



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 168/2014**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**Δ' Τμήμα**  
**Συνεδρίαση της 29.4.2014**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος,** Ανδρέας Φυτράκης, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

**Μέλη,** Χρυσαφούλα Αυγερινού Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Στέφανος Δέτσης, Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Νίκη Μαριόλη, Δημήτρα Κεφάλια, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αθηνά Αλεφάντη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια,** Σταυρούλα Μπανάκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Ερώτημα :** το με αριθ. πρωτ.2057/28.1.2014 της Δ/νσης (Δ7) Δανείων Τ.Ν.& Π.Α. Νομικών Προσώπων & Επιχειρήσεων του ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ (Τ.Π.& Δανείων)», που υπογράφηκε από τον Αντιπρόεδρο του Δ.Σ.

**Περίληψη:** Δυνατότητα του Τ.Π.& Δανείων να συνομολογήσει εγκεκριμένο δάνειο προς τη Δ.Ε.Υ.Α Φλώρινας (ν.π.ι.δ) μετά τη δημοσίευση των π.δ.169/2013 και του ν.4254/2014.

\*\*\*\*\*

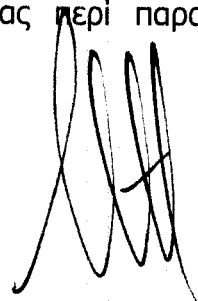
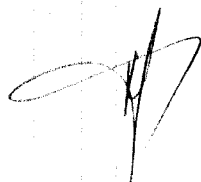
Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Δ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ως ακολούθως:

## Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 2057/28.1.2014 έγγραφο του Αντιπροέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Τ.Π.& Δανείων διαβιβάστηκε στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Ταμείου ερώτημα της Δ/νσης Δ7 Δανείων Τ.Ν. & Π.Α. Νομικών Προσώπων & Επιχειρήσεων-Τμήμα Δανείων Ν.Π. & Επιχειρήσεων. Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο ως άνω ερώτημα κατά την υπ' αριθ.3475/13.12.2012 συνεδρίαση του Δ.Σ. του Τ.Π.& Δανείων εγκρίθηκε στην Δ.Ε.Υ.Α Φλώρινας Ν. Φλώρινας (ν.π.ι.δ.) η χορήγηση ενός (1) τοκοχρεωλυτικού δανείου ποσού 3.000.000 ευρώ, για την κάλυψη μέρους 19.57% στη δαπάνη για την εκτέλεση του συγχρηματοδοτούμενου μέσω του ΕΤΠΑ έργου με τίτλο «Υποδομή δικτύου τηλεθέρμανσης Φλώρινας». Το ανωτέρω δάνειο εγκρίθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 58 του ν.4075/2012, το π.δ. 256/1984, το ν. 3852/2010 και το ν. 3965/2011 με τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις, υπό τους οποίους το Τ.Π.&Δ. χορηγούσε μέχρι σήμερα δάνεια σε αντίστοιχους φορείς. Η ως άνω έγκριση τελούσε υπό τον ρητά διατυπωθέντα όρο ότι:«Αν με οποιοδήποτε τρόπο αρχίσει η υλοποίηση της αναμόρφωσης του πλαισίου λειτουργίας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, σύμφωνα με τα άρθρα 1 έως 4 του ν. 3965/2011 (ΦΕΚ 113/Α118-05-2011) σε συνδυασμό με το άρθρο 58 του ν. 4075/2012 και το δάνειο δεν έχει συνομολογηθεί τότε η έγκριση του παύει να ισχύει αυτοδικαίως και αζημίως για το Ταμείο και συνακόλουθα το δάνειο δεν θα χορηγηθεί στον δανειολήπτη».

Στη συνέχεια, το Τ.Π.& Δανείων, με το υπ' αριθ. πρωτ. 1099/9-5-2013 έγγραφό του, ανακοίνωσε στη Δ.Ε.Υ.Α. Φλώρινας την έγκριση του δανείου, καθώς και τους όρους και τις προϋποθέσεις χορήγησής του.

Η Δ.Ε.Υ.Α. Φλώρινας αποδέχθηκε τους όρους έγκρισης προσκομίζοντας στην Υπηρεσία την υπ' αριθ. 82/2013 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου που εγκρίθηκε με την αριθ. 2348/1186/27-05-2013 απόφαση του Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου Δυτικής Μακεδονίας και την υπ' αριθ. 170/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Φλώρινας περί παροχής εγγύησης.



Η υπηρεσία, λαμβανομένου υπόψη ότι α) με το νόμο 3965/2011 «Αναμόρφωση πλαισίου λειτουργίας Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων», προβλέφθηκε ο λειτουργικός διαχωρισμός των δραστηριοτήτων του Ταμείου και συγκεκριμένα ορίστηκε ότι συνιστάται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων, στον οποίο εντάσσονται οι δραστηριότητες της χορήγησης δανείων σε ιδιώτες (φυσικά και νομικά πρόσωπα), κατά την εκάστοτε διέπουσα το Ταμείο νομοθεσία, και των καταθέσεων, εξαιρουμένων των πάσης φύσεως εκ του νόμου υποχρεωτικών καταθέσεων, ενώ το Ταμείο εκτός του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων μπορεί να χορηγεί δάνεια μόνο προς οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ), συνδέσμους και ενώσεις αυτών, καθώς και προς νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υπό τον όρο ότι τα δάνεια αυτά έχουν ως αποκλειστικούς σκοπούς την εξυγίανση των ΟΤΑ ή την εκτέλεση έργων υποδομής για την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, με ή χωρίς τη σύμπραξη του ιδιωτικού τομέα ή την εκτέλεση έργων γενικού συμφέροντος, προβλέφθηκε δε περαιτέρω η απόσχιση του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων και η εισφορά του σε ανώνυμη εταιρεία, ιδρυόμενη από το Τ.Π.& Δανείων κατόπιν αποτίμησης που θα διενεργηθεί από ανεξάρτητο εκτιμητή, β) με την υπ' αριθ. 2/23510/0094/30.3.2012 (ΦΕΚ Β'1083) απόφαση του Υπουργού Οικονομικών «Κανονισμός του Τ.Π.& Δανείων κατά εφαρμογή του άρθρου 4 του ν. 3965/2011» εξειδικεύτηκαν οι αρχές που διέπουν την εσωτερική οργάνωση και την άσκηση των δραστηριοτήτων του Τ.Π.& Δανείων και ορίστηκε ότι ο Κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων περιλαμβάνει και τα δάνεια προς επιχειρήσεις τοπικής αυτοδιοίκησης και λοιπά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) γ) με το άρθρο 58 παρ. 7 του ν. 4075/11-4-2012, στο άρθρο 2 ν. 3965/2011 (Α'113) προστέθηκε παράγραφος 6, με την οποία ορίστηκε ότι μέχρι τη σύσταση της ανωνύμου εταιρείας του άρθρου 3 παρ. 1 του ν.3965/2011, επιτρέπεται στο Ταμείο να χορηγεί από το δεσμευμένο Τομέα του δάνεια προς νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και ανώνυμες εταιρείες κοινωφελούς χαρακτήρα, μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου αυτού, εφαρμοζόμενων αναλογικά των διατάξεων του π.δ. 256/1984 «Ρύθμιση θεμάτων χορήγησης δανείων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

και σε άλλους φορείς από το Τ.Π.& Δανείων», βάσει του οποίου προβλέπονταν η χορήγηση δανείων σε Ν.Π.Ι.Δ. κοινωφελούς χαρακτήρα, Δημόσιους Οργανισμούς, Δημόσιες Επιχειρήσεις, Φιλανθρωπικά και άλλα κοινωφελή ιδρύματα και δ) ότι μετά τη δημοσίευση του π.δ. 169/2013 ( ΦΕΚ 272/13-12-2013 τ.Α') περί ρύθμισης θεμάτων χορήγησης δανείων σε Ο.Τ.Α. και σε άλλους φορείς από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, (όπως προβλέπονταν στην παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 3965/2011 τ.Α'113), το υπ' αριθ. 256/1984 προϊσχύσαν προεδρικό διάταγμα καταργήθηκε (άρθρο 13), μη συμπεριλαμβανομένων των Δ.Ε.Υ.Α στους φορείς που μπορεί ο δεσμευμένος τομέας του Τ.Π.& Δανείων να χορηγεί δάνεια ε) η Δ.Ε.ΥΑ Φλώρινας προσκόμισε στην Υπηρεσία την 242/2013 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της, περί παράτασης της ετήσιας προθεσμίας συνομολόγησης του ανωτέρω δανείου, διότι βρίσκεται στη διαδικασία υπογραφής της σύμβασης με τον ανάδοχο του έργου, ερωτά:

1) αν πληρούται ο ειδικότερος όρος έγκρισης του εν λόγω δανείου, δηλαδή αν με οποιοδήποτε τρόπο έχει αρχίσει η υλοποίηση της αναμόρφωσης του πλαισίου λειτουργίας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, σύμφωνα με τα άρθρα 1 έως 4 του ν. 3965/2011 (ΦΕΚ 113/Α/18-05-2011),

Σε περίπτωση δε αρνητικής απάντησης

2) αν το Τ.Π.& Δανείων μπορεί να προβεί ακινδύνως στη διαδικασία συνομολόγησης του εν λόγω δανείου με τις προϊσχύουσες διατάξεις (π.δ. 256/84), εφόσον το υπ' αριθ. 256/1984 προϊσχύσαν προεδρικό διάταγμα «Ρύθμιση θεμάτων χορήγησης δανείων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και σε άλλους Φορείς από το Τ.Π. & Δανείων» καταργήθηκε από 13-12-2013 με το άρθρο 13 του π.δ.169/2013 (ΦΕΚ 272/13.12.2013 τ.Α' ) και δεν προβλέπεται ρητά σ' αυτό κάτι σχετικό με την συνομολόγηση των εγκριθέντων δανείων πριν την έναρξη της ισχύος του.

## **ΙΙ. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

**1.** Με τη διάταξη του άρθρου 1 του π.δ. 256/1984« Ρύθμιση θεμάτων χορήγησης δανείων στη Τοπική Αυτοδιοίκηση και σε άλλους φορείς



από το Τ.Π.& Δανείων» (ΦΕΚ Α' 101), το οποίο εκδόθηκε έχοντας υπόψη το άρθρο 2 του ν.3646/1928 «περί οργανισμού του Τ.Π.& Δανείων» και τροποποιήθηκε με τη παρ.2 του άρθρου 6 του ν.1468/1984 (ΦΕΚ Α' 109) και το άρθρο 27 του ν.2093/1992 (ΦΕΚ Α' 181) ορίστηκε ότι : «*Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων χορηγεί Δάνεια προς : α. Δήμους και Κοινότητες, Συνδέσμους, Ενώσεις, Ιδρύματα και λοιπά Ν.Π. των Δήμων και Κοινοτήτων β) Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν την πλειοψηφία των μετοχών και μεριδίων γ) Ν.Π.Δ.Δ, Ν.Π.Ι.Δ Κοινοφελούς χαρακτήρα, Δημοσίους Οργανισμούς, Δημόσιες Επιχειρήσεις, Φιλανθρωπικά και άλλα κοινωφελή ιδρύματα δ) Προμηθευτικούς και Καταναλωτικούς Συνεταιρισμούς δημοσίων υπαλλήλων, υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ, Δημοσίων Οργανισμών, Δημοσίων Επιχειρήσεων και υπαλλήλων Ο.Τ.Α.*». Με το άρθρο 2 του ίδιου Π.Δ/τος ορίστηκαν τα ακόλουθα :« *Σκοπός του δανείου είναι : 1. Για τους Δήμους και Κοινότητες, Συνδέσμους, Ενώσεις, Ιδρύματα και λοιπά Νομικά Πρόσωπα των Δήμων και Κοινοτήτων (πλην των Επιχειρήσεών τους) :α)... β)... γ)... δ)... ε)... στ)... ζ).... 2. Για τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α α) Η εκτέλεση έργων και η εκπόνηση μελετών για την εκτέλεση των έργων αυτών και γενικά η διενέργεια οποιασδήποτε επένδυσης σε πάγια ενεργητικά στοιχεία και εκπόνηση μελετών που εξυπηρετούν τους σκοπούς της επιχείρησης. Προκειμένου για τις επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης ο σκοπός του δανείου μπορεί να είναι και η συντήρηση των αντιστοιχων δικτύων, β) η προμήθεια μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού για την εξυπηρέτηση των σκοπών και των αναγκών των επιχειρήσεων, γ) Η κάλυψη των αναγκών σε κεφάλαια κινήσεως. 3. Για τα Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. Κοινοφελούς Χαρακτήρα, Δημόσιους Οργανισμούς, Δημόσιες Επιχειρήσεις, Φιλανθρωπικά και άλλα Κοινωφελή Ιδρύματα : α) Η εκτέλεση έργων υποδομής για την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, β) Η εκτέλεση έργων κοινής ωφελείας, γ) Η προμήθεια μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού για την κάλυψη των αναγκών τους, δ) Η κάλυψη αναγκών σε κεφάλαια κινήσεως. 4.....».* Περαιτέρω στο άρθρο 4 του ίδιου π.δ/τος ορίζονται οι όροι χορήγησης του δανείου ( επιτόκιο και διάρκεια δανείου κατά κατηγορία δανειοδότησης), ενώ στο άρθρο 5 καθορίζεται ο τρόπος ασφάλειας των

χορηγούμενων δανείων. Στο άρθρο 8 ορίζεται ότι : «*Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων καθορίζει το ύψος του δανείου, ύστερα από σχετική αξιολόγηση της σκοπιμότητας του δανείου, της βιωσιμότητας της επιχείρησης, της ορθολογικής οργάνωσης, της πιστοληπτικής γενικά ικανότητας του δανειζόμενου, των προσφερομένων ασφαλειών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος και τυχόν άλλων στοιχείων, κατά τη κρίση του.*», στο δε άρθρο 9 ότι: «*1. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου καθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την έγκριση και συνομολόγηση του δανείου και ο τρόπος απόδοσης του προϊόντος αυτού. 2...*».

Σε εκτέλεση του ως άνω π.δ/τος στην υπ' αριθ. 2021 συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Τ.Π.& Δανείων της 13.12.1994 καθορίστηκαν οι όροι για τη χορήγηση δανείων προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση, τα Ν.Π.Δ.Δ κλπ.,. Στο Στ' Κεφάλαιο της ως άνω απόφασης καθορίζονται με λεπτομέρεια τα δικαιολογητικά και η διαδικασία έγκρισης και συνομολόγησης δανείων. Στα απαιτούμενα σύμφωνα με την παρ.1 δικαιολογητικά έγκρισης περιλαμβάνονται :

- α. έγγραφο του ενδιαφερόμενου για δανεισμό, στο οποίο θα αναφέρεται ο σκοπός και το ύψος του αιτούμενου δανείου,
- β. δικαιολογητικά από τα οποία να προκύπτει η νομική προσωπικότητα του αιτούντος,
- γ. τακτικός απολογισμός εσόδων και εξόδων του τελευταίου έτους ή ισολογισμοί μαζί με την ανάλυση του λογαριασμού αποτελεσμάτων χρήσης, των δύο τελευταίων ετών,
- δ. προϋπολογισμός εσόδων και εξόδων του τρέχοντος έτους,
- ε. έγγραφη βεβαίωση του δανειζόμενου σχετικά με τα δάνεια που έχει πάρει και το ύψος των ετησίων δόσεων,
- στ. Πρόσθετα στοιχεία από τα οποία να προκύπτει ανάλογα με το σκοπό του δανείου (εκτέλεση έργων, απαλλοτρίωση, αγορά ακινήτων, προμήθεια) η ανάγκη δανειοδότησης και η πιθανολογούμενη δαπάνη,
- ζ. οικονομοτεχνικά στοιχεία.

Κατά τη διαδικασία έγκρισης, όπως καθορίζεται στη παρ. 2 η Υπηρεσία θέτει υπόψη του Διοικητικού Συμβουλίου το αίτημα της δανειοδότησης και στην εισήγησή της εκθέτει τα σχετικά στοιχεία για την έγκριση ή μη του δανείου και ειδικότερα α. σκοπιμότητα, β. ορθολογική οργάνωση, γ. βιωσιμότητα, δ. πιστοληπτική

ικανότητα. Στα δε οριζόμενα δικαιολογητικά για τη συνομολόγηση του δανείου όπως ορίζονται στην παρ.3 συμπεριλαμβάνονται α. απόφαση του διοικούντος το δανειζόμενο οργάνου περί αποδοχής των όρων του δανείου, β. έγκριση ή έλεγχος της νομιμότητας της ανωτέρω απόφασης από την Προϊσταμένη αρχή όπου απαιτείται, γ. όταν το δάνειο χορηγείται για απόκτηση ακινήτου το συμβόλαιο αγοράς, δ. στις απαλλοτριώσεις όλα τα δικαιολογητικά της απαλλοτρίωσης, ε. στις προμήθειες κάθε επίσημο στοιχείο από το οποίο να προκύπτει η έναρξη της διαδικασίας πραγματοποίησης της προμήθειας. Όσον αφορά δε το τύπο των δανειακών συμβάσεων ορίζεται στη παρ. 4 ο συμβολαιογραφικός τύπος.

2. Στον ισχύοντα οργανισμό του Τ.Π.& Δανείων (π.δ. 95/1996 (ΦΕΚ Α' 76), εκδοθέντα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 19 του ν.2074/1992 (ΦΕΚ Α' 128), στη παρ. 4 του οποίου γίνεται ρητή πρόβλεψη για την εφαρμογή στον συνιστώμενο οργανισμό όλων των ισχυουσών για το Τ.Π.& Δανείων διατάξεων, ορίζονται αναφορικά με τη μορφή και το σκοπό του τα ακόλουθα: **«Άρθρο 1 – Μορφή :** *Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων που θα αναφέρεται στα επόμενα "Τ.Π.& Δ.", αποτελεί αυτόνομο χρηματοπιστωτικό, διαχειριστικό οργανισμό περιφερειακής ανάπτυξης, αποκλειστικής φύλαξης και διαχείρισης των κάθε μορφής παρακαταθηκών, στήριξης της στεγαστικής πολιτικής για την απόκτηση πρώτης κατοικίας και εξυπηρέτησης του δημοσίου και κοινωνικού συμφέροντος, είναι Ν.Π.Δ.Δ και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού των Οικονομικών.* **Άρθρο 2 –Σκοποί :** *Σκοποί του Τ.Π.& Δ. είναι:*  
**1.** *Η ενίσχυση της περιφερειακής ανάπτυξης με την χρηματοπιστωτική και τεχνική υποστήριξη είτε απ' ευθείας, είτε μέσω των θυγατρικών εταιρειών (Τραπεζικής, Μελετών, Συμβουλευτικής, Τεχνικής κλπ., Ανωνύμων Εταιρειών) των προγραμμάτων που αποβλέπουν στην οικονομική ανάπτυξη, ιδιαίτερα της Τοπικής, Νομαρχιακής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης και των Επιχειρήσεών τους, ή και των άλλων Νομικών Προσώπων και Οργανισμών του Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου, όπως έργων ύδρευσης, αποχέτευσης, οδοποιίας, περιβαλλοντολογικών, πολιτιστικών, αθλητικών εγκαταστάσεων, τουριστικών,*

παραγωγικών και λοιπών προβλεπομένων από ειδικές διατάξεις. 2..... 3... 4....  
5.».

3. Με το Α' Κεφάλαιο του ν. 3965/2011 (ΦΕΚ 113 τ.Α') με τίτλο «Αναμόρφωση πλαισίου λειτουργίας Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων», προβλέπεται ο λειτουργικός διαχωρισμός δραστηριοτήτων του Τ.Π.& Δανείων. Ειδικότερα ορίζονται τα ακόλουθα: **«Άρθρο 1:** 1. *Συνιστάται στο Τ.Π.& Δανείων κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων, στον οποίο εντάσσονται οι δραστηριότητες της χορήγησης δανείων σε ιδιώτες (φυσικά ή νομικά πρόσωπα, κατά την εκάστοτε διέπουσα το Ταμείο νομοθεσία και των καταθέσεων, εξαιρουμένων των πάσης φύσεως εκ του νόμου υποχρεωτικών καταθέσεων. 2....3... **Άρθρο 2:** «1 Δεν επιτρέπεται η σταυροειδής επιδότηση ή οποιασδήποτε άλλης μορφής άμεση ή έμμεση χρηματοδότηση του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων από πόρους, οι οποίοι προέρχονται από τις λοιπές λειτουργίες του Ταμείου. Η ίδια απαγόρευση ισχύει και για τη χρηματοδότηση της εταιρείας στην οποία εισφέρεται ο κλάδος μετά την απόσχιση του κατά το άρθρο 3. 2. Ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου οφείλει να τηρεί τα ελάχιστα όρια των υποχρεωτικών δεικτών ρευστότητας και κεφαλαιακής επάρκειας, όπως αυτά ορίζονται στην εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία περί πιστωτικών ιδρυμάτων. Μέχρι την απόσχιση του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 και το ανώτερο μέχρι δύο έτη από την ψήφιση του παρόντος νόμου, σε περίπτωση σημαντικής, σύμφωνα με την παραπάνω νομοθεσία, επί έλαττον απόκλισης από το ελάχιστο όριο των εφαρμοστέων δεικτών ρευστότητας, η οποία πιστοποιείται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου, το Ταμείο μπορεί να κάνει χρήση πόρων του από , με το σκοπό να επανέλθει ο δείκτης ρευστότητάς του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων εντός του επιτρεπομένου ορίου. (το δεύτερο εδάφιο της ως άνω παραγράφου αντικαταστάθηκε με τη παρ.2 του άρθρου 72 του ν.4170/2013 (ΦΕΚ Α'163/12.7.2013), η οποία σύμφωνα με τηνπαρ.3 του ιδίου άρθρου ισχύει από την ημερομηνία κατάθεσής της στο Κοινοβούλιο, ως εξής: «Μέχρι την απόσχιση του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου, για την*

κάλυψη σημαντικής επί ελάττων απόκλισης από το ελάχιστο όριο των εφαρμοστέων δεικτών ρευστότητας, μετά από απόφαση του Δ.Σ. του Ταμείου, το Ταμείο μπορεί να κάνει χρήση πόρων του από παρακαταθήκες, με σκοπό να επανέλθει ο δείκτης ρευστότητάς του.»).

3. Το Ταμείο εκτός του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων μπορεί να χορηγεί δάνεια μόνο προς οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α), συνδέσμους και ενώσεις αυτών, καθώς και προς νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υπό τον όρο ότι τα δάνεια αυτά έχουν ως αποκλειστικούς σκοπούς την εξυγίανση των ΟΤΑ ή την εκτέλεση έργων υποδομής για την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, με η χωρίς τη σύμπραξη του ιδιωτικού τομέα ή την εκτέλεση έργων γενικού συμφέροντος. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, ορίζονται οι προϋποθέσεις, οι όροι και η διαδικασία χορήγησης από το Ταμείο των πιο πάνω δανείων. Μέχρι την έκδοση του ως άνω διατάγματος εξακολουθούν να ισχύουν οι κείμενες διατάξεις, ως προς τη χορήγηση δανείων στους φορείς της παραγράφου αυτής.

4...5... **Άρθρο 3:** 1. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου αποσχίζεται και εισφέρεται σε ανώνυμη εταιρεία, ιδρυόμενη από το Τ.Π.& Δανείων, κατόπιν αποτίμησης που διενεργείται από ανεξάρτητο εκτιμητή...2...3...4...5... **Άρθρο 4:** « Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου, εκδίδεται κανονισμός με τον οποίο εξειδικεύονται οι αρχές που διέπουν την εσωτερική οργάνωση και την άσκηση δραστηριοτήτων του Ταμείου, ώστε να διασφαλίζεται η πλήρης συμμόρφωση του Ταμείου με τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού και την απαγόρευση σταυροειδών επιδοτήσεων, ρυθμίζονται τα σχετικά με την εφαρμογή των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης και την κατάρτιση και τον έλεγχο των προσωρινών και οριστικών οικονομικών καταστάσεων και λογαριασμών, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 1, καθορίζονται όροι για την άσκηση της επενδυτικής πολιτικής του Ταμείου και κάθε σχετικό θέμα.».

4. Με την υπ' αριθ. 2/23510/0094/9.4.2012 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ 1083 τ.Β'), εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4 του ν.3965/2011 ορίστηκε ο Κανονισμός του Τ.Π.& Δανείων.

Στο άρθρο 1 «Σκοπός-Πεδίο εφαρμογής» ορίστηκε ότι : «1. Με τον παρόντα Κανονισμό που εκδίδεται σε εφαρμογή του άρθρου 4 του ν.3965/2011, εξειδικεύονται οι αρχές που διέπουν την εσωτερική οργάνωση και την άσκηση δραστηριοτήτων του Τ.Π.& Δανείων, ώστε να διασφαλίζεται η πλήρης συμμόρφωση του Ταμείου με τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού και την απαγόρευση σταυροειδών επιδοτήσεων, ρυθμίζονται τα σχετικά με την εφαρμογή των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης και την κατάρτιση και τον έλεγχο των προσωρινών και οριστικών οικονομικών καταστάσεων και λογαριασμών σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 1 του ν.3965/2011, καθορίζονται όροι για την άσκηση της επενδυτικής πολιτικής του Ταμείου και κάθε σχετικό θέμα. Επίσης καθορίζονται όροι για τη διενέργεια της παραλαβής παρακαταθηκών από πιστωτικά ιδρύματα σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.4 του ν.3965/2011. 2. Με τον παρόντα Κανονισμό δεν θίγεται η οργανωτική δομή του Ταμείου και η εφαρμογή των διατάξεων του Οργανισμού του Ταμείου, όπως ισχύουν. Επίσης δεν θίγεται η εφαρμογή διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας που επιτρέπουν στα αρμόδια όργανα του Ταμείου να καθορίζουν με αποφάσεις τους το ειδικότερο περιεχόμενο και τον τρόπο άσκησης των δραστηριοτήτων του Ταμείου».

Στο άρθρο 2 ρυθμίστηκαν οι δραστηριότητες του δεσμευμένου τομέα και συγκεκριμένα: «1. Στον δεσμευμένο τομέα περιλαμβάνονται οι δραστηριότητες δημόσιας λειτουργίας του Ταμείου, οι οποίες συνίστανται στην παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα προβλεπομένων από το εκάστοτε ισχύον κανονιστικό πλαίσιο. Ειδικότερα, ο δεσμευμένος τομέας περιλαμβάνει τις εξής δραστηριότητες :α) ...β)...γ) Δάνεια προς οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α) α' και β' βαθμού, συνδέσμους και ενώσεις αυτών, καθώς και προς νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία δάνεια έχουν ως αποκλειστικό σκοπό την εξυγίανση των Ο.Τ.Α ή την εκτέλεση έργων υποδομής για την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, με ή χωρίς τη σύμπραξη του ιδιωτικού τομέα, ή την εκτέλεση έργων

γενικού συμφέροντος (όπως ενδεικτικά ύδρευση, αποχέτευση, οδοποιία, ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές, προστασία του περιβάλλοντος, προώθηση της κοινωνικής στεγαστικής πολιτικής). δ)... 2. Οι δραστηριότητες του δεσμευμένου τομέα διέπονται από την αρχή της κοστοστρέφειας. Ως κόστος αναφοράς λαμβάνεται υπόψη το πραγματικό κόστος όλων των παρεχομένων υπηρεσιών του δεσμευμένου τομέα, το οποίο πρέπει να υπερκαλύπτεται από τα πάσης φύσεως έσοδα του τομέα αυτού, ώστε να προκύπτει τουλάχιστον εξισωτικό αποτέλεσμα ή εύλογο κέρδος για το Ταμείο».

Στο άρθρο 5 «Κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων» ορίστηκαν τα ακόλουθα : «1. Ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου, όπως προσδιορίστηκε με την υπ' αριθ. 3427/1/22.12.2011 απόφαση του Δ.Σ του Τ.Π.Δ, που εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 34/13.01.2012 (ΦΕΚ 55 Β' /24.1.2012) απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.2 του ν.3965/2011, περιλαμβάνει τις δραστηριότητες που αφορούν σε προϊόντα και υπηρεσίες αποδοχής καταθέσεων και χορηγήσεις δανείων σε ιδιώτες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, που δεν εντάσσονται στον δεσμευμένο τομέα. Ειδικότερα ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων περιλαμβάνει τις εξής δραστηριότητες : α) ....β) Δάνεια, όπως στεγαστικά δάνεια όλων των κατηγοριών, που χορηγούνται με το υφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο, δάνεια προς επιχειρήσεις τοπικής αυτοδιοίκησης και λοιπά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ), καθώς και τα χορηγηθέντα δάνεια προς την εταιρεία GRIFONAS FINANCE NO.1 PLC. 2. Ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων παρακολουθείται λογιστικά κατά τρόπο διακριτό από τις λοιπές δραστηριότητες του Ταμείου σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 9 του παρόντος.».

Στο άρθρο 10 «Δραστηριότητες μεταβατικής περιόδου» ορίστηκε ότι: «1. Κατά το χρονικό διάστημα μέχρι την απόσχιση του εμπορικού κλάδου του Ταμείου, σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν.3965/2011 (μεταβατική περίοδος) ο δεσμευμένος τομέας και ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου εξακολουθούν να λειτουργούν υπό ενιαία νομική προσωπικότητα, με ενιαία ταμειακή υπηρεσία. 2. Κατά τη μεταβατική περίοδο οι δραστηριότητες του δεσμευμένου τομέα και του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων

εξακολουθούν να ασκούνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Κεντρικής Υπηρεσίας και των καταστημάτων του Ταμείου, καθώς και από τα Γραφεία Παρακαταθηκών, όπως προβλέπονται από τις διατάξεις του Οργανισμού του Ταμείου, όπως ισχύει. 3...4..5...6...».

Τέλος στο άρθρο 11 «Επενδυτική πολιτική» ορίζεται ότι: « Η επενδυτική πολιτική του Ταμείου συνολικά είναι προσανατολισμένη στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, στη συμβολή στην ανάπτυξη καθώς και στην ενίσχυση της περιφερειακής και στεγαστικής πολιτικής της χώρας. 2...3...».

5. Με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 58 του ν.4075/2012 (ΦΕΚ 89 τ.Α' 11.4.2012) προστέθηκε στο άρθρο 2 του ν.3965/2011 (Α'113) παράγραφος 6, ως εξής : «6. Μέχρι τη σύσταση της ανωνύμου εταιρείας του άρθρου 3 παρ.1 του παρόντος νόμου, επιτρέπεται στο Ταμείο να χορηγεί από το δεσμευμένο τομέα του δάνεια προς νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και ανώνυμες εταιρείες κοινωφελούς χαρακτήρα, μετά από απόφαση του Δ.Σ αυτού, εφαρμοζομένων αναλογικά των διατάξεων του π.δ. 256/1984 (ΦΕΚ Α'101).

6. Με το π.δ. 169/2013 (ΦΕΚ Α' 272/13.12.2013) εκδοθέν σύμφωνα με την διάταξη της παρ.3 του άρθρου 2 του ν.3965/2011 (ΦΕΚ Α'113) ρυθμίστηκαν τα θέματα χορήγησης δανείων σε ΟΤΑ και άλλους φορείς από το Τ.Π.Δ. Ειδικότερα στο άρθρο 1 καθορίστηκε το «πεδίο εφαρμογής» ως ακολούθως: «Με το παρόν προεδρικό διάταγμα ορίζονται οι προϋποθέσεις, οι όροι και η διαδικασία χορήγησης από το Τ.Π.Δ. δανείων προς α) οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (ο.τ.α) β) συνδέσμους και ενώσεις ΟΤΑ γ) νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α δ) νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ) και ε) δημόσιους φορείς, όπως νοούνται στη διάταξη του άρθρου 1 του ν.3389/2005 (Α' 232) «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα», από το δεσμευμένο τομέα του Ταμείου, όπως αυτός έχει καθοριστεί σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.2 του άρθρου 2 του ν.3965/2011 (Α' 113) και μετά από τον προσδιορισμό των στοιχείων του εμπορικού τομέα του Ταμείου με την

υπ' αριθ. 34/13.1.2012 (Β'55) απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών όπως ισχύουν κάθε φορά.». Περαιτέρω καθορίστηκε ο σκοπός των δανείων (άρθρο 2) οι όροι χορήγησης (άρθρο 3), η ασφάλεια των δανείων (άρθρο 4), τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την έγκριση του δανείου (άρθρο 5), ο τρόπος απόδοσης του προϊόντος του δανείου (άρθρο 6), η εξυπηρέτηση του δανείου (άρθρο 7, 8, 9 ) κ.λ.π., ενώ στο άρθρο 13 ορίστηκε ότι :« Το υπ' αριθ. 256/1984 π.δ. «Ρύθμιση θεμάτων χορήγησης δανείων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και σε άλλους φορείς από το ΤΠΔ» (ΦΕΚ Α'101) καταργείται ». Στο άρθρο δε 15 ορίστηκε η ισχύς του διατάγματος από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

7.Τέλος στην ΠΑΡΑΓΡΑΦΟ Β του άρθρου 2 του ν.4254/2014 (ΦΕΚ Α'85/7.4.2014) με θέμα «ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ» ορίστηκαν τα ακόλουθα: «Στην παρ.2 του άρθρου 2 του ν.3965/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.2 του άρθρου 72 του ν.4170/2013 (Α'163),προστίθεται τρίτο εδάφιο ως εξής: « Ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, όπως αυτός ορίζεται στην υπ' αριθ.2/23510/0094/30.3.2012 (Β'1083) Α.Υ.Ο «Κανονισμός του Τ.Π.Δ κατ'εφαρμογή του άρθρου 4 του ν.3965/2011» έως την οριστική απομείωση του χαρτοφυλακίου του συνεχίζει την δραστηριότητά του αποκλειστικά για τις υφιστάμενες χρηματοοικονομικές δραστηριότητες, όπως αυτές περιγράφονται στον ως άνω Κανονισμό του ΤΠΔ, με τους ήδη υφιστάμενους κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συναλλασσόμενους του Ταμείου, χωρίς τη δυνατότητα χορήγησης νέων δανείων προς αυτούς από αυτό το κλάδο, ούτε αποδοχής οποιωνδήποτε νέων καταθέσεων με την εξαίρεση της ανανέωσης των ήδη υφισταμένων καταθέσεων.».

### **ΙΙΙ.ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ**

Με το νόμο 3965/2011 (ΦΕΚ 113 τ.Α') θεσπίστηκε ο λειτουργικός διαχωρισμός των δραστηριοτήτων του Ταμείου σε δεσμευμένο και εμπορικό τομέα. Όπως προκύπτει από την εισηγητική έκθεση του νόμου αυτού οι

ρυθμίσεις του σκοπούν στην εναρμόνιση των διατάξεων που διέπουν αυτό το ν.π. με το ευρωπαϊκό δίκαιο, καθόσον σύμφωνα με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν επιτρέπεται στους δημόσιους φορείς, οποιασδήποτε μορφής, να επιδοτούν σταυροειδώς από τις δραστηριότητες που ασκούν σε καθεστώς δημοσίου νομικού προνομίου, τις δραστηριότητες που ασκούνται σε καθεστώς ελεύθερου ανταγωνισμού. Δηλαδή απαγορεύεται η επιδότηση των υπηρεσιών που παρέχει το Τ.Π.& Δανείων στην ελεύθερη αγορά (παροχή δανείων σε ιδιώτες, αποδοχή καταθέσεων κλπ.) από δραστηριότητες που ανάγονται στην δεσμευμένη λειτουργία του υπό καθεστώς δημοσίου νομικού προνομίου (παρακαταθήκες, πάσης φύσεως καταθέσεις, προβλεπόμενες από διατάξεις κλπ.). Υπό το πρίσμα αυτό κρίθηκε σκόπιμο να συσταθεί ο κλάδος των εμπορικών δραστηριοτήτων. Περαιτέρω δε αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση ότι : *« Οι πάσης φύσεως προβλεπόμενες από διατάξεις καταθέσεις στο Ταμείο, παραμένουν στο δεσμευμένο τομέα. Η παροχή δανείων προς φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, παραμένει επίσης λειτουργικά στο δεσμευμένο τομέα, δεδομένου του έντονα κοινωνικού, αναπτυξιακού και περιφερειακού τους χαρακτήρα. Ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων αποκτά λογιστική αυτοτέλεια, δεδομένου ότι εισάγεται διακριτή λογιστική παρακολούθηση..... Τέλος ενισχύεται η διαφάνεια στη δράση του Ταμείου με την πρόβλεψη εξουσιοδοτικής διάταξης για την έκδοση κανονισμού λειτουργίας και δράσης, έτσι ώστε να διασφαλίζεται μεγαλύτερος βαθμός προβλεψιμότητας και ανιχνευσιμότητας στην εσωτερική και εξωτερική δράση του.»*

Με την υπ' αριθ. 336/2011 γνωμοδότηση του Α1 Τμήματος Διακοπών του Ν.Σ.Κ έγινε δεκτό ότι το Τ.Π.& Δανείων μπορούσε να χορηγεί στα εντασσόμενα στην παρ.1 περ.γ του π.δ./τος 256/1984 ν.π.ι.δ. δάνεια σύμφωνα με τους όρους, διαδικασία και προϋποθέσεις του π.δ.256/1984 και της υπ' αριθ.2021/13.12.1984 απόφασης του Δ.Σ. του, μέχρι την έκδοση του προβλεπόμενου από το άρθρο 4 του ν.3965/2011 κανονισμού, εφόσον με αυτόν τεθεί νέο θεσμικό πλαίσιο που να ρυθμίζει τα εν λόγω δάνεια.

Ο δημοσιευθείς με την υπ' αριθ. 2/23510/0094/30.3.2012 απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών «Κανονισμός του Τ.Π.& Δανείων» (ΦΕΚ

Β' 1083/9.4.2012 ) δεν έθεσε νέο θεσμικό πλαίσιο ρύθμισης των δανείων του εμπορικού κλάδου του Ταμείου, αλλά στα πλαίσια όσων καθορίστηκαν με το ν.3965/2011 εξειδίκευσε τις αρχές (συμμόρφωση με τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, απαγόρευση σταυροειδών επιδοτήσεων κλπ.), υπό τις οποίες δύναται να δραστηριοποιείται, σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία του Ταμείου, ο κλάδος αυτός, μέχρι την οριστική του απόσχιση, η οποία μάλιστα δεν οριοθετείται χρονικά.

Χαρακτηριστικό δε είναι ότι ενώ με την αρχική διάταξη του δευτέρου εδαφίου της παρ.2 του άρθρου 2 του ν.3965/2011 προβλεπόταν ένας χρονικός ορίζοντας δύο ετών εντός του οποίου επιτρεπόταν η χρήση πόρων από τις παρακαταθήκες για τη διατήρηση των ελαχίστων ορίων των εφαρμοστέων δεικτών ρευστότητας του εμπορικού κλάδου, μετά την αντικατάστασή της με τη παρ.2 του άρθρου 72 του ν.4170/2013 η δυνατότητα αυτή υφίστατο αορίστως πλέον μέχρι την απόσχιση του εμπορικού κλάδου, η οποία δεν τοποθετήθηκε χρονικά.

Κατά συνέπεια δεν φαίνεται ότι με την έκδοση του Κανονισμού του Ταμείου άρχισε η υλοποίηση της αναμόρφωσης του πλαισίου λειτουργίας του Τ.Π.& Δανείων, η οποία φαίνεται να τοποθετείται αορίστως στην απόσχιση του εμπορικού κλάδου και στην σύσταση ανωνύμου εταιρείας. Μέχρι τότε δεν φαίνεται να υπήρχε πρόθεση του νομοθέτη να σταματήσουν οι δραστηριότητες του εμπορικού κλάδου, ο οποίος θα συνέχιζε να λειτουργεί βάσει της υφιστάμενης νομοθεσίας του Ταμείου. Εξάλλου και το άρθρο 58 του ν.4075/2012 (ΦΕΚ 89 τ.Α'), που προέβλεπε τη χορήγηση δανείων σε ν.π.ι.δ. και ανώνυμες εταιρείες κοινωφελούς χαρακτήρα από το δεσμευμένο τομέα είχε μεταβατική ισχύ, αφού ως χρονικό ορίζοντα είχε θέσει τη σύσταση της ανωνύμου εταιρείας.

Η περαιτέρω όμως κατάργηση με το άρθρο 13 του π.δ.169/2013 του π.δ. 256/1984, το οποίο αποτελούσε το προϊσχύσαν νομοθετικό πλαίσιο χορήγησης δανείων τόσο προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση, όσο και προς επιχειρήσεις της αλλά και λοιπά ν.π.ι.δ. και το οποίο εφαρμόζετο αναλογικά για τη χορήγηση δανείων από το δεσμευμένο τομέα σε φορείς οι οποίοι εξ ορισμού έχουν ενταχθεί στον εμπορικό τομέα, στέρησε πλέον από το Τ.Π.&

Δανείων το νομοθετικό έρεισμα που παρείχε η διάταξη του άρθρου 58 του ν.4075/2012 για τη συνομολόγηση δανείων με φορείς άλλους πλην αυτών με τους οποίους επιτρέπεται να συναλλάσσεται ο δεσμευμένος τομέας.

Την ουσιαστική δε αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας του Τ.Π.& Δανείων επέφερε η ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Β του άρθρου 2 του ν.4254/2014 (ΦΕΚ Α'85/7.4.2014), σύμφωνα με την οποία ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, όπως αυτός ορίζεται στην υπ' αριθ.2/23510/0094/30.3.2012 (Β' 1083) Α.Υ.Ο «Κανονισμός του Τ.Π.Δ κατ'εφαρμογή του άρθρου 4 του ν.3965/2011» συνεχίζει τη δραστηριότητά του έως την οριστική απομείωση του χαρτοφυλακίου του αποκλεισμένης της δυνατότητας χορήγησης νέων δανείων έστω και με τους ήδη συναλλασσόμενους του Ταμείου. Σύμφωνα με την νέα και πρόσφατη αυτή ρύθμιση ο νομοθέτης φαίνεται να απομακρύνεται από τον αρχικό στόχο της απόσχισης του εμπορικού κλάδου και της σύστασης δια της εισφοράς του σε ανώνυμη εταιρεία και αποβλέπει πλέον στην απομείωση του εμπορικού κλάδου, τόσο δια της απαγορεύσεως χορηγήσεως νέων δανείων όσο και της αποδοχής νέων συναλλασσόμενων.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των ανωτέρω το Δ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι από την θέση σε ισχύ της διάταξης του άρθρου 2 της ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ Β του ν.4254/2014 (ΦΕΚ Α'85/7.4.2014) ενεργοποιείται νέο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του Τ.Π.& Δανείων, το οποίο πλέον στερείται δια ρητής απαγορευτικής διάταξης της δυνατότητας να χορηγεί νέα δάνεια σε φορείς που δεν υπάγονται στο δεσμευμένο τομέα. Ως κρίσιμος δε χρόνος για την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου χορήγησης δανείων του εμπορικού κλάδου θα ληφθεί υπόψη ο χρόνος συνομολόγησης των δανείων, αφού από της υπογραφής της σύμβασης δημιουργούνται δικαιώματα και υποχρεώσεις των μερών και όχι ο χρόνος έγκρισης των δανείων, το οποίο αποτελεί ένα προσυμβατικό στάδιο.

Ειδικά δε ως προς το εγκριθέν από το Δ.Σ. του Ταμείου δάνειο προς τη Δ.Ε.Υ.Α Φλώρινας (ν.π.ι.δ.) θα πρέπει να θεωρηθεί ότι η υλοποίηση της

αναμόρφωσης του πλαισίου λειτουργίας του Τ.Π.& Δανείων, όπως διαμορφώθηκε μετά την ισχύ του ν.4254/2014, έστω και σε άλλη κατεύθυνση, ενεργοποίησε τον όρο υπό τον οποίο τελούσε η έγκριση και συνεπώς το Τ.Π.& Δανείων απαλλάσσεται αζημίως από την υποχρέωση συνομολόγησης του δανείου.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

Αθήνα,

*29-5-2014*

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

**ΑΝΔΡΕΑΣ ΦΥΤΡΑΚΗΣ**  
**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.**

**Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ**

*Stavroula*  
**ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΜΠΑΝΑΚΟΥ**  
**ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.**