



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 174/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' ΤΜΗΜΑ**

Συνεδρίαση της 3ης Ιουνίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Μέλη:

Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νικόλαος Μουδάτσος,
Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος,
Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης,
Βασιλική Τύρου, Κουήν Τακουή Χουρμουζιάν, Νικό-
λαος Δασκαλαντωνάκης, Αγγελική Καστανά, Νομικοί
Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής:

Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Πάρεδρος ΝΣΚ

Αριθ. Ερωτήματος: Το υπ' αρ. πρωτ. 3.35129/5.21778-16-12-2013 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το Ε.Κ.Τ. της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και άλλων πόρων.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται: α) αν είναι επιτρεπτή η κατάσχεση απαιτήσεων των παρόχων κατάρτισης από την δράση «Επιταγή εισόδου στην αγορά εργασίας για ανέργους νέους ηλικίας έως 29 ετών», η οποία υλοποιείται

βάσει της υπ' αριθ. 1/2013 πρόσκλησης ενδιαφέροντος της ΕΥΕ-ΕΚΤ. Η δράση αυτή υλοποιείται με το σύστημα επιταγών κατάρτισης, σύμφωνα με το οποίο σύμβαση υπογράφεται μεταξύ του ωφελουμένου, του παρόχου κατάρτισης και της επιχείρησης πρακτικής άσκησης και όχι μεταξύ της Υπηρεσίας και του παρόχου κατάρτισης, όπως συνέβαινε σε προηγούμενες σχετικές δράσεις.

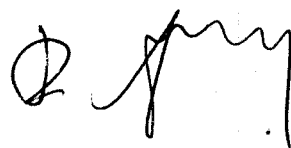
β) ποιές είναι οι υποχρεώσεις της ερωτώσας υπηρεσίας σε περίπτωση επιβολής αναγκαστικής κατάσχεσης εις χείρας της ως τρίτου.

I. Ιστορικό

Η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το ΕΚΤ (ΕΥΕ-ΕΚΤ) είναι δικαιούχος της δράσης "Επιταγή εισόδου στην αγορά εργασίας για άνεργους νέους ηλικίας ως 29 ετών", η οποία υλοποιείται βάσει της υπ' αριθμ. 1/2013 πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος της ΕΥΕ-ΕΚΤ., όπου αναφέρεται αναλυτικά το θεσμικό πλαίσιο που την διέπει. Ειδικότερα: οι πληρωμές των παρόχων κατάρτισης πραγματοποιούνται σύμφωνα με τους όρους και τη διαδικασία που περιγράφεται στο κεφ 7.2 της ανωτέρω πρόσκλησης και την υπ' αριθμ. 3.24333/οικ.5.14655 ΚΥΑ (ΦΕΚ 2105/Β/27.08.2013). Η διαφοροποίηση της δράσης αυτής από άλλες προηγούμενες σχετικές δράσεις έγκειται στο ότι σύμβαση υπογράφεται μεταξύ του ωφελουμένου, του παρόχου κατάρτισης και της επιχείρησης πρακτικής άσκησης και όχι μεταξύ της Υπηρεσίας και του παρόχου κατάρτισης, όπως συνέβαινε σε εκείνες. Για τα θέματα του επιτρεπτού κατάσχεσης των απαιτήσεων των αναδόχων προηγούμενων δράσεων, (όχι με το σύστημα επιταγών κατάρτισης), που υλοποιούσε η ερωτώσα υπηρεσία έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 43/2006 Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ., όμως, λόγω του ανωτέρω διαφοροποιημένου θεσμικού πλαισίου της νέας δράσης, προέκυψε το παρόν ερώτημα.

II. Νομικό πλαίσιο.

1. Σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) 1083/2006 του Συμβουλίου, (άρθρο 80): «... Οι δικαιούχοι εισπράττουν το συντομότερο δυνατόν και



27

πλήρως τα συνολικά ποσά της δημόσιας συνεισφοράς και κανένα ποσά δεν αφαιρείται ούτε παρακρατείται, ούτε εισπράττεται οποιαδήποτε ειδική επιβάρυνση ή άλλο τέλος ισοδύναμου αποτελέσματος, το οποίο θα είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση των ποσών αυτών για τους δικαιούχους». Η ανωτέρω διάταξη μεταφέρθηκε αυτούσια στο εθνικό μας δίκαιο με την παρ. 3 του άρθρου 14 του Ν. 3614/2007.

2. Ήδη η διάταξη αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 242 του Ν. 4072/2012: «Οι προκαταβολές και οι ενδιάμεσες πληρωμές των δικαιούχων για την υλοποίηση των πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ, δεν κατάσχονται, δεν υπόκεινται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζονται με τυχόν οφειλές του δικαιούχου προς το Ελληνικό Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία. Στην περίπτωση αυτή παραμένουν σε ισχύ οι γενικές διατάξεις περί φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας για είσπραξη χρημάτων, χωρίς όμως τον όρο της παρακράτησης. Οι τελικές πληρωμές των ανωτέρω δικαιούχων, μετά την ολοκλήρωση του έργου, δύνανται να κατάσχονται, συμψηφίζονται, παρακρατούνται ή να αποδίδονται για λογαριασμό του δικαιούχου και καταβάλλονται με την υποχρεωτική προσκόμιση αποδεικτικών φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας. Ο διατάκτης της πληρωμής κατά την έκδοση της απόφασης έγκρισης πληρωμής ορίζει ρητά ότι η ενίσχυση αυτή εμπίπτει στις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου και αν η πληρωμή αφορά προκαταβολή, ενδιάμεση ή τελική πληρωμή».

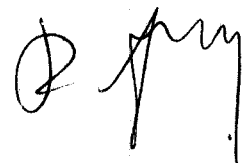
3. Σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 5 του Ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007- 2013»: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και του αρμόδιου κάθε φορά Υπουργού, δύνανται να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν τις προϋποθέσεις, τις διαδικασίες, τους όρους, τα όργανα και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με τη διαχείριση, παρακολούθηση, χρηματοδότηση υλοποίηση ή άλλη συναφή ενέργεια που συνδέεται με την υλοποίηση πράξεων, οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από το

2

Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο ή από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης στο πλαίσιο του άρθρου 34 παρ. 2 του Κανονισμού.».

4. Κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης του Ν. 3614/2007 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 1.5188/οικ. 3.968 ΚΥΑ (ΦΕΚ 915Β/20-5-2011) «Τροποποίηση της με αριθμό οικ. 55582/1933/2008 (ΦΕΚ 1491/Β) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, όπως τροποποιήθηκε με τη με αριθμό 0.15968/3.2570/2010 (ΦΕΚ 1503/Β) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, με θέμα «Ενιαίο Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης και Ελέγχου των Ενεργειών Επαγγελματικής Κατάρτισης συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ ή το ΕΤΠΑ βάσει του άρθρου 34, παράγραφος 2 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006, όπως ισχύει, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ (2007-2013) για όλα τα Επιχειρησιακά Προγράμματα που εμπεριέχουν δράσεις κατάρτισης» που διέπει την κρίσιμη δράση.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 (ΟΡΙΣΜΟΙ) αυτής: «... Σύστημα Επιταγών Κατάρτισης (Training Voucher). Αφορά τη λειτουργία ενός συστήματος παροχής και διαχείρισης υπηρεσιών εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης που προσφέρει τη δυνατότητα στους άμεσα ωφελούμενους να λαμβάνουν υπηρεσίες κατάρτισης από πιστοποιημένους από το ΕΚΕΠΙΣ παρόχους σύμφωνα με προκαθορισμένες μονάδες τιμολόγησης των εν λόγω υπηρεσιών. Η επιταγή κατάρτισης (training voucher) ενσωματώνει μια συγκεκριμένη οικονομική αξία με αποκλειστικό σκοπό την ανταλλαγή της με υπηρεσίες εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης. Η χρήση του ανωτέρω μοντέλου παροχής υπηρεσιών δίνει τη δυνατότητα στους ωφελούμενους να επιλέγουν οι ίδιοι την υπηρεσία και τον φορέα από τον οποίο θα λαμβάνουν τέτοιου είδους υπηρεσίες, σύμφωνα με τις προσωπικές τους ανάγκες... Οι όροι και οι διαδικασίες υλοποίησης, αξιολόγησης και πληρωμής των προγραμμάτων εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης μέσω του συστήματος χορήγησης επιταγής κατάρτισης (training voucher), θα καθορίζονται στην εκάστοτε πρόσκληση/προκήρυξη που θα εκδίδεται από την εκάστοτε αναθέτουσα

 4

14

αρχή... Δικαιούχος. Ως «Δικαιούχος» νοείται δημόσιος ή ιδιωτικός οργανισμός φορέας ή επιχείρηση, αρμόδιος για την έναρξη ή την έναρξη και υλοποίηση πράξεων, ο οποίος διαθέτει διαχειριστική επάρκεια για την υλοποίηση σχετικών πράξεων των Ε.Π. του ΕΣΠΑ. Στα πλαίσια των καθεστώτων ενίσχυσης δυνάμει του άρθρου 87 της συνθήκης, βάσει του ΕΚ 1083/2006, είναι δημόσιες ή ιδιωτικές επιχειρήσεις που εκτελούν μεμονωμένο έργο και λαμβάνουν δημόσια ενίσχυση... Ανάδοχος /Πάροχος. Ως «ανάδοχοι/πάροχοι» των συγχρηματοδοτούμενων ενεργειών αρχικής και συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης στα πλαίσια του ΕΣΠΑ 2007–2013, είναι οι πιστοποιημένοι, όπου αυτό προβλέπεται από το ΕΚΕΠΙΣ πάροχοι κατάρτισης, έτσι όπως αυτοί ορίζονται στα πλαίσια του Νόμου για τη διά βίου μάθηση (Ν.3879/2010) για την υλοποίηση σχετικών δράσεων. Οι εκάστοτε «ανάδοχοι/πάροχοι» των συγχρηματοδοτούμενων ενεργειών κατάρτισης στα πλαίσια του ΕΣΠΑ 2007–2013, επιλέγονται από τους δικαιούχους κάθε πράξης, με βάση το οικείο κανονιστικό πλαίσιο».

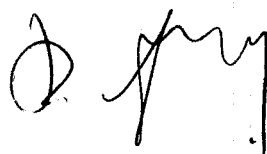
5. Επίσης, κατ' εξουσιοδότηση της ίδιας προαναφερθείσας διάταξης του Ν. 3614/2007 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 3.24333/οικ. 5.14655 ΚΥΑ (ΦΕΚ 2105B/27-8-2013) «Διαδικασία, όροι μεταφοράς των πιστώσεων που εγγράφονται στο ΠΔΕ προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, για την καταβολή πληρωμών ωφελουμένων και παροχών και την κάλυψη του κόστους του ΤΠ&Δ, απαιτούμενα δικαιολογητικά δημοσιονομικής τακτοποίησης των πληρωμών και λοιπές λεπτομέρειες για την υλοποίηση της δράσης «Επιταγή εισόδου στην αγορά εργασίας για άνεργους νέους έως 29 ετών» που διέπει επίσης την κρίσιμη δράση.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 αυτής: «... Α ... I) Α' Πληρωμή - με την ολοκλήρωση της θεωρητικής κατάρτισης... Πάροχοι: Οι πληρωμές των παρόχων μπορεί να γίνονται για ένα μόνο τμήμα κατάρτισης αλλά και για περισσότερα τμήματα. Η πρώτη πληρωμή περιλαμβάνει το κόστος της κατάρτισης... II) Β' πληρωμή - με την ολοκλήρωση της πρακτικής άσκησης... Πάροχοι: Η δεύτερη πληρωμή περιλαμβάνει το κόστος των ασφαλιστικών εισφορών πρακτικής άσκησης και το κόστος των υπηρεσιών υποστήριξης της πρακτικής άσκησης... Γ' Πληρωμή. Η τρίτη πληρωμή αφορά στην αμοιβή του

παρόχου με το ποσό των 300€ σε περίπτωση που η πρακτική άσκηση του ωφελούμενου μετατραπεί σε σύμβαση εργασίας στην επιχείρηση όπου θα γίνει η πρακτική άσκηση για διάστημα τουλάχιστον έξη (6) μηνών...»

6. Σύμφωνα με το άρθρο 1 (ΓΕΝΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ) της πρόσκλησης 1/2013 περί εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την συμμετοχή σε δράση με αντικείμενο «Επιταγή εισόδου στην αγορά εργασίας για ανέργους νέους ηλικίας έως 29 ετών»: «1.1. Ορισμοί ... Πρόγραμμα κατάρτισης: περιλαμβάνει: α) το θεωρητικό μέρος της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης των ωφελουμένων σε οριζόντιες και εξειδικευμένες δεξιότητες, το οποίο θα είναι διάρκειας 80 ωρών και β) την πρακτική άσκηση των ωφελουμένων, η οποία θα είναι διάρκειας 500 ωρών και δεν θα υπερβαίνει τους 5 μήνες, καθώς και τις υπηρεσίες συμβουλευτικής υποστήριξης και καθοδήγησης των ωφελουμένων πριν και κατά την διάρκεια της πρακτικής άσκησης. Τόσο η θεωρητική κατάρτιση, όσο και η πρακτική άσκηση είναι επιδοτούμενη. Τα προγράμματα κατάρτισης θα υλοποιηθούν από παρόχους κατάρτισης, οι οποίοι θα περιληφθούν σε Μητρώο Παρόχων. Οι επιχειρήσεις πρακτικής άσκησης θα υποδειχθούν από τους παρόχους κατάρτισης. Πρακτική άσκηση: αφορά την τοποθέτηση του ωφελούμενου μετά την ολοκλήρωση του θεωρητικού μέρους της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης, σε θέση πρακτικής άσκησης την οποία παρέχει επιχείρηση υποδοχής πρακτικής με την οποία ο ωφελούμενος έχει συμβληθεί από κοινού με τον πάροχο κατάρτισης...

... 1.2 Σκοπός της δράσης. Σκοπός της δράσης είναι η διεύρυνση ευκαιριών για την είσοδο των ηλικιακά νέων ανέργων στην αγορά εργασίας, μέσω θεωρητικής κατάρτισης και πρακτικής άσκησης, η οποία δυνητικά καταλήγει στην τοποθέτησή τους σε θέσεις απασχόλησης σε επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα της οικονομίας. Η δράση διασφαλίζει τις αναγκαίες προϋποθέσεις ένταξης των νέων στην αγορά εργασίας μέσω της απόκτησης και βελτίωσης των γνώσεών τους με παράλληλη θεωρητική κατάρτιση και πρακτική άσκηση σε πραγματικές συνθήκες εργασιακού περιβάλλοντος και προσαρμογή των γνώσεων στις πραγματικές ανάγκες της παραγωγικής διαδικασίας. 1.3 Συνοπτική περιγραφή της δράσης 1.3.1 Αντικείμενο της δράσης. Αντικείμενο της δράσης αποτελεί η παροχή σε ανέργους νέους ηλικίας



1 κγ

από 18 έως 29 ετών που είναι απόφοιτοι Πανεπιστημίων/ ΤΕΙ και απόφοιτοι υποχρεωτικής, δευτεροβάθμιας και μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, υπηρεσιών συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης οι οποίες περιλαμβάνουν: • πρόγραμμα θεωρητικής κατάρτισης 80 ωρών σε οριζόντιες και εξειδικευμένες δεξιότητες • πρακτική άσκηση των ωφελουμένων σε επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα της οικονομίας διάρκειας 500 ωρών, η οποία δεν θα υπερβαίνει τους 5 μήνες και θα υποστηρίζεται από τον επόπτη πρακτικής που θα ορίσει ο πάροχος κατάρτισης. • υπηρεσίες συμβουλευτικής υποστήριξης και καθοδήγησης που παρέχονται στον ωφελούμενο από τον πάροχο κατάρτισης πριν και κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης και αφορούν α) στη διάγνωση και κατάλληλη σύζευξη των εκπαιδευτικών αναγκών / δεξιοτήτων των καταρτιζομένων με τις ανάγκες των επιχειρήσεων, β) στη τοποθέτηση, παρακολούθηση και εποπτεία του ωφελουμένου από τον πάροχο κατάρτισης στην επιχείρηση πρακτικής άσκησης, μέσω του επόπτη πρακτικής και γ) σε επιπρόσθετες υπηρεσίες για την μετατροπή της πρακτικής άσκησης του καταρτιζόμενου σε σύμβαση εργασίας και την τοποθέτηση του στην επιχείρηση πρακτικής. Όλες οι ανωτέρω υπηρεσίες θα παρασχεθούν μέσω επιταγής εισόδου στην αγορά εργασίας σύμφωνα με τους όρους της παρούσας».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 5 (ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΠΙΤΑΓΩΝ ΕΙΣΟΔΟΥ ΣΤΗΝ ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ – ΟΡΟΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ) της ίδιας πρόσκλησης: «Το σύστημα των επιταγών εισόδου στην αγορά εργασίας που περιγράφεται στην παρούσα, θα υλοποιηθεί σύμφωνα με το σύστημα επιταγών κατάρτισης (training voucher) που καθιερώνεται στο άρθρο 2 της με αρ. 1.5188/οικ. 3.968/15-4-2011 (ΦΕΚ 915/Β/20.5.2011) ΚΥΑ ... 5.6 Ολοκλήρωση συμμετοχής του ωφελούμενου στην κατάρτιση. Με την ολοκλήρωση της θεωρητικής κατάρτισης κάθε τμήματος κατάρτισης, ο πάροχος κατάρτισης εκδίδει σε κάθε καταρτιζόμενο «απόδειξη παροχής υπηρεσιών θεωρητικής κατάρτισης» αξίας 560€. Με την ολοκλήρωση της πρακτικής άσκησης κάθε τμήματος κατάρτισης, ο πάροχος κατάρτισης εκδίδει σε κάθε καταρτιζόμενο «απόδειξη παροχής υπηρεσιών πρακτικής άσκησης» αξίας 540€. Στην περίπτωση μετατροπής της πρακτικής άσκησης σε σύμβαση εργασίας του καταρτιζόμενου στην

επιχείρηση πρακτικής, κατά τους όρους της παρούσας, ο πάροχος κατάρτισης, εκδίδει σε κάθε καταρτιζόμενο απόδειξη παροχής υπηρεσιών αξίας 300€. Με την ολοκλήρωση κάθε τμήματος κατάρτισης (θεωρία και πρακτική), και με την επιφύλαξη των πορισμάτων τυχόν ελέγχων που θα διενεργηθούν, ο πάροχος κατάρτισης χορηγεί σε κάθε καταρτιζόμενο «Βεβαίωση Ολοκλήρωσης του Προγράμματος Κατάρτισης».

Τέλος σύμφωνα με το άρθρο 7 (ΠΛΗΡΩΜΕΣ) της ίδιας πρόσκλησης:

«7.2 Όροι και Διαδικασία Πληρωμής Παρόχων Κατάρτισης... iii. Γ' πληρωμή. Στο πλαίσιο των υπηρεσιών υποστήριξης και συμβουλευτικής καθοδήγησης των καταρτιζομένων από τον πάροχο, πριν και κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης και στην περίπτωση που η πρακτική άσκηση του καταρτιζόμενου μετατραπεί σε σύμβαση εργασίας, σύμφωνα με τους όρους που θα προσδιοριστούν στην σχετική ειδική πρόσκληση για την επιχορήγηση των επιχειρήσεων, ο πάροχος θα λαμβάνει προσαύξηση 300€. Η προσαύξηση δικαιολογείται, δεδομένου ότι ο πάροχος κατάρτισης, στην περίπτωση αυτή, θα έχει παράσχει επιπλέον και αποτελεσματικότερες υπηρεσίες που οδήγησαν στην υπογραφή σύμβασης εργασίας του καταρτιζόμενου...»

III. Ανάλυση - Ερμηνεία Διατάξεων - Υπαγωγή

Με βάση τα προαναφερθέντα το Τμήμα εγνωμοδότησε ως ακολούθως:

1. Επί του πρώτου ερωτήματος:

Κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος όταν υπάρχει χρηματική απαίτηση των παρόχων κατάρτισης έναντι του Δημοσίου, δεν πηγάζει εν προκειμένω από σύμβαση, αλλά από τον ίδιο το νόμο και την διαδικασία που ο κανονιστικώς δρών νομοθέτης έχει καθορίσει με τις ως άνω αναφερθείσες ΚΥΑ και τις λοιπές αναφερόμενες στο προοίμιο αυτών πράξεις και νομοθετήματα. Εξάλλου, εκείνο που κατάσχετα είναι η απαίτηση και εκείνο που οφείλει να δηλώσει ο τρίτος είναι η ύπαρξη ή μη αυτής. Εν προκειμένω, σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν την δράση, ο πάροχος σαφώς ορίζεται ως ο δικαιούχος των ποσών που καταβάλλονται από την ΕΥΕ - ΕΚΤ στην Α' , Β' και Γ' πληρωμή, άρα είναι φορέας χρηματικής απαίτησης, όπως απαιτεί ο ΚΠολΔ όσον αφορά την κατάσχεση εις χείρας τρίτου. Όμως, εφόσον



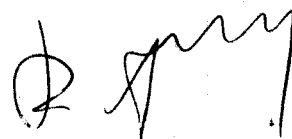
πρόκειται για την πρώτη πληρωμή από την κρίσιμη δράση, θα πρέπει να θεωρηθεί ότι η κατάσχεση του σχετικού ποσού δεν είναι επιτρεπτή, διότι, όπως παγίως είχε κρίνει το ΝΣΚ (προαναφερθείσα Γν. 43/2006 και 9/1998, Ολομ. 793/1992, Ολομ. 465/1999 και ειδικά για τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα 293/1997 και 174/2001) και καθιερώθηκε και νομοθετικά στην συνέχεια με τον Ν. 4072/2012, η κατάσχεση αυτή αφορά απαίτηση που έχει ως γενεσιουργό αιτία την υλοποίηση ενέργειας συγχρηματοδοτούμενης από κοινοτικούς πόρους που δεν έχει ολοσχερώς πραγματοποιηθεί, άρα δεν έχει διασφαλιστεί η επίτευξη του κοινοτικού σκοπού. Επομένως η κατάσχεση δεν μπορεί να αφορά - και είναι άκυρη κατά το μέρος που αφορά - το οφειλόμενο ποσό της πρώτης πληρωμής.

Δεδομένου όμως, ότι, όπως προελέχθη, η κατάσχεση μπορεί να αφορά απαίτηση μη γεγεννημένη και μελλοντική θα πρέπει να εξεταστεί αν αυτή αφορά και το ποσό που θα οφείλεται στο μέλλον από τη δεύτερη πληρωμή. Η απάντηση στο ερώτημα αυτό εξαρτάται από το εάν με τη δεύτερη πληρωμή ολοκληρώνεται ο σκοπός του προγράμματος - δράσης ή αυτός ολοκληρώνεται, με την τρίτη πληρωμή.

Κατά την γνώμη της πλειοψηφίας του Τμήματος, που απαρτίζεται από τον Πρόεδρο αυτού Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ. και τα μέλη Παρασκευά Βαρελά, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Κουρή-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη και Αγγελική Καστανό, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, ήτοι ψήφοι οκτώ (8), προς τους οποίους συντάσσεται και ο εισηγητής Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Πρόεδρος Ν.Σ.Κ., ήτοι γνώμη μία (1), ο στόχος της συγκεκριμένης δράσης είναι η αποτελεσματική σύνδεση των ενεργειών κατάρτισης με τις ενέργειες προώθησης στην απασχόληση του ανέργου - καταρτιζομένου. Δηλαδή, η συγκεκριμένη δράση ολοκληρώνεται πλήρως με την υπογραφή σύμβασης εργασίας του ωφελουμένου ανέργου με την επιχείρηση που έκανε αυτός την πρακτική άσκηση. Όμως, επειδή αυτή η σύμβαση εργασίας με την επιχείρηση πρακτικής άσκησης μπορεί να μην επακολουθήσει ποτέ, ούτε είναι απαραίτητο να επακολουθήσει (όπως προκύπτει από το σώμα της 3.24333 ΚΥΑ), αντιστοίχως δεν θα υπάρξει τρίτη

πληρωμή. Στην περίπτωση αυτή η δράση θεωρείται ολοκληρωμένη και πιστοποιείται με την ολοκλήρωση της πρακτικής άσκησης. Επομένως, κατά την παραδοχή αυτή, η Υπηρεσία πρέπει να αναμείνει τον εύλογο χρόνο που απαιτείται από τις περιστάσεις προτού καταβάλει την δεύτερη πληρωμή (π.χ. ο χρόνος που θα διανυθεί για την υποβολή και τον έλεγχο των απαιτούμενων δικαιολογητικών του παρόχου για την πληρωμή) και, εάν δεν επακολουθήσει σύμβαση, να παρακρατήσει το κατασχεθέν ποσό από το ποσό της δεύτερης πληρωμής, γιατί αυτή είναι η τελική πληρωμή, αφού ολοκληρώθηκε ο σκοπός του προγράμματος - δράσης, σε περίπτωση όμως που επακολουθήσει σύμβαση να παρακρατήσει το κατασχεθέν ποσό από το ποσό της τρίτης πληρωμής, γιατί τότε αυτή είναι η τελική πληρωμή. Σε κάθε περίπτωση πάντως πρέπει να αφαιρούνται οι ασφαλιστικές εισφορές, που αντιστοιχούν στο εκπαιδευτικό επίδομα των καταρτιζομένων και βαρύνουν τον πάροχο κατάρτισης, αν αυτός δεν τις έχει καταβάλει εμπρόθεσμα.

Κατά την άποψη της μειοψηφίας, την οποία υποστήριξαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νικόλαος Μουδάτσος και Βασιλική Τύρου, ήτοι ψήφοι τρεις (3), ο σκοπός της εξεταζόμενης δράσης τελειούται με την πρακτική άσκηση. Τούτο συνάγεται εμφανώς από τα εξής: α) όπως ορίζεται ρητά στο κεφάλαιο 5.6 της πρόσκλησης 1/2013, που προβλέπει την ολοκλήρωση της συμμετοχής του ωφελουμένου στην κατάρτιση, αυτή ολοκληρώνεται με την χορήγηση από τον πάροχο κατάρτισης σε κάθε καταρτιζόμενο «Βεβαίωσης Ολοκλήρωσης του Προγράμματος Κατάρτισης» με την ολοκλήρωση κάθε Τμήματος Κατάρτισης (θεωρία και πρακτική) και β) στην κρίσιμη πρόσκληση 1/2013, όσον αφορά την τρίτη πληρωμή, γίνεται αναφορά στο κεφάλαιο 7.2 περί «προσαύξησης» της αμοιβής του παρόχου, όταν η πρακτική άσκηση του καταρτιζομένου μετατραπεί σε σύμβαση εργασίας, επειδή, στην περίπτωση αυτή, αυτός θα έχει παράσχει επιπλέον και αποτελεσματικότερες υπηρεσίες. Πέραν τούτων, επειδή δεν προβλέπεται διαδικασία ή χρονοδιάγραμμα για την μετατροπή της πρακτικής άσκησης του ωφελουμένου-καταρτιζομένου ανέργου σε σύμβαση εργασίας, δεν είναι δυνατόν να καθορισθεί και εύλογος χρόνος αναμονής για την μετατροπή αυτή. Επομένως, κατά την άποψη αυτή, η κατάσχεση είναι επιτρεπτή σε κάθε



1 24

περίπτωση στο ποσό της δεύτερης πληρωμής, αφού με αυτήν ολοκληρώνεται ο σκοπός του προγράμματος – δράσης και άρα είναι η τελική. Εάν στην συνέχεια επακολουθήσει και μετατροπή της πρακτικής άσκησης σε σύμβαση εργασίας και ως εκ τούτου επακολουθήσει και τρίτη πληρωμή, το ποσόν που αντιστοιχεί σε αυτήν υπόκειται πάντοτε σε κατάσχεση.

2. Επί του δευτέρου ερωτήματος

α) Κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος: Από τις διατάξεις των άρθρων 985 και 988 Κ.Πολ.Δ. καθιερώνεται υποχρέωση του τρίτου προς ειλικρινή απάντηση έναντι του κατασχόντος. Το κατασχετό της απαίτησης ή η εγκυρότητα της κατάσχεσης (εκτός από την περίπτωση της μη τήρησης της διαδικασίας των κοινοποιήσεων που προβλέπονται στο άρθρο 95 του Ν.2362/1995, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 28 παρ. 4 του Ν. 4151/2013), δεν αποτελεί προϋπόθεση της υποχρέωσης του τρίτου προς δήλωση, η παρέλευση δε της προθεσμίας προς υποβολή της δήλωσης έχει ως συνέπεια την έκπτωση του τρίτου από το δικαίωμα να την υποβάλει. Συνεπώς σε περίπτωση κατά την οποία, ανεπιτρέπτως κατά τα ανωτέρω, επιβάλλεται εις χείρας του Δημοσίου, ως τρίτου, αναγκαστική κατάσχεση επί μελλοντικών απαιτήσεων από πόρους διατιθέμενους από το ΕΚΤ υπό μορφή συγχρηματοδοτήσεων, (δηλαδή πάντοτε επί της πρώτης πληρωμής ή, κατά την προαναφερθείσα γνώμη της πλειοψηφίας του Τμήματος, και της δεύτερης, αν επακολουθεί τρίτη), το Δημόσιο οφείλει να προβεί στην κατά το άρθρο 985 Κ.Πολ.Δ. δήλωση τρίτου μέσα σε προθεσμία τριάντα ημερών από την ημεροχρονολογία της έγκυρης κοινοποίησης του κατασχετηρίου στην αρμόδια για την πληρωμή της συγκεκριμένης οφειλής του Δημοσίου υπηρεσία σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 3β του άρθρου 95 του Ν.2362/1995, μετά την άπρακτη παρέλευση της οποίας εκπίπτει από το δικαίωμα προς δήλωση, τυχόν δε επινενομένη δήλωση εξομοιούται με αρνητική. Δεν αποκλείεται, όμως και μετά την παρέλευση της προθεσμίας αυτής, να ειδοποιηθεί και ενημερωθεί τον κατασχόντα περί του ότι, ενδεχομένως υφίσταται μεν η έννομη σχέση του με τον καθού η κατάσχεση, όχι όμως και γεγεννημένη οφειλή, που αποτελεί προϋπόθεση του επιτρεπτού της κατάσχεσης.

β) Σε διαφορετική περίπτωση, (ήτοι επιτρεπτής κατάσχεσης επί της δεύτερης ή τρίτης τελικής πληρωμής), στην δήλωση που θα προβεί επίσης η Υπηρεσία υποχρεούται να αναφέρει μόνο ότι υπάρχει γεγεννημένη κατά τον χρόνο της δήλωσης οφειλή και ότι η οφειλή αυτή έχει ως γενεσιουργό αιτία το τελικό στάδιο πληρωμής του συγχρηματοδοτούμενου προγράμματος (δράσης) από κοινοτικούς πόρους. Ειδικότερα, κατά την γνώμη της πλειοψηφίας του Τμήματος, όπως αυτή εκφράσθηκε στο πρώτο ερώτημα, η θετική αυτή δήλωση πρέπει να γίνεται αναλόγως αν η τελική πληρωμή είναι η δεύτερη ή η τρίτη, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, κατά δε την γνώμη της μειοψηφίας, στο πρώτο ερώτημα, η θετική δήλωση πρέπει να γίνεται πάντοτε στην δεύτερη πληρωμή και, αν επακολουθήσει τρίτη, και σε αυτή.


IV. Συμπέρασμα


Εν όψει των προαναφερθέντων το Στ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί όπως αναλυτικά εκτίθεται ανωτέρω.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

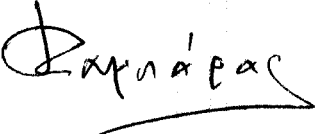
Αθήνα 23 - 06 - 2014

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ


Πέτρος Τριανταφυλλίδης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ


Κωνσταντίνος Ζαμπάρας
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.