

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως: 161/2014

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ'

Συνεδρίαση της 12^{ης} Μαΐου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Γεώργιος Σινάνης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. 199036/27-12-2013/IB έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών / Διεύθυνσης Παρακολούθησης & Δημοσιονομικών Αναφορών Εποπτευομένων Φορέων/Τμήματος Β'- Μαθητικών Θεμάτων, του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

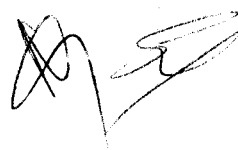
Περίληψη ερωτήματος: Αν, μετά τη ισχύ του νόμου 4009/2011, δύναται το Συμβούλιο του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (Α.Π.Θ.) να αρνηθεί την έγκριση του απολογισμού του Ιδρύματος αυτού για το οικονομικό έτος 2012, επικαλούμενο την μη έγκριση, από αυτό, του αντίστοιχου προϋπολογισμού και, περαιτέρω, αν μπορεί να εγκριθεί ο εν λόγω απολογισμός από τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, χωρίς προηγουμένως να τύχει της εγκρίσεώς του από το ανωτέρω Συμβούλιο.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε, ως ακολούθως:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ.

Στην ερωτώσα υπηρεσία περιήλθε το υπ' αριθμ. πρωτ. 10843/2-12-2013 έγγραφο του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (Α.Π.Θ.) με συνημμένο το υπ' αριθμ. πρωτ. 10027/2013 έγγραφο του Συμβουλίου του Ιδρύματος αυτού, σύμφωνα με το οποίο, το Συμβούλιο αποφάσισε, με ευρεία πλειοψηφία, ότι δεν μπορεί να έχει την ευθύνη έγκρισης του οικονομικού απολογισμού του έτους 2012 καθόσον: 1) Το εν λόγω Συμβούλιο είναι νέο όργανο, το οποίο δεν υφίστατο πριν από τον Φεβρουάριο του 2013 και, ως εκ τούτου, δεν διαδέχθηκε προηγούμενο Συμβούλιο, 2) δεν έχει εγκρίνει τον αντίστοιχο προϋπολογισμό και 3) δεν έχει επιβλέψει την εκτέλεσή του. Επιπροσθέτως, στο ως άνω έγγραφο επισημαίνεται ότι, το ανωτέρω Συμβούλιο δεν μπορεί να αναλάβει την ευθύνη έγκρισης του απολογισμού για μία οικονομική περίοδο κατά την οποία ο θεσμός δεν υφίστατο.

Κατά την άποψη της ερωτώσας υπηρεσίας, το Συμβούλιο είναι το αρμόδιο όργανο για την έγκριση του απολογισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4009/2011, ανεξαρτήτως του ότι δεν είχε εγκρίνει, το ίδιο, τον αντίστοιχο προϋπολογισμό, ο οποίος καταρτίσθηκε από την Σύγκλητο, σύμφωνα με τις



προϊσχύουσες διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 του Ν. 2083/1992 και την υπ' αριθμ. 350/2012 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Κατόπιν των ανωτέρω, υπεβλήθη το εν αρχή ερώτημα.

II. ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

A. Στην παράγραφο 7 του άρθρου 2 του Α.Ν. 281 της 24/27 Οκτωβρίου 1936, ορίζονται τα εξής:

*«7. Οι παρά των διά του παρόντος νόμου προβλεπομένων Νομικών Προσώπων συντασσόμενοι προϋπολογισμοί υποβάλλονται εις την κατά τα ανωτέρω Υπηρεσίαν Λογαριασμών Νομικών Προσώπων **εγκρίνονται** δε υπό του Υπουργού των Οικονομικών και υπό των κατά τας δι' ἕκαστον τούτων ισχύουσας διατάξεις προβλεπομένων αρχών κατά τα διά Β.Δ/τος ειδικότερον κανονισθησόμενα».*

B. Στα άρθρα 1, 4 και 30 του Ν.Δ. 496/1974 «Λογιστικό των Ν.Π.Δ.Δ. – Συμβάσεις – Παραγραφές κλπ» (ΦΕΚ Α' 204), ορίζονται, αντιστοίχως μεταξύ άλλων, και τα εξής :

1) «Άρθρο 1

*1. Η διοικήσις των εσόδων, εξόδων και κεφαλαίων ως και το Λογιστικόν των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, διέπονται υπό των διατάξεων του παρόντος. 2. 3. Ο Υπουργός των Οικονομικών ασκεί οικονομικόν έλεγχον επί της διαχειρίσεως των κεφαλαίων εν γένει και της περιουσίας των ν.π.δ.δ. δια των αρμοδίων Κεντρικών ή Περιφερειακών οργάνων. 4. Ωσαύτως **έλεγχον ασκεί και ο εποπτεύων κατά περίπτωσιν Υπουργός**».*

2) «Άρθρο 4.

1. Οι Προϋπολογισμοί των ν.π.δ.δ. μετά των υπ' αυτών εισηγητικών εκθέσεων υποβάλλονται ένα τουλάχιστον μήνα προ της ενάρξεως του Οικονομικού Έτους εις ο αναφέρονται, προς έγκρισιν παρά των αρμοδίων Οργάνων.

2.».

3) «Άρθρο 30.

1. Τα Ν.Π.Δ.Δ. **καταρτίζουν απολογισμόν** εσόδων και εξόδων, περιλαμβανομένης εν αυτώ και της κινήσεως κεφαλαίων ως και ισολογισμόν χρηματικής διαχειρίσεως εκάστου οικονομικού έτους τους οποίους υποβάλλουν μετά των σχετικών αναλυτικών εκθέσεων, μέχρι τέλους Ιουνίου του επομένου έτους εις τα αρμόδια δια την έγκρισιν του προϋπολογισμού των όργανα. Τα όργανα ταύτα, αφού διαπιστώσουν την εντός των εγκριθεισών πιστώσεων εκτέλεσιν του προϋπολογισμού, εγκρίνουν τον απολογισμόν, μέχρι τέλους του αυτού έτους. 2. Ο απολογισμός εσόδων και εξόδων εκάστου έτους απεικονίζει τα αποτελέσματα της εκτέλεσεως του προϋπολογισμού του αντιστοίχου έτους ειδικώτερον δε εμφανίζει, κατά στήλας και κατά την εν τω προϋπολογισμό τάξιν: α) τα αρχικώς προϋπολογισθέντα έσοδα και έξοδα, β) τας γενομένας μεταγενεστέρως συμπληρώσεις και τροποποιήσεις τούτων, γ) τα πραγματοποιηθέντα έσοδα και έξοδα, δ) τα επί πλέον ή επί έλαττον πραγματοποιηθέντα έσοδα και έξοδα και ε) το πλεόνασμα ή έλλειμμα....».

Γ. Στο άρθρο 2 του Ν. 2083/1992 (ΦΕΚ Α΄) όπως αυτό ίσχυε πριν καταργηθεί από το άρθρο 81 παρ. 9 του Ν. 4009/2011, οριζόντουσαν μεταξύ άλλων και τα εξής:

«Άρθρο 2

1. Τα όργανα του Α.Ε.Ι. είναι η Σύγκλητος, το Πρυτανικό Συμβούλιο και ο Πρύτανης.


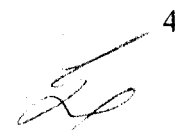
2. α) Η Σύγκλητος αποτελείται από β) Η Σύγκλητος έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες και όσες άλλες προβλέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού:

1) VIII) Κατάρτιση και αναμόρφωση του ετήσιου τακτικού **προϋπολογισμού** του Α.Ε.Ι. και του προγράμματος δημόσιων επενδύσεων και **έγκριση** του ετήσιου **απολογισμού** τους....».

Δ. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 9 του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ Α΄ 45), «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 9

1. Η αρμοδιότητα των διοικητικών οργάνων καθορίζεται από τις σχετικές

  4

διατάξεις.».

Ε. Στα άρθρα 8, 56 και 76 του Ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (ΦΕΚ Α 195 6.9.2011), όπως ισχύει, ορίζονται, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων και τα εξής:

1) «Άρθρο 8

Όργανα του ιδρύματος

1. Τα Όργανα του ιδρύματος είναι:

α) το Συμβούλιο, β) ο πρύτανης και γ) η Σύγκλητος.....

*10. Το Συμβούλιο του ιδρύματος έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες και όσες άλλες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, του Οργανισμού και του Εσωτερικού Κανονισμού: α) ζ) **την έγκριση του ετήσιου τακτικού οικονομικού προϋπολογισμού** και των τροποποιήσεων του, του τελικού οικονομικού απολογισμού του ιδρύματος, καθώς και του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων που αφορά το ίδρυμα, η) την έγκριση του ετήσιου προγραμματισμού και απολογισμού για την αξιοποίηση της περιουσίας του ιδρύματος, θ) **την έγκριση του ετήσιου απολογισμού των δραστηριοτήτων και της εν γένει λειτουργίας του ιδρύματος,.....».***

2) «Άρθρο 56

Πόροι των Α.Ε.Ι.

1. Τα Α.Ε.Ι. επιχορηγούνται από το κράτος για την εκπλήρωση της Αποστολής τους στο πλαίσιο των συμφωνιών προγραμματικού σχεδιασμού που προβλέπονται στο άρθρο 62 και των κανόνων κατανομής της δημόσιας χρηματοδότησης που προβλέπονται στο άρθρο 63. 2. ...».

3) «Άρθρο 76

Εκλογή πρώτων οργάνων του Α.Ε.Ι. Συγκρότηση σχολών

1. α) Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος νόμου, την ευθύνη για την ανάδειξη των μελών του πρώτου Συμβουλίου κάθε Α.Ε.Ι. έχει οργανωτική επιτροπή,..... 5. Η όλη διαδικασία συγκρότησης του Συμβουλίου ολοκληρώνεται έως και τις 16.1.2012 και στη συνέχεια εκδίδεται η διαπιστωτική πράξη που προβλέπεται στην παράγραφο 14 του άρθρου 8.

6. Ο προϋπολογισμός του ιδρύματος του έτους 2012 εγκρίνεται από το Συμβούλιο που συγκροτείται σύμφωνα με το παρόν άρθρο..... 9.

..... 11. Μέχρι την ανάληψη καθηκόντων από τους πρυτάνεις ή τους προέδρους Τ.Ε.Ι. οι οποίοι θα εκλεγούν σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, οι εν ενεργεία πρυτάνεις, αντιπρυτάνεις ή πρόεδροι και αντιπρόεδροι Τ.Ε.Ι., καθώς και το πρυτανικό συμβούλιο ή το συμβούλιο Τ.Ε.Ι. εξακολουθούν να ασκούν τα καθήκοντα τους σύμφωνα με τις ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου διατάξεις. 12.».

ΣΤ. Στην παράγραφο 4 του άρθρου 39 του Ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226), ορίζονται τα εξής:

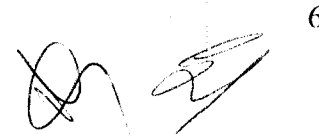
«4. Η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του νόμου 281 της 24/27 Οκτωβρίου 1936 ή από άλλη ειδική ή γενική διάταξη έγκριση των προϋπολογισμών, των τροποποιήσεων αυτών, των απολογισμών και των ισολογισμών των νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή των ειδικών λογαριασμών, από τον Υπουργό Οικονομικών, **καταργείται**. Της παρούσας διάταξης εξαιρούνται οι φορείς που επόπτευονται από τον Υπουργό Οικονομικών».

Ζ. Στο άρθρο 11 Ν.4076/2012, (ΦΕΚ Α 159), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το άρθρο 6 του Ν. 4132/2013, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

«Άρθρο 11

Η χρηματοδότηση των Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι. της χώρας για το έτος 2012 γίνεται βάσει των εγκεκριμένων ή εγκριθησόμενων προϋπολογισμών τους. Προκειμένου για μη εγκεκριμένους προϋπολογισμούς ιδρυμάτων, τα οποία δεν έχουν αναδείξει τα όργανα που προβλέπει ο ν. 4009/2011 (Α` 195), αρμόδιο όργανο τους για την ψήφιση του προϋπολογισμού είναι το προβλεπόμενο από τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 (Α` 195).

Προκειμένου για μη εγκεκριμένους, από τα προβλεπόμενα στο ν. 4009/2011 (Α` 195) όργανα, προϋπολογισμούς του οικονομικού έτους 2013 Ιδρυμάτων, στα οποία δεν έχουν αναδειχθεί τα όργανα που προβλέπει ο ανωτέρω νόμος, αρμόδιο όργανο για την έγκριση του προϋπολογισμού τους

 6

είναι το προβλεπόμενο από τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011. Την αρμοδιότητα του διατάκτη των δαπανών των Α.Ε.Ι. στα οποία δεν έχουν εκλεγεί οι Πρυτάνεις, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4009/2011, έχουν έως την εκλογή των νέων Πρυτάνεων, όσοι ασκούσαν την αντίστοιχη αρμοδιότητα κατά την 31η Δεκεμβρίου 2012. Η παρούσα διάταξη εφαρμόζεται αναλογικά και για τους Ειδικούς Λογαριασμούς Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ.) των Α.Ε.Ι.. Η ισχύς των τριών τελευταίων εδαφίων άρχεται από την 1η Φεβρουαρίου 2013.».

III. Από την ερμηνεία των προπαρατεθεισών διατάξεων, κατά το γράμμα, το πνεύμα και τον σκοπό τους, με βάση τα στοιχεία του φακέλου, συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Τα ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα (Α.Ε.Ι.), Ν.Π.Δ.Δ., πλήρους αυτοδιοίκησης, έχουν συνταγματικό δικαίωμα, για την εκπλήρωση της αποστολής τους, να ενισχύονται οικονομικά από το κράτος και ο Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων ασκεί οικονομικό έλεγχο επ' αυτών, ως εποπτεύων Υπουργός και εγκρίνει, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974, τους προϋπολογισμούς και απολογισμούς των Α.Ε.Ι., μετά την κατά νόμο έγκρισή των, υπό των αρμοδίων οργάνων τους.

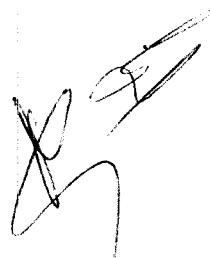
2. Ο απολογισμός των Ν.Π.Δ.Δ. επί των προϋπολογισμών τους υποβάλλεται, μαζί με τις σχετικές αναλυτικές εκθέσεις στα όργανα που είναι αρμόδια για την έγκριση των προϋπολογισμών αυτών. Η έγκριση του απολογισμού δεν προϋποθέτει αναγκαστικά και των έλεγχο των παραστατικών της διαχείρισεως, αλλά κατά κανόνα περιορίζεται στην διαπίστωση, με την συγκριτική μέθοδο, εάν τα έσοδα έχουν πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τις προβλέψεις του προϋπολογισμού ή εάν τα έξοδα έχουν γίνει μέσα στα όρια των πιστώσεων που έχουν εγκριθεί και στην εξέταση των λόγων των τυχόν αποκλίσεων. Πρόκειται για ουσιαστικό έλεγχο σκοπιμότητας, ο οποίος δεν εκτείνεται σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας της διαχείρισεως, καθόσον αυτός ασκείται, τελικά, από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Ο εποπτεύων Υπουργός, έχει το δικαίωμα να διατάξει, πριν από την έγκρισή του

απολογισμού (από τον ίδιο), την διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου. (Δημόσιο Λογιστικό Ν.Π.Δ.Δ., Γ. Κάρτσωνα, σελ. 48 επ.)

3. Με την μεταβατική διάταξη 76 του Ν. 4009/2011, προβλέπεται η εκλογή των πρώτων οργάνων του Α.Ε.Ι. και η συγκρότηση των σχολών, κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου αυτού. Η ολοκλήρωση της διαδικασίας αυτής αποτελεί προϋπόθεση για την εφαρμογή του άρθρου 62 του Ν.4009/2011, το οποίο αναφέρεται στις συμφωνίες προγραμματικού σχεδιασμού των Α.Ε.Ι.. Με την μεταβατική αυτή διάταξη του άρθρου 76 ορίζεται ότι, η όλη διαδικασία συγκρότησης του Συμβουλίου, **ολοκληρώνεται έως και τις 16-1-2012.**

4. Η έγκριση των προϋπολογισμών και των απολογισμών των Α.Ε.Ι., πριν την ισχύ του Ν. 4009/2011 γινόταν από την **Σύγκλητο**, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Ν. 2083/1992 (άρθρο 2 παρ. 2). Μετά την θέση σε ισχύ του Ν. 4009/2011, η αρμοδιότητα αυτή μεταβιβάσθηκε από την Σύγκλητο στο Συμβούλιο. Εξαιτίας της μη έγκαιρης εκλογής των οργάνων των Α.Ε.Ι. σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις σχετικές διατάξεις του Ν. 4009/2011, ορίσθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 11 Ν.4076/2012 όπως ισχύει ότι, για μη εγκεκριμένους προϋπολογισμούς ιδρυμάτων, τα οποία δεν έχουν αναδείξει τα όργανα που προβλέπει ο Ν. 4009/2011 (Α` 195), αρμόδιο όργανο τους για την **ψήφιση των προϋπολογισμών αυτών**, είναι το προβλεπόμενο από τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τη δημοσίευση του και, περαιτέρω, για μη εγκεκριμένους προϋπολογισμούς του οικονομικού έτους 2013, από τα προβλεπόμενα στο Ν. 4009/2011 όργανα Ιδρυμάτων (στα οποία δεν έχουν αναδειχθεί τα όργανα αυτά), αρμόδιο όργανο για την έγκριση του προϋπολογισμού τους είναι το προβλεπόμενο από τις διατάξεις **που ίσχυαν** κατά τη δημοσίευση του Ν. 4009/2011.

5. Η αρμοδιότητα του διοικητικού οργάνου αποτελεί στοιχείο του κύρους της πράξεως. Συνεπώς, διοικητική πράξη, ατομική ή κανονιστική, που έχει εκδοθεί από αναρμόδιο όργανο είναι παράνομη και ακυρωτέα (ΣΤΕ 2200/1984, Γν. Ν.Σ.Κ. 40/2005).



6. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι, ο προϋπολογισμός του Α.Π.Θ. του οικονομικού έτους 2012 εγκρίθηκε από την Σύγκλητο, σύμφωνα με τις ισχύουσες, κατά την έναρξη ισχύος του Ν. 4009/2011, διατάξεις του Ν. 2083/1992 και την υπ' αριθμ. 350/2012 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ατομική), η οποία έγινε αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων. Με την Γνωμοδότηση αυτή έγινε δεκτό ότι, όσον αφορά τον προϋπολογισμό του Α.Π.Θ. οικ. έτους 2012, θα εφαρμοσθούν οι διατάξεις που ίσχυαν μέχρι την έναρξη ισχύος του Ν. 4009/2012, ήτοι θα εισηγηθεί το Πρυτανικό Συμβούλιο στην Σύγκλητο για τον προϋπολογισμό και η Σύγκλητος θα αποφασίσει για την κατάρτιση του προϋπολογισμού και ακολούθως θα τεθεί για έγκριση στο Υπουργείο Παιδείας.

Μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του ανωτέρω Ιδρύματος κατά τα ανωτέρω, εξελέγη το Συμβούλιο αυτό, στο οποίο περιήλθε η αρμοδιότητα τόσο για την έγκριση του προϋπολογισμού, όσο και για την έγκριση του απολογισμού αυτού, κατά τον Ν. 4009/2011.

Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, εφόσον μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Α.Π.Θ. για το έτος 2012 από την Σύγκλητο και **κατά τον χρόνο υποβολής του απολογισμού του ίδιου έτους προς έγκριση** είχαν μεταβιβασθεί οι αντίστοιχες αρμοδιότητες από την Σύγκλητο στο Συμβούλιο, με τις διατάξεις του νεώτερου νόμου 4009/2011, **το δε Συμβούλιο είχε συγκροτηθεί, κατ'εφαρμογή των διατάξεων αυτών (Φεβρουάριος του 2013, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου), αυτό κατέστη πλέον το μόνο αρμόδιο όργανο για την έγκριση του απολογισμού του έτους 2012,** ανεξαρτήτως του ότι δεν είχε εγκρίνει, το ίδιο, τον αντίστοιχο προϋπολογισμό, της Συγκλήτου καθισταμένης πλέον, εκ του νόμου αναρμόδιας, για την έγκρισή του.

Ο Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων ο οποίος, ως εποπτεύων Υπουργός, ασκεί έλεγχο, μόνο αυτός πλέον, μετά την κατάργηση (δια του άρθρου 39 του Ν. 4024/2011) της παράλληλης αρμοδιότητας του Υπουργού Οικονομικών επί των προϋπολογισμών και απολογισμών των Α.Ε.Ι., εγκρίνει

αυτούς, μετά την προηγούμενη έγκρισή τους από το αρμόδιο, εν προκειμένω, Συμβούλιο, ενώ δεν μπορεί να εγκρίνει τον απολογισμό πριν την κατά νόμο έγκρισή του από το Συμβούλιο του Α.Ε.Ι., καθόσον, η έγκριση του Συμβουλίου αποτελεί τον αναγκαίο ουσιώδη τύπο στο πλαίσιο σύνθετης διοικητικής ενέργειας.

IV. Ακολούθως των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Γ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., η απάντηση που προσήκει στο τεθέν ερώτημα, είναι η εξής:

1. Το Συμβούλιο του Α.Π.Θ. κατέστη, μετά την νόμιμη συγκρότησή του, αποκλειστικώς αρμόδιο όργανο για την έγκριση του απολογισμού του έτους 2012, ανεξαρτήτως του ότι δεν είχε εγκρίνει, το ίδιο, τον αντίστοιχο προϋπολογισμό, και δεν μπορεί να αρνηθεί την άσκηση της σχετικής αρμοδιότητας, η οποία ανάγεται σε εκπλήρωση καθήκοντος που επιβάλλεται από τον νόμο.

2. Ο εποπτεύων Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων δεν μπορεί να εγκρίνει τον απολογισμό του Α.Π.Θ. πριν από την έγκρισή του από το Συμβούλιο του Ιδρύματος αυτού.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 6-6-2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Νικηφόρος Κανιούρας

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Γεώργιος Αρ. Σινάνης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.