

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 160/2014

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ'

Συνεδρίαση της 12^{ης} Μαΐου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Γεώργιος Σινάνης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.11/27802/Ε5/26-2-2014 της Διεύθυνσης Ανώτατης Τεχνολογικής Εκπαίδευσης - Τμήματος Α' Διδακτικού Προσωπικού, του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος: Αν, μπορούν να τύχουν αναλογικής εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 4009/2011, που αφορούν στον καθορισμό γνωστικού αντικείμενου και για τους επίκουρους καθηγητές προσωποπαγούς θέσης και εν γένει τους καθηγητές οποιασδήποτε βαθμίδας, Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.), οι οποίοι δεν έχουν γνωστικό αντικείμενο και ζητούν την μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης ή την εξέλιξή τους σε τακτική θέση της επόμενης βαθμίδας, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 6 του Ν. 2916/2001 και της παρ. 5 εδ. β' του άρθρου 78 του Ν. 4009/2011.



Επί του ως άνω ερωτήματος, το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε, ως ακολούθως:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ.

1. Στην ερωτώσα υπηρεσία περιήλθε, με το αριθ. πρωτ. Φε.7/14655π.ε./09-01-2014 έγγραφο του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, η υπ' αριθ. πρωτ. 14655/30-12-2013 αίτηση της Ι. Γ., μέλους Ε.Π. του Τμήματος Αισθητικής και Κοσμητολογίας του ανωτέρω Ιδρύματος, για τη μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης βαθμίδας επίκουρου καθηγητή, που κατέχει, σε τακτική θέση βαθμίδας αναπληρωτή καθηγητή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 2916/2001. Κατά τον έλεγχο των επισυναφθέντων δικαιολογητικών, καθώς και των επιπρόσθετων δικαιολογητικών που αναζητήθηκαν από το οικείο Ίδρυμα και απεστάλησαν στην Υπηρεσία, διαπιστώθηκε ότι, η ανωτέρω δεν έχει γνωστικό αντικείμενο. Η υπηρεσία έθεσε το εν αρχή ερώτημα, λαμβάνοντας υπόψιν και τα εξής:

α) Δεν είναι δυνατή η συγκρότηση από αυτήν ειδικού πενταμελούς εκλεκτορικού σώματος που θα κρίνει τη σχετική μετατροπή θέσης καθόσον, τα μέλη του εν λόγω εκλεκτορικού σώματος, οφείλουν να είναι της ίδιας ή συγγενούς ειδικότητας ή και του ίδιου ή συγγενούς γνωστικού αντικείμενου με την κρινόμενη (άρθρο 6 του Ν. 2916/2001).

β) Οι διατάξεις του άρθρου 5 του Ν. 3794/2009, που αφορούσαν στον καθορισμό γνωστικού αντικείμενου για τα μέλη Ε.Π., στα οποία δεν αναγραφόταν αυτό στο ΦΕΚ διορισμού τους, όπως συμβαίνει και στην

 2 

περίπτωση της ως άνω υποψήφιας, δεν μπορούν να τύχουν εφαρμογής διότι, αφενός μεν έχει λήξει η προθεσμία που έθετε ο νόμος για την υποβολή αίτησης και αφετέρου έχουν πλέον καταργηθεί με την παρ. 27 του άρθρου 81 του Ν. 4009/2011.

γ) Στην κείμενη νομοθεσία ο καθορισμός γνωστικού αντικείμενου προβλέπεται αποκλειστικά για τους τακτικούς επίκουρους καθηγητές και αναπληρωτές καθηγητές, οι οποίοι ζητούν την εξέλιξή τους μέσω προκήρυξης (άρθρο 18 του Ν. 4009/2011).

II. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.

A. Στα άρθρα 1 και 6 του Ν. 2916/2001 (ΦΕΚ Α' 114) ορίζονται, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων και τα εξής:

1. «Άρθρο 1

1. α) Η ανώτατη εκπαίδευση αποτελείται από δύο παράλληλους τομείς: αα) τον πανεπιστημιακό τομέα, ο οποίος περιλαμβάνει τα Πανεπιστήμια, τα Πολυτεχνεία και την Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών και ββ) τον τεχνολογικό τομέα, ο οποίος περιλαμβάνει τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα.

2..... Τα Ιδρύματα του τεχνολογικού τομέα δίνουν έμφαση στην εκπαίδευση στελεχών εφαρμογών υψηλής ποιοτικής στάθμης,».

2. «Άρθρο 6

1. α) Οι θέσεις καθηγητών, επίκουρων καθηγητών ή καθηγητών εφαρμογών Τ.Ε.Ι., που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου ή που πρόκειται να διορισθούν ύστερα από εκκρεμείς σχετικές διαδικασίες, **μετατρέπονται αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς** θέσεις αναπληρωτών καθηγητών, επίκουρων καθηγητών ή καθηγητών εφαρμογών αντίστοιχα.



.....β) Όσοι κατέχουν προσωποπαγείς θέσεις σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του στοιχείου α', μπορεί, με την επιφύλαξη των διατάξεων του κατωτέρω στοιχείου στ', να ζητήσουν μέχρι δύο φορές να κριθούν: αα) για τη **μετατροπή** της προσωποπαγούς θέσης τους σε **μόνιμη** τακτική θέση της **ίδιας** βαθμίδας ή ββ) για τη **μετατροπή** της προσωποπαγούς θέσης τους σε **μόνιμη** τακτική θέση της **επόμενης βαθμίδας**, εφόσον έχουν τριετή τουλάχιστον προϋπηρεσία στην προσωποπαγή θέση τους.Οι κρίσεις αυτές βασίζονται στα προσόντα που προβλέπονται στις διατάξεις των

παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 15 του Ν. 1404/1983, όπως τροποποιείται με τον παρόντα νόμο. Η κρίση σε ότι αφορά τις διατάξεις της παραγράφου 4 που προαναφέρθηκε, γίνεται με συνεκτίμηση της προσφοράς αυτού που ζητά τη μετατροπή της θέσης του στην ανάπτυξη των ιδρυμάτων, όπως αυτή τεκμηριώνεται από τον ενδιαφερόμενο και έχει σχέση με την πολυετή αυτοδύναμη διδασκαλία, τη συμβολή στη διαμόρφωση της ύλης των μαθημάτων και την ανάπτυξη του εκπαιδευτικού και εργαστηριακού υλικού, την ανάπτυξη και το συντονισμό τεχνολογικών ερευνητικών προγραμμάτων, τη διδασκαλία και τη συμμετοχή σε προγράμματα μεταπτυχιακών σπουδών ως και την άσκηση διοίκησης σε ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Αυτοί που η θέση τους θα μετατραπεί σε **θέση βαθμίδας αναπληρωτή καθηγητή**, κρίνονται με **κλειστή διαδικασία** όταν ζητήσουν να εξελιχθούν σε θέση βαθμίδας καθηγητή.

γ) Οι αιτήσεις για τη μετατροπή προσωποπαγούς θέσης σε μόνιμη τακτική θέση καθηγητή ή αναπληρωτή καθηγητή Τ.Ε.Ι. υποβάλλονται **στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και κρίνονται από πενταμελή εκλεκτορικά σώματα**, που συγκροτούνται με αποφάσεις του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ανά ειδικότητα ή συγγενείς ειδικότητες. Για θέση βαθμίδας καθηγητή Τ.Ε.Ι., τα εκλεκτορικά σώματα απαρτίζονται από καθηγητές Τ.Ε.Ι. που κατέχουν τακτικές θέσεις. Για θέση βαθμίδας αναπληρωτή καθηγητή Τ.Ε.Ι. τα εκλεκτορικά σώματα απαρτίζονται από καθηγητές ή και αναπληρωτές καθηγητές Τ.Ε.Ι. που κατέχουν τακτικές θέσεις. Αν δεν υπάρχουν καθηγητές ή αναπληρωτές καθηγητές Τ.Ε.Ι. που κατέχουν τακτικές θέσεις, τα εκλεκτορικά σώματα συμπληρώνονται ή συγκροτούνται από καθηγητές ή και αναπληρωτές καθηγητές Πανεπιστημίων, κατά περίπτωση, ή επιστήμονες αναγνωρισμένων ερευνητικών κέντρων, αντίστοιχων προσόντων και αντίστοιχης ή συγγενούς ειδικότητας προς τη θέση που πρόκειται να πληρωθεί σε κάθε περίπτωση.

δ) ε) Η απόφαση του εκλεκτορικού σώματος υποβάλλεται στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων για έλεγχο νομιμότητας.

..... στ) ζ) Τα μέλη Ε.Π. που κατέχουν προσωποπαγείς θέσεις ανήκουν στα τακτικά μέλη του Τ.Ε.Ι., που προβλέπονται στην

 4 

παράγραφο 1 του άρθρου 3 του Ν. 1404/1983. η).....ιβ) Για τους αναπληρωτές καθηγητές και επίκουρους καθηγητές προσωποπαγούς θέσης οι οποίοι μετέτρεψαν ή μετατρέπουν τη θέση τους σε τακτική θέση βαθμίδας αναπληρωτή καθηγητή, σύμφωνα με το στοιχείο β' της παραγράφου 1 του άρθρου 6, μεταφέρεται αυτοδικαίως η θέση τους αυτή για την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του καθηγητή, εφόσον έχουν αποκτήσει τα απαιτούμενα από το νόμο προσόντα για την πλήρωση της θέσης αυτής.».

Γ. Στα άρθρα 1, 16, 18, 78 και 81 του Ν. 4009/2011(ΦΕΚ Α' 195), όπως ισχύουν, ορίζονται, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων και τα εξής:

1. «Άρθρο 1

Διάρθρωση της ανώτατης εκπαίδευσης- Νομική μορφή των Α.Ε.Ι.

1. Η ανώτατη εκπαίδευση παρέχεται από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.). Τα Α.Ε.Ι. είναι νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου πλήρως αυτοδιοικούμενα. Η εποπτεία του κράτους ασκείται από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του Συντάγματος και τον παρόντα νόμο. 2. Η ανώτατη εκπαίδευση αποτελείται από δύο παράλληλους τομείς: α) τον πανεπιστημιακό τομέα, που περιλαμβάνει τα Πανεπιστήμια, τα Πολυτεχνεία και την Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών, τα οποία στο εξής αναφέρονται ως «Πανεπιστήμια» και β) τον τεχνολογικό τομέα, που περιλαμβάνει τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.) και την Ανώτατη Σχολή Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.), τα οποία στο εξής αναφέρονται ως Τ.Ε.Ι.....».

2. «Άρθρο 16

Καθηγητές

«1. Το διδακτικό και ερευνητικό έργο στα Α.Ε.Ι. ασκείται από τους καθηγητές οι οποίοι διακρίνονται σε καθηγητές πρώτης βαθμίδας (καθηγητές) , αναπληρωτές καθηγητές και επίκουρους καθηγητές..... 2. Οι καθηγητές και οι αναπληρωτές καθηγητές εκλέγονται ως μόνιμοι. Οι επίκουροι καθηγητές εκλέγονται για τετραετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης για άλλη μία θητεία ύστερα από κρίση. 3. Οι θέσεις των καθηγητών είναι ενιαίες, ανήκουν στο ίδρυμα και κατανέμονται και

ανακατανέμονται στις Σχολές προπτυχιακών σπουδών, σύμφωνα με τις εκπαιδευτικές ανάγκες των σχολών αυτών, με απόφαση της Συγκλήτου, ύστερα από εισήγηση του πρύτανη.4.....9.....».

3. «Άρθρο 18

Εκλογή - Εξέλιξη

1. Η **εκλογή και η εξέλιξη** των καθηγητών γίνεται με βάση τα προσόντα των υποψηφίων, όπως αυτά καθορίζονται στο άρθρο 17 και στον Οργανισμό του Α.Ε.Ι., ανάλογα με τη βαθμίδα στην οποία γίνεται η εκλογή ή η εξέλιξη και το γνωστικό αντικείμενο της θέσης.

2. Η **εκλογή καθηγητή γίνεται με ανοικτή διαδικασία, ύστερα από προκήρυξη της θέσης.**

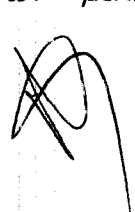

3. Για την **εξέλιξη** τους, οι **επίκουροι** και οι **αναπληρωτές Καθηγητές** έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν την **προκήρυξη** θέσης στην επόμενη βαθμίδα ύστερα από παραμονή στη βαθμίδα που κατέχουν, οι μεν **αναπληρωτές** για τέσσερα έτη, οι δε **επίκουροι Καθηγητές** για έξι έτη. Στην περίπτωση αυτή, η προκήρυξη της θέσης είναι υποχρεωτική. **Το γνωστικό αντικείμενο της θέσης καθορίζεται στην προκήρυξη με βάση τις ανάγκες της σχολής και το γνωστικό αντικείμενο του υποψηφίου που ζητά την εξέλιξη, σε συνδυασμό με το συνολικό επιστημονικό και ερευνητικό έργο του, όπως αυτό προβάλλεται στην αίτηση του.** Αν οι επίκουροι και οι αναπληρωτές Καθηγητές δεν εξελιχθούν στην επόμενη βαθμίδα, έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν εκ νέου την προκήρυξη της θέσης μετά από παρέλευση τριών τουλάχιστον ετών από τη λήψη της απόφασης για τη μη εξέλιξη τους.

4. Η **συνάφεια** του γνωστικού αντικείμενου της προς πλήρωση θέσης με το γνωστικό αντικείμενο της διδακτορικής διατριβής ή του επιστημονικού ή ερευνητικού έργου του υποψηφίου κρίνεται από την επιτροπή επιλογής.
5.....».

4. «Άρθρο 78

Μέλη Ε.Π.

1. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, οι βαθμίδες του καθηγητή, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή των μελών

 6 

Επιστημονικού Προσωπικού (Ε.Π.) των Τ.Ε.Ι., αντιστοιχούν στις βαθμίδες του καθηγητή πρώτης βαθμίδας, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή που προβλέπονται στον παρόντα νόμο. 2. Οι διαδικασίες **εκλογής και εξέλιξης** σε θέσεις μελών Ε.Π. για τις οποίες **έχει εκδοθεί προκήρυξη**, έως τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, ή έχει υποβληθεί **αίτηση** από τον ενδιαφερόμενο για εξέλιξη μέλος Ε.Π. **έως την 1.7.2011**, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται σύμφωνα με τις ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού διατάξεις. 3. Διαδικασίες **εκλογής και εξέλιξης** σε θέσεις καθηγητών **οποιασδήποτε βαθμίδας**, για τις οποίες **εκδίδεται προκήρυξη μετά τη δημοσίευση του** παρόντος νόμου ή υποβάλλεται αίτηση από τον ενδιαφερόμενο για εξέλιξη καθηγητή, **μετά την 1.7.2011**, διέπονται έως τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος από τις διατάξεις του **παρόντος** νόμου, με εξαίρεση τις διατάξεις που αφορούν τα προσόντα και τα κριτήρια εκλογής και εξέλιξης, για τα οποία εφαρμόζονται οι ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού διατάξεις.

4. Οι υπηρετούντες αναπληρωτές καθηγητές Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι. μπορούν να υποβάλουν αίτηση εξέλιξης στη βαθμίδα του καθηγητή με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στο ΦΕΚ. Ειδικότερα, στην περίπτωση αναπληρωτών καθηγητών Τ.Ε.Ι., οι οποίοι κατέχουν τη θέση αυτή από **μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης βαθμίδας επίκουρου καθηγητή σε τακτική θέση βαθμίδας αναπληρωτή καθηγητή**, η εξέλιξη στη βαθμίδα του καθηγητή γίνεται υποχρεωτικά με προκήρυξη της θέσης και παύει να ισχύει για αυτούς η εξέλιξη με κλειστή διαδικασία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εδάφιο β` της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2001 (Α` 114).

Για τους αναπληρωτές καθηγητές που κατέχουν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, εφαρμόζονται οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ισχύουσες διατάξεις. Μετά την έκδοση του Οργανισμού του ιδρύματος ή του πρότυπου Οργανισμού, οι καθηγητές αυτοί συμμετέχουν στα όργανα διοίκησης, ψηφίζουν για την ανάδειξη τους και αξιολογούνται

σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18, του Οργανισμού και του Εσωτερισμού Κανονισμού του Ιδρύματος.

5. α) β) Για τους επίκουρους καθηγητές που κατέχουν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, έχουν εφαρμογή οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ισχύουσες διατάξεις. **Αν μέχρι την 31.12.2016 οι καθηγητές αυτοί αποκτήσουν τα απαιτούμενα προσόντα μπορούν να εξελιχθούν σε θέση τακτικού επίκουρου ή αναπληρωτή καθηγητή. Σε διαφορετική περίπτωση παραμένουν στην προσωποπαγή θέση που κατέχουν.** 6.».

5. «Άρθρο 81

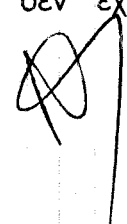

Καταργούμενες διατάξεις

Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, **καταργείται** κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται **σε αντίθεση** προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου **και, ιδίως:** 1. 4. τα άρθρα 1, 3, οι παράγραφοι 2 έως και 6 του άρθρου 4, τα άρθρα 5,6,8 έως και 22,24,26 έως 30του **v. 1404/1983** (Α' 173),.....20. η περίπτωση β' της παραγράφου 1 και η παράγραφος 2 του άρθρου 1 του **v. 2916/2001** (Α' 114), 21. 59.....».

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ-ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.

Από την ερμηνεία των προεκτιθέμενων διατάξεων, αυτοτελώς και κατά συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και το σκοπό τους, με βάση τα πραγματικά δεδομένα του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

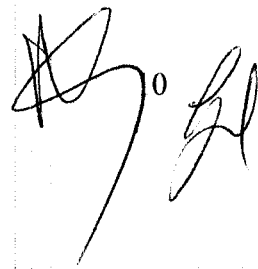
1. Με τις διατάξεις, τόσο του Ν.2916/2001, όσο και του επακολουθήσαντος αυτού Ν.4009/2011, επήλθε **αναδιοργάνωση** του χώρου της ανώτατης εκπαίδευσης. Με τον Ν. 2916/2001 τα Τ.Ε.Ι., ως «σχολές ανώτερης βαθμίδας», καταργήθηκαν, ταυτόχρονα δε ιδρύθηκαν, με την ίδια ονομασία, ως ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα και εντάχθηκαν στην ανώτατη εκπαίδευση, η οποία αποτελείται από τον πανεπιστημιακό τομέα και τον τεχνολογικό τομέα που περιλαμβάνει τα ιδρύματα με τον εν λόγω νόμο Τ.Ε.Ι. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, τα Τ.Ε.Ι. αποβλέπουν στην παροχή εκπαίδευσης, η οποία πλέον δεν έχει τα

 8 

χαρακτηριστικά της ανώτερης επαγγελματικής εκπαίδευσης, δηλαδή απλής μετάδοσης εξειδικευμένων γνώσεων, εμπειριών και δυνατοτήτων για την άσκηση ορισμένου επαγγέλματος, και τούτο διότι δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στην θεωρητική και εφαρμοσμένη **επιστημονική κατάρτιση** των αποφοίτων τους και την διεξαγωγή τεχνολογικής έρευνας για την ανάπτυξη και μεταφορά σύγχρονης τεχνολογίας και τεχνογνωσίας, προβλέπεται δυνατότητα συμμετοχής ή σύμπραξης σε προγράμματα μεταπτυχιακών σπουδών. Εξ άλλου, τα νέα Τ.Ε.Ι. οργανώνονται ως ν.π.δ.δ. με πλήρη αυτοδιοίκηση, κατά το άρθρο 16 παρ. 5 του Συντάγματος, με εκπαιδευτικό προσωπικό **αυξημένων προσόντων** που ασκεί το κύριο διδακτικό και ερευνητικό έργο και απολαμβάνει των ενγυήσεων του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος. Για την στελέχωση των Τ.Ε.Ι. με τις απαραίτητες για την λειτουργία τους θέσεις κύριου διδακτικού και ερευνητικού προσωπικού, ο νόμος προέβλεψε την σύσταση **τακτικών** θέσεων καθηγητών και την **μετατροπή** των κενών οργανικών θέσεων καθηγητών και επίκουρων καθηγητών των, προ του Ν. 2916/2001 Τ.Ε.Ι., σε τακτικές θέσεις αναπληρωτών και επίκουρων καθηγητών, για την ομαλή δε μετάβαση από το παλιό καθεστώς του Ν. 1404/1983, στο νεότερο οργανωτικό καθεστώς λειτουργίας των Τ.Ε.Ι. προέβλεψε, παράλληλα, **μεταβατική περίοδο** για την μετατροπή σε τακτικές θέσεις των προσωποπαγών θέσεων του εκπαιδευτικού προσωπικού, παρέχοντας την δυνατότητα στο, προ του ν. 2916/2001, εκπαιδευτικό προσωπικό των Τ.Ε.Ι., το οποίο εντάσσεται στις θέσεις αυτές και ασκεί διδακτικό – ερευνητικό έργο, **να κριθεί από εκλεκτορικά σώματα βάσει των νέων αυξημένων προσόντων, για να καταλάβει τακτικές θέσεις της ίδιας ή της επόμενης βαθμίδας.**

2. Με τις διατάξεις του **Ν. 2916/2001** τα μέλη του εκπαιδευτικού προσωπικού των Τ.Ε.Ι. **διακρίνονται στους κατόχους τακτικών θέσεων και στους κατόχους προσωποπαγών θέσεων**, στις βαθμίδες καθηγητή, αναπληρωτή καθηγητή, επίκουρου καθηγητή και καθηγητή εφαρμογών. Στην πρώτη κατηγορία, δηλαδή σ' εκείνη των κατόχων τακτικών θέσεων, ανήκουν τα μέλη **που αναδεικνύονται** κατά την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του νόμου αυτού διαδικασία από

εκλεκτορικά σώματα των ίδιων των Τ.Ε.Ι., με ακαδημαϊκά κριτήρια βάσει των νέων, αυξημένων, σε σχέση με τις προϊσχύουσες διατάξεις, προσόντων. Τα μέλη της κατηγορίας αυτής ασκούν το διδακτικό - ερευνητικό έργο, μετέχουν στα εκλεκτορικά σώματα προς αναδείξη των νέων τακτικών μελών και έχουν δικαίωμα να εκλέγονται στις θέσεις Προέδρου, Αντιπροέδρου, Διευθυντή Σχολής, Προϊσταμένου Τμήματος και Υπευθύνου Τομέα. Στην δεύτερη κατηγορία, δηλαδή σ' εκείνη των κατεχόντων **προσωποπαγείς θέσεις, ανήκουν τα, προ του Ν. 2916/2001, μέλη του εκπαιδευτικού προσωπικού των ΤΕΙ, τα οποία δεν έχουν αναδειχθεί από όργανα απαρτιζόμενα από μέλη ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, αλλά εντάσσονται στις θέσεις αυτές δυνάμει της διατάξεως του άρθρου 6 παρ. 1 εδ. α' του ν. 2916/2001.** Τα μέλη αυτά ασκούν επίσης διδακτικό -ερευνητικό έργο, ενώ διακρίνονται από τα μέλη ΔΕΠ της πρώτης κατηγορίας και ως προς την υπηρεσιακή τους κατάσταση, δεδομένου ότι δεν έχουν την ιδιότητα του μόνιμου ανώτατου υπαλλήλου (ΣΤΕ 3991/2006). Στα ανήκοντα στην **ιδιαιτέρη αυτή κατηγορία μέλη** εκπαιδευτικού προσωπικού, ο νόμος 2916/2001 παρέσχε την δυνατότητα να καταλάβουν τακτικές θέσεις, **δια της μετατροπής** των προσωποπαγών θέσεων σε τακτικές της ίδιας ή ανώτερης βαθμίδας, **μετά από κρίση βάσει των νέων αυξημένων προσόντων, εφόσον διαθέτουν ήδη ή αποκτήσουν στο μέλλον τα εν λόγω προσόντα, όπως και την δυνατότητα εξέλιξης στη συνέχεια στην βαθμίδα του καθηγητή με κλειστή διαδικασία** (άρθρο 6 παρ. 1 περ. β'). Από τα ανωτέρω και ειδικότερα από την, καθ' αρχάς, με το άρθρο 1 του Ν. 2916/2001, οργάνωση των Τ.Ε.Ι. ως ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, ενόψει και της κατά το Σύνταγμα οργανωτικής και λειτουργικής διάκρισης μεταξύ ανώτατης και ανώτερης επαγγελματικής εκπαίδευσης, συνάγεται ότι οι οργανικές θέσεις του προ του Ν. 2916/2001 εκπαιδευτικού προσωπικού των Τ.Ε.Ι. **δεν είναι όμοιες** προς τις τακτικές θέσεις εκπαιδευτικού προσωπικού που συνεστήθησαν με τον νόμο αυτό (ΣΤΕ 1855/2003, 2514/2003).



3. Στη συνέχεια, **με τον νόμο 4009/2011**, ρυθμίσθηκαν εκ νέου τα ζητήματα της ανώτατης εκπαίδευσης. Στις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 78 του νόμου αυτού (παρ. 1) ορίζεται ότι, από την δημοσίευσή του **(6-9-2011)**, οι βαθμίδες του καθηγητή, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή των μελών του Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΠ) των ΤΕΙ, αντιστοιχούν στις βαθμίδες του καθηγητή πρώτης βαθμίδας, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή που προβλέπονται στον νόμο αυτόν.

4. Με την υπ' αριθμ. **42/2013 Γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους** έγινε δεκτό ότι, με τις διατάξεις του **N. 4009/2011** καταργήθηκαν οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου **6 παρ. 1 β**, του **N. 2916/2001**, περί μετατροπής της προσωποπαγούς θέσεως σε μόνιμη τακτική θέση της επόμενης βαθμίδας και, πλέον, **μόνο δυνατότητα εξέλιξης υφίσταται και, συνεπώς, και οι κατέχοντες προσωποπαγή θέση καθηγητή εφαρμογών μόνο εξέλιξη** μπορούν να ζητήσουν, μετά την μονιμοποίησή τους, στην ανώτερη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή, με τις προϋποθέσεις που θέτει ο Ν.4009/2011 και σε καμία περίπτωση την μετατροπή της θέσης τους σε τακτική θέση επίκουρου καθηγητή.

5. Περαιτέρω, με την **234/2013 Γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους** έγινε δεκτό ομοίως ότι, με διατάξεις του Ν. 4009/2011 καταργήθηκαν οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1 β υποπ. ββ του Ν. 2916/2001, σχετικά με την δυνατότητα εξέλιξης **αναπληρωτή** καθηγητή Τ.Ε.Ι. (ο οποίος κατέχει την θέση αυτή κατόπιν μετατροπής προσωποπαγούς θέσης επίκουρου καθηγητή) στην επόμενη βαθμίδα με κλειστή διαδικασία καθόσον, μετά την έναρξη ισχύος του Ν. 4009/2011, **εφαρμόζεται ο γενικός κανόνας της εξέλιξης με ανοιχτή διαδικασία**, για όσες αιτήσεις εξέλιξης υποβλήθηκαν μετά την 1-7-2011.

6. Στην προκειμένη περίπτωση, το υπό κρίση ερώτημα αναφέρεται σε μετατροπή προσωποπαγούς θέσης **επίκουρου** καθηγητή Τ.Ε.Ι. σε τακτική

θέση αναπληρωτή καθηγητή, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν. 2916/2001.

Όμως, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα και τα όσα έγιναν δεκτά με τις προμνησθείσες Γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, και δεδομένης της έλλειψης ρητής επιφύλαξης υπέρ της, κατ'εξαιρεση, ισχύος της διατάξεως της υποπ. ββ της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 6 του Ν. 2916/2001, η ρύθμιση αυτή θα πρέπει να θεωρηθεί ως καταργηθείσα και, συνακολούθως, ως μη δυναμένη να εφαρμοσθεί η οικεία διαδικασία εξέλιξης στην βαθμίδα του αναπληρωτή καθηγητή, με την διαδικασία αυτή, για όσες αιτήσεις υπεβλήθησαν μετά την 1-7-2011. Κατόπιν των ανωτέρω, δεν ανακύπτει ζήτημα αναλογικής εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 18 του Ν. 4009/2011.

IV. Ακολούθως των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Γ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., η απάντηση που προσήκει στο τεθέν ερώτημα, είναι η εξής:

Υπό το κράτος ισχύος του Ν. 4009/2011 δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της υποπερίπτωσης ββ' της περίπτωσης β' της παρ. 1 του άρθρου 6 Ν. 2916/2001 επί αιτήσεων επίκουρων καθηγητών Τ.Ε.Ι., που κατέχουν προσωποπαγή θέση, για την εξέλιξη τους στην βαθμίδα του αναπληρωτή καθηγητή, όταν οι αιτήσεις αυτές υποβάλλονται μετά την 1^η Ιουλίου 2011 και, εκ του λόγου τούτου, δεν ανακύπτει ζήτημα αναλογικής εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 18 του Ν. 4009/2011.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 6-6-2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Νικηφόρος Κανιούρας
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Γεώργιος Αρ. Σινάνης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.