



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 255/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Γ' Τμήμα)

Συνεδρίαση της 25^{ης} Ιουνίου 2014

Σύνθεση

Πρόεδρος: Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευστράτιος Συνοϊκής, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: αριθ. πρωτ. Γ454/οικ.29783/2325/14/26-5-2014 Γενικής Διεύθυνσης Μεταφορών, Διεύθυνσης Επιβατικών Μεταφορών, Τμήματος Υπεραστικών Συγκοινωνιών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Περίληψη ερωτήματος: *α) Αν επιτρέπεται η έγκριση ειδικής διαδρομής και η θέση σε κυκλοφορία σ' αυτήν ειδικού τουριστικού λεωφορείου δημόσιας χρήσης ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων σε περιοχή που δεν έχει χαρακτηριστεί νομίμως ως αστική, παρ' ότι συγκεντρώνει τις προϋποθέσεις αστικής περιοχής και εξυπηρετείται από αστική συγκοινωνία, και β) Αν, για τις ήδη εγκριθείσες με ατομικές διοικητικές πράξεις ειδικές διαδρομές υπό το καθεστώς της υπ' αριθμ. 22212/29-10-2008 κοινής απόφασης των Υπουργών Τουριστικής Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών (Β' 2267) και τη*

θέση σε κυκλοφορία στις διαδρομές αυτές τέτοιων ειδικών τουριστικών λεωφορείων, πρέπει να πληρούνται οι προϋποθέσεις που θέτει η νεότερη υπ' αριθμ. 12726/27-9-2011 κοινή απόφαση των Υπουργών Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Πολιτισμού και Τουρισμού (Β' 2190), τροποποιητική της προηγούμενης, κατά το μέρος που αφορά τις προϋποθέσεις έγκρισης των ειδικών διαδρομών και της κυκλοφορίας σε αυτές, των προαναφερομένων λεωφορείων, σε περίπτωση δε καταφατικής απάντησης, αν μπορεί να ανακληθούν ή να τροποποιηθούν οι εκδοθείσες ως άνω εγκριτικές πράξεις.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής:

1.- ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

A.- Με τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 3710/2008 «Ρυθμίσεις για θέματα μεταφορών και άλλες διατάξεις» (Α' 216) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 36

Επιτρέπεται η θέση σε κυκλοφορία ειδικών τουριστικών λεωφορείων, δημόσιας χρήσης, ανοικτού τύπου, αστικής περιήγησης πόλεων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Τουριστικής Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις, το μεταφορικό έργο, τα δικαιούμενα πρόσωπα, η ειδική διαδρομή και το συνολικό μήκος αυτής, οι διοικητικές κυρώσεις, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη λειτουργία της ειδικής αυτής κατηγορίας οχημάτων.»

B. Με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 2963/2001 «Οργάνωση και λειτουργία των δημόσιων επιβατικών μεταφορών με λεωφορεία, τεχνικός έλεγχος οχημάτων και ασφάλεια χερσαίων μεταφορών και άλλες διατάξεις» (Α' 268) ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

«Άρθρο 7

Χαρακτηρισμός νέων αστικών περιοχών και καθορισμός νέων τακτικών γραμμών

1. Με απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών, καθορίζονται για την εφαρμογή του νόμου αυτού οι γενικοί όροι οι

προϋποθέσεις και η διαδικασία για το χαρακτηρισμό μιας περιοχής ως αστικής και μιας γραμμής ως αστικής ή υπεραστικής, καθώς και οι όροι και οι προϋποθέσεις για τον καθορισμό των αφετηριών, τερμάτων, διαδρομών, στάσεων σταθμών, πρακτορείων εξυπηρέτησης, εκδοτηρίων εισιτηρίων και κάθε άλλου σχετικού θέματος. Η απόφαση αυτή εκδίδεται μετά από γνώμη επιτροπής, ...

2. Ο κατά την προηγούμενη παράγραφο χαρακτηρισμός των αστικών περιοχών γίνεται με αποφάσεις των οικείων Νομαρχιακών Συμβουλίων και ο χαρακτηρισμός γραμμών ως αστικών και υπεραστικών γίνεται με αποφάσεις των οικείων Νομαρχών. Με τις αποφάσεις των Νομαρχών καθορίζονται επίσης η αφετηρία, η διαδρομή, οι στάσεις και το τέρμα κάθε γραμμής. Ειδικά για το χαρακτηρισμό των αστικών περιοχών και των αστικών γραμμών, ζητείται η γνώμη των οικείων Ο.Τ.Α, πρώτου βαθμού.

3. Περιοχές που, μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, έχουν χαρακτηριστεί ως αστικές, διατηρούν το χαρακτηρισμό τους και μπορούν να επεκταθούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην προηγούμενη παράγραφο.

4. ...5. ...6.....7...

8. Στην περίπτωση χαρακτηρισμού νέας αστικής περιοχής, η εκτέλεση της αστικής συγκοινωνίας ανατίθεται κατά προτεραιότητα στο υπεραστικό Κ.Τ.Ε.Λ. που εξυπηρετούσε την εν λόγω περιοχή... ...

9. Σε περίπτωση επέκτασης αστικής περιοχής, το συγκοινωνιακό έργο ανατίθεται στο φορέα, που εκτελούσε την αστική συγκοινωνία πριν την επέκτασή της.»

Γ.- Κατ' εξουσιοδότηση του προπαρατιθέμενου άρθρου 36 του ν. 3710/2008 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 22212/29-10-2008 κοινή απόφαση των Υπουργών Τουριστικής Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών «Προϋποθέσεις θέσης σε κυκλοφορία και όροι λειτουργίας ειδικών τουριστικών λεωφορείων δημόσιας χρήσης ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων» (Β' 2267), στην οποία ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

1) «Άρθρο 1

Έργο των ειδικών τουριστικών λεωφορείων δημόσιας χρήσης ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων

1) Το μεταφορικό έργο που πραγματοποιείται από τα ειδικά τουριστικά λεωφορεία, δημόσιας χρήσης, ανοικτού τύπου (διώροφα), αστικής περιήγησης πόλεων, συνίσταται στην λειτουργία ειδικών τακτικών γραμμών με προκαθορισμένη συχνότητα, σε προκαθορισμένη κυκλική διαδρομή και με προκαθορισμένες στάσεις.

2) Το έργο των ειδικών τουριστικών λεωφορείων Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων εκτελείται από Τουριστικά Γραφεία κατά την έννοια του ν. 393/1976 (ΦΕΚ Α' 199), όπως ισχύει.

3) Η κυκλοφορία των ειδικών τουριστικών λεωφορείων Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων, γίνεται σε ειδικές διαδρομές οι οποίες εγκρίνονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3 της παρούσας, εφόσον συντρέχουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) Η συνολική διαδρομή δεν υπερβαίνει τα 30 χλμ. από και μέχρι την αφετηρία (κυκλική διαδρομή)

β) Η αφετηρία βρίσκεται σε ειδικά προς τούτο, καθορισμένο, από τον οικείο ΟΤΑ, χώρο.

γ) Οι στάσεις καθορίζονται, μόνο, σε σημεία τουριστικού, αρχαιολογικού ή πολιτιστικού ενδιαφέροντος.

4) Η μεταφορά με το ειδικό τουριστικό λεωφορείο Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων, διενεργείται έναντι κομίστρου ...

5) Εντός των ειδικών τουριστικών λεωφορείων Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων, λειτουργεί σύστημα εκπομπής μαγνητοφωνημένης περιγραφής των αξιοθέατων...

6)...7)...»

2) «Άρθρο 3

Έγκριση ειδικής διαδρομής και θέσης σε κυκλοφορία ειδικού τουριστικού λεωφορείου ανοικτού τύπου Δ.Χ. αστικής περιήγησης πόλεων.

Για την έγκριση της ειδικής διαδρομής και τη θέση σε κυκλοφορία του ειδικού τουριστικού λεωφορείου Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων, ακολουθείται η εξής διαδικασία:

Α' Στάδιο: Έγκριση ειδικής διαδρομής:

1. Η ειδική διαδρομή των ειδικών τουριστικών λεωφορείων Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Τουριστικής Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις της παρ. 2 του άρθρου 1 της παρούσας.

2. Για τη χορήγηση της έγκρισης της ειδικής διαδρομής υποβάλλονται στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Τουριστικής Ανάπτυξης τα ακόλουθα δικαιολογητικά:

2.1. Αίτηση του νομίμου εκπροσώπου του τουριστικού γραφείου.

2.2. Ειδικό Σήμα Λειτουργίας Τουριστικού Γραφείου

2.3. Άδεια οδικού μεταφορέα επιβατών, κατά τις διατάξεις του π.δ. 346/2001 (Α'233).

2.4. Υπεύθυνη Δήλωση του νομίμου εκπροσώπου του τουριστικού γραφείου, στην οποία θα δηλώνεται λεπτομερώς η πραγματοποιούμενη κυκλική διαδρομή, η αφετηρία και οι πραγματοποιούμενες στάσεις, συνοδευόμενη από σχετικό χάρτη.

2.5. Βεβαίωση του οικείου ΟΤΑ για το συνολικό μήκος της προτεινόμενης ειδικής διαδρομής και τον καθορισμό της αφετηρίας.

Β' Στάδιο: Έγκριση θέσης σε κυκλοφορία ειδικού τουριστικού λεωφορείου, Δ.Χ. δημόσιας χρήσης ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων:

1) Η έγκριση θέσης σε κυκλοφορία χορηγείται με Απόφαση του Προϊσταμένου της οικείας Π.Υ.Τ. του ΕΟΤ.

2) Για τη χορήγηση της έγκρισης θέσης σε κυκλοφορία ειδικού τουριστικού λεωφορείου Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων, κατατίθενται στην αρμόδια ΠΥΤ του ΕΟΤ, τα ακόλουθα δικαιολογητικά:

2.1 Αίτηση του νομίμου εκπροσώπου του τουριστικού γραφείου.

2.2. Ειδικό Σήμα Λειτουργίας Τουριστικού Γραφείου

2.3 Άδεια οδικού μεταφορέα επιβατών, κατά τις διατάξεις του π.δ. 346/2001 (Α' 233).

2.4. Η κοινή υπουργική απόφαση έγκρισης της ειδικής διαδρομής (Α' Στάδιο).

2.5... 2.6...

2.7.Υπεύθυνη Δήλωση του νομίμου εκπροσώπου του τουριστικού γραφείου, στην οποία θα δηλώνεται η τιμή του κομίστρου και η συχνότητα των δρομολογίων.»

3) «Άρθρο 5

Ανάκληση αδειάς των ειδικών τουριστικών λεωφορείων ανοικτού τύπου περιηγήσεως πόλεων

1. Η άδεια κυκλοφορίας ειδικού τουριστικού λεωφορείου Δ.Χ. ανοικτού τύπου περιηγήσεως πόλεων ανακαλείται οριστικά από το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών μετά από απόφαση του Γενικού Γραμματέα του ΕΟΤ:

α) στις περιπτώσεις α, β, γ και δ της παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 2446/1996 (ΦΕΚ Α' 276).

β) Όταν απέχει για διάστημα μεγαλύτερο των 12 μηνών από την εκτέλεση του συγκεκριμένου μεταφορικού έργου.

2. ...»

4) «Άρθρο 8

Κατά την πρώτη εφαρμογή της παρούσας, για την περιοχή της Αθήνας, η ειδική διαδρομή καθορίζεται ως εξής: Βασ. Ηρακλείου - Πανεπιστημίου - Πειραιώς -Ερμού - Αθηνάς - Σταδίου - Όθωνος - Λεωφ. Βασ. Σο-φίας - Λεωφ. Βασ. Κωνσταντίνου - Λεωφ. Βασ. Αμαλίας - Ροβέρτου Γκάλλι - Λεωφ. Ανδ. Συγγρού - Λεωφ. Βασ. Αμαλίας - Πανεπιστημίου - Βασ. Ηρακλείου, με τις ακόλουθες στάσεις: Αρχαιολογικό Μουσείο - Ομόνοια - Ψυρρή - Κεραμεικός - Θησείο - Μοναστηράκι - Βαρβάκειος Αγορά - Πλατεία Κλαυθμώνος -Σύνταγμα - Μουσείο Μπενάκη-Εθνική Πινακοθήκη - Αμπελόκηποι -Εθνική Πινακοθήκη-Παναθηναϊκό Στάδιο - Πλάκα -Ακρόπολη - Ναός Ολυμπίου Διός - Βουλή των Ελλήνων - Πανεπιστήμιο - Ομόνοια- Αρχαιολογικό Μουσείο.»

Δ.- Με την υπ' αριθμ. 12726/27-9-2011 κοινή απόφαση των Υπουργών Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Πολιτισμού και Τουρισμού «Τροποποίηση της με αριθμ. 22212/29-10-2008 κοινής απόφασης των Υπουργών Τουριστικής Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών

"Προϋποθέσεις θέσης σε κυκλοφορία και όροι λειτουργίας ειδικών τουριστικών λεωφορείων δημόσιας χρήσης ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων». (Β' 2/90), ορίστηκαν, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

«1.1.....

1.2.

1.3. Η παράγραφος 3 του άρθρου 1 της 22212/29-10-2008 κοινής υπουργικής απόφασης αντικαθίσταται ως εξής:

«3) Η κυκλοφορία των ειδικών τουριστικών λεωφορείων Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων, γίνεται σε ειδικές διαδρομές οι οποίες εγκρίνονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3 της παρούσας, εφόσον συντρέχουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) Η συνολική διαδρομή δεν υπερβαίνει τα 30 χλμ. από και μέχρι την αφετηρία (κυκλική διαδρομή).

β) Η συνολική διαδρομή δεν υπερβαίνει τα όρια της κατά τόπους καθορισθείσας αστικής περιοχής όπως αυτή ισχύει.

γ) Η αφετηρία βρίσκεται σε χώρο ειδικά καθορισμένο προς τούτο από τον οικείο ΟΤΑ ή τον αρμόδιο για τη διοίκηση και διαχείριση του χώρου φορέα.

δ) Οι στάσεις επιτρέπονται μόνο σε σημεία τουριστικού, αρχαιολογικού ή πολιτιστικού ενδιαφέροντος, σε χώρο ειδικά καθορισμένο προς τούτο από τον οικείο ΟΤΑ ή τον αρμόδιο για τη διοίκηση και διαχείριση του χώρου φορέα».

1.4...

1.5. Η υποπαράγραφος 2.4. της παραγράφου 2 του Α' Σταδίου του άρθρου 3 της με αρ. 22212/29-10-2008 κοινής υπουργικής απόφασης, αντικαθίσταται ως εξής:

«2.4. Υπεύθυνη Δήλωση του νομίμου εκπροσώπου του τουριστικού γραφείου, συνοδευόμενη από σχετικό χάρτη, στην οποία:

α) δηλώνεται λεπτομερώς η πραγματοποιούμενη κυκλική διαδρομή, η αφετηρία και οι πραγματοποιούμενες στάσεις, και

β) περιγράφονται τα σημεία τουριστικού, αρχαιολογικού ή πολιτιστικού ενδιαφέροντος της διαδρομής».

1.6. Η υποπαράγραφος 2.5. της παραγράφου 2 του Α` Σταδίου του άρθρου 3 της αρ. 22212/29-10-2008 κοινής υπουργικής απόφασης, αντικαθίσταται ως εξής:

«2.5. Βεβαίωση του οικείου ΟΤΑ για:

α. το συνολικό μήκος της προτεινόμενης ειδικής διαδρομής,
β. το ότι η προτεινόμενη ειδική διαδρομή βρίσκεται εντός των διοικητικών ορίων του οικείου ΟΤΑ

γ. τον καθορισμό του χώρου της αφετηρίας και των σημείων των στάσεων. Για την περίπτωση διαδρομών που υπερβαίνουν τα διοικητικά όρια ενός Δήμου απαιτείται βεβαίωση όλων των δήμων δια των οποίων διέρχεται το λεωφορείο.

Το ανωτέρω δικαιολογητικό (γ) υποβάλλεται από τον αρμόδιο φορέα για τη διοίκηση και διαχείριση του χώρου της αφετηρίας ή / και των στάσεων, σε περίπτωση που δεν ανήκει στον οικείο ΟΤΑ».

2) Κατά τα λοιπά, ισχύει η με αριθμ. 22212/29-10-2008 κοινή απόφαση των Υπουργών Τουριστικής Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών "Προϋποθέσεις θέσης σε κυκλοφορία και όροι λειτουργίας ειδικών τουριστικών λεωφορείων δημόσιας χρήσης ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων (ΦΕΚ 2267/Β`)"».

II.- ΕΡΜΗΝΕΙΑ

A.- Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα εξής:

1. Με τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 3710/2008 θεσπίσθηκε νομοθετικό καθεστώς που διέπει τα ειδικά τουριστικά λεωφορεία δημόσιας χρήσεως ανοικτού τύπου, αστικής περιήγησης πόλεων. Με τα λεωφορεία αυτά αναλαμβάνεται η πραγματοποίηση μεταφορικού έργου ειδικού σκοπού, με τη λειτουργία ειδικών τουριστικών γραμμών, εν σχέσει με το μεταφορικό έργο των αστικών και άλλων λεωφορειακών γραμμών, κατά τα σχετικώς οριζόμενα στις οικείες διατάξεις. Η κυκλοφορία των εν λόγω τουριστικών λεωφορείων περιορίζεται αυστηρώς στις καθοριζόμενες και εγκρινόμενες ειδικές διαδρομές κατά το σκοπό του νόμου, ήτοι την, εντός των πόλεων, περιήγηση των επιβατών τους. Οι διαδρομές αυτές προτείνονται και εγκρίνονται σύμφωνα με

τις σχετικές διατάξεις της κανονιστικής αποφάσεως που εκδίδεται στο πλαίσιο της υφιστάμενης ως άνω εξουσιοδοτήσεως του ν. 3710/2008. Η εκδοθείσα κατά την εξουσιοδότηση αυτή υπ' αριθμ. 22212/29-10-2008 κ.υ.α., καθιερώνει διαδικασία δύο σταδίων, με πρώτο, αυτό της εγκρίσεως της ειδικής διαδρομής υπό τη συνδρομή των προς τούτο οριζόμενων προϋποθέσεων και δεύτερο, αυτό της εγκρίσεως της θέσεως σε κυκλοφορία, σε εγκεκριμένη ειδική διαδρομή, ειδικού τουριστικού λεωφορείου της άνω κατηγορίας.

2. Με τις διατάξεις της αρχικής της εκδόσεως, η ανωτέρω κανονιστική απόφαση δεν καθόρισε την έννοια της ειδικής διαδρομής και τα όρια αυτής με βάση την έννοια της, κατά νόμον, καθορισμένης αστικής περιοχής και τα όρια αυτής.

Η ίδια κανονιστική απόφαση, κατά την πρώτη εφαρμογή της σχετικής εξουσιοδοτικής διατάξεως, προέβη απευθείας στον καθορισμό της ειδικής διαδρομής για την περιοχή της πόλεως των Αθηνών.

Μεταγενεστέρως, με την αντικατάσταση ορισμένων διατάξεων της υπ' αριθμ. 22212/29-10-2008 κ.υ.α. και από της δημοσιεύσεως της δεύτερης κανονιστικής αποφάσεως που τις διέλαβε (30-11-2011), η έγκριση της ειδικής διαδρομής τελεί, πλέον, και υπό την προϋπόθεση ότι: «η συνολική διαδρομή δεν υπερβαίνει τα όρια της κατά τόπους καθορισθείσας αστικής περιοχής, όπως αυτή ισχύει».

Αναφορικώς με τη ρύθμιση των διατάξεων του άρθρου 8, η υπ' αριθμ. 12726/2011 κανονιστική απόφαση προσέθεσε ~~_____~~ το ακόλουθο εδάφιο: «Για τη θέση σε κυκλοφορία ειδικών τουριστικών λεωφορείων Δ.Χ. ανοικτού τύπου αστικής περιήγησης πόλεων, στην παραπάνω ειδική διαδρομή ακολουθείται μόνο η διαδικασία του Β' σταδίου του άρθρου 3 της παρούσας. Στην περίπτωση αυτή συνυποβάλλεται στην Π.Υ.Τ. του Ε.Ο.Τ. και το δικαιολογητικό (2.5.) της παραγράφου 2 του Α' Σταδίου του άρθρου 3 της παρούσας».

3. Οι διοικητικές πράξεις της εγκρίσεως των ειδικών διαδρομών και της θέσεως σε κυκλοφορία, στις διαδρομές αυτές, των ειδικών τουριστικών λεωφορείων δημόσιας χρήσης, ανοικτού τύπου, αστικής περιήγησης πόλεων

έχουν, ως θεμέλιο, τις διατάξεις που τις προβλέπουν, από το σχετικό δίκαιο των οποίων και διέπονται.

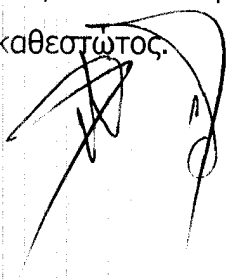
Ειδικότερα, όσες εκ των διοικητικών αυτών πράξεων εκδόθηκαν υπό το καθεστώς ισχύος της υπ' αριθμ. 22212/29-10-2008 κ.υ.α., ως είχε υπό την αρχική της έκδοση, διέπονται από τις διατάξεις της αποφάσεως αυτής και του εξουσιοδοτικού της ν. 3710/2008.

Με τις διατάξεις αυτές, κατά τα προαναφερθέντα, η έννοια της ειδικής διαδρομής δεν προσδιορίζεται υπό την έννοια ισχύουσας και καθορισμένης, κατά τον οικείο νόμο (2963/2001 ή προϊσχύσαντα νομοθετήματα) αστικής περιοχής.

Όσες, όμως, εκ των πράξεων αυτών εκδόθηκαν υπό το καθεστώς της ως άνω κανονιστικής αποφάσεως, όπως τελικώς διαμορφώθηκε το περιεχόμενό της σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 12726/27-9-2011 κανονιστικής αποφάσεως και από της ισχύος αυτής (30-9-2011), διέπονται από τις διατάξεις και της δεύτερης αυτής αποφάσεως, του ν. 3710/2008 και του ν. 2963/2001, ως προς την κρίσιμη έννοια της καθορισμένης αστικής περιοχής και των ορίων αυτής (πρβλ. Ελ.Συν. 308/2010, Πράξη Τμ. VII, Γνωμ. ΝΣΚ 218/2010).

4. α) Ενόψει των ανωτέρω, μετά την 30^η Σεπτεμβρίου 2011 δεν επιτρέπεται η έγκριση ειδικής διαδρομής και η έγκριση στη διαδρομή αυτή, της κυκλοφορίας ειδικού τουριστικού λεωφορείου της άνω κατηγορίας σε περιοχή, η οποία δεν έχει χαρακτηριστεί αστική περιοχή, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ν. 2963/2001 ή άλλου προϊσχύσαντος νομοθετήματος.

β) Οι εγκριτικές, ως άνω, διοικητικές πράξεις, οι οποίες εκδόθηκαν πριν από την ημερομηνία δημοσίευσής της δεύτερης, υπ' αριθμ. 12726/27-9-2011, κανονιστικής αποφάσεως, δεν επηρεάζονται κατά το κύρος και την ισχύ τους, από τις διατάξεις της αποφάσεως αυτής, καθόσον η τελευταία, ως κανονιστική διοικητική πράξη ισχύει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική ισχύ και συνεπώς δεν καταλαμβάνει προεκδοθείσες διοικητικές πράξεις βάσει άλλου νομικού καθεστώτος.



III.- Ενόψει των προεκτεθέντων και κατ' ακολουθίαν λόγου προς αυτά, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, επί του τεθέντος ερωτήματος προσήκει η ακόλουθη απάντηση:

α) Υπό το καθεστώς της υπ' αριθμ. 22212/29-10-2008 κ.υ.α., όπως ισχύει από 30-9-2011 μετά την τροποποίησή της με την υπ' αριθ. 12726/27-9-2011 κ.υ.α., δεν επιτρέπεται η έγκριση ειδικής διαδρομής και η κυκλοφορία στη διαδρομή αυτή ειδικού τουριστικού λεωφορείου δημόσιας χρήσεως, ανοικτού τύπου, αστικής περιήγησης πόλεων σε περιοχή που δεν έχει, προηγουμένως, χαρακτηριστεί αστική κατά τις διατάξεις των σχετικών νόμων, επιφυλασσομένης της ειδικής ρυθμίσεως του άρθρου 8 της υπ' αριθ. 22212/29-10-2008 κ.υ.α., όπως ισχύει.

β) Εγκριτικές πράξεις που εκδόθηκαν υπό το καθεστώς της υπ' αριθμ. 22212/29-10-2008 κ.υ.α. και σύμφωνα με τις διατάξεις αυτής, όπως ίσχυαν πριν αντικατασταθούν με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 12726/27-9-2011 κ.υ.α., δεν επηρεάζονται, ως προς το κύρος και ^{την} ισχύ τους, από τις διατάξεις της εν λόγω δεύτερης αποφάσεως.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 30/6/2014

Ο Πρόεδρος των

Νικηφόρος Κανισύρας

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισηγητής

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους