



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 158/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Γ')
Συνεδρίαση της 12^{ης} Μαΐου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Παναγιώτης Δημόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Αριθ. πρωτ. Β6/18604/1939/8-10-2013 του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, (της Γενικής Δ/σης Μεταφορών, Δ/ση Εμπορευματικών Μεταφορών).

Ερώτημα: *Ερωτάται, αν συντρέχει λόγος ανάκλησης, από τη Διοίκηση, Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Επάρκειας (Π.Ε.Ε.) Εθνικών Μεταφορέων, που χορηγήθηκε στον Δ. Β. το έτος 1997, χωρίς αυτός να κατέχει τον αναγκαίο τίτλο σπουδών (απολυτήριο Τριταξίου Γυμνασίου) για τη χορήγηση του εν λόγω πιστοποιητικού.*

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε, ως εξής:

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ: Εκ του εγγράφου της ερωτώσης υπηρεσίας και των στοιχείων του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτουν τα ακόλουθα κρίσιμα πραγματικά περιστατικά:

1. Ο Δ.Β., κάτοχος Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Επάρκειας (Π.Ε.Ε.) Οδικού Μεταφορέα Εμπορευμάτων, προσήλθε στις εξετάσεις Δ' Περιόδου 2012 της Περιφέρειας Αττικής (της Δ/σης Μεταφορών και Επικοινωνιών – Περιφερειακής Ενότητας Κεντρικού Τομέα Αθηνών) προκειμένου να επεκτείνει το εν λόγω Πιστοποιητικό που κατείχε, σε Πιστοποιητικό Διεθνών Μεταφορών. Πριν από την έναρξη των εξετάσεων που διενεργήθηκαν στις 5-12-2012, η εξεταστική επιτροπή ενημέρωσε τους συμμετέχοντες στο Διαγωνισμό, ότι έχει κατατεθεί επώνυμη καταγγελία για συμμετοχή στο διαγωνισμό ατόμων που δεν κατέχουν τον απαιτούμενο τίτλο σπουδών υποχρεωτικής εκπαίδευσης.

Η Επιτροπή του Διαγωνισμού, δεδομένου ότι δεν είχε ολοκληρωθεί η διαδικασία ελέγχου της σχετικής καταγγελίας, ζήτησε από τους υποψηφίους να δηλώσουν εάν διέθεταν τον απαιτούμενο τίτλο σπουδών και συγκεκριμένα απολυτήριο Δημοτικού Σχολείου για όσους γεννήθηκαν πριν την 1-4-1969 και απολυτήριο Τριτάξιου Γυμνασίου για όσους γεννήθηκαν μετά την 2-4-1969.

Ο ανωτέρω Δ.Β., συμπλήρωσε και κατέθεσε στην Επιτροπή του Διαγωνισμού υπεύθυνη δήλωση ότι έχει γεννηθεί στις 10-9-1970 και κατείχε απολυτήριο Δημοτικού και όχι τριτάξιου Γυμνασίου. Μετά από αυτό, η Επιτροπή του δήλωσε ότι οφείλει να αποχωρήσει από το Διαγωνισμό, ο ίδιος όμως αρνήθηκε. Προκειμένου να μην υπάρξει περαιτέρω καθυστέρηση του Διαγωνισμού, επιτράπη στον ανωτέρω υποψήφιο να λάβει μέρος σ' αυτόν, πλην όμως, όπως προκύπτει από την με αρ. πρωτ. 42360/5-12-2012 αναφορά της Επιτροπής, δεν βαθμολογήθηκε.

Στη συνέχεια, ο Προϊστάμενος της Δ/σης Μεταφορών και Επικοινωνιών της Περιφερειακής Ενότητας Κεντρικού Τομέα Αθηνών με το με αρ. πρωτ. οικ.12807/15-4-2013 έγγραφό του προς το Υπουργείο Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ήδη Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων) αναφέρει τα εξής:<<Στην υπηρεσία μας κατατέθηκε καταγγελία, λίγες ημέρες πριν την διενέργεια των γραπτών εξετάσεων χορήγησης Πιστοποιητικών Επαγγελματικής Επάρκειας (ΠΕΕ) Οδικού Μεταφορέα Εμπορευμάτων και Επιβατών της Δ Περιόδου 2012, στην οποία αναφερόταν ότι μεταξύ των αποφοίτων των ΣΕΚΑΜ των Γ και Δ εξεταστικών περιόδων 2012, συμπεριλαμβάνονται άτομα για τα οποία δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εγγραφής τους στις σχολές αυτές και η συμμετοχή

τους στα αντίστοιχα προγράμματα εκπαίδευσης, δεδομένου ότι δεν διαθέτουν τίτλο σπουδών, υποχρεωτικής εκπαίδευσης.

Κατά την διερεύνηση της καταγγελίας, ζητήθηκε από τις σχολές, να μας προσκομίσουν αντίγραφα των τίτλων σπουδών των υποψηφίων εκείνων που είχαν ήδη συμπεριληφθεί στις υποβληθείσες καταστάσεις των αποφοίτων και δικαιούνταν εξέταση. Λόγω του απαραίτητου χρόνου προθεσμίας που ορίστηκε για την προσκόμιση των δικαιολογητικών αλλά και του μεγάλου αριθμού των υποψηφίων, ο έλεγχος των δικαιολογητικών δεν κατέστη δυνατό να ολοκληρωθεί πριν την έναρξη των προγραμματισμένων εξετάσεων. Οι υποψήφιοι ενημερώθηκαν προφορικά από την επιτροπή διενέργειας των εξετάσεων για τα όσα αναφέρονταν στη σχετική καταγγελία, και ζητήθηκε από τους ίδιους, προκειμένου να διασφαλιστεί η τήρηση των τυπικών προϋποθέσεων σε ότι αφορά την συμμετοχή τους στις εξετάσεις, να δηλώσουν υπεύθυνα εάν διέθεταν τον αναγκαίο τίτλο σπουδών εκπαίδευσης. Εξυπακούεται, ότι όλοι οι υποψήφιοι, πριν την συμπλήρωση της δήλωσης, ενημερώθηκαν για τις συνέπειες που επιφέρει η υποβολή ψευδούς υπεύθυνης δήλωσης.

Μεταξύ των υποψηφίων που δηλώθηκαν από τις ΣΕΚΑΜ για συμμετοχή στις γραπτές εξετάσεις της Δ Περιόδου 2012, συμπεριλήφθηκε ο Δ.Β. . Όπως προκύπτει από τα δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν συνημμένα από την ΣΕΚΑΜ, ο παραπάνω υποψήφιος φαίνεται να είναι κάτοχος του αριθ.ΚΥ-12875/97 Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Ικανότητας Οδικού Μεταφορέα Εμπορευμάτων, το οποίο και έχει χρησιμοποιηθεί για την έκδοση της αριθ.05-1062/22-07-2010 Άδειας Άσκησης Επαγγέλματος Οδικού Μεταφορέα Εμπορευμάτων για Εθνικές Μεταφορές από την Δ/νση ΜΕ Χαλκίδας της ΝΑ Ευβοίας η οποία ισχύει έως 22/07/2015. Άλλωστε, ο παραπάνω υποψήφιος είχε δηλωθεί από την σχολή για συμμετοχή στις εξετάσεις για την επέκταση του πιστοποιητικού του, ακολουθώντας τις οδηγίες της (β) σχετικής εγκυκλίου του Υπουργείου σας.

Πριν την έναρξη των γραπτών εξετάσεων, και αφού η επιτροπή εξετάσεων είχε ήδη ενημερώσει τους υποψηφίους σχετικά με την προαναφερόμενη καταγγελία, ο Δ. Β. δήλωσε στην επιτροπή ότι ήταν κάτοχος απολυτήριου δημοτικού και πως δεν είχε ολοκληρώσει την εκπαίδευση του σε τριτάξιο γυμνάσιο. Για τον υπό συζήτηση υποψήφιο, που έχει γεννηθεί στις 10/09/1970, σε συνδυασμό με το (γ) σχετικό,

απαιτείται για την απόδειξη της υποχρεωτικής του εκπαίδευσης, απολυτήριο τριτάξιου γυμνασίου.

Σας διαβιβάζουμε συνημμένα σε φωτοαντίγραφα την από 05/12/2012 αναφορά της επιτροπής διενέργειας των εξετάσεων για την απόκτηση ΠΕΕ Οδικού Μεταφορέα της Δ' Περιόδου 2012, την από 05/12/12 υπεύθυνη δήλωση του Δ.Β. και το Δελτίο Αστυνομικής του Ταυτότητας, την 05-1062/22-07-2010 Άδεια Άσκησης Επαγγέλματος Οδικού Μεταφορέα Εμπορευμάτων Εθνικών Μεταφορών που έχει εκδοθεί από την ΝΑ ΕΥΒΟΙΑΣ-Δνση ΜΕ Χαλκίδας και παρακαλούμε αφού εξετάσετε τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες εκδόθηκε το αριθ.ΚΥ-12875/97 Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Ικανότητας Οδικού Μεταφορέα Εμπορευμάτων στο όνομα του Β.Δ., ο οποίος κατά δήλωση του στερείται του απαραίτητου τίτλου σπουδών υποχρεωτικής εκπαίδευσης, για τις άμεσες δικές σας ενέργειες.>>.

Η Γενική Δ/νση Μεταφορών, Δ/νση Εμπορευματικών Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, με το με αρ. πρωτ. Β6/18604/1939/8-10-2013 ερώτημά της ζητά από το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του ίδιου Υπουργείου να της γνωρίσει τις τυχόν ενέργειες στις οποίες θα πρέπει να προβεί και ειδικότερα αν συντρέχει ή όχι λόγος ανάκλησης της ανωτέρω Π.Ε.Ε., που χορήγησε το έτος 1997.

II. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.

1. Στο άρθρο μόνο παρ. 1 του Α.Ν. 261/1968 (ΦΕΚ 12) ορίζονται τα εξής:<< *Ατομικαί Διοικητικαί Πράξεις εκδοθείσαι κατά παράβασιν νόμου, ανακαλούνται υπό της Διοικήσεως ελευθέρως και άνευ οιασδήποτε δια το Δημόσιον συνεπείας εντός ευλόγου από της εκδόσεως αυτών χρόνου. Επιφυλασσομένων των ειδικώς άλλως οριζουσών, διατάξεων της κειμένης νομοθεσίας, χρόνος ήσων της πενταετίας τουλάχιστον από της εκδόσεως των ως άνω ανακλητέων πράξεων, εν ουδεμιά περιπτώσει δύναται να θεωρηθεί ως μη εύλογος προς ανάκλησιν, ανεξαρτήτως τυχόν κτήσεως υπό τρίτων βάσει αυτών οιασδήποτε δικαιώματος.>> .*

2. Στο άρθρο 21 παρ. 1 του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45) ορίζεται ότι << *Αρμόδιο για την ανάκληση διοικητικής πράξης όργανο είναι εκείνο που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της.>>.*

3. Στα άρθρα 2, 3 και 7 του Π.Δ. 57 της 30.1/1.2.89 Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας του Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων 74/561/ΕΟΚ της 12^{ης} Νοεμβρίου 1974 "περί προσβάσεως



στο επάγγελμα του μεταφορέα εμπορευμάτων στον τομέα των εσωτερικών και διεθνών οδικών μεταφορών όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 80/1176/ΕΟΚ της 4^{ης} Δεκεμβρίου 1980 (Α' 28) ορίζονται αντιστοίχως μεταξύ άλλων και τα εξής:

1) << Άρθρο 2. Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νοούνται: α) ως επάγγελμα οδικού μεταφορέα εμπορευμάτων η δραστηριότητα κάθε επιχείρησης που εκτελεί τη μεταφορά εμπορευμάτων για λογαριασμό τρίτων, είτε με μεμονωμένο (αυτοκίνητο)όχημα, είτε με συνδυασμό συζευγμένων οχημάτων (δημόσιας χρήσης) β) ως "επιχείρηση" κάθε φυσικό πρόσωπο ,κάθε νομικό πρόσωπο, με ή χωρίς κερδοσκοπικό σκοπό, κάθε οργάνωση ή ένωση προσώπων χωρίς νομική προσωπικότητα, με η χωρίς κερδοσκοπικό σκοπό ,καθώς και κάθε δημόσιος οργανισμός, που έχει δική του νομική προσωπικότητα η εξαρτάται από αρχή, όποια έχει νομική προσωπικότητα".

2) << Άρθρο 3. Προϋποθέσεις εισόδου στο επάγγελμα (υπό την έννοια του άρθρου β του παρόντος) 1.Κάθε επιχείρηση που επιθυμεί να εισέλθει στο επάγγελμα του οδικού μεταφορέα εμπορευμάτων, πρέπει να πληρεί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α)να παρέχει εχέγγυα αξιοπιστίας. β)να διαθέτει την κατάλληλη οικονομική επιφάνεια. γ)να πληροί την προϋπόθεση της επαγγελματικής ικανότητας.....2..3..4..5..6.Η προϋπόθεση της επαγγελματικής ικανότητας συνίσταται στη γνώση από τον ενδιαφερόμενο των θεμάτων που αναφέρονται στο παράρτημα του άρθρου 8 του παρόντος. Η κατοχή των γνώσεων αυτών από τον ενδιαφερόμενο, αποδεικνύεται με το πιστοποιητικό επαγγελματικής ικανότητας που χορηγείται έπειτα από παρακολούθηση μαθημάτων σε ειδικές Σχολές Επαγγελματικής Κατάρτισης Μεταφορέων (ΣΕΚΑΜ) και επιτυχείς γραπτές εξετάσεις.7..8..9..10.Τα πιστοποιητικά επαγγελματικής ικανότητας, ανάλογα με την εξεταζόμενη ύλη, διακρίνονται σε εθνικών μεταφορών και διεθνών μεταφορών. 11.Πιστοποιητικό επαγγελματικής ικανότητας που έχει χορηγηθεί σε ένα άτομο μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε μια μόνο μεταφορική επιχείρηση ως απόδειξη της εκπλήρωσης της προϋπόθεσης της επαγγελματικής ικανότητας.

3) << Άρθρο 7. Με απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών καθορίζονται η μορφή, ο τρόπος και χρόνος λειτουργίας των ειδικών σχολών επαγγελματικής κατάρτισης μεταφορέων (ΣΕΚΑΜ), τα προσόντα διδασκόντων και διδασκομένων σ' αυτές, ο τρόπος και χρόνος των εξετάσεων,

οι εξαιρέσεις, η σύνθεση της ειδικής επιτροπής εξετάσεων, ο τύπος και η διαδικασία χορήγησης πιστοποιητικού επαγγελματικής ικανότητας, η διαδικασία αφαίρεσης της άδειας άσκησης του επαγγέλματος του οδικού μεταφορέα, αν διαπιστωθεί ότι παύουν να πληρούνται οι προϋποθέσεις εισόδου σ' αυτό, η διαδικασία της με αιτιολογημένη απόφαση απόρριψης αίτησης για την έκδοση άδειας άσκησης του επαγγέλματος του οδικού μεταφορέα, ως και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος.>>.

4. Κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης του άρθρου 7 του π.δ. 57/1989, εκδόθηκε η υπ' αριθ. **B2/14971/2649/ ΦΕΚ Β' 374/1994 Απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών** <<Ίδρυση λειτουργία, έλεγχος Σχολών Επαγγελματικής Κατάρτισης Μεταφορέων (ΣΕΚΑΜ) και τρόπος διενέργειας εξετάσεων υποψηφίων οδικών μεταφορέων επιβατών και εμπορευμάτων>>, στην οποία, μεταξύ άλλων, ορίζονται τα εξής: ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'. ΙΔΡΥΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΣΧΟΛΩΝ (ΣΕΚΑΜ), ΠΡΟΣΟΝΤΑ ΔΙΔΑΣΚΟΝΤΩΝ

<<I. Σχολές (ΣΕΚΑΜ) 1. Η παρακολούθηση μαθημάτων για τη συμμετοχή στις εξετάσεις, που διενεργεί το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών για υποψηφίους που επιθυμούν ν' αποκτήσουν Πιστοποιητικό Επαγγελματικής Ικανότητας Εθνικών ή Διεθνών Μεταφορών, προϋπόθεση αναγκαία για την άσκηση του επαγγέλματος του οδικού μεταφορέα επιβατών ή εμπορευμάτων, πραγματοποιείται σε Σχολές που λειτουργούν για το σκοπό αυτό.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΣΕΚΑΜ. 1. Για την εγγραφή στη ΣΕΚΑΜ απαιτείται ο υποψήφιος να καταθέσει στη Γραμματεία της Σχολής αντίγραφο τίτλου σπουδών, υποχρεωτικής εκπαίδευσης, καθώς και υπεύθυνο δήλωση Ν. 1599/86, με θεωρημένο το γνήσιο της υπογραφής, όπως ορίζει ο Νόμος, με την οποία θα δηλώσει υπεύθυνα ότι στο πρόσωπό του δεν συντρέχει κανένα κώλυμα για την άσκηση του επαγγέλματος του οδικού μεταφορέα εμπορευμάτων ή επιβατών (προϋπόθεση αξιοπιστίας, όπως ορίζεται στα Π.Δ. 57/89, 294/91, 586/88 και 211/91 και στις σχετικές κανονιστικές αποφάσεις του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών και διευκρινίζεται με εγκυκλίους του.

4. Οι υποψήφιοι παρακολουθούν υποχρεωτικά το πρόγραμμα διδασκαλίας της Σχολής, που έχει καταρτισθεί από αυτήν και υποβληθεί στην οικεία Νομαρχία. Το πρόγραμμα επαναλαμβάνεται ανά τρίμηνο εξεταστικής περιόδου. Μετά από έγκριση

 6

της οικίας Νομαρχίας είναι δυνατή η τροποποίηση του προγράμματος διδασκαλίας σε ότι αφορά το χρόνο (π.χ. πρωί - απόγευμα) χωρίς να επηρεάζεται η διδακτέα ύλη. 5. Οι εξετάσεις διενεργούνται τέσσερις (4) φορές το χρόνο και συγκεκριμένα τους μήνες, Μάρτιο, Ιούνιο, Σεπτέμβριο και Δεκέμβριο. 6. Η διεύθυνση κάθε ΣΕΚΑΜ, μετά την ολοκλήρωση του προγράμματος εκπαίδευσης και εφόσον για κάθε υποψήφιο συντρέχουν οι προϋποθέσεις του παρόντος Κεφαλαίου, τον εγγράφει σε κατάσταση που περιλαμβάνει τα πλήρη στοιχεία του υποψηφίου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα του Κεφ. Β` της παρούσας. Στην ίδια κατάσταση εγγράφει τους απορριφθέντες σε προηγούμενες εξετάσεις.

Η κατάσταση αυτή υποβάλλεται με Υπεύθυνη Δήλωση του τύπου που αναφέρεται στο ΚΕΦ. Γ` της παρούσης του Διευθυντή Σπουδών κάθε ΣΕΚΑΜ, στις αρμόδιες Διευθύνσεις Εμπορευματικών Μεταφορών και Επιβατικών Μεταφορών. Η ΣΕΚΑΜ ενημερώνει όλους τους υποψηφίους μαθητές για την ημέρα, την ώρα και τον τόπο των εξετάσεων, όπως ορίζονται στην απόφαση των εξετάσεων που εκδίδεται από το Υπουργείο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ. ΕΞΕΤΑΣΕΙΣ 1. Οι εξετάσεις για την απόκτηση πιστοποιητικού επαγγελματικής ικανότητας οδικού μεταφορέα επιβατών ή εμπορευμάτων διενεργούνται από το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών. Οι αρμόδιες καθ' ύλην διευθύνσεις που προγραμματίζουν και διενεργούν εξετάσεις, στις οποίες έχουν δικαίωμα συμμετοχής οι μαθητές όλων των νομίμως λειτουργουσών ΣΕΚΑΜ της χώρας, εφόσον έχουν παρακολουθήσει τα μαθήματα που απαιτούνται και περιλαμβάνονται στις καταστάσεις των οικείων Σχολών, σύμφωνα με τα καθοριζόμενα στην παρούσα. Κατά προτεραιότητα εξετάζονται όσοι απέτυχαν στις προηγούμενες εξεταστικές περιόδους.

2. Με απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών συγκροτούνται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου ειδικές τριμελείς επιτροπές εξέτασης υποψηφίων για την απόκτηση πιστοποιητικού Επαγγελματικής Ικανότητας Εθνικών και Διεθνών μεταφορέων επιβατών ή εμπορευμάτων.>>.

ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

Σύμφωνα με γενική αρχή του Διοικητικού Δικαίου, επιτρέπεται ελεύθερα η ανάκληση παράνομων ή πλημμελών ατομικών διοικητικών πράξεων, ανεξάρτητα από το εάν από τις πράξεις αυτές απορρέουν δικαιώματα των διοικουμένων, εφόσον η

ανάκληση γίνει εντός εύλογου χρόνου από την έκδοσή τους (ΣΤΕ 1501/2008. Επ. Σπηλιωτόπουλος Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, έκδοση 2005, παρ. 177 επ.).

Εύλογος χρόνος, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη του άρθρου του α.ν. 261/1968 είναι σε κάθε περίπτωση ο χρόνος που είναι μικρότερος της πενταετίας.

Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η ανάκληση των παράνομων επωφελών πράξεων και μετά τη πάροδο του ευλόγου χρόνου στις εξής περιπτώσεις : α) όταν η ανάκληση της πράξης επιβάλλεται από λόγους δημοσίου συμφέροντος (ΣΤΕ Ολ.2176/2004, 2403/1997) β) το διοικητικό όργανο παρασύρθηκε στην έκδοση της πράξης από απατηλή ενέργεια του διοικούμενου (ΣΤΕ 312/1994) και γ) η ανάκληση γίνεται για λόγους συμμόρφωσης προς το περιεχόμενο δικαστικής απόφασης (ΣΤΕ 759/1987)

Η ανάκληση των παράνομων επωφελών πράξεων δεν επιτρέπεται όταν από τη πάροδο μακρού χρόνου από την έκδοσή τους δημιουργήθηκε πραγματική κατάσταση η ανατροπή της οποίας έρχεται σε αντίθεση με την αρχή της χρηστής διοίκησης.

IV. Από τις ανωτέρω διατάξεις και ειδικότερα αυτή του κεφαλαίου Β' της υπ' αριθ. Β2/14971/2649 (ΦΕΚ Β' 374/1994) απόφασης του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών με την οποία, για την εγγραφή στη ΣΕΚΑΜ απαιτείται ο υποψήφιος να καταθέσει στη Γραμματεία της Σχολής αντίγραφο τίτλου σπουδών, υποχρεωτικής εκπαίδευσης, προκύπτει χωρίς αμφιβολία, ότι η χορήγηση από την Υπηρεσία στον Δ. Β. του Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Επάρκειας (Π.Ε.Ε.) Εθνικών Μεταφορών, χωρίς αυτός να κατέχει τον αναγκαίο για τη χορήγηση του εν λόγω πιστοποιητικού τίτλο σπουδών (Τριταξίου Γυμνασίου), συνιστά παράνομη πράξη της Διοίκησης.

Από το υποβληθέν όμως ερώτημα, καθώς και από τα στοιχεία του φακέλου, δεν προκύπτει ο συγκεκριμένος τρόπος με τον οποίο η Διοίκηση οδηγήθηκε στην έκδοση της παράνομης αυτής πράξης, αν δηλ. πλανήθηκε από ενέργειες του ιδίου του Δ.Β. (π.χ. προσκόμιση πλαστού τίτλου σπουδών) ή προέβη στην έκδοση της πράξης λόγω πλημμελούς ελέγχου των υποβληθέντων δικαιολογητικών κ.λ.π., ώστε να κριθεί από αυτή εάν συντρέχει, κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα, νόμιμος λόγος ανάκλησης του χορηγηθέντος πιστοποιητικού.

Επειδή, σε κάθε περίπτωση δεν συντρέχει λόγος ανάκλησης του Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Επάρκειας Εθνικών Μεταφορών που χορηγήθηκε στον Δ. Β. το έτος 1997 διότι:



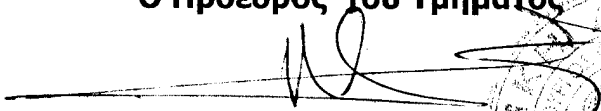
α) από το έτος (1997) χορήγησης του πιστοποιητικού και μέχρι σήμερα έχει παρέλθει μεγάλο χρονικό διάστημα (16 έτη), στο οποίο έχει δημιουργηθεί μία κατάσταση ευνοϊκή για το διοικούμενο β) για όσους γεννήθηκαν μέχρι την 1-4-1969 αρκούσε ο τίτλος του απολυτηρίου Δημοτικού για τη λήψη Π.Ε.Ε. Εθνικών Μεταφορών και ο Δ.Β. γεννήθηκε στις 10-9-1970, την αμέσως δηλ. επόμενη χρονιά από την οποία και μετά απαιτείται απολυτήριο Τριταξίου Γυμνασίου και γ) δεν συντρέχει λόγος δημοσίου συμφέροντος για την ανάκληση του πιστοποιητικού δέκα έξι χρόνια μετά τη χορήγησή του, η δε τυχόν ανάκλησή του θα επιφέρει ιδιαίτερα μεγάλη βλάβη στο διοικούμενο αφού θα του στερήσει το δικαίωμα άσκησης του επαγγέλματός του κατά παράβαση της αρχής της χρηστής διοίκησης.

V) Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω αναφερομένων, η απάντηση που αρμόζει στο ερώτημα της διοίκησης είναι ότι δεν συντρέχει λόγος ανάκλησης, από τη Διοίκηση, του Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Επάρκειας Εθνικών Μεταφορών το οποίο χορηγήθηκε στον ανωτέρω Δ.Β. το έτος 1997.

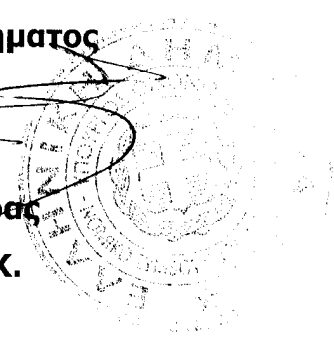
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30 - 6 -2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος



Νικηφόρος Κανιούρας
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής



Παναγιώτης Δημόπουλος
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.