

Αριθμός ατομικής γνωμοδοτήσεως 332/2014

Ερώτημα υπ' αριθμ. πρωτ. Μ07/15/2014 Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. / διευθύνσεως διοικητικού προσωπικού.

Περίληψη ερωτήματος: Αν υπάγονται στις διατάξεις του νόμου (ν.) 2469/1997 οι ειδικοί συνεργάτες Διοικητού και Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. οι οποίοι προσλαμβάνονται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ωρισμένου χρόνου, δυνάμει του ν. 2556/1997 (άρθρου 19 παραγράφου 1.α), ως αντικατεστάθη με τον ν. 3302/2004 (άρθρο 15).

#### Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

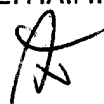
Ι.Α. Η Υπηρεσία Επιτρόπου Ελ.Σ. (Ελεγκτικού Συνεδρίου) στο Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. εξέδωσε την υπ' αριθμ. 17/2013 πράξη με το εξής περιεχόμενο: Επιστρέφεται αθεώρητο το 1631 χρηματικό ένταλμα πληρωμής οικονομικού έτους 2013, ποσού ευρώ 39.420,73 που εκδόθηκε από το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. (Διοίκηση) στο όνομα των φερομένων ως δικαιούχων τεσσάρων ειδικών συνεργατών Διοικητού και Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και αφορά στην καταβολή αποδοχών τους ..... με την αιτιολογία ότι μέρος της δαπάνης δεν εκκαθαρίζεται νόμιμα για τους παρακάτω λόγους:

Μη νομίμως οι αποδοχές της Α.Β., συνταξιούχου του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. (σύμφωνα με την από 15-4-2013 δήλωσή της προς το τμήμα Εργασιακών Σχέσεων του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.) και ειδικής συνεργάτιδος του Διοικητού του εκκαθαρίστηκαν κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 6 παρ. 9 του ν. 2469/1997 (Α' 38), δηλαδή κατά το ήμισυ των προβλεπόμενων αμοιβών της θέσης (διατηρώντας ολόκληρη την σύνταξή της) υπολαμβάνοντας εσφαλμένα ότι η έννοια του ειδικού συνεργάτη εξομοιώνεται με την έννοια του εξωτερικού συμβούλου φορέα του δημόσιου τομέα, καθόσον η ανωτέρω έπρεπε να λαμβάνει μόνο το 30% της κανονισθείσας σύνταξής της και το σύνολο των προβλεπομένων αποδοχών της θέσεως ειδικού συνεργάτη σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 14 εδ. α' του ν. 2592/1998, ενώ δεν τυγχάνει εφαρμογής στην περίπτωση της η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 9 του ν. 2469/1997. Τούτο διότι στην έννοια των εξωτερικών συμβούλων, οι οποίοι επιτρέπεται να επιλέγουν τη λήψη ολόκληρης της κανονισθείσας σύνταξής τους και του ημίσεως της

αμοιβής από τη θέση αυτή νοούνται αποκλειστικά εκείνοι που απασχολούνται με σύμβαση έργου ή σύμβαση ανεξαρτήτων υπηρεσιών και αναφέρονται στις διατάξεις των άρθρων 9 και 10 του ν. 2469/1997 (βλ. και άρθρο 39 παρ. 2<sup>ο</sup> ν. 4024/2011) και όχι οι προσλαμβανόμενοι σε οργανικές θέσεις ειδικών συνεργατών στο γραφείο Διοικητή Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. που συστήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 2556/1997 όπως ισχύει και των οποίων οι αμοιβές καθορίζονται με την υπ' αριθμ. 2/70403/0022/20-12-2006 κοινή απόφαση Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Φ.Ε.Κ. 142 / τ. ΥΟΔΔ), καθ' ότι οι τελευταίοι τελούν υπό διαφορετικό καθεστώς από τους εξωτερικούς συμβούλους ως προς το είδος και τη διάρκεια της σχέσης που τους συνδέει με το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. (σχέση εξαρτημένης εργασίας για την οποία προβλέπεται εκ του νόμου η καταβολή αποδοχών, βλ. πράξεις Ελ.Σ. / Α' Κλιμακ. 404/2013, 1694/2013, 1338/2012, γν. Ν.Σ.Κ. 148/2011).

Ι.Β. Με το αυτό ως άνω έγγραφό της η ερωτώσα Υπηρεσία (του λοιπού: Υπηρεσία) διαφωνεί με το αιτιολογικό της εν λόγω πράξεως της υπηρεσίας επιτρόπου του Ελ. Σ. στο Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. και ισχυρίζεται ότι: Οι ειδικοί συνεργάτες Διοικητή και Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. παρέχουν απολύτως εξειδικευμένες υπηρεσίες (διαθέτουν ειδικές γνώσεις τέχνης και επιστήμης), πολλοί εξ αυτών τυγχάνουν επιστήμονες εγνωσμένου κύρους, έχουν πολύχρονη προσφορά και πείρα σε υπηρεσίες του Ελληνικού Δημοσίου και πολλά τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, όπως τίτλους σπουδών τριτοβαθμίου εκπαίδευσης, μεταπτυχιακούς ή / και διδακτορικούς τίτλους σπουδών, συμμετοχή σε σεμινάρια, συνέδρια, ερευνητικό έργο, γνώση ξένων γλωσσών κ.λπ. και η συνεισφορά τους είναι αδιαμφισβήτητη, καθ' όσον υποστηρίζουν και βοηθούν πλήρως την Διοίκηση του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. με την υποβολή εγγράφων μελετών, γνωμοδοτήσεων, ερευνών κ.λπ.. Η διαφορετική ερμηνευτική εκδοχή του Ελ.Σ. δημιουργεί νέα δεδομένα, καθ' όσον οι ειδικοί συνεργάτες Διοικητού και Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. θεωρούσαν (όπως εξάλλου και οι οικονομικές υπηρεσίες του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.) ότι σε παρόμοιες περιπτώσεις συνεργασιών εφαρμογήν έχει η παρ. 9 του άρθρου 6 του ν. 2469/1997 και όχι η παρ. 11 εδ. α' άρθρου 8 του ν. 2592/1998. Η οικονομική απόκλιση είναι τεραστία και δημιουργεί σωρείαν πρακτικών, φορολογικών, ασφαλιστικών και συνταξιοδοτικών θεμάτων, εφ' όσον η 1<sup>η</sup> ερμηνευτική εκδοχή (παρ. 9 του άρθρου 6 ν. 2469/1997) κατατείνει στο να παραμένει αλώβητος η σύνταξη του ειδικού συνεργάτη και να μειούται στο 30% η χορηγηθείσα σύνταξή του.

Ι.Γ. Εν όψει τούτων ερωτάται αν στην περίπτωση των άνωθι ειδικών συνεργατών Διοικητού και Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. επιτρέπεται να



εφαρμοσθή το θεσμικό πλαίσιο της παρ. 9 του άρθρου 6 ν. 2469/1997, καθ' όσον οι ειδικοί αυτοί συνεργάτες κατά την άποψη της Υπηρεσίας δεν παρέχουν εξηρητημένη εργασία, δεδομένου ότι δεν εργάζονται καθ' ωρισμένο ωράριο, δεν έχουν την υποχρέωση σημάσεως δελτίου παρουσίας στον χώρο εργασίας, η δε παροχή των υπηρεσιών των δεν είναι απαραίτητως συνυφασμένη με την αυτοπρόσωπη εμφάνισή τους στην υπηρεσία, εφ' όσον διαθέτουν εξειδικευμένες γνώσεις τέχνης και επιστήμης και το έργο που παρέχουν προσομοιάζει με σύμβαση έργου ή ανεξαρτήτων υπηρεσιών, αφού έχουν απόλυτη πρωτοβουλία κινήσεων στον τρόπο που εκτελούν τις οδηγίες και εντολές των Διοικητού και Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., οφείλουν να γνωμοδοτούν εγγράφως με την σύνταξη εμπεριστατωμένων και πολλές φορές εμπιστευτικών μελετών, δεν έχουν συγκεκριμένο τόπο παροχής εργασίας, το έργο που παρέχουν είναι απότοκο ερεύνης που λαμβάνει χώραν εκτός των γραφείων της Διοικήσεως του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., ταξιδεύουν εντός και εκτός Ελλάδος (δι' υπηρεσιακούς λόγους), έρχονται σε επαφή με την Κυβέρνηση και με υψηλόβαθμα στελέχη άλλων υπηρεσιών και αποστέλλουν τα πορίσματά τους από όπου και αν ευρίσκονται. Ως εκ τούτου η Υπηρεσία θεωρεί ότι η παροχή των υπηρεσιών τους προσομοιάζει με σύμβαση έργου και ανεξαρτήτων υπηρεσιών και υπό αυτή την έννοια υπάγονται στην παρ. 9 του άρθρου 6 ν. 2469/1997, αφού τυγχάνουν εξωτερικοί σύμβουλοι του δημοσίου τομέως καθ' όσον δεν παρέχουν εξηρητημένη εργασία, αλλά αντιθέτως παρέχουν έργο και ανεξάρτητες υπηρεσίες και ουδόλως υπόκεινται στον έλεγχο και στην εποπτεία ιεραρχικώς προϊσταμένων υπαλλήλων (κατεχόντων οργανικές θέσεις), δεν εφαρμόζονται δε σε αυτούς οι διατάξεις του πειθαρχικού και του υπαλληλικού δικαίου, εφ' όσον η πρόσληψη και η παραμονή τους στην υπηρεσία απόκειται στην διακριτική ευχέρεια του Διοικητή ή του Υποδιοικητή του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. που τους προσέλαβε, ενώ με την αποχώρηση του Διοικητή ή του Υποδιοικητή που τους προσέλαβε λύεται αυτοδικαίως η συνεργασία τους χωρίς δικαίωμα αποζημιώσεώς των.

## *II. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ:*

*II.A. Σύνταγμα της Ελλάδος [έτους 1975 (Α 111), ως μετεφέρθη στη δημοτική γλώσσα με το Β' Ψήφισμα της 6<sup>ης</sup> Μαρτίου 1986 της ΣΤ' Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α 24) και ανεθεωρήθη με το Ψήφισμα της 6<sup>ης</sup> Απριλίου 2001 της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α 84)]: Άρθρο 103: 1. Οι δημόσιοι υπάλληλοι είναι εκτελεστές της θέλησης του Κράτους και υπηρετούν τον Λαό. Οφείλουν πίστη στο Σύνταγμα και αφοσίωση στην Πατρίδα. Τα προσόντα και ο τρόπος του διορισμού τους ορίζονται από τον νόμο. 2. Κανένας δεν μπορεί να*

διορισθεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου. 3. Οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Νόμος ορίζει τους όρους για την πρόσληψη καθώς και τις ειδικότερες εγγυήσεις τις οποίες έχει το προσωπικό που προσλαμβάνεται .

II Β. Αστικός κώδικς (Α.Κ.), ως μετεγλωττίσθη στη δημοτική (π.δ. 456/1984, Α 164): Άρθρο 648: Με τη σύμβαση εργασίας ο εργαζόμενος έχει υποχρέωση να παρέχει για ωρισμένο ή αόριστο χρόνο την εργασία του στον εργοδότη και αυτός να καταβάλλει τον συμφωνημένο μισθό. Άρθρο 681: Με τη σύμβαση έργου ο εργολάβος υποχρεούται να εκτέλεσει το έργο και ο εργοδότης να καταβάλει τη συμφωνημένη αμοιβή.

II.Γ. Ν. 2556/1997 (Α 270): Άρθρο 19 («θέματα προσωπικού»): 1.α. Συνιστώνται στα γραφεία των Διοικήτων και Υποδιοικήτων του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων – Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Μισθωτών θέσεις ειδικών συνεργατών με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ωρισμένου χρόνου, για κάθε γραφείο, ως εξής:

αα. Στο γραφείο του Διοικήτη Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. τέσσερις (4) θέσεις και των Υποδιοικήτων δύο (2) θέσεις.

ββ....

Το πρώτο εδάφιο της περ. α' αντικατεστάθη ως άνω με το άρθρο 15 ν. 3302/2004 (Α 267) και ισχύει από 1-4-2004.

Η πρόσληψη στις θέσεις αυτές γίνεται από τα ανωτέρω πρόσωπα, χωρίς οιαδήποτε διαδικασία. Το εν λόγω προσωπικό αποχωρεί αυτοδικαίως και ταυτόχρονα με την αποχώρηση, για οιονδήποτε λόγο, του προσώπου που το προσέλαβε, χωρίς άλλη διαδικασία και χωρίς να γεννάται οιοδήποτε δικαίωμα αποζημίωσης ή άλλης αξίωσης ή προνομίου ή προτίμησης. Οι αμοιβές του παραπάνω προσωπικού καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών α) Οικονομικών και β) Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Η πλήρωση των παραπάνω θέσεων μπορεί να γίνει εν μέρει και με απόσπασση υπαλλήλου του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετήθηκε με την παράγραφο 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α 65) κατ'εφαρμογήν αναλόγως της παραγράφου 9 του άρθρου 30 του ν. 1558/1985 (Α 137).

*II.Δ. Ν. 2592/1998 (Α 57). Άρθρο 8: 14 [ως αντικατεστάθη με το άρθρο πρώτο & Β περίπτωση 1β του ν. 4093/2012 (Α 22)]: Οι συντάξεις των συνταξιούχων του Δημοσίου γενικά, συμπεριλαμβανομένων όσων λαμβάνουν βουλευτική σύνταξη ή χορηγία, οι οποίοι υπηρετούν ή προσλαμβάνονται σε θέσεις του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α 65) και λαμβάνουν σύνταξη ή χορηγία κατά περίπτωση και αποδοχές συγχρόνως, καταβάλλονται μειωμένες κατά 70%.*

*II.Ε. Άρθρο 4 παρ. 2<sup>ο</sup> του ν. 4151/2013 (Α 103): Από 1-1-2013 οι διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 8 του ν. 2592/1988 (Α '57), όπως ισχύουν, έχουν ανάλογη εφαρμογή και για τις συντάξεις των συνταξιούχων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί με τις διατάξεις της παρ. 6 άρθρου 1 ν. 1256/1982 (Α '65) που χορηγούνται από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.*

### III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ

Από τις άνωθι διατάξεις συνάγονται τα εξής:

III.A. Η σύμβαση εργασίας (Α.Κ. 648) περιεχόμενο έχει την παροχή υπηρεσιών έναντι μισθού επί ωρισμένου ή αόριστον χρόνον εκ μέρους του εργαζομένου, τελούντος εν προσωπική εξαρτήσεως έναντι του εργοδότη. Επί μισθώσεως έργου ή εργολαβίας (Α.Κ. 681) αντικείμενον δεν είναι απλώς καθ'εαυτήν η εργασία αλλ' η εκτέλεσις του έργου: Απαιτείται δηλονότι και αποτέλεσμα ως προϊόν (ανεξαρτήτου) εργασίας τὸ πέρας της οποίας επάγεται την λήξιν της συμβάσεως. Επομένως η μίσθωσις έργου διαφέρει της συμβάσεως εξηρημένης εργασίας ως εκ του ότι μόνον εν τη δευτέρα υφίσταται το στοιχείον της εξαρτήσεως. Περαιτέρω, η διάκρισις μεταξύ μισθώσεως έργου και μισθώσεως ανεξαρτήτων υπηρεσιών ἐγκείται εις το ότι επί της δευτέρας παρέχεται εργασία δια συνεχή και διαδοχικήν παραγωγήν προϊόντων, ελλείπει δε το στοιχείον της εξαρτήσεως και η αμοιβή καταβάλλεται κατά μονάδα εργασίας ή κατ'αποκοπήν. Εν τη μισθώσει έργου η σχέσις δεν είναι συνεχής αλλὰ παροδική αφορώσα εις εκτέλεσιν έργου εφ' άπαξ ή εις εκτέλεσιν έργων εις μη εκ των προτέρων ωρισμένα χρονικά διαστήματα. Εν τη συμβάσει έργου τον κίνδυνον έχει ο εργολάβος, ενώ επί συμβάσεως εργασίας τούτον φέρει ο εργοδότης. Λόγω του ότι εν τη συμβάσει μισθώσεως έργου τον κίνδυνον φέρει ο εργολάβος, αν το υποσχεθέν αποτέλεσμα εργασίας απωλέσθη και άνευ έτι υπαιτιότητός του, δεν δύναται αυτός να απαιτήσει την συμφωνηθείσαν αμοιβήν. Το αντίθετον ισχύει εν

τη συμβάσει εργασίας: Ανδρέου Τούση «εργατικών δίκαιον» έκδοσις έτους 1968 σελίδες 46 – 48 με παραπομπάς εις συγγραφείς και νομολογίαν.

III.B. Με την διάταξη του άρθρου 8 παρ. 14 εδαφίου α' του ν. 2592/1998 προεβλέφθη ότι καταβάλλεται μειωμένη κατά 70% η σύνταξη των πολιτικών συνταξιούχων του ελληνικού δημοσίου, οι οποίοι υπηρετούν σε θέσεις του δημοσίου τομέως (ως αυτός είχε οριοθετηθή με την παράγρ. 6 άρθρου 1 ν. 1256/1982) και λαμβάνουν σύνταξη και αποδοχές συγχρόνως. Ως δημόσιος τομέας [κατά ρητήν επιταγήν (άρθρου 6 παρ. 16 του ν. 2277/1994), για την εφαρμογήν των ως άνω διατάξεων του άρθρου 8 παρ. 14 του ν. 2592/1998] νοείται ο δημόσιος τομέας που προσδιορίζεται με την διάταξη του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982, ως αυτή ίσχυε προ της επανοριοθετήσεως αυτού με τον ν. 1892/1990, στον οποίο περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, όλοι οι κρατικοί φορείς ανεξαρτήτως του καθεστώτος δημοσίου ή ιδιωτικού ή μικτού δικαίου που τους διέπει, ειδικώτερα δε το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. [δημόσιο νομικό πρόσωπο (ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου) κατ' άρ. 11 αν. ν. 1846/51 (Α 179) και 5 παρ. 1 ν. 3029/2002 (Α 160)]. Στο υποκειμενικό πεδίο εφαρμογής της ως άνω διατάξεως εμπίπτουν όλοι ανεξαιρέτως οι συνταξιούχοι του Δημοσίου οι οποίοι απασχολούνται σε υπηρεσίες του κατά τα ανωτέρω δημοσίου τομέως ως μισθωτοί με συμβάσεις εξηρημένης εργασίας αορίστου ή ωρισμένου χρόνου. Περίπτωση συμβάσεως εξηρημένης εργασίας συντρέχει (κατά την έννοια των άρθρων 648 & επομ. Α.Κ.) όταν οι συμβαλλόμενοι αποβλέπουν στην παροχήν της συμφωνηθείσης εργασίας και στον μισθόν ανεξαρτήτως του τρόπου πληρωμής του μισθού, ο δε εργαζόμενος υπόκειται σε νομική και προσωπική εξάρτηση από τον εργοδότη η οποία εκδηλούται με το (διευθυντικό) δικαίωμα του τελευταίου να δίδη δεσμευτικές οδηγίες στον εργαζόμενο σχετικώς με τον τρόπον, τον τόπον και τον χρόνον παροχής των υπηρεσιών του και να ασκή εποπτεϊαν και έλεγχον για τη διαπίστωση της συμμορφώσεως του εργαζομένου προς αυτές. Η υποχρέωση του εργαζομένου να δέχεται τον έλεγχον του εργοδότη και να συμμορφούται προς τις οδηγίες του ως προς τον τρόπον παροχής της εργασίας αποτελεί το βασικόν γνώρισμα της εξαρτήσεως αυτής η οποία μπορεί να είναι χαλαρώτερη στις περιπτώσεις που ο εργαζόμενος αναπτύσσει πρωτοβουλίαν κατά την εκτέλεση της εργασίας του λόγω των επιστημονικών ή ειδικών γνώσεών του και του αντικειμένου της εργασίας, αλλά πρέπει να υπάρχει για να θεωρήται η εργασία εξηρημένη (Α.Π. 1506/2010, 219/2002, 1472/2000, 672/2000, 977/1999, 1337/1997, 691/1969, Γεωργιάδη – Σταθόπουλου «Ερμηνεία Αστικού

Κώδικα, τόμος ΙΙΙ, Ειδικό Ενοχικό, σελ. 409 & επ., 583 & επ.). Με το εδάφιο β' του άρθρου 8 παρ. 14 του ν. 2592/1998 επεφυλάχθη ευνοϊκόν συνταξιοδοτικόν καθεστώς στους συνταξιούχους του ελληνικού δημοσίου οι οποίοι τοποθετούνται, μεταξύ άλλων, σε θέσεις «εξωτερικών συμβούλων» φορέων του δημοσίου τομέως και ωρίσθη ότι αυτοί, εν αντιθέσει προς τους λοιπούς συνταξιούχους οι οποίοι διορίζονται παράλληλως σε θέσεις του δημοσίου τομέως του άρθρου 58 του κώδικος πολιτικών και στρατιωτικών συντάξεων, επιτρέπεται να λαμβάνουν το ήμισυ της αμοιβής από την θέση αυτή και ολόκληρη την κανονισθείσα σύνταξή των. Εν όψει του ότι η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 14 εδαφίου β' του ν. 2592/1998 έχει την ίδια διατύπωση με το άρθρο 6 παρ. 9 ν. 2469/1997 (στο οποίο ρητώς παραπέμπει) και ως εκ τούτου πρέπει να ερμηνεύεται υπό το φως του συστήματος του ως άνω νόμου καθώς και ότι αυτή - ως εισάγουσα εξαιρετική ρύθμιση για ωρισμένη κατηγορία συνταξιούχων του Δημοσίου - είναι στενώς ερμηνευτέα, πρέπει να γίνη δεκτόν ότι ως «εξωτερικοί σύμβουλοι» φορέων του δημοσίου τομέως οι οποίοι επιτρέπεται να επιλέγουν την λήψη ολοκλήρου της κανονισθείσης συντάξεώς τους και του ημίσεως της αμοιβής από την θέση αυτή, νοούνται αποκλειστικώς και μόνον οι αναγραφόμενοι στις διατάξεις των άρθρων 9 και 10 του ν. 2469/1997 σύμβουλοι. Ειδικώτερον με τις τελευταίες ως άνω διατάξεις προεβλέφθη η ανάθεση [με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και του εποπτεύοντος του φορέως αρμοδίου Υπουργού, κατόπιν προσκλήσεως εκδηλώσεως ενδιαφέροντος] σε εξωτερικούς συμβούλους (ιδιώτες) ή σε γραφεία συμβούλων επιχειρήσεων της οργανώσεως, της διαχειρίσεως των πόρων και της αξιολογήσεως του προϋπολογισμού των δαπανών φορέων του δημοσίου τομέως καθώς και της διατυπώσεως προτάσεων εξορθολογισμού των. Αντικείμενον του έργου των είναι η - έναντι αμοιβής καθοριζομένης στην οικεία σύμβαση - χρησιμοποίηση συγχρόνων μεθόδων οργανώσεως, διοικήσεως και διαθέσεως των διατεθειμένων στους φορείς πόρων και οικονομικής αναλύσεως για την εξακρίβωση της οικονομικής σκοπιμότητος σχεδίων ή προγραμμάτων δαπανών των φορέων, με σκοπόν τον περιορισμόν των δαπανών και την αύξηση της αποτελεσματικότητός των. Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι ο συμβατικός τύπος που προσιδιάζει στην έννομη σχέση που συνδέει τα πρόσωπα αυτά - φυσικά ή νομικά - με τους οικείους φορείς του δημοσίου τομέως είναι αυτός της μισθώσεως έργου [πράξη 00404 / συνεδριάσεως δευτέρας (25-2-2013) Ελ. Σ. / Α' Κλιμακίου, πρβλ. πρακτικά 3<sup>ης</sup> συνεδριάσεως (4-2-2002), 13<sup>ης</sup> συνεδριάσεως (25-5-2010) Ι' Τμ. Ελ. Σ.] η

οποία διέπεται από τις γενικές διατάξεις των άρθρων 681 & επ. Α.Κ. και κατά την οποία οι συμβαλλόμενοι αποβλέπουν στην επίτευξη συγκεκριμένου τελικού αποτελέσματος η πραγμάτωση του οποίου συνεπάγεται τη λύση της οικείας συμβάσεως ανεξαρτήτως του χρόνου επιτεύξεώς του (Α.Π. 1524/2008, Κουκιάδης «Εργατικό Δίκαιο / Ατομικές Εργασιακές Σχέσεις», β' έκδοση, σελ. 235 επ.) ή της συμβάσεως ανεξαρτήτων υπηρεσιών, η οποία υπάρχει όταν ο εργαζόμενος παρέχει αντί μισθού τις υπηρεσίες του, χωρίς να υπόκειται στον έλεγχο και στην εποπτεία του εργοδότη και να είναι υποχρεωμένος να συμμορφούται προς τις εντολές και οδηγίες αυτού, ιδίως ως προς τον τρόπον και τον χρόνον παροχής των υπηρεσιών του αν και στη σύμβαση αυτή υπάρχει κάποια δέσμευση και εξάρτηση, ως άλλωστε συμβαίνει σε κάθε περίπτωση αναλήψεως υποχρεώσεων με ενοχική σύμβαση (Ολ. Α.Π. 28/2005, 1506/2010). Από τα εκτεθέντα συνέπεται ότι αποκλείονται από το υποκειμενικόν πεδίων εφαρμογής της εξαιρετικής ρυθμίσεως του εδαφίου β' άρθρου 8 παρ. 14 ν. 2592/1998 τα φυσικά εκείνα πρόσωπα που συνδέονται με τους φορείς του δημοσίου τομέως με σχέση εξηρημένης εργασίας ωρισμένου ή αορίστου χρόνου και για την εργασία τους αυτή προβλέπεται εκ του νόμου η καταβολή αποδοχών: Ad hoc Ελ.Σ. / Α' Κλιμάκιο, πράξη 01338 συνεδριάσεως τρίτης (από 19-3-2012).

III.Γ. Στην αμέσως ανωτέρω κατηγορία εμπίπτουν και οι ειδικοί συνεργάτες του Διοικητού του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. οι οποίοι προσλαμβάνονται προς επικουρίαν του εν λόγω Διοικητού [συμφώνως προς την διάταξη του άρθρου 19 παραγράφου 1.α του ν. 2556/1997, ως ισχύει μετά την αντικατάστασή της δυνάμει του άρθρου 15 του ν. 3302/2004] με ειδικές συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ωρισμένου χρόνου και, μολονότι κείνται εκτός της οργανωτικής και βαθμολογικής κλίμακος των θέσεων των λοιπών υπαλλήλων του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. (δηλ. εκτός της υπαλληλικής ιεραρχίας), προσλαμβάνονται σε οργανικές θέσεις συσταθείσες δυνάμει της υποπεριπτώσεως αα περιπτώσεως α' παραγράφου 1 άρθρου 19 ν. 2556/1997, τελούν υπό την ιεραρχικήν εξάρτηση του Διοικητού του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και για την άσκηση των καθηκόντων τους λαμβάνουν αποδοχές το ύψος των οποίων καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών α) Οικονομικών και β) Εργασίας, Κοινωνικής Ασφαλίσεως και Προνοίας. Και ναι μεν η ιδιότητά τους προσιδιάζει με την ιδιότητα των εξωτερικών συμβούλων του δημοσίου τομέως (πρβλ. Ν.Σ.Κ. Γν. 526/2008, 148/2011), υπό την έννοιαν της υπάρξεως ωρισμένων κοινών σημείων από πλευράς νομικού καθεστώτος, πλην όμως τα πρόσωπα αυτά δεν εξομοιούνται πλήρως προς τους



εξωτερικούς συμβούλους, αφού τελούν υπό διαφορετικών καθεστώσ ως προς το είδος και τη διάρκεια της σχέσεως που τους συνδέει με τους φορείς του δημοσίου τομέως. Ουσιαστικώς οι εν λόγω ειδικοί συνεργάτες των Διοικητού και Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. είναι μετακλητοί υπάλληλοι ως εκ της ιδιαζούσης φύσεως της ειδικής αποστολής και του περιεχομένου των ανατιθεμένων εις αυτούς αρμοδιοτήτων: Ορ. σχετικώς Αναστ. Τάχον εις «δημόσιο υπαλληλικό δίκαιο» σελ. 59. Σημειωτέον ότι όπου ο νόμος ηθέλησε την πλήρη εξομοίωση των δύο αμέσως ως άνω κατηγοριών το ώρισεν ειδικώς (βλ. σχετικώς άρθρον 39 εδάφ. α' ν. 4024/2011). Ως εκ τούτου οι ειδικοί συνεργάτες του Διοικητού του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. εμπίπτουν στους περιορισμούς του εδαφίου α' παραγράφου 14 άρθρου 8 ν. 2592/1998 και νομίμως καταβάλλεται σε αυτούς μειωμένη σύνταξη κατά ποσοστό 70% καθ' όλον το χρονικόν διάστημα παράλληλου ασκήσεως καθηκόντων ειδικού συνεργάτου: Βλ. Ν.Σ.Κ. 148/2011, πράξη 01338/συνεδρ. 03<sup>ης</sup> (19-3-2012) Ελ.Σ. / Α' κλιμακίου, contra πρακτ. Ι Τμ. Ελ.Σ. / συν. 19<sup>ης</sup> (5-7-2007), πρβλ. V Τμ. Ελ.Σ. 23/2011 βλ. και Αλεξάνδρου Μεταλληνού «η απασχόλησις των συνταξιούχων» εις περιοδικόν «επιθεώρησις δικαίου κοινωνικής ασφαλίσεως» έτους ΜΕ αριθμ. τεύχ. 7 / 535 σελ. 493.

#### IV. ΥΠΑΓΩΓΗ – ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

IV.A.1. Εν προκειμένω η Α.Β. (η οποία προσελήφθη ως ειδική συνεργάτις Διοικητού του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. σε κενή οργανική θέση συσταθείσα με την διάταξη του άρθρου 19 παρ. 1α του ν. 2556/1997) τυγχάνει συνταξιούχος του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. [ήτοι του ελληνικού δημοσίου κατά την έννοια της διατάξεως του άρθρου 8 (παραγρ. 14 εδάφ. α') ν. 2592/1998, ως ισχύει].

IV.A.2. Επομένως, με τα δεδομένα αυτά και συμφώνως προς όσα έγιναν ερμηνευτικώς, ως άνω (παραγρ. III), δεκτά, ορθώς με την υπ' αριθμ. 17/2013 πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου Ελ.Σ. στο Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. επεστράφη αθεώρητον το περί ου ο λόγος χρηματικόν ένταλμα, το οποίον εξεδόθη από το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., καθ' όσον αφορά στο όνομα της (φερομένης ως δικαιούχου) Α.Β., ειδικής συνεργάτιδος Διοικητού του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., λόγω του ότι μέρος της δαπάνης που αναγράφεται σε αυτό δεν εκκαθαρίζεται νομίμως. Τούτο διότι αποκλείονται από το υποκειμενικόν πεδión εφαρμογής του άρθρου 6 παραγράφου 9 του ν. 2469 /1997 [στο οποίο παραπέμπει ειδικώς το εδάφιο β άρθρου 8 (παραγρ. 14) ν. 2592/1998] τα φυσικά εκείνα πρόσωπα τα οποία συνδέονται με τους φορείς του δημοσίου τομέως με σχέση εργασίας ωρισμένου χρόνου και για την εργασία τους αυτή προβλέπεται εκ του νόμου η καταβολή αποδοχών, στην

κατηγορίαν δε αυτήν εμπίπτουν και οι ειδικοί (ως εν προκειμένω η Α.Β.) συνεργάτες του Διοικητού του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. οι οποίοι προσλαμβάνονται με ειδικές συμβάσεις εξηρημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ωρισμένου χρόνου σε κενές οργανικές θέσεις συσταθείσες δυνάμει της διατάξεως του άρθρου 19 παρ. 1.α του ν. 2556/1997, ως ισχύει μετά την αντικατάστασή της κατά τα ανωτέρω.

IV.Β. Ως προς τους 1) Γ.Κ., 2) Γ.Σ. και 3) Χ.Γ. (ειδικούς συνεργάτες Υποδιοικητών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.) αναμένεται απάντηση της αρμοδίας υπηρεσίας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. επί σχετικού εγγράφου μας περί συμπληρώσεως του ιστορικού του ερωτήματος.

#### V. ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Βάσει των εκτεθέντων, επί του ερωτήματος (και καθ' όσον το ιστορικόν του είναι πλήρες) προσηκει η εξής απάντηση: Στην περίπτωση της Α.Β. (ειδικής συνεργάτιδος Διοικητού του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.) δεν είναι δυνατή η εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 9 άρθρου 6 ν. 2469/1997.-

Ο Πάρεδρος τού Ν.Σ.Κ.

Αντώνης Παπαγεωργίου

