



**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 188/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος Ε'
Συνεδρίαση της 27^{ης} Μαΐου 2014**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Ιωάννης Τρίαντος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Νομικοί Σύμβουλοι** : Ανδρέας Χαρλαύτης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος και Αδαμαντία Καπετανάκη.
- Πάρεδροι** : Νικόλαος Δημητρακόπουλος
(γνώμες χωρίς ψήφο)
- Εισηγητής** : Νικόλαος Δημητρακόπουλος
- Ερώτημα** : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.35/1734/οικ.24418/5.9.2013 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού - Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού – Τμήμα Υπαλληλικής Σχέσης και Σταδιοδρομίας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
- Περίληψη Ερωτήματος** : Α) Αν, μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου του Ν. 4024/2011, στο πεδίο εφαρμογής των οποίων υπάγονται και οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, διατηρείται παράλληλα σε ισχύ η ειδική βαθμολογική διάρθρωση των υπαλλήλων του εν λόγω κλάδου, η οποία διέπεται από τις διατάξεις του Ν.

3166/2003, όπως ισχύει.

Β) Αν, σε περίπτωση καταφατικής απάντησης, δεδομένης της αναστολής προαγωγών, η οποία προβλέπεται από τις ρυθμίσεις των διατάξεων της ενότητας 2.6 του Παραρτήματος V-2-ΕΛΛ του Ν. 4046/2012, δύναται να διενεργηθούν προαγωγές με βάση το ειδικό βαθμολόγιο των υπαλλήλων του κλάδου αυτού.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

Ι. Στο υπ΄ αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.35/1734/οικ.24418/5.9.2013 έγγραφο της υποβάλλουσας το υπό κρίση ερώτημα Υπηρεσίας, με το οποίο διαβιβάζονται το υπ΄ αριθμ. πρωτ. 10194/2013/22.5.2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης – Τμήμα Προσωπικού, καθώς και το υπ΄ αριθμ. πρωτ. ΔΥΕ/599/2013/28.6.2013 έγγραφο (υπηρεσιακό σημείωμα) της Διεύθυνσης Υπηρεσιών Εξωτερικών – Τμήμα Επιθεώρησης της Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης – Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, που περιήλθε (στην ερωτώσα Υπηρεσία) με το υπ΄ αριθμ. πρωτ. 227/1.7.2013 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, παρατίθενται οι ρυθμίσεις των διατάξεων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 32 του Ν. 4024/2011 και της παρ. 5 του άρθρου 7 του νόμου αυτού, με την οποία παρασχέθηκε η ευχέρεια της διατήρησης σε ισχύ, με σχετικώς εκδιδόμενα προεδρικά διατάγματα εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο μηνών από τη δημοσίευση του νόμου, των υφιστάμενων ειδικών συστημάτων αξιολόγησης και επιλογής προϊσταμένων για κατηγορίες προσωπικού, όπως των υπαλλήλων του διπλωματικού κλάδου και των εξομοιούμενων με αυτόν μισθολογικά ή βαθμολογικά κλάδων του Υπουργείου Εξωτερικών, περιλαμβανομένου, μεταξύ άλλων, και του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης. Επίσης, στο εν λόγω έγγραφο, διαπιστώνεται ότι η τυχόν κατά τα ανωτέρω διατήρηση σε ισχύ ειδικού συστήματος προαγωγών και βαθμολογικής εξέλιξης θα ήταν, κατά την άποψη της Υπηρεσίας, εκτός του πλαισίου της παρεχόμενης (ειδικής και ορισμένης) νομοθετικής εξουσιοδότησης, αν και το υπ΄ αριθμ. 331/2011 Πρακτικό Επεξεργασίας

του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας επί του σχεδίου του μετέπειτα εκδοθέντος Π.Δ. 18/1992 μνημονεύει και τις διατάξεις του Ν. 3166/2003, όπως ισχύει, που ρυθμίζουν την ειδική βαθμολογική διάρθρωση των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας και τη διαδικασία και τα προσόντα προαγωγής τους στους βαθμούς αυτούς.

Σε συμπλήρωση των ανωτέρω, η ερωτώσα Υπηρεσία, με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.37/1812/7853/2.4.2014 έγγραφό της, αφενός μεν επιβεβαιώνει ότι ζητείται η διατύπωση γνώμης επί των παρατιθέμενων στο προαναφερόμενο (αρχικώς υποβληθέν) έγγραφό της διατάξεων και όσον αφορά στα συγκεκριμένα ζητήματα που τίθενται σε αυτό, αφετέρου δε συνδιαβιβάζει το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/111768/0022/24.3.2014 έγγραφο της 22^{ης} Διεύθυνσης Μισθολογίου – Τμήμα Α' του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών, με το οποίο διατυπώνεται η άποψη ότι με τη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 4024/2011 δόθηκε η δυνατότητα να διατηρηθούν σε ισχύ ειδικά συστήματα αξιολόγησης και συστήματα επιλογής προϊσταμένων για ορισμένες κατηγορίες προσωπικού, κατόπιν έκδοσης σχετικού προεδρικού διατάγματος, μεταξύ των οποίων και για τον ως άνω κλάδο, χωρίς να προκύπτει ότι διατηρείται σε ισχύ ειδικό βαθμολογικό σύστημα για τον εν λόγω κλάδο, ει μη μόνον κατά το μέρος που αφορά στις προϋποθέσεις για βαθμολογική προαγωγή, δηλαδή στο πλαίσιο του συστήματος αξιολόγησης, το οποίο, για τους υπαλλήλους αυτούς, καθορίζεται από τη συγκεκριμένη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 3166/2003 και την κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσα υπ' αριθμ. 25438/Ζ/5005 (ΦΕΚ Α' 1794/3.12.2003) απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε. και ότι η μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων με βάση κλιμάκια του Ν. 4024/2011 είναι συνυφασμένη με την αντίστοιχη βαθμολογική του ίδιου νόμου.

Ενόψει αυτών, δεδομένης της αναστολής διορισμών που προβλέπεται στις διατάξεις της ενότητας 2.6 του Παραρτήματος V-2-ΕΛΛ του Ν. 4046/2012, τίθεται το ζήτημα της διατήρησης ή μη παράλληλα σε ισχύ, μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου του Ν. 4024/2011, της ειδικής βαθμολογικής διάρθρωσης των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, η οποία διέπεται από τις διατάξεις του Ν. 3166/2003, όπως ισχύει.

II. Α. Στις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4, των παρ. 1 και 5 του άρθρου 7, των παρ. 1, 2 και 4 του άρθρου 32 και του άρθρου 43 του Ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012 – 2015» (ΦΕΚ Α' 226), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

**« ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ
ΣΥΣΤΗΜΑ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΡΟΑΓΩΓΩΝ
ΚΑΙ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ, ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Α` ΚΑΙ Β` ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ
ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

**Άρθρο 4
Πεδίο εφαρμογής**

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):

- α) του Δημοσίου,
- β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,
- γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).

Επίσης υπάγονται:

- α) ... β) ... γ) ... δ) ... ε) ... στ) ... ζ) ...

2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α` 297) εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17.

**Άρθρο 7
Σύστημα Βαθμολογικής Εξέλιξης**

1. Για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό, που διενεργείται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο μία φορά το χρόνο, λαμβάνεται υπόψη:

- α) Η αξιολόγηση του υπαλλήλου στο πλαίσιο του συστήματος αξιολόγησης και συγκεκριμένα:

αα) η απόδοσή του που μετράει με βάση το βαθμό επιτυχούς ή μη υλοποίησης της στοχοθεσίας και

ββ) οι διοικητικές ικανότητές του και η συμπεριφορά στην υπηρεσία,

β) το ανώτατο ποσοστό, επί τοις εκατό, προαγωγής στον επόμενο βαθμό, των κρινόμενων υπαλλήλων, όπως ορίζεται στην παράγραφο 6 του παρόντος άρθρου και
γ) ο προβλεπόμενος ελάχιστος χρόνος παραμονής στο βαθμό, όπως ορίζεται ειδικότερα στη παράγραφο 7 του παρόντος άρθρου.....

2... 3 ... 4 ...

5. Υφιστάμενα ειδικά συστήματα αξιολόγησης και συστήματα επιλογής προϊσταμένων για τις κατηγορίες προσωπικού, όπως υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου και οι εξομοιούμενοι με αυτόν μισθολογικά ή βαθμολογικά κλάδοι του Υπουργείου Εξωτερικών, περιλαμβανομένου και του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, των δικαστικών υπαλλήλων, των κληρικών, των ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου και των μόνιμων αγροτικών ιατρών, μπορούν να διατηρούνται σε ισχύ με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μετά από πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. Μετά την άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής, οι διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου εφαρμόζονται και στις κατηγορίες προσωπικού της παρούσας παραγράφου.

Άρθρο 32

Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και έναρξη ισχύος

1. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα....

2. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών, επιτρέπεται η προσαρμογή διατάξεων προς τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, εφόσον αυτό επιβάλλεται λόγω της μεταβολής του βαθμολογικού συστήματος και τα σχετικά θέματα δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Η ισχύς των προεδρικών διαταγμάτων μπορεί να ανατρέχει στην έναρξη της ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου.

3...

4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011.

Άρθρο 43

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.»

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν. 4024/2011, στο πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του υπήχθησαν όλοι οι υπάλληλοι του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α., των Ν.Π.Δ.Δ., χωρίς εξαιρέσεις, όπως συνέβαινε μέχρι σήμερα, ώστε με την εφαρμογή του νέου ενιαίου και συνδεδεμένου βαθμολογίου-μισθολογίου να εξασφαλιστεί η ορθολογική ιεραρχική λειτουργική πυραμίδα του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και φορέων. Εκτός του πεδίου εφαρμογής του νόμου αυτού παρέμειναν μόνο ειδικές κατηγορίες προσωπικού, στις οποίες, λόγω των ειδικών καθηκόντων ή της λειτουργίας που ασκούν, θα ήταν ανορθολογικό και θα επηρεαζόταν αρνητικά η λειτουργία του τομέα, στον οποίο υπηρετούν ή ασκούν το λειτούργημά τους, να ακολουθηθεί το σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης που προβλέπεται για το υπόλοιπο προσωπικό του Δημοσίου και των φορέων του και οι οποίες, κατά την παρ. 2 του άρθρου 4 του νόμου αυτού, αμείβονται βάσει των ειδικών μισθολογίων του Μέρους Β' του Ν. 3205/2003, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Β. Στη διάταξη της παρ. 12 του άρθρου 1 του Ν. 4038/2012 «Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012 – 2015» (ΦΕΚ Α' 14), ορίζεται ότι:

« ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α
ΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ, ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ, ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ – ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΜΕΣΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ

Άρθρο 1

Επείγουσες ρυθμίσεις για την επιχειρησιακή και δημοσιονομική διαχείριση έργων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και άλλες ρυθμίσεις του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

1 ... 2 ... 3 ... 4 ... 5 ... 6 ... 7 ... 8 ... 9 ... 10 ... 11 ...

12. Η προθεσμία που προβλέπεται στο τέλος του πρώτου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 4024/2011 (Α' 226) παρατείνεται για τρεις (3) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.»

Γ. Επίσης, στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 3 του Π.Δ. 18/2012 «Διατήρηση σε ισχύ ειδικού συστήματος αξιολόγησης υπαλλήλων και επιλογής προϊσταμένων του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής

Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης» (ΦΕΚ Β' 42), προβλέπονται τα εξής:

«Άρθρο 1

Διατήρηση σε ισχύ συστήματος αξιολόγησης των υπαλλήλων του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας.

Διατηρείται σε ισχύ το υφιστάμενο σύστημα αξιολόγησης των υπαλλήλων του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης, όπως περιγράφεται στο Ν. 3166/2003, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Παράλληλα, για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας εφαρμόζονται οι γενικές διατάξεις του Ν. 4024/2011.

Άρθρο 2

Διατήρηση σε ισχύ συστήματος επιλογής προϊστάμενων Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας για τους υπαλλήλους του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας.

Διατηρείται σε ισχύ το υφιστάμενο σύστημα επιλογής προϊστάμενων, της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας για τους υπαλλήλους του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας όπως περιγράφεται στις διατάξεις του Ν. 3166/2003, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Άρθρο 3

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Στον Υπουργό Επικρατείας ανατίθεται η δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος διατάγματος.»

Α. Τέλος, στις διατάξεις της ενότητας 2.6 του Παραρτήματος V-2-ΕΜ του Ν. 4046/2012 «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» (ΦΕΚ Α' 28), προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι:

«ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V-2-ΕΜ

ΕΛΛΑΣ

Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής

9 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2012

...
1 ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗ

...
2 ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

...
2.6 Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

...
Αποδοχές στον δημόσιο τομέα και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων

...
Η Κυβέρνηση αναθέτει μια εξειδικευμένη εκτίμηση του νέου μισθολογίου [Πρώτο τρίμηνο του 2012]. Αυτή η εκτίμηση επικεντρώνεται στις μισθολογικές ωριμάνσεις οι οποίες ενσωματώνονται στο νέο μηχανισμό προαγωγών. Εάν η εκτίμηση αποκαλύπτει οποιαδήποτε υπερβολική μισθολογική ωρίμανση στις αποδοχές, οι κανόνες προαγωγής αναπροσαρμόζονται προ του τέλους του 2012. Ουδεμία προαγωγή λαμβάνει χώρα προ της εκτιμήσεως και της αναπροσαρμογής των κανόνων προαγωγής...»

III. Α. Με τις ρυθμίσεις των διατάξεων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4 του Ν. 4024/2011 προσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου του νόμου αυτού, στο οποίο υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Αντίθετα, στο ως άνω πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου του εν λόγω νόμου, δεν υπάγονται υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της παρ. 1 του νόμου, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων και λειτουργών, οι οποίες υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β' του Ν. 3205/2003, όπως ισχύει, δηλαδή εκείνων που αμείβονται με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17, με την οποία προβλέπονται οι προϋποθέσεις και το ύψος της ανά μήνα χορηγούμενης οικογενειακής παροχής (ΓνμΔ Ν.Σ.Κ. 101/2013, 54/2013).

Επίσης, στην παρ. 1 του άρθρου 7 του Ν. 4024/2011 προβλέπεται ότι για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό, που διενεργείται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο μία φορά το χρόνο, λαμβάνεται υπόψη: α) η αξιολόγηση του υπαλλήλου στο πλαίσιο του συστήματος αξιολόγησης, β) το ανώτατο ποσοστό, επί τοις εκατό, προαγωγής, στον επόμενο βαθμό, των κρινόμενων υπαλλήλων και γ) ο προβλεπόμενος ελάχιστος χρόνος παραμονής στο βαθμό, στη δε παρ. 5 του νόμου αυτού προβλέπεται ότι μπορούν να διατηρηθούν σε ισχύ, με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μετά από

πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση (την 27.10.2011) του εν λόγω νόμου, υφιστάμενα ειδικά συστήματα αξιολόγησης και συστήματα επιλογής προϊσταμένων για τις κατηγορίες προσωπικού, όπως υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου και οι εξομοιούμενοι με αυτόν μισθολογικά ή βαθμολογικά κλάδοι του Υπουργείου Εξωτερικών, περιλαμβανομένου και του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, των δικαστικών υπαλλήλων, των κληρικών, των ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου και των μόνιμων αγροτικών ιατρών. Μετά την άπρακτη παρέλευση της ως άνω αποκλειστικής προθεσμίας των δύο (2) μηνών, σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, οι διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου εφαρμόζονται και στις ανωτέρω κατηγορίες προσωπικού (βλ. και άρθρο 10 παρ. 5 του Ν. 2690/1999, ΣτΕ 1973/2013, 1932/2013, 1083/2013).

Ακολουθως, με την παρ. 12 του άρθρου 1 του Ν. 4038/2012 η προβλεπόμενη κατά τα ανωτέρω προθεσμία στο τέλος του πρώτου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 4024/2011 παρατάθηκε για τρεις (3) μήνες από τη δημοσίευση (την 2.2.2012) του νόμου αυτού. Ωστόσο, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης, στην οποία, γίνεται χρήση του ρήματος «παρατείνεται», πρέπει να θεωρηθεί ότι ανταποκρίνεται πληρέστερα στη νομοθετική βούληση ότι από το ως άνω χρονικό σημείο αφετηριάζεται νέα προθεσμία για την έκδοση του οικείου προεδρικού διατάγματος, καθόσον η αρχικώς παραχωρηθείσα στον κανονιστικό νομοθέτη προθεσμία των δύο (2) μηνών είχε ήδη εκπνεύσει κατά το χρόνο δημοσίευσης του Ν. 4038/2012.

Κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 4024/2011, μετά την έκδοση του υπ' αριθμ. 331/2011 Πρακτικού Επεξεργασίας επί σχεδίου προεδρικού διατάγματος του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας, εκδόθηκε (εμπροθέσμως, την 1.3.2012) το Π.Δ. 18/2012, με το οποίο διατηρείται σε ισχύ ειδικό σύστημα αξιολόγησης υπαλλήλων και επιλογής προϊσταμένων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 1 του εν λόγω προεδρικού διατάγματος διατηρείται σε ισχύ το υφιστάμενο σύστημα αξιολόγησης των υπαλλήλων του ως άνω κλάδου, όπως περιγράφεται στο Ν. 3166/2003, όπως ισχύει, ενώ, παράλληλα, για τη μισθολογική εξέλιξή τους, εφαρμόζονται οι γενικές διατάξεις του Ν. 4024/2011, με τις δε διατάξεις του άρθρου 2

διατηρείται σε ισχύ το σύστημα επιλογής προϊσταμένων Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας για τους υπαλλήλους αυτούς, όπως περιγράφεται στις διατάξεις του Ν. 3166/2003, όπως ισχύει.

Περαιτέρω, στις παρ. 1, 2 και 4 του άρθρου 32 του Ν. 4024/2011 προβλέπεται ότι από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου, η οποία αφετηριάζεται την 1.11.2011, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού, ενώ, όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων γίνεται παραπομπή σε καταργούμενες κατά τα ανωτέρω διατάξεις, νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού, που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα. Παρέχεται, ωστόσο, η ευχέρεια, με προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών, για την προσαρμογή διατάξεων προς τις διατάξεις του Ν. 4024/2011, εφόσον αυτό επιβάλλεται λόγω της μεταβολής του βαθμολογικού συστήματος και τα σχετικά θέματα δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του. Κατά τα λοιπά, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 43 του Ν. 4024/2011, η ισχύς του, αν δεν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του, αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, δηλαδή την 27.10.2011.

Β. Από τη συνδυασμένη ερμηνεία των προεκτεθεισών διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

α. Από τη γραμματική διατύπωση των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 4024/2011 και του άρθρου 16 του Ν. 3166/2003 προκύπτει ότι οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας τυγχάνουν ανάλογης νομοθετικής μεταχείρισης με τους υπαλλήλους του διπλωματικού κλάδου και τους εξομοιούμενους με αυτόν μισθολογικά ή βαθμολογικά κλάδους του Υπουργείου Εξωτερικών (βλ. και περ. κδ της παρ. 2 του άρθρου 68 του Ν. 3566/2007, για τη χορήγηση από τον Υπουργό Εξωτερικών διπλωματικών διαβατηρίων στους τοποθετημένους σε γραφεία διπλωματικών και προξενικών αρχών Συμβούλους και Ακολουθούς Τύπου). Περαιτέρω, στις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 4024/2011,

εκδοθέντος Π.Δ. 18/2012, αναφέρεται με σαφήνεια ότι η διατήρηση σε ισχύ συστήματος αξιολόγησης των υπαλλήλων και επιλογής προϊσταμένων Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας των υπαλλήλων του ανωτέρω κλάδου περιγράφεται στις διατάξεις του Ν. 3166/2003 (εν γένει), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, των οποίων η ισχύς, ως ειδικών σε σχέση με τις διατάξεις του Ν. 4024/2011, διασώζεται, όσον αφορά στα σχετικά με τη βαθμολογική διάρθρωση του εν λόγω κλάδου ζητήματα, όπως, μεταξύ άλλων, των διατάξεων των άρθρων 5 («Κλάδος Συμβούλων και Ακολούθων Επικοινωνίας»), 6 («Θέσεις και βαθμοί του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας»), 7 («Πλήρωση θέσεων του Κλάδου Συμβούλων και Ακολούθων Επικοινωνίας»), 8 («Προαγωγές») και 9 («Προϊστάμενοι Οργανικών Μονάδων»). Την άποψη αυτή διαφαίνεται ότι αποδέχεται και το Συμβούλιο της Επικρατείας, καθώς, με το υπ' αριθμ. 331/2011 Πρακτικό Επεξεργασίας επί του υποβληθέντος σχεδίου και μετέπειτα εκδοθέντος υπ' αριθμ. 18/2012 προεδρικού διατάγματος, όχι μόνο αναφέρεται στις διατάξεις των προαναφερομένων άρθρων του νόμου αυτού, αλλά αποφεύγει, με τις υποβληθείσες προς τη Διοίκηση παρατηρήσεις του, να συστήσει την απάλειψη ή αναδιατύπωση της ως άνω παραπομπής του κανονιστικού νομοθέτη στις διατάξεις του Ν. 3166/2003 (πρβλ. και Γνμδ Ν.Σ.Κ. 196/2012).

Επιπροσθέτως, από νεότερες των ως άνω νόμων διατάξεις προκύπτει, εμμέσως πλην σαφώς, ότι η ειδική βαθμολογική διάρθρωση των υπαλλήλων του ανωτέρω κλάδου επιβιώνει και μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του Ν. 4024/2011, αφού ο νομοθέτης παραπέμπει σε βαθμούς των εν λόγω υπαλλήλων, οι οποίοι (βαθμοί) διέπονται από τις διατάξεις του Ν. 3166/2003. Ειδικότερα, στο άρθρο 11 του Ν. 4148/2013 (ΦΕΚ Α' 99), με το οποίο αντικαταστάθηκε το τελευταίο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 17 του Ν. 3566/2007, προβλέπεται η σύσταση τριών θέσεων ειδικών συνεργατών του Προϊσταμένου της Υπηρεσίας Ενημέρωσης και Δημόσιας Διπλωματίας στην Υπηρεσία Ενημέρωσης και Δημόσιας Διπλωματίας, των οποίων η πλήρωση γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και του μέλους του Υπουργικού Συμβουλίου που ασκεί την εποπτεία της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, με αποσπάσεις υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης, του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, με βαθμό Συμβούλου

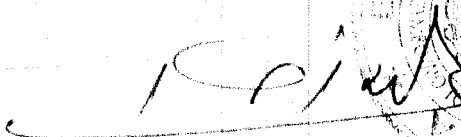
Επικοινωνίας Α'. Επίσης, στην παρ. 4 του άρθρου 13 του Ν. 4208/2013 (ΦΕΚ Α' 252) προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γ.Γ.Ε.Ε., με βαθμό Συμβούλου Α' και Β', μπορούν να αποσπώνται σε Γραφεία Υπουργών, μέχρι τις 31.7.2014 κατ' ανώτατο όριο, για την επικοινωνιακή στήριξη του έργου της Ελληνικής Προεδρίας και των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργών ως προεδρευόντων του Συμβουλίου της Ε.Ε., με κοινή απόφαση του Υπουργού, στον οποίο έχουν ανατεθεί οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις.

β. Παρά ταύτα, η αυστηρή και χωρίς διακρίσεις διατύπωση των διατάξεων της ενότητας 2.6 του Παραρτήματος V-2-ΕΛΛ του Ν. 4046/2012 περί αναστολής διενέργειας προαγωγών δεν καταλείπει περιθώρια εξαιρέσεως από το ρυθμιστικό της πεδίο οποιασδήποτε κατηγορίας υπαλλήλων του Δημοσίου και, συνακόλουθα, των υπαλλήλων του ως άνω κλάδου.

IV. Κατόπιν των προαναφερομένων, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί, ομόφωνα: α) ότι και μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου του Ν. 4024/2011 διατηρείται σε ισχύ η ειδική βαθμολογική διάρθρωση των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, η οποία διέπεται αποκλειστικά και μόνον από τις διατάξεις του Ν. 3166/2003, όπως ισχύει, και β) ότι οι διατάξεις της ενότητας 2.6 του Παραρτήματος V-2-ΕΛΛ του Ν. 4046/2012 περί αναστολής διενέργειας προαγωγών καταλαμβάνουν και τους υπαλλήλους του ως άνω κλάδου.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29-5-2014
Ο Πρόεδρος του Τμήματος


ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΡΙΑΝΤΟΣ
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής


ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.