πλοίων, το ΥΝΑ επιλέγει μεταξύ των προσφερομένων πλοίων, σύμφωνα με τα κατωτέρω:

4.2.1. ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΕΠΙΛΟΓΗΣ

Η Διεύθυνση Θαλασσίων Συγκοινωνιών προβαίνει για κάθε γραμμή και προσφερόμενο πλοίο, στη σύνταξη σχετικού πίνακα, στον οποίο περιλαμβάνονται τ' ακόλουθα:

■ Οι απαιτήσεις του πίνακα της παρούσας

- Τα στοιχεία των χαρακτηριστικών του πλοίου
- Οι βαθμολογίες των προσόντων του πλοίου, οι οποίες προκύπτουν με την παρακάτω διαδικασία υπολογισμού.

4.2.2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑΣ

Πολλαπλασιάζονται:

α) Ο αριθμός επιβατών χειμώνα που αντιστοιχεί στην συγκεκριμένη γραμμή, επί συντελεστή 0,02.

β) Ο αριθμός επιβατών θέρους που αντιστοιχεί στην συγκεκριμένη γραμμή, επί συντελεστή 0,02.

γ) Ο αριθμός κλινών επιβατών, ανεξαρτήτως θέσεως, επί συντελεστή 0,04.

δ) Η διαφορά των ετών της ηλικίας του πλοίου από την ηλικία του παλαιότερου προσφερομένου στην συγκεκριμένη γραμμή, επί συντελεστή 2.

ε) Ο αριθμός αριθμημένων καθισμάτων αεροπορικού τύπου (δεν υπολογίζονται ως κλίνες σε οποιαδήποτε θέση) επί συντελεστή 0,002.

στ) Η επιφάνεια του χώρου φόρτωσης των οχημάτων σε τετραγωνικά μέτρα, επί συντελεστή 0,04.

Τελικά, αθροίζονται τα παραπάνω επί μέρους γινόμενα και από το σύνολο προκύπτει η βαθμολογία των προσόντων του πλοίου.....

4.2.3. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΝΑΔΕΙΞΗΣ ΕΠΙΛΕΓΕΝΤΩΝ

Η Διεύθυνση Θαλασσιών Συγκοινωνιών εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας εκδήλωσης ενδιαφέροντος προβαίνει στη σύνταξη πρακτικού επιλογής των ενδιαφερομένων με κριτήριο τις βαθμολογίες των πλοίων.....

Με βάση το παραπάνω πρακτικό καλούνται οι επιλεγέντες πλοιοκτήτες για τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας. Το ΥΝΑ δύναται να αποκλείει πλοιοκτήτες από τις διαδικασίες της παρούσας πρόσκλησης, έστω και αν πληρούν τις τυπικές και ουσιαστικές προϋποθέσεις αυτής, αν αιτιολογημένα κρίνεται ότι αυτοί και τα πλοία τους έχουν στο παρελθόν υποπέσει σε σοβαρές ή επαναλαμβανόμενες παραβάσεις καλής εκτέλεσης των όρων δρομολόγησης.....».

γ. Το π.δ. 118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου (Α' 150) ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Στο άρθρο 8 « 1. Στους κλειστούς διαγωνισμούς, για την επιλογή των προμηθευτών που θα κληθούν να υποβάλουν Προσφορές, προκειμένου να διαπιστωθεί η φερεγγυότητά τους, η επαγγελματική αξιοπιστία τους, η χρηματοπιστωτική και



μφ

οικονομική κατάσταση τους γενικότερα καθώς και οι τεχνικές δυνατότητες τους, λαμβάνονται υπόψη :

α. Οι τυχόν νομικοί περιορισμοί λειτουργίας της επιχείρησης.

β. Εάν έχει επιβληθεί στον προμηθευτή η ποινή του αποκλεισμού από διαγωνισμούς, με αμετάκλητη απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης κατά τα άρθρα 18, 34 και 39 του παρόντος. Εάν η ποινή του αποκλεισμού επιβλήθηκε για ορισμένο χρόνο, το στοιχείο τούτο λαμβάνεται υπόψη για την απόρριψη της προσφοράς, μόνο για το χρονικό αυτό διάστημα.....» και

Στο άρθρο 8α «1. Στους ανοιχτούς διαγωνισμούς στη διακήρυξη μπορεί να προβλέπεται ότι για την συμμετοχή στο διαγωνισμό απαιτείται ο προσφέρων να πληροί ορισμένες προϋποθέσεις σχετικά με τη φερεγγυότητα, την επαγγελματική δραστηριότητα, την χρηματοπιστωτική και οικονομική του κατάσταση καθώς και τις τεχνικές δυνατότητές του.....»

II. Ερμηνεία των διατάξεων

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα εξής:

α. Με τον Κανονισμό (ΕΟΚ) 3577/1992 του Συμβουλίου της 7ης Δεκεμβρίου 1992 (ΕΕ L364) καθιερώθηκε η αρχή της απελευθέρωσης των θαλάσσιων μεταφορών εντός των κρατών μελών. Προβλέφθηκε, όμως, με το άρθρο 4 του Κανονισμού η δυνατότητα των κρατών μελών να συνάπτουν συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας ή να επιβάλλουν υποχρεώσεις δημόσιας υπηρεσίας σε ναυτιλιακές εταιρίες, όπως ειδικότερα ορίζεται στον Κανονισμό, προκειμένου να διασφαλίζεται η παροχή επαρκών υπηρεσιών μεταφορών στο κοινό. Η παροχή της δημόσιας αυτής υπηρεσίας τελεί υπό ειδικό καθεστώς, που περιλαμβάνει υποχρεώσεις ανταπόκρισης σε ειδικά πρότυπα συνέχειας, τακτικής εξυπηρέτησης, μεταφορικής ικανότητας και ποιότητας και άλλους όρους, υπόκειται δε ο παρέχων την δημόσια υπηρεσία των ενδομεταφορών στην εποπτεία του Κράτους μέλους.

β. Σε εναρμόνιση του εσωτερικού δικαίου της χώρας μας προς τις διατάξεις του ως άνω Κανονισμού εκδόθηκε ο ν. 2932/2001, ο οποίος ορίζει στα άρθρα τρίτο και τέταρτο, μεταξύ άλλων, ότι, για την παροχή υπηρεσιών θαλασσιών ενδομεταφορών μεταξύ λιμένων της ηπειρωτικής χώρας και λιμένων νησιών ή μεταξύ λιμένων νησιών, τα πλοία των ενδιαφερομένων δρομολογούνται σε γραμμή ή γραμμές εντεταγμένες στο ενδεικτικό γενικό δίκτυο ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών, ο καθορισμός του οποίου γίνεται μέχρι την 31η Οκτωβρίου εκάστου έτους, ότι η δρομολόγηση των πλοίων γίνεται για

περίοδο ενός έτους, που αρχίζει την 1η Νοεμβρίου και για την δρομολόγηση αυτή (τακτική) ο πλοιοκτήτης υποβάλλει στην αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, μέχρι την 31η Ιανουαρίου εκάστου έτους, σχετική δήλωση, με την οποία δηλώνει τα δρομολόγια που ενδιαφέρεται να εκτελέσει σε συγκεκριμένη γραμμή ή γραμμές του δικτύου, με δυνατότητα τροποποίησης αυτών μέχρι την 28 Φεβρουαρίου εκάστου έτους. Μετά την 31η Μαρτίου ο Υπουργός ανακοινώνει στις αρμόδιες Λιμενικές Αρχές και στους φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων τη δήλωση δρομολόγησης πλοίου με τα δηλωθέντα προγράμματα εκτέλεσης δρομολογίων. Περαιτέρω ο ίδιος νόμος στο άρθρο όγδοο, που αποτελεί αντίστοιχη ρύθμιση με αυτήν του άρθρου τέταρτου του Κανονισμού (ΕΟΚ) 3577/1992, ορίζει ότι αν δεν υποβληθούν δηλώσεις για δρομολόγηση πλοίου, κατά τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 5 του άρθρου τέταρτου ή οι υποβληθείσες δηλώσεις δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων αυτών ή δεν ικανοποιούν τις ανάγκες της συνέχειας και τακτικότητας του δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών και της πλήρους εξυπηρέτησης του μεταφορικού έργου, ο Υπουργός μπορεί να συνάψει σύμβαση ή συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας ενός έως πέντε ετών, για την αποκλειστική εξυπηρέτηση συγκεκριμένης γραμμής ή γραμμών, άνευ μισθώματος.

Προς τούτο το ΥΝΑ μέχρι την 30ή Απριλίου εκάστου έτους με πρόσκλησή του, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, αναρτάται στην οικεία ιστοσελίδα του Υπουργείου στο διαδίκτυο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καλεί τους πλοιοκτήτες να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους, για τη δρομολόγηση πλοίου τους σε συγκεκριμένη γραμμή ή γραμμές, με σύναψη σχετικής σύμβασης. Η εν λόγω πρόσκληση, η οποία αποσκοπεί στην εκ μέρους της πολιτείας εξάντληση κάθε δυνατότητας προς κάλυψη των συγκοινωνιακών αναγκών, χωρίς καταβολή μισθώματος, περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την προθεσμία για την εκδήλωση ενδιαφέροντος, τη δρομολογιακή γραμμή ή γραμμές, τη διαδικασία, το όργανο και τα κριτήρια επιλογής των ενδιαφερομένων, τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά του πλοίου ή των πλοίων, το χρόνο διάρκειας της σύμβασης, τις περιπτώσεις μεταβολής των όρων της σύμβασης, την εγγυητική επιστολή, τους λόγους μερικής ή ολικής κατάπτωσης αυτής, τη σταδιακή κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης απόδοσή της στον εγγυητή, τις κυρώσεις για τις παραβάσεις των υποχρεώσεων κ.λ.π. Οι όροι δε αυτής αποτελούν και όρους της εν συνεχεία υπογραφομένης μεταξύ του Υπουργού και του πλοιοκτήτη σύμβασης, καθορίζουν τον τρόπο σύναψής της, καθώς και το ειδικό νομικό πλαίσιο υλοποίησής της.



Τέλος σε περίπτωση κατά την οποία βάσει της προαναφερομένης διαδικασίας δεν καλύπτονται πλήρως οι συγκοινωνιακές ανάγκες, εκδίδεται από το Υπουργείο προκήρυξη για την εξυπηρέτηση δρομολογιακών γραμμών με σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων δημόσιας υπηρεσίας, κατόπιν διαγωνισμού, έναντι μισθώματος.

Υ. Από της άλλης πλευράς, το π.δ. 118/2007, οι διατάξεις του οποίου, σύμφωνα με την παράγραφο 13 του άρθρου όγδοου του ν. 2932/2001, εφαρμόζονται συμπληρωματικά και μόνο για τα θέματα που δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του τελευταίου άρθρου και τους όρους της πρόσκλησης ή της προκήρυξης, προσδιορίζει στο άρθρο 8, που αφορά τους κλειστούς διαγωνισμούς, τα ειδικότερα στοιχεία τα οποία λαμβάνονται υπόψη προκειμένου να γίνει η επιλογή των προμηθευτών εκείνων που θα κριθούν ικανοί από την αναθέτουσα αρχή και θα κληθούν να υποβάλλουν προσφορά. Ειδικότερα, κατά τη διάταξη της παραγράφου 1 του εν λόγω άρθρου, η έκταση των στοιχείων αυτών έχει περιορισθεί στα απολύτως αναγκαία, η συνδρομή των οποίων θα μπορεί να διαπιστωθεί αντικειμενικά. Επίσης αποσαφηνίζεται ότι στην περίπτωση ύπαρξης ποινής αποκλεισμού αυτή θα λαμβάνεται υπόψη και θα συνεκτιμάται μόνο για όσο διάστημα έχει ισχύ (βλ. Δημητρίου Σολδάτου – Οι προμήθειες του Δημοσίου Τομέα σελ. 104, ο.π. στο υπ' αριθμ. 4232/2007 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης).

Εξ άλλου, οι διατάξεις του άρθρου 8α του π.δ. 118/2007, που αφορούν αποκλειστικά τους ανοικτούς διαγωνισμούς, ορίζουν ότι σε περίπτωση που από τη διακήρυξη προβλέπεται ότι προϋπόθεση για την υποβολή προσφοράς είναι να πληροί ο προσφέρων ορισμένες προϋποθέσεις (φερεγγυότητα, επαγγελματική δραστηριότητα, χρηματοπιστωτική κατάσταση κ.λ.π.), τότε η ίδια η διακήρυξη θέτει τα όρια για τις προϋποθέσεις αυτές και ορίζει ποια από τα δικαιολογητικά της παραγράφου 2 του άρθρου 8 πρέπει να υποβληθούν από τον προσφέροντα για την απόδειξη της ύπαρξης των προϋποθέσεων αυτών.

Ενόψει λοιπόν των ανωτέρω είναι προφανές ότι η αναθέτουσα αρχή (ΥΝΑ) μπορεί να ερευνά για την τυχόν ύπαρξη των στοιχείων εκείνων, όπως αποφάσεων περί κηρύξεως ως εκπώτου του υποψηφίου και επιβολής κυρώσεων εναντίον αυτού, που υπάρχουν είτε στα αρχεία της, είτε σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα και σχετίζονται με την συμπεριφορά και την επαγγελματική αξιοπιστία του συμμετέχοντος στον διαγωνισμό. Συνακόλουθα, σε περίπτωση που διαπιστώσει ότι συμμετέχει στη διαδικασία, για την εξυπηρέτηση δρομολογιακών γραμμών με σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας αποκλειστικής εξυπηρέτησης, υποψήφιος ο οποίος στο παρελθόν έχει υποπέσει σε σοβαρές ή επαναλαμβανόμενες παραβάσεις

καλής εκτέλεσης των όρων δρομολόγησης, δύναται, κατ'εφαρμογή και σχετικού όρου της πρόσκλησης (Βλ. Παρ. 4.2.3), να αποκλείσει αυτόν από τη σχετική διαδικασία, κατόπιν αιτιολογημένης απόφασής της.

III. Υπό τα ανωτέρω δεδομένα είναι προφανές ότι η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας ενός έως πέντε ετών, προς αποκλειστική εξυπηρέτηση συγκεκριμένης ή συγκεκριμένων δρομολογιακών γραμμών, άνευ καταβολής μισθώματος, αποτελεί μονομερή εκτελεστή πράξη του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, δυνάμει της οποίας κινείται η διαγωνιστική διαδικασία, αποτέλεσμα της οποίας αποτελεί η εν συνεχεία εκδιδόμενη κατακυρωτική πράξη του ως άνω Υπουργού και η σύναψη της ανωτέρω σύμβασης ή συμβάσεων αποκλειστικής εξυπηρέτησης συγκεκριμένης ή συγκεκριμένων δρομολογιακών γραμμών (ΣΤΕ 2947, 2948, 2949/2012, 1507/2005 κ.α.). Ειδικότερα, η δημοσίευση πρόσκλησης για την σύναψη σύμβασης αποκλειστικής εξυπηρέτησης, η οποία προϋποθέτει την διαπιστωμένη έλλειψη ενδιαφέροντος για την κάλυψη συγκεκριμένων αναγκών μιας δρομολογιακής γραμμής από τις δυνάμεις της αγοράς, αποτελεί αντιστοίχως μέσο επαναδραστηριοποίησης της ιδιωτικής πρωτοβουλίας σε χώρους που κατ' αρχήν διαφεύγουν του ενδιαφέροντός της και επανένταξης αυτών των χώρων σε διαδικασίες που διέπουν οι κανόνες του ανταγωνισμού, για την τήρηση των οποίων ασφαλώς είναι αναγκαία η προσφυγή σε διαγωνιστική διαδικασία. Σε κάθε περίπτωση η άποψη αυτή ενισχύεται τόσο από τα επιμέρους στοιχεία της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, τα οποία ουδόλως αφίστανται αυτών της προκήρυξης διαγωνισμού, όσο και από το γεγονός ότι σε περίπτωση συμμετοχής σε καθεμία δρομολογιακή γραμμή περισσοτέρων του ενός ενδιαφερομένων πλοιοκτητών, γίνεται επιλογή από τους συμμετέχοντες βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, τα οποία είναι γνωστά εκ των προτέρων στο σύνολο των συμμετεχόντων στη διαδικασία και περιγράφονται στην εν λόγω πρόσκληση. Παρεπομένως, η εταιρεία η οποία έχει κηρυχθεί έκπτωτη και της έχει επιβληθεί η κύρωση του προσωρινού αποκλεισμού από μειοδοτικούς διαγωνισμούς για τη σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας εξυπηρέτησης δρομολογιακής γραμμής ή γραμμών, δεν δύναται να συμμετάσχει, για όσο διάστημα διαρκεί η ποινή αυτή, στη διαδικασία για τη σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας αποκλειστικής εξυπηρέτησης δρομολογιακής γραμμής ή γραμμών.

IV. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, στα τεθέντα ερωτήματα αρμόζουν οι εξής απαντήσεις: 1) Η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη συμβάσεων

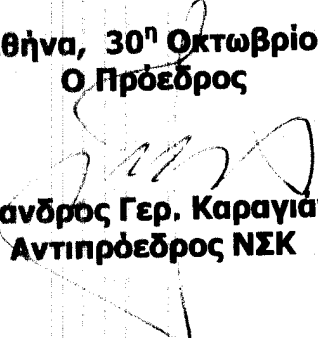


ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας ενός έως πέντε ετών, για την αποκλειστική εξυπηρέτηση συγκεκριμένης ή συγκεκριμένων δρομολογιακών γραμμών, άνευ καταβολής μισθώματος, συνιστά διαγωνιστική διαδικασία.

2) Επομένως, εταιρεία η οποία έχει κηρυχθεί έκπτωτη και της έχει επιβληθεί η κύρωση του προσωρινού αποκλεισμού από τους μειοδοτικούς διαγωνισμούς, για την εξυπηρέτηση δρομολογιακών γραμμών με σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, δεν δύναται να συμμετάσχει στη διαδικασία της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας αποκλειστικής εξυπηρέτησης δρομολογιακής γραμμής ή γραμμών.

Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 30^η Οκτωβρίου 2014
Ο Πρόεδρος


Αλέξανδρος Γερ. Καργιάννης
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μουκαζής
Πάρεδρος ΝΣΚ