



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 228/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Β΄
Συνεδρίαση της 16^{ης} Ιουνίου 2014**

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Ευγενία Βελώνη, Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Χανής και Ελένη Σβολοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Ιωάννα Λεμπέση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 25471/26-5-2014 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης/ Διεύθυνση Διοικητικού / Τμήμα Β΄).

Περίληψη Ερωτήματος: *Ερωτάται αν υπάρχει δυνατότητα αναπλήρωσης του Προϊσταμένου της ειδικής υπηρεσίας με τον τίτλο «Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ.)», ο οποίος ελλείπει, από υπάλληλο της Μ.Ο.Δ. Α.Ε., ο οποίος έχει αποσπαστεί στην Ειδική αυτή Υπηρεσία και έχει οριστεί Προϊστάμενος Μονάδας αυτής, και, στην καταφατική περίπτωση, βάσει ποίων διατάξεων, δεδομένου ότι στις ειδικές διατάξεις από τις οποίες διέπεται η ανωτέρω ειδική υπηρεσία δεν προβλέπεται σύσταση θέσης αναπληρωτή προϊσταμένου, όπως, επίσης, δεν ρυθμίζεται με αυτές το ζήτημα της αναπλήρωσης του Προϊσταμένου της εν λόγω ειδικής Υπηρεσίας, όταν αυτός ελλείπει.*

I. Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσία και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο ιστορικό, με βάση το οποίο υποβλήθηκε το εξεταζόμενο ερώτημα:

Με την υπ' αριθμ. 10195/ΔΙΟΕ 144/2001 κοινή υπουργική απόφαση (Β' 340), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 3 του ν. 2860/2000 (Α' 251), συστήθηκε η ειδική υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ)». Η ειδική αυτή υπηρεσία, σύμφωνα με το άρθρο 2 της ως άνω κοινής υπουργικής απόφασης, όπως ισχύει, διαρθρώνεται σε τέσσερις Μονάδες.

Στην ανωτέρω απόφαση, όπως ισχύει, και συγκεκριμένα στο άρθρο 5 αυτής, ρυθμίζεται το ζήτημα της αναπλήρωσης του Προϊσταμένου της Ειδικής αυτής Υπηρεσίας μόνον στις περιπτώσεις που αυτός απουσιάζει ή κωλύεται. Περαιτέρω, στο άρθρο 18 του ν.3618/2007, με το οποίο ρυθμίζονται τα ζητήματα της στελέχωσης των ειδικών υπηρεσιών του νόμου αυτού, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η ανωτέρω ειδική υπηρεσία, δεν περιέχεται ρύθμιση για το θέμα της αναπλήρωσης εν γένει του Προϊσταμένου αυτών, παρά μόνον ορίζεται ότι σε κάθε ειδική υπηρεσία μπορεί να συσταθεί θέση αναπληρωτή Προϊσταμένου.

Με την υπ' αριθμ. 21485/3113/28.4.2009 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών αποφασίστηκε η απόσπαση για τέσσερα έτη και η ανάθεση αποκλειστικών καθηκόντων Προϊσταμένου της ανωτέρω ειδικής υπηρεσίας στον Α.Σ., υπάλληλο (κατηγορίας ΠΕ) της Μ.Ο.Δ. Α.Ε, η οποία παρατάθηκε για τέσσερα έτη με την υπ' αριθμ. 31513/17.7.2013 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Στη συνέχεια, με την υπ' αριθμ. 18019/14.4.2014 απόφαση του ίδιου Υπουργού ήρθη η παράταση της απόσπασης και η ανάθεση καθηκόντων Προϊσταμένου, με συνέπεια η ανωτέρω θέση να είναι κενή.

II. Εφαρμοστές διατάξεις

1. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 2860/2000 και υπό τον τίτλο «Σύσταση, οργάνωση και στελέχωση της Διαχειριστικής Αρχής του Κ.Π.Σ.» (Α' 251) προβλεπόταν, μεταξύ των άλλων, η σύσταση ειδικών υπηρεσιών για τις ανάγκες διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (Κ.Π.Σ.), ως εξής: «1. Η διαχείριση του Κ.Π.Σ. και η εκτέλεση της αποστολής και των καθηκόντων του

άρθρου 2 ασκούνται μέσω της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Πολιτικής και Επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας (διαχειριστική αρχή του Κ.Π.Σ.), η οποία μετονομάζεται σε Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, μπορεί να καταργούνται ή να αναδιαρθρώνονται οργανικές μονάδες της ανωτέρω Γενικής Διεύθυνσης, να μεταφέρονται από αυτήν σε άλλη υπηρεσία του ίδιου Υπουργείου οργανικές μονάδες ή αρμοδιότητές τους και να μεταφέρονται σε αυτήν οργανικές μονάδες ή αρμοδιότητες από άλλη υπηρεσία του ίδιου Υπουργείου. Με όμοια απόφαση μπορεί να συνιστώνται ειδικές υπηρεσίες για τις ανάγκες διαχείρισης του Κ.Π.Σ. και να ορίζονται η οργάνωση και η λειτουργία τους, οι αρμοδιότητές τους, ο αριθμός και η σύνθεση του προσωπικού τους κατά κατηγορία, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.....».

2. Κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 10195/ΔΙΟΕ 144 (Β' 340/28.3.2001) κοινή υπουργική απόφαση «Σύσταση ειδικής υπηρεσίας με τίτλο Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ.)», η οποία στη συνέχεια τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. 49221/ΕΥΣ 4513 (Β' 103/23.1.2004), 32178/ΟΠΣ 1426 (Β' 1296/15.9.2005) και 36844/ΟΠΣ 887 (Β' 1672/18.9.2008) κοινές υπουργικές αποφάσεις.

Στο άρθρο 1 της απόφασης αυτής, όπως ισχύει, ορίζεται ότι: « 1. Η συσταθείσα με την υπ' αριθμ. 10195/ΔΙΟΕ 144/ 23.3.2001 (ΦΕΚ Β 340/28.3.2001) κοινή υπουργική απόφαση Ειδική Υπηρεσία, με τίτλο "Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ)", στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, η οποία υπάγεται στο Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Εθνική Αρχή Συντονισμού), ασκεί αρμοδιότητες για τις ανάγκες του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ), του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (ΚΠΣ), του Ταμείου Συνοχής (ΤΣ), του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΕΠΑ), του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) και των Ιδιωτικών Επενδύσεων (ΙΕ).....».

Περαιτέρω, με τα άρθρα 4 και 5 της ανωτέρω απόφασης, όπως ισχύει, ρυθμίσθηκαν τα θέματα της στελέχωσης και του ορισμού προϊσταμένου της συσταθείσας Υπηρεσίας, των προϊσταμένων των Μονάδων και της αναπλήρωσης αυτών, ως εξής:

Άρθρο 4: « 1. Η στελέχωση της Υπηρεσίας Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 3614/2007. 2....».

Άρθρο 5: «1. Για τον ορισμό του προϊσταμένου της Ειδικής Υπηρεσίας Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος και των προϊσταμένων των επιμέρους Μονάδων της εφαρμόζεται το άρθρο 18 του ν. 3614/2007. 2. Απόντος ή κωλυόμενου του προϊσταμένου της Ειδικής Υπηρεσίας Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος αυτός αναπληρώνεται από υπάλληλο ο οποίος ασκεί καθήκοντα προϊσταμένου Μονάδος της και ο οποίος προσδιορίζεται στην υπουργική απόφαση ορισμού του προϊσταμένου της. 3. Η ισχύς της παρούσας απόφασης αρχίζει από τη δημοσίευσή της».

3. Με το άρθρο 18 του ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013» (Α' 267/3-12-2007') ρυθμίζεται η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών του νόμου αυτού, ως εξής:

«1. Η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών του παρόντος νόμου γίνεται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο Υπουργείο ή οικεία περιφέρεια, με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται από τις κείμενες διατάξεις, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή με πρόσληψη νέου προσωπικού: «α) Η μετακίνηση υπηρετούντος προσωπικού ή η απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, γίνεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή Περιφερειάρχη ή με κοινή απόφαση των αρμόδιων υπουργών και του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης βάσει του ν. 4057/2012, χωρίς να απαιτείται γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου ή μετά από διαπίστωση σχετικής υπηρεσιακής ανάγκης, και κατόπιν ερωτήματος του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η ειδική υπηρεσία προς την επιτροπή αξιολόγησης. Το προσωπικό της ΜΟΔ ΑΕ δύναται να αποσπάται από τη ΜΟΔ ΑΕ ή από μια ειδική

υπηρεσία στην οποία υπηρετεί σε άλλη ειδική υπηρεσία, για την κάλυψη θέσεων ίδιας βαθμίδας, με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου ή μετά από διαπίστωση σχετικής υπηρεσιακής ανάγκης, χωρίς να απαιτείται νέο ερώτημα και κρίση της επιτροπής αξιολόγησης. Για την ως άνω απόσπαση δεν απαιτείται η έκδοση διακριτής απόφασης άρσης της απόσπασης από την υπηρεσία απ' όπου θα γίνει η απόσπαση. Η άρση της απόσπασης ενσωματώνεται στην απόφαση της νέας απόσπασης».

(Σημείωση: Το πρώτο εδάφιο του στοιχείου α` αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 6 άρθρου 1της από 18.12.2012 Π.Ν.Π., ΦΕΚ Α 246/18.12.2012, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.4128/2013, ΦΕΚ Α 51/28.2.2013).

Η επιτροπή αξιολόγησης αποτελείται από εμπειρογνώμονες και συγκροτείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών. Η διαδικασία αξιολόγησης υποστηρίζεται από τη ΜΟΔ ΑΕ

2. Η απόφαση για τη μετακίνηση ή την απόσπαση προσωπικού γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, ισχύει για τέσσερα (4) έτη και μπορεί να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα.

3. (α) Σε κάθε ειδική υπηρεσία συνιστάται μία θέση προϊσταμένου και θέσεις προϊσταμένων μονάδων. Δύναται επίσης να συνιστάται και μία θέση αναπληρωτή προϊσταμένου. Οι ανωτέρω θέσεις συνιστώνται για θητεία τεσσάρων ετών και η οποία μπορεί να παρατείνεται μια ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα. Ο αναπληρωτής προϊστάμενος μπορεί να ασκεί και καθήκοντα προϊσταμένου μονάδας. Η αξιολόγηση και επιλογή προϊσταμένων γίνονται με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 1 περιπτώσεις (α) και (β) του παρόντος άρθρου. Εάν οι επιλεγέντες προϊστάμενοι υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3528/2007 η πλήρωση των θέσεων γίνεται με ανάθεση αποκλειστικών καθηκόντων για χρόνο ίσο με μια θητεία που μπορεί να παρατείνεται μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα. Η ανάθεση καθηκόντων προϊσταμένου ή αναπληρωτή προϊσταμένου ειδικής υπηρεσίας γίνεται με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, η ανάθεση καθηκόντων προϊσταμένου μονάδας γίνεται με απόφαση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα που εποπτεύει την ειδική υπηρεσία. Σε κάθε άλλη περίπτωση η πλήρωση θέσης προϊσταμένου ή αναπληρωτή προϊσταμένου ειδικής υπηρεσίας

γίνεται με απόφαση διορισμού του οικείου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, η πλήρωση θέσης προϊσταμένου μονάδας γίνεται με απόφαση διορισμού του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα που εποπτεύει την ειδική υπηρεσία. Οι ανωτέρω αποφάσεις εκδίδονται για θητεία τεσσάρων ετών, η οποία μπορεί να παρατείνεται μία ή περισσότερες φορές. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού που εποπτεύει την ειδική υπηρεσία δύναται να μεταβιβάζονται αρμοδιότητες του προϊσταμένου της ειδικής υπηρεσίας στον αναπληρωτή προϊστάμενο. Για τα πειθαρχικά τους παραπτώματα οι προϊστάμενοι των ειδικών υπηρεσιών υπάγονται στην αρμοδιότητα του ειδικού υπηρεσιακού συμβουλίου του ν. 3528/2007.....».

4. Με το άρθρο 33 του ν.3614/2007 (Α' 267) κωδικοποιήθηκε σε ενιαίο κείμενο η νομοθεσία που διέπει τη Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, ως εξής:

«Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία "ΜΟΝΑΔΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ (Μ.Ο.Δ.) Α.Ε.". Η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών. Η ΜΟΔ Α.Ε. υπάγεται στον παρόντα νόμο και συμπληρωματικά στις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 849/1978 (ΦΕΚ 232 Α') και στις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως κάθε φορά ισχύουν».

(Σημείωση: Το τέταρτο εδάφιο του άρθρου 33 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 6 άρθρου 1 του ν.3752/2009, ΦΕΚ Α 40/4.03.2009).

Στο καταστατικό της εταιρείας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 1: Σκοπός

«Σκοπός της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. είναι η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη της διαχείρισης και εφαρμογής προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, από τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ) ή/ και από εθνικούς πόρους, η οργάνωση και η κάλυψη των αναγκών σε εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και σε μεταφορά τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της διοικητικής δομής.....».

Άρθρο 8: Στελέχωση - Λειτουργία

(α) Το προσωπικό της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. προσλαμβάνεται από τον ιδιωτικό τομέα ή αποσπάται από το δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην

παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 όπως εκάστοτε ισχύει ύστερα από δημόσια προκήρυξη και αξιολόγηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων, της διαδικασίας επιλογής καθοριζομένης με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών.....

(ζ) Επιτρέπεται η απόσπαση προσωπικού της ΜΟΔ Α.Ε. σε φορείς ή υπηρεσίες του Δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης και σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, τα οποία ανήκουν αποκλειστικά στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.....».

(Σημείωση: Η περ. ζ` αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 7 άρθρου 1 του ν.3752/2009, ΦΕΚ Α' 40/4.03.2009).

5. Με το άρθρο 87 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007) ρυθμίζεται το ζήτημα της αναπλήρωσης των προϊσταμένων οργανικών μονάδων, ως εξής:

«1. Τον προϊστάμενο, που απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις και επί ομοιοβάθμων ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Το αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί, τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών, να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, που απουσιάζει ή κωλύεται, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων.

2. Αν δεν υπάρχουν υποκείμενες οργανικές μονάδες, τον προϊστάμενο αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό υπάλληλος που υπηρετεί στην ίδια οργανική μονάδα, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις. Αν υπηρετούν περισσότεροι υπάλληλοι με τον ίδιο βαθμό, αναπληρώνει αυτός που έχει περισσότερο χρόνο στο βαθμό ή αυτός που ορίζεται από τον προϊστάμενο της αμέσως υπερκείμενης μονάδας ή αρχής.

3.....

4. Αν κενωθεί ή συσταθεί θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας, έως την επιλογή και τοποθέτηση νέου προϊσταμένου, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2.....».

(Σημείωση: Το άρθρο 87 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο πρώτο του ν..3839/2010, ΦΕΚ Α' 51/29.3.2010).

III. Ερμηνεία των διατάξεων

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα:

α. Με το άρθρο 1 της υπ' αριθμ. 10195/ΔΙΟΕ 144 (Β' 340/28.3.2001) κοινής υπουργικής απόφασης, όπως ισχύει, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 2860/2000, συστήθηκε στο τότε Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ήδη Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας) η ειδική υπηρεσία του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ), η οποία υπάγεται στο Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων του ανωτέρω Υπουργείου, αποτελεί δηλαδή δημόσια υπηρεσία ενταγμένη στο ανωτέρω Υπουργείο. Για τη στελέχωση της Υπηρεσίας αυτής εφαρμόζονται, όπως ορίζεται στα άρθρα 4 και 5 παρ. 1 αυτής, οι διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3614/2007. Περαιτέρω, με τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 5 αυτής ορίζεται ότι, όταν ο Προϊστάμενος της ειδικής υπηρεσίας κωλύεται ή απουσιάζει, αναπληρώνεται από υπάλληλο, ο οποίος προσδιορίζεται στην υπουργική απόφαση ορισμού του Προϊσταμένου και ασκεί καθήκοντα Προϊσταμένου. Σημειώνεται ότι στην ανωτέρω κοινή υπουργική απόφαση δεν προβλέπεται η σύσταση θέσης αναπληρωτή Προϊσταμένου της ειδικής αυτής υπηρεσίας.

β. Με τον ν.3614/2007 θεσπίστηκε ένα ολοκληρωμένο σύνολο ρυθμίσεων σε σχέση με το νέο πλαίσιο στήριξης της κοινοτικής χρηματοδότησης για την προγραμματική περίοδο 2007-2013. Ειδικότερα, με το άρθρο 18 του ίδιου νόμου ορίστηκαν οι διαδικασίες στελέχωσης των Ειδικών Υπηρεσιών του νόμου αυτού, έτσι ώστε να επιτευχθεί η αποτελεσματικότερη λειτουργία τους και να αντιμετωπιστούν επιτυχώς οι ανάγκες της νέας προγραμματικής περιόδου. Συγκεκριμένα, η στελέχωση των ως άνω Ειδικών Υπηρεσιών, στις οποίες περιλαμβάνεται και η Ο.Π.Σ., γίνεται: α) με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο Υπουργείο ή στην οικεία Περιφέρεια, β) με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί με οποιαδήποτε σχέση εργασίας σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα,



όπως αυτός ορίζεται από τις κείμενες διατάξεις, ή γ) με πρόσληψη νέου προσωπικού.

Η ως άνω μετακίνηση και απόσπασση γίνεται κατά τους όρους, τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των υπό στοιχεία α' και β' εδαφίων της παραγράφου 1 του ως άνω άρθρου (Ερώτημα του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα στον οποίον υπάγεται η ειδική υπηρεσία, κρίση της επιτροπής αξιολόγησης, απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή Περιφερειάρχη).

Ειδικά δε για το προσωπικό της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. ορίζεται ότι μπορεί να αποσπάται από τη ΜΟΔ ΑΕ ή από μια ειδική υπηρεσία στην οποία υπηρετεί σε άλλη ειδική υπηρεσία, για την κάλυψη θέσεων ίδιας βαθμίδας, με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου υπαλλήλου ή μετά από διαπίστωση σχετικής υπηρεσιακής ανάγκης, χωρίς να απαιτείται νέο ερώτημα και κρίση της επιτροπής Αξιολόγησης.

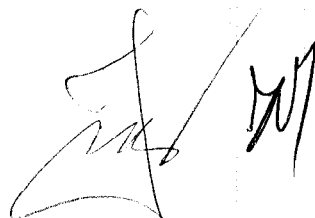
Περαιτέρω, στην παράγραφο 3 του ανωτέρω άρθρου ορίζεται ότι σε κάθε ειδική υπηρεσία συνιστάται μία θέση προϊσταμένου και θέσεις προϊσταμένων μονάδων, ενώ δύναται να συσταθεί και μία θέση αναπληρωτή προϊσταμένου. Ο αναπληρωτής προϊστάμενος μπορεί να ασκεί και καθήκοντα προϊσταμένου μονάδας, με απόφαση δε του αρμόδιου Υπουργού που εποπτεύει την ειδική υπηρεσία δύναται να μεταβιβάζονται σε αυτόν και αρμοδιότητες του προϊσταμένου της ειδικής υπηρεσίας. Οι εν λόγω θέσεις συνιστώνται για θητεία τεσσάρων ετών, η οποία μπορεί να παρατείνεται μία ή περισσότερες φορές. Η αξιολόγηση και επιλογή προϊσταμένων γίνονται με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του ίδιου άρθρου. Αν οι επιλεγέντες προϊστάμενοι υπάγονται ήδη στις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα η πλήρωση των θέσεων γίνεται με ανάθεση αποκλειστικών καθηκόντων, ενώ σε κάθε άλλη περίπτωση η πλήρωση αυτών γίνεται με την απόφαση διορισμού του οικείου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας. Τέλος, στο ίδιο άρθρο, ενώ ρυθμίζονται τα θέματα της στελέχωσης των ειδικών υπηρεσιών, εν τούτοις δεν υφίσταται ρύθμιση για την αναπλήρωση του Προϊσταμένου τους, όταν αυτός ελλείπει, κωλύεται ή απουσιάζει, παρά μόνο προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης θέσης αναπληρωτή προϊσταμένου αυτών.

γ. Η «Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (Μ.Ο.Δ. Α.Ε.)» αποτελεί ανώνυμη εταιρία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, ανήκουσα καθ' ολοκληρία στο Ελληνικό Δημόσιο, η οποία λειτουργεί χάριν του δημοσίου

συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Στο άρθρο 33 του ανωτέρω νόμου (ν.3614/2007), με το οποίο κωδικοποιήθηκε σε ενιαίο κείμενο η νομοθεσία που διέπει τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι είναι επιτρεπτή η απόσπαση του προσωπικού της σε φορείς ή υπηρεσίες του Δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης και σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, τα οποία ανήκουν αποκλειστικά στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

δ. Από τις διατάξεις του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007), όπως ισχύει και συγκεκριμένα από τον συνδυασμό των διατάξεων των παραγράφων 4 και 1, που ενδιαφέρει στην προκειμένη περίπτωση, συνάγεται ότι αν κενωθεί η θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας τον προϊστάμενο αναπληρώνει στα καθήκοντα του έως την επιλογή και τοποθέτηση νέου προϊσταμένου ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις, επί ομοιοβάθμων δε ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Στην τελευταία περίπτωση, το αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων.

ε. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω και λαμβανομένου υπόψη ότι τόσο στην προαναφερόμενη κοινή υπουργική απόφαση, με την οποία συστήθηκε η εν λόγω ειδική υπηρεσία και ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες και τα θέματα στελέχωσης αυτής, όσο και στις διατάξεις του άρθρου 18 του ν.3614/2007, με τις οποίες ρυθμίζονται τα ζητήματα στελέχωσης των ειδικών υπηρεσιών του νόμου αυτού, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η ως άνω ειδική υπηρεσία, δεν υφίσταται ρύθμιση σχετικά με την αναπλήρωση του Προϊσταμένου της, όταν αυτός ελλείπει, συντρέχει, κατά τούτο και προς κάλυψη του υπάρχοντος κενού, περίπτωση ανάλογης εφαρμογής του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα. Συνεπώς, με δεδομένο ότι ο Προϊστάμενος της ειδικής Υπηρεσίας του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) ελλείπει, δύναται να αναπληρωθεί, βάσει των διατάξεων του άρθρου 87 του ν.3528/2007 (Υ.Κ.), από Προϊστάμενο Μονάδας αυτής, ο οποίος έχει αποσπαστεί από τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε., τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών.



IV. Κατόπιν των προεκτεθέντων, το Β΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε, ομοφώνως, ότι επί του τεθέντος ερωτήματος προσήκει η ως άνω διδόμενη απάντηση, δηλαδή ότι ο ελλείπων Προϊστάμενος της ειδικής Υπηρεσίας του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) δύναται να αναπληρωθεί, βάσει των διατάξεων του άρθρου 87 του ν. 3528/2007 (Υ.Κ.), από Προϊστάμενο Μονάδας της ως άνω ειδικής υπηρεσίας, ο οποίος έχει αποσπαστεί από τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε., τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών, μέχρι να ολοκληρωθεί η διαδικασία επιλογής Προϊσταμένου της και να ανατεθούν σ' αυτόν τα σχετικά καθήκοντα.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 18 -6-2014

Ο Πρόεδρος

Αλέξανδρος Καραγιάννης
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Λεμπέση
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ