



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΙΚΑ-ΕΤΑΜ**

Αθήνα, 12-6-2014

Ατομική γνωμοδότηση: 218/2014

Ερώτημα: Το υπ' αριθ. πρωτ. Γ31/111/6.03.14 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Οικ/τεχνικών Υπηρεσιών-Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών-Γραφείο Διευθυντή ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Περίληψη ερωτήματος: Εάν το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ νομιμοποιείται μετά την 17/2/2014, ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4238/2014, να ενταλματοποιεί και να εκκαθαρίζει δαπάνες του ΕΟΠΥΥ.

Γνωμοδοτών: Παναγιώτα Σ. Παρασκευοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτουμε τα ακόλουθα:

Ι. Σύντομο Ιστορικό:

Με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 3918/2011 συστάθηκε ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ). Στον Οργανισμό αυτό μεταφέρθηκαν και εντάχθηκαν ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι κλάδοι υγείας του ΟΓΑ και του ΟΑΕΕ, καθώς και ο ΟΠΑΔ ως προς τις παροχές σε είδος (άρθρο 17, παρ. 2).

Σύμφωνα δε, με το άρθρο 29 παρ. 1 του ως άνω νόμου: «*Ο ΕΟΠΥΥ αποτελεί καθολικό διάδοχο των εντασσόμενων φορέων και υπεισέρχεται στα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών*».

Εξάλλου, με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 6 της πράξης νομοθετικού περιεχομένου 6/12/20111 (Α' 262) «*Κατεπείγοντα μέτρα εφαρμογής του*

Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015 και του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2011», η οποία έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της και κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4047/2012 (ΦΕΚ 31 Α/23-12-11), προβλέπεται ότι ο ΕΟΠΥΥ για την αντιμετώπιση των παροχών του δύναται να μεταβιβάζει πιστώσεις στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στον ΟΑΕΕ, στον ΟΓΑ και τον ΟΠΑΔ. Σε συνέχεια των ανωτέρω, οι Οικονομικές Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, από έναρξη λειτουργίας του ΕΟΠΥΥ, υποστηρίζουν τη λειτουργία του με την ενταλματοποίηση των δαπανών του Οργανισμού μετά από αίτημα των αρμοδίων υπηρεσιών του Ιδρύματος, και τη μεταβίβαση πιστώσεων με επιτροπικά εντάλματα. Επίσης, οι Οικονομικές Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ υποστηρίζουν την εξόφληση και εκκαθάριση των «ληξιπρόθεσμων» υποχρεώσεων του ΕΟΠΥΥ προς τους παρόχους υγείας και προμηθευτές (υποχρεώσεις μέχρι 31/12/2011), όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του ν. 4163/2013 (άρθρ. 2 παρ. 2.Α.1, 2 και 3), με τις οποίες αντικαταστάθηκαν αυτές του ν. 4038/2012 (ΦΕΚ Α' 14), όπως είχαν τροποποιηθεί με το ν. 4132/2013 (ΦΕΚ Α' 59), και της υπ' αριθμ. 18579/25-2-13 9 (ΦΕΚ 427 Β') Κ.Υ.Α., με την οποία τροποποιήθηκε η υπ' αριθμ. 9425/2013 (ΦΕΚ 188 Β') ΚΥΑ, με την ενταλματοποίηση των δαπανών αυτών.

Με τις διατάξεις του ν. 4238 (ΦΕΚ 38/Α/17-2-2014) αρ. 1 παρ. 2 «*Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), αλλαγή σκοπού ΕΟΠΥΥ και λοιπές διατάξεις*» συστάθηκε στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.) Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο (Π.Ε.Δ.Υ.) που λειτουργεί στις Διοικήσεις Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.Πε.) της χώρας. Οι μονάδες παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του ΕΟΠΥΥ μεταφέρονται και εντάσσονται στην οργανωτική δομή των Δ.Υ.Πε. ως αποκεντρωμένες μονάδες τους, εξαιρουμένων των φαρμακείων του ΕΟΠΥΥ, τα οποία παραμένουν και λειτουργούν στον Οργανισμό (άρθρ. 2 παρ. 3 του ν. 4238/14).

Επειδή με τις διατάξεις των παρ. 4 και 5 του ανωτέρω ν. 4238/2014 ορίζεται, αφενός μεν ότι, οι πάσης φύσεως λειτουργικές δαπάνες των Κέντρων Υγείας και Περιφερειακών Ιατρείων, καθώς και των Μονάδων Παροχής Υπηρεσιών Π.Φ.Υ. που εντάσσονται στις Δ.Υ.Πε. και αποτελούν αποκεντρωμένες μονάδες αυτών, βαρύνουν τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των κλειστών-σφαιρικών προϋπολογισμών εσόδων-εξόδων των Δ.Υ.Πε. και οι αντίστοιχες πιστώσεις που είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας, καθώς και στον προϋπολογισμό του

Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για τον σκοπό αυτό από 1.1.2015 μεταφέρονται και εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των Δ.Υ.Πε., των οποίων οι αρμόδιες υπηρεσίες αναλαμβάνουν τη σύνταξη και εκτέλεση του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2015, αφετέρου δε ότι, όλες οι ανωτέρω μονάδες εξακολουθούν με την υφιστάμενη διαδικασία έως και τις 31/12/2014 να εφοδιάζονται με πάσης φύσεως φαρμακευτικό, υγειονομικό και λοιπό υλικό, καθώς και κάθε είδους παροχή υπηρεσιών, αντιστοίχως από τα νοσοκομεία διασύνδεσης και τις υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των οποίων οι δαπάνες επιβαρύνουν τους προϋπολογισμούς των νοσοκομείων και του ΕΟΠΥΥ, **από τους οποίους εξακολουθεί να διενεργείται η ενταλματοποίηση και εκκαθάριση των δαπανών αυτών.**

Κατόπιν των ανωτέρω, ερωτάται εάν το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ νομιμοποιείται μετά την 17/2/2014, ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4238/2014 να ενταλματοποιεί και να εκκαθαρίζει δαπάνες του ΕΟΠΥΥ.

II. Κρίσιμες διατάξεις:

- A.** Στο νόμο 3918/2011 «*Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις*» (Α' 31/2.3.2011) ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:
- Άρθρο 17.** «*Σύσταση-Επωνυμία Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας*».
- 1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός), το οποίο αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με έδρα το Μαρούσι. Η έναρξη λειτουργίας του Οργανισμού ορίζεται έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.*
 - 2. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων-Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ) και του Οργανισμού Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ), ο Οργανισμός Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου (ΟΠΑΔ), όπως διαμορφώθηκε με τις διατάξεις του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ 58 Α'), ως προς τις παροχές σε είδος.*

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορεί να μεταφέρονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και άλλοι Ασφαλιστικοί Οργανισμοί παροχής υγείας που λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου».

Άρθρο 29. «1. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικό διάδοχο των εντασσόμενων φορέων και υπεισέρχεται στα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών...2...3. Οι συμβάσεις των εντασσόμενων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.».

Β. Η παρ. 6 του άρθρου 33 του ν. 3918/2011, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 72 παρ. 27 του ν. 3984/2011 (Α' 150/27.6.2011) ορίζει ότι:

«6. Από την έναρξη λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και μέχρι την έγκριση του πρώτου προϋπολογισμού, οι δαπάνες εκτελούνται, από τις πιστώσεις των εγκεκριμένων προϋπολογισμών των εντασσόμενων φορέων και κλάδων, σε ποσοστό που θα καθορισθεί με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης».

Σύμφωνα δε με το άρθρο 82 του ίδιου νόμου: «(έναρξη ισχύος). Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Γ. Στην από 16-12-2011 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015 και του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2011» (Α' 262), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4047/2012 (Α' 31/23.2.2012) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 6. Επείγουσες ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

1. Στο άρθρο 28 του ν. 3918/2011 (Α' 31) προστίθενται παράγραφοι ως εξής:

«10. Ο ΕΟΠΥΥ για την αντιμετώπιση των παροχών προς τους ασφαλισμένους του (εν ενεργεία ασφαλισμένους και συνταξιούχους) και των δαπανών του δύναται να μεταβιβάζει πιστώσεις στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στον ΟΑΕΕ, στον ΟΓΑ, και τον ΟΠΑΔ...».

Δ. Εξάλλου, ο ν. 4163/2013, του οποίου η ισχύς αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (28-6-2013) στο άρθρο δεύτερο παρ. 2 αυτού, αντικατέστησε την παρ. 1^α του άρθρου 34 του ν. 4038/2012 (ΦΕΚ Α' 14) ως εξής:

«1.α. Το Ελληνικό Δημόσιο αναλαμβάνει την υποχρέωση να χρηματοδοτήσει τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μέχρι του ποσού του ενός δισεκατομμυρίου πεντακοσίων εκατομμυρίων ευρώ για την κάλυψη μέρους των υφιστάμενων κατά την 31.12.2011 οφειλών του Οργανισμού προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους

υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κλπ.),
φαρμακευτικές εταιρείες, προμηθευτές υγειονομικού και λοιπού υλικού κλπ..».

Ενώ, η παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 4132/2013 (ΦΕΚ Α' 59/07.03.2013)
αντικατέστησε την παρ. β του ίδιου ως άνω άρθρου 34 του ν. 4038/2012 ως εξής:

«1.α. Το Ελληνικό Δημόσιο αναλαμβάνει την υποχρέωση να χρηματοδοτήσει τον
ΕΟΠΥΥ μέχρι του ποσού του ενός δισεκατομμυρίου πεντακοσίων εκατομμυρίων
ευρώ για την κάλυψη μέρους των υφιστάμενων κατά την 31-12-2011 οφειλών του
Οργανισμού προς τα φαρμακεία και λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους
υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα και εργαστήρια κλπ.). β. Ως
υφιστάμενες οφειλές νοούνται εκείνες για τις οποίες έχουν εκδοθεί τα προβλεπόμενα
κατά περίπτωση παραστατικά στοιχεία μέχρι τις 31.12.2011.».

Ε. Τέλος, στο άρθρο 21 παρ. 4 και 5 του ν. 4238/2014 (ΦΕΚ Α' 38) ορίζονται τα
ακόλουθα: «1....2...3...4. Οι πάσης φύσεως λειτουργικές δαπάνες των Κέντρων
Υγείας και Περιφερειακών Ιατρείων αυτών, καθώς και των Μονάδων Παροχής
Υπηρεσιών Π.Φ.Υ. που εντάσσονται στις Δ.Υ.Πε. και αποτελούν αποκεντρωμένες
μονάδες αυτών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, βαρύνουν τις πιστώσεις
του προϋπολογισμού των κλειστών-σφαιρικών προϋπολογισμών εσόδων-εξόδων των
Δ.Υ.Πε. Οι αντίστοιχες πιστώσεις που είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό του
Υπουργείου Υγείας, καθώς και στον προϋπολογισμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για τον σκοπό
αυτών από 1.1.2015 μεταφέρονται και εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των
Δ.Υ.Πε. Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Δ.Υ.Πε. αναλαμβάνουν τη σύνταξη και εκτέλεση
του προϋπολογισμού, οικονομικού έτους 2015, λαμβάνοντας υπόψη ιδίως τα
απολογιστικά στοιχεία των ανωτέρω μονάδων για τα έτη 2013 και 2014, την
κατάρτιση του ετήσιου προγράμματος προμηθειών και υπηρεσιών, τη διενέργεια των
σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών για τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων,
σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και την ευθύνη ενταλματοποίησης και
εκκαθάρισης των δαπανών αυτών.

5. Για λόγους εύρυθμης λειτουργίας και διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος τα
Κέντρα Υγείας, τα περιφερειακά Ιατρεία, καθώς και οι μονάδες παροχής υπηρεσιών
Π.Φ.Υ. που μεταφέρονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος και αποτελούν
αποκεντρωμένες μονάδες των Δ.Υ.Πε., εξακολουθούν με την υφιστάμενη διαδικασία
έως και 31.12.2014, να εφοδιάζονται με πάσης φύσεως φαρμακευτικό, υγειονομικό

και λοιπό υλικό, καθώς και κάθε είδους παροχή υπηρεσιών, αντιστοίχως από τα νοσοκομεία διασύνδεσης και τις υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Οι δαπάνες αυτές, επιβαρύνουν τους προϋπολογισμούς των νοσοκομείων και του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., από τους οποίους εξακολουθεί να διενεργείται η ενταλματοποίηση και εκκαθάριση των δαπανών αυτών, σύμφωνα με τα σχετικά παραστατικά, που θα εκδοθούν έως την ως άνω αναφερόμενη ημερομηνία...».

III. Ερμηνεία διατάξεων- ανάλυση-υπαγωγή:

Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και το σκοπό του νόμου συνάγονται τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 17 του Ν. 3918/2011 (ΦΕΚ 31/τ. Α'/2-3-2011) συστάθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με έδρα την Αθήνα. Με τις ίδιες διατάξεις ορίστηκε η έναρξη λειτουργίας του νέου Οργανισμού έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου (1/9/2011). Από την παρ. 2 του ίδιου άρθρου και νόμου ορίζεται ότι στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του ΟΓΑ και του ΟΑΕΕ και ο ΟΠΑΔ. Με την επίσης ρητή διατύπωση του άρθρου 29 του ίδιου νόμου, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ορίζεται ως καθολικός διάδοχος των εντασσομένων φορέων και υπεισέρχεται στα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, μάλιστα με την παρ. 3 του ως άνω άρθρου ορίζεται ότι, οι συμβάσεις των εντασσομένων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Τέλος στο άρθρο 33 παρ. 9 και πάλι ρητά ορίζεται ότι, εκκρεμείς δίκες των εντασσομένων φορέων, συνεχίζονται από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δικαστικές δε αποφάσεις που εκδίδονται (σε βάρος των ανωτέρω) ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

Ως εκ τούτου, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από την έναρξη της λειτουργίας του (6 μήνες από τη δημοσίευση του Ν. 3918/2011) ως ΝΠΔΔ απορρόφησε διοικητικά, οργανωτικά, οικονομικά και δικονομικά όλους τους εντασσόμενους φορείς, οι οποίοι πλέον παύουν να υφίστανται, όπως είναι και ο κλάδος υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Επομένως

είναι προφανής η βούληση και ο στόχος του νομοθέτη να αποκόψει τον ομφάλιο λώρο του δικαιοπαρόχου του ΕΟΠΥΥ στον κλάδο της υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, κατά κύριο λόγο με τις αφετηρίες διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1 και του άρθρου 29 του Νόμου 3918/2011, τις οποίες εξειδίκευσε επιγενομένως διαχρονικά για την υλοποίησή τους, ώστε να καταστεί ομαλή η διαδοχή, αρχικώς με το άρθρο 72 του ν. 3984/2011, αφού έθεσε ως ανώτατο χρονικό όριο για την εκτέλεση των δαπανών από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, και λοιπούς εντασσόμενους φορείς και κλάδους την έγκριση του πρώτου προϋπολογισμού του ΕΟΠΥΥ, η οποία έχει ήδη παρέλθει και στη συνέχεια με τον επακολουθήσαντα νόμο 4163/2013 (άρθρο δεύτερο αυτού), διευκρινίστηκε ότι το Ελληνικό Δημόσιο αναλαμβάνει την υποχρέωση να χρηματοδοτήσει τον ΕΟΠΥΥ για να καλύψει μέρος των οφειλών μέχρι την 31-12-2011 (σχετ. η υπ' αριθμ. 344/2013 γνωμ. ΝΣΚ).

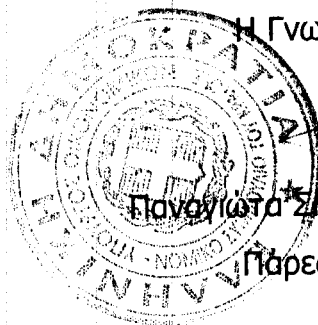
Και ναι μεν, με την κυρωθείσα με νόμο από 16-12-2011 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, προκειμένου για την αμεσότερη εξυπηρέτηση των παροχών προς του ασφαλισμένους του, εν ενεργεία και συνταξιούχους, δόθηκε η νόμιμη δυνατότητα στον ΕΟΠΥΥ, να μεταβιβάζει πιστώσεις στους εντασσόμενους φορείς, μεταξύ των οποίων και στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, με αποτέλεσμα να ενταλματοποιούνται δαπάνες του εν λόγω Οργανισμού και να εξοφλούνται, μέσω του Ιδρύματος, με επιτροπικά εντάλματα, τουλάχιστον έως την ισχύ του νεότερου ν. 4238/2014, ήτοι τις 17-2-2014. Ειδικότερα, οι διατάξεις του ν. 4238/2014, με τον οποίο συστάθηκε το Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκαιο Υγείας (ΠΕΔΥ), αναφέρουν ρητά στις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 21 αυτού ότι, αφενός μεν ότι, για το χρονικό διάστημα από 1-1-2015 οι πιστώσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Υπουργείο Υγείας και στον ΕΟΠΥΥ μεταφέρονται και εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των Δ.Υ.Πε., αφετέρου δε ότι, εξαιρετικά έως τις 31-12-2014, ημερομηνία που αποτελεί μεταβατική περίοδο εφαρμογής των ως άνω νεότερων διατάξεων, όλες οι εν λόγω δαπάνες των Κέντρων Υγείας, των Περιφερειακών Ιατρείων και των Μονάδων Παροχής Υπηρεσιών Π.Φ.Υ., επιβαρύνουν τους προϋπολογισμούς των νοσοκομείων και του ΕΟΠΥΥ από τους οποίους εξακολουθεί να διενεργείται η ενταλματοποίηση και εκκαθάριση των δαπανών αυτών, σύμφωνα με τα σχετικά παραστατικά, που θα εκδοθούν έως την ως άνω αναφερόμενη ημερομηνία, χωρίς να αναφέρονται πουθενά ως φορείς

ενταλματοποίησης οι εντασσόμενοι στο ΕΟΠΥΥ, μεταξύ των οποίων και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Ως εκ τούτου, ο νομοθέτης με την ανωτέρω νεότερη διάταξή του, ουσιαστικά καταργεί σιωπηρώς την προγενέστερη, με την ως άνω πράξη νομοθετικού περιεχομένου, δυνατότητα του ΕΟΠΥΥ να μεταβιβάζει πιστώσεις στα ενταχθέντα σ' αυτόν ασφαλιστικά ταμεία, όπως είναι και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, προς διευκόλυνση των ασφαλισμένων του, χρηματοδοτούμενος δε φορέας για να καλύψει τις οφειλές αυτές είναι πλέον αποκλειστικά ο ΕΟΠΥΥ (μαζί με το Υπουργείο Υγείας), καθώς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ έχει πλέον αποξενωθεί (ιδ. σχετ. και 210/2014 ατομ. γνωμ. ΝΣΚ).

IV. Συμπέρασμα:

Με βάση τα ανωτέρω εκτεθέντα και δοθέντα στοιχεία, η απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι, δυνάμει των διατάξεων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 21 του ήδη ισχύοντος ν. 4238/2014, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δεν νομιμοποιείται, από την ημερομηνία ισχύος του εν λόγω νόμου, ήτοι από 17-2-2014, ως υπόχρεος ενταλματοποίησης και εκκαθάρισης δαπανών του ΕΟΠΥΥ.



Η Γνωμοδοτούσα

Παναγιώτα Σ. Παρασκευοπούλου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.