



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 254 /2014

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ (Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 25^{ης} Ιουνίου 2014

Σύνθεση: Προεδρεύουσα : Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ. κωλυομένου του προέδρου του Τμήματος Ανδρέα Φυτράκη, Αντιπροέδρου ΝΣΚ

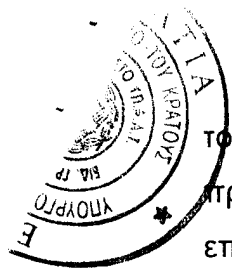
Μέλη: Στέφανος Δέτσης, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Νίκη Μαριόλη, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αθηνά Αλεφάντη και Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Αριθμός εγγράφου ερωτήματος: το υπ' αριθμόν 7799/10-04-2014 της Μονάδας Γ2 της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ)-Ανταγωνιστικότητα, του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων (ΥπΑΑΤ).

Περίληψη ερωτημάτων: Γ'ΚΠΣ 2000-2006 ΠΑΑ 2000-2006. Επιχειρησιακού Προγράμματος «Αγροτική Ανάπτυξη – Ανασυγκρότηση της Υπαίθρου» (ΕΠΑΑ-ΑΥ) «Προγράμματα ανάπτυξης αγροτικού χώρου». Άξονας 7. Μέτρο 7.9, Δράση 7.9.1 «ενίσχυση τουριστικών δραστηριοτήτων» Δημόσια επιχορήγηση ύψους 177.419,15 ευρώ για την κατασκευή τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης στον οικισμό Γιαλισκάρι Ικαρίας. Έλεγχος τήρησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων των δικαιούχων. Διαπιστώσεις κατά τον έλεγχο. Ερωτάται εάν η τμηματική και όχι η ενιαία μίσθωση του καταλύματος και η μίσθωσή του για χρονικά διαστήματα μεγαλύτερα των τριών μηνών κάθε φορά, αναιρεί η όχι τον χαρακτηρισμό αυτού ως

✓



τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης και σε καταφατική περίπτωση αν προκύπτει η υποχρέωση επιστροφής όλου ή μέρους του ποσού της δημόσιας επιχορήγησης και ποιος είναι ο τρόπος υπολογισμού του ύψους του ποσού προς επιστροφή.

Σχετικά με τα ερωτήματα που περιλαμβάνονται στο έγγραφο 9681/12-05-2014 της Μονάδας Γ2 και Β1 της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ)-Ανταγωνιστικότητα, του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ομόφωνα, ως εξής:

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Α) Το επενδυτικό σχέδιο που ολοκληρώθηκε και πληρώθηκε και τα ευρήματα της έκθεσης αποτελεσμάτων έκτακτου ελέγχου.

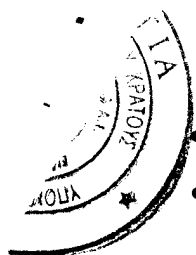
1. Η Μονάδα Γ2 της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής του Προγράμματος Αγροτική Ανάπτυξη/ Ανταγωνιστικότητα του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με το 7799/10-04-2014 έγγραφο ερώτημά της και τα συμπληρωματικά στοιχεία που τέθηκαν υπόψη μας (την από 14-05-2014 έκθεση αποτελεσμάτων έκτακτου επιτόπιου ελέγχου και τις από 11-6-2014 αντιρρήσεις της δικαιούχου), εκθέτει τα ακόλουθα:

Η Μονάδα Ελέγχου Γ2 διενεργεί, μεταξύ άλλων, ελέγχους στα υποέργα – επενδυτικά σχέδια του Μέτρου 7.9 του Άξονα 7 του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Αγροτική Ανάπτυξη – Ανασυγκρότηση της Υπαίθρου» (ΕΠΑΑ-ΑΥ) του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (ΚΠΣ) 2000–2006, σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση (ΚΥΑ) 135073/03–02–2011 (ΦΕΚ 315/Β/2011), άρθρο 2 § 5η. Σκοπός των ελέγχων αυτών, οι οποίοι διενεργούνται μετά την ολοκλήρωση των υποέργων, είναι η βεβαίωση της τήρησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων των δικαιούχων του Μέτρου 7.9 του Άξονα 7.

2. Στα πλαίσια των παραπάνω αρμοδιοτήτων της Μονάδας Γ2, διενεργήθηκε έλεγχος τήρησης μακροχρόνιων υποχρεώσεων στο υποέργο με τα παρακάτω στοιχεία:

- Τίτλος: Ίδρυση τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης (σε οικόπεδο 2.218,32 τμ) στον οικισμό Γιαλισκάρι με τελικό αποδέκτη – δικαιούχο την Τ. Δ.....

Γ x



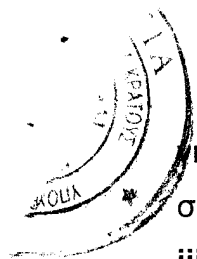
- Απόφαση έγκρισης επενδυτικού σχεδίου: 287169/11373/24-08-2004.
- Συνολικό ύψος δημόσιας δαπάνης: 177.419,15 €. (70% κοινοτική συμμετοχή και 30% εθνική συμμετοχή)
- Ημερομηνία έναρξης και λήξης μακροχρόνιων υποχρεώσεων: 07-05-2008 έως 07-05-2013.
- Ημερομηνία παύσης λειτουργίας της επένδυσης: 30-06-2013 (σχετική η βεβαίωση διακοπής εργασιών φυσικού προσώπου επιτηδευματία της ΔΟΥ Αγίου Κηρύκου με αριθμό δήλωσης 59 και ημερομηνία 08-07-2013).

3. Από τον έλεγχο του υποέργου προέκυψαν τα παρακάτω ευρήματα:

i). Σύμφωνα με το εγκεκριμένο σχέδιο από τον ΕΟΤ, με αριθμό θεώρησης 350/12-01-2007, η έπαυλη διαθέτει 7 δωμάτια εκ των οποίων τα πέντε (5) είναι υπνοδωμάτια. Σύμφωνα με το 107/26-03-2008 σήμα λειτουργίας του ΕΟΤ η δυναμικότητα της έπαυλης είναι 10 κλίνες. Στο βιβλίο κίνησης πελατών (πόρτας) της έπαυλης και στις αποδείξεις παροχής υπηρεσιών (ΑΠΥ) που εξέδωσε η δικαιούχος, εμφανίζονται δέκα δωμάτια, με αριθμούς δωματίων από 1 έως 10. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατή η αντιστοίχιση των δέκα δωματίων που αναφέρονται στο βιβλίο πόρτας και στις ΑΠΥ με το εγκεκριμένο σχέδιο του ΕΟΤ. (Κατά την επιτόπια επίσκεψη ο χώρος ήταν κλειστός και μη προσπελάσιμος για αυτοψία, δεδομένου ότι από τις 30-6-2013 διεκόπη η λειτουργία της επένδυσης ως τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης)

ii). Η μίσθωση της έπαυλης δεν γίνεται ενιαία για το σύνολο της έπαυλης κάθε φορά, αλλά γίνεται τμηματικά (ανά δωμάτιο ή ανά δωμάτια). Επίσης, η τμηματική μίσθωση της έπαυλης σε διαφορετικούς μισθωτές λαμβάνει χώρα σε επικαλυπτόμενες ημερομηνίες. Ενδεικτικά αναφέρεται η σχεδόν ταυτόχρονη μίσθωση διαφορετικών δωματίων της έπαυλης σε επτά διαφορετικούς μισθωτές για επικαλυπτομενες χρονικές περιόδους από 15-05-2009 έως 01-04-2010 (ΑΠΥ 5 έως 11). Έτσι επειδή - κατά την έκθεση αποτελεσμάτων ελέγχου - σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. γ' και παρ. θ' της εγκριτικής του επενδυτικού σχεδίου απόφασης 287169/11373/24-08-2004 εάν ο τελικός αποδέκτης μεταβάλλει τη χρήση του έργου κατά τη διάρκεια της πενταετίας υποχρεούται σε αναλογική επιστροφή της δημόσιας επιχορήγησης και επειδή «η τμηματική μίσθωση γινόταν καθ'όλη τη διάρκεια της λειτουργίας της, οπότε η μεταβολή της χρήσης του καταλύματος έλαβε χώρα

17X



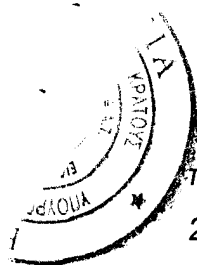
για όλο το χρονικό διάστημα της πενταετίας» η αναλογική επιστροφή αφορά στο σύνολο αυτής, ήτοι 177.419,15 ευρώ

iii). Οι (τμηματικές) μισθώσεις του καταλύματος έχουν στην πλειοψηφία τους διάρκεια η οποία υπερβαίνει τις 90 ημέρες και ο καθορισμός του μισθώματος στις ΑΠΥ γίνεται ανά μήνα και συνολικά για το σύνολο του χρόνου εκμίσθωσης. Από το σύνολο των δεκαεπτά ΑΠΥ οι οποίες εκδόθηκαν κατά τη διάρκεια λειτουργίας της επένδυσης, οι έντεκα (11) αφορούν μισθώσεις διάρκειας μεγαλύτερης των ενενήντα (90) ημερών, ενώ οι υπόλοιπες έξι (6) αφορούν μισθώσεις διάρκειας μικρότερης των ενενήντα (90) ημερών. Έτσι, επειδή -κατά την έκθεση αποτελεσμάτων ελέγχου - από τις 07-05-2008, ημερομηνία έναρξης των μακροχρονίων υποχρεώσεων της, έως στις 04-04-2010 όλες οι μισθώσεις έχουν διάρκεια μεγαλύτερη των 90 ημερών με την πρώτη μίσθωση να ξεκινά στις 15-08-2008, ενώ από 05-04-2010 μέχρι έως τις 19-07-2011 η επιχείρηση δεν παρουσίασε καμία δραστηριότητα, από τις 20-07-2011 έως 20-09-2012 όλες οι μισθώσεις έχουν διάρκεια μικρότερη των 90 ημερών και τέλος από 21-09-2012 έως 07-05-2013 ημερομηνία λήξης των μακροχρονίων υποχρεώσεων της, η επιχείρηση δεν παρουσίασε καμία δραστηριότητα, είχε μεταβληθεί η χρήση του επενδυτικού σχεδίου, πρέπει να επιστραφεί το ποσόν που αντιστοιχεί στους 38 μήνες από τους συνολικά 60 που όφειλε να διατηρηθεί η τουριστική επένδυση. Η αναλογική περικοπή των 112.359,55 (το 63,33% της επιχορήγησης) συμπεριλαμβάνεται στο ποσόν των 177.419,15 ευρώ το οποίο κατά την Υπηρεσία πρέπει να ανακτηθεί.

B) Οι απόψεις του ΕΟΤ για τις μισθώσεις τουριστικών επιπλωμένων επαύλεων.

4. Η Περιφερειακή Υπηρεσία Κρήτης του ΕΟΤ, στην οποία αρχικά απευθύνθηκε η Υπηρεσία, με το έγγραφο της 4388/29-08-2013, αναφέρει ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ 7 ν. 2160/1993, όπως ισχύει σήμερα, «δεν θεωρούνται τουριστικά καταλύματα τα ακίνητα τα οποία αποδεδειγμένα εκμισθώνονται για προσωρινή διαμονή του ιδίου του μισθωτή με μίσθωμα που ορίζεται κατά μήνα, είτε συνολικά για όλη τη διάρκεια της μίσθωσης εφόσον η μίσθωση υπερβαίνει τις 90 ημέρες»

5. Στη συνέχεια, στο έγγραφο 513175/10-3-2014 της Γενικής Δ/σης Ανάπτυξης του ΕΟΤ-Υπουργείο Τουρισμού, αναφέρονται τα εξής:



1. Δεν είναι δυνατή η ανά δωμάτιο σε διαφορετικά πρόσωπα, ενοικίαση των τουριστικών επαύλεων διότι αποτελούν ενιαίο χώρο ενοικίασης.

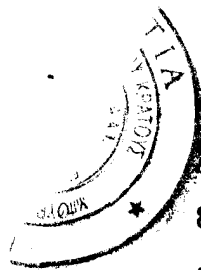
2. Δεν προβλέπεται από τη νομοθεσία μέγιστη χρονική διάρκεια μίσθωσης της τουριστικής έπαυλης...» ενώ στο έγγραφο 513219/24-03-2014 της ίδιας πιο πάνω υπηρεσίας, αναφέρεται ότι «από τα στοιχεία που μας κάνετε γνωστά...προκύπτει ότι ο ιδιοκτήτης του καταλύματος το ενοικιάζει παρανόμως ξεχωριστά ανά δωμάτιο σε διαφορετικούς πελάτες, εφόσον η επιπλωμένη έπαυλη αποτελεί ενιαίο χώρο που μπορεί να ενοικιάζεται ολόκληρος κάθε φορά σε έναν ένοικο.»

Γ) Οι αντιρρήσεις της δικαιούχου της ενίσχυσης για την ίδρυση τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης Τ.Δ

6. Η Υπηρεσία στις 14-05-2014 κοινοποίησε την έκθεση αποτελεσμάτων έκτακτου επιτόπιου ελέγχου στην Τ.Δ καλώντας την να προβάλλει τις αντιρρήσεις της.

7. Στις αντιρρήσεις που κατέθεσε στις 11-06-2014, η Τ.Δ αφού επικαλείται την προγενέστερη από 20-05-2010 έκθεση ελέγχου της Μονάδας Ελέγχου του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων (ΥπΑΑΤ) στην οποία δεν καταγράφηκε καμιά υπόδειξη, ως προς το ενιαίο της μίσθωσης της έπαυλης, υποστηρίζει ότι η αδειοδοτηθείσα δυναμικότητα της έπαυλης αποτελούμενη από 10 κλίνες αποδεικνύει ότι δεν προορίζεται για μίσθωση από ένα και μόνο πρόσωπο, αλλά αφορά σε συνδυασμένη συνοικηση περισσοτέρων ατόμων που αναλαμβάνουν από κοινού να καλύψουν το συνήθως υψηλό κόστος μίσθωσης της έπαυλης. Σε μια τέτοια περίπτωση υποστηρίζει –χωρίς να αμφισβητεί ότι η τουριστική επιπλωμένη έπαυλη πρέπει να μισθώνεται ενιαία ή να επικαλείται σχετικά αποδεικτικά στοιχεία- «ότι δεν πρόκειται για χωριστές μισθώσεις, αλλά για μια ενιαία μίσθωση με επιμερισμό της δαπάνης του ενοικίου στους συμμισθωτές». Άρα, αφής στιγμής πρόκειται για από κοινού ανάληψη της συνολικής δαπάνης από περισσότερους συμμισθωτές, «υφίστατο κατά τη φορολογική νομοθεσία υποχρέωση αυτοτελούς τιμολόγησης σε έκαστον εξ αυτών της αναλογίας της συμμετοχής του στη συνολική δαπάνη. Η έκδοση επομένως διαφορετικών ΑΠΥ για την ίδια περίοδο υπαγορεύεται από τη φορολογική υποχρέωση να τιμολογείται

ΓΧ



διακριτώς το τμήμα εκείνο του συνολικού μισθώματος με το οποίο επιβαρύνεται έκαστος συμμισθωτής.»

8. Ως προς τη «χρησιμοποίηση αρίθμησης από το 1 έως το 10, υποστηρίζει ότι η αρίθμηση δεν αφορά προφανώς σε δωμάτια αλλά σε κλίνες και εξυπηρετούσε σκοπούς ορθής παρακολούθησης της εσωτερικής λειτουργίας της έπαυλης, ήτοι τη δημιουργία της εικόνας εκείνης που επέτρεπε τη γνώση του πως είναι ακριβώς κατανεμημένοι οι διάφοροι συμμισθωτές στα δωμάτια, ώστε να καταγράφονται και να ικανοποιούνται οι τυχόν ιδιαίτερες απαιτήσεις ή να αποτυπώνονται τα τυχόν ιδιαίτερα παράπονά τους»

9.. Υποστηρίζει ακόμη η Τ.Δ ότι το άρθρο 2 παρ. 7 του ν. 2160/1993 που επικαλείται η Υπηρεσία είναι άσχετο, διότι σκοπός των διατάξεων του νόμου αυτού είναι να πλήξει τους ιδιοκτήτες καταλύματος που ασκούν «εν τοις πράγμασι» τουριστική επιχειρηματική δραστηριότητα και δεν έχουν τηρήσει τη νόμιμη διαδικασία απόκτησης του σήματος του ΕΟΤ, το οποίο η ίδια διαθέτει.

II. ΤΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ

10. Η Υπηρεσία έθεσε τα παρακάτω ερωτήματα:

1 ο). Εάν η τμηματική και όχι η ενιαία μίσθωση του καταλύματος αναιρεί τον χαρακτηρισμό αυτού ως τουριστική επιπλωμένη έπαυλη, όπως αυτή ορίζεται στην ΚΥΑ 471/ 2002 άρθρο 2 § ε'.

2 ο). Εάν η μίσθωση του ακινήτου για χρονικά διαστήματα μεγαλύτερα των τριών μηνών κάθε φορά, αναιρεί τον χαρακτηρισμό του ως τουριστικό κατάλυμα, σύμφωνα με τον Ν. 2160/1993, άρθρο 2 §7. Σύμφωνα με την απόφαση έγκρισης του επενδυτικού σχεδίου 287169/11373/24-08-2004 άρθρο 8 §Γ, ο τελικός αποδέκτης όφειλε να μην μεταβάλει την χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης για πέντε έτη μετά την ολοκλήρωση της, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 8 § θ' ο τελικός αποδέκτης υποχρεούνταν στην τήρηση των όρων και προϋποθέσεων της ΚΥΑ 471/2002.

3 ο). Εάν από την εξέταση των ερωτημάτων 1 ου και 2 ου προκύπτει η υποχρέωση επιστροφής όλου του ποσού ή μέρους του ποσού της δημόσιας επιχορήγησης, σύμφωνα με την απόφαση έγκρισης 287169/11373/ 24-08-2004 άρθρο 8 § Γ. Στην περίπτωση δε, κατά την οποία προκύπτει επιστροφή μέρους του ποσού (αναλογική επιστροφή της δημόσιας επιχορήγησης όπως περιγράφεται στην απόφαση έγκρισης 287169/11373/24-08-2004 (άρθρο 8 §Γ), ποιος είναι ο τρόπος υπολογισμού του ύψους του ποσού προς

ΓΧ

επιστροφή, δεδομένου ότι: α) Το συνολικό ποσό δημόσιας δαπάνης ανέρχεται σε 177.419,16 €.(εθνική συμμετοχή 30%=53.225,74, κοινοτική συμμετοχή 70%=124.193,41), β) Η ημερομηνία έναρξης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων είναι η 07-05-2008, γ) Η ημερομηνία λήξης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων είναι η 07-05-2013, δ) Από τις 07-05-2008 (ημερομηνία έναρξης μακροχρόνιων υποχρεώσεων) έως τις 01-04-2010 όλες οι μισθώσεις του καταλύματος έχουν διάρκεια μεγαλύτερη των ενενήντα (90) ημερών, με την πρώτη μίσθωση να ξεκινά στις 15-08-2008, ε) Από τις 02-04-2010 έως τις 19-07-2011 η επιχείρηση δεν παρουσιάζει καμία δραστηριότητα, στ) Από τις 20-07-2011 έως τις 20-09-2012, όλες οι μισθώσεις του καταλύματος έχουν διάρκεια μικρότερη των ενενήντα (90) ημερών και ζ). Από τις 21-09-2012 έως τις 07-05-2013 (ημερομηνία λήξης μακροχρόνιων υποχρεώσεων) η επιχείρηση δεν παρουσιάζει καμία δραστηριότητα.

III. ΤΟ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΚΑΙ ΕΘΝΙΚΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ

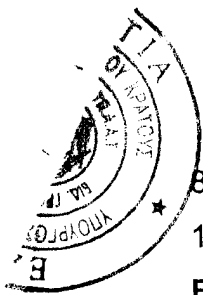
A) Γενικά στοιχεία για τα προγράμματα Αγροτικής Ανάπτυξης 2000-2006

11. Στον κανονισμό (ΕΚ) 1260/1999 του Συμβουλίου προβλέπονται οι γενικές διατάξεις για τα διαρθρωτικά Ταμεία, προς τις οποίες «εναρμονίστηκε» και ο ν.2860/00 «Παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις», στο άρθρο 6 παρ. 6 του οποίου ορίζεται ότι, η διαχειριστική αρχή, εφόσον έχει σοβαρές ενδείξεις για την ύπαρξη παρατυπιών, κατά τη έννοια του άρθρου 1 του κανονισμού (ΕΚ) 2988/1995 του Συμβουλίου, προβαίνει στη διενέργεια έκτακτου ελέγχου. Στις περιπτώσεις που απαιτείται επιστροφή παρανόμως ή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών διενεργείται καταλογισμός σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

12. Στον καν. 1258/1999 «περί χρηματοδότησεως της κοινής γεωργικής πολιτικής» και στον καν. 2988/95 «για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της κοινότητας» προβλέπεται η χρηματοδότηση της ΚΑΠ και η προστασία του κοινοτικού προϋπολογισμού. Επίσης στον καν. 1257/1999 του Συμβουλίου «για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (εφεξής ΕΓΤΠΕ) κλπ» προβλέπονται μέτρα στήριξης της αγροτικής ανάπτυξης μέσω προγραμμάτων (δεύτερος πυλώνας γεωργίας) και στους κανονισμούς 1750/1999 και



ΓΧ



817/2004 οι λεπτομέρειες εφαρμογής του καν. 1257/1999(βλ. και καν 1681/94, 2035/2005, 1159/2999)

Β. Ειδικά για του Μέτρο 7.9 του Άξονα 7 «Αγροτική Ανάπτυξη – Ανασυγκρότηση της Υπαίθρου» (ΕΠΑΑ-ΑΥ) «Προγράμματα ανάπτυξης αγροτικού χώρου»

13. Με την απόφαση της ΕΕ (2001)845/06-04-2001 εγκρίθηκε στο πλαίσιο του Γ' ΚΠΣ 2000–2006 το ειδικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα 2000-2006 «Αγροτική Ανάπτυξη – Ανασυγκρότηση της Υπαίθρου» (ΕΠΑΑ-ΑΥ) «Προγράμματα ανάπτυξης αγροτικού χώρου». Ο Άξονας 7 αυτού περιλαμβάνει Προγράμματα Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου που σχετίζονται με τους στόχους του ΚΠΣ για την προστασία των οικονομικά και κοινωνικά ασθενέστερων περιοχών, για μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων και επανένταξη των ορεινών και νησιωτικών περιοχών στο εθνικό παραγωγικό σύστημα.

14. Στον Άξονα 7, το Μέτρο 7.9 προβλέπει την «ενθάρρυνση των τουριστικών και βιοτεχνικών δραστηριοτήτων του Άξονα 7 Ολοκληρωμένα Προγράμματα Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου (ΟΠΑΑΧ) του Ε.Π ΑΑ-ΑΥ 2000-2006 του Υπ. ΑΑΤ» σε επιλεγμένες περιοχές εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου (ΟΠΑΑΧ). Ωφελούμενοι από το Πρόγραμμα είναι φυσικά και νομικά πρόσωπα, κάτοικοι ή μη των περιοχών εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων, που δύνανται να υλοποιήσουν επενδύσεις στις παραπάνω περιοχές. Οι παρεμβάσεις του Μέρους 7.9 βρίσκονται σε συνάφεια με τους στόχους του Άξονα 7 του Ε.Π., που αφορούν στην προσαρμογή των ασκούμενων πολιτικών με τα ειδικά χαρακτηριστικά κάθε περιοχής παρέμβασης, την ενίσχυση της συμμετοχής όλων των τομέων της οικονομίας στην ανάπτυξη και την ενδυνάμωση των πολλαπλασιαστικών επιδράσεων στην τοπική οικονομία, την αξιοποίηση του ενδογενούς δυναμικού κάθε περιοχής, την προστασία του φυσικού και πολιτισμικού περιβάλλοντος μέσω της εισαγωγής ήπιων αναπτυξιακών δράσεων και τη βελτίωση του επιπέδου ποιότητας ζωής των κατοίκων των αγροτικών περιοχών. Το Μέτρο 7.9 περιλαμβάνει παρεμβάσεις οι οποίες αποσκοπούν στην ενίσχυση επενδύσεων αγροτουριστικού χαρακτήρα ή εναλλακτικών μορφών τουρισμού. Η υλοποίηση του Μέρους συμβάλει στην παροχή δυνατοτήτων ανάπτυξης εναλλακτικών μορφών τουρισμού στις

1-*



περιοχές παρέμβασης, οι οποίες στηρίζονται στην αξιοποίηση των τοπικών φυσικών και πολιτισμικών πόρων και την αύξηση της επισκεψιμότητας των περιοχών αυτών.

15. Στο πλαίσιο του Άξονα 7, το Μέτρο 7.9, εξειδικεύτηκε με τη Δράση 7.9.1, με την οποία ενισχύονται επενδύσεις οι οποίες αυξάνουν την επισκεψιμότητα της περιοχής παρέμβασης και επεκτείνουν την τουριστική περίοδο σε αυτή, συμβάλλουν στην ανάπτυξη εναλλακτικών μορφών τουρισμού, με τη βελτίωση της οργάνωσης του αγροτουριστικού προϊόντος και ευνοούν τη δημιουργία συλλογικών σχημάτων και δικτύων για τη βελτιστοποίηση της χρησιμοποίησης των φυσικών, ανθρωπίνων και επενδυτικών αγροτουριστικών πόρων. Ειδικότερα η Δράση 7.9.1 ενισχύει μικρά επενδυτικά σχέδια τα οποία αφορούν στην συμπλήρωση ή ανάπτυξη της τουριστικής υποδομής των περιοχών παρέμβασης, σύμφωνα με πρότυπα συμβατά με το είδος του τουριστικού προϊόντος που μπορεί να παρασχεθεί από αυτές. Ως ενδεικτικές πράξεις οι οποίες αναφέρονται σε αυτό το πλαίσιο είναι η δημιουργία ή ο εκσυγχρονισμός αγροτουριστικών καταλυμάτων και παραδοσιακών ξενώνων, χώρων εστίασης και αναψυχής, χώρων αναψυχής και κατασκήνωσης σε σημεία φυσικού κάλλους, υπαιθρίων χώρων κατάκλισης, αναψυκτηρίων, ορεινών καταφυγίων, αναβίωση παραδοσιακών καφενείων και λοιπές συναφείς δραστηριότητες.

Γ. Ειδικά για το συγκεκριμένο επενδυτικό σχέδιο της Τ.Δ.

16. Με την απόφαση 287169/11373/24-8-2004 του Ειδικού γραμματέα του Υπ. ΑΑΤ εγκρίθηκε το επενδυτικό σχέδιο της Τ.Δ (φορέας του επενδυτικού σχεδίου και τελικός αποδέκτης της ενίσχυσης) στη Δράση 7.9.1 «ενίσχυση τουριστικών δραστηριοτήτων» του μέτρου 7.9 «ενθάρρυνση των τουριστικών και βιοτεχνικών δραστηριοτήτων του Άξονα 7 Ολοκληρωμένα Προγράμματα Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου (ΟΠΑΑΧ) του Ε.Π ΑΑ-ΑΥ 2000-2006 του Υπ. ΑΑΤ». Στο προοίμιο της απόφασης αυτής αναφέρεται η ΚΥΑ 505/19-11-2002, η ΚΥΑ 287054/10244/11-12-2003 και η ΥΑ 237792/4596/16-5-2003 όπως ισχύουν καθώς και ο Οδηγός εφαρμογής του Μέτρου 7.9.

17. Ο τίτλος της επένδυσης είναι «Ίδρυση τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης στον οικισμό Γιαλισκάρι» στο Δήμο Ραχών Ικαρίας (άρθρο 1). Το χρονοδιάγραμμα του έργου, οι όροι καταβολής της ενίσχυσης, οι επιλέξιμες και μη επιλέξιμες δαπάνες, οι υποχρεώσεις του τελικού αποδέκτη και η

ΓΧ

παρακολούθηση της υλοποίησης του έργου αναφέρονται στα άρθρα 2-7 της απόφασης έγκρισης του επενδυτικού σχεδίου της Τ.Δ.

18. Στο άρθρο 8 της απόφασης αυτής με τίτλο «κυρώσεις-έλεγχοι» αναφέρονται τα ακόλουθα: «Α.Β. Ο τελικός αποδέκτης, υποχρεούται στην τήρηση των όρων της παρούσας απόφασης. Σε περίπτωση μη τήρησης των όρων αυτών ο ΥΠΑΑΤ εκδίδει απόφαση ανάκλησης της παρούσας απόφασης και μερικής ή ολικής επιστροφής των ποσών της δημόσιας επιχορήγησης.

Γ. Ο τελικός αποδέκτης δεσμεύεται να μην μετεγκατασταθεί σε άλλη περιφέρεια ή άλλη γεωγραφική ενότητα και **να μη μεταβάλλει τη χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης για χρονικό διάστημα 5 ετών μετά την ολοκλήρωσή της.** Σε περίπτωση που ο τελικός αποδέκτης κατά τη διάρκεια της πενταετίας μετά την ολοκλήρωση του έργου, παύσει τη λειτουργία του ή μεταβάλλει τη χρήση του ή εγκατασταθεί σε άλλη περιφέρεια ή γεωγραφική ενότητα, υποχρεούται σε αναλογική επιστροφή του ποσού της δημόσιας επιχορήγησης.

Δ...Ε...ΣΤ...Ζ. Οποιαδήποτε επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών δημόσιας επιχορήγησης γίνεται εντόκως από την ημερομηνία καταβολής τους σύμφωνα με τον ΚΕΔΕ

Η. Ο έλεγχος τήρησης των υποχρεώσεων του τελικού αποδέκτη κατά τη διάρκεια υλοποίησης του επενδυτικού σχεδίου καθώς και ο έλεγχος των μακροχρονίων υποχρεώσεων διενεργείται από τις αρμόδιες εθνικές αρχές.

Θ. Ο τελικός αποδέκτης υποχρεούται στην τήρηση των όρων και προϋποθέσεων της ΚΥΑ 471/2002, όπως ισχύει κάθε φορά, στις περιπτώσεις δημιουργίας, επέκτασης ή εκσυγχρονισμού τουριστικών καταλυμάτων και λοιπών τουριστικών εγκαταστάσεων και στην απόκτηση σήματος λειτουργίας με την ολοκλήρωση της επένδυσης για τη λειτουργική μορφή και τάξη για την οποία έχει ενταχθεί. Σε περίπτωση μη τήρησης των όρων αυτών, ο ΥΠΑΑΤ δύναται να εκδώσει απόφαση ανάκλησης της υπαγωγής και επιστροφής των ποσών της δημόσιας επιχορήγησης.»

19. Οι εγγυήσεις και οι τροποποιήσεις του επενδυτικού σχεδίου προβλέπονται στα άρθρα 9 και 10 (έγινε νομιμη τροποποίηση της επένδυσης για δημιουργία πισίνας και του περιβάλλοντος χώρου το κόστος των οποίων καλύφθηκε από πόρους της τελικής αποδέκτης) ενώ σύμφωνα με το άρθρο

ΓΧ



13 της πιο άνω απόφασης «η παρούσα απόφαση κατά τα λοιπά γενικά και ειδικά σημεία διέπεται από τους γενικούς όρους της ΚΥΑ 505/2002 και την απόφαση λεπτομερειών 237792/4596/16-5-2003 της ΚΥΑ 505/2002 όπως ισχύουν κάθε φορά»

20. Εξάλλου σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ 2 της ΥΑ 237792/4596/2003 «Στις περιπτώσεις που αναφέρονται αναλυτικά στη συνέχεια και αφορούν στην υλοποίηση του έργου από τον τελικό αποδέκτη κατά παράβαση της σχετικής απόφασης έγκρισης, η απόφαση αυτή ανακαλείται, οι εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης καταπίπτουν και τα ποσά ενίσχυσης, που τυχόν έχουν καταβληθεί ανακτώνται.

1.

2. Σε περίπτωση τροποποίησης του χαρακτήρα και των στόχων του έργου ή των ουσιωδών χαρακτηριστικών του ή της παύσης της λειτουργίας του μετά την οριστική παραλαβή τουλάχιστον για 3 έτη μετά την πληρωμή από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή του τελικού υπολοίπου του Επιχειρησιακού Προγράμματος, εκτός εάν η υποχρέωση αυτή προβλέπεται για μακρύτερο χρονικό διάστημα σύμφωνα με την απόφαση έγκρισης του έργου.»

Β. Ειδική νομοθεσία για ΕΟΤ για τις επιπλωμένες τουριστικές επαύλεις

21. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 του νόμου 2160/ 1993 «τουριστικά καταλύματα είναι οι τουριστικές επιχειρήσεις που υποδέχονται τουρίστες και παρέχουν σε αυτούς διαμονή και άλλες συναφείς προς τη διαμονή υπηρεσίες, όπως εστίαση, ψυχαγωγία, αναψυχή, αθληση και διακρίνονται, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην απόφαση 530992/1987 του Γενικού Γραμματέα του Ε.Ο.Τ. με θέμα «τεχνικές προδιαγραφές τουριστικών εγκαταστάσεων» (ΦΕΚ 557/Β') ως εξής:

Α. «Κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα» : α). Ξενοδοχεία κλασικού τύπου β). Ξενοδοχεία τύπου ΜΟΤΕΛ, γ). Ξενοδοχεία τύπου επιπλωμένων διαμερισμάτων, δ). Ξενοδοχεία κλασικού τύπου και επιπλωμένων διαμερισμάτων

Β. «Μη κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα»: α). Χώροι οργανωμένης κατασκήνωσης με ή χωρίς οικίσκους. β). Τουριστικές επιπλωμένες επαύλεις ή κατοικίες. γ). Ενοικιαζόμενα δωμάτια σε συγκρότημα μέχρι 10 δωματίων. δ). Ενοικιαζόμενα επιπλωμένα διαμερίσματα....»

Γ' x

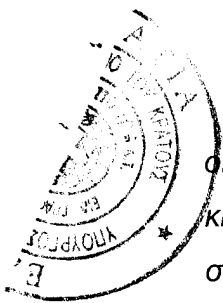


22. Κατά την παράγραφο 7 του ίδιου άρθρου 2 του νόμου 2160/ 1993 « Δεν θεωρούνται τουριστικά καταλύματα, τα ακίνητα, τα οποία αποδεδειγμένα εκμισθώνονται εν όλω ή εν μέρει για προσωρινή διαμονή του ίδιου του μισθωτή με μίσθωμα που ορίζεται κατά μήνα, είτε συνολικά για όλη τη διάρκεια της μίσθωσης, εφόσον η μίσθωση υπερβαίνει τις ενενήντα (90) ημέρες.»

23. Στο άρθρο 7 της ΚΥΑ 505/2002 που εφαρμόζεται στα καθεστώτα ενισχύσεων του ΚΠΣ 2000-2006 με τίτλο «μέτρο 7.9 ενθάρρυνση των τουριστικών και βιοτεχνικών δραστηριοτήτων» και στο σημείο 4.1 «για την ενίσχυση επενδυτικών σχεδίων τα οποία αφορούν στην ίδρυση, επέκταση και βελτίωση στον τομέα της τουριστικής υποδομής στον τομέα των εναλλακτικών μορφών τουρισμού και στον αγροτουρισμό, είναι επιλέξιμες οι δαπάνες για τη δημιουργία νέων κτηριακών εγκαταστάσεων.. στα πλαίσια τουριστικών καταλυμάτων, παραδοσιακών ξενώνων κλπ σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που περιγράφονται στη σχετική ΚΥΑ (είναι η ΚΥΑ 471/2002) με τίτλο «προσδιορισμός των λειτουργικών μορφών και τάξεων τουριστικών καταλυμάτων και λοιπών τουριστικών εγκαταστάσεων που εντάσσονται στα Ε.Π αρμοδιότητας Υπ. Γεωργίας και των ΠΕΠ κατά την Γ' προγραμματική περίοδο ως εγκαταστάσεις ανάπτυξης αγροτικού τουρισμού.»

24. Σύμφωνα με την ΚΥΑ 471/2002 με τίτλο «Προσδιορισμός των λειτουργικών μορφών και τάξεων των τουριστικών καταλυμάτων και λοιπών τουριστικών εγκαταστάσεων που εντάσσονται στα Ε.Π αρμοδιότητας του Υπ. Γεωργίας και των ΠΕΠ κατά τη Γ' Προγραμματική Περίοδο ως εγκαταστάσεις ανάπτυξης Αγροτουρισμού» και συγκεκριμένα το άρθρο 2 αυτής «Οι λειτουργικές μορφές και τάξεις νέων τουριστικών καταλυμάτων, που ενισχύονται στα πλαίσια των μέτρων και δράσεων ανάπτυξης Αγροτικού Τουρισμού των προγραμμάτων του Κεφαλαίου Α. είναι δυνατόν να είναι οι ακόλουθες: Α. Παραδοσιακά ή διατηρητέα κτήρια. Β. Ξενοδοχεία κλασσικού τύπου 3,4 και 5 αστέρων. Γ. Ξενοδοχεία τύπου μοτέλ 3 και 4 αστέρων. Δ. Ξενοδοχεία τύπου επιπλωμένων διαμερισμάτων 5,4 και 3 αστέρων.

Ε. Τουριστικές επιπλωμένες επαύλεις και τουριστικές επιπλωμένες κατοικίες: Οι τουριστικές επιπλωμένες επαύλεις είναι μονώροφες ή διώροφες μονοκατοικίες ενδιαφέρουσας αρχιτεκτονικής μορφής που έχουν ανεξάρτητη και άμεση εξωτερική προσπέλαση, ιδιωτικότητα και παρουσιάζουν αυτοτέλεια



οικοπέδου και κτίσματος, όπου ανήκει αποκλειστικά και ο διαμορφωμένος κήπος. Οι τουριστικές επιπλωμένες κατοικίες είναι μεμονωμένες ή σε σειρά ή σε συγκρότημα μονόροφες ή διόροφες κατοικίες που έχουν αυτοτέλεια λειτουργίας, ανεξάρτητη εξωτερική προσπέλαση και ιδιωτικότητα. Η ίδρυσή τους γίνεται σύμφωνα με τις σχετικές προδιαγραφές και διαδικασίες που προβλέπονται στην αριθ. 530992/87(ΦΕΚ 557/Β/87) απόφαση του ΕΟΤ. Ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός κλινών ανέρχεται σε 10.

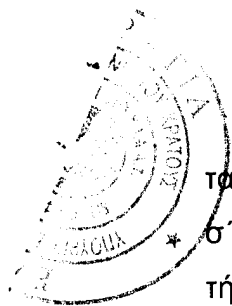
Στ. Ενοικιαζόμενα δωμάτια 4 κλειδιών....Ζ. Ενοικιαζόμενα επιπλωμένα διαμερίσματα 4 κλειδιών ...»

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Από την προεκτεθείσα παράθεση των οικείων διατάξεων και ιδίως από την απόφαση έγκρισης και ένταξης στη Δράση 7.9.1 «ενίσχυση τουριστικών δραστηριοτήτων» του επενδυτικού σχεδίου της ΤΔ, το άρθρο 7 της ΚΥΑ 505/2002, την ΥΑ 471/2002, την ΥΑ 237792/4596/2003 και το άρθρο 2 του νόμου 2160/ 1993, ερμηνευομένων αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους και την υπαγωγή στις διατάξεις αυτές του συνόλου των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, προκύπτουν, τα ακόλουθα συμπεράσματα, αναφορικά με τα δύο κρίσιμα ευρήματα του ελέγχου για τα οποία τίθενται σχετικά ερωτήματα, ήτοι για τη μίσθωση της τουριστικής επιπλωμένης έπauλης τμηματικά ανά δωμάτιο και όχι ενιαία και τη μίσθωσή της για διάστημα μεγαλύτερο των 90 ημερών.

1 ο. Το νομικό πλαίσιο ένταξης στη Δράση 7.9.1 δημιουργεί για τα εντασσόμενα φυσικά ή νομικά πρόσωπα μία δέσμη υποχρεώσεων ισχυουσών και κατά την εκτέλεση του σχεδίου, αλλά και κατά την 5ετία που ακολουθεί μετά την ολοκλήρωσή του.

2 ο. Το εγκριθέν και επιδοτηθέν επενδυτικό σχέδιο της ΤΔ αφορούσε τη δημιουργία τουριστικού καταλύματος με τα ειδικά χαρακτηριστικά της τουριστικής επιπλωμένης έπauλης, όπως αυτά προβλέπονται στις ειδικές διατάξεις της νομοθεσίας περί τουριστικών καταλυμάτων, συγκεκριμένα δε, η τουριστική επιπλωμένη έπauλη είναι τουριστικό κατάλυμα της ειδικότερης κατηγορίας των μη κύριων ξενοδοχειακών καταλυμάτων (άρθρο 2 παρ.1 του ν. 2160/1993 και άρθρο 2 ΚΥΑ 471/2002). Με την έγκριση του επενδυτικού σχεδίου της ΤΔ και τη δημόσια χρηματοδότησή του, η δικαιούχος τελική αποδέκτρια, δεσμεύτηκε να διατηρήσει την τουριστική επιπλωμένη έπauλη με



τα ειδικά χαρακτηριστικά που βάσει της συναφούς νομοθεσίας προσιδιάζουν σ' αυτήν για μια 5ετία από την ολοκλήρωση και πληρωμή του σχεδίου. Η μη τήρηση των όρων και προϋποθέσεων αυτών επισύρει τις προβλεπόμενες κυρώσεις.

3 ο. Το εγκριθέν και επιδοτηθέν επενδυτικό σχέδιο της ΤΔ από την στιγμή που πιστοποιήθηκε η ολοκλήρωσή του, σύμφωνα με τα εγκριθέντα σχέδια, έπρεπε να λειτουργήσει ως τουριστική επιπλωμένη έπαυλη για πέντε συνεχή χρόνια, δηλαδή από 07-05-2008.(ημερομηνία έναρξης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων) μέχρι 06-05-2013 (ημερομηνία λήξης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων)

4 ο. Από τη σχετική νομοθεσία περί ΕΟΤ και ειδικότερα δε από τον ορισμό της τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης (άρθρο 2 παρ. 1 του νόμου 2160/1993 και το άρθρο 2 της ΚΥΑ 471/2002) προκύπτει ότι η τουριστική επιπλωμένη έπαυλη, αποτελεί ενιαίο χώρο με ανεξάρτητη και άμεση εξωτερική προσπέλαση, εξασφαλίζουσα ιδιωτικότητα και λειτουργική αυτοτέλεια και συνεπώς για να εξυπηρετηθούν αυτές οι ανάγκες, η μίσθωσή της νοείται και πρέπει να γίνεται ενιαία και όχι ανά δωμάτιο, ο δε μισθωτής (ένας ή και πολλοί αλλά με ένα μισθωτήριο) μισθώνει πάντα όλη την έπαυλη και όχι (ένας ή πολλοί) ανά δωμάτιο της έπαυλης. Κατά λογική συνέπεια και ακολουθία, η μίσθωση της έπαυλης, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, πρέπει να γίνεται ενιαία για το σύνολο της έπαυλης και όχι ανά δωμάτιο ή ανά δωμάτια, πολύ περισσότερο δε, η τμηματική μίσθωσή της έπαυλης σε διαφορετικούς μισθωτές και σε επικαλυπτόμενες ημερομηνίες δεν συνάδει ούτε με τη λειτουργικότητα, ούτε με την ιδιωτικότητα της τουριστικής έπαυλης. Συνεπώς υφίσταται παράβαση του άρθρου 2 παρ.1 του ν. 2160/1993 και του άρθρου 2 παρ Ε΄ της ΚΥΑ 471/2002 και ταυτόχρονα παράβαση της ατομικής απόφασης έγκρισης του επενδυτικού σχεδίου, δεδομένου ότι κατά το άρθρο 8 παρ. Θ αυτής, ο τελικός αποδέκτης της ενίσχυσης, υποχρεούται στην τήρηση των προβλέψεών της. Επομένως δεν είναι δυνατή η ανά δωμάτιο σε διαφορετικά πρόσωπα συγχρόνως μίσθωση των τουριστικών επιπλωμένων επαύλεων, η δε συγκεκριμένη έπαυλη, λόγω των διακριτών ανά δωμάτιο μισθώσεων, ευθύς εξ αρχής, έπαυσε να χαρακτηρίζεται ως τουριστικό κατάλυμα και αναιρέθηκε ο χαρακτηρισμός του ακινήτου αυτού ως

ΓΧ



τουριστικού καταλύματος και άρα **μεταβλήθηκε η χρήση της ενισχυθείσας επένδυσης σε όλο το διάστημα της 5ετίας.**

5 ο. Από τη σχετική νομοθεσία περί ΕΟΤ (άρθρο 2 παράγραφος 7 του νόμου 2160/ 1993) προβλέπεται ότι δεν θεωρούνται τουριστικά καταλύματα, τα ακίνητα, τα οποία αποδεδειγμένα εκμισθώνονται εν όλω ή εν μέρει για προσωρινή διαμονή του ίδιου του μισθωτή με μίσθωμα που ορίζεται κατά μήνα, είτε συνολικά για όλη τη διάρκεια της μίσθωσης, εφόσον η μίσθωση υπερβαίνει τις ενενήντα (90) ημέρες. Οι περισσότερες τμηματικές μισθώσεις της έπαυλης έχουν διάρκεια που υπερβαίνει τις 90 μέρες, το δε μίσθωμα καθορίζεται ανά μήνα αλλά και συνολικά. Συνεπώς, αφού η τουριστική επιπλωμένη έπαυλη δεν μπορεί να μισθώνεται στον ίδιο μισθωτή για πάνω από 90 μέρες με μηνιαίο ή συνολικό μίσθωμα, για πχ 6 μηνό ή κατ'έτος, κλπ, υφίσταται παράβαση άρθρου 2 παρ. 7 του ν. 2160/93 που συνεπάγεται αναλογική επιστροφή μέρους της επιδότησης για το χρονικό διάστημα που καλύπτουν οι μισθώσεις αυτές. Άρα, η συγκεκριμένη έπαυλη κατά την διάρκεια των μισθώσεων που υπερεβαιναν τους 3 μήνες, έπαυε να χαρακτηρίζεται ως τουριστικό κατάλυμα, καθώς η μίσθωση πέραν των 90 ημερών, αναιρεί τον χαρακτηρισμό του ακινήτου ως τουριστικού καταλύματος και άρα μεταβάλλεται η χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης

6 ο. Σύμφωνα με την απόφαση έγκρισης του συγκεκριμένου επενδυτικού σχεδίου, ο τελικός αποδέκτης δεσμεύεται **να μη μεταβάλλει τη χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης για χρονικό διάστημα 5 ετών μετά την ολοκλήρωσή της.** Σε περίπτωση που ο τελικός αποδέκτης κατά τη διάρκεια της πενταετίας μετά την ολοκλήρωση του έργου, μεταβάλλει τη χρήση του, υποχρεούται σε αναλογική επιστροφή του ποσού της δημόσιας επιχορήγησης. Η αναλογική επιστροφή αφορά προφανώς το χρονικό διάστημα της 5ετίας κατά το οποίο η χρήση της τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης δεν ήταν σύμφωνη με την κατά προορισμό χρήση της. Αν όμως η μεταβολή αυτή συμβεί ευθύς εξ αρχής της 5ετίας και διατηρηθεί καθ' όλη τη διάρκεια της 5ετίας, τότε η επιστροφή της ενίσχυσης είναι πλήρης και όχι αναλογική.

7 ο. Γενικά, σε περίπτωση μη τήρησης των όρων της ΥΑ, με την οποία εγκρίθηκε και εντάχθηκε η συγκεκριμένη επενδυτική πρόταση στο μέτρο 7.9 και της ΚΥΑ 471/2002 ο ΥΠΑΑΤ εκδίδει απόφαση μερικής ή ολικής

Γ x



επιστροφής των ποσών της δημόσιας επιχορήγησης. Η κύρωση που αφορά το μείζον θέμα της μη τήρησης των όρων και των προϋποθέσεων υπό τις οποίες χορηγήθηκε η δημόσια ενίσχυση, δηλαδή αν υπάρχει μεταβολή της χρήσης για όλο το διάστημα της δετίας, απορροφά τις επιμέρους παραβάσεις των μισθώσεων πέραν των 90 ημερών στις οποίες αντιστοιχεί αναλογική επιστροφή της ενίσχυσης

VI. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ

Με βάση τα προεκτεθέντα, και με δεδομένο το πραγματικό που τέθηκε υπόψη μας από την ερωτώσα Υπηρεσία, οι απαντήσεις, που κατά τη ομόφωνη γνώμη του Δ' Τμήματος, αρμόζουν στα υποβληθέντα ερωτήματα, είναι οι ακόλουθες:

Ως προς το πρώτο ερώτημα: Η επιδοτηθείσα στη Δράση 7.9.1 τουριστική επιπλωμένη έπαυλη της Τ.Δ αποτελεί τουριστικό κατάλυμα ενιαίου χώρου ο οποίος πρέπει να μισθώνεται ενιαία και κατά συνέπεια η τμηματική, ανά δωμάτια ή ανά κλίνες -και όχι ενιαία- μίσθωσή της, αναιρεί τον χαρακτηρισμό αυτής ως τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 2 παρ.1 του ν. 2160/1993 και στο άρθρο 2 § ε' της ΚΥΑ 471/ 2002. Επομένως για όσο διάστημα η έπαυλη δεν μισθωνόταν ενιαία, αναιρείτο ο χαρακτηρισμός αυτής, ως τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης και άρα μεταβαλλόταν η χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης για το αντίστοιχο χρονικό διάστημα. Επειδή δε, ευθύς εξ αρχής, η έπαυλη δεν μισθωνόταν ενιαία, και πάντοτε η μίσθωση γινόταν ανά δωμάτιο, η μεταβολή της χρήσης ήταν διαρκής.

Ως προς το δεύτερο ερώτημα: Η μίσθωση της τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης για χρονικά διαστήματα μεγαλύτερα των τριών μηνών κάθε φορά, αναιρεί τον χαρακτηρισμό της ως τουριστικού καταλύματος, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 2 του νόμου 2160/ 1993 (βλ. και άρθρο 46 παρ.5 ν. 4179/13). Επομένως για όσο διάστημα η έπαυλη μισθωνόταν για διαστήματα μεγαλύτερα των τριών μηνών κάθε φορά, αναιρείτο ο χαρακτηρισμός αυτής ως τουριστικής επιπλωμένης έπαυλης και άρα μεταβαλλόταν η χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης για το αντίστοιχο χρονικό διάστημα.

Ως προς το τρίτο ερώτημα: Από την εξέταση των ερωτημάτων 1 και 2 προκύπτει η υποχρέωση επιστροφής όλου του ποσού σύμφωνα με τα οριζόμενα στην απόφαση έγκρισης του επενδυτικού σχεδίου 287169/11373/

ΓΧ

24-08-2004 άρθρο 8 § γ΄ και θ΄ σε συνδυασμό με την παράγραφο 7 του άρθρου 2 του νόμου 2160/ 1993 και τα οριζόμενα στην ΚΥΑ 471/2002.

Θεωρήθηκε

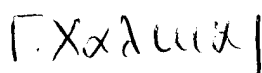
Αθήνα 30 /06/2014

Η Προεδρεύουσα του Τμήματος


Χρυσαφούλα Αυγερινού

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής


Ιωάννης-Κων/νος Χαλκιάς

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Δεκτή

Αθήνα /07/2014

Ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

Γεώργιος Αθ. Καρασμάνης