



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 251/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Γ΄)
Συνεδρίαση της 25^{ης} Ιουνίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Παναγιώτης Δημόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: αριθ. πρωτ. ΕΔΑΑΠ/454/10-4-2014 του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, της Επιτροπής Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων, όπως διευκρινίστηκε με το υπ' αριθ' πρωτ. ΕΔΑΑΠ/767/17-6-2014 έγγραφο της ίδιας Υπηρεσίας.

Περίληψη Ερωτήματος: *Αν, η κατ' αποκοπήν μηνιαία αποζημίωση του Προέδρου και των μελών της Επιτροπής Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων (Ε.Δ.Α.Α.Π), καθώς και η ειδική πρόσθετη αμοιβή των υπαλλήλων της, υπάγονται στις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 4024/2011.*

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ΄) γνωμοδότησε, ως εξής:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ: Εκ του εγγράφου της ερωτώσης υπηρεσίας και των στοιχείων του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το ν. 2912/2001(ΦΕΚ Α' 1994), που εκδόθηκε για την μεταφορά στην εσωτερική έννομη τάξη της οδηγίας 94/56/ΕΚ του Συμβουλίου της 21^{ης} Νοεμβρίου 1994, συστάθηκε Επιτροπή Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων (Ε.Δ.Α.Α.Π.), για τη διερεύνηση ατυχημάτων και σοβαρών συμβάντων αεροσκαφών Πολιτικής Αεροπορίας, με έδρα την Αθήνα. Η επιτροπή αυτή συγκροτείται από το Πρόεδρο και τέσσερα μέλη, που διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων. Οι αποδοχές του Προέδρου, των Μελών και του Γραμματέα της Επιτροπής καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και Οικονομικών.

Με το ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226) εισήχθη στην ελληνική έννομη τάξη ενιαίο σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του Κράτους , των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των λοιπών φορέων του δημοσίου τομέα. Επειδή από τις διατάξεις του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, με τις οποίες καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής του, προκύπτει ότι όσον αφορά τις Ανεξάρτητες Αρχές υπάγονται στις διατάξεις του μόνο οι διοικητικοί υπάλληλοι αυτών, προέκυψε το ζήτημα αν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Ε.Δ.Α.Α.Π., η οποία αν και έχει στοιχεία που προσιδιάζουν στις Ανεξάρτητες Αρχές, δεν προσδιορίζεται ρητά ως Ανεξάρτητη Αρχή, υπάγονται ή όχι στο πεδίο εφαρμογής του ίδιου νόμου.

Με την υπ' αριθ. πρωτ. οικ.2/78400/0022/14.11.2011 ερμηνευτική εγκύκλιο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους «Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή το δευτέρου κεφαλαίου του ν. 4024/2011(ΦΕΚ 226 Α')» διευκρινίζεται ότι, με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 4 του νόμου αυτού, οι υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου αυτού (π.χ. Πρόεδροι και μέλη Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών κ.λ.π.) το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών , καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 (Α' 297) και γενικά όλοι οι αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια , εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Δεύτερου του ως άνω νόμου, με την επιφύλαξη του άρθρου 17 (οικογενειακή παροχή).

Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Δ/νση 22^η Μισθολογίου) με το με αρ. πρωτ. 2/16304/0022/16.7.2012 έγγραφό του, απαντώντας σε ερώτημα της



Ε.Δ.Α.Α.Π., για μισθολογικά ζητήματα της ίδιας Υπηρεσίας , αναφέρει μεταξύ άλλων και τα εξής:

<<... δεδομένου ότι ο Πρόεδρος της Επιτροπής λαμβάνει τακτικές αποδοχές με ειδικές διατάξεις..... ως προς τις αποδοχές του δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου αυτού και δεν κατατάσσεται κατά τις διατάξεις του ν. 4024/2011.....

Κατά την άποψη της Υπηρεσίας μας, η Επιτροπή Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων και Συμβάντων δεν μπορεί να αντιμετωπισθεί ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή κατά την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3833/3010 και 4024/2012, δεδομένου ότι στις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2912/2001 δεν υπάρχει ρητός χαρακτηρισμός της Επιτροπής Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων ως ανεξάρτητης διοικητικής αρχής, όπως υπάρχει στη νομοθεσία των άλλων ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, συνταγματικά κατοχυρωμένων ή μη.>>.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων με το με αρ. πρωτ. ΕΔΑΑΠ /454/10-4-2010 έγγραφό της, που υπογράφεται από τον Υπουργό Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων έθεσε στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του οικείου Υπουργείου το εν αρχή ερώτημα : << *Επειδή από το σύνολο των προαναφερθέντων είναι σαφές ότι η ΕΔΑΑΠ διέπεται από ένα ειδικό καθεστώς που προσιδιάζει προς εκείνο που διέπει τις μη κατοχυρωμένες συνταγματικά ανεξάρτητες διοικητικές αρχές , προκύπτει δε προβληματισμός ως προς την υπαγωγή ή μη των πρόσθετων αποδοχών των υπαλλήλων , καθώς και των αμοιβών και αποζημιώσεων του Προέδρου και των μελών της ΕΔΑΑΠ στις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 4024/2011 για τις αμοιβές των συλλογικών οργάνων της διοίκησης.>>.*

Με το με αρ. πρωτ. ΕΔΑΑΠ/767/17-6-2014 έγγραφο της ίδιας ανωτέρω Υπηρεσίας διευκρινίστηκε ότι το ερώτημα << αναφέρεται στην κατ' αποκοπή μηνιαία αποζημίωση του Προέδρου και των Μελών της Επιτροπής όπως αυτές αναφέρονται στην παρ. 1 περ. Β' της υπ' αριθ. 2/62131/0022/06.11.2013 Κ.Υ.Α. (Β/1647/11.11.03) >>.

ΙΙ. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Α. Περί της Επιτροπής Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων.

A. Στο άρθρο 6 της Οδηγίας 94/56 του Συμβουλίου της 21ης Νοεμβρίου 1994 «για την θέσπιση των βασικών αρχών που διέπουν τις έρευνες ατυχημάτων και συμβάντων πολιτικής αεροπορίας», ορίζονται τα εξής:

<< Άρθρο 6.

1. Κάθε κράτος μέλος φροντίζει ώστε οι τεχνικές έρευνες να διεξάγονται από διαρκή οργανισμό ή διαρκές όργανο πολιτικής αεροπορίας ή υπό τον έλεγχο αυτού του οργανισμού ή οργάνου. Ο εν λόγω οργανισμός ή όργανο είναι λειτουργικά ανεξάρτητος, ιδίως από τις εθνικές αεροπορικές αρχές τις υπεύθυνες για την πλοϊμότητα, την πιστοποίηση, τη διεξαγωγή πτήσεων, τη συντήρηση, τη χορήγηση αδειών, τον έλεγχο εναέριας κυκλοφορίας ή την εκμετάλλευση αερολιμένων και γενικά από κάθε τρίτο του οποίου τα συμφέροντα θα μπορούσαν να έλθουν σε σύγκρουση με την αποστολή που ανατέθηκε στον εν λόγω οργανισμό ή όργανο.

3. Ο οργανισμός ή όργανο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 διαθέτει τα απαιτούμενα μέσα για την εκτέλεση του έργου του έχοντας πλήρη ανεξαρτησία έναντι των αρχών που αναφέρονται στην παράγραφο 1 και πρέπει να έχει στη διάθεσή του επαρκείς πόρους για το σκοπό αυτό. Το επιφορτισμένο με τις έρευνες προσωπικό του διέπεται από καθεστώς που του παρέχει τα αναγκαία εχέγγυα ανεξαρτησίας. Περιλαμβάνει τουλάχιστον ένα πρόσωπο ικανό να ασκεί τα καθήκοντα προσώπου επιφορτισμένου με την έρευνα σε περίπτωση ατυχήματος ή σοβαρού συμβάντος που αφορά αεροσκάφος».

B) Στα άρθρα 5 και 6 του ν. 2912/2001 (ΦΕΚ Α' 94/2001) <<

Προσαρμογή στις διατάξεις της οδηγίας 94/56/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για τη θέσπιση βασικών αρχών που διέπουν τις έρευνες ατυχημάτων και συμβάντων Πολιτικής Αεροπορίας – Ενίσχυση της κρατικής εποπτείας επί των Προτύπων Ασφαλείας Πτήσεων , ρύθμιση συναφών οργανωτικών θεμάτων Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) και άλλες διατάξεις>>, ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

1) << Άρθρο 5.

1. Συνιστάται Επιτροπή Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων, εφεξής καλούμενη "Επιτροπή" για τη διερεύνηση ατυχημάτων και σοβαρών συμβάντων

αεροσκαφών Πολιτικής Αεροπορίας, με έδρα την Αθήνα. Η Επιτροπή έχει διοικητική αυτοτέλεια και εποπτεύεται από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών.

2. Η Επιτροπή είναι λειτουργικά και οργανωτικά ανεξάρτητη από τους φορείς και υπηρεσίες που είναι επιφορτισμένοι με τον έλεγχο εναερίου κυκλοφορίας της πλοϊμότητας και λειτουργίας αεροσκαφών, της πιστοποίησης, της συντήρησης, της διεξαγωγής πτήσεων, της χορήγησης πτυχίων και αδειών ιπτάμενων μηχανικών, επιμελητών πτήσεων και ελεγκτών εναερίου κυκλοφορίας, της εκμετάλλευσης και λειτουργίας αερολιμένων και γενικά από κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, του οποίου τα συμφέροντα θα μπορούσαν να έλθουν σε σύγκρουση με την αποστολή που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή.

3. Η Επιτροπή συγκροτείται από τον Πρόεδρο και τέσσερα (4) μέλη. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής και τα μέλη αυτής διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Η θητεία του Προέδρου και των μελών είναι τριετής και μπορεί να ανανεώνεται. Αν λήξει πρόωρα η θητεία του προέδρου ή μέλους της Επιτροπής, με όμοια απόφαση ορίζεται αντικαταστάτης για το υπόλοιπο της θητείας του. (.....)

4. Η Επιτροπή εκπροσωπείται από τον Πρόεδρό της. Ο Πρόεδρος είναι κρατικός λειτουργός αποκλειστικής απασχόλησης. Για το χρόνο που κατέχει τη θέση του τελεί σε αναστολή της επαγγελματικής του δραστηριότητας και, εφόσον είναι μέλος Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι., σε άδεια που του χορηγείται κατά το άρθρο 17 παρ. 4 περίπτωση α' του Ν. 1288/1982 (ΦΕΚ 87 Α)

2) <<Άρθρο 6

<< 1..2..3..4..5..6 οι αποδοχές του Προέδρου, των Μελών και του Γραμματέα της Επιτροπής καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Μεταφορών και Επικοινωνιών και Οικονομικών.>>.

Γ) Σε εκτέλεση της ανωτέρω εξουσιοδοτικής διάταξης, εκδόθηκε η υπ' αριθ. **2/62131/0022/3.11.2003 (ΦΕΚ Β' 1647/11.11.2003) ΚΥΑ** των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών – Μεταφορών και Επικοινωνιών, με την οποία καθορίστηκαν οι τακτικές αποδοχές και η πρόσθετη ειδική κατ' αποκοπή μηνιαία

αποζημίωση του Προέδρου, των Μελών της Ε.Δ.Α.Α.Π., και των υπαλλήλων της, κατά τις ακόλουθες διατάξεις:

<<1. Καθορίζουμε τις μηνιαίες αποδοχές και τη μηνιαία κατ' αποκοπή αποζημίωση του Προέδρου, την μηνιαία κατ' αποκοπή αποζημίωση των Μελών και του Γραμματέα της Επιτροπής Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων, καθώς και την ειδική πρόσθετη αμοιβή των υπαλλήλων που στελεχώνουν τη Μονάδα Μελετών και Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων και Συμβάντων ως ακολούθως:

A. Τακτικές αποδοχές του Προέδρου

Οι τακτικές αποδοχές του Προέδρου, που είναι κρατικός λειτουργός αποκλειστικής απασχόλησης, ανέρχονται σε ευρώ 4500.

Επ' αυτών θα υπολογίζονται και τα επιδόματα του άρθρου 9 του Ν. 2470/97.

B. Ειδική κατ' αποκοπή μηνιαία αποζημίωση του Προέδρου, των Μελών και του Γραμματέα της Επιτροπής

α) Για τον Πρόεδρο ευρώ 3.000

β) Για κάθε Μέλος ευρώ 2.100

γ) Για τον Γραμματέα ευρώ 700

Η ανωτέρω οριζόμενη αποζημίωση έχει αναδρομική ισχύ ενός έτους από της δημοσίευσής της παρούσης και συμφωνείται με τα καταβληθέντα βάσει της υπ' αριθμ. 2/9223/0022/21-3-2003 κοινής υπουργικής απόφασης για το ίδιο χρονικό διάστημα.

Γ. Ειδική πρόσθετη αμοιβή στους υπαλλήλους της Μονάδας.

α) Στους διερευνητές:

αα) Αποζημίωση ετοιμότητας διερευνητών ευρώ 1.200 και

αβ) Ειδική αποζημίωση ισόποση με το 80% του ετήσιου μέσου όρου του προηγούμενου έτους που προκύπτει από την εφαρμογή της περίπτωσης α' της παραγράφου 3 του άρθρου 34 του Ν. 2682/99 (Α' 16) και αφορά ελεγκτή εναερίου κυκλοφορίας κάτοχο ειδικότητας RADAR.

β) Στον Προϊστάμενο του τμήματος διοικητικής και οικονομικής υποστήριξης της Μονάδας:- ειδική πρόσθετη αμοιβή 1000 ευρώ.

- γ) Στο υπόλοιπο προσωπικό της Μονάδας πρόσθετη αμοιβή ως ακολούθως :γα) Στους υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ το ποσόν των 700 ευρώ
 γβ) Στους υπαλλήλους κατηγορίας ΔΕ και ΥΕ το ποσόν των 600 ευρώ
2. Οι υπάλληλοι της Μονάδος υποχρεούνται να παρέχουν εργασία και πέραν του κανονικού ωραρίου καθώς και κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες. Η υποχρέωση αυτή ισχύει και για τους αποσπασμένους στην Μονάδα υπαλλήλους.
3. Το προσωπικό που αποσπάται στην Μονάδα Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων δεν μπορεί να μετέχει σε προγράμματα υπερωριακής απασχόλησης ή απασχόλησης κατά την νύκτα, Κυριακές και εξαιρέσιμες της Υπηρεσίας από την οποία αποσπάται. Ειδικότερα οι αποσπασμένοι από την ΥΠΑ διερευνητές πέραν των παραπάνω περιορισμών, εφόσον λαμβάνουν το επίδομα που προβλέπεται από την παράγραφο 3 του άρθρου 34 του Ν. 2682/99, το ποσόν αυτό θα αφαιρείται από το ποσόν που προκύπτει από την ειδική αποζημίωση της παρ. Γα εδαφ. αβ.
4. Αποζημίωση εκτός έδρας. Οι μετακινούμενοι στο εσωτερικό και την αλλοδαπή για εκτέλεση υπηρεσίας, λαμβάνουν την προβλεπόμενη από την ισχύουσα νομοθεσία αποζημίωση που καταβάλλεται στους λοιπούς υπαλλήλους του Δημοσίου,
5. Όλες οι προαναφερόμενες δαπάνες βαρύνουν τις πιστώσεις που έχουν προβλεφθεί στον τακτικό προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2003, του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών ειδικού φορέα 39/650 και θα καταβάλλονται δεδουλευμένα με χρηματικά εντάλματα.>>.

Δ) Στο Προεδρικό Διάταγμα 59 /2004 (ΦΕΚ Α' 50) << Έγκριση του Κανονισμού Εσωτερικής λειτουργίας της Επιτροπής Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων και Οργανισμός της Μονάδας Μελετών και Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων και Συμβάντων>>, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

1)<<Άρθρο 1.

Κεφάλαιο Α'. Άρθρο Δεύτερο .Συνεδρίαση. α. Οι συνεδριάσεις της Επιτροπής είναι τακτικές τουλάχιστον μία φορά την εβδομάδα και έκτακτες όταν αυτό κρίνεται αναγκαίο από τον Πρόεδρο...>>.

2) <<Άρθρο Τέταρτο.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής: α. Εκπροσωπεί την Επιτροπή, εποπτεύει την Μονάδα και το Γραφείο Γραμματειακής Υποστήριξης και μεριμνά για την εύρυθμη

λειτουργία τους. β. Έχει την ευθύνη της οικονομικής διαχείρισης των πόρων της Επιτροπής και της Μονάδας, επιβλέπει την σύνταξη του προϋπολογισμού, υπογράφει κάθε σχετικό έγγραφο και διατάσσει της εκταμίευση του εκάστοτε απαιτούμενου ποσού για τις ανάγκες της Επιτροπής και της Μονάδας. >>.

3) <<Άρθρο 2.

Κεφάλαιο Β'. Διάρθρωση Αρμοδιότητες Μονάδας. << Η Μονάδα Μελετών και Διερεύνησης Αεροπορικών Ατυχημάτων και Συμβάντων ανήκει οργανικά στην Επιτροπή, λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης, διοικείται από τον Πρόεδρο και τον Προϊστάμενό της και διαρθρώνεται ως εξής: α) Τμήμα Διερευνήσεων β) Τμήμα Πρόληψης Μελετών, Ανάλυσης, Εφαρμογών και Στατιστικής. γ) Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, δ) Γραμματεία Προέδρου και Μελών της Επιτροπής...>>.

4) <<Άρθρο 7.

Κεφάλαιο Γ'. Μόνιμο Προσωπικό. Διάκριση θέσεων κατά κλάδους μόνιμου προσωπικού. Οι θέσεις του μόνιμου προσωπικού της Μονάδας διακρίνονται κατά κατηγορία και κλάδους ως εξής: 1. Κατηγορία ΠΕ θέσεις δεκατρείς (13).....Κατηγορία ΤΕ θέσεις 2.....Κατηγορία ΔΕ θέσεις δύο (2)...>>

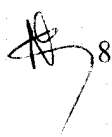
5) <<Άρθρο 8.

Προσόντα Αερολιμενικών. Προσόντα διορισμού ορίζονται: α. Πτυχίο ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο και αναγνωρισμένο πτυχίο της αλλοδαπής. β Αριστη γνώση της Αγγλικής γλώσσας και γ. Πενταετής τουλάχιστον προϋπηρεσία σε θέση κλάδου Αερολιμενικών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας. >>.

Ε) Στο άρθρο 4 του Κανονισμού 996/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Οκτωβρίου 2010, σχετικά με τη διερεύνηση και την πρόληψη ατυχημάτων και συμβάντων στην πολιτική αεροπορία και την κατάργηση της οδηγίας 94/56/ΕΚ, (ημερομηνία δημοσίευσης του Κανονισμού 12.11.2010, έναρξη ισχύος και κατάργησης της οδηγίας 94/56/ΕΚ η 2.12.2010) , ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

<<Άρθρο 4.

1.Κάθε κράτος μέλος διασφαλίζει ότι οι διερευνήσεις ασφαλείας διεξάγονται ή εποπτεύονται, χωρίς εξωτερικές παρεμβάσεις, από μόνιμη εθνική αρχή

 8

διερεύνησης ασφαλείας της πολιτικής αεροπορίας ("αρχή διερεύνησης ασφαλείας") ικανή να διεξάγει αυτόνομα πλήρη διερεύνηση ασφαλείας, είτε από μόνη της είτε στο πλαίσιο συμφωνιών με άλλες αρχές διερεύνησης ασφαλείας.

2. Η αρχή διερεύνησης ασφαλείας είναι λειτουργικά ανεξάρτητη, ιδίως από τις αεροπορικές αρχές που είναι υπεύθυνες για την αξιοπλοΐα, την πιστοποίηση, την εκτέλεση πτήσεων, τη συντήρηση, την αδειοδότηση, τον έλεγχο εναέριας κυκλοφορίας ή την εκμετάλλευση αεροδρομίων και γενικά από κάθε τρίτο ή οντότητα, τα συμφέροντα ή οι αποστολές των οποίων θα μπορούσαν να έλθουν σε σύγκρουση με την αποστολή που έχει ανατεθεί στην αρχή διερεύνησης ασφαλείας ή να επηρεάσουν την αντικειμενικότητά της.

3. Η αρχή διερεύνησης ασφαλείας, κατά τη διεξαγωγή της διερεύνησης ασφαλείας, δεν ζητεί ούτε λαμβάνει οδηγίες από κανέναν και έχει απεριόριστη εξουσία όσον αφορά τη διεξαγωγή των διερευνήσεων ασφαλείας.(...)>>.

ΣΤ') Στα άρθρα 4, 21, 30 και 32 του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226/27.10.2011) «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

1)<<Άρθρο 4 «Πεδίο εφαρμογής»

1. Στις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ): α) του Δημοσίου, β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α). Επίσης υπάγονται: α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας, γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί, και δ) Οι υπάλληλοι της Βουλής, όσον αφορά τα μισθολογικά θέματα τους τροποποιημένου αναλόγως του Κανονισμού της Βουλής, και το προσωπικό της Προεδρίας της Δημοκρατίας, ε) οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών,

της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων, στ) οι υπάλληλοι των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (Π.Ε.Δ.), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝ.Π.Ε.), ζ) οι υπάλληλοι και, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, οι θρησκευτικοί λειτουργοί των νομικών προσώπων της Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας του Χριστού, των εξομοιούμενων προς αυτά κατά την παράγραφο 3, του άρθρου 63, του ν.3801/2009 (Α` 163) των λοιπών εκκλησιών, δογμάτων και κατά το άρθρο 13 του Συντάγματος γνωστών θρησκειών, που επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν επιίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α` 297) εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17.>>.

2) <<Άρθρο 21. Αμοιβές συλλογικών οργάνων.

1. Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (συμβούλια, επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους. Κατ' εξαίρεση στους ιδιώτες - μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων καθορίζεται αποζημίωση με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ ανά συνεδρίαση και μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις ετησίως. Οι ανωτέρω υπουργικές αποφάσεις δεν υπάγονται στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 22 του ν. 2362/1995 (Α` 247).

2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και προκειμένου

περί Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α., με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. Η αποζημίωση αυτή δεν μπορεί να είναι κατά μήνα, μεγαλύτερη από τετρακόσια (400) ευρώ για τον πρόεδρο και τριακόσια (300) ευρώ για τα μέλη και τους γραμματείς. (...))»

3) <<Άρθρο 30

1. Πέραν των επιδομάτων και παροχών του παρόντος Κεφαλαίου, όλα τα λοιπά επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονται στους υπαλλήλους που εμπíπτουν στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, μέχρι την έναρξη της ισχύος του, με οποιαδήποτε ονομασία, συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων κίνησης, εφόσον τα έξοδα αυτά προβλέπεται με τις ισχύουσες μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος διατάξεις να καταβάλλονται ανεξαρτήτως της μετακίνησης του υπαλλήλου, καταργούνται εφόσον δεν προβλέπεται ρητά η χορήγηση τους από τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού. Στα ως άνω καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις δεν περιλαμβάνονται τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του ν. 2606/1998 (Α` 89), των άρθρων 34 και 34α του ν. 2682/1999 (Α` 16), της παραγράφου 22 του άρθρου 9 του ν. 2266/1994 (Α` 218) και της παραγράφου 4 του άρθρου 72 του ν. 3528/2007 (Α` 26), καθώς και το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής και το ειδικό επιμίσθιο που καταβάλλεται στους ανωτέρω υπαλλήλους για την εκτέλεση υπηρεσίας στο εξωτερικό>>.

4) <<Άρθρο 32.

1. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα. Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή

άλλων διατάξεων, χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, που δεν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, εξακολουθούν να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την Οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17>>.

ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους και σε σχέση με το διδόμενο ιστορικό, συνάγονται τα ακόλουθα:

A) Με την οδηγία 94/56/ΕΚ του Συμβουλίου της 21^{ης} Νοεμβρίου 1994 «για τη θέσπιση των βασικών αρχών που διέπουν τις έρευνες ατυχημάτων και συμβάντων πολιτικής αεροπορίας», που είχε ως στόχο τη βελτίωση της αεροπορικής ασφάλειας με τη διευκόλυνση της ταχείας διεξαγωγής ερευνών έτσι ώστε να προλαμβάνονται μελλοντικά ατυχήματα ή συμβάντα, και ειδικότερα με το άρθρο 6 αυτής, προβλέφθηκε ότι κάθε κράτος μέλος φροντίζει ώστε οι τεχνικές έρευνες να διεξάγονται από διαρκές οργανισμό ή διαρκές όργανο πολιτικής αεροπορίας που θα είναι λειτουργικά ανεξάρτητο, ιδίως από τις εθνικές αεροπορικές αρχές και θα διαθέτει τα απαιτούμενα μέσα για την εκπλήρωση του έργου του.

Σε συμμόρφωση προς την ανωτέρω Οδηγία, εκδόθηκε ο ν. 2912/2001(ΦΕΚ Α' 1994) με τον οποίο συστάθηκε Επιτροπή Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων (Ε.Δ.Α.Α.Π.), για τη διερεύνηση ατυχημάτων και σοβαρών συμβάντων αεροσκαφών Πολιτικής Αεροπορίας, με έδρα την Αθήνα, η οποία εποπτεύεται από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών (σήμερα Υπουργό Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων) και είναι οργανωτικά και λειτουργικά ανεξάρτητη από τους φορείς και τις υπηρεσίες που είναι επιφορτισμένοι με τον έλεγχο της εναερίου κυκλοφορίας, της πλοϊμότητας και λειτουργίας αεροσκαφών, της συντήρησης και διεξαγωγής πτήσεων κ.λ.π. Η επιτροπή συγκροτείται από το Πρόεδρο και τέσσερα μέλη που διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων. Οι αποδοχές του Προέδρου, των Μελών και του Γραμματέα της Επιτροπής καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και Οικονομικών.

Με το Κανονισμό 996/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Οκτωβρίου 2010 τα Κράτη μέλη οφείλουν να λάβουν

νομοθετικά και κανονιστικά μέτρα προς σύσταση εθνικής πλέον αρχής, για την αεροπορική ασφάλεια γενικότερα, τα οποία δε έχουν ληφθεί πάντως από τη Χώρα μας.

Β) Στο άρθρο 4 του ν. 4024/2011 ορίζεται ρητά ότι στο πεδίο εφαρμογής του Β' Κεφαλαίου (άρθρα 4 έως και 32) του ίδιου νόμου , υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ) του Δημοσίου, καθώς και, μεταξύ άλλων, οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών.

Στη παρ. 2 του ίδιου ανωτέρω άρθρου, ορίζεται ότι εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του κεφαλαίου Β' (άρθρα 4 έως 32) του ίδιου νόμου, οι υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β' του ν. 3205/2003(Α' 297) (των Δικαστών, Στρατιωτικών, Ιατρών του Ε.Σ.Υ., κ.λ.π.). Επίσης, από τη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 εδ. ε' του ανωτέρω νόμου, με την οποία ορίζεται ότι στο πεδίο εφαρμογής του ίδιου ανωτέρω κεφαλαίου Β', υπάγονται οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών, προκύπτει, εξ αντιδιαστολής, ότι στις ίδιες διατάξεις, δεν υπάγονται ο Πρόεδρος και τα Μέλη τους, όπως άλλωστε γίνεται δεκτό και με τη προαναφερόμενη εγκύκλιο του Γ.Λ.Κ.

Γ) Από την επισκόπηση των διατάξεων που διέπουν τις μη συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες διοικητικές αρχές, προκύπτουν ορισμένα βασικά χαρακτηριστικά αυτών, ιδίως όσον αφορά τη προσωπική ανεξαρτησία των μελών τους, τον τρόπο επιλογής τους, τα προσόντα τους, τη χρονική διάρκεια της θητείας τους και τον τρόπο παύσης τους.

Ειδικότερα :

α) Για τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.) (Ν. 2773/1999), προβλέπεται ότι αποτελεί ανεξάρτητη διοικητική αρχή με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια , τα μέλη της επιλέγονται ύστερα από προκήρυξη που δημοσιεύεται σε ημερήσιες εφημερίδες πανελληνίας κυκλοφορίας ενώ τρία από τα μέλη της επιλέγονται από το Υπουργικό Συμβούλιο. Η θητεία των μελών της είναι πενταετής και μπορεί να ανανεωθεί μόνο μία φορά . Κατά τη διάρκεια της θητείας τους τα μέλη της Ρ.Α.Ε. δεν

ανακαλούνται, και είναι ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί με πλήρη απασχόληση και έχουν προσωπική και λειτουργική ανεξαρτησία.

β) Για την Εθνική Αναλογιστική Αρχή (Ε.Α.Α.) (Ν 3029/2002), προβλέπεται ότι τα μέλη της διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μετά από προκήρυξη που δημοσιεύεται σε δύο ημερήσιες εφημερίδες πανελληνίας κυκλοφορίας Η θητεία των μελών της είναι πενταετής και μπορεί να ανανεωθεί μόνο μία φορά . Κατά τη διάρκεια της θητείας τους τα μέλη της δεν ανακαλούνται, και είναι ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί με πλήρη απασχόληση και έχουν προσωπική και λειτουργική ανεξαρτησία.

γ) Για την Επιτροπή εποπτείας και ελέγχου τυχερών παιχνιδιών και θέματα λειτουργίας καζίνο (ν. 3229/2004), προβλέπεται ότι αυτή λειτουργεί ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και επί αυτής έχουν εφαρμογή οι κανόνες του ν. 3051/2002. Ο Πρόεδρος της Ε.Ε.Ε.Π. διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, η θητεία του είναι τετραετής και ανανεώνεται μόνο για μία φορά.

δ) Για την Εθνική Αρχή Ιατρικώς υποβοηθούμενης αναπαραγωγής (Ν.3305/2005), προβλέπεται ότι ως Πρόεδρος της διορίζεται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, ύστερα από εισήγηση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής.

ε) Για την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ν. 4013/2011), προβλέπεται ότι αυτή απολαύει λειτουργικής - οικονομικής αυτοτέλειας και διοικητικής ανεξαρτησίας, δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλη ανεξάρτητη ή διοικητική αρχή , και υπόκειται στον έλεγχο της Βουλής των Ελλήνων.

στ) Για την Επιτροπή Ανταγωνισμού (Ν. 3959/2011), προβλέπεται ότι αυτή λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή, τα μέλη της απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας , ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος της επιλέγονται από τη Βουλή κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 101 Α παρ. 2 του Συντάγματος.



Δ) Η Επιτροπή Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων (Ε.Δ.Α.Α.Π.), σύμφωνα με τις παραδοχές της γενομένης δεκτής υπ' αριθ. 53/2010 γνμδ του Ν.Σ.Κ., αν και δεν αναφέρεται ρητά στον ιδρυτικό της νόμο ως ανεξάρτητη αρχή, έχει στοιχεία που προσιδιάζουν στις ανεξάρτητες αρχές. Συγκεκριμένα: **α)** έχει διοικητική αυτοτέλεια, **β)** είναι λειτουργικά και οργανωτικά ανεξάρτητη από τους φορείς και τις υπηρεσίες που είναι επιφορτισμένοι με τον έλεγχο της εναέριας κυκλοφορίας και γενικά από κάθε νομικό ή φυσικό πρόσωπο του οποίου τα συμφέροντα θα μπορούσαν να έλθουν σε σύγκρουση με την αποστολή που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή, ο Πρόεδρος της είναι κρατικός λειτουργός αποκλειστικής απασχόλησης, **γ)** οι αποδοχές του Προέδρου, των Μελών και του Γραμματέα της Επιτροπής καθορίζονται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και Οικονομικών, **δ)** στο Κανονισμό 996/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προβλέπεται ότι οι διερευνήσεις ασφαλείας διεξάγονται ή εποπτεύονται χωρίς εξωτερικές παρεμβάσεις από μόνιμη εθνική αρχή διερεύνησης ασφαλείας της πολιτικής αεροπορίας, η οποία είναι λειτουργικά ανεξάρτητη, δεν ζητεί ούτε λαμβάνει οδηγίες από κανέναν και έχει απεριόριστη εξουσία όσον αφορά τη διεξαγωγή των διερευνήσεων ασφαλείας και **ε)** σε κάθε περίπτωση, η λειτουργία της επιτροπής εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας, όπως προβλέπεται στο ανωτέρω άρθρο 21 του ν. 4024/11, είναι αδύνατη και έρχεται σε αντίθεση με το σκοπό και τον τρόπο λειτουργίας της.

Εν προκειμένω, όμως, παρατηρείται ότι τα μέλη της εν λόγω Αρχής, ^{απτε} δεν λαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας, ούτε επιλέγονται και παύονται κατά τρόπο διασφαλίζοντα την ανεξαρτησία αυτή ως θεμελιώδες λειτουργικό στοιχείο αυθεντικής ανεξάρτητης αρχής. Ειδικώς και εν σχέσει με το τιθέμενο ερώτημα επισημαίνεται ότι, με την κρίσιμη και μόνη εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 6 του ν. 2912/2001, περιέχεται εξουσιοδότηση για κανονιστική ρύθμιση μόνο των αποδοχών αποκλειστικώς του Προέδρου, των μελών και του Γραμματέα της Επιτροπής. Το περιεχόμενο της επίμαχης εξουσιοδοτικής διάταξης κατά τα υποκείμενα και το αντικείμενό της, θέτει την σχετική κανονιστική ρύθμιση εκτός του πλαισίου της εξουσιοδοτικής διάταξης, κατά το άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος, ως προς το μέρος που, με τις σχετικές διατάξεις, προβλέπονται και χορηγούνται, ως ανωτέρω, πέραν των ως άνω αποδοχών στα περιοριστικώς αναφερόμενα πρόσωπα,

και κατ' αποκοπήν μηνιαία αποζημίωση στα πρόσωπα αυτά, καθώς και ειδική πρόσθετη αμοιβή στους υπαλλήλους της εν λόγω Επιτροπής.

Ε'. Με τις διατάξεις που εισήγαγε πρόσφατα στη νομοθεσία το Β' Κεφάλαιο του Ν. 4024/2011, όπως σαφώς συνάγεται και από την αιτιολογική έκθεση του εν λόγω νόμου, επιδιώκεται η περιστολή των αμοιβών, επιδομάτων και πάσης φύσεως απολαβών, των στελεχών και του προσωπικού όσο το δυνατόν περισσότερων φορέων του δημοσίου τομέα. Σαφής πρόθεση του νομοθέτη, συναγόμενη από την προσπάθεια περιορισμού των εξαιρέσεων (άρθ. 32) από τις ρυθμίσεις των άνω διατάξεων στις ρητά αναφερόμενες περιπτώσεις, είναι η επέκταση της εφαρμογής του σε τόσο ευρύ πεδίο και με τέτοιο τρόπο ώστε, σε περίπτωση αμφιβολίας, το τεκμήριο να υφίσταται υπέρ του κανόνα και όχι των εξαιρέσεων. Άλλωστε, οι δε διατάξεις που θα μπορούσαν να εισαγάγουν τέτοιες εξαιρέσεις είναι σε κάθε περίπτωση στενά ερμηνευτέες (Γνωμοδότηση 243/2012 Στ' Τμήματος ΝΣΚ). Κατά την έννοια και το σκοπό των ρυθμίσεων που θεσπίζονται με τις διατάξεις του Ν. 4024/2011, και ειδικότερα του δεύτερου κεφαλαίου αυτού, το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού καταλαμβάνει όλους τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των νηδδ και των ΟΤΑ χωρίς εξαιρέσεις, πλην ειδικών και περιοριστικά αναφερόμενων στο νόμο κατηγοριών λειτουργών ή υπαλλήλων, οι οποίοι δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθ. 4, καθώς και εκείνων οι οποίοι αμείβονται με ειδικά μισθολόγια. Συνεπεία των ανωτέρω, σύμφωνα και με τη γενική αρχή του δικαίου, κατά την οποία, οι εξαιρέσεις από τη γενική ρύθμιση πρέπει να ερμηνεύονται στενά, αρχή που αποκτά ιδιαίτερη σημασία στο πλαίσιο του δημοσιονομικού δικαίου, προκύπτει ότι η εν λόγω Επιτροπή, αν και έχει στοιχεία ανεξάρτητης αρχής, είναι ορθότερο να αντιμετωπιστεί ως συλλογικό όργανο, και όχι ως αμέσως ανεξάρτητη διοικητική αρχή, με συνέπεια να είναι εφαρμοστέες, σε σχέση με τις πρόσθετες ειδικές αποζημιώσεις των μελών της, οι διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου του Ν. 4024/2011, και ειδικότερα η διάταξη του άρθρου 21 του νόμου αυτού.

IV. Εν όψει των προαναφερομένων, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, επί του τεθέντος ερωτήματος αρμόζει η εξής απάντηση: Η κατ' αποκοπή μηνιαία αποζημίωση του Προέδρου και των μελών της Επιτροπής Διερεύνησης Ατυχημάτων



και Ασφάλειας Πτήσεων (Ε.Δ.Α.Α.Π.), καθώς και η ειδική πρόσθετη αμοιβή των υπαλλήλων της, καθορίστηκαν εκτός του πλαισίου της σχετικής εξουσιοδότησης και συνεπώς, μη νομίμως, ενώ, από άλλη θεώρηση, οι εν λόγω αποζημίωση και αμοιβή εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 4024/2011.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30 - 6 -2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος



Νικηφόρος Κανιούρας

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



Παναγιώτης Δημόπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.