



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΔΙΚΑΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Θεσσαλονίκη, 9 Σεπτεμβρίου 2014

Αριθ. Πρωτ: 114

ΠΡΟΣ: Τη Σύγκλητο του
Πανεπιστημίου Μακεδονίας

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΝΣΚ 283/2014

Ερώτημα: Η 42/30-5-2014 (θέματα 18, 19, 20 και 21) απόφαση της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Μακεδονίας.

Περίληψη ερωτήματος: Χρονικά όρια της θητείας, στη Σύγκλητο του Ιδρύματος, των εκπροσώπων του Διοικητικού Προσωπικού, του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού, του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού και του Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού.

A. Με την 42/30-5-2014 (θέματα 18, 19, 20 και 21) απόφαση της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου υποβλήθηκε στο Δικαστικό Γραφείο του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, ερώτημα, ως προς τα χρονικά όρια της θητείας, στη Σύγκλητο του Ιδρύματος, των εκπροσώπων του Διοικητικού Προσωπικού, του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.), και του Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.).

B. Επί του ερωτήματος αυτού σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

I. Ισχύουσες Διατάξεις:

α. Στο άρθρο 8 του Ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία και διεθνοποίηση των Α.Ε.Ι.» (Α' 195), όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 4076/2012 «Ρυθμίσεις θεμάτων Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και άλλες διατάξεις» (Α' 159), ορίζονται, μεταξύ άλλων:


«Άρθρο 8. Όργανα του ιδρύματος. «1. Τα Όργανα του ιδρύματος είναι:
α) το Συμβούλιο, β) ο πρύτανης και γ) η Σύγκλητος. 2. Το Συμβούλιο

αποτελείται από δεκαπέντε μέλη.....19. Η Σύγκλητος αποτελείται από: α) τον πρύτανη, β) τους κοσμήτορες, γ) τους Προέδρους των Τμημάτων και μέχρι δύο ανά Σχολή, με διετή θητεία μη ανανεούμενη, με εναλλαγή των σχολών και μέχρις ότου εξαντληθεί το σύνολο των Τμημάτων της κάθε Σχολής. Ο τρόπος καθορισμού της εκπροσώπησης των Προέδρων ορίζεται με απόφαση του Πρύτανη, η οποία εκδίδεται άπαξ, δ) έναν εκπρόσωπο των προπτυχιακών φοιτητών, έναν των μεταπτυχιακών φοιτητών και έναν εκπρόσωπο των υποψήφιων διδασκόντων, όπου υπάρχουν, οι οποίοι εκλέγονται για ετήσια θητεία χωρίς δυνατότητα επανεκλογής, ε) **έναν εκπρόσωπο κάθε κατηγορίας προσωπικού που προβλέπεται στα άρθρα 28 και 29, με διετή θητεία, χωρίς δυνατότητα επανεκλογής, που εκλέγεται από ενιαίο ψηφοδέλτιο με καθολική ψηφοφορία των μελών της οικείας κατηγορίας προσωπικού και συμμετέχει, με δικαίωμα ψήφου, όταν συζητούνται θέματα που αφορούν ζητήματα της αντίστοιχης κατηγορίας προσωπικού.** Η ακριβής σύνθεση και ο αριθμός των μελών της Συγκλήτου με δικαίωμα ψήφου, καθώς και οι προϋποθέσεις και κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή των ανωτέρω, προβλέπονται στον Οργανισμό και τον Εσωτερικό Κανονισμό του ιδρύματος, αντίστοιχα. Στις συνεδριάσεις της Συγκλήτου παρίστανται, χωρίς δικαίωμα ψήφου, οι αναπληρωτές του πρύτανη και ο γραμματέας του ιδρύματος».

β. Στα άρθρα 28 και 29 του ν. 4009/2011, προβλέπονται οι κατηγορίες προσωπικού του Ιδρύματος και συγκεκριμένα το Διοικητικό προσωπικό (αρ. 28), το Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό (Ε.Ε.Π.), το Εργαστηριακό Διδακτικό Προσωπικό (Ε.ΔΙ.Π.), και το Ειδικό Τεχνικό Εργαστηριακό Προσωπικό (Ε.Τ.Ε.Π.), (παρ. 1.α., 2.α. και 3.α. του άρθρου 29 αντίστοιχα), εκπρόσωποι των οποίων συμμετέχουν στη Σύγκλητο κατά τα ανωτέρω υπό στ. α προβλεπόμενα.

γ. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του 4076/2012, ορίζεται ότι: «1. Η θητεία των μονομελών και συλλογικών οργάνων διοίκησης των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, η οποία ολοκληρώνεται την 31η Αυγούστου 2012, σύμφωνα με το νομοθετικό καθεστώς που ίσχυε κατά τον χρόνο εκλογής τους παρατείνεται έως την 31η Δεκεμβρίου 2012. Η ανάδειξη





των νέων οργάνων πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4009/2011 (Α' 195) ως τροποποιείται με τον παρόντα νόμο.....»

δ. Με τη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 34 του ν 4115/2013 «Θέματα Υπ. Παιδείας.... κλπ» (Α' 24), ορίζεται ότι:

«Κατά την πρώτη εφαρμογή του ν. 4076/2012 (Α' 159) η θητεία των εκλεγέντων, σύμφωνα με αυτόν, οργάνων ολοκληρώνεται την 31η Αυγούστου του αντίστοιχου έτους ολοκλήρωσης αυτής.».

II. Ανάλυση.

Από την ερμηνεία των ως άνω διατάξεων συνάγονται, κατά την άποψη μας, οι ακόλουθες, κρίσιμες για την απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα, παραδοχές:


α. Ο νόμος 4009/2011, όπως τροποποιηθείς ισχύει, προβλέπει νέα σύνθεση της Συγκλήτου, η οποία πλέον αποτελείται από μικρότερο αριθμό μελών, σε σχέση με τη Σύγκλητο του προϊσχύοντος δικαίου, έτσι ώστε να είναι πιο ευέλικτη και αποτελεσματική, όχι μόνο στην καθημερινή διαχείριση των θεμάτων, αλλά και στη μακροπρόθεσμη χάραξη της στρατηγικής του Ιδρύματος (βλ. Αιτιολογική Έκθεση άνω νόμου υπό το άρθρο 8).

β. Ειδικότερα, το άρθρο 8 παρ. 19 του άνω νόμου, ορίζει ότι η Σύγκλητος αποτελείται από: α) τον πρότανη, β) τους κοσμήτορες, γ) τους Προέδρους των Τμημάτων και μέχρι δύο ανά Σχολή, με διετή θητεία μη ανανεούμενη, και με εναλλαγή των σχολών, μέχρις ότου εξαντληθεί το σύνολο των Τμημάτων της κάθε Σχολής, δ) από έναν εκπρόσωπο των προπτυχιακών φοιτητών, ένα των μεταπτυχιακών φοιτητών και ένα των υποψήφιων διδασκόντων, όπου υπάρχουν, οι οποίοι εκλέγονται για ετήσια θητεία χωρίς δυνατότητα επανεκλογής, ε) και από έναν εκπρόσωπο κάθε κατηγορίας προσωπικού, που προβλέπεται στα άρθρα 28 (διοικητικό προσωπικό) και 29 (ειδικές κατηγορίες Ε.Ε.Π, Ε.ΔΙ.Π και Ε.Τ.Ε.Π), οι οποίοι εκλέγονται, από τις αντίστοιχες κατηγορίες εργαζομένων, για διετή θητεία χωρίς δυνατότητα επανεκλογής τους. Οι άνω εκπρόσωποι συμμετέχουν, με δικαίωμα ψήφου, όταν συζητούνται θέματα που αφορούν ζητήματα της αντίστοιχης κατηγορίας προσωπικού. Στις συνεδριάσεις της Συγκλήτου

παρίστανται, χωρίς δικαίωμα ψήφου, οι αναπληρωτές του πρύτανη, εφόσον έχουν οριστεί, και ο γραμματέας του Ιδρύματος, όπου υπάρχει.

γ. Περαιτέρω, η Σύγκλητος, αν και συλλογικό πανεπιστημιακό όργανο δεν θεωρείται ότι εμπίπτει στην διάταξη του άρθρου 12 παρ 1 του ν. 4076/2012, διότι η θητεία της δεν έληγε την 31-8-2012. Ωστόσο, υπό τη σύνθεση και συγκρότηση που είχε μέχρι την 31.12.2012, έπαυσε να υπάρχει, και έπρεπε να ανασυγκροτηθεί, σύμφωνα με τους ορισμούς του ν. 4009/2011, όπως ισχύει ως άνω (βλ. ΝΣΚ 89/2013 ατομ.), με την κατά περίπτωση, αυτοδίκαιη συμμετοχή των μελών της, που συμμετέχουν σ' αυτήν λόγω της ιδιότητάς τους (Πρύτανης, Κοσμήτορες, Πρόεδροι Τμημάτων) και τη συμμετοχή των εκπροσώπων των φοιτητών και των κατηγοριών προσωπικού των άρθρων 28 και 29 του ν. 4009/2011 μετά από εκλογή τους από την αντίστοιχη κατηγορία.

δ. Με την παρ. 6 του άρθρου 34 του ν. 4115/2013, περαιτέρω, προβλέφθηκε ρητώς, ότι η θητεία των οργάνων που εκλέχθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4076/2012 (ενν. του 4009/2011 όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 4076/2012) κατά την πρώτη εφαρμογή αυτού, ολοκληρώνεται την 31^η Αυγούστου του αντίστοιχου έτους ολοκλήρωσης αυτής, εκφράσθηκε δηλαδή η ρητή βούληση του νομοθέτη, η πρώτη θητεία αυτών να ολοκληρωθεί με τη λήξη του ακαδημαϊκού έτους ολοκλήρωσής της (βλ. και άρθρο 33 παρ. 1 του ν. 4009/2011 με την οποία οριοθετείται το ακαδημαϊκό έτος) και στη συνέχεια, η θητεία αυτών, να ταυτίζεται με τα ακαδημαϊκά έτη (βλ. συναφώς και την προγενέστερη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 5 του ν. 1351/1983, κατά την οποία «η θητεία όλων τα πανεπιστημιακών οργάνων αρχίζει με την έναρξη του επόμενου πανεπιστημιακού έτους μετά την εκλογή τους»), και τούτο, προφανώς, προς το σκοπό της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας των συλλογικών και μονομελών οργάνων του Ιδρύματος, προκειμένου να αποφεύγονται δυσλειτουργίες αυτών από την ανάγκη ανασυγκρότησής τους ή αντικατάστασής τους, κατά περίπτωση, μεσούντος του ακαδημαϊκού έτους. Στα ως άνω όργανα, για τα οποία προβλέπει η διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 34 του ν. 4115/2013, συμπεριλαμβάνονται, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, παρότι δεν αποτελούν, κατά κυριολεξία, όργανα διοίκησης, και οι εκπρόσωποι των

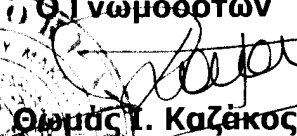


προβλεπόμενων κατηγοριών προσωπικού και των φοιτητών, ως εκ της συμμετοχής τους σε συλλογικό όργανο διοίκησης (Σύγκλητο εν προκειμένω).

ε. Η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου αποτελεί διαρκές συλλογικό όργανο, και δεν έχει ορισμένη κατά χρόνο θητεία, συγκροτείται όμως, ή ανασυγκροτείται, εάν συντρέχει νόμιμη περίπτωση, κατ' έτος, κατά την έναρξη του ακαδημαϊκού έτους, από τα κατά περίπτωση μέλη της, τα οποία συμμετέχουν σ' αυτήν, είτε αυτοδικαίως, ως εκ της ιδιότητας τους (Πρύτανης, Κοσμήτορες, Πρόεδροι Τμημάτων) και για τη θητεία για την οποία έχουν εκλεγεί, είτε κατόπιν εκλογής τους, ως εκπροσώπων των φοιτητών, του διοικητικού προσωπικού και των ειδικών κατηγοριών προσωπικού, για ορισμένη θητεία. Ως εκ τούτου, η θητεία των μελών της συγκλήτου, η οποία συγκροτήθηκε κατά την πρώτη εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4009/2011, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του ν. 4076/2012, λήγει την 31 Αυγούστου του έτους μέσα στο οποίο συμπληρώνεται η προβλεπόμενη κατά περίπτωση διάρκεια αυτής, ακολούθως δε, η θητεία αυτών ακολουθεί τα ακαδημαϊκά έτη (βλ. και Φ.122.1/759/109090/Β2/18-9-2012 εγκύκλιο του ΥΠΑΙΘΠΑ κατά την οποία η θητεία των οργάνων διοίκησης υπολογίζεται σε ακαδημαϊκά έτη, εκτός εάν ρητώς προβλέπονται διαφορετικά όρια έναρξης και λήξης της).

III. Συμπέρασμα – Απάντηση

Κατ' ακολουθία των προαναφερθέντων, η απάντηση που προσήκει στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι η διετής θητεία των εκπροσώπων του Διοικητικού Προσωπικού, του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και του Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) στη Σύγκλητο του Ιδρύματος, η οποία συγκροτήθηκε, με βάση τις διατάξεις του ν. 4009/2011, το πρώτον, στις 4 Μαρτίου 2013, λήγει την 31^η Αυγούστου του 2015, εντός του οποίου συμπληρώνεται η διετής διάρκειά της (4-3-2015).

Ο Γνωμοδοτών

Θωμάς Ι. Καζάκος
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

