



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 166/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος Ε'
Συνεδρίαση της 13^{ης} Μαΐου 2014**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Ιωάννης Τριάντος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Νομικοί Σύμβουλοι** : Ανδρέας Χαρλαύτης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αδαμαντία Καπετανάκη.
- Πάρεδρος** : Κωνσταντίνος Κυριόπουλος
(γνώμες χωρίς ψήφο)
- Εισηγητής** : Κωνσταντίνος Κυριόπουλος
- Ερώτημα** : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΚ/Φ.44/οικ.15969/30.05.2013 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης / Διεύθυνση Διοικητικού/Τμήμα Γραμματείας Μετατάξεων και Επανακρίσεων του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
- Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται αν επιτρέπεται η απόσπαση και διάθεση υπαλλήλων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα, που υπηρετούν σε υπηρεσία παραμεθορίου περιοχής και έχουν υποχρέωση παραμονής σε αυτή, σε γραφεία βουλευτών και κομμάτων, πριν από τη συμπλήρωση του χρόνου υποχρεωτικής παραμονής στις υπηρεσίες αυτές.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα), γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Στο υπ'αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΚ/Φ.44/15969/30.05.2013 ερώτημα του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Υ.Δ.Μ.&Η.Δ.) αναφέρονται τα εξής:

« 1) Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.11 του άρθρου 68 του ν.3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» επιτρέπεται η απόσπαση σε γραφεία βουλευτών ή Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατά τις ισχύουσες ειδικές διατάξεις, με την επιφύλαξη της παρ.9 του άρθρου αυτού.

2) Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.10 του άρθρου 73 του ν.3584/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» επιτρέπεται η απόσπαση σε γραφεία βουλευτών ή Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατά τις ισχύουσες ειδικές διατάξεις, με την επιφύλαξη της περίπτωσης β' της παρ.14 του παρόντος.

3) Τα θέματα των αποσπάσεων υπαλλήλων του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των βουλευτών ή Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, των κομμάτων της Βουλής ή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ρυθμίζονται από τις διατάξεις της Π.Υ.Σ. 19/08.02.1990 (ΦΕΚ 16/Α/20-3-90), όπως κυρώθηκε με το άρθρο 6 του Ν.1878/90 (ΦΕΚ 33/Α/20-3-90) και αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 35 παρ.8α του Ν.3274/2004 (ΦΕΚ 195/Α/19-10-04) των άρθρων 2 και 3 του Ν.1895/90 (ΦΕΚ 116/Α/3-9-90), όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 39 του Ν.1968/91 (ΦΕΚ 150/Α/11-10-91) και συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ.6 του Ν.2386/96 (ΦΕΚ 43/Α/7-3-96), του άρθρου 32 του Ν.2190/94 (ΦΕΚ 28/Α/3-3-94) και 74 του Ν.2910/01 (ΦΕΚ 91/Α/2-5-01).

4) Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.14 του άρθρου 10 του Ν.3051/2002, όπως τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 12 του Ν.3230/2004 ορίζεται ότι «από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και εφεξής, υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών

ευεργετημάτων υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία.

Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη ή μεταφορά πριν τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία τοποθέτησης είναι αυτοδικαίως άκυρη. Στις διατάξεις της παραγράφου αυτής υπάγονται και όσοι μοριοδοτούνται και προσλαμβάνονται, λόγω εντοπιότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού».

Η υπηρεσία μας έχει λάβει αιτήματα βουλευτών που ζητούν την απόσπαση και διάθεση στο Γραφείο τους, πριν την παρέλευση του προβλεπόμενου χρόνου, υπαλλήλων που α) είτε έχουν διορισθεί σε υπηρεσία παραμεθορίου περιοχής κάνοντας χρήση του ευεργετήματος της εντοπιότητας κατά την υποβολή της αίτησής τους για συμμετοχή σε διαγωνισμό του Α.Σ.Ε.Π., β) είτε έχουν μεταταγεί ή μεταφερθεί σε υπηρεσία παραμεθορίου περιοχής με τις διατάξεις της παρ.22 του άρθρου 9 του ν.2266/1994 ή τις διατάξεις του άρθρου 78 του ν.3584/2007, χωρίς την έγκριση των αντιστοιχών υπηρεσιακών συμβουλίων, με αντίστοιχη δέσμευση υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία τοποθέτησής τους.

Μετά τα ανωτέρω, ερωτάται αν, πριν την παρέλευση του προβλεπόμενου χρόνου, επιτρέπεται η απόσπαση και διάθεση σε γραφεία βουλευτών και κομμάτων, υπαλλήλων που υπάγονται τόσο στις διατάξεις του ν.3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» όσο και στις διατάξεις του ν.3584/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», οι οποίοι έχουν τύχει ειδικών ευεργετημάτων κατά το διορισμό, μεταφορά ή μετάταξή τους και:

α) Υποχρεούνται μετά το διορισμό τους, λόγω εντοπιότητας, να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή για μια τουλάχιστον δεκαετία, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3051/2002 όπως ισχύει ή

β) Έχουν μεταταγεί για την κάλυψη θέσεων δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. των παραμεθορίων περιοχών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.22 και 24 του άρθρου 9 του ν.2266/1994 ή σύμφωνα με τις διατάξεις

του άρθρου 78 του ν.3584/2007, και υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες που μετατάχθηκαν επί μία πενταετία ή δεκαετία αντίστοιχα».

II. 1. Στην Π.Υ.Σ. 19/08.02.1990 (ΦΕΚ Α' 16/13.02.1990), που κυρώθηκε με το άρθρο 6 του ν.1878/1990 (ΦΕΚ Α' 33/20.03.1990) και το πρώτο εδάφιο της παρ.2 αυτής αντικαταστάθηκε με την παρ.8α του άρθρου 35 του ν. 3274/2004 (ΦΕΚ Α' 195/19.10.2004) ορίζεται ότι: «1. Με απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης επιτρέπεται, υπάλληλοι του δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. ή φορέων του ευρύτερου δημοσίου τομέα που υπηρετούν ή αποσπώνται στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης να διατίθενται σε γραφεία βουλευτών για την ενίσχυση της γραμματειακής υποστήριξης του έργου των βουλευτών. Για κάθε βουλευτή επιτρέπεται η διάθεση ενός μόνο υπαλλήλου, πέραν εκείνου που προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία. 2. Από κάθε φορέα του δημόσιου τομέα (υπουργείο, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ.) δεν επιτρέπεται διάθεση αριθμού μεγαλύτερου του τέσσερα τοις εκατό (4%), υπολογιζομένου επί του συνόλου των υπηρετούντων τακτικών υπαλλήλων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπάγονται στην ίδια υπηρεσία διοικητικού ή προσωπικού. Δεν επιτρέπεται διάθεση προϊσταμένων διεύθυνσης ή τμήματος ή αυτοτελούς γραφείου ούτε υπαλλήλου που είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον κλάδο ή ειδικότητα...».

Επίσης, στα άρθρα 2 και 3 του ν.1895/1990 (ΦΕΚ Α' 116/03.09.1990), όπως το άρθρο 2 συμπληρώθηκε με την παρ.42 του άρθρου 27 του ν. 2166/1993 (ΦΕΚ Α' 137), η δε δεύτερη παράγραφος του άρθρου 3 αντικαταστάθηκε με την παρ.1 του άρθρου 39 του ν.1968/1991 (ΦΕΚ Α' 150) ορίζεται ότι:

«Άρθρο 2: Οι διατάξεις της Π.Υ.Σ. 19/8.2.90 (ΦΕΚ 16 τ.Α' /13.2.1990), που κυρώθηκε με το άρθρο 6 του ν.1878/1990 (ΦΕΚ 33 τ.Α' /20.3.1990), εφαρμόζονται και για τους Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου τους αποκλειστικά στην Ελλάδα. Ο προβλεπόμενος στην ανωτέρω Π.Υ.Σ. (παρ.1 τελευταίο εδάφιο) αριθμός υπαλλήλων που διατίθενται για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των

βουλευτών ορίζεται σε δύο. Η διάταξη αυτή ισχύει και για τους Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου...»

«Άρθρο 3: Αποσπάσεις υπαλλήλων στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 10 του ν.δ. 216/1974 (ΦΕΚ Α' 367) επιτρέπονται από τα εποπτευόμενα και επιχορηγούμενα ή χρηματοδοτούμενα από το κράτος νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, καθώς και από τις επιχειρήσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. 2. Οι υπάλληλοι που διατίθενται στα γραφεία των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στα γραφεία των βουλευτών και ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή αποσπώνται στο πολιτικό γραφείο του Πρωθυπουργού, στη γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου, στα πολιτικά γραφεία μελών της Κυβέρνησης, υφυπουργών ή γενικών γραμματέων, μπορεί να προέρχονται και από φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείτο πριν την ισχύ του άρθρου 51 παρ.1 του ν.1892/1990 (ΦΕΚ 101 τ.Α'/1.7.1990)...».

2. Στις διατάξεις των παραγράφων 2 και 4 του άρθρου 32 του ν.2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28) ορίζεται ότι: «2. Επιτρέπεται εφεξής η διάθεση υπαλλήλων των υπηρεσιών και νομικών προσώπων της παρ.1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου στα γραφεία βουλευτών και Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν.1878/1990 (ΦΕΚ 33 Α') και των άρθρων 2 και 3 του ν.1895/1990 (ΦΕΚ 116 Α'), όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 39 του ν.1968/1991 (ΦΕΚ 150 Α')... 3...4. Εφεξής η απόσπαση υπαλλήλων στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης για διάθεσή τους σε βουλευτές και Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου γίνεται με απόφαση μόνο του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, μετά εξακρίβωση της συνδρομής των νόμιμων προϋποθέσεων».

Ακόμη, στη διάταξη του άρθρου 74 του ν.2910/2001 (ΦΕΚ Α' 91) ορίζεται ότι: «Οι διατάξεις της Π.Υ.Σ. 19/8.2.1990 (ΦΕΚ 16 Α'), που κυρώθηκε με το άρθρο 6 του Ν.1878/1990 (ΦΕΚ 33 Α') και των άρθρων 2 και 3 του Ν.1895/1990 (ΦΕΚ 116 Α'), όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 39 του Ν.1968/1991 (ΦΕΚ 150 Α') και συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου

20 παρ.6 του Ν.2386/1996 (ΦΕΚ 43 Α') και του άρθρου 32 του Ν.2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α') για απόσπαση υπαλλήλων από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και τη διάθεσή τους στα γραφεία των βουλευτών και των Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου τους, εφαρμόζονται και για την απόσπαση υπαλλήλων στα γραφεία των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο...».

3. Στις διατάξεις των παραγράφων 9, 11 και 12 του άρθρου 68 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007) ορίζεται ότι: «9. Απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου πριν παρέλθει διετία από το διορισμό του. 11. Επιτρέπεται η απόσπαση σε γραφεία βουλευτών ή Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατά τις ισχύουσες ειδικές διατάξεις, με την επιφύλαξη της παρ.9 του άρθρου αυτού. 12. Ειδικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ».

Επίσης, στις διατάξεις των παραγράφων 10, 14 και 15 του άρθρου 73 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007) ορίζεται ότι: « 10. Επιτρέπεται η απόσπαση σε γραφεία βουλευτών ή Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατά τις ισχύουσες ειδικές διατάξεις με την επιφύλαξη της περίπτωσης β' της παρ.14 του παρόντος...14. Απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου α) εάν πρόκειται περί του μοναδικού υπαλλήλου που υπηρετεί στον οικείο κλάδο, β) πριν παρέλθει διετία από τον διορισμό του, γ) στην περίπτωση που υποχρεούται να υπηρετήσει για ορισμένο χρονικό διάστημα στον Ο.Τ.Α. όπου διορίσθηκε. 15. Ειδικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ».

4. Εξάλλου, στις διατάξεις των παρ.22 και 24 του άρθρου 9 του ν.2266/1994 (ΦΕΚ Α' 218) ορίζεται ότι: «22. Ειδικά για την κάλυψη κενών θέσεων δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. των παραμεθόριων περιοχών, οι μετατάξεις είναι δυνατό να γίνονται ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε, χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων. Η μετάταξη αυτή γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και των συναρμόδιων υπουργών...24...Όσοι μετατάσσονται σε

δημόσιες υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. των παραμεθόριων περιοχών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 22 του παρόντος άρθρου, υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες που μετατάσσονται επί μία πενταετία και δεν μπορούν να μετατεθούν ή αποσπασθούν, από τη θέση στην οποία μετατάγηκαν, πριν από την πάροδο της πενταετίας...».

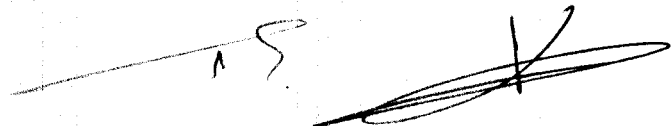
Επίσης, στη διάταξη της παρ.14 άρθρου 10 ν.3051/2002 (ΦΕΚ Α' 220), όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 12 του ν.3230/2004 (ΦΕΚ Α' 44) και της παρ.6 του άρθρου 12 του ν.3146/2003 (ΦΕΚ Α' 125) ορίζεται ότι: «14. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και εξής, υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία. Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη ή μεταφορά πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία τοποθέτησης είναι αυτοδικαίως άκυρη. Στις διατάξεις της παραγράφου αυτής υπάγονται και όσοι μοριοδοτούνται και προσλαμβάνονται, λόγω εντοπιότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που επιτρέπει την απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη από τις περιοχές αυτές καταργείται, με εξαίρεση τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 48 του Ν.1943/1991 (ΦΕΚ 50 Α) και τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 20 του Ν.1388/1983 (ΦΕΚ 113 Α), που προβλέπουν την απόσπαση υπαλλήλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και την απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων ή υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης...Υπάλληλοι οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση για μετάταξη με τις διατάξεις της παρ.22 του άρθρου 9 του Ν.2266/1994 έως τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάσσονται για μια πενταετία».

Μετά την υποβολή του ερωτήματος, τα τρία πρώτα εδάφια της παρ.14 του άρθρου 10 του ν.3051/2002 αντικαταστάθηκαν με τη διάταξη του άρθρου 36 του ν.4250/2014 (ΦΕΚ Α' 74) ως εξής: «Υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε

παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία, με εξαίρεση την περίπτωση που λόγω οργανωτικής αναδιάρθρωσης η ανωτέρω υπηρεσία συγχωνεύεται ή καταργείται. Στην περίπτωση αυτή, καθώς επίσης και στην περίπτωση που οι υπάλληλοι έχουν υπηρετήσει το ήμισυ του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής τους στην παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή, επιτρέπονται μετατάξεις, αποσπάσεις, μεταθέσεις, μεταφορές υπαλλήλων, εντός της ίδιας παραμεθορίου ή προβληματικής περιοχής ή άλλης παραμεθορίου ή προβληματικής περιοχής, εφόσον σε αυτήν υπηρετεί ο /η σύζυγος τους για λόγους συνυπηρέτησης».

Ακόμη, στις διατάξεις των παρ.1 και 5 του άρθρου 72 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007) ορίζεται ότι: «1. Κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. των παραμεθόριων περιοχών είναι δυνατόν να καλύπτονται με μετάταξη υπαλλήλων που διαθέτουν τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τη θέση στην οποία μετατάσσονται. Η μετάταξη αυτή διενεργείται σε κλάδο ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών...5.Υπάλληλοι οι οποίοι μετατάσσονται σε υπηρεσία παραμεθορίας περιοχής κατ' εφαρμογή του παρόντος υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία. Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία όπου μετατάχθηκαν είναι αυτοδικαίως άκυρη, με μόνη εξαίρεση την απόσπαση υπαλλήλων για το χρόνο φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.)».

Τέλος, στις διατάξεις των παρ.1 και 4 του άρθρου 78 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007) ορίζεται ότι: «1. Κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού των παραμεθόριων περιοχών είναι δυνατόν να καλύπτονται με



μετάταξη υπαλλήλων Ο.Τ.Α. που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσονται...4. Υπάλληλοι οι οποίοι μετατάσσονται σε υπηρεσία παραμεθόριας περιοχής κατ' εφαρμογή του παρόντος υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησης τους για μία τουλάχιστον δεκαετία. Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση ή μετάταξη πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία όπου μετατάχθηκαν είναι αυτοδικαίως άκυρη με μόνη εξαίρεση την απόσπαση υπαλλήλων για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης».

III. Στη συζήτηση ενώπιον του Τμήματος επί του ερωτήματος διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

α. Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους Νομικούς Συμβούλους Ανδρέα Χαρλαύτη, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριο Αναστασόπουλο και Αδαμαντία Καπετανάκη (ψήφοι πέντε), προς την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Πάρεδρος Κωνσταντίνος Κυριόπουλος (συμβουλευτική γνώμη άνευ ψήφου), από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων προκύπτει ότι για τη στελέχωση και τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των γραφείων των βουλευτών και των Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και των γραφείων των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προβλέπεται η κατόπιν αποφάσεως του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (πρώην Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης) απόσπαση υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στο Υπουργείο Δ.Μ. & Η.Δ. και η εν συνεχεία διάθεσή τους στα παραπάνω γραφεία.

Επίσης, από τις διατάξεις της παρ.22 του άρθρου 9 του ν.2266/1994, της παρ.14 του άρθρου 10 του ν.3051/2002, των παρ. 1 και 5 του άρθρου 72 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007) και των παρ.1 και 4 του άρθρου 78 του Κώδικα *Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων* (ν.3584/2007) καθιερύεται, στη μεν πρώτη περίπτωση πενταετής και στις υπόλοιπες

περιπτώσεις δεκαετής, υποχρέωση παραμονής των διοριζομένων και μετατασσομένων υπαλλήλων σε παραμεθόριες περιοχές. Οι ρυθμίσεις αυτές, πέραν του γεγονότος ότι συνάπτονται και με τη χορήγηση ειδικών ευεργετημάτων στις ανωτέρω κατηγορίες υπαλλήλων, θεσπίστηκαν προς εξυπηρέτηση λόγων γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, στο πλαίσιο διασφάλισης της εύρυθμης και απρόσκοπτης λειτουργίας των αποκεντρωμένων υπηρεσιών της διοίκησης που εδρεύουν στις περιοχές αυτές, εξαιτίας και της παρατηρούμενης απροθυμίας των υπαλλήλων να υπηρετήσουν σε αυτές, με τις εντεύθεν ευεργετικές αναπτυξιακές συνέπειες και τη διευκόλυνση των κατοίκων των ευαίσθητων αυτών περιοχών. Όπως γίνεται δεκτό, οι ρυθμίσεις αυτές έχουν αυτοτελή και ειδικό χαρακτήρα σε σχέση με διατάξεις οι οποίες σχετίζονται με ομοειδή θέματα, μετατάξεων, μεταθέσεων ή αποσπάσεων (Γνωμ. ΝΣΚ 105/2009, 153/2007, 271/2007).

Επίσης, σιωπηρή κατάργηση ενός νόμου από άλλον συντρέχει όταν από την έννοια του περιεχομένου του προκύπτει κατά τρόπο σαφή ότι ο νεότερος νόμος αποσκοπεί στην κατάργηση του παλαιού γενικού ή ειδικού και μάλιστα με ρύθμιση του ίδιου θέματος κατά τρόπο αντίθετο και ασυμβίβαστο προς αυτή του παλαιού. Έτσι η αρχή της καταργήσεως του προγενέστερου νόμου με νεότερο δεν εφαρμόζεται, όταν ο νεότερος νόμος είναι γενικός και ο παλιός ειδικός, εκτός αν από την έννοια του περιεχομένου του νεότερου νόμου προκύπτει, ότι αυτός αποσκοπούσε στην κατάργηση του ειδικού νόμου (Α.Π. 263/1982, Α.Π. 945/1973, Εφ.Αθ.7152/2006, Εφ.Αθ. 13168/1988).

Η υποχρέωση υπαλλήλου, που διορίσθηκε με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, μετατάχθηκε ή μεταφέρθηκε για την κάλυψη κενών θέσεων δημοσίων υπηρεσιών, ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ που ευρίσκονται σε παραμεθόριες ή προβληματικές περιοχές, με τις ως άνω διατάξεις, για παραμονή για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα (πενταετία ή δεκαετία, κατά περίπτωση) στις υπηρεσίες αυτές, και η συναφής απαγόρευση αποσπάσεως, μετατάξεως ή μεταθέσεως των υπαλλήλων αυτών για τα αντίστοιχα χρονικά διαστήματα αποτελεί αντικείμενο αυτοτελούς ειδικής ρυθμίσεως η οποία, όπως προελέχθη, υπηρετεί λόγους γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, δεν δύναται να θεωρηθεί ότι έχει καταργηθεί, όσον αφορά την απόσπαση και διάθεση των

υπαλλήλων αυτών σε γραφεία βουλευτών, Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή σε γραφεία κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, από τις διατάξεις τόσο του άρθρου 68 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) όσο και του άρθρου 73 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007). Και τούτο, καθόσον, οι διατάξεις που αναφέρονται στην υποχρεωτική παραμονή της συγκεκριμένης αυτής κατηγορίας υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και ΟΤΑ στις υπηρεσίες των παραμεθορίων ή προβληματικών περιοχών στις οποίες διορίστηκαν, μετατάχθηκαν ή μεταφέρθηκαν και στην συναφή απαγόρευση της απόσπασης, μετάταξης ή μετάθεσής τους από τις θέσεις και τις υπηρεσίες αυτές κατά το χρονικό διάστημα της κατά περίπτωση υποχρεωτικής παραμονής τους σε αυτές, με μοναδική εξαίρεση την απόσπασή τους για το χρόνο φοίτησης στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, είναι ειδικότερες σε σχέση με τις προαναφερθείσες διατάξεις που επιτρέπουν την απόσπαση υπαλλήλων του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ στο Υπουργείο Δ.Μ.&Η.Δ., προκειμένου να διατεθούν για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των γραφείων των βουλευτών και των Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και των γραφείων των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Ο ειδικός δε χαρακτήρας των ρυθμίσεων αυτών, που επιβάλλουν την υποχρεωτική παραμονή στις θέσεις που κατέλαβαν σε υπηρεσίες παραμεθορίων η προβληματικών περιοχών συγκεκριμένων κατηγοριών υπαλλήλων, έναντι των ρυθμίσεων που επιτρέπουν την απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων και υπαλλήλων ΝΠΔΔ και ΟΤΑ στα ως άνω γραφεία βουλευτών και κομμάτων, προκύπτει τόσο από το περιεχόμενο των διατάξεων αυτών όσο και από το σκοπό δημόσιου συμφέροντος στην εξυπηρέτηση του οποίου οι διατάξεις αυτές αποσκοπούν.

Συνεπώς, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, όπως αυτές ίσχυαν κατά το χρόνο υποβολής του ερωτήματος, υπάλληλοι οι οποίοι είχαν διορισθεί με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, μεταταχθεί ή μεταφερθεί σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή, που έτυχαν ειδικών ευεργετημάτων και υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για συγκεκριμένο χρονικό

διάστημα, δεν μπορούν να αποσπασθούν προκειμένου να διατεθούν για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των γραφείων των βουλευτών και των Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και των γραφείων των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά το χρονικό διάστημα της υποχρεωτικής παραμονής τους στις υπηρεσίες αυτές.

Εξ άλλου, η διάταξη του άρθρου 36 του ν.4250/2014, με την οποία αντικαταστάθηκαν τα τρία πρώτα εδάφια της παρ.14 του άρθρου 10 του ν.3051/2002, ως εκ του περιεχομένου της, δεν επηρεάζει τις κατά τα ανωτέρω ισχύουσες διατάξεις, ως προς τη δυνατότητα ή μη απόσπασης και περαιτέρω διάθεσης των υπαλλήλων που υπηρετούν σε υπηρεσίες παραμεθορίων ή προβληματικών περιοχών, που έχουν υποχρέωση παραμονής σε αυτή, σε γραφεία βουλευτών και κομμάτων, καθόσον με αυτή δεν ρυθμίζεται θέμα σχετικό με τις αποσπάσεις αυτές. Άλλωστε, το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στο οποίο προβλέπεται ότι αποσπώνται οι υπάλληλοι που διατίθενται στα γραφεία των βουλευτών και των κομμάτων του Ελληνικού ή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, δεν πληροί την προϋπόθεση της υπηρεσίας που εδρεύει σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή, τα δε γραφεία των βουλευτών ή των κομμάτων δεν αποτελούν υπηρεσία ευρισκόμενη στις περιοχές αυτές, δεδομένου ότι και με τη διάταξη του άρθρου 36 του ν.4250/2014 επιτρέπεται, μεταξύ άλλων υπηρεσιακών μεταβολών, η απόσπαση υπαλλήλων που υπάγονται σε μία από τις εκεί δύο περιγραφόμενες κατηγορίες μόνο σε άλλες υπηρεσίες που εδρεύουν στην ίδια παραμεθόρια ή προβληματική περιοχή με αυτή της υπηρεσίας, στην οποία ήδη υπηρετούσαν ή σε υπηρεσία άλλης παραμεθορίου ή προβληματικής περιοχής, λόγω συνυπηρέτησης με τον / την σύζυγό τους.

β. Κατά τη μειοψηφήσασα γνώμη του Προέδρου του Τμήματος, Αντιπροέδρου του Ν.Σ.Κ. Ιωάννη Τριάντου (ψήφος μία), η απαγόρευση (και) της απόσπασης των υπαλλήλων για μία πενταετία ή μία δεκαετία κατά τις διατάξεις των άρθρων 9 παρ. 24 ν. 2266/1994, 10 παρ. 14 ν. 3051/2002, 72 παρ. 5 του Υπαλληλικού Κώδικα και 78 παρ. 4 του Κώδικα Κατάστασης



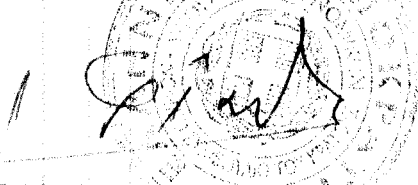
Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, δεν αφορά και τις κατά τις διατάξεις της κυρωθείσας με το άρθρο 6 του ν. 1878/1990 ΠΥΣ 19/8-2-1990, όπως ισχύει και όπως έχει ερμηνευθεί και επεκταθεί, αποσπάσεις προς διάθεση σε βουλευτές και Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Τούτο δε, αφενός λόγω της ειδικότητας των τελευταίων αυτών διατάξεων, που είναι εντελώς εξαιρετικής φύσεως και υπηρετούν ειδικό δημόσιο συμφέρον (πρβλ. γνμδ. Ν.Σ.Κ. 101/1997) και αφετέρου ως εκ του ότι προβλέπονται ρητώς από τις διατάξεις των άρθρων 68 παρ. 11 του Υπαλληλικού Κώδικα και 73 παρ. 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. Δεδομένης, όμως, της επιτακτικής και εξυπηρετούσης ειδικό δημόσιο σκοπό υποχρέωσης υπηρετήσης των υπαλλήλων στην παραμεθόρια περιοχή κατά τις ως άνω διατάξεις (των άρθρων 9 παρ 24 ν. 2266/1994, 10 παρ. 14 ν. 3051/2002, 72 παρ. 5 του Υπαλληλικού Κώδικα και 78 παρ. 4 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων) επί πενταετία ή δεκαετία, ο χρόνος της τυχόν απόσπασης και διάθεσής τους σε βουλευτές και Έλληνες ευρωβουλευτές δεν συνυπολογίζεται για τη συμπλήρωση της πενταετίας ή δεκαετίας και ως εκ τούτου έχει την υποχρέωση ο υπάλληλος, μετά τη λήξη της για το λόγο αυτό απόσπασής του, να παραμείνει για τον υπολειπόμενο μέχρι της συμπλήρωσης της πενταετίας ή δεκαετίας χρόνο στην παραμεθόρια περιοχή. Τούτο δεν έρχεται σε αντίθεση με την παρ. 4 της ως άνω ΠΥΣ 9/8-2-1990, που ορίζει ότι «ο χρόνος της διάθεσης θεωρείται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για κάθε συνέπεια», διότι η διάταξη αυτή ερμηνεύθηκε αυθεντικώς με την παρ. 11 του άρθρου 15 του ν. 3232/2004, με την οποία ορίστηκε ότι (η αληθής έννοια της θεωρήσεως του χρόνου της διάθεσης ως χρόνου πραγματικής υπηρεσίας για κάθε συνέπεια είναι ότι) ο χρόνος αυτός προσμετράται και συνυπολογίζεται για κάθε περίπτωση μισθολογικής ή ασφαλιστικής κατάστασης, καθώς και λήψεως συντάξεως (και, συνεπώς, για τίποτε άλλο).

V. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ως άνω ερώτημα το Τμήμα γνωμοδότησε κατά πλειοψηφία (ψήφοι πέντε έναντι μίας) ότι υπάλληλοι οι

οποίοι έχουν διορισθεί με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, μεταταχθεί ή μεταφερθεί σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή, που έτυχαν ειδικών ευεργετημάτων και υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, δεν μπορούν να αποσπασθούν προκειμένου να διατεθούν για τη γραμματειακή υποστήριξη του έργου των γραφείων των βουλευτών και των Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και των γραφείων των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή ή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά το χρονικό διάστημα της υποχρεωτικής παραμονής τους στις υπηρεσίες αυτές. Η απάντηση δε αυτή, ουδόλως διαφοροποιείται από τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν.4250/2014.

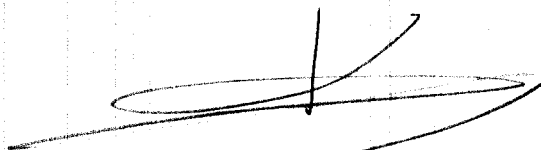
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 22 -05- 2014
Ο Πρόεδρος του Τμήματος



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΙΔΗΣ
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΥΡΙΟΠΟΥΛΟΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.