



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 178/2014

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Δ')**

Συνεδρίαση της 20ής Μαΐου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ανδρέας Φυτράκης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Στέφανος Δέτσης, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης – Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Νίκη Μαριόλη, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός και Αθηνά Αλεφάντη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθ. 11479/8.4.2014 έγγραφο ερώτημα της Γενικής Γραμματέως του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής [ΥΠΕΚΑ].

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν, ο Γενικός Διευθυντής του "Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης" [Ε.Ο.ΑΝ], ο οποίος τοποθετήθηκε στη θέση αυτή από τον Υπουργό ΠΕΚΑ κατόπιν σχετικού διαγωνισμού με δικαίωμα συμμετοχής ενδιαφερομένων από τον δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, για θητεία τεσσάρων ετών, μπορεί ή όχι, μετά

την αναγκαστική αποχώρησή του από την υπηρεσία λόγω συμπλήρωσης ορίου ηλικίας και την εξ αυτού του λόγου απώλεια της δημοσιούπαλληλικής ιδιότητας με την οποία και τοποθετήθηκε, να συνεχίσει να κατέχει την θέση του Γενικού Διευθυντή μέχρι το πέρας της θητείας του.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

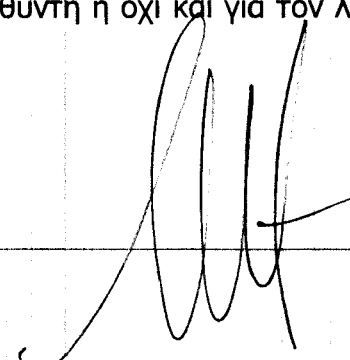
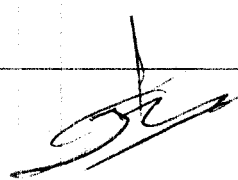
I. Ιστορικό.

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την υπ' αριθ. 167161/27.10.2010 απόφαση της Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής [Υ.Π.Ε.Κ.Α.] προκηρύχθηκε η θέση του Γενικού Διευθυντή του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. [νυν Ε.Ο.ΑΝ.], με τη μνεία ότι δικαίωμα συμμετοχής έχουν υπάλληλοι του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημοσίου τομέα. Η συγκροτηθείσα με σχετική απόφαση του Δ.Σ. του εν λόγω Οργανισμού τριμελής Επιτροπή πρότεινε την πρόσληψη του **Α.Σ.**, ως επικρατέστερου έναντι των λοιπών συνυποψηφίων του. Στη συνέχεια, με την υπ' αριθ. 4487/31.1.2011 απόφαση της Υπουργού Π.Ε.Κ.Α. τοποθετήθηκε στη θέση του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού ο άνω **Α.Σ.**, ο οποίος έφερε τον βαθμό Α' του Κλάδου ΠΕ Χημικών Μηχανικών.

Ήδη, την 25.5.2014 συμπληρώνεται ο προβλεπόμενος κατά νόμο χρόνος παραμονής του ανωτέρω υπαλλήλου στο Δημόσιο και ως εκ τούτου αυτός απολύεται αυτοδικαίως λόγω συμπλήρωσης ορίου ηλικίας, όπως αυτό επισημαίνεται στο υπ' αριθ. 10376/25.2.2014 έγγραφο της Διευθύνσεως Διοικητικού του ΥΠΕΚΑ.

2. Κατόπιν των ανωτέρω, στην αρμόδια υπηρεσία αναπτύχθηκε σχετικός προβληματισμός ως προς το εάν λόγω της απώλειας της δημοσιούπαλληλικής ιδιότητας του Α.Σ. διακόπτεται και η θητεία του ως Γενικού Διευθυντή ή όχι και για τον λόγο αυτό υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

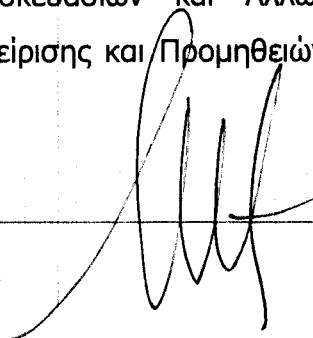
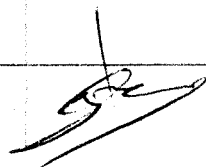


II. Εφαρμοστές διατάξεις και ερμηνεία τους

A.1. Με το άρθρο 24 παρ. 1 του ν. 2939/2001 "Συσκευασίες και εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων - Ίδρυση Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) και άλλες διατάξεις" [Α' 179], όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 7 παρ. 1 και 2 ν.3854/2010 [Α' 94], ιδρύθηκε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), με την ως άνω επωνυμία, ήδη Εθνικός Οργανισμός Ανακύκλωσης [Ε.Ο.ΑΝ.], το οποίο **λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος**. Στις λοιπές διατάξεις του άρθρου 24 ορίζονται τα εξής «[...] 2. Ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. εδρεύει στην Αθήνα, έχει πλήρη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και υπάγεται στον έλεγχο και την εποπτεία του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. 3. Σκοπός του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. είναι κατά κύριο λόγο ο σχεδιασμός και η εφαρμογή της πολιτικής για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και των άλλων προϊόντων σύμφωνα με τους στόχους και τις γενικές αρχές του παρόντος νόμου. Για την επίτευξη του σκοπού του ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) Εισηγείται στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων: [...] β) Χορηγεί: -εγκρίσεις των συστημάτων ατομικής ή συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης κατ' εφαρμογή των άρθρων 7 και 17, -πιστοποιητικά εναλλακτικής διαχείρισης των συσκευασιών και άλλων προϊόντων κατ' εφαρμογή του άρθρου 9. γ) Απευθύνει προς τους διαχειριστές, είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν αιτήματος των οικονομικών παραγόντων ή τρίτου, οδηγίες ή συστάσεις και υποβάλλει προς το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σχετικές προτάσεις σε θέματα πολιτικής εναλλακτικής διαχείρισης συστημάτων/άλλων προϊόντων. δ) Γνωμοδοτεί για οποιοδήποτε θέμα παραπέμπεται σε αυτόν από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σχετικά με την εφαρμογή του νόμου. ε) Δημιουργεί βάσεις δεδομένων (σύστημα πληροφορικής) για συσκευασίες και άλλα προϊόντα και απόβλητά τους, και δημοσιεύει κατάλογο με τα εγκεκριμένα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης και με τους νόμιμους κατόχους σχετικών πιστοποιητικών (άρθρα 12 και 17). στ) Δημιουργεί σύστημα πληροφόρησης του κοινού κατ' εφαρμογή του άρθρου 18. ζ) Καταρτίζει και υποβάλλει εκθέσεις στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σχετικά με την εφαρμογή του νόμου. η) Εκπονεί ή αναθέτει μελέτες και χρηματοδοτεί έ-

ρευνες που εξυπηρετούν το σκοπό του. θ) Οργανώνει τακτικούς και έκτακτους ελέγχους που αναφέρονται: -στην τήρηση και εφαρμογή των προγραμμάτων εναλλακτικής διαχείρισης (άρθρα 5 και 14), -στη νόμιμη διακίνηση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων, -στη νόμιμη χρήση της σήμανσης, καθώς και -γενικά στην τήρηση των όρων και υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διατάξεις του νόμου. [...] ιβ) Συντονίζει τη δραστηριότητα των άλλων αρμόδιων φορέων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα για το σχεδιασμό και την εφαρμογή σχεδίων και προγραμμάτων εναλλακτικής διαχείρισης και παρέχει τη συνδρομή του όταν απαιτείται. [...] ιστ) Ασκή τις αρμοδιότητες που ανατίθενται σε αυτόν από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Εργων με ειδική εξουσιοδότηση για την επίτευξη του σκοπού του. ιζ) Διαχειρίζεται τους πόρους του οργανισμού. 4. **Όργανα διοίκησης του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. είναι το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) και ο Γενικός Διευθυντής (Γ.Δ.). Τα όργανα αυτά: -εισηγούνται την πολιτική της εναλλακτικής διαχείρισης των συσκευασιών και των άλλων προϊόντων στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Εργων, καθώς και -μεριμνούν για την επίτευξη των στόχων του νόμου αυτού. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. αποτελείται από μη αμειβόμενα μέλη και συγκροτείται από εκπροσώπους του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, αιρετούς εκπροσώπους των Ο.Τ.Α., εκπροσώπους συλλογικών φορέων, οικολογικών οργανώσεων και οργανώσεων των καταναλωτών. 5. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Εργων, καθορίζονται οι αρμοδιότητες των οργάνων διοίκησης του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., ο αριθμός και οι ιδιότητες, οι γνώσεις και η εμπειρία των μελών των οργάνων αυτών, η διάρκεια της θητείας τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. [...]**»

2. Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 24 παρ. 5 του ν. 2939/2001 εκδόθηκε το π.δ. 99/2008 [Α' 154] "Συγκρότηση, διάρθρωση και λειτουργία του "Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) και Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών του Οργανισμού".



σμού”, στο οποίο, μεταξύ των ρυθμιζομένων ζητημάτων, καθορίζονται και οι αρμοδιότητες των οργάνων διοικήσεως, ο τρόπος διορισμού τους, η διάρκεια της θητείας τους και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια. Ειδικότερα:

Στο άρθρο 1 ορίζεται ότι «*Όργανα Διοίκησης του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. είναι το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) και ο Γενικός Διευθυντής (Γ.Δ.) (άρθρο 24 παρ. 4 ν. 2939/2001)*».

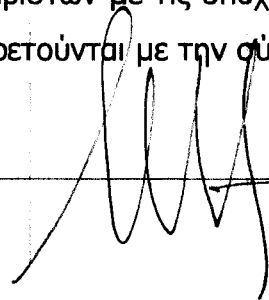
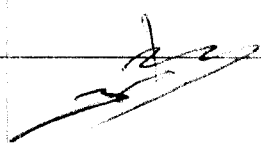
Στο άρθρο 4 του άνω διατάγματος, όπου ρυθμίζεται ο τρόπος ορισμού και η υπηρεσιακή κατάσταση του Γενικού Διευθυντή, ορίζονται τα εξής: «*1. Ο Γενικός Διευθυντής ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων με τετραετή θητεία, σύμφωνα με την διαδικασία των παραγράφων 2-3 του παρόντος άρθρου. 2. Η θέση του Γενικού Διευθυντή προκηρύσσεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.. Η προκήρυξη δημοσιεύεται σε τέσσερις (4) εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας. Τα ελάχιστα απαιτούμενα προσόντα για την κατάληψη της θέσης είναι: α) πτυχίο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής σε αντικείμενο συναφές με τις δραστηριότητες του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. και β) δεκαετής εμπειρία σε θέση σημαντικής ευθύνης στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα. 3. Το Δ.Σ. του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., αφού μελετήσει τα προσόντα των υποψηφίων και αξιολογήσει τα αποτελέσματα συνέντευξης μαζί τους, προτείνει την πρόσληψη του επικρατέστερου στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, ο οποίος και προβαίνει με πράξη του στον διορισμό του. Για τη διαδικασία της συνέντευξης συντάσσεται σχετικό αιτιολογημένο πρακτικό. 4. Στη θέση του Γεν. Διευθυντή μπορεί να τοποθετηθεί και υπάλληλος του Δημοσίου Τομέα, κάτοχος των ως άνω προσόντων, ο οποίος επανέρχεται αυτοδίκαια στην οργανική του θέση μετά τη λήξη της θητείας του. 5.....*»

Τέλος, στο άρθρο 5 του ίδιου Διατάγματος, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 46 του ν. 4042/2012 [Α' 24], καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή, ως εξής: «*1. Ο Γενικός Διευθυντής είναι το ανώτατο εκτελεστικό όργανο του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. Έχει δικαίωμα να αποφασίζει για κάθε ζήτημα το οποίο κατά το παρόν ή σύμφωνα με άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας δεν έχει υπαχθεί στην αρμοδιότητα του Δ.Σ. 2. Ειδικότερα, ο Γενικός Διευθυντής: α) Προϊστα-*

ται όλων των υπηρεσιών και του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., διευθύνει και ελέγχει το έργο τους και λαμβάνει κάθε αναγκαίο μέτρο για την ομαλή λειτουργία τους. Είναι πειθαρχικός προϊστάμενος του προσωπικού και μπορεί να επιβάλει σε αυτό τις ποινές της επίπληξης και προστίμου ίσου με αποδοχές ενός μισθού. Για την επιβολή ανώτερης ποινής εισηγείται σχετικά στο Δ.Σ. β) **Εντέλλεται την διενέργεια των προβλεπόμενων από το ν. 2939/2001 ελέγχων.** γ) Αποφασίζει τη χορήγηση άδειας απουσίας και μετακίνησης εκτός έδρας του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. για το εσωτερικό της χώρας και το εξωτερικό. δ) Μπορεί να παραπέμπει στο Δ.Σ. θέματα αρμοδιότητας του για λήψη απόφασης. ε) Μπορεί να αποφασίζει για τη διενέργεια προμηθειών, μισθώσεων, τη σύναψη συμβάσεων και την εκτέλεση έργων και για κάθε άλλη δαπάνη, όπως και για τη χορήγηση πάγιων προκαταβολών μέχρι του ποσού των 60.000 ευρώ, εντός του προϋπολογισμού, με απόφαση του Δ.Σ. στ) Αποφασίζει για την εκποίηση ή την καταστροφή άχρηστου υλικού, καθορίζοντας και τον τρόπο πραγματοποίησής τους. ζ) **Ζητά τη συνδρομή για τη διενέργεια ελέγχων, σύμφωνα με το ν. 2939/2001 των ελεγκτικών οργάνων άλλων φορέων του Δημοσίου, στο πλαίσιο των κοινών αρμοδιοτήτων τους με τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.** η) **Μετά από καταγγελία εκ μέρους οικονομικών παραγόντων, όπως αυτοί ορίζονται στο νόμο 2939/2001 (άρθρο 2, στοιχείο 20) ή τρίτων ή και αυτεπαγγέλτως, μετά από διενέργεια ελέγχου καλεί τους παραβάτες να συμμορφωθούν με τις διατάξεις του ν. 2939/2001.»**

Β. Από τον συνδυασμό των προπαρατεθεισών διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

1. Ο Ε.Ο.ΑΝ. αποτελεί ν.π.ι.δ., στο οποίο με τις διατάξεις του ιδρυτικού του νόμου του έχει ανατεθεί η **επιτέλεση σκοπού δημοσίου συμφέροντος**, όπως είναι η εφαρμογή της πολιτικής για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και των άλλων προϊόντων, σύμφωνα με τους στόχους και τις γενικές αρχές του ν. 2939/2001 [**Π.Ε. 34/2008**]. Εξ άλλου και η **εισηγητική έκθεση** του νόμου αναφέρει ότι για να υπάρχει αποτελεσματικότητα στον έλεγχο της εφαρμογής του νόμου και κατ' επέκταση στην υλοποίηση των στόχων και των γενικών του κατευθύνσεων χρειάζονται συμπληρωματικές διαδικασίες ελέγχου για την συμμόρφωση των διαχειριστών με τις υποχρεώσεις προλήψεως και εναλλακτικής διαχείρισεως, οι οποίες εξυπηρετούνται με την σύσταση ενός ορ-



γάνου με τη μορφή ΝΠΙΔ, στο οποίο ανατίθεται και η ευθύνη εισηγήσεων για την χάραξη της πολιτικής εναλλακτικής διαχείρισεως και για την αποδοτική εφαρμογή της.

Έχει, συναφώς, κριθεί ότι τα θέματα που αφορούν τον διορισμό ή παύση ή υπηρεσιακή κατάσταση εν γένει των **οργάνων διοικήσεως** [και όχι υπαλλήλων] τέτοιων ν.π.ι.δ., στα οποία έχει ανατεθεί η επιτέλεση σκοπού δημοσίου συμφέροντος, εν όψει και της διοικητικής διαδικασίας διορισμού των οργάνων αυτών, είναι θέματα διοικητικά και διέπονται από τις σχετικές διατάξεις, προεχόντως δε από τους ιδρυτικούς νόμους και τους Οργανισμούς τους [**ΣΤΕ 239/2012**].

2. Περαιτέρω, ούτε από τις σχετικές πρόνοιες του νόμου ούτε από τις αντίστοιχες του προεδρικού διατάγματος για την διαδικασία επιλογής του Γενικού Διευθυντή προβλέπεται ως αναγκαίο στοιχείο η ιδιότητά του ως δημοσίου υπαλλήλου ή υπαλλήλου του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Το γεγονός μάλιστα ότι ο κανονιστικός νομοθέτης **αισθάνθηκε την ανάγκη να προβλέψει ρητά και ειδικά την δυνατότητα τοποθετήσεως στη θέση αυτή και υπαλλήλου του δημοσίου τομέα**, ο οποίος μετά την λήξη της θητείας επανέρχεται στην οργανική του θέση [άρθρο 4 παρ. 4 π.δ. 99/2008], καταδεικνύει ότι προέχουσα σκέψη του ήταν να απευθυνθεί κατά κύριο λόγο στον ιδιωτικό τομέα και, απλώς, με την ρητή αυτή αναφορά επέλεξε να μην αποκλείσει από την επιλογή των υποψηφίων και την δεξαμενή του δημοσίου τομέα. Άλλωστε και για την περίπτωση αυτή ο νομοθέτης υπενθυμίζει ότι **τα μόνον πραγματικά αναγκαία κριτήρια** για την επιλογή και τοποθέτηση ενός υποψηφίου στη θέση του Γενικού Διευθυντή είναι, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 3 του π.δ. 99/2008 ως ελάχιστα προαπαιτούμενα, μόνον α) **πτυχίο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής σε αντικείμενο συναφές με τις δραστηριότητες του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.** και β) **δεκαετής εμπειρία σε θέση σημαντικής ευθύνης στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα.**

3. Επίσης, από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του π.δ. 99/2008 προκύπτει ότι ο Γενικός Διευθυντής του ΕΟΑΝ συνιστά γι' αυτόν όχι μόνο το ανώτατο εκτελεστικό όργανο, αλλά, προεχόντως, έχει το δικαίωμα να αποφασίζει για κάθε ζήτημα το οποίο κατά το διάταγμα αυτό ή σύμφωνα με άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας δεν έχει υπαχθεί στην αρμοδιότητα του Δ.Σ. του ν.π.ι.δ. Επομένως, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη, **το όργανο αυτό έχει το τεκμήριο της γενικής αρμοδιότητας της διοι-**

κήσεως του ΕΟΑΝ. Είναι πρόδηλο ότι αυτό το τεκμήριο αρμοδιότητας καλύπτει όχι μόνο αυστηρά εκτελεστικής φύσεως καθήκοντα και αρμοδιότητες, αλλά και καθήκοντα που ανάγονται σε όλο το φάσμα των ελεγκτικών και γνωμοδοτικών αρμοδιοτήτων του νομικού αυτού προσώπου σχετικά με την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων.

4. Εξ άλλου, στις καθοριζόμενες ρητά [άρθρο 5 παρ. 2 του π.δ. 99/2008] ειδικότερες αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή περιλαμβάνονται και **αρμοδιότητες ιδιαιτέρως σημαντικές για την ελεγκτική πολιτική του Οργανισμού για το όλο πεδίο της πολιτικής της εναλλακτικής διαχείρισεως**, όπως στην περ. (β) η εντολή, παράλληλα και ισότιμα με το Δ.Σ., για την διενέργεια των προβλεπόμενων από το ν. 2939/2001 ελέγχων, ή στην περ. (ζ) το αίτημα συνδρομής για τη διενέργεια ελέγχων, σύμφωνα με το ν. 2939/2001 των ελεγκτικών οργάνων άλλων φορέων ή στην περ. (η) η επιμέλεια συμμόρφωσης, κατά τις διατάξεις του ν. 2939/2001, των παραβατών αυτού, μετά από καταγγελία εκ μέρους οικονομικών παραγόντων, όπως αυτοί ορίζονται στο νόμο 2939/2001 (άρθρο 2, στοιχείο 20) ή τρίτων ή και αυτεπαγγέλτως, μετά από διενέργεια σχετικού ελέγχου.

Γ. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι όπου ο νόμος, με την τοποθέτηση ενός προσώπου είτε σε συλλογικό όργανο είτε σε συγκεκριμένη θέση που συντρέχει με την δημοσιούπαλληλική ιδιότητα, **αποβλέπει κυρίως στην ειδίκευση και στην συγκέντρωση χαρακτηριστικών αναγκαιών για την επιτέλεση συγκεκριμένου έργου που απαιτεί ειδικές γνώσεις και ικανότητες, το γεγονός της επιγενόμενης απώλειας της ιδιότητας του δημοσίου υπαλλήλου με την οποία είχε τοποθετηθεί δεν συνιστά λόγο πρόωρης λήξεως της θητείας του [βλ. ΣτΕ 597/1967].**

III. Από τις ανωτέρω διατάξεις, όπως αυτές ερμηνεύθηκαν, καθώς και το διδόμενο πραγματικό, προκύπτουν τα ακόλουθα.

1. Σύμφωνα με όσα γίνονται δεκτά σε προηγούμενες σκέψεις [**II.B.1,2,3,4 και Γ**], το **γεγονός της απώλειας, λόγω συμπληρώσεως ορίου ηλικίας, της δημο-**

σιούπαλληλικής ιδιότητας του διανύοντος το τελευταίο έτος της θητείας του ως Γενικού Διευθυντή του ΕΟΑΝ Α.Σ., **δεν αποτελεί λόγο πρόωρης λήξεως της θητείας αυτής**, παρά το γεγονός ότι ο εν λόγω επελέγη και τοποθετήθηκε με την ιδιότητα του υπαλλήλου του δημοσίου τομέα, αφού δικαίωμα συμμετοχής στον προκηρυχθέντα διαγωνισμό για την κατάληψη της θέσεως αυτής είχαν μόνο οι υπάλληλοι του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Τούτο δε **διότι, αφ' ενός μεν με την πρόβλεψη των ειδικών γνώσεων, πιστοποιήσεων και χαρακτηριστικών που απαιτούνται από το νόμο και το προεδρικό διάταγμα για την κατάληψη της θέσεως του Γενικού Διευθυντή, αφ' ετέρου δε με την απονομή των ειδικών αρμοδιοτήτων αλλά και του τεκμηρίου γενικής αρμοδιότητας όλου του ν.π.ι.δ., καταδεικνύεται ότι ο νομοθέτης αποβλέπει πριν από όλα στη συγκέντρωση στο πρόσωπο του επιλεγμένου Γενικού Διευθυντή όλων εκείνων των στοιχείων, χαρακτηριστικών και ικανοτήτων, προεχόντως αναγκαίων για την επιτυχή και επαρκή άσκηση των αρμοδιοτήτων του Γενικού Διευθυντή κατά την διάρκεια της θητείας του στον συγκεκριμένο Οργανισμό.** Το γεγονός δε της θέσεως στην προκήρυξη ως προϋποθέσεως συμμετοχής της ιδιότητας του υπαλλήλου του δημοσίου ή ευρύτερου δημοσίου τομέα αποτελεί δευτερεύον στοιχείο, η επιγενόμενη απώλεια του οποίου δεν είναι ικανή να επηρεάσει την διάρκεια ή το πέρας της θητείας του Α.Σ. ως Γενικού Διευθυντή του ΕΟΑΝ.

2. Τέλος, προς επίρρωση των ανωτέρω, επισημαίνοντα τα ακόλουθα:

(α) Όπως προαναφέρθηκε [**II.B.2**], από τις διατάξεις του ν. 2939/2001 και του π.δ. 99/2008 ουδεμία απολύτως προβλέπεται απαγόρευση συμμετοχής σε τυχόν προκήρυξη της θέσεως του Γενικού Διευθυντή ή περιορισμός για την τοποθέτηση στη θέση αυτή προσώπου σχετικός με τον χώρο προελεύσεώς, ιδιωτικό ή δημόσιο ή ευρύτερο δημόσιο τομέα.

(β) Η ιδιότητα του ως άνω Γενικού Διευθυντή τέθηκε στο στάδιο της προκηρύξεως ως προϋπόθεση **για την συμμετοχή και μόνον** στον προαναφερόμενο διαγωνισμό, χωρίς οποιαδήποτε μνεία ή αναφορά για την επιρροή της για την περαιτέρω διάρκεια ή το πέρας της θητείας αυτού.

IV. Κατόπιν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος αρμόζει η απάντηση ότι **η αναγκαστική αποχώρηση από το Δημόσιο με την αυτοδίκαιη απόλυση λόγω συμπλήρωσεως ορίου ηλικίας και η εκ του λόγου αυτού απώλεια της δημοσιουπαλληλικής ιδιότητας του Α.Σ., Γενικού Διευθυντή του ΕΟΑΝ, δεν συνιστά λόγο πρόωρης λήξεως της θητείας του αυτής.**

**Θεωρήθηκε
Αθήνα 13 Ιουνίου 2014**

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

**Ανδρέας Φυτράκης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

Ο Εισηγητής

**Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**