ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 225/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος Ε'
Συνεδρίαση της 17ης Ιουνίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ιωάννης Τρίαντος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

ΝομικοίΣύμβουλοι : Ανδρέας Χαρλαύτης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος και Αδαμαντία Καπετανάκη.

Πάρεδροι (γνώμες χωρίς ψήφο) : Γεώργιος Γρυλωνάκης

Εισηγητής : Γεώργιος Γρυλωνάκης

Ερώτημα : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.37.17/1094/ οικ.33974/ 16-12-έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Γενική Διεύθυνση Κατάστασης Προσωπικού-Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού- Τμήμα Υπαλληλικής Σχέσης και Σταδιοδρομίας).

Περίληψη Ερωτήματος : Ερωτάται αν στα υπηρεσιακά συμβούλια του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α), τα οποία είναι αρμόδια να κρίνουν θέματα υπηρεσιακής κατάστασης και πειθαρχικές υποθέσεις , θα εφαρμοστούν οι διατάξεις του ν. 3528/2007, όπως τροποποιήθηκε με το ν.3839/2010 και το ν.4057/2012, ή εξακολουθούν να ισχύουν οι ειδικές για τον εν λόγω Οργανισμό διατάξεις, λαμβανομένης υπόψη και της διάταξης του άρθρου 4 παρ.1 περιπτ. γ' του ν.4024/2011, που προβλέπει ότι στο θεσπιζόμενο από τις διατάξεις του εν λόγω νόμου σύστημα βαθμολογικής προαγωγής και μισθολογικής εξέλιξης συμπεριλαμβάνονται και οι υπάλληλοι του Ο.Γ.Α.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

Ι. Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία που επισυνάπτονται σε αυτό προκύπτουν τα ακόλουθα:

Οι υπάλληλοι του Ο.Γ.Α. διέπονται από τις διατάξεις του Κανονισμού Κατάστασης Διοικητικού Προσωπικού Ο.Γ.Α, ο οποίος καταρτίστηκε με την υπ' αριθμ. 177647/8720της13/16-9-1961 (320Β') κοινή απόφαση των Υπουργών Γεωργίας και Οικονομικών. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 3, 3α και 7 του εν λόγω Κανονισμού, όπως ισχύουν, στον Ο.Γ.Α λειτουργούν το τριμελές, το Α' ειδικό και το Β' ειδικό υπηρεσιακό συμβούλιο, τα οποία είναι αρμόδια τόσο επί διοικητικών όσο και επί πειθαρχικών υποθέσεων. Επίσης από τις διατάξεις του άρθρου 2 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων (ν.3528/2007) προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι για τους υπαλλήλους Ν.Π.Δ.Δ, οι οποίοι διέπονται από ειδικές διατάξεις, ο εν λόγω Κώδικας εφαρμόζεται επ' αυτών μόνο για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές αυτές διατάξεις. Περαιτέρω στις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 146Β του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων, το οποίο προστέθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν.4057/2012, προβλέπεται ότι τα πειθαρχικά συμβούλια, που έχουν συσταθεί με ειδικές διατάξεις και δεν καταργούνται με το νόμο αυτό, εξακολουθούν να υφίστανται.

Ενόψει των, ως άνω, δεδομένων υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

ΙΙ. Με τις διατάξεις του δευτέρου κεφαλαίου του ν. 4024/2011, «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο- βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία.....» (226Α'), μεταξύ άλλων, θεσπίζεται νέο σύστημα βαθμολογικής κατάταξης, βαθμολογικών προαγωγών, μισθολογικής εξέλιξης και αποδοχών των δημοσίων υπαλλήλων, που υπηρετούν τόσο με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου όσο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και ανήκουν στο Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α., τα Ν.Π.Δ.Δ, συμπεριλαμβανομένου και του Ο.Γ.Α..

Με την υπ' αριθμ. 177647/8720της13/16.9.1961 κοινή απόφαση των Υπουργών Γεωργίας και Οικονομικών «Περί του κανονισμού καταστάσεως του προσωπικού του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων» (320Β'), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 16 και 19 του ν.4169/1961 « περί Γεωργικών Κοινωνικών Ασφαλίσεων» (81Α'), θεσπίστηκε ο Κανονισμός της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού του Ο.Γ.Α.. Στο άρθρο 3 του εν λόγω Κανονισμού προβλέφθηκε η σύσταση πενταμελούς υπηρεσιακού συμβουλίου, συγκροτουμένου με απόφαση του Διοικητή του Ο.Γ.Α., στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκε ,μεταξύ άλλων, και η γνωμοδότηση για κάθε θέμα που αφορά την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του Ο.Γ.Α..

Με την υπ' αριθμ. Δ2Α/25918/5-11-1979 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως, Οικονομικών και Κοινωνικών Υπηρεσιών «Περί αντικαταστάσεως, συμπληρώσεως, τροποποιήσεως και καταργήσεως διατάξεων του

Κανονισμού "Καταστάσεως Διοικητικού Προσωπικού του Ο.Γ.Α."» (1092Β'), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 16 και 19 του ν.4169/1961, αντικαταστάθηκαν, συμπληρώθηκαν, τροποποιήθηκαν και καταργήθηκαν ορισμένες διατάξεις του Κανονισμού Προσωπικού του Ο.Γ.Α. και, εκτός του ως άνω πενταμελούς υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο κατέστη πλέον αρμόδιο να γνωμοδοτεί για την πρόσληψη και την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των τακτικών υπαλλήλων του Ο.Γ.Α., συστάθηκαν και δύο νέα συμβούλια και ειδικότερα:

α) Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο (τριμελές), αρμόδιο να γνωμοδοτεί για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση ανωτάτων υπαλλήλων και

β) Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο (πενταμελές), πειθαρχικής αρμοδιότητας.

Τα ανωτέρω συμβούλια , με την υπ' αριθμ. Δια/24086/23-6-1982 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Κοινωνικών Υπηρεσιών (443Β') ανασυστάθηκαν σε τριμελή.

Στο άρθρο 2 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων (ν.3528/2007,Φ.Ε.Κ. 26Α') προβλέπεται ότι:

«Άρθρο 2
Έκταση εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι` αυτούς διατάξεις.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις των άρθρων πρώτου και δευτέρου του ν.3839/2010 «Σύστημα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων....» (ΦΕΚ 51 Α') αντικαταστάθηκαν, αντίστοιχα, τα άρθρα 84 έως 87 και 157 έως 162 του Υπαλληλικού Κώδικα. Με τα άρθρα 84 έως 87 ρυθμίζονται ζητήματα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, ενώ με τα άρθρα 157 έως 162 ζητήματα σύστασης, συγκρότησης και λειτουργίας συμβουλίων επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων των δημοσίων υπαλλήλων ως και υπηρεσιακών συμβουλίων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κ.Δ.Υ.. Ειδικότερα στο άρθρο δεύτερο του ως άνω νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο δεύτερο

Τα άρθρα 157 έως 162 του Κεφαλαίου Α` του μέρους Ζ` του Υ.Κ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/ 2007 (ΦΕΚ 26/Α`), αντικαθίστανται ως εξής:

Άρθρο 157

Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.), το οποίο εδρεύει στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
2. Το ΕΙ.Σ.Ε.Π. είναι αρμόδιο για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των ανωτάτων υπαλλήλων του Δημοσίου και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, με την επιφύλαξη του άρθρου τρίτου του παρόντος νόμου, με εξαίρεση την Ακαδημία Αθηνών, τα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι.
3. Το ΕΙ.Σ.Ε.Π. είναι πενταμελές και αποτελείται από:

α) έναν (1) Αντιπρόεδρο του ΑΣΕΠ ως Πρόεδρο με τον αναπληρωτή του και τρία (3) μέλη με τους αναπληρωτές τους. Ο Πρόεδρος με τον αναπληρωτή του και τα μέλη με τους αναπληρωτές τους είναι μέλη του ΑΣΕΠ και προτείνονται από τον Πρόεδρο του,
β) έναν (1) Βοηθό Συνηγόρου του Πολίτη που προτείνεται από το Συνήγορο του Πολίτη με τον αναπληρωτή του, επίσης βοηθό Συνηγόρου του Πολίτη.
4.....5.....

Άρθρο 158
Συμβούλια Επιλογής Προϊσταμένων

1. Με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας αντίστοιχα, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται σε κάθε Υπουργείο και κάθε περιφέρεια της χώρας, ένα Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (Σ.Ε.Π.). Κατ` εξαίρεση επιτρέπεται η σύσταση περισσότερων συμβουλίων, όταν αυτό επιβάλλεται από ειδικότερους υπηρεσιακούς λόγους ή ειδικές συνθήκες. Με απόφαση του οικείου Υπουργού επιτρέπεται η σύσταση Σ.Ε.Π. σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου στα οποία, από τις οικείες οργανικές διατάξεις, προβλέπονται τουλάχιστον δύο (2) Γενικές Διευθύνσεις.
2. Τα Σ.Ε.Π. είναι αρμόδια για την επιλογή προϊσταμένων Διευθύνσεων ή αντιστοίχου ή ενδιαμέσου (μεταξύ Διευθύνσεως και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων των δημοσίων υπηρεσιών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Τα Σ.Ε.Π. των Υπουργείων είναι αρμόδια για την επιλογή προϊσταμένων Διευθύνσεων του οικείου Υπουργείου ή άλλων αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών ή Γενικών Γραμματειών που υπάγονται στο Υπουργείο, καθώς και για την επιλογή των προϊσταμένων Διευθύνσεων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από το Υπουργείο. Τα Σ.Ε.Π. των περιφερειών είναι αρμόδια τόσο για την επιλογή προϊσταμένων Διευθύνσεων της οικείας περιφέρειας όσο και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύουν.

3. Τα Σ.Ε.Π. είναι πενταμελή και αποτελούνται από δύο (2) προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων του οικείου Υπουργείου ή της οικείας Περιφέρειας από τους οποίους ο ένας (1) ορίζεται πρόεδρος αυτού με τους αναπληρωτές τους και έναν (1) προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης άλλης δημόσιας υπηρεσίας ή Ν.Π.Δ.Δ. που λειτουργεί στην έδρα του οικείου Υπουργείου ή της οικείας Περιφέρειας με τον αναπληρωτή του και δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των εργαζομένων με βαθμό Α`, οι οποίοι εκλέγονται σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ` αριθμ. ΔΙΚΠΡ/Φ.80/30/8703/19.9.1988 (ΦΕΚ 684 Β`) απόφασης του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, όπως ισχύει. Αν δεν επαρκούν οι προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης της οικείας Περιφέρειας ή του οικείου Ν.Π.Δ.Δ. ή αυτοί που υπηρετούν σε υπηρεσίες της οικείας Περιφέρειας, ορίζονται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης από υπηρεσίες όμορης Περιφέρειας ή από Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από το οικείο Υπουργείο και αν δεν υπάρχουν από Ν.Π.Δ.Δ. άλλου Υπουργείου. Στα Υπουργεία, στα οποία δεν προβλέπονται από τις οργανικές διατάξεις δύο (2) τουλάχιστον Γενικές Διευθύνσεις, τα Σ.Ε.Π. συγκροτούνται από προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων των Υπουργείων Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

4.....5.....

Άρθρο 159
Υπηρεσιακά Συμβούλια

1. Με απόφαση του οικείου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται σε κάθε Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. ένα Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Κατ` εξαίρεση επιτρέπεται η σύσταση περισσότερων συμβουλίων όταν αυτό επιβάλλεται από ειδικότερους υπηρεσιακούς λόγους ή ειδικές συνθήκες. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται σε κάθε περιφέρεια ένα Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

2. Με απόφαση του οργάνου που ασκεί την εποπτεία στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, που εδρεύουν στον ίδιο νομό, επιτρέπεται η σύσταση ενός ή περισσότερων κοινών Υπηρεσιακών Συμβουλίων. Με όμοια απόφαση, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται και η έδρα των κοινών Υπηρεσιακών Συμβουλίων.

3. Αν συσταθούν περισσότερα Υπηρεσιακά Συμβούλια στο ίδιο Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ., με την πράξη σύστασης τους, καθορίζεται και η αρμοδιότητα καθενός από αυτά.

4.....

5. Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια είναι αρμόδια για την επιλογή προϊσταμένων Τμημάτων και αυτοτελών γραφείων ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικών μονάδων και την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών, ορισμένου νομικού προσώπου ή πλειόνων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (κοινά). Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια λειτουργούν και ως πρωτοβάθμια πειθαρχικά συμβούλια για όλους τους υπαλλήλους που υπάγονται στην αρμοδιότητά τους.

6. Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ. είναι πενταμελή και αποτελούνται από:

α) Τρεις (3) μόνιμους υπαλλήλους Προϊσταμένους Διεύθυνσης, από αυτούς που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και υπηρετούν στην έδρα του ή στο Νομό Αττικής, για τα Υπηρεσιακά Συμβούλια που εδρεύουν στο νομό αυτόν.

Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν υπάλληλοι της οικείας υπηρεσίας με τις προαναφερόμενες προϋποθέσεις για να οριστούν μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, ορίζονται υπάλληλοι από άλλη δημόσια υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που πληρούν τις προϋποθέσεις αυτές. Αν ο αριθμός των υπηρετούντων στην έδρα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου δεν επαρκεί για τη συγκρότηση του, ορίζονται υπάλληλοι που υπηρετούν εκτός της έδρας του νομού αυτού, που πληρούν τις προϋποθέσεις.

β) Δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων με βαθμό Α`.

7.....8.....9.....10.....11.....12.....13

Άρθρο 160

Θητεία

1. Η θητεία των μελών του ΕΙ.Σ.Ε.Π. είναι διετής και αρχίζει την 1η Ιανουαρίου του επόμενου έτους από τον ορισμό τους. Κατά την πρώτη εφαρμογή η θητεία των μελών του Συμβουλίου αρχίζει από την ημερομηνία ορισμού τους και λήγει την 31.12.2012.

2. Η θητεία των μελών των Συμβουλίων των άρθρων 158 και 159 είναι διετής και αρχίζει την 1η Ιανουαρίου του επόμενου έτους από τον ορισμό τους. Κατά την πρώτη εφαρμογή η θητεία των μελών των Συμβουλίων αρχίζει από την ημερομηνία ορισμού τους και λήγει την 31η Δεκεμβρίου του μεθεπόμενου έτους.

Άρθρο 161

Εκπροσώπηση των φύλων

.....

Άρθρο 162

Λειτουργία

1. Κάθε συμβούλιο αποτελεί ιδιαίτερη αρχή.

2.....3.....4.....5.....6.....7.....8.....9.....10.....11.»

Με το άρθρο δεύτερο του ν.4057/2012 «Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» (54Α') αντικαταστάθηκε το Ε' Μέρος του Υπαλληλικού Κώδικα. Με τα άρθρα 146Α και 146Β' που προστέθηκαν στον εν λόγω Κώδικα προβλέπεται η συγκρότηση και λειτουργία Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου ως και η σύσταση, συγκρότηση και λειτουργία Πρωτοβαθμίων Πειθαρχικών Συμβουλίων σε Υπουργεία κ.λπ., αντίστοιχα.

Στις παραγράφους 1 και 11 του προστεθέντος, κατά τα ως άνω, άρθρου 146Β' του Υπαλληλικού Κώδικα προβλέπεται ότι:

«Άρθρο δεύτερο

Το Μέρος Ε' του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007,Α' 26) αντικαθίσταται ως εξής:

«ΜΕΡΟΣ Ε'
ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ
ΤΜΗΜΑ Α'
ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΑ ΠΑΡΑΠΤΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΟΙΝΕΣ
ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'
ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΑ ΠΑΡΑΠΤΩΜΑΤΑ

Άρθρο 146Β
Σύσταση - Συγκρότηση και λειτουργία πειθαρχικών συμβουλίων
1.Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστώνται ένα ή περισσότερα πειθαρχικά συμβούλια στα Υπουργεία, αποκεντρωμένες Διοικήσεις Περιφέρειες ή Ν.Π.Δ.Δ.. Κατ' εξαίρεση με απόφαση των οικείων Υπουργών επιτρέπεται η σύσταση κοινών πειθαρχικών συμβουλίων για Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Περιφέρειες ή Ν.Π.Δ.Δ..
Με την απόφαση αυτή ορίζεται και η έδρα των κοινών πειθαρχικών συμβουλίων.
2.....3.....4.....5.....6.....7.....8.....9.....10
11. Πειθαρχικά συμβούλια που ορίζονται με ειδικές διατάξεις και δεν καταργούνται με τον παρόντα νόμο εξακολουθούν να υφίστανται.»

Περαιτέρω στα άρθρα τέταρτο (παρ.1 και 2) και όγδοο (παρ. 1-4) του ίδιου, ως άνω, νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο τέταρτο
1.Οι διατάξεις του παρόντος νόμου, που αναφέρονται σε θέματα αργιών, καθώς και εκείνες με τις οποίες προβλέπονται πειθαρχικά παραπτώματα και πειθαρχικές ποινές, εφαρμόζονται αναλόγως για το προσωπικό του Δημοσίου και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου που κατέχει οργανικές θέσεις. Σε περίπτωση που επιβληθεί στον υπάλληλο αμετάκλητα η πειθαρχική ποινή της οριστικής παύσης η καταγγελία της σύμβασης εργασίας του είναι υποχρεωτική.
2.Τα πειθαρχικά συμβούλια του παρόντος νόμου έχουν αρμοδιότητα για τα θέματα αργιών, πειθαρχικού δικαίου και καταγγελίας από την υπηρεσία της σύμβασης εργασίας του προσωπικού της προηγουμένης παραγράφου.
3 .....»

«Άρθρο όγδοο
Καταργούμενες διατάξεις
1.Καταργείται κάθε διάταξη των νόμων 3528/2007, 3584/2007, καθώς και του π.δ 410/1988 που αντίκεινται στις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν. Επίσης καταργείται κάθε διάταξη που αντίκειται στις ρυθμίσεις του άρθρου έκτου του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτό.

2.Το δεύτερο εδάφιο της παρ.5 και οι παράγραφοι 8,9,και 10 του άρθρου162 του Υ.Κ., όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο δεύτερο του ν.3839/2010(Α'51), καταργείται.
3.Το άρθρο 163 του Υ.Κ., όπως ισχύει, καταργείται.
4.Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του άρθρου 107 του παρόντος, καταργείται κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που έρχεται σε αντίθεση με τις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου.»

ΙΙΙ. Από την ερμηνεία των προαναφερομένων διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

Στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του Υπαλληλικού Κώδικα προσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεών του, το οποίο εκτείνεται σε όλους τους πολιτικούς δημοσίους υπαλλήλους του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Στη παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ότι στους υπαλλήλους ή λειτουργούς του κράτους, που διέπονται από ειδικές διατάξεις, οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα εφαρμόζονται και επ' αυτών για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.

Οι υπάλληλοι του Ο.Γ.Α., ο οποίος αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου(άρθρο 12 του ν.4169/1961 81Α'), διέπονται , όσον αφορά τα θέματα της υπηρεσιακής τους κατάστασης, κατά βάση, από τον Κανονισμό Προσωπικού του Ο.Γ.Α., όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, συμπληρωματικά δε και από την υπ' αριθμ.Ε4/Φ34οικ.4279/1971 «Περί εγκρίσεως του Κανονισμού διαρθρώσεως, συνθέσεως και αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων» απόφαση του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών(678Β'), που ρυθμίζει, μεταξύ άλλων και ζητήματα πλήρωσης θέσεων προϊσταμένων οργανικών μονάδων του Ο.Γ.Α..

Τα ανωτέρω κανονιστικά νομοθετήματα θεσπίζουν ειδικό καθεστώς υπηρεσιακής μεταχείρισης των υπαλλήλων του Ο.Γ.Α. και συνεπώς, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 του Υπαλληλικού Κώδικα, οι υπάλληλοι αυτοί υπάγονται στις διατάξεις του για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές διατάξεις που ισχύουν γι' αυτούς.

Από το περιεχόμενο των διατάξεων του άρθρου δευτέρου του ν.3839/2010, με τις οποίες αντικαταστάθηκαν τα άρθρα 157 έως 162 του Υπαλληλικού Κώδικα, τα οποία ρυθμίζουν ζητήματα συμβουλίων επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων ως και υπηρεσιακών συμβουλίων των υπαγομένων στον ανωτέρω Κώδικα υπαλλήλων , δεν γίνεται διεύρυνση εφαρμογής των ρυθμίσεων του Κώδικα αυτού στους υπαλλήλους του Ο.Γ.Α.. Ως εκ τούτου οι ανωτέρω διατάξεις δεν θίγουν ζητήματα σύστασης, συγκρότησης και λειτουργίας των υπηρεσιακών συμβουλίων του Ο.Γ.Α., είναι δε διάφορο το ζήτημα της ενδεχόμενης επίδρασης στη συγκρότηση των συμβουλίων αυτών, από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του ν. 4024/2011, εξαιτίας του θεσπιζόμενου με τις διατάξεις αυτές νέου συστήματος βαθμολογικών προαγωγών, οι οποίες καταλαμβάνουν και τους υπαλλήλους του Ο.Γ.Α.(βλ .Ν.Σ.Κ 161/2012).

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του ν.4057/2012 επήλθαν μεταβολές στο πειθαρχικό δίκαιο των δημοσίων υπαλλήλων και προς τούτο αντικαταστάθηκαν τα

σχετικά άρθρα του Υπαλληλικού Κώδικα. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ν.4057/2012, τα συνιστώμενα με το νόμο αυτό πρωτοβάθμια πειθαρχικά συμβούλια, ως υπηρεσιακά συμβούλια του άρθρου 103 παρ.4 του Συντάγματος, έχουν την αποκλειστική αρμοδιότητα της εξέτασης των πειθαρχικών υποθέσεων, ενώ τα λοιπά υπηρεσιακά συμβούλια είναι αρμόδια για τις άλλες μεταβολές της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων.

Από την επισκόπηση του περιεχομένου των διατάξεων του ν.4057/2012 δεν προκύπτει ότι με αυτές επέρχεται κατάργηση των πειθαρχικών συμβουλίων του Ο.Γ.Α., όπως αυτά προβλέπονται από τις προπαρατιθέμενες ειδικές διατάξεις, που διέπουν το προσωπικό του και συνεπώς, με βάση την πρόβλεψη της παραγράφου 11 του άρθρου 146Β του Υπαλληλικού Κώδικα, τα εν λόγω συμβούλια εξακολουθούν να υφίστανται. Η αναφορά στο άρθρο όγδοο του ν.4057/2012 ότι «... με την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του άρθρου 107 του παρόντος, καταργείται κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που έρχεται σε αντίθεση με τις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου.», δεν συνεπάγεται την κατάργηση, άνευ ετέρου, των ειδικών διατάξεων που αναφέρονται στα πειθαρχικά συμβούλια του Ο.Γ.Α, δοθέντος ότι οι διατάξεις του ανωτέρω άρθρου ογδόου δεν αποτελούν καταργητικές των ειδικών διατάξεων εκείνων, που προβλέπουν τη σύσταση και λειτουργία των πειθαρχικών συμβουλίων του Ο.Γ.Α.. Υπό την αντίθετη εκδοχή, η πρόβλεψη της παραγράφου 11 του άρθρου 146Β του Υπαλληλικού Κώδικα θα ήταν άνευ περιεχομένου, καθόσον δεν θα υπήρχε πειθαρχικό συμβούλιο προβλεπόμενο από γενική ή ειδική διάταξη, το οποίο θα παρέμενε ενεργό, ενόψει του καταργητικού αποτελέσματος της παραγράφου 4 του άρθρου ογδόου του ν.4054/2012 σε κάθε γενική και ειδική αντίθετη διάταξη.

IV. Ενόψει των προεκτεθέντων, στο τεθέν ερώτημα αρμόζει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, η απάντηση ότι οι διατάξεις των άρθρων 157 έως 162 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως τροποποιήθηκαν με το νόμο 3839/2010 ως και οι διατάξεις του ν. 4057/2012, δεν εφαρμόζονται, ως προς τα ζητήματα σύστασης, συγκρότησης και λειτουργίας, στα υπηρεσιακά – πειθαρχικά συμβούλια των υπαλλήλων του Ο.Γ.Α..

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 25-6-2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος	**Ο Εισηγητής**
ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΡΙΑΝΤΟΣ	**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΓΡΥΛΩΝΑΚΗΣ**
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.	**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**