



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδότησης 179/2014

Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Τμήμα Στ'

Συνεδρίαση της 20^{ης} Μαΐου 2014

Παρόντες

Πρόεδρος: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νικόλαος Μουδάτσος, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Βασιλική Τύρου, Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αγγελική Καστανά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σοφία Μπίκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Αριθ. πρωτ. 21230/998/155/25.2.2014 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης - Διεύθυνση Διοίκησης - Τμήμα Π.Φ.Κ.Α. του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας/ Γ.Γ.Κ.Α. υπογραφέν από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Περίληψη ερωτήματος: Αν εφαρμόζονται οι διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. στους με βάση ειδικές διατάξεις αποσπασμένους και διατεθέντες στο «ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΡΑΠΕΖΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΟΙΝΗΣ ΩΦΕΛΕΙΑΣ» (Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω.) υπαλλήλους των φορέων, των οποίων το προσωπικό υπάγεται στην ασφάλιση του εν λόγω Ταμείου, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους σ' αυτό.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Στ') γνωμοδοτεί ως ακολούθως:

Α. ΙΣΤΟΡΙΚΟ.

Από το έγγραφο του ερωτήματος, καθώς και τα έγγραφα που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο ιστορικό:

Για την υποστήριξη της λειτουργίας των ταμείων και κλάδων, τα οποία, με το άρθρο 70 του Ν. 3655/2008 εντάχθηκαν στον ασφαλιστικό φορέα «ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΡΑΠΕΖΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΟΙΝΗΣ ΩΦΕΛΕΙΑΣ» (Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω.), ως τομείς αυτού, είχε διατεθεί και αποσπασθεί σ' αυτά, βάσει ειδικών διατάξεων, προσωπικό από φορείς (Ο.Τ.Ε., Δ.Ε.Η. Α.Ε., πρώην ΕΡΤ Α.Ε., Τράπεζες κλπ.), οι εργαζόμενοι των οποίων υπάγονταν στην ασφάλιση των Ταμείων τούτων. Το κατά τα άνω διατεθέν προσωπικό, με την ίδρυση (με το ως άνω άρθρο και νόμο) του Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. και την έναρξη της λειτουργίας του από 1.10.2008, εξακολούθησε να παρέχει τις υπηρεσίες του στο εν λόγω Ταμείο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 81 του Ν. 3655/2008. Έγινε δε ειδική πρόβλεψη στην παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου για τη μισθολογική και υπηρεσιακή κατάσταση του αποσπασμένου και διατεθέντος προσωπικού, οι οποίες, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη, εξακολούθησαν να διέπονται από τον εκάστοτε ισχύοντα κανονισμό λειτουργίας προσωπικού και το εκάστοτε ισχύον μισθολόγιο των υπηρεσιών από τις οποίες αυτό το προσωπικό προερχόταν.

Ανέκυψε, όμως, αμφισβήτηση ως προς την πειθαρχική ευθύνη των ανωτέρω αποσπασμένων και διατεθέντων στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. υπαλλήλων κατά την άσκηση των καθηκόντων τους στο εν λόγω Ταμείο. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 133 παρ. 2 του Ν. 3655/2008, "οι υπάλληλοι, που αποσπώνται ή διατίθενται στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και στο ΤΑΥΤΕΚΩ, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους στους φορείς αυτούς και κατά την εκτέλεση αυτής υπέχουν τις ευθύνες δημοσίου υπαλλήλου". Η διάταξη αυτή, δεδομένου ότι δεν εξειδικεύει στο θέμα της πειθαρχικής ευθύνης, τόσο αυτοτελώς όσο και σε συνδυασμό με την παράγραφο 4 του άρθρου 81 του ίδιου νόμου, δημιούργησε στο Ταμείο τον προβληματισμό αν στο προσωπικό της ανωτέρω κατηγορίας τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου του υπαλληλικού κώδικα και αν στην έννοια της ευθύνης του άρθρου 133 παρ. 2 του Ν. 3655/2008 υπάγεται και η πειθαρχική ευθύνη.

Ο νομικός σύμβουλος του Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω., σε σχετικό ερώτημα, γνωμοδότησε



ότι η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 133 του Ν. 3655/2008, ως ειδικότερη, κατ'εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 81 του ίδιου νόμου, αφού σε αυτή ρυθμίζονται τα της πειθαρχικής ευθύνης των εν λόγω υπαλλήλων, ενώ στην παρ. 4 του άρθρου 81 ορίζονται τα λοιπά ζητήματα περί της υπηρεσιακής και μισθολογικής τους κατάστασης και, κατά συνέπεια, οι προαναφερθέντες υπάλληλοι, που αποσπώνται ή διατίθενται στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω., κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους στο Ταμείο και κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας αυτής, υπέχουν ευθύνες δημοσίου υπαλλήλου και επ' αυτών εφαρμόζονται όλα τα οριζόμενα στις σχετικές διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου των δημοσίων υπαλλήλων.

Το διοικητικό συμβούλιο του Ταμείου δέχθηκε με τη με αριθ. 811/Συν. 8η/26.2.2009 απόφασή του ότι η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 133 του Ν. 3655/2008 αναφέρεται στην αστική, ποινική και τυχόν ευθύνη των υπαλλήλων αυτών ως δημοσίων υπολόγων, ενώ τα της πειθαρχικής τους ευθύνης, επειδή οι συνέπειές της άπτονται θεμάτων της υπηρεσιακής τους κατάστασης, διέπονται από τον κανονισμό της υπηρεσίας, στην οποία ανήκουν οργανικά. Δέχθηκε, επιπλέον, το Δ.Σ. ότι τυχόν υπαγωγή των υπαλλήλων αυτών στις διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου του δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα, επειδή δεν προκύπτει με σαφήνεια από το νόμο, θα προκαλέσει έντονες αμφισβητήσεις και θα διαταράξει τις σχέσεις των υπαλλήλων αυτών με τις υπηρεσίες του Ταμείου και την ομαλή λειτουργία των τομέων, που υπηρετούν.

Με το με αριθ. πρωτ. Φ.21230/998/155/25.2.2014 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης - Διεύθυνση Διοίκησης - Τμήμα Π.Φ.Κ.Α. του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας/ Γ.Γ.Κ.Α. προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου, το οποίο υπεγράφη από τον κ. Υπουργό: α) διατυπώθηκε η άποψη της Υπηρεσίας ότι, λόγω της μακρόχρονης υπηρεσίας του προσωπικού αυτού στο Ταμείο και της φύσης του έργου που επιτελούν, που είναι άρρηκτα συνδεδεμένο με την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος (κοινωνική ασφάλιση) και των μέσων που χρησιμοποιούν (διαχείριση δημοσίου χρήματος), χωρεί διασταλτική ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 133 παρ. 2 του Ν. 3655/2008 και οι αποσπασμένοι και διατεθέντες στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. υπάλληλοι, κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους στον φορέα και κατά την εκτέλεση αυτής υπέχουν τις ευθύνες δημοσίου υπαλλήλου, δηλαδή την αστική ευθύνη του άρθρου 38 του Ν. 3528/2007

και την πειθαρχική ευθύνη του Ν. 4057/2012 και β) διατυπώθηκε ερώτημα σχετικά με τη νομιμότητα εφαρμογής των διατάξεων του πειθαρχικού δικαίου του κώδικα κατάστασης δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων (προφανώς, έστω και αν αυτό δεν αναφέρεται ρητώς στο ερώτημα, και της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 123, περί της δυνατότητας του Υπουργού, όταν λάβει γνώση πειθαρχικού παραπτώματος που τελέσθηκε από υπάλληλο νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου το οποίο εποπτεύεται από αυτόν, να παραπέμψει την υπόθεση στο οικείο πειθαρχικό συμβούλιο) στους αποσπασμένους και διατεθέντες στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. υπαλλήλους, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους σ' αυτό.

Β. ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.

1. Στο Ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α' 26/9.2.2007) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 68 – Απόσπαση

“1. Με απόφαση των οικείων Υπουργών επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών κάθε μορφής ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου σε υπηρεσία άλλου Υπουργείου ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για την αντιμετώπιση σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα μετά από γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων. 2. Απόσπαση υπαλλήλων από μία αρχή σε άλλη του ίδιου υπουργείου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου επιτρέπεται για κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. 3...4. Η διάρκεια των ανωτέρω αποσπάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη συνολικά. Με αίτηση του υπαλλήλου, η Απόσπαση μπορεί να παρατείνεται για ένα (1) ακόμη έτος. 4...5.....12. Ειδικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ”.

Άρθρο 118 – Αρμοδιότητα πειθαρχικώς προϊσταμένων

“1...2...3. Αρμόδιος πειθαρχικός προϊστάμενος είναι εκείνος στον οποίο υπάγεται οργανικά ο υπάλληλος κατά το χρόνο τέλεσης του παραπτώματος, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 4 του άρθρου 117. Αν ο υπάλληλος υπηρετεί σε άλλη υπηρεσία από αυτή της οργανικής του θέσης, αρμόδιος πειθαρχικός προϊστάμενος είναι ο προϊστάμενος της υπηρεσίας στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος

κατά το χρόνο τέλεσης του πειθαρχικού παραπτώματος, εφόσον το πειθαρχικό παράπτωμα σχετίζεται με την άσκηση καθηκόντων του στην υπηρεσία αυτή. 4...5...6...".

2. Στο Ν. 3655/2008 «Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 58/3.4.2008) και, ειδικότερα, στο κεφάλαιο Ζ' με τίτλο «ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΡΑΠΕΖΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΟΙΝΗΣ ΩΦΕΛΕΙΑΣ (ΤΑΥΤΕΚΩ)», ορίζονται τα εξής:

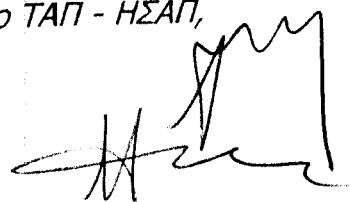
Άρθρο 70 – Σύσταση Ταμείου Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας

“1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ), το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη λειτουργίας του Ταμείου ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου. 2. Το ΤΑΥΤΕΚΩ συγκροτούν τρεις (3) κλάδοι: α) κλάδος επικουρικής ασφάλισης β) κλάδος πρόνοιας και γ) κλάδος υγείας. 3. Σε κάθε κλάδο του ΤΑΥΤΕΚΩ εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, ταμεία και κλάδοι ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος. Ειδικότερα: Α) Στον κλάδο επικουρικής ασφάλισης εντάσσονται: α) το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού-ΕΥΔΑΠ (ΤΕΑΠ-ΕΥΔΑΠ), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού-ΕΥΔΑΠ (ΤΕΑΠ-ΕΥΔΑΠ) (η περίπτωση Αα' καταργήθηκε με το άρθρο 44 παρ. 3θ' Ν. 3996/2011 ΦΕΚ Α' 170/5.8.2011). β) ο Ειδικός Λογαριασμός Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού ΕΛΤΑ του ΤΑΠ-ΟΤΕ, ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού ΕΛΤΑ (ΤΕΑΠ-ΕΛΤΑ), γ) ο Κλάδος Επικουρικής Σύνταξης Προσωπικού ΟΤΕ του Ταμείου Αρωγής Προσωπικού ΟΤΕ, ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού ΟΤΕ (ΤΕΑΠ-ΟΤΕ), δ) ο Κλάδος Επικουρικής Σύνταξης του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ, ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ (ΤΕΑΠ-ΔΕΗ), ε) ο Κλάδος Επικουρικής Σύνταξης του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Προσωπικού ΕΡΤ και Τουρισμού, ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού ΕΡΤ και Τουρισμού (ΤΕΑΠ-ΕΡΤΤ) και στ) ο Κλάδος Επικουρικής Σύνταξης του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού ΕΤΒΑ, ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού ΕΤΒΑ

(ΤΕΑΠ-ΕΤΒΑ). Β) Στον κλάδο πρόνοιας εντάσσονται: α) ο κλάδος πρόνοιας προσωπικού ΟΤΕ του Ταμείου Αρωγής Προσωπικού ΟΤΕ, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού ΟΤΕ, β) ο κλάδος πρόνοιας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού ΔΕΗ, γ) το Ταμείο Πρόνοιας Προσωπικού ΟΣΕ, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού ΟΣΕ, δ) ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Προσωπικού ΕΡΤ και Τουρισμού, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού ΕΡΤ και Τουρισμού, ε) ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τραπεζής (ΤΑΠΕΤΕ), ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού Εμπορικής Τραπεζής και στ) το Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Ιονικής - Λαϊκής Τραπεζής (ΤΑΠΙΛΤ), ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού Ιονικής - Λαϊκής Τραπεζής. Γ) Στον κλάδο υγείας εντάσσονται: α) ο κλάδος ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού ΟΤΕ (ΤΑΠ-ΟΤΕ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΟΤΕ (ΤΑΠ-ΟΤΕ), β) το Ταμείο Αλληλοβοηθείας Προσωπικού ΗΣΑΠ (ΤΑΠ-ΗΣΑΠ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΗΣΑΠ (ΤΑΠ-ΗΣΑΠ), γ) το Ταμείο Αλληλοβοηθείας Προσωπικού ΗΛΠΑΠ (ΤΑΠ-ΗΛΠΑΠ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΗΛΠΑΠ (ΤΑΠ-ΗΛΠΑΠ), δ) ο κλάδος ασθένειας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ (ΟΑΠ-ΔΕΗ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΔΕΗ (ΤΑΠ-ΔΕΗ), ε) ο κλάδος ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού ΕΤΒΑ (ΤΑΠ-ΕΤΒΑ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΕΤΒΑ (ΤΑΠ-ΕΤΒΑ), στ) ο κλάδος ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τράπεζας της Ελλάδος (ΤΑΠΕΤΕ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΕΤΕ (ΤΑΠΕΤΕ), ζ) το Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Τραπεζών Πίστεως, Γενικής και Αμερικαν Εξπρές (ΤΑΑ-ΠΤΠΓΑΕ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού Τραπεζών Πίστεως, Γενικής και Αμερικαν Εξπρές (ΤΑΑΠΤΠΓΑΕ) και η) ο κλάδος ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Ασφαλιστικής Εταιρείας "ΕΘΝΙΚΗ" (ΤΑΠΑΕ ΕΘΝΙΚΗ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού Ασφαλιστικής Εταιρείας "Η ΕΘΝΙΚΗ" (ΤΑΠΑΕ ΕΘΝΙΚΗ). 4...5...6...7...".

Άρθρο 81 – Θέματα προσωπικού

"1... Το προσωπικό του ΟΤΕ και της ΕΡΤ που υπηρετεί με απόσπαση στο Ταμείο Αρωγής Προσωπικού ΟΤΕ και στο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Προσωπικού ΕΡΤ και Τουρισμού εξακολουθεί να υπηρετεί με απόσπαση για μια πενταετία στο ΤΑΥΤΕΚΩ. 2...3...4. Το προσωπικό του ΗΣΑΠ, του ΗΛΠΑΠ, των Τραπεζών και της Ασφαλιστικής Εταιρείας "Η Εθνική", που υπηρετεί στο ΤΑΠ - ΗΣΑΠ,



στο ΤΑΠ - ΗΛΠΑΠ, στο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τραπεζής, στο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Ιονικής - Λαϊκής Τράπεζας, στο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Τραπεζών Πίστωσης - Γενικής - Αμερικαν Εξπρές, στον κλάδο επικουρικής σύνταξης και ασθένειας του ΤΑΠ - ΕΤΒΑ, και στον κλάδο ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Ασφαλιστικής Εταιρείας "Η Εθνική", κατά το χρόνο ένταξης τους στο ΤΑΥΤΕΚΩ, διατίθεται για μια πενταετία με απόφαση των Διοικήσεών τους στο Ταμείο. Η υπηρεσιακή και μισθολογική κατάσταση των υπαλλήλων αυτών διέπεται από τον ισχύοντα κανονισμό λειτουργίας προσωπικού και το ισχύον εκάστοτε μισθολόγιο των υπηρεσιών από τις οποίες προέρχονται. Η δαπάνη της εν γένει μισθοδοσίας, καθώς και οι αντίστοιχες ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη συνεχίζουν να βαρύνουν τις υπηρεσίες από τις οποίες οι ανωτέρω υπάλληλοι προέρχονται'.

Άρθρο 133 – Θέματα προσωπικού

"1...2. Οι υπάλληλοι που αποσπώνται ή διατίθενται στο ΙΚΑ - ΕΤΑΜ και στο ΤΑΥΤΕΚΩ, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους στους φορείς αυτούς και κατά την εκτέλεση αυτής υπέχουν τις ευθύνες δημοσίου υπαλλήλου'.

Άρθρο 154

"1. Κάθε διάταξη αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος νόμου καταργείται. 2. Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις'.

Με το άρθρο 7 του Ν. 4225/2014 (ΦΕΚ Α' 2/7.1.2014) ορίζεται ότι:

"1. Ο πενταετής χρονικός περιορισμός της διάθεσης και απόσπασης προσωπικού που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6 και των παραγράφων 1 και 4 του άρθρου 81 του ν. 3655/2008 (Α' 58), παρατείνεται από την ημερομηνία λήξεώς του για τρία (3) ακόμη έτη. Κατά τα λοιπά ισχύουν τα προβλεπόμενα στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6 και των παραγράφων 1 και 4 του άρθρου 81 του ν. 3655/2008 (Α' 58). Με απόφαση των διοικήσεων των οργανισμών που διαθέτουν προσωπικό στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ΤΑΥΤΕΚΩ και ΕΤΕΑ βάσει των ως άνω διατάξεων, και ύστερα από αίτημα των εν λόγω Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, μπορεί να ανακαλείται ή να διατίθεται προσωπικό με τους ίδιους όρους. 2. Στους υπαλλήλους που υπηρετούν στο ΤΑΥΤΕΚΩ και προέρχονται από Υπηρεσίες των οποίων το

προσωπικό υπάγεται στην ασφάλιση του Ταμείου, δύναται να ανατίθενται καθήκοντα προϊσταμένων οργανικών μονάδων του ΤΑΥΤΕΚΩ, εφόσον οι εν λόγω υπάλληλοι έχουν επιλεγεί από τις υπηρεσίες προέλευσής τους, προϊστάμενοι αντιστοίχου επιπέδου οργανικής μονάδας και ελλείπουν από το Ταμείο τακτικοί υπάλληλοι οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για την τοποθέτησή τους σε θέσεις προϊσταμένων".

Γ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ - ΥΠΑΓΩΓΗ.

Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας του Τμήματος, που απαρτίζεται από τον Πρόεδρο αυτού Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ. και τα μέλη Ιωάννη Διονυσόπουλο, Παρασκευά Βαρελά, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Βασιλική Τύρου, Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη και Αγγελική Καστανά, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, από τις διατάξεις νόμου, που παρατίθενται αμέσως πιο πάνω, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα εξής:

1. Η απόσπαση υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμοδίου κατά νόμο οργάνου του φορέα προέλευσης του υπαλλήλου και προϋποθέτει, κατ' αρχήν, την συναίνεση του υπαλλήλου και μόνο κατ' εξαίρεση μπορεί να ενεργείται ως υποχρεωτική. Έχει προσωρινό χαρακτήρα και σκοπός της είναι η αντιμετώπιση «σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών», ενώ δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί το μέτρο τούτο για την ικανοποίηση πάγιων και διαρκών υπηρεσιακών αναγκών (άρθρο 68 παρ. 1 Ν. 3528/2007, βλ. και 144 παρ. 1 Π.Δ. 611/1977, σχετ. ΣτΕ 660/2005 κ.ά., ηλεκτρονική συλλογή νομολογίας ΝΟΜΟΣ). Δια τούτο, με την απόσπαση ο υπάλληλος διατηρεί τον υπηρεσιακό του δεσμό με την Υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά, δηλ. η απόσπαση ουδόλως αποτελεί οργανική μεταβολή του υπαλλήλου, με βασικές συνέπειες τούτου ότι: α) Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στη θέση, την οποία ο υπάλληλος κατέχει οργανικά. β) Ο αποσπασμένος υπάλληλος, σε περίπτωση που με την απόφαση της απόσπασης δεν καθορίζεται η υπηρεσία η οποία επιβαρύνεται με τη μισθοδοσία του, μισθοδοτείται από την υπηρεσία, στην οποία ανήκει οργανικά με αντίστοιχη επιβάρυνση του προϋπολογισμού της (άρθρο 68 παρ. 10 Ν. 3528/2007). γ) Η κανονική και οι αναρρωτικές άδειες του αποσπασθέντος υπαλλήλου χορηγούνται από την Υπηρεσία, στην οποία ανήκει (άρθρα 49 παρ. 2 ιδίου νόμου), με αντίστοιχη αρμοδιότητα του

προϊσταμένου της Υπηρεσίας στην οποία ανήκει ο αποσπασμένος υπάλληλος. δ) Αρμόδια για τις υπηρεσιακές μεταβολές του υπαλλήλου που τελεί σε απόσπαση είναι η Υπηρεσία στην οποία ανήκει τούτος οργανικά, ενώ αρμόδιος προς τούτο είναι ο προϊστάμενος της Υπηρεσίας, στην οποία έχει αποσπασθεί, μόνο εφόσον η συγκεκριμένη υπηρεσιακή μεταβολή συνάδει με το σκοπό της απόσπασης, δηλ. τις υπηρεσιακές ανάγκες τις οποίες σκοπεύει να θεραπεύσει.

Εντούτοις, αρμόδιος για την αξιολόγηση αποσπασμένου υπαλλήλου είναι ο προϊστάμενος της Υπηρεσίας στην οποία υπηρετεί (άρθρο 14 παρ. 4 Π.Δ. 318/1992 - ΦΕΚ Α' 161 και ήδη παρ. 8, μετά την αντικατάσταση του άρθρου τούτου από το άρθρο 24 του Ν. 4250/2014 - ΦΕΚ Α' 74), ενώ, επίσης, για την άσκηση πειθαρχικής εξουσίας, αρμόδιος είναι ο προϊστάμενος της Υπηρεσίας στην οποία έχει αποσπαστεί ο υπάλληλος, για πειθαρχικό παράπτωμα τελεσθέν κατά τη διάρκεια του χρόνου της απόσπασης και κατά την άσκηση των καθηκόντων του στην εν λόγω Υπηρεσία (άρθρο 118 παρ. 3 Ν. 3528/2007).

Ως εκ τούτου, ο υπάλληλος, σε περίπτωση απόσπασής του, διατηρεί μετά από αυτήν το δεσμό του με την Υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά, με ότι συνεπάγεται το γεγονός τούτο (ιεραρχία, υπηρεσιακές μεταβολές, άδειες, μισθοδοσία, υπολογισμός χρόνου υπηρεσίας). Μοναδική εξαίρεση του ως άνω κανόνα αποτελούν οι περιπτώσεις εκείνες, οι οποίες άπτονται της άσκησης των καθηκόντων του αποσπασμένου υπαλλήλου στην Υπηρεσία στην οποία έχει αποσπασθεί και παρέχει τις υπηρεσίες του και για την αντιμετώπιση των αναγκών της οποίας πραγματοποιήθηκε η απόσπαση και έχουν να κάνουν οι περιπτώσεις αυτές με την απόδοση, την επίδοση και την συμπεριφορά του υπαλλήλου στην τελευταία αυτή Υπηρεσία (αξιολόγηση, ευθύνη κλπ.).

2. Στην προκειμένη περίπτωση, ειδικότερα, συστήθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΡΑΠΕΖΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΟΙΝΗΣ ΩΦΕΛΕΙΑΣ» (Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω.), με έδρα την Αθήνα και υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (και ήδη Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας), το οποίο λειτουργεί από την 1.10.2008 (άρθρο 70 παρ. 1 Ν. 3655/2008). Το εν λόγω Ταμείο συγκροτούν τρεις κλάδοι, οι οποίοι είναι ο κλάδος επικουρικής ασφάλισης, ο κλάδος πρόνοιας και ο κλάδος υγείας. Σε κάθε κλάδο του Ταμείου αυτού εντάσσονται, ως Τομείς τούτου

με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια, τα αντίστοιχα Ταμεία και Κλάδοι επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και υγείας του προσωπικού των Τραπεζών και των Επιχειρήσεων Κοινής Ωφελείας, τα οποία κατονομάζονται ειδικότερα στις περ. Α, Β και Γ της παρ. 2 του άρθρου 70 του Ν. 3655/2008.

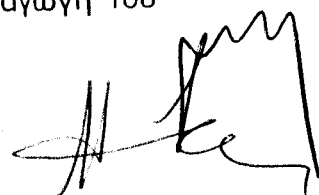
Στον ίδιο νόμο γίνεται ρητή πρόβλεψη για την τύχη του προσωπικού των εντασσομένων στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. Ταμείων και Κλάδων, καθώς και των υπηρετούντων σ' αυτά μετά από απόσπασή τους, βάσει ειδικών διατάξεων νόμου, μελών του προσωπικού των υπηρεσιών, των οποίων το προσωπικό τούτο υπαγόταν στην ασφάλιση των ενταχθέντων Ταμείων και Κλάδων και, ήδη μετά την σύσταση του Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. και την ένταξη των ως άνω σε αυτό στην ασφάλιση του τελευταίου τούτου.

Συγκεκριμένα, γι' αυτούς ορίζεται ρητώς ότι εξακολουθούν να υπηρετούν με απόσπαση για μία πενταετία (άρθρο 81 παρ. 1 Ν. 3655/2008, σε συνδυασμό με άρθρο 7 παρ. 1 Ν. 4225/2014), ενώ προβλέπεται συγχρόνως και στο νόμο 3655/2008 η δυνατότητα να διατίθεται για μια πενταετία στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. με αποφάσεις των Διοικήσεών τους προσωπικό των Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφελείας, που υπάγεται στην ασφάλιση του ως άνω Ταμείου (μετά την κατά τα άνω σύστασή του και ένταξη των ταμείων και κλάδων ασφάλισής τους σ' αυτό).

Περαιτέρω, ορίζεται στην παρ. 4 του άρθρου 81 του Ν. 3655/2008 ότι η υπηρεσιακή και η μισθολογική κατάσταση των υπαλλήλων αυτών διέπονται από τον εκάστοτε ισχύοντα κανονισμό λειτουργίας προσωπικού και το ισχύον εκάστοτε μισθολόγιο αντιστοιχώς των υπηρεσιών από τις οποίες προέρχονται. Ενώ, ειδικώς, ως προς την κατά την άσκηση των καθηκόντων τους ευθύνη των ανωτέρω υπαλλήλων στο ασφαλιστικό ταμείο, στο οποίο διατέθηκαν (Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ και Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω.), ήτοι ως προς ζήτημα διάφορο και, μάλιστα ειδικότερο, τούτου της υπηρεσιακής και μισθολογικής κατάστασής τους, στην παρ. 2 του άρθρου 133 του ίδιου νόμου (Ν. 3655/2008), ορίζεται ότι «υπέχουν τις ευθύνες δημοσίου υπαλλήλου».

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του εξετασθέντος ερωτήματος προσήκει η εξής απάντηση:

Στην έννοια «ευθύνη» της παρ. 2 του άρθρου 133 του Ν. 3655/2008, εφόσον ο νόμος δεν εξειδικεύει, περιλαμβάνεται η αστική, η ποινική και η πειθαρχική ευθύνη. Κατ' εξοχήν δε αυτή η τελευταία, η οποία συνδέεται στενά με την υπαγωγή του



υπαλλήλου σε ορισμένη ιεραρχία και την άσκηση καθηκόντων στα πλαίσια του σκοπού ενός νομικού προσώπου.

Λόγω δε του σκοπού της κατά τα άνω διάθεσης του προσωπικού από τις υπηρεσίες, στις οποίες ανήκουν, στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω., που είναι η υποστήριξη της λειτουργίας των ενταχθέντων σ' αυτό ταμείων και κλάδων, της μακρόχρονης σύμφωνα με το νόμο (άρθρο 81 παρ. 4 Ν. 3655/2008, σε συνδυασμό με άρθρο 7 παρ. 1 Ν. 4225/2014), υπηρεσίας του προσωπικού τούτου (πενταετία, με δυνατότητα παράτασης για μία τριετία μετά τη λήξη της), της φύσης των καθηκόντων που ασκεί ο υπάλληλος, τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την εξυπηρέτηση του δημοσίου σκοπού του Ταμείου, ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου και, δη, ασφαλιστικού φορέα και των μέσων που χρησιμοποιούνται για την επίτευξη αυτού του σκοπού (διαχείριση δημοσίου χρήματος), καθώς και από το γεγονός ότι από οποιαδήποτε παράνομη συμπεριφορά (πράξη ή παράλειψη) του εν λόγω προσωπικού θα ζημιωθεί το Ταμείο, συνάγεται το συμπέρασμα ότι οι αποσπασμένοι και διατεθέντες, με βάση ειδικές διατάξεις νόμου, ως και αυτής του άρθρου 81 του Ν. 3655/2008, στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. υπάλληλοι, κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους και κατά την άσκηση των καθηκόντων τους σ' αυτό υπέχουν την αστική, ποινική και πειθαρχική ευθύνη δημοσίου υπαλλήλου για τις πράξεις ή παραλείψεις τους που σχετίζονται με την ως άνω υπηρεσία και τα ως άνω καθήκοντα. Ειδικότερα δε, ως προς την πειθαρχική ευθύνη, εφαρμόζονται επ' αυτής της κατηγορίας υπαλλήλων οι διατάξεις του Μέρους Ε' (Πειθαρχικό Δίκαιο) του Ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α' 26/9.2.2007) και για πειθαρχικά παραπτώματα που τελέστηκαν μετά την 14.3.2012, όπως αντικαταστάθηκε το Μέρος Ε' του Υπαλληλικού Κώδικα από το άρθρο δεύτερο του Ν. 4057/2012 «Πειθαρχικό Δίκαιο δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α' 54/14.3.2012), κατ' άρθρα έβδομο και δέκατο του νόμου αυτού.

Κατά την άποψη της μειοψηφίας, την οποία διατύπωσε το μέλος του Τμήματος Νικόλαος Μουδάτσος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους, η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 133 του Ν. 3655/2008 αναφέρεται κυρίως στην αστική ευθύνη των υπαλλήλων της ως άνω κατηγορίας απέναντι στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. και τους τρίτους και στην ποινική ευθύνη τους. Ειδικότερα, οι υπάλληλοι που αποσπώνται ή διατίθενται

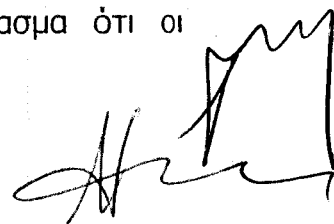
στο εν λόγω Ταμείο σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3655/2008, ευθύνονται απέναντι σε αυτό υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 38 του ισχύοντα Υπαλληλικού Κώδικα, που κυρώθηκε με το Ν. 3528/2007 και ισχύει, παράλληλα δε καθιερώνεται το ανεύθυνο αυτών έναντι τρίτων, στους οποίους προκάλεσαν παρανόμως ζημία κατά την άσκηση των καθηκόντων τους στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω.. Η ποινική ευθύνη των υπαλλήλων της ως άνω κατηγορίας ρυθμίζεται από το άρθρο 13 στοιχ. α' Π.Κ., διευρυμένη κατ' άρθρο 263Α. Συνεπώς, στην έννοια της ευθύνης της ανωτέρω διάταξης (133 παρ. 2 Ν. 3655/2008) δεν περιλαμβάνεται η πειθαρχική ευθύνη τους, επειδή αυτή συνιστά μέρος της υπηρεσιακής εικόνας του υπαλλήλου, καθώς οι συνέπειές της άπτονται θεμάτων της υπηρεσιακής του κατάστασης και, ως εκ τούτου, οι διατεθέντες στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. κατά τα άνω διαλαμβανόμενα υπάλληλοι, ως προς την πειθαρχική τους ευθύνη κατά την διάρκεια της υπηρεσίας τους στο εν λόγω Ταμείο εξακολουθούν, κατ' εφαρμογή του άρθρου 81 παρ. 4 Ν. 3655/2008, να διέπονται από τις σχετικές διατάξεις του εκάστοτε ισχύοντα κανονισμού λειτουργίας της Υπηρεσίας, στην οποία ανήκουν οργανικά.

Δ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ.

Κατόπιν των ανωτέρω, στο ερώτημα που τέθηκε αρμόζει η εξής απάντηση:

Στην έννοια «ευθύνη δημοσίου υπαλλήλου» του άρθρου 133 παρ. 2 του Ν. 3655/2008, εφόσον ο νόμος δεν εξαιδικεύει, περιλαμβάνεται –εκτός από την αστική, την ποινική και του δημοσίου υπολόγου– και η πειθαρχική ευθύνη.

Λόγω δε του σκοπού της διάθεσης του προσωπικού από τις υπηρεσίες, στις οποίες ανήκουν στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω., ο οποίος είναι η υποστήριξη της λειτουργίας των ενταχθέντων σ' αυτό (κατ' άρθρο 70 Ν. 3655/2008) ταμείων και κλάδων, της μακρόχρονης σύμφωνα με το νόμο (άρθρο 81 παρ. 4 Ν. 3655/2008, σε συνδυασμό με άρθρο 7 παρ. 1 Ν. 4225/2014), υπηρεσίας του προσωπικού τούτου (πενταετία, με δυνατότητα παράτασης για μία τριετία μετά τη λήξη της), της φύσης των καθηκόντων που ασκεί ο υπάλληλος, τα οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την εξυπηρέτηση του δημοσίου σκοπού του Ταμείου, ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου και, δη, ασφαλιστικού φορέα και των μέσων που χρησιμοποιούνται για την επίτευξη αυτού του σκοπού (διαχείριση δημοσίου χρήματος), καθώς και από το γεγονός ότι από οποιαδήποτε παράνομη συμπεριφορά (πράξη ή παράλειψη) του εν λόγω προσωπικού θα ζημιωθεί το Ταμείο, συνάγεται το συμπέρασμα ότι οι



αποσπασμένοι και διατεθέντες, με βάση ειδικές διατάξεις νόμου, ως και αυτής του άρθρου 81 του Ν. 3655/2008, στο Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. υπάλληλοι, κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους και κατά την άσκηση των καθηκόντων τους σ' αυτό υπέχουν την αστική, ποινική και πειθαρχική ευθύνη δημοσίου υπαλλήλου για τις πράξεις ή παραλείψεις τους που σχετίζονται με την ως άνω υπηρεσία και τα ως άνω καθήκοντα. Ειδικότερα δε, ως προς την πειθαρχική ευθύνη, εφαρμόζονται επ' αυτής της κατηγορίας υπαλλήλων οι διατάξεις του Μέρους Ε' (Πειθαρχικό Δίκαιο) του Ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α' 26/9.2.2007) και για πειθαρχικά παραπτώματα που τελέστηκαν μετά την 14.3.2012, όπως αντικαταστάθηκε το Μέρος Ε' του Υπαλληλικού Κώδικα από το άρθρο δεύτερο του Ν. 4057/2012 «Πειθαρχικό Δίκαιο δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α' 54/14.3.2012), κατ' άρθρα έβδομο και δέκατο του νόμου αυτού (πλειοψηφία).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30-5-2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Πέτρος Γ. Τριανταφυλλίδης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Σοφία Αλεξ. Μπίκου
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.