



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 215/ 2014  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
Συνεδρίαση της 3<sup>ης</sup> Ιουνίου 2014**

**Σύνθεση:**

- Πρόεδρος** : Ανδρέας Φυτράκης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.  
**Μέλη** : Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Στέφανος Δέτσης, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης- Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Νίκη Μαριόλη, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, και Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.  
**Εισηγητής** : Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Αριθμ.Ερωτήματος:** Το ( σε ορθή επανάληψη) υπ' αριθμ. πρωτ. 8057/1/9-στ/22.5.2014 έγγραφο του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη (Διεύθυνση Οργάνωσης Νομοθεσίας/Τμ.3ο).

**Περίληψη Ερωτήματος:** Ερωτάται αν, δικαιούνται συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα οι ασφαλισμένοι του ΤΕΑΠΑΣΑ, οι οποίοι αποκαταστάθηκαν διοικητικά καθ' οιονδήποτε τρόπο πριν την έναρξη ισχύος του ν.4052/2012, αλλά υπέβαλαν αίτηση για την καταβολή του μετά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού.

\*\*\*\*

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Δ' Τμήμα ΝΣΚ γνωμοδότησε ως ακολούθως :

**I.** Από το διδόμενο στο έγγραφο του ερωτήματος πραγματικό και τα συνημμένα σ' αυτό έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

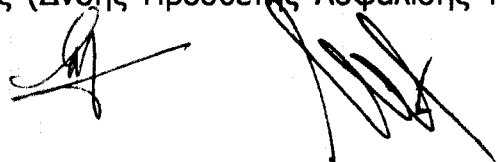
**A.** Με έγγραφό του προς την ερωτώσα υπηρεσία ο Προϊστάμενος Κλάδου Οικονομοτεχνικών και Πληροφορικής/Α.Ε.Α, ο οποίος, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν. 4142/2013 σε συνδυασμό με την υπ' αριθ. 7004/3/60-ε' από 10.6.2013 υπουργική απόφαση (Β' 1505), ασκεί την εποπτεία του ΤΕΑΠΑΣΑ, πρότεινε την υποβολή ερωτήματος προς το Ν.Σ.Κ. προκειμένου να υπάρχει ασφαλής χειρισμός του θέματος, γνωρίζοντας ειδικότερα τα εξής:

1. Με την από 13.4.2014 αίτησή του προς τον Κλάδο Οικονομοτεχνικών και Πληροφορικής/Α.Ε.Α, ο απόστρατος αξιωματικός ασφαλισμένος στο ΤΠΑΣ, Κ. Α. διαμαρτύρεται, επειδή μετά την διοικητική του αποκατάσταση σε ανώτερο βαθμό εκείνου της αρχικής του αποστρατείας, το ΤΕΑΠΑΣΑ αρνείται να του καταβάλει συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα, κατ' επίκληση του άρθρου 138 παρ. 2Γα του ν. 4052/2012, σε συνδυασμό με τη 110/2013 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. Ανάλογες διαμαρτυρίες διατυπώθηκαν τηλεφωνικά στην ως άνω Υπηρεσία και από άλλους ενδιαφερόμενους.

2. Το Δ.Σ. του ΤΕΑΠΑΣΑ με την υπ' αριθ. 3.3/27.1.2014 απόφασή του, αφού έλαβε υπόψη την ως άνω Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ., καθώς και τη σχετική εισήγηση του Νομικού Συμβούλου του ΤΕΑΠΑΣΑ, αποφάσισε: α) τη χορήγηση του νόμιμου συμπληρωματικού εφάπαξ στους διοικητικά αποκατασταθέντες που έχουν ήδη υποβάλει σχετική αίτηση στο ΤΕΑΠΑΣΑ πριν την έναρξη ισχύος του νόμου (20.2.2012) και β) τη μη χορήγηση συμπληρωματικού εφάπαξ στους διοικητικά αποκατασταθέντες που υπέβαλαν τη σχετική αίτηση στο Ταμείο μετά την έναρξη ισχύος του νόμου κατά τα ανωτέρω.

3. Ο νομικός προβληματισμός της ερωτώσας υπηρεσίας έγκειται στο αν η επίμαχη διάταξη της παρ. Γ 2 Α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012 καταλαμβάνει και εκείνους που έχουν ήδη αποκατασταθεί διοικητικά, πλην όμως η σχετική αίτηση στο ΤΕΑΠΑΣΑ ,για τη λήψη συμπληρωματικού εφάπαξ, υποβλήθηκε μετά την ισχύ του νόμου αυτού.

4. Με την εκδοθείσα 110/2013 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ επί σχετικού ερωτήματος της (τότε) αρμόδιας υπηρεσίας (Δνσης Πρόσθετης Ασφάλισης της



Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων), σχετικά με την έννοια των «εκκρεμών υποθέσεων» που αναφέρονται στο τελευταίο εδάφιο της ως άνω διάταξης, έγινε, κατά πλειοψηφία, δεκτό ότι «α) Η παρ. Γ 2 α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012 καταλαμβάνει μόνο εκείνους που έχουν υποβάλει αίτηση για διοικητική αποκατάσταση, η οποία δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη και β) Δεν καταλαμβάνει τους ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες που έχουν ήδη υποβάλει αίτηση για καταβολή εφάπαξ βοηθήματος στο Ταμείο.»

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το παρόν ερώτημα, υπό το συγκεκριμένο πραγματικό, όπως τίθεται από την ερωτώσα υπηρεσία, δεν έχει αντιμετωπιστεί με την 110/2013 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. και για τούτο προκύπτει ανάγκη έκδοσης νέας γνωμοδότησης.

**Β.** Επισημαίνεται ότι στο με αριθ. πρωτ. 182634/20579/2014/15.4.2014 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη εμπεριέχεται η άποψη ότι στην επίμαχη διάταξη του άρθρου 138 παρ. 2 α' του Νόμου 4052/2012 αναφέρεται ρητώς ότι η διακοπή καταβολής συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος αφορά τους διοικητικά αποκαθιστάμενους μετόχους μετά την 20-2-2012, δηλαδή όσους αποκατασταθούν διοικητικά μετά την ανωτέρω ημερομηνία και όχι τους ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες και κατά συμπέρασμα δικαιούχοι του συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος είναι το σύνολο των διοικητικά αποκατασταθέντων μέχρι την ισχύ του ν. 4052/2012. Τα ανωτέρω επίσης υποστηρίζονται τόσο στο με αριθμό πρωτ. Φ80000/9055/355/13.5.2014 έγγραφο της αρμόδιας Δνσης Πρόσθετης Ασφάλισης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων, όσο και στο υποβληθέν από 14.5.2014 υπόμνημα προς το Γραφείο μας δύο αποστράτων της ΕΛ.ΑΣ στους οποίους το ανωτέρω Ταμείο αρνείται την καταβολή συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος, επειδή υπέβαλαν την σχετική αίτηση μετά την ισχύ του ανωτέρω νόμου.

**II. Α.** Το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας (εφεξής ΤΕΑΠΑΣΑ ή «Ταμείο») συνεστήθη με το άρθρο 94 του Ν. 3655/2008 «Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις» (Α 58), με την παρ 1 (όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 4 του νόμου 4142/2013 (ΦΕΚ Α 83) του οποίου ορίστηκε «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα

*Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ)», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και έχει έδρα την Αθήνα/Εναρξη λειτουργίας του ΤΕΑΠΑΣΑ ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου.»*, με την παρ. 2 ορίστηκε ότι στο εν λόγω Ταμείο υπάγεται χωριστός κλάδος Πρόνοιας (χορήγηση εφάπαξ βοηθήματος), περαιτέρω δε με την παρ. 3B ίδιου άρθρου ορίστηκε ότι: «Στον Κλάδο Πρόνοιας εντάσσονται: α) Το Ταμείο Αρωγής Αστυνομικών (ΤΑΑΣ), ως Τομέας Πρόνοιας Αστυνομικών, β) Το Επικουρικό Ταμείο Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΕΤΥΑΠ), ως Τομέας Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων και γ) το Επικουρικό Ταμείο Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (ΕΤΥΠΣ), ως Τομέας Πρόνοιας Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος».

Τέλος, με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου ορίστηκε ότι: «4. *Οι ανωτέρω Τομείς των κλάδων... διέπονται από τις οικείες καταστατικές διατάξεις των αντίστοιχων εντασσόμενων Ταμείων, οι οποίες καθίστανται εφεξής καταστατικές διατάξεις των Τομέων αυτών... καθώς και τις διατάξεις της γενικότερης νομοθεσίας, όπως αυτές εκάστοτε ισχύουν, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο».*

**B.** Έτσι θεσπίστηκαν οι εξής καταστατικές διατάξεις:

- Για τον Τομέα Πρόνοιας Αστυνομικών (ΤΠΑΣ) – πρώην Ταμείο Αρωγής Αστυνομικών (ΤΑΑΣ) με την Υ.Α. Φ.21240/218/29627/1355/28-12-2008 (B 2734) υπουργική απόφαση: «Μέτοχοι του Τομέα Πρόνοιας Αστυνομικών του ΤΕΑΠΑΣΑ, που διαγράφονται από αυτόν και στη συνέχεια με νόμο, δικαστική απόφαση ή διοικητική πράξη αποκαθίστανται στην ενέργεια, χωρίς να εκτελούν πραγματική υπηρεσία, δικαιούνται για τον αναγνωριζόμενο χρόνο ενεργείας, για τον οποίο δεν εκτέλεσαν πραγματική υπηρεσία, να ασφαλιστούν εκ νέου, μόνο αν χορηγήθηκαν σ' αυτούς αποδοχές ενεργείας, καταβάλλοντας υπέρ του Τομέα τις προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές, που υπολογίζονται στις αποδοχές του βαθμού που λαμβάνουν κατά την ημερομηνία της κάθε διαγραφής τους. Ο χρόνος αυτός και για κάθε αποκατάστασή τους αναγνωρίζεται ως νέος αυτοτελής χρόνος ασφάλισης».

- Για τον Τομέα Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΠΥΑΠ) – πρώην Επικουρικό Ταμείο Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΕΤΥΑΠ) με το άρθρο 1 του Π.Δ. 259/1999 (Α 212) που τροποποίησε το άρθρο 10 του Ν. 1494/1950 «Σύσταση Επικουρικού Ταμείου Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων»: «1. Μέτοχοι του Ταμείου που αποχωρούν από την υπηρεσία, έτυχαν κύριας σύνταξης λόγω γήρατος ή οριστικής

αναπηρίας από οποιονδήποτε φορέα... δικαιούνται εφάπαξ βοήθημα όπως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις. Ως χρόνος συμμετοχής στο Ταμείο, θεωρείται και υπολογίζεται ο χρόνος κάθε συντάξιμης υπηρεσιακής κατάστασης των μετόχων στο Αστυνομικό Σώμα, για τον οποίο έχουν καταβληθεί οι νόμιμες εισφορές υπέρ του Ταμείου. 2. Οι διατάξεις του άρθρου αυτού, δεν έχουν εφαρμογή για τους καθ' οιονδήποτε τρόπο αποκαθισταμένους μετόχους, επανελθόντες και επανερχομένους στην υπηρεσία ή μη, εφόσον αυτοί για τον εκτός υπηρεσίας χρόνο έλαβαν αποδοχές ενεργείας εκ των οποίων έγιναν και οι υπέρ ΕΤΑΠ νόμιμες κρατήσεις. Όσοι εκ των ανωτέρω έλαβαν κατά τη πρώτη έξοδό τους από την υπηρεσία εφάπαξ βοήθημα εκ του ΕΤΥΑΠ, δικαιούνται νέου τοιούτου, αναλόγου των ετών υπηρεσίας και των αποδοχών τους κατά την ημερομηνία της τελευταίας διαγραφής τους.».

Γ. Μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΕΑΠΑΣΑ για κατάργηση της χορήγησης συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος σε όσους αποκαθίστανται διοικητικά και δεν επανέρχονται στην ενεργό υπηρεσία, με την παρ. Γ 2α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις» (Α' 41) προβλέφθηκε ότι: *«Μέτοχοι των Τομέων Πρόνοιας Αστυνομικών (ΤΠΑΣ) και Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (ΤΠΥΑΠ) του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολουμένων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ) εξερχόμενοι του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας και καθ' οιονδήποτε τρόπο αποκαθιστάμενοι διοικητικά (με νόμο, δικαστική ή διοικητική απόφαση) και μη επανερχόμενοι στην ενεργό υπηρεσία για παροχή εργασίας, δεν δικαιούνται συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα για τον εκτός υπηρεσίας διανυθέντα χρόνο, ούτε για ενδεχόμενη επελθούσα αναδρομικά βαθμολογική μεταβολή, ανεξάρτητα του δικαιώματος συμπληρωματικής συντάξεως και δεν υποχρεούνται για τον εν λόγω χρόνο ή την βαθμολογική*

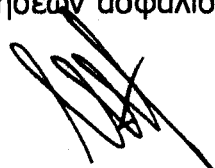
*αποκατάσταση απόδοσης υπέρ των Τομέων εισφορών. Εκκρεμείς υποθέσεις για διοικητική αποκατάσταση κρίνονται με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής».*

Σύμφωνα με το ακροτελεύτιο άρθρο 139, η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από την ημερομηνία καταθέσεώς του στη Βουλή εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του. Κατά συνέπεια, εφόσον από το άρθρο 138 δεν ορίζεται κάτι διαφορετικό, η ισχύς του άρθρου είναι από την 20-02-2012.

**III.** Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

α) Οι μέτοχοι των Τομέων Πρόνοιας Αστυνομικών και Πρόνοιας Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων, είναι δυνατό, μετά την αρχική υποχρεωτική αποχώρησή τους από το Σώμα, να επιτύχουν την επαναφορά τους σε αυτό με διοικητική αποκατάσταση, που επέρχεται (μετά από μάλλον ικανό χρονικό διάστημα) είτε με νόμο είτε με δικαστική απόφαση είτε και με διοικητική πράξη. Η ως άνω διοικητική αποκατάσταση μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την επαναφορά τους στην ενεργό υπηρεσία, μπορεί όμως οι ανωτέρω διοικητικά αποκαθιστάμενοι να μην επανέρχονται σε αυτήν. Σε κάθε περίπτωση όμως (δηλ. είτε επανέρχονταν στην Υπηρεσία είτε όχι) σύμφωνα με τις αρχικές καταστατικές διατάξεις των αντίστοιχων Τομέων, οι ούτω αποκαθιστάμενοι ελάμβαναν συμπληρωματικό εφάπαξ βοήθημα αναλόγου των επιπλέον ετών υπηρεσίας για τα οποία αποκαταστάθηκαν διοικητικά, αρκεί να έλαβαν για τον εκτός υπηρεσίας χρόνο αποδοχές ενεργείας επί των οποίων έγιναν και οι υπέρ του Ταμείου νόμιμες κρατήσεις.

β) Ο νομοθέτης, στο πλαίσιο δημοσιονομικής περιστολής των πάσης φύσεως δαπανών, ηθέλησε, για τους μετόχους εκείνους που δεν επανέρχονται μετά τη διοικητική τους αποκατάσταση στην ενεργό υπηρεσία, να μην δικαιούνται συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος. Με το μεταβατικού χαρακτήρα τελευταίο εδάφιο της επίμαχης διατάξεως όρισε ότι οι, κατά την ανωτέρω ημερομηνία, «εκκρεμείς υποθέσεις για διοικητική αποκατάσταση» κρίνονται κατά τα οριζόμενα στη διάταξη αυτή. Το εδάφιο επομένως αυτό, τέθηκε προκειμένου να περιορίσει τις δυσμενείς συνέπειες στους ασφαλισμένους εκείνους, οι οποίοι, κατά την ημερομηνία ισχύος του νόμου, δεν είχαν ακόμη επιτύχει τη διοικητική τους αποκατάσταση, αλλά και να επιλύσει το ζήτημα της έκτασης της εφαρμογής της ερμηνευομένης διατάξεως, ενόψει των πολλών εκκρεμών αιτήσεων ασφαλισμένων



τόσο στη Διοίκηση όσο και στο Ταμείο, που υποβλήθηκαν σε διάφορα χρονικά σημεία (Γνωμ. 110/2013 πλειοψ.).

γ) Συνεπώς κατά την γραμματική ερμηνεία της ανωτέρω διάταξης (της παρ. Γ 2α του άρθρου 138 του Ν. 4052/2012), η διακοπή καταβολής συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος αφορά τους διοικητικά αποκαθιστάμενους μετόχους μετά την 20-2-2012, δηλαδή όσους αποκατασταθούν διοικητικά μετά την ανωτέρω ημερομηνία και όχι τους ήδη διοικητικά αποκατασταθέντες πριν την ισχύ του νόμου αυτού. Περαιτέρω και δεδομένου ότι με εν λόγω διάταξη δεν συναρτάται η χορήγηση ή μη του συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος με τον χρόνο υποβολής της σχετικής αίτησης στο Ταμείο, παρέπεται ότι οι ανωτέρω, δηλαδή οι διοικητικά αποκατασταθέντες πριν την ισχύ του ανωτέρω νόμου (20.2.2012) δικαιούνται συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος, ακόμα και στην περίπτωση υποβολής της σχετικής αιτήσεως στο ΤΕΑΠΑΣΑ, μετά την ισχύ του ανωτέρω νόμου.

**IV.** Σύμφωνα με προεκτεθείσες σκέψεις, το Δ' Τμήμα ΝΣΚ γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι στο τεθέν ερώτημα προσήκει θετική απάντηση, ότι δηλαδή δικαιούνται συμπληρωματικό εφάπαξ οι ασφαλισμένοι του ΤΕΑΠΑΣΑ, οι οποίοι αποκαταστάθηκαν διοικητικά καθ' οιονδήποτε τρόπο πριν την έναρξη ισχύος του ν.4052/2012, αλλά υπέβαλαν αίτηση για την καταβολή του μετά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα 12-6-2014**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΑΝΔΡΕΑΣ ΦΥΤΡΑΚΗΣ**  
**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.**

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ**

**ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΗΛΙΑΔΕΛΗΣ**  
**ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.**