



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 136/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Α΄ ΤΑΚΤΙΚΗ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ)
Συνεδρίαση της 10^{ης} Απριλίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Σακελλαρίου, Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Μιχαήλ Απέσσος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδροι του Ν.Σ.Κ., Χριστόδουλος Μπότσιος, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Ανδρέας Γραμματικός, Θεόδωρος Ψυχογιός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Ευγενία Βελώνη, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αλέξανδρος Ροϊλός, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη και Σταύρος Σπυρόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητές: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους, Παντελής Παπαδάκης και Νικόλαος Δημητρακόπουλος, Πάρεδροι Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 5114.03/128/2012/15-11-2012 έγγραφο του 1^{ου} Τμήματος της Διευθύνσεως Πολιτικού Προσωπικού της Γενικής Διευθύνσεως Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται: 1) Ποία είναι η έννοια του «συνολικού χρόνου υπηρεσίας στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ» της παρ. 7β' του άρθρου 9 του ν. 3920/2011, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων των παρ. 4 και 6 του ίδιου, ως άνω, άρθρου και νόμου και 2) Εάν στους μεταταχθέντες, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 3920/2011, από τις ανώνυμες εταιρείες ΟΑΣΑ, ΕΘΕΛ, ΗΣΑΠ, ΗΛΠΑΠ και TRAM Α.Ε. υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο νυν Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου για τη μισθολογική και βαθμολογική τους εξέλιξη στο νέο φορέα αναγνωρίζεται και ο πριν από την πρόσληψή τους χρόνος εργασίας στον ιδιωτικό τομέα, ο οποίος είχε αναγνωρισθεί από τους «παλαιούς φορείς», πέραν του συνολικού πραγματικού χρόνου υπηρεσίας τους, που είχε διανυθεί στους φορείς αυτούς, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 6 και της παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 4024/2011, σε συνδυασμό με αυτές της παρ. 7β του άρθρου 9 του ν. 3920/2011 και της απάντησης στο πρώτο σκέλος του ερωτήματος.

.....

I. Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι τα εν θέματι ερωτήματα υποβλήθηκαν προς το Ν.Σ.Κ. με βάση τα εξής πραγματικά περιστατικά:

1. Με την υπ' αριθμ. 5111.04/18/2011/03-10-2011 Κοινή Απόφαση Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (Γ' 804) μεταφέρθηκαν σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (ΙΔΑΧ), στη (τότε) Γ.Γ. Ναυτιλίας του πρώην Υπουργείου Ανταγωνιστικότητας, Ανάπτυξης και Ναυτιλίας (ΥΠΑΑΝ) οκτώ (08) υπάλληλοι ως πλεονάζον προσωπικό των ανώνυμων εταιρειών «Ο.Α.Σ.Α., Ε.Θ.Ε.Λ., Η.Σ.Α.Π., Η.Λ.Π.Α.Π. και TRAM Α.Ε.», σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 3920/2011 (Α' 33).

2. Κατόπιν εγγράφου της ερωτώσας υπηρεσίας προς τη «ΣΤΑ.Σ.Υ. Α.Ε.» (διάδοχη κατάσταση για την TRAM Α.Ε.), σχετικά με τον τυχόν αναγνωρισθέντα από την TRAM Α.Ε. χρόνο υπηρεσίας στον ιδιωτικό τομέα προ της πρόσληψης στην TRAM Α.Ε. του

μεταφερθέντα στο (τότε) Υπουργείο Ανταγωνιστικότητας, Ανάπτυξης και Ναυτιλίας ΙΔΑΧ υπαλλήλου Β. Χ. και τις διατάξεις που έγινε η αναγνώριση, αυτή η εταιρεία με έγγραφό της απάντησε ότι, κατά το χρόνο πρόσληψης του υπαλλήλου και σύμφωνα με το άρθρο 1 του Καταστατικού της, η εταιρεία ΤΡΑΜ Α.Ε λειτουργεί σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σ' αυτήν οι διατάξεις που διέπουν εταιρείες που άμεσα ή έμμεσα ανήκουν στο Δημόσιο, πλην των ρητά οριζόμενων στο καταστατικό της. Η εταιρεία είναι επιχείρηση κοινής ωφέλειας και διέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 7 του νόμου 2669/1998, καθώς και από τις διατάξεις που ισχύουν για τις θυγατρικές της «ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε.» εταιρείες. Στον ανωτέρω υπάλληλο, βάσει σχετικής επιχειρησιακής συνθήκης και σύμφωνα με στοιχεία πρότερης απασχόλησής του, η εταιρεία αναγνώρισε προϋπηρεσία δεκαέξι (16) ετών και ενός (01) μήνα, προκειμένου να τον εντάξει μισθολογικά στην ισχύουσα Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασίας των Εργαζομένων στην ΤΡΑΜ Α.Ε. Σημειώνεται ότι δεν υφίσταται στην εταιρεία διαδικασία ένταξης σε σύστημα βαθμολογικής κατάταξης ή εξέλιξης του προσωπικού της και, συνεπώς, δεν προκύπτει βαθμολογική αναγνώριση προϋπηρεσίας για τον εν λόγω υπάλληλο.

3. Από έγγραφες απαντήσεις των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, που αφορούν σε αντίστοιχες περιπτώσεις προσωπικού που μεταφέρθηκε ομοίως σε φορείς του Δημόσιου Τομέα από καταργηθέντες/συγχωνευθέντες φορείς, όπως από Ο.Σ.Ε. Α.Ε., Ε.Δ.Α. Α.Ε., ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε., σύμφωνα με την εκάστοτε νομοθεσία που τους αφορά, π.χ. το ν. 3891/2010, το ν. 3845/2010, το ν. 3895/2010, όπως εκάστοτε ισχύουν, προκύπτει σαφώς ότι ο εκτός των φορέων, από τους οποίους μεταφέρθηκαν οι υπάλληλοι, χρόνος υπηρεσίας τους στον ιδιωτικό τομέα, που είχε αναγνωρισθεί ως χρόνος υπηρεσίας από τους φορείς αυτούς, αναγνωρίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για θέματα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης και κάθε άλλη συνέπεια στους φορείς στους οποίους μεταφέρονται, μόνον στις περιπτώσεις στις οποίες τούτο προβλέπεται ρητά από τις διατάξεις μεταφοράς του προσωπικού, όπως π.χ. η παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 3895/2010 (Α' 206), που αφορά στη μεταφορά σε φορείς του δημοσίου τομέα προσωπικού, από την Εταιρεία Διανομής Αερίου Α.Ε. (Ε.Δ.Α. Α.Ε.). Τούτο, σε αντίθεση

με τις διατάξεις στις οποίες δεν γίνεται παρόμοια ρητή αναφορά, όπως π.χ. οι διατάξεις της παρ. 9β του άρθρου 16 ν. 3891/2010 (Α' 188), που αφορούν στη μεταφορά προσωπικού από την Ο.Σ.Ε. Α.Ε.

II. Επί των εν θέματι ερωτημάτων εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 34/2014 γνωμοδότηση του Β' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με την οποία η υπόθεση παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, λόγω της ισοψηφίας των δύο αντιθέτων απόψεων, που διατυπώθηκαν από τα μέλη του, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 3 και 7 παρ. 3 του ν. 3086/2002 (Α' 324 - Οργανισμός του Ν.Σ.Κ.).

III. 1. Στο ν. 3920/2011 «Εξυγίανση, αναδιάρθρωση και ανάπτυξη των αστικών συγκοινωνιών Περιφέρειας Αττικής και άλλες διατάξεις» (Α' 33) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗ – ΕΞΥΓΙΑΝΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Άρθρο 1

Αναδιάρθρωση δημόσιων αστικών συγκοινωνιών

Μετασχηματισμός εταιρειών

1. Οι δημόσιες συγκοινωνίες που εκτελούνται μέσα στα όρια της Περιφέρειας Αττικής, όπως αυτή ορίζεται στο ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), εκτός από τις νήσους, οι οποίες εξυπηρετούν το γενικότερο δημόσιο συμφέρον, αναδιρθρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου....

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Άρθρο 8

Ορισμοί

Εξαιρετικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος για τη ρύθμιση των θεμάτων προσωπικού

1. Οι ακόλουθοι όροι που χρησιμοποιούνται στα άρθρα 8 έως 13 του παρόντος νόμου έχουν την εξής έννοια:

α. «Παλαιοί φορείς»: Οι εταιρείες ΕΟΕΛ, ΗΛΠΑΓ, ΑΜΕΛ, ΗΣΑΠ και ΤΡΑΜ.

β. «Εξουσιοδοτημένο πρόσωπο»: Το ή τα πρόσωπα, μέλη ή μη των διοικητικών συμβουλίων των παλαιών ή νέων φορέων ή του ΟΑΣΑ είτε όχι, που έχουν

εξουσιοδοτηθεί από τα εν λόγω διοικητικά συμβούλια για να εκπροσωπήσουν τις εταιρείες αυτές στις ενέργειες του άρθρου 9.

γ. «Διαδικασία μετασχηματισμού»: Οι περιγραφόμενες στο Κεφάλαιο Ι του παρόντος νόμου ενέργειες που έχουν ως αποτέλεσμα την οργάνωση και λειτουργία των νέων φορέων.

δ. «Νέος φορέας»: Οι ΟΣΥ και ΣΤΑΣΥ.

ε. «Προσωπικό»: Όλοι οι εργαζόμενοι, με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, αορίστου ή ορισμένου χρόνου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης, καθώς και οι δικηγόροι με έμμισθη εντολή, που παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε οποιονδήποτε παλιό ή νέο φορέα ή τον ΟΑΣΑ.

στ. «Εργαζόμενος»: Μέλος του προσωπικού.

ζ. «Πλεονάζον προσωπικό α` φάσης»: Ο αριθμός των εργαζόμενων του κάθε παλαιού φορέα και του ΟΑΣΑ που, εν όψει της διαδικασίας μετασχηματισμού του Κεφαλαίου Ι του παρόντος νόμου, είτε δεν είναι αναγκαίος για την επιδίωξη των σκοπών του φορέα είτε δεν κατέχει οργανική θέση στο οργανόγραμμα του.....

η. «Πλεονάζον προσωπικό β` φάσης»: Ο αριθμός των εργαζόμενων του κάθε νέου φορέα και του ΟΑΣΑ που, κατά το διοικητικό του συμβούλιο, είτε δεν είναι αναγκαίος για την επιδίωξη των σκοπών του είτε δεν κατέχει οργανική θέση στο οργανόγραμμα που θα συνταχθεί σύμφωνα με το άρθρο 11 του παρόντος.

θ. «Φορέας υποδοχής»: Κάθε δημόσια υπηρεσία ή οργανισμός, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. εποπτευόμενο από δημόσια αρχή, αυτοτελής ή ανεξάρτητη Αρχή, δήμος ή περιφέρεια (1ος ή 2ος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης).....

ιγ. «Μετάταξη»: Η μεταφορά εργαζόμενων από τους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ στους φορείς υποδοχής σύμφωνα με τις διαδικασίες του άρθρου 9 και της παραγράφου 7 του άρθρου 11.

2. Οι διατάξεις των άρθρων 8 έως 13 ρυθμίζουν την εξέλιξη και διαμόρφωση των συμβάσεων ή σχέσεων των εργαζόμενων των παλαιών φορέων και του ΟΑΣΑ, οι οποίοι μετατάσσονται σε φορείς υποδοχής ή μεταφέρονται στους νέους φορείς ή παραμένουν στον ΟΑΣΑ κατόπιν της διαδικασίας μετασχηματισμού, καθώς και των εργαζόμενων των νέων φορέων και θεσπίζουν γενικούς και ειδικούς όρους εργασίας και γενικώς την υπηρεσιακή κατάσταση των εργαζόμενων, τίθενται δε σε εφαρμογή και ακολουθούνται

κατά παρέκκλιση οποιασδήποτε άλλης διατάξεως της κείμενης νομοθεσίας οποιασδήποτε πηγής λόγω του κατεπείγοντος και επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος που εξυπηρετείται με τη διαδικασία μετασχηματισμού και την οργάνωση και λειτουργία των νέων φορέων και του ΟΑΣΑ με σκοπό την εξυγίανση των επιχειρήσεων του παρόντος νόμου που παρέχουν το συγκοινωνιακό έργο, την προστασία και διασφάλιση των θέσεων εργασίας και την ανόρθωση των δημόσιων οικονομικών εν γένει. Οι ως άνω διατάξεις κατισχύουν κάθε αντίθετης ή άλλης, γενικής ή ειδικής, διάταξης, συμφωνίας, όρου ή ρήτρας, νόμου ή κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων όσων έχουν ισχύ νόμου, κανονιστική ή άλλη ή συμβατικού, ή οργανισμού ή συλλογικής σύμβασης εργασίας ή απόφασης μεσολαβητή ή διαιτητικής απόφασης ή συλλογικής συμφωνίας ή ατομικής σύμβασης ή συμφωνίας ή επιχειρησιακής πρακτικής ή εργασιακής συνήθειας ή άλλης, πάσης μορφής και είδους, πηγής δικαίου. Κάθε ρύθμιση αντίθετη, άμεσα ή έμμεσα, προς τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού καταργείται, των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου θεωρουμένων ως ειδικότερων σε κάθε περίπτωση.

Άρθρο 9

Μετατάξεις πλεονάζοντος προσωπικού α' φάσης

1. Το πλεονάζον προσωπικό α' φάσης, που υπάρχει κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, μεταφέρεται στους φορείς υποδοχής, σύμφωνα με τη διαδικασία αυτού του άρθρου. Την '31.12.2012' λήγει αυτοδικαίως και ανακαλείται κάθε απόσπαση εργαζόμενου από οποιονδήποτε παλαιό φορέα ή τον ΟΑΣΑ σε οποιαδήποτε εταιρεία ή υπηρεσία.

[Η ημερομηνία '31.12.2012' στο δεύτερο εδάφιο αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 35 του ένατου άρθρου του ν. 4057/2012 (Α' 54)].

2. Μέσα σε είκοσι πέντε ημέρες από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αναζητά από τους φορείς υποδοχής κενές οργανικές θέσεις και υπηρεσιακές ανάγκες, συντάσσει κατάλογο ανά νομό ή μικρότερη περιοχή, κατά περίπτωση και ειδικότητα, και τον αποστέλλει στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Το Υπουργείο προωθεί τον κατάλογο στο εξουσιοδοτημένο πρόσωπο κάθε παλαιού φορέα και του ΟΑΣΑ.

3. Μέσα σε τρεις ημέρες από τη λήψη του καταλόγου, το εξουσιοδοτημένο πρόσωπο κάθε παλαιού φορέα και του ΟΑΣΑ ανακοινώνει στο προσωπικό του τον κατάλογο και

προσκαλεί κάθε ενδιαφερόμενο να υποβάλει αίτηση μετάταξης. Στην αίτηση, η οποία υποβάλλεται μέσα σε επτά ημέρες από τη σχετική ανακοίνωση του εξουσιοδοτημένου προσώπου, προσδιορίζονται η περιοχή και πέντε θέσεις προτίμησής του.

4. Μέσα σε δεκατέσσερις ημέρες από τη λήξη της επταήμερης προθεσμίας της παραγράφου 3, το εξουσιοδοτημένο πρόσωπο κάθε παλαιού φορέα και του ΟΑΣΑ συντάσσει, ανά περιοχή προτίμησης, κατάλογο όπου αναγράφει τα ονοματεπώνυμα, την πραγματική και αναγνωρισμένη προϋπηρεσία, τα τυπικά προσόντα, την εκπαιδευτική βαθμίδα, την ειδικότητα και τις θέσεις προτίμησης των συγκεκριμένων εργαζομένων της που αποτελούν το πλεονάζον προσωπικό α' φάσης. Αυτοί είναι, ανά ειδικότητα ή τομέα λειτουργίας, οι έχοντες υποβάλλει σχετική αίτηση και, εν συνεχεία, οι αποσπασμένοι εργαζόμενοι της παραγράφου 1 και περαιτέρω οι έχοντες τη μεγαλύτερη πραγματική και αναγνωρισμένη προϋπηρεσία σε έναν ή περισσότερους από τους παλαιούς φορείς και τον ΟΑΣΑ, μέχρι τη συμπλήρωση του αριθμού του πλεονάζοντος προσωπικού α' φάσης, όπως καθορίζεται στην περίπτωση ζ' της παραγράφου 1 του άρθρου 8. Από τη ρύθμιση του προηγούμενου εδαφίου εξαιρούνται όσοι εργαζόμενοι θεμελιώνουν δικαίωμα συνταξιοδότησης και υποβάλλουν αίτηση για αποχώρηση από την υπηρεσία στο χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και μέχρι τη συμπλήρωση έξι μηνών. Αν σε όλους αυτούς συγκαταλέγονται εργαζόμενοι ή κλάδος εργαζομένων ή ειδικότητα εργαζομένων, η μεταφορά των οποίων θα απειλούσε, κατά την κρίση του εξουσιοδοτημένου προσώπου, να προκαλέσει λειτουργικό πρόβλημα στους νέους φορείς ή τον ΟΑΣΑ ή σε απλή εκμετάλλευση ή γραφείο ή τμήμα ή κλάδο ή ειδικότητα αυτών, το εξουσιοδοτημένο πρόσωπο, με σεβασμό των αξιολογικών ορίων του άρθρου 281 του Αστικού Κώδικα, δικαιούται, να απορρίψει όλες ή κάποιες από τις εν λόγω αιτήσεις ή/και να εξαιρέσει συγκεκριμένους κλάδους ή ειδικότητες από την παρούσα διαδικασία. Αν οι εργαζόμενοι που υποβάλλουν αίτηση μετάταξης, μετά από τις τυχόν απορρίψεις και εξαιρέσεις, υπερβαίνουν τους αριθμούς της περίπτωσης ζ' της παραγράφου 1 του άρθρου 8, το εξουσιοδοτημένο πρόσωπο εξαιρεί επιπροσθέτως από τον κατάλογο τους έχοντες τη μικρότερη προϋπηρεσία, μέχρι τη συμπλήρωση των συνολικών αριθμών της περίπτωσης ζ' της παραγράφου 1 του άρθρου 8. Αφού συμπληρωθεί πλήρως, ο κατάλογος αποστέλλεται στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής

Διακυβέρνησης, με μέριμνα του εξουσιοδοτημένου προσώπου κάθε παλαιού φορέα και του ΟΑΣΑ.

5. Η μετάταξη κάθε εργαζομένου που αναφέρεται στον κατάλογο της παραγράφου 4 γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, κατά σειρά προτεραιότητας:

6. Αν περισσότεροι ενδιαφερόμενοι έχουν δηλώσει προτίμηση για την ίδια θέση, προτιμώνται οι εξής (κατά σειρά προτεραιότητας):

α) - ζ)

η) Οι έχοντες τη μεγαλύτερη προϋπηρεσία.

7. Σε ό,τι αφορά στη σχέση του μετατασσόμενου εργαζόμενου με το φορέα υποδοχής του:

α. Η μετάταξη γίνεται με την ίδια σχέση εργασίας και στην ίδια εκπαιδευτική βαθμίδα και, προκειμένου για δικηγόρους, με σχέση έμμισθης εντολής.

β. Ο μετατασσόμενος κατατάσσεται σε βαθμό και μισθολογικό κλιμάκιο με βάση το συνολικό χρόνο υπηρεσίας στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ. Ο χρόνος που έχει διανυθεί στους ανωτέρω φορείς αποτελεί πραγματική υπηρεσία για όλα τα ζητήματα υπηρεσιακής και μισθολογικής κατάστασης. Αν υπάρχει πλεονάζων χρόνος λογίζεται ότι διανύθηκε, στο βαθμό κατάταξης.....».

2. Στο ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο,....» (Α' 226) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΣΥΣΤΗΜΑ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΡΟΑΓΩΓΩΝ ΚΑΙ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ, ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Α ΚΑΙ Β ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 4

Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):

α) του Δημοσίου,

Άρθρο 6

Σύστημα Βαθμολογικής Κατάταξης

1. Οι θέσεις όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης – Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) κατατάσσονται σε έξι (6) συνολικά βαθμούς, κατά φθίνουσα σειρά, ως εξής: Βαθμός Α Βαθμός Β Βαθμός Γ Βαθμός Δ Βαθμός Ε Βαθμός ΣΤ.

2. Οι θέσεις προσωπικού της κατηγορίας Ειδικών θέσεων (ΕΘ) κατατάσσονται στους βαθμούς 1^ο και 2^ο και αμείβονται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

3. Εισαγωγικός βαθμός για όλες τις κατηγορίες εκπαίδευσης προσωπικού είναι ο βαθμός ΣΤ με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου και καταληκτικός, ο Βαθμός Α για την ΠΕ και ΤΕ κατηγορία, ο Βαθμός Β για τη ΔΕ κατηγορία και ο Βαθμός Γ για την ΥΕ κατηγορία.

4. ...

5. Οι υπάλληλοι που έχουν πριν το διορισμό ή την πρόσληψή τους αποδεδειγμένη προϋπηρεσία στο δημόσιο τομέα των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία έχει διανυθεί με τα ίδια ή αντίστοιχα τυπικά προσόντα της κατηγορίας στην οποία ανήκουν κατά το χρόνο της ένταξης, μπορούν να την αναγνωρίσουν για τη βαθμολογική και μισθολογική τους ένταξη, μετά τη μονιμοποίησή τους ή τη συνέχιση της απασχόλησής τους, μέχρι επτά (7) έτη κατ' ανώτατο όριο, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου.

Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, μπορεί να προβλέπεται η αναγνώριση για βαθμολογική και μισθολογική ένταξη και της προϋπηρεσίας στον ιδιωτικό τομέα των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέχρι επτά (7) έτη, κατ' ανώτατο όριο και υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο εδάφιο πέμπτο της παρούσας παραγράφου. Με το ίδιο διάταγμα ρυθμίζεται ο τρόπος και οι

προϋποθέσεις αναγνώρισης αντίστοιχης προϋπηρεσίας και για τους υπηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος του διατάγματος υπαλλήλους και ρυθμίζεται κάθε αναγκαίο ζήτημα για την εφαρμογή της διάταξης του προηγούμενου εδαφίου.

Σωρευτικά η αναγνώριση προϋπηρεσίας από το δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, καθώς και από θέσεις αιρετών ή μετακλητών δημοσίων υπαλλήλων, δεν δύναται να ξεπερνά τα επτά (7) έτη. ...

[Το προεδρικό διάταγμα, η έκδοση του οποίου προβλέπεται στην παρ. 4 του ως άνω άρθρου 6 του ν. 4024/2011 δεν έχει εκδοθεί ακόμη.]

Άρθρο 7

Σύστημα Βαθμολογικής Εξέλιξης

1. Για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό, που διενεργείται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο μία φορά το χρόνο, λαμβάνεται υπόψη:.....

.....

7. Ο ελάχιστος χρόνος που απαιτείται για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό, είναι:.....

Άρθρο 10

Προϋποθέσεις επιλογής σε θέσεις ευθύνης

1. Υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν προαχθεί στο Βαθμό Α έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης:

.....

Άρθρο 12

Σύστημα μισθολογικής εξέλιξης

1. Οι υπάλληλοι του άρθρου 4 λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο βαθμό τους.

Περαιτέρω, σε κάθε βαθμό θεσπίζονται μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) στα οποία ο υπάλληλος εξελίσσεται σύμφωνα με τις διατάξεις της επόμενης παραγράφου.....

Άρθρο 28

Μεταβατικές και Τελικές Διατάξεις του Δεύτερου Κεφαλαίου. Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού

1. Οι υπάλληλοι που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση το

συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:

Άρθρο 29

Κατάταξη σε Μισθολογικά Κλιμάκια του Υπηρετούντος Προσωπικού

1. Οι υπάλληλοι που εντάσσονται στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού, ενώ όσοι εξ αυτών έχουν πλεονάζοντα χρόνο στον ίδιο βαθμό εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του παρόντος....

Άρθρο 32

Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και έναρξη ισχύος

1. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα.....

Άρθρο 43

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του».

3. Στο άρθρο 98 του ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α '26) ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 98

Βαθμολογική ένταξη

1. Οι υπάλληλοι, που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίησή τους μέχρι και τον τελευταίο ενιαίο

βαθμό, ανάλογα με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας τους, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο τυχόν πλεονάζων χρόνος μετά την ένταξη λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξη στον επόμενο ενιαίο βαθμό.

2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.

3. Προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αντίστοιχη της προηγούμενης παραγράφου, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών – μελών αυτής, λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη.

4. Για την κατά τα ανωτέρω ένταξη λαμβάνεται υπόψη μόνο η υπηρεσία που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης».

IV. Κατά την συζήτηση, που διεξήχθη μεταξύ των μελών της Ολομέλειας επί των τιθεμένων ερωτημάτων, διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

1. Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, η οποία απαρτίστηκε από τους Ιωάννη Σακελλαρίου, Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ., Μιχαήλ Απέσσο, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ., Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Ανδρέα Γραμματικό, Θεόδωρο Ψυχογιό, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Παναγιώτη Σπανό, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνο Κατσούλα, Ελένη Σβολοπούλου, Αλέξανδρο Ροϊλό, Ευστράτιο Συνοίκη, Ευαγγελία Σκαλτσά, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Ελένη Πασαμιχάλη και Σταύρο Σπυρόπουλο, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (**ψήφοι 17**), προς την οποία συντάχθηκε και ο εκ των εισηγητών Νικόλαος Δημητρακόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου), από τη γραμματική διατύπωση των διατάξεων του άρθρου 9 του ν. 3920/2011 και ιδίως της περ. β΄ της παρ. 7 του άρθρου αυτού προκύπτει ότι, αναφορικά με τη σχέση του μετατασσόμενου εργαζόμενου με το φορέα υποδοχής του, ο μετατασσόμενος, δηλαδή ο εργαζόμενος που μεταφέρεται από τους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ στο φορέα υποδοχής, κατατάσσεται σε βαθμό και μισθολογικό κλιμάκιο με βάση το συνολικό χρόνο υπηρεσίας που διανύθηκε στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ, ο οποίος αποτελεί πραγματική υπηρεσία για όλα τα ζητήματα της υπηρεσιακής και μισθολογικής του κατάστασης, ο δε, τυχόν, πλεονάζων χρόνος λογίζεται ότι διανύθηκε στο βαθμό

κατάταξης. Συνεπώς, ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας του ως άνω μετατασσόμενου στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ, κατά την έννοια της περ. β της παρ. 7 του ν. 3920/2011, καταλαμβάνει μόνο το χρόνο που διανύθηκε ως πραγματική υπηρεσία στους ανωτέρω φορείς και όχι και το χρόνο προϋπηρεσίας του στον ιδιωτικό τομέα, ο οποίος είχε αναγνωρισθεί για τη βαθμολογική και μισθολογική του κατάταξη στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ.

Ειδικότερα, όπως συνάγεται και από την αιτιολογική έκθεση του ν. 3920/2011, η κατά τα ανωτέρω έννοια του συνολικού χρόνου υπηρεσίας στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ δεν ταυτίζεται με την έννοια της (πραγματικής και αναγνωρισμένης) προϋπηρεσίας των παρ. 4 και της περ. η' της παρ. 6 του άρθρου 9 του εν λόγω νόμου, καθόσον με τις διατάξεις αυτές ρυθμίζονται τα διαδικαστικά ζητήματα της συντάξεως λεπτομερούς καταστάσεως («καταλόγου») με τους προς μετάταξη εργαζόμενους και της σειράς προτεραιότητας για την κάλυψη των θέσεων και όχι το εργασιακό καθεστώς, που εφαρμόζεται μετά τη μετάταξη των εργαζόμενων και, ειδικότερα, η βαθμολογική και μισθολογική κατάταξή τους στους φορείς υποδοχής.

Η προσμέτρηση στο συνολικό χρόνο υπηρεσίας του μετατασσόμενου ή μεταφερόμενου εργαζόμενου πέραν του διανυθέντος στους φορείς προελεύσεως και του χρόνου που αναγνωρίσθηκε από αυτούς τους φορείς ως χρόνος υπηρεσίας, ώστε να λογίζεται και ο χρόνος αυτός ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για τη βαθμολογική και μισθολογική του εξέλιξη, θα ήταν δυνατή μόνον εφόσον υπήρχε ρητή και ειδική πρόβλεψη στο νόμο, όπως π.χ. γίνεται στη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 3895/2010. Σημειωτέον, επίσης, ότι σε ανάλογες περιπτώσεις, που ρυθμίζονται από τις διατάξεις της παρ. 9 του άρθρου 16 του ν. 3891/2010 και της παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 2515/1997, έχει γίνει δεκτό, καθ' ερμηνεία αυτών, ότι στο συνολικό χρόνο υπηρεσίας, για την κατά τα ανωτέρω βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη, δεν συνυπολογίζεται η προϋπηρεσία η οποία, ενδεχομένως, αναγνωρίσθηκε από το φορέα μεταφοράς, αλλά μόνο ο χρόνος υπηρεσίας στο φορέα από τον οποίο διενεργείται η μεταφορά (ΑΠ 1316/2006, 1475/2002, 599/2002, ΝΣΚ 2/2012, βλ. επίσης και ΣΤΕ 3402/2012, ΑΠ 741/2007).

Υπό την αντίθετη εκδοχή, οι μετατασσόμενοι ή μεταφερόμενοι εργαζόμενοι θα ετίθεντο σε προδήλως πλεονεκτικότερη θέση σε σχέση με τους υπαλλήλους που ήδη

υπηρετούν στους φορείς υποδοχής κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4024/2011 (την 27.10.2011, άρθρο 43) ή διορίζονται ή προσλαμβάνονται μετά την έναρξη της ισχύος αυτού, αφού η βαθμολογική κατάταξη των τελευταίων έγινε με βάση το συνολικό χρόνο πραγματικής δημοσίας υπηρεσίας και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, που έχει αναγνωρισθεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη (άρθρο 28 παρ. 1, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 4 του ν. 4024/2011 και των παρ. 2 και 3 του άρθρου 98 του ν. 3528/2007). Τούτο δε, διότι, για τους υπαλλήλους αυτούς, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6, προβλέπεται η δυνατότητα αναγνώρισης της προϋπηρεσίας στο δημόσιο και στον ιδιωτικό τομέα για τη βαθμολογική και μισθολογική ένταξη, η οποία δεν μπορεί να υπερβεί, σωρευτικά, τα επτά (7) έτη κατ' ανώτατο όριο, τελεί δε και υπό προϋποθέσεις που θα καθορισθούν με την έκδοση προεδρικού διατάγματος, το οποίο μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί, η δε αναγνώριση τελεί και υπό την ουσιαστική κρίση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Με τα δεδομένα αυτά, η χωρίς ειδική νομοθετική πρόβλεψη και χωρίς διαδικαστικούς ή άλλους (π.χ. χρονικούς) περιορισμούς, αναγνώριση προϋπηρεσίας στον ιδιωτικό τομέα υπέρ των μετατασσόμενων ή μεταφερόμενων υπαλλήλων από το φορέα υποδοχής, θα είχε ως συνέπεια την αδικαιολόγητη βαθμολογική και μισθολογική τους πρόταξη και την υπεροχή τους για την επιλογή σε θέσεις προϊσταμένων έναντι των λοιπών υπαλλήλων.

2. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, η οποία απαρτίστηκε από τους Αλέξανδρο Καραγιάννη, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ., Χριστόδουλο Μπότσιο, Γεώργιο Κανελλόπουλο, Κωνσταντίνο Χαραλαμπίδη, Ευγενία Βελώνη, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δημήτριο Μακαρονίδη και Χριστίνα Διβάνη, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (**ψηφοί 8**), προς την οποία συντάχθηκε και ο εκ των εισηγητών Παντελής Παπαδάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 9 παρ. 7 του ν. 3920/2011, η μετάταξη του μεταφερομένου προσωπικού γίνεται με την ίδια σχέση εργασίας και στην ίδια εκπαιδευτική βαθμίδα και, προκειμένου για δικηγόρους, με σχέση έμμισθης εντολής, η δε κατάταξη σε βαθμό και σε μισθολογικά κλιμάκια θα γίνει ανάλογα με τα έτη υπηρεσίας που ο μετατασσόμενος είχε διανύσει στον φορέα από τον οποίο προερχόταν, συνυπολογιζομένου, ελλείψει μάλιστα και αντίθετης ρύθμισης, και του χρόνου προϋπηρεσίας σε προηγούμενο εργοδότη του ιδιωτικού τομέα που είχε αναγνωρισθεί

από τον φορέα από τον οποίο προερχόταν και υπολογιζόταν για τη βαθμολογική του εξέλιξη και προσδιορισμό των αποδοχών του και αποτελούσε τη συνολική υπηρεσία του στο φορέα από τον οποίο έγινε η μεταφορά. Στον κατά τα προεκτεθέντα συνυπολογισμό της πραγματικής και αναγνωρισμένης υπηρεσίας αποσκοπεί η αναφορά σε «*συνολικό*» χρόνο υπηρεσίας στους παλαιούς φορείς και στον ΟΑΣΑ, η οποία δεν θα ήταν αναγκαία αν επρόκειτο μόνο για τον χρόνο που διανύθηκε στους εν λόγω φορείς (βλ. ΑΠ 1601/2012, 9/2008).

Υπέρ της άποψης αυτής συνηγορεί και το γεγονός ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 9 του ν. 3920/2011, ως προϋπηρεσία που αποτελεί κριτήριο επιλογής για τη μετάταξη του πλεονάζοντος προσωπικού της α' φάσης, ορίζεται ρητώς το σύνολο της πραγματικής και της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας του κάθε εργαζομένου στους παλαιούς φορείς και τον ΟΑΣΑ, την ίδια δε έννοια έχει και η «*μεγαλύτερη προϋπηρεσία*», η οποία τίθεται στην παράγραφο 6 περ. η' του ίδιου άρθρου και νόμου ως ένα εκ των κριτηρίων προτεραιότητας για την περίπτωση κατά την οποία περισσότεροι ενδιαφερόμενοι δηλώσουν προτίμηση για την ίδια θέση. Οι προμνημονευόμενες διατάξεις δεν είναι αμιγώς διαδικαστικού χαρακτήρα, αλλά θεσπίζουν τα κριτήρια και τις προϋποθέσεις της μετάταξης και έχουν ουσιαστικές συνέπειες συνδεδεμένες με την μελλοντική υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού, αφού άγουν, κατά περίπτωση, σε μετάταξη σε φορείς υποδοχής ή παραμονή στους παλαιούς φορείς ή στον ΟΑΣΑ. Εξάλλου, και κατά την αιτιολογική έκθεση επί του σχεδίου του μετέπειτα ν. 3920/2011, σκοπός των διατάξεων αυτού είναι η εξυγίανση των ανωτέρω φορέων (ΕΘΕΛ, ΗΛΠΑΠ, ΑΜΕΛ, ΗΣΑΠ και ΤΡΑΜ), η αποσυμφόρησή τους από προσωπικό που δεν είναι απολύτως απαραίτητο για τη λειτουργία τους με το σύστημα των μετατάξεων και προ παντός άλλου να προστατευθούν τόσο οι μετατασσόμενοι εργαζόμενοι, όσο και εκείνοι που θα παραμείνουν τελικώς στους παραπάνω φορείς.

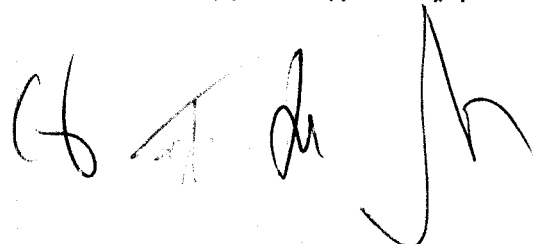
Ενόψει τούτων, ως συνολικός χρόνος υπηρεσίας στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ, κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 9 παρ. 7 περ. β' του ν. 3920/2011, νοείται τόσο η διανυθείσα πραγματική υπηρεσία στον φορέα αυτόν, όσο και η προϋπηρεσία σε προηγούμενο εργοδότη του ιδιωτικού τομέα, η οποία αναγνωρίσθηκε από τον ίδιο φορέα. Παρεπομένως, με βάση την ίδια ως άνω διάταξη, ο συνολικός αυτός χρόνος

υπηρεσίας (πραγματική και αναγνωρισμένη) αποτελεί, πλέον, πραγματική υπηρεσία για όλα τα ζητήματα υπηρεσιακής και μισθολογικής καταστάσεως στους φορείς υποδοχής, εμπίπτει δε και στην έννοια του, κατά τις διατάξεις των άρθρων 28 παρ. 1 του ν. 4024/2011 και του άρθρου 98 του Υ.Κ, χρόνου προϋπηρεσίας στον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωρισθεί για τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, υπό την έννοια ότι ο χρόνος αυτός έχει ήδη αναγνωρισθεί με το άρθρο 9 παρ. 7 περ. β' του ν. 3920/2011.

Συνακολούθως προς ταύτα, στους μεταταχθέντες, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 3920/2011, από τις ανώνυμες εταιρείες ΟΑΣΑ, ΕΘΕΛ, ΗΣΑΠ, ΗΛΠΑΠ και ΤΡΑΜ Α.Ε. υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο νυν Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου, αναγνωρίζεται, για τη μισθολογική και βαθμολογική τους εξέλιξη στο νέο φορέα, εκτός του πραγματικού χρόνου υπηρεσίας τους που είχε διανυθεί στους φορείς αυτούς και ο πριν από την πρόσληψή τους χρόνος εργασίας στον ιδιωτικό τομέα, ο οποίος είχε αναγνωρισθεί από τους «παλαιούς φορείς».

Η ρύθμιση, κατά τα προεκτεθέντα, της βαθμολογικής και μισθολογικής κατάστασης και εξέλιξης των μετατασσομένων υπαλλήλων του ερωτήματος, σε σχέση με τη ρύθμιση του άρθρου 6 παρ. 4 του ν. 4024/2011, σύμφωνα με την οποία, για τους υπηρετούντες στους φορείς υποδοχής υπαλλήλους, προβλέπεται η δυνατότητα, υπό προϋποθέσεις που θα καθορισθούν με την έκδοση προεδρικού διατάγματος, αναγνώρισης προϋπηρεσίας στο δημόσιο και στον ιδιωτικό τομέα, που δεν μπορεί να υπερβεί τα επτά έτη (σωρευτικά), φαίνεται, εκ πρώτης όψεως, να εγείρει ζητήματα άνισης μεταχείρισης μεταξύ των δύο κατηγοριών υπαλλήλων, η περί της οποίας, όμως, σχετική κρίση προϋποθέτει αναγκαίως σύγκριση με βάση και το νομικό καθεστώς ή τις επιχειρησιακές συνήθειες υπό τις οποίες τελούσε η αναγνώριση, από τους παλαιούς φορείς, της προϋπηρεσίας που είχαν οι μετατασσόμενοι στον ιδιωτικό τομέα, δεδομένα τα οποία δεν τίθενται υπόψη μας.

V. Ενόψει όλων των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τακτική Ολομέλεια), γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι επί των τεθέντων ερωτημάτων προσήκει η απάντηση ότι ως συνολικός χρόνος υπηρεσίας στους παλαιούς φορείς ή τον ΟΑΣΑ, κατά την έννοια της παρ. 7β' του άρθρου 9 του ν. 3920/2011, νοείται μόνο ο χρόνος που έχει διανυθεί στους ανωτέρω φορείς και, κατ' ακολουθία, στους μεταταχθέντες, με



βάση τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 3920/2011, από τις ανώνυμες εταιρείες ΟΑΣΑ, ΕΘΕΛ, ΗΣΑΠ, ΗΛΠΑΠ και ΤΡΑΜ Α.Ε., υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο νυν Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου για την βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη στο νέο φορέα δεν αναγνωρίζεται και ο πριν από την πρόσληψή τους χρόνος εργασίας στον ιδιωτικό τομέα, ο οποίος είχε αναγνωρισθεί από τους «παλαιούς φορείς», πέραν του πραγματικού χρόνου υπηρεσίας τους στους φορείς αυτούς.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 27 - 5 -2014

Ο Πρόεδρος

Ιωάννης Σακελλαρίου

Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Οι Εισηγητές

(Handwritten signature)

Μεταξία Ανδροβιτσανέα

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Παυτέλης Παπαδάκης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.



Νικόλαος Δημητρακόπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.